

УПРАВА ЗА ЗАЈЕДНИЧКЕ ПОСЛОВЕ
РЕПУБЛИЧКИХ ОРГАНА
ПИСАРНИЦА - 33

ПРИМЉЕНО: 12.03.2015

Орган	Орг.јед.	Број	Прилог	Вредн.
SES				

Република Србија
Повереник за информације
од јавног значаја и заштиту
података о личности



Тел: +381 (0) 11 3408 900
Факс: +381 (0) 11 3343 379
Булевар краља Александра 15
11000 Београд
office@poverenik.rs
www.poverenik.rs

Број: 011-00-000346/2015-05

Датум: 12.03.2015. године

МИНИСТАРСТВО ГРАЂЕВИНАРСТВА, САОБРАЋАЈА И ИНФРАСТРУКТУРЕ

- Проф. др Зорана Михајловић, министарка -

УПРАВА ЗА ЗАЈЕДНИЧКЕ ПОСЛОВЕ
РЕПУБЛИЧКИХ ОРГАНА
ПИСАРНИЦА - 9
ПРИМЉЕНО: 13.03.2015

Орган	Орг.јед.	Број	Прилог	Вредн.

11000 Београд
Немањина 22-26

Поштована госпођо Михајловић,

Повереник за информације од јавног значаја и заштиту података о личности (у даљем тексту: Повереник) је по службеној дужности извршио дана 24.02.2015. године надзор над спровођењем и извршавањем Закона о заштити података о личности („Сл.гласник РС“бр. 97/08, 104/09 - др. закон, 68/12 – одлука УС и 107/12) од стране Републичког геодетског завода, са седиштем у Београду, Булевар војводе Мишића 39. На основу чињеничног стања утврђеног у поступку надзора, у складу са одредбом члана 56. став 1. Закона о заштити података о личности, Повереник је дана 03.03.2015. године упозорио Републички геодетски завод, као руковоаца података, на неправилности у обради података о личности, у смислу одредби члана 8. став 1. Закона о заштити података о личности, коју врши на тај начин што приликом омогућавања увида, односно издавања преписа или копија листа непокретности, без ваљаног правног основа чини доступним све податке о личности имаоца права садржане у листу непокретности трећим лицима-подносиоцима захтева, а да при томе не води рачуна о сврсисходности и сразмерности обраде података.

С тим у вези, желим посебно да нагласим да је одредбама члана 42. став 2. Устава Републике Србије утврђено да се прикупљање, држање, обрада и коришћење података о личности уређују законом, да се дакле не могу уређивати подзаконским општим актом, односно да се подзаконским општим актом могу уредити само техничка и организациона питања.

Закон о заштити података о личности уређује услове за прикупљање и обраду података о личности и прописује права лица и заштиту права лица чији се подаци прикупљају и обрађују. Сагласно цитираној одредби члана 42. став 2. Устава Републике Србије и одредби члана 8. Закона о заштити података о личности, приликом прикупљања,

држања, обраде и коришћења података о личности, неопходно је да се сваки руковалац података придржава одговарајућих начела овог закона, и то да руковалац: сме да обрађује само оне податке које је законом овлашћен да прикупља или је овлашћење добио од самог лица од ког прикупља податке на основу њене/његове сагласности; да податке прикупља само за сврхе које су законом прописане или за сврхе одређене добијеним пристанком; да мора да обезбеди тачност и ажурност података; да поштује начело сврсисходности (подаци о личности се обрађују само у односу на сврху уређену законом или пристанком лица) и начело сразмерности обраде (обрађује се само онолико података о личности колико је потребно у датом случају).

Из наведених одредаба Устава РС и Закона о заштити података о личности јасно произлази да правни основ обраде података о личности може бити закон или пристанак лица о чијим подацима се ради. У прилог овоме говори и Одлука Уставног суда Србије I Уз бр. 41/2010 од 06.07.2012. године, објављена у „Службеном гласнику РС“, број 68/2012, којом су одредбе Закона о заштити података о личности у деловима у којима се помиње „и/или другим прописом донет у складу са овим законом“ утврђене неуставним, односно утврђено је да исте нису у сагласности са Уставом РС, а што јасно указује на то да је и овај суд има став да се само законом, а не и подзаконским актом, може уредити прикупљање, држање, обрада и коришћење података.

Стручни послови и послови државне управе који се односе на катастар непокретности прописани су одредбама Закона о државном премеру и катастру („Сл. гласник РС“, бр. 72/2009, 18/2010, 65/2013 и 15/2015 – одлука УС). Упис у катастар непокретности прописан је одредбама члана 86. став 1. овог закона, којим одредбама је утврђено да се упис у катастар непокретности врши на основу приватне или јавне исправе, која је по садржини и форми подобна за упис, док је ставом 2. тачка 3. исте одредбе прописано да исправа за упис мора нарочито да садржи: презиме, име и име једног родитеља, односно назив, пребивалиште, односно боравиште, или седиште и јединствени матични број грађана, односно матични број уписаног претходника и лица у чију корист се упис захтева. Одредбом члана 173. став 3. Закона о државном премеру и катастру прописано је да се лист непокретности из члана 72. став 3. овог закона издаје имаоцу права, лицу које докаже правни интерес и државном органу за вођење поступка покренутог по службеној дужности из његове надлежности.

Међутим, формирање и одржавање катастра непокретности, укључујући и издавање података из катастра непокретности, прописано је одредбама Правилника о изради и одржавању катастра непокретности („Сл. гласник РС“, бр. 46/99), значи подзаконским актом, а што је у супротности са цитираним одредбама Устава РС и Закона о заштити података о личности.

Наиме, одредбама члана 89-91. Правилника о изради и одржавању катастра непокретности прописано је издавање података из катастра непокретности, па је одредбом члана 89. став 1. овог правилника утврђено да ће служба на захтев странке издати копију радног оригинала плана и препис, извод или уверење о подацима садржаним у катастарском операту, уколико за издавање појединих података није посебним прописом друкчије одређено, док је одредбом члана 90. став 1. даље прописано да издавање

података из члана 89. овог правилника може да се врши штампањем појединих делова катастарског операта или директним приступом подацима катастарског операта на рачунарском систему, у складу са посебним прописима. Одредбама члана 1. став 2. Правилника прописано је да се подаци о непокретностима и правима на њима воде на прописаним обрасцима одштампаним уз овај правилник, који чине његов саставни део, а увидом у које је утврђено да исти, поред осталог, садрже и податке о личности имаоца права, као што су: име и презиме, име оца, адреса, ЈМБГ, као и подаци о врсти правног облика својине и удео у својини, сви терети на непокретности, све забележбе, као и опис хипотеке (нпр. висина кредита, износ рате, каматна стопа, назив банке, рок отплате о др.).

Не доводећи у питање, већ напротив, подржавајући значај начела јавности, поуздања и правне сигурности, која Закон о државном премеру и катастру треба да обезбеђује, сматрам за неспорно да се исто не може обезбедити применом наведеног Правилника, те да је неопходно ускладити постојећу правну регулативу којом је прописана област катастра непокретности, са одредбама Устава Републике Србије и Закона о заштити података о личности, имајући пре свега у виду да се прикупљање, држање, обрада и коришћење података о личности уређују законом, а да би се подзаконским актима (Правилником и др.) могла уређивати само техничка и организациона питања обраде података.

Та неопходност је, разуме се, мотив да се обратим Вашем министарству као надлежном са иницијативом да се што пре одговарајућим изменама закона проблеми на које указујем отклоне. односно предупреду. С тим у вези, са задовољством сам примио информације да су у Министарству и иначе у току одређене активности на припреми измена и допуна Закона о државном премеру и катастру ("Сл.гласник РС", бр.72/2009, 18/2010, 65/2013 и 15/2015 - одлука УС). У оквиру тих активности могуће је и потребно апсолвирати и отворене проблеме везане за обраду података о личности. С тим у вези посебно указујем да се приликом законског прописивања сврхе и начина обраде, односно врсте и обима података о личности имаоца права, односно могућности њиховог чињења доступним трећим лицима (доказивање правног интереса лица), мора водити рачуна о начелима из члана 8. Закона о заштити података о личности, а посебно о начелу сврсисходности и начелу сразмерности обраде.

С поштовањем,





Република Србија
ПОТПРЕДСЕДНИК ВЛАДЕ
МИНИСТАРСТВО ГРАЂЕВИНАРСТВА,
САОБРАЋАЈА И ИНФРАСТРУКТУРЕ

Број: 011-00-00200/2015-01

Датум: 13.03.2015. године

Београд

РЕПУБЛИКА СРБИЈА

Повереник за информације

од јавног значаја и заштиту података о личности

Веза Ваш број: 011-00-000346/2015-05, од 12. марта 2015. године

ПРЕДМЕТ: Одговор на допис број: 011-00-000346/2015-05 од 12. марта 2015. године.

Поштовани господине Шабић,

Поводом дописа упућеног Министарству грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, од дана 12.03.2015. године, број: 011-00-000346/2015-05, обавештавамо Вас о следећем:

Републички геодетски завод је посебна организација, која, између осталог, има надлежност за доношење, измене и допуне закона из области катастра непокретности, као и за доношење подзаконских аката из ове области.

Са аспекта заштите и обраде података о личности приликом спровођења поступка пред надлежним службама за катастар непокретности, прихватимо ваше сугестије и мишљење, те Вас истовремено обавештавамо да је, на иницијативу Министарства, започет рад на изради Закона о изменама и допунама Закона о државном премеру и катастру, у коме учествују и представници овог Министарства. Сматрамо да је то прилика да се у свему поступи у складу са вашим сугестијама, те да ова материја буде усклађена са Уставом Републике Србије и Законом о заштити података о личности, а не подзаконским актом, као што је сада случај.

Захваљујемо на указаним пропустима и уоченим неправилностима везаним за обраду података о личности у службама за катастар непокретности. По изради Нацрта Закона о изменама и допунама Закона о државном премеру и катастру, доставићемо један примерак у циљу давања мишљења на предложена решења.

У очекивању да ће се наставити наша успешна сарадња,

Срдачно Вас поздрављам,

ПОТПРЕДСЕДНИК ВЛАДЕ

И

МИНИСТАР

Проф. др Зорана Михајловић

