



Република Србија  
МИНИСТАРСТВО ГРАЂЕВИНАРСТВА,  
САОБРАЋАЈА И ИНФРАСТРУКТУРЕ  
СЕКТОР ЗА ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР  
НИШАВСКИ УПРАВНИ ОКРУГ  
Број: 920-363-354-00499/2018-18  
Датум: 5. октобар 2018. године  
18000 Ниш, Страхињића Бана бб

Републичка грађевинска инспекција Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, решавајући по службеној дужности у предмету инспекцијског надзора на извођењу радова на Коридору 10 Е-75, сектор југ, ЛОТ 1 од стране инвеститора "КОРИДОРИ СРБИЈЕ" д.о.о. Београд, на основу чланова: 142., 143., 176., 178. и 184. Закона о планирању и изградњи („Службени гласник РС”, број 72/09, 81/09-испр., 64/10-одлука УС, 24/11, 121/12, 42/13-одлука УС, 50/13-одлука УС, 54/13-одлука УС, 132/14 и 145/14) и члана 136. Закона о општем управном поступку („Службени лист РС”, број 18/2016), доноси:

## РЕШЕЊЕ

1. Наређује се инвеститору "КОРИДОРИ СРБИЈЕ" д.о.о. Београд, да обустави радове на Коридору 10 Е-75, сектор југ, локација Грделица - тунел Предејане (ЛОТ 1), косина 2 - од км 875+505 до км 876+240, осим радова који се изводе у циљу отклањања опасности по живот и здравље људи и стабилност, односно безбедност објеката и околине.

2 Наређује се инвеститору "КОРИДОРИ СРБИЈЕ" д.о.о. Београд, да без одлагања изведе потребне радове у циљу отклањања опасности по живот и здравље људи и стабилност, односно безбедност објеката и околине, након урушавања потпорне конструкције косине приликом извођења радова на Коридору 10, Е-75, сектор југ, Грделица - тунел Предејане (ЛОТ 1), косина 2 - од км 875+505 до км 876+240.

3. Наређује се инвеститору "КОРИДОРИ СРБИЈЕ" д.о.о. Београд, да поднесе захтев за измену решења о одобрењу за изградњу и техничке документације за извођење радова и прибави измену решења о одобрењу за изградњу и техничке документације у року од 60 дана од дана пријема овог решења, обзиром да је приликом извођења радова на предметној локацији одступљено од Решења о одобрењу за изградњу број 351-03-01149/2/2009-07 од 6.4.2010. године и Потврде о пријему документације број 351-03-00175/2014-03 од 15.9.2014. године.

4. Жалба изјављена на ово решење не одлаже његово извршење.

## Образложење

Републичка грађевинска инспекција Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре извршила је инспекцијски надзор у периоду од 29. августа 2018. године до 20. септембра 2018. године на локацији: Грделица- тунел Предејане- ЛОТ 1, косина 2- км од 875+505 до км 876+240, у складу са овлашћењима садржаним у Закону о планирању и изградњи („Службени гласник РС”, број 72/09, 81/09-испр., 64/10-одлука УС, 24/11, 121/12, 42/13-одлука УС, 50/13-одлука УС, 54/13-одлука УС, 132/14 и 145/14).

По спроведеном инспекцијском надзору извршеном у периоду од 29.8.2018. године до 20.9.2018. године, сачињен је Записник о инспекцијском надзору број 920-363-354-00499/2018-18 од 20. септембра 2018. године који је упућен инвеститору на изјашњење дана 20. септембра 2018. године.

По достављању записника инвеститору, мора се сачекати рок од 5 дана за евентуално изјашњење на исти.

**Записником сачињеним дана 20. септембра 2018. године утврђено је следеће:**

Грделица – тунел Предејане ЛОТ 1  
косине број 2, 3, 4 и 5 (усеци 2, 3, 4 и 5)  
од км 875+505 до км 879+775

Деоница Горње поље – Царичина долина

Главни пројекат израдио Саобраћајни институт ЦИП, 2010. године. Техничку контролу израдио Институт за путеве Београд.

Грађевинске дозволе (пријаве радова), ЛОТ 1 и ЛОТ 2 (заједно):

Решење о одобрењу број 351-03-01149/2/2009-07 од 6.4.2010. године и Потврда о пријему документације број 351-03-00175/2014-03 од 15.9.2014. године.

Решење о одобрењу број 351-03-01149/2/2009-07 од 6.4.2010. године и Потврда о пријему документације број 351-03-00596/2015-07 од 29.07.2015. године.

Инвеститор радова: „Коридори Србије“ д.о.о. Београд

Извођач радова: „JV AZVI SA and TADEI SpA“, по уговору са инвеститором „Коридори Србије“ доо Београд (број уговора 41/12.06.2013. и I-1156/13 од 12.06.2013.године). Извођач радова је решењима број 738/15 од 06.03.2015.године, 1553/16 од 12.07.2016.године и 1768/15 од 10.11.2016.године, именовано одговорне извођаче радова:

- за грађевинске радове Ристовић Зоран, диг, лиценце број 412 Ц35 108, 414 О96 803, 415 Ц36 108 и 314 Е85 307.

-за грађевинске радове Балетић Драгољуб, диг, лиценце број 410 Ф711 11 и 412 С272 04.

-за измештање и заштиту електроенергетских водова Савић Предраг, диел, лиценца број 450 739 804.

Стручни надзор: JV Louis Berger SAS France, Egnatia Odos S.A Greece и Louis Berger d.o.o. Serbia, по уговору са инвеститором „Коридори Србије“ доо Београд, који је заведен код инвеститора под бројем 2830/11 од 15.08.2011.године, I-2522/16 од 26.08.2016.године, I-3044/16 од 06.10.2016.године и I-4151/16 од 30.12.2016.године на основу ког су решењима именовани одговорни надзорни органи:

- Љиљана Бјелогрић Ћалић, диг, лиценце број 310 Х127 09 и 410 4352 04,

- Александар Јовановић, диг, лиценца број 415 9564 05,

-Дејан Стојменовић,диел, лиценце број 350 Г567 08, 351 Л859 12 и 450 Ц904 08.

**Измене – допуне пројекта:**

1. **Регулација реке:** Измена главног пројекта – регулације Јужне Мораве од КМ 877+504,05 до КМ 878+411 (аутопутна стационача). По Главном пројекту ради се о две регулације – број 6 и број 8. Изменом пројекта те две регулације су спојене. Пројектант измене – допуне је Саобраћајни институт ЦИП, без техничке контроле. Радови изведени у целости по измењеном пројекту, осим на делу дужине 30 метара где је масивна стена и неће се радити регулација на том делу. Измењени пројекат није достављен министарству на потврду, нити је поднет захтев за измену решења о одобрењу за изградњу.

2. **Регулација број 4:** Почетком радова на регулацији број 4 дошло је појаве клизишта. Пројекат стабилизације клизишта изнад регулацији реке број 4 је урадио Веоexpert Design d.o.o. Beograd, а техничке контроле Milmar gradnja d.o.o. Beograd. Радови су изведени у потпуности – извршен камени набачај у функцији спречавања даљег клизања, обрушавања. Клизиште је санирано, радови на регулацији се настављају по основном пројекту, а у складу са чланом 143. Закона о планирању и изградњи инвеститор је у обавези да прибави дозволу.
3. **Потпорна конструкција број 8 (након моста број 4):** Измена главног пројекта – потпорна конструкција од армиране земље, 8 лево од КМ 876+409,9 до КМ 876+506,2. По предлогу извођача, прихваћеном од стране инвеститора, урађено је скраћење моста број 4 за 35m, што је условило продужетак насипа од армиране земље. Пројектант измене – допуне Саобраћајни институт ЦИП, без техничке контроле. Завршени су сви радови. Измењени пројекат није достављен министарству на потврду, нити је поднет захтев за измену решења о одобрењу за изградњу.
4. **Косина 4:** Главни пројекат – пројекат косине 4, од КМ 874+625 до КМ 879+125. Пројектант Универзитет у Београду – Грађевински факултет, а техничку контролу извршио Milmar gradnja d.o.o. Beograd. Радови су изведени у целости. Измењени пројекат није достављен министарству на потврду, нити је поднет захтев за измену решења о одобрењу за изградњу. До измене основног пројекта ЦИП-а дошло је јер исти није био применљив, пошто се геолошки услови на терену нису поклапали са условима коришћеним у пројекту. Морале су се радити нове геоистраге на основу којих је рађена нова пројектна документација. Током градње долазило је до активирања клизишта, померања конструкције, повећаних сила у анкерима због чега је пројектант достављао сукцесивно мере санације које се састоје у додатним геотехничким анкерима и гредама. Укупно је било 6 допунских цртежа по којима су предузимане хитне мере санације. Све ревизије израдио је ВЕОEXPERT DESIGN d.o.o. са одговорним пројектантом Јанком Радовановићем, који је и као одговорни пројектант потписао и пројекат који је израдио Грађевински факултет Београд. Обзиром да је уочена активација клизишта на косини број 4 још увек није дефинисано коначно решење и још увек се изводе радови на хитној санацији. Након завршетка хитне санације, инвеститор има обавезу да поступи сходно члану 143. Закона о планирању и изградњи.
5. **Косина 2:** Главни пројекат "**ПГД – ПРОЈЕКАТ ЗА ГРАЂЕВИНСКУ ДОЗВОЛУ, Пројекат косине 2, Аутопут Е-75: Предејане (ГорњеПоље) – Царичина Долина (ЛОТ 1), Косина 2, КМ 875+505 – КМ 876+240 2 ПРОЈЕКАТ САНАЦИЈЕ КОСИНЕ 2**". Пројектант Универзитет у Београду – Грађевински факултет, док је Техничку контролу извршио Milmar gradnja d.o.o. Beograd. Пројекат за грађевинску дозволу по коме се изводе радови није достављен као техничка документација надлежном органу, у циљу измене одобрења за изградњу и потврде пријаве радова. Утврђено је да се радови тренутно изводе од почетка косине на КМ 875+505 до КМ 876+075. До краја косине на КМ 876+240 не изводе се радови на конструкцији. Увидом у грађевински дневник констатује се да се све наведене измене уписују. На терену се тренутно изводе радови на бушењу рупа за шипове и врши се рашчишћавање обрушеног материјала. Радове изводи по подизвођачком уговору број 463/18 од 29.8.2018. године, ОГРАНАК ИНТЕГРАЛ ИНЖЕЊЕРИНГ НИШ. По изјави представника инвеститора и надзорног органа, радови се сада изводе ван појаса граница експропријације, односно обухвата планског документа (Интеграл). Све измене које се односе на косине, уствари су додатни геотехнички анкери, додатни самобушећи анкери, бетонске греде и дренажне цеви, који су дати кроз 11 ревизионих цртежа достављених од пројектанта Јанка Радовановића (310 N83 115). Основни пројекат ЦИП-а није био

применљив јер се геолошки услови на терену нису поклапали са условима коришћеним у пројекту. На почетном делу усека се изводе радови на бушењу додатних геотехничких сидара, монтажи арматурне мреже и торкретирање. За предметно извођење радова, још увек није израђена пројектна документација. Предвиђена је израда галерије и уклањање одроњеног материјала око 300.000 м<sup>3</sup>. Након завршетка хитне санације, инвеститор има обавезу да поступи сходно члану 143. Закона о планирању и изградњи.

6. **Косина 3:** Пројекат измене – пројекат косине 3, км 876+525 до км 876+725. Пројектант Универзитет у Београду – Грађевински факултет, а техничке контроле Milmar gradnja d.o.o. Beograd. Радови су у току по измењеном пројекту – урађена је потпорна конструкција од микро шипова. Измењени пројекат није достављен министарству на потврду, нити је поднет захтев за измену решења о одобрењу за изградњу. До измене основног пројекта ЦИП-а дошло је јер исти није био применљив, пошто се геолошки услови на терену нису поклапали са условима коришћеним у пројекту. Морале су се радити нове геоистраге на основу којих је рађена нова пројектна документација. Током градње дошло је до активирања клизишта. Након извршених геодетских и инклинометарских мерења (ради их ГЕОСОНДА), утврђено је дубоко клизиште које се простире до реке Јужне Мораве и захвата велики део терена иза изведене заштитне конструкције. Тренутно се радови изводе по фазама. Укупно има три фазе. За прву и другу фазу су добијени пројекти. Кренуло се са растерећењем (ископ иза конструкције) и изради дренажних канала – усек 3, фаза I. Радови су у току. Након завршетка хитне санације, инвеститор има обавезу да поступи сходно члану 143. Закона о планирању и изградњи.
7. **Косина 3:** Пројекат препарцелације за потребе експропријације на усеку 3 - допуна Главног пројекта експропријације. Пројектант Grinič d.o.o. Niš. Пројекат завршен и прослеђен Катастру у Лесковцу на верификацију, након чега ће се доставити инвеститору. Измењени пројекат није достављен министарству на потврду, нити је поднет захтев за измену решења о одобрењу за изградњу. Након завршетка хитне санације, инвеститор има обавезу да поступи сходно члану 143. Закона о планирању и изградњи.
8. **Косина 3:** Идејни пројекат за усек 3 – фаза I и односи се на ископ иза конструкције и изради дренажних канала Пројектант Веоexpert d.o.o. Beograd, техничку контролу израдила Milmar gradnja d.o.o. Beograd. Радови су у току по измењеном пројекту. Након завршетка хитне санације, инвеститор има обавезу да поступи сходно члану 143. Закона о планирању и изградњи.
9. **Косина 3:** Идејни пројекат за усек 3 – фаза II и односи се на израду заштитне конструкције у зони реке. Пројектант Веоexpert d.o.o. Beograd, без техничке контроле. **Напомена-**за Идејни пројекат није потребна техничка контрола-само за ПГД. Радови су у току – изводе се шипови заштитне конструкције у зони реке, наглавна греда и зид заштитне конструкције. Након завршетка хитне санације, инвеститор има обавезу да поступи сходно члану 143. Закона о планирању и изградњи.
10. **Косина 3:** Идејни пројекат за усек 3 – фаза III, није достављен од стране. пројектанта Веоexpert d.o.o. Beograd. Радови су у току – изводи се ојачање постојеће заштитне конструкције по измењеном пројекту Грађевинског факултета постављањем додатних геотехничких анкери по детаљима које доставља ВЕОEXPERT DESIGN d.o.o. са одговорним пројектантом Јанком Радовановићем. Након завршетка хитне санације, инвеститор има обавезу да поступи сходно члану 143. Закона о планирању и изградњи.
11. **Косина 5:** Пројекат измене – пројекат косине 5, КМ 879+350 до КМ 879+775. Пројектант Универзитет у Београду – Грађевински факултет, а техничке контроле

Milmar gradnja d.o.o. Beograd. Радови изведени. До измене основног пројекта ЦИП-а дошло је јер исти није био применљив, пошто се геолошки услови на терену нису поклапали са условима коришћеним у пројекту. Морале су се радити нове геоистраге на основу којих је рађена нова пројектна документација. Измењени пројекат није достављен министарству на потврду, нити је поднет захтев за измену решења о одобрењу за изградњу. **По овом пројекту су завршени радови, али услед великих померања на конструкцији и активирања новог клизишта, морало је да се приступи допунској стабилизацији.**

12. **Косина 5:** Пројекат за стабилизацију косине број 5. Пројектант Саобраћајни институт ЦИП, техничка контрола Milmar gradnja d.o.o. Beograd. Радови су у току, завршена је потпорна конструкција К1 (потпорна конструкција која штити труп пута) и завршени су припремни радови за конструкцију К3 (Потпорна конструкција која је на врху брда). Конструкција К2 још увек није дефинисана, није завршен предлог пројекта. Након завршетка хитне санације, инвеститор има обавезу да поступи сходно члану 143. Закона о планирању и изградњи.
13. **Мост број 03:** Допуна Главног пројекта моста 03, КМ 875+371,465 – Главни пројекат потпорног зида КМ 875+241,435 до КМ 875+308,437. Пројектант Саобраћајни институт ЦИП, без техничке контроле. По предлогу извођача, прихваћеном од стране инвеститора, урађено је скраћење моста број 3, што је условило продужетак насипа од армиране земље. Радови изведени по допуњеном главном пројекту (ВЕР), односно мост је скраћен за 11,0 метара, а тих 11,0 м је израђен насип од армиране земље. Потпорни зидови 2 и 3 који су Главним пројектом, на основу кога је издата грађевинска дозвола, а који су предвиђени да се ураде од камена, изведени су као армирано бетонски и спојени су. Измењени пројекат није достављен министарству на потврду, нити је поднет захтев за измену решења о одобрењу за изградњу.
14. **Стабилизација клизишта код моста број 04:** Пројекат за извођење радова на стабилизацији клизишта на КМ 876+325 до КМ 876+368. Пројектант V.D.O.O. MORAVA Ђакак, а техничке контроле Milmar gradnja d.o.o. Beograd. Стабилизација извршена каменим набачајем испод конструкције моста у слоју бетона и са торкретом као завршном обрадом. Након завршетка хитне санације, инвеститор има обавезу да поступи сходно члану 143. Закона о планирању и изградњи.

Констатује се да је за напред наведени ЛОТ 1 било укупно 14 (четрнаест) измена или допуна пројеката по којима су изведени радови (или се још увек изводе), а који нису прошли процедуру Измене решења о грађевинској дозволи, сходно одредбама члана 142. Закона о планирању и изградњи.

Земљани радови и радови на изради коловозне конструкције су изведени на 90% деонице ЛОТ-а 1. Преосталих 10% биће завршени по завршетку хитних радова на санацији косина 2 и 3.

Како се објекти не граде према важећој документацији (грађевинској дозволи и пројекту за извођење - овде по решењу о одобрењу и пријави радова са Главним пројектом), грађевински инспектор је овлашћен да ***наложи решењем обуставу радова и одреди рок који не може бити дужи од 60 дана за прибављање, односно измену грађевинске дозволе, а ако инвеститор у одстављеном року не прибави односно измени грађевинску дозволу, да наложи решењем уклањање објекта, односно његовог дела.***

Чланом 142. Закона о планирању и изградњи („Службени гласник РС”, број 72/09, 81/09-испр., 64/10-одлука УС, 24/11, 121/12, 42/13-одлука УС, 50/13-одлука УС, 54/13-одлука УС, 132/14 и 145/14), прописано је следеће:

По издавању решења о грађевинској дозволи, инвеститор, у складу са новонасталим финансијским и другим околностима, изменама у доступности комуналне и друге инфраструктуре, ради усаглашавања са пројектом за извођење и из других разлога, може поднети захтев за измену грађевинске дозволе. Ако у току изградње, односно извођења радова, настану измене у односу на издату грађевинску дозволу, главни пројекат, односно пројекат за грађевинску дозволу, инвеститор је дужан да обустави градњу и поднесе захтев за измену грађевинске дозволе.

Изменом у смислу става 1. овог члана сматра се свако одступање од положаја, димензија, намене и облика објекта, као и других параметара и услова утврђених у грађевинској дозволи, односно изводу из пројекта.

Уз захтев из става 1. овог члана прилаже се нови пројекат за грађевинску дозволу, односно сепарат пројекта за грађевинску дозволу који се мења.

Ако измене из става 2. овог члана нису у сагласности са издатим локацијским условима, надлежни орган ће у обједињеној процедури од имаоца јавних овлашћења прибавити измењене услове и у складу са њима донети решење по захтеву инвеститора.

Ако орган надлежан за издавање грађевинске дозволе утврди да су настале измене у складу са важећим планским документом и локацијским условима, донеће решење о измени грађевинске дозволе у року од пет радних дана од дана пријема уредне документације.

Одредба овог члана која се односи на измену решења о грађевинској дозволи услед промена у току грађења сходно ће се примењивати и на измену одобрења за изградњу и главног пројекта потврђеног у складу са одредбама Закона о планирању и изградњи ("Службени гласник РС", бр. 47/03 и 34/06), као и на измену решења о грађевинској дозволи издатој по одредбама раније важећих закона којима је уређивана изградња објекта, када је у складу са тим решењем започета изградња објекта.

На основу цитиране законске одредбе, донето је решење као под 1) и 3) диспозитива решења.

Прелиминарним увидом на лицу места (када је почела да се дешава инцидентна ситуација), о чему је сачињен посебан Записник дана 19. августа 2018. године, констатовано је, а што је потврђено од стране затечених радника на градилишту, да је у јутарњим сатима нешто после 08:00 сати, дошло до урушавања дела потпорног зида на стационажи КМ 876+100 до КМ 876+125. Извођач радова је организовао геодетско осматрање предметне деонице и констатовано је померање – клизање земљишта и неурушеног дела потпорног зида, у смеру раста стационаже. У конкретном случају ради се о ванредном догађају – клизишту - које се третира као елементарна непогода у смислу члана 143. Закона о планирању и изградњи.

#### Чланом 143. истог закона, прописано је следеће:

Грађењу објекта, односно извођењу појединих радова може се приступити и без претходно прибављене грађевинске дозволе, ако се објекат гради непосредно пред наступање или за време елементарних непогода, као и ради отклањања штетних последица од тих непогода, непосредно после њиховог наступања, у случају хаварије на енергетским објектима или телекомуникационим системима, као и у случају рата или непосредне ратне опасности.

У случају хаварије на енергетским објектима и телекомуникационим системима, власник објекта, односно система има обавезу да одмах обавести орган надлежан за послове грађевинске инспекције о насталој хаварији.

Објекат из става 1. овог члана може остати као стални, ако инвеститор прибави грађевинску дозволу, односно решење из члана 145. овог закона, у року од једне године од дана престанка опасности које су проузроковале његово грађење, односно извођење радова.

Ако инвеститор не прибави грађевинску дозволу за објекат из става 1. овог члана у прописаном року, дужан је да такав објекат уклони у року који одреди орган надлежан за послове грађевинске инспекције, а који не може бити дужи од 30 дана.

На основу утврђеног чињеничног стања а имајући у виду да се морају предузети радови којима се отклања настала штета, односно спречава могућа опасност по живот и здравље људи и стабилност, односно безбедност објеката и околине, донето је решење као под 2) диспозитива решења.

Чланом 176. став 1. тачка 2. истог закона, прописано је да је у вршењу инспекцијског надзора грађевински инспектор овлашћен да нареди решењем обуставу радова и одреди рок који не може бити дужи од 60 дана за прибављање, односно измену грађевинске дозволе, ако се објекат не гради према грађевинској дозволи, односно пројекту за извођење, а тачком 10. истог става да нареди спровођење других мера, у складу са овим законом..

На основу цитиране законске одредбе одлучено је као под тачком 3) диспозитива решења.

Изласком на лице места и брижљивим увидом у постојећу техничку и осталу документацију затечену на градилишту, процењено је да је неопходно да се одређени радови изведу по хитном поступку, имајући у виду да последице штетног догађаја нису у потпуности отклоњене, а у циљу спречавања настанка нових штетних последица. У том смислу, наређени су радови којима се постижу наведени циљеви и обавезана одговорна лица да их спроведу у периоду док траје прибављање измене одобрења за изградњу и потврде о пријему техничке документације-Главног пројекта.

Чланом 184. став 8. Закона о планирању и изградњи прописано је да жалба изјављена на решење грађевинског инспектора не одлаже извршење решења, те је одучено као у диспозитиву решења под 4).

Имајући у виду напред наведено, ценећи сваки доказ посебно и све доказе заједно, одлучено је као у диспозитиву решења.

**ПОУКА О ПРАВНОМ ЛЕКУ:** Против овог решења може се изјавити жалба Влади Републике Србије – Административној комисији, у року од 15 дана од дана његовог пријема, а преко ове инспекције, таксирана са 420,00 динара, сагласно тарифном броју 6. Закона о републичким административним таксама („Сл. гласник РС“, бр.43/03...50/11 ) на жиро рачун Буџета Републике Србије број: 840-74-2221843-57 позив на број 41-116.

Доставити:

- инвеститору: "КОРИДОРИ СРБИЈЕ" д.о.о. Београд;
- архиви.

**РЕПУБЛИЧКИ  
ГРАЂЕВИНСКИ ИНСПЕКТОР**  
Драган Ђорђевић, дипл.инж.грађ,