



Република Србија  
МИНИСТАРСТВО ГРАЂЕВИНАРСТВА,  
САОБРАЋАЈА И ИНФРАСТРУКТУРЕ  
Сектор за инспекцијски надзор  
Одсек за инспекцијске послове у области  
комуналних делатности  
Београд, Немањина 22 - 26  
Број: 352-10-00284/2018-18  
Датум: 17.08.2018. године

## ЗАПИСНИК

О извршеном инспекцијском надзору над спровођењем Закона о комуналним делатностима („Сл. гласник РС“, бр. 88/2011 и 104/2016) и прописа донетих на основу овог закона

### 1. Општи подаци о надзору и надзираном субјекту

Састављен дана 17.08.2018. године, у 10 часова, граду Панчеву, Трг краља Петра I, у предмету редовног канцеларијског и теренског инспекцијског надзора, како би се извршио увид у спровођење Закона о комуналним делатностима („Сл. гласник РС“, бр. 88/2011 и 104/2016) и прописа донетих на основу овог закона, непосредним увидом у важеће опште и појединачне акте.

Инспекцијски надзор је трајао један дан и то 17.08.2018. године, сходно наводима у Обавештењу о предстојећем инспекцијском надзору.

Имајући у виду напред наведено, овај инспекцијски надзор је извршила инспектор Ивана Памучар, републички комунални инспектор, број службене легитимације: 18-47.

Инспекцијски надзор је извршен као самосталан код регистрованог субјекта који је регистровани субјекат и правно лице:

Правно лице: град Панчево, ул. Трг краља Петра I, 261010 Панчево  
Матични број: 08331537  
ПИБ: 101049012  
Одговорно лице: Саша Павлов  
Функција: градоначелник  
ЈМБГ:  
Телеф

Код надзираног субјекта у току припреме плана инспекцијског надзора и пре инспекцијског надзора процењен је средњи ризик безбедности пословања или поступања.

Инспекцијски надзор је извршен на основу члана 13. и 33. Закона о комуналним делатностима („Сл. гласник РС“, бр. 88/11 и 104/16) и Закона о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС“, бр.36/15), по службеној дужности и по плану инспекцијског надзора.

Код надзираног субјекта је у току инспекцијског надзора процењен:

- **низак ризик** на основу контролне листе **КЛ 15**.

**Налог за инспекцијски надзор бр. 352-10-00023/64/2018-18** од дана **13.08.2018.** године, издала је в.д. помоћника министра Сектора за инспекцијски надзор Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, Лепосава Сојић. Предмет налога: **Инспекцијски надзор над применом Закона о комуналним делатностима.**

Надзирани субјект је обавештен о предстојећем инспекцијском надзору 3 радна дана пре почетка надзора достављањем **Обавештења бр. 352-10-00284/2018-18 од 13.08.2018.** године, са подацима о интернет страници на којој је доступна контролна листа за овај надзор и то путем и-меила.

Инспекцијски надзор је почео уручењем налога за инспекцијски надзор градоначелнику Градске управе града Панчева, Саши Павлову.

Инспекцијски надзор је извршен у присуству:

1. Данијела Ракетић, заменик начелника Градске управе града Панчева
2. Бобан Ђурђевић, секретар Секретаријата за инспекцијске послове Градске управе града Панчева
3. Јасминка Павловић из Секретаријата за урбанизам, грађевинске, стамбено – комуналне послове и саобраћај Градске управе града Панчева

## **2. Предмет инспекцијског надзора**

2.1. Инспекцијски надзор над спровођењем Закона о комуналним делатностима („Сл. гласник РС“, бр. 88/2011 и 104/2016) и прописа донетих на основу овог закона, у граду Панчеву, непосредним увидом у важеће опште и појединачне акте којим се уређују услови обављања комуналних делатности, права и обавезе корисника комуналних услуга, обим и квалитет комуналних услуга и начин вршења надзора над обављањем комуналних делатности: Снабдевање водом за пиће, Пречишћавање и одвођење атмосферских и отпадних вода, Производња и дистрибуција топлотне енергије, Управљање комуналним отпадом, Градски и приградски превоз путника, Управљање гробљима и сахрањивање, Погребна делатност, Управљање јавним паркиралиштима, Обезбеђивање јавног осветљења, Управљање пијацама, Одржавање улица и путева, Одржавање чистоће на површина јавне намене, Одржавање јавних зелених површина, Димничарске услуге и Делатност зоохигијене.

## **3. Ток и садржај предузетих радњи ради утврђивања чињеница и других радњи у поступку**

Пре почетка инспекцијског надзора, инспектор је прикупио податке од значаја за предстојећи надзор, путем информационог система и других база података, као и путем непосредног сазнања и информисања и на други одговарајући начин, као и прибавио јавне исправе и податке из евиденција коју воде надлежни органи јединица локалне самоуправе, који су неопходни за инспекцијски надзор.

### **3.1. Радње предузете ради утврђивања чињеница**

У инспекцијском надзору су предузете следеће радње ради утврђивања чињеница:

#### **1) Контролна листа**

Инспекцијски надзор извршен у складу са садржајем контролне листе КЛ бр.15 која чини саставни део овог записника.



**2) Увид у пословне књиге, опште и појединачне акте, евиденције, уговоре, планске документе и другу документацију надзираног субјекта од значаја за инспекцијски надзор**

**Инспектору на увид су дате:**

- Одлука о производњи и дистрибуцији воде („Службени лист општине Панчево“ бр. 3/98, 7/99, 11/05, 2/08 и „Службени лист града Панчева“ бр.38/11, 6/14 и 38/16); *Градско веће утврдило Предлог одлуке о преради и дистрибуцији воде и упутило скупштини града Панчева на доношење*
- Одлука о одвођењу и пречишћавању отпадних и атмосферских вода („Службени лист града Панчева“ бр. 26/2011- пречишћен текст, 13/13, 6/14 и 38/16); *Градско веће утврдило Предлог одлуке о одвођењу и пречишћавању отпадних и атмосферских вода и упутило скупштини града Панчева на доношење*
- Одлука о условима и начину снабдевања топлотном енергијом купаца на територији града Панчева („Службени лист града Панчева“ бр. 19/15, 26/15 и 38/16); *Градско веће утврдило Предлог одлуке о допуни одлуке о условима и начину снабдевања топлотном енергијом купаца на територији града Панчева и упутило скупштини града Панчева на доношење*
- Одлука о одржавању чистоће и управљању отпадом („Службени лист града Панчева“ бр. 06/14 и 38/16); *Градско веће утврдило Предлог одлуке о измени и допуни одлуке о одржавању чистоће и управљању отпадом и упутило скупштини града Панчева на доношење*
- Одлука о јавном градском линијском превозу путника („Службени лист града Панчева“ бр. 05/14 и 34/15)
- Одлука о сахрањивању и гробљима („Службени лист града Панчева“ бр. 14/15, 22/16 и 38/16); *Градско веће утврдило Предлог одлуке о сахрањивању и гробљима и упутило скупштини града Панчева на доношење*
- *Градско веће утврдило Предлог одлуке о погребним делатностима и упутило скупштини града Панчева на доношење*
- Одлука о уређењу саобраћаја на територији града Панчева („Службени лист града Панчева“ бр.19/17, 4/18 и 11/18); *Градско веће утврдило Предлог одлуке о уређењу саобраћаја на територији града Панчева и упутило скупштини града Панчева на доношење*
- Одлука о обезбеђивању јавног осветљења („Службени лист града Панчева“ бр.18/13, 6/14, 38/16 и 24/17)
- Одлука о пијацама („Службени лист града Панчева“ бр.26/11- пречишћен текст, 6/14 и 38/16); *Градско веће утврдило Предлог одлуке о пијацама и упутило скупштини града Панчева на доношење*
- Одлука о општинским путевима и улицама на територији града Панчева („Службени лист града Панчева“ бр.19/17) и Одлука о некатегорисаним путевима на територији града Панчева („Службени лист града Панчева“ бр.19/17)
- Одлука о зеленим површинама на територији града Панчева („Службени лист града Панчева“ бр. 11/15 и 38/16); *Градско веће утврдило Предлог одлуке о зеленим површинама на територији града Панчева и упутило скупштини града Панчева на доношење*
- *Градско веће утврдило Предлог одлуке о димничарским услугама и упутило скупштини града Панчева на доношење*
- Одлука о држању домаћих животиња на територији града Панчева („Службени лист града Панчева“ бр. 21/10, 6/14, 38/16 и 7/17)

#### 4. Утврђено чињенично стање

##### 4.1. Приликом вршења овог инспекцијског надзора констатовано је следеће:

Јединица локалне самоуправе — град Панчево има 123 414 становника који живе у 9 насељених места. Скупштина града Панчева одлукама је прописала услове обављања комуналних делатности, права и обавезе корисника комуналних услуга, обим и квалитет комуналних услуга и начин вршења надзора над обављањем комуналних делатности на својој територији за следеће комуналне делатности:

- **Снабдевање водом за пиће** - Одлуком о о производњи и дистрибуцији воде („Службени лист општине Панчево“ бр. 3/98, 7/99, 11/05, 2/08 и „Службени лист града Панчева“ бр.38/11, 6/14 и 38/16); *Градско веће утврдило Предлог одлуке о преради и дистрибуцији воде и упутило скупштини града Панчева на доношење*
- **Пречишћавање и одвођење атмосферских и отпадних вода** — Одлуком о одвођењу и пречишћавању отпадних и атмосферских вода („Службени лист града Панчева“ бр. 26/2011- пречишћен текст, 13/13, 6/14 и 38/16); *Градско веће утврдило Предлог одлуке о одвођењу и пречишћавању отпадних и атмосферских вода и упутило скупштини града Панчева на доношење*
- **Снабдевање топлотном енергијом** — Одлуком о условима и начину снабдевања топлотном енергијом купаца на територији града Панчева („Службени лист града Панчева“ бр. 19/15, 26/15 и 38/16); *Градско веће утврдило Предлог одлуке о допуни одлуке о условима и начину снабдевања топлотном енергијом купаца на територији града Панчева и упутило скупштини града Панчева на доношење*
- **Управљање комуналним отпадом** — Одлуком о одржавању чистоће и управљању отпадом („Службени лист града Панчева“ бр. 06/14 и 38/16); *Градско веће утврдило Предлог одлуке о измени и допуни одлуке о одржавању чистоће и управљању отпадом и упутило скупштини града Панчева на доношење*
- **Градски и приградски превоз путника** - Одлуком о јавном градском линијском превозу путника („Службени лист града Панчева“ бр. 05/14 и 34/15)
- **Управљање гробљима и сахрањивање** - Одлуком о сахрањивању и гробљима („Службени лист града Панчева“ бр. 14/15, 22/16 и 38/16); *Градско веће утврдило Предлог одлуке о сахрањивању и гробљима и упутило скупштини града Панчева на доношење*
- **Погребна делатност** - Одлуком о о сахрањивању и гробљима („Службени лист града Панчева“ бр. 14/15, 22/16 и 38/16); *Градско веће утврдило Предлог одлуке о погребним делатностима и упутило скупштини града Панчева на доношење*
- **Управљање јавним паркиралиштима** — Одлуком о уређењу саобраћаја на територији града Панчева („Службени лист града Панчева“ бр.19/17, 4/18 и 11/18); *Градско веће утврдило Предлог одлуке о уређењу саобраћаја на територији града Панчева и упутило скупштини града Панчева на доношење*
- **Обезбеђивање јавног осветљења** — Одлуком о обезбеђивању јавног осветљења („Службени лист града Панчева“ бр.18/13, 6/14, 38/16 и 24/17)
- **Управљање пијацама** — Одлуком о о пијацама („Службени лист града Панчева“ бр.26/11- пречишћен текст, 6/14 и 38/16); *Градско веће утврдило Предлог одлуке о пијацама и упутило скупштини града Панчева на доношење*
- **Одржавање улица и путева** — Одлуком о општинским путевима и улицама на територији града Панчева („Службени лист града Панчева“ бр.19/17) и Одлука о некатегорисаним путевима на територији града Панчева („Службени лист града Панчева“ бр.19/17)



- **Одржавање чистоће на површинама јавне намене** - Одлуком о одржавању чистоће и управљању отпадом („Службени лист града Панчева“ бр. 06/14 и 38/16); *Градско веће утврдило Предлог одлуке о измени и допуни одлуке о одржавању чистоће и управљању отпадом и упутило скупштини града Панчева на доношење*
- **Одржавање јавних зелених површина** – Одлуком о одржавању чистоће и управљању отпадом („Службени лист града Панчева“ бр. 06/14 и 38/16); *Градско веће утврдило Предлог одлуке о измени и допуни одлуке о одржавању чистоће и управљању отпадом и упутило скупштини града Панчева на доношење*
- **Димничарске услуге** – тренутно нема одлуке; *Градско веће утврдило Предлог одлуке о димничарским услугама и упутило скупштини града Панчева на доношење*
- **Делатност зоохигијене** – Одлуком о држању домаћих животиња на територији града Панчева („Службени лист града Панчева“ бр. 21/10, 6/14, 38/16 и 7/17)

## **5. Мере за отклањање незаконитости**

**5.1 Незаконитости:** Град Панчево не поседује одлуку којом се прописују услови и начин обављања комуналне делатности **Димничарске услуге**, што је у супротности са чланом 13. Закона о комуналним делатностима („Сл. гласник РС“, бр. 88/11 и 104/16.)

**Доказ:** КЛ.15

**Правни основ:**

Члан 13. Закона о комуналним делатностима („Службени Гласник РС“, бр. 88/11 и 104/16).

**Мере за отклањање незаконитости:**

У складу са чланом 27. став 1. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“, бр. 36/2015), инспектор је, пошто је открио незаконитост у пословању надзираног субјекта, указао надзираном субјекту на незаконитост и опоменуо га због тога.

Инспектор је изрекао меру за отклањање незаконитости у складу са овлашћењима из Закона о инспекцијском надзору и Закона о комуналним делатностима („Службени гласник РС“, бр. 88/2011 и 104/2016).

**НАЛАЖЕ СЕ:** граду Панчеву да донесе одлуку којом се прописују услови и начин обављања комуналне делатности **Димничарске услуге**, као и општа и посебна права и обавезе вршилаца и корисника услуга за ове комуналне делатности, на својој територији.

**Рок за поступање по мерама: 60 дана.**

Сразмерност мера:

Наложена мера је утврђена према процењеном ризику, откривеној незаконитости, штетним последицама и са циљем да се мером најповољније по надзираног субјекта постигне циљ и сврха Закона о комуналним делатностима.

О поступању по изреченој мери за отклањање незаконитости надзирани субјекат је дужан да обавести инспектора. Уз обавештење, надзирани субјекат ће приложити документацију односно други материјал из кога је видљиво да је утврђена незаконитост и њена штетна последица отклоњена, а прописане обавезе испуњене.

**Ако надзирани субјекат у остављеном року не поступи по изреченој мери** за отклањање незаконитости констатоване овим записником и не испуни прописане

обавезе, инспектор ће донети решење којим ће изрећи меру за отклањање незаконитости и штетних последица и испуњавање прописаних обавеза.

#### 6. Примедбе на записник

Надзирани субјект има право да у писаном облику стави примедбе на записник о инспекцијском надзору, у року од пет радних дана од пријема овог записника.

Записник је сачињен у два истоветна примерка, од којих се 1. доставља надзираном субјекту, а 1 примерака је за потребе инспекције.

 **Градначелник Панчева**  
  
Санна Павлов

 **Републички комунални инспектор**  
  
Ивана Памучар, дипл. инж.арх.

Достављено:  
- надзираном субјекту  
- архиви