



Република Србија
**МИНИСТАРСТВО ГРАЂЕВИНАРСТВА
САОБРАЋАЈА И ИНФРАСТРУКТУРЕ**

Сектор за инспекцијски надзор
Инспекција за државне путеве

Број: 344-сл/2016-18

Дана: 07.10. 2017. год.

**ПРОГРАМ И ПЛАН РАДА
ЗА 2017. ГОДИНУ ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА ДРЖАВНЕ ПУТЕВЕ**

1. Увод

Инспектори за државне путеве у 2017. години вршиће инспекцијски надзор над извршењем Закона о јавним путевима, других закона, прописа и општих аката који се односе на одржавање, заштиту и рехабилитацију државних путева на територији Републике Србије сагласно важећој Уредби о категоризацији државних путева („Службени гласник РС“, бр. 105/13 и 119/13) и изменом уредбе о категоризацији државних путева („Службени гласник РС“, бр. 93/15).

Надлежност републичких инспектора за државне путеве огледа се у непосредном инспекцијском надзору над око 16500 км државних путева Републике Србије (без територије АП Војводине), 2638 мостова и 78 тунела (Управљач ЈП „Путеви Србије“).

Узевши у обзир недостатак финансијских средстава, и стање државних путева, рад инспекције је веома битан у ланцу свих видова одржавања и заштите путева. Посебно је неопходна континуална контрола рада ЈП „Путеви Србије“ у смислу налагања мера којима се отклањају недостаци пута, који утичу неповољно на безбедност саобраћаја и употребну вредност пута.

2. Врсте и облици инспекцијског надзора и рад инспекције за државне путеве, предвиђене за 2017. годину.

Инспекција за државне путеве вршиће инспекцијски надзор на државним путевима, у складу са Законом о инспекцијском надзору, Законом о јавним путевима, ЗОБС, Законом о оипгем управном поступку, Законом о државној управи, Законом о прекршајима, Законом о привредним ирсскупима, Кривичног законика, Законом о планирању и то:

1) Редовне инспекцијске надзоре у складу са предметним планом инспекцијског надзора за 2017 годину. План је изведен у складу са законском регулативом и у складу са дугогодишњом праксом и искуством инспектора за путеве.

2) Ванредни инспекцијски надзори ће се вршити када је неопходно да се, сагласно делокругу инспекције, предузму хитне мере ради спречавања угрожавања живота људи безбедности саобраћаја, материјалних добара и употребне вредности државних путева. Предметним планом рада инспекције, процењен је очекивани број ванредних инспекцијских надзора, у складу са досадашњом праксом и стањем државних путева. Циљ ванредних инспекцијских надзора је налагање

инспекцијских мера за отклањања недостатака на државним путевима, тако да се смањи висок и критичан ниво ризика на државним путевима. Процена степена ризика је усклађена са контролним листама инспекције за државне путеве;

3) Контролни инспекцијски надзор врши се ради утврђивања извршења мера које су предложене или наложене надзираном субјекту у оквиру редовног или ванредног инспекцијског надзора и то посебно налога којима се отклањају недостаци са високим и критичним нивоима ризика, по путеве и учеснике у саобраћају.

4) Допунски инспекцијски надзор врши се по службеној дужности или поводом захтева надзираног субјекта, ради утврђивања чињеница које су од значаја за инспекцијски надзор, а које нису утврђене у редовном, ванредном или контролном инспекцијском надзору.

Инспекцијски надзор одвијаће се у два облика, теренски и канцеларијски.

У складу са наведеним врстама инспекцијског надзора, теренске активности инспекције за државне путеве, дели се на основне целине и то:

1) Инспекцијски надзор на пословима зимског одржавања државних путева сезона 2016./2017. године

Посебан акценат биће стављен на поштовање плана зимске службе, по питању проходности државних путева;

- контрола проходности путева у складу са одобреним плановима зимске службе;
- контрола дужине и оправданости обуставе саобраћаја на путевима, у складу са одобреним планом зимске службе управљача пута;
- контрола употребе врсте материјала којим се дејствује против стварања поледице на путевима у складу са рангом пута;
- контрола снега и леда присутног на коловозу;
- спремност извођача за зимско одржавање путева;
- усклађеност временских услова и проглашени степен зимског одржавања од стране надзорне службе управљача пута;
- контрола доступних залиха материјала (со и абразивни материјали), на пунктовима зимског одржавања;
- контрола путева на којима се не обавља линијски јавни превоз због снега и леда на коловозу пута;
- контрола усклађености привремене зимске саобраћајне сигнализације и опреме пута, са одобрењима и потребама.

2) Инспекцијски надзор редовног одржавања државних путева

Инспекцијски надзор редовног одржавања државних путева и то:

• Контрола трупа пута

- деформације трупа пута, узрок јасних денивелација коловоза, са оштрим прелазима који угрожавају безбедност саобраћаја;
- отцепљења трупа пута која су захватила коловоз и банкину пута;
- клизишта која су захватила коловоз или изазвала веће деформације на коловозу;
- све деформације трупа пута које утичу на безбедно одвијање саобраћаја;
- незаштићене путне косине усека, склоне одрону стенских и земљаних материјала на коловоз пута;

- путне косине са видно нестабилним каменим блоковима и земљаним масама, на којима није изведен потребан степен заштите у виду изградње галерија, или стабилизација путних косина;
- места на којима не постоје банке или нису потребне ширине;
- бетонске конструкције (потпорни објекти, пропусти и сл) са видним деформацијама и прлинама и другим структурним оштећењима;
- површинске воде које нису каналисане са коловоза пута;
- денивелисани елементи ригола, пропуста и сл, који угрожавају безбедност саобраћаја;
- високо растиње и трава који ометају саобраћај или на други начин угрожавају пут, посебно у виду минималне потребне прегледности пута, и могућег пада на коловоз пута.
- Контрола коловозне конструкције
 - присутност на коловозу „ударних рупа“;
 - нередовно крпљење „ударних рупа“;
 - присутност колотрага на коловозу који угрожавају одводњавање пута и ометају саобраћај;
 - задржавање површинских вода за време и после атмосферских падавина, на деловима коловоза;
 - коловози са осетним или видним недостатком коефицијента трења, на контакту пнеуматика и коловоза, на влажном асфалтном коловозу (хабајући слојеви са кречњачким агрегатом);
 - места где видно и осетно, није довољан попречни пад у хоризонталним кривинама;
 - места са осетним неравнинама и другим деформацијама и прлинама на коловозу, која могу угрозити безбедно одвијање саобраћаја;
 - денивелације коловоза у зони прелазних конструкција на путним објектима;
 - места на коловозу где су присутни заостали материјали од зимског одржавања и из путних косина, као и друге нечистоће;
- Контрола путних објеката
 - контрола видних структурних оштећења на темељима, стубовима, главних носећих елемената или другим носећим елементима мостовске конструкције;
 - оштећења на коловозу мостова, која угрожавају безбедно одвијање саобраћаја и употребну вредност моста;
 - оштећења на дилатационим справама моста, која угрожавају објекат и саобраћај;
 - оштећења пешачких стаза које угрожавају људске животе и сам објекат;
 - оштећења пешачких ограда и друге заштитне опреме моста;
 - не функционалност система одводњавања моста, услед које се задржава вода на коловозу;
 - структурна оштећења на бетонској облози тунела;
 - структурна оштећења на порталима тунела;
 - структурна оштећења крилних зидова тунела;
 - деформације коловоза, ударне рупе у тунелу;
 - одводњавање површинских и дренажних вода, процуривање на тунелској облози, стварање леденица и друго;
 - оштећења на опреми тунела, посебно вентилационе опреме, осветљења, тунелских рефлектујућих тела;
 - нечистоће, заостали материјали на путним објектима;

- места са недовољном визуром прегледности на путним објектима.
- Контрола опреме пута
 - контрола стања и делотворности опреме за задржавање возила на путу, посебно у разделном појасу аутопута, на високим насипима, опасним кривинама, путним објектима, поред водотокова итд;
 - контрола усклађености примењеног степена заштите опреме за задржавање возила на опасним местима на путу;
 - контрола утицаја постојеће опреме на угрожавање учесника у саобраћају;
 - контрола заштитних конструкција од урниса, одрона, на нестабилним путним косинама;
 - контрола пешачких ограда на конзолама потпорних конструкција и објектима;
 - контрола заштитних ограда путног земљишта на аутопутевима, које спречавају приступ људи и животиња коловозу пута.
- Контрола саобраћајне сигнализације
 - Контрола саобраћајних знакова који недостају, посебно саобраћајних знакова изричитих наредби и опште опасности;
 - контрола неусклађености саобраћајних знакова са одобреним пројектима, и Правилником о саобраћајној сигнализацији;
 - контрола оштећених саобраћајних знакова и знакова који не поседују потребне карактеристике, по питању димензија, положаја и степена рефлексије;
 - контрола запрљаних – невидљивих саобраћајних знакова;
 - контрола слабо видљивих ознака на коловозу, или ознака које немају задовољавајућу рефлексију у ноћним условима;
 - контрола усклађености хоризонталних ознака на коловозу са саобраћајним знаковима;
 - контрола опасних места на путу која нису прописни или задовољавајуће обележена саобраћајном сигнализацијом и ознакама на коловозу;
 - контрола привремене саобраћајне сигнализације у зонама извођења радова на путу, или обезбеђења оштећења пута.
- Контрола периодичног одржавања путева
 - контрола техничког регулисања саобраћаја у време извођења радова на државном путу и измене режима саобраћаја, посебно привремене сигнализације и опреме пута и измене режима саобраћаја, према овереном пројекту и решењу (одобрењу) Министарства;
 - контрола извођења радова и усклађеност радова са овереним пројектом и решењем Министарства о пријему техничке документације, у складу са чланом 59 Закона о јавним путевима.

3) Заштита државног пута од недозвољених радњи

- привремено или трајно заузимање државног пута, које угрожава безбедност саобраћаја и употребну вредност пута;
- контрола извођење радова на државном путу који нису у вези са изградњом, реконструкцијом, одржавањем и заштитом пута, без претходно прибављених потребних одобрења и сагласности управљача пута, који угрожавају безбедност саобраћаја;
- испуштање течности на коловоз пута, спречавање одводњавања пута, просипање или бацање материјала на пут, замашћивање пута, постављање

светлећих тела која на путу и других недозвољених радњи из члана 44, Закона о јавним путевима, а које угрожавају безбедност саобраћаја; контрола било каквог чињења којим би се могао оштетити државни пут или угрозити безбедност саобраћаја.

4) Превентивно деловање и саветодавне посете

У циљу превентивног деловања инспекције пружањем стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима на лицу места планира се да се обављају и саветодавне посете код надзираних субјеката. Саветодавне посете представљају основ за спречавање нежељених догађаја на државним путевима и смањење степена ризика, посебно на могуће недостатке који доводе угрожавања безбедности саобраћаја и веће материјалне штете на државним путевима.

За остваривање наведеног циља, неопходан је рад инспектора на редовном прикупљању података, који могу бити важни за откривање потенцијалних недостатака са великим и критичним степеном ризика, и то:

-Редован обилазак путева, који се морају планирати у складу са обимом саобраћаја, познатим/претпостављеним стањем путева, и временским условима;

-Примање информација о стању на путевима, од надзорне службе управљача пута и извођача радова на редовном одржавању;

-Примање информација од МУП-а и других државних органа и инспекцијских служби;

-Примање информација од трећих лица.

На основу прикупљених података, инспекција за државне путеве планира саветодавне посете управљачу државног пута и извођачима на редовном одржавању државних путева.

Ако у службеној саветодавној посети инспектор уочи пропуст, недостатак или неправилност који изазива висок и критичан степен ризика, покренуће се ванредни инспекцијски надзор;

Канцеларијске активности инспекције за државне путеве, дели се на основне целине и то:

- усклађивању рада и поступања у складу са новим Законом о инспекцијском надзору. Проучавање закона и усклађивање са одредбама Закона о јавним путевима. Рад на обрасцима записника, који ће се примењивати у инспекцији. Рад на контролним листама и усаглашавање истих са важећим законима, уредбама и правилницима;
- усаглашавању рада инспекције, по питању примене нових одредаба о начину и вршењу инспекцијског надзора.
- раду са странкама, комуницирање са странкама, давање информација и савета странкама у складу са новим Законом о инспекцијском надзору
- вођењу евиденције о раду, састављање извештаја и планова;
- раду на редовним пословима;
- примање информација о стању на путевима, посебно информација на основу којих се може планирати теренски рад инспектора;
- раду на текућим предметима (решења, дописи, службене белешке, пријаве и друго);
- архивирању предмета;
- састанцима на нивоу Министарства, Округа, општина, јавних предузећа, МУП-а, редовно присуство рочиштима на судовима, и друго.
- примању информација о стању на путевима и друго.

3. Динамика рада инспекције за државне путеве за 2017. годину

1) Рад инспектора по приоритетима

Рад инспектора биће организован према приоритетима у раду:

- на предметима по хитном поступку, где су угрожени животи људи, материјална добра и безбедност саобраћаја. Посебно, најважнији аспект рада инспектора, представљаће одређивање и предузимање инспекцијских мера на отклањању опасности које могу да изазову недостаци на државним путевима по безбедност саобраћаја. Такође, радиће се приоритетно по захтевима МУП-а, који указују на недостатке на државним путевима, као и по хитним захтевима управљача пута;
- на предметима који су условљени роковима и обавезним радом на терену,
- дефинисаним Законом о инспекцијском надзору, а који захтевају провођење комплетне процедуре, од издавања налога инспектору, до доношења решења;
- на предметима који не захтевају теренски рад, а за чије решавање су прописани рокови, у складу са Законом о инспекцијском надзору.

2) План рада инспектора за 2017. годину

Прецизно планирање рада инспектора није могуће, посебно због стања државних путева. Из наведеног разлога, постојаће већи број неопходних ванредних прегледа и активности инспектора, које ће бити усмерене на побољшање безбедности саобраћаја и заштите употребне вредности државних путева.

3) Квартал 1. /јануар, фебруар, март/

Контрола испуњености услова за несметан рад пунктова зимске службе, контрола исправности и бројног стања механизације и опреме, као и стања материјала потребних за правилно одржавање стања и проходност на државним путевима 1. и 2. реда у односу на рад предузећа у зимској служби, у циљу безбедног и несметаног одвијања саобраћаја на путевима.

Вршење надзора над стањем и одржавањем државних путева 1. и 2. реда и давање налога за отклањање недостатака на њима. Заштита државних путева.

4) Квартал 2. /април, мај, јун/

Контрола над стањем и одржавањем државних путева 1. и 2. реда, инспекцијски надзор над рехабилитацијом државних путева на градилиштима (чл.59 ЗОЈП) , да ли се радови изводе у складу са одобреним главним пројектом и издатим одобрењима. Стање привремене саобраћајне сигнализације при измењеном режиму саобраћаја за време док трају радови. Вршиће се преглед пројектно-техничке документације, потребних сагласности и одобрења код предузећа која врше послове пројектовања и изградње државних путева. Заштита државних путева.

5) Квартал 3. /јул. август, септембар/

Тежиште рада инспекцијског надзора у овом кварталу биће надзор над стањем радова на градилиштима државних путева (чл.59 ЗОЈП). Вршиће се и надзор над стањем безбедног одвијања саобраћаја на државним путевима при редовном летњем одржавању државних путева, као и надзор над заштитом путева.

б) Квартал 4. /октобар, новембар, децембар/

Врши ће се надзор над стањем радова на градилиштима при санацији и рехабилитацији државних путева (чл.59 ЗОЈП). Надзор над редовним одржавањем државних путева у циљу њихове припремљености за безбедно одвијање саобраћаја при предстојећим зимским условима експлоатације, као и сам надзор над одржавањем државних путева у зимском периоду - рад зимске службе.

7) Динамика коришћења радног времена у 2017. години

У 2017. години има 365 дана, без субота и недеља (105. дана), државних и верских празника (7 дана) и 30 дана годишњег одмора остаје 223 радна дана. Инспектори за државне путеве користиће годишње одморе према утврђеном плану годишњих одмора и у складу са законском регулативом. На основу наведених процењених активности инспекције за државне путеве, процењује се план рада – активност, инспектора за државне путеве и то:

Планиране теренске активности инспекције за државне путеве:

Редовни инспекцијски надзор на терену

| | |
|---|-------|
| а/ на грађењу државних путева (чл.59 ЗОЈП) | 4,1% |
| б/ надзор над стањем и одржавањем државних путева путева | 6,2% |
| в/ надзор над стањем и одржавањем путева у зимском периоду, над радом зимске службе | 4,0% |
| г/ на заштити путева | 4,1% |
| | <hr/> |
| | 18,4% |

Ванредни инспекцијски надзор на терену

| | |
|---|--------|
| а/ на грађењу државних путева (чл.59 ЗОЈП) | 2,4% |
| б/ надзор над стањем и одржавањем државних путева путева | 14,4% |
| в/ надзор над стањем и одржавањем путева у зимском периоду, над радом зимске службе | 5,0% |
| г/ на заштити путева | 9,0% |
| д/ по захтевима странака и др. | 2,4% |
| ђ/ по налозима старешина | 3,4% |
| | <hr/> |
| | 36,6 % |

Контролни инспекцијски надзор на терену

| | |
|---|-------|
| а/ на грађењу државних путева (чл.59 ЗОЈП) | 0,9% |
| б/ надзор над стањем и одржавањем државних путева путева | 0,9% |
| в/ надзор над стањем и одржавањем путева у зимском периоду, над радом зимске службе | 1,3% |
| г/ на заштити путева | 1,3% |
| | <hr/> |
| | 4,4% |

| | |
|----------------------------|------|
| <u>Саветодавне посете</u> | |
| а/ надзирани субјекти..... | 7,6% |
| | 7,6% |

Планиране канцеларијске активности инспекције за државне путеве:

| | |
|--|-------|
| <u>Инспекцијски послови у канцеларији</u> | |
| а/ Извештаји, планови, праћење прописа..... | 12,4% |
| б/ записници, решења, захтеви, пријаве и др. | 16,2% |
| | 28,6% |
| <u>Остале вантеренске активности</u> | |
| а/ Присуство на обукама, саветовањима и др..... | 2,1% |
| б/ Присуство на судским рочиштима, и састанцима по захтеву државних органа..... | 2,3% |
| | 4,4% |
| | 100% |

Одсек за инспекцијске послове
државних путева

мр Владан Бранковић, дипл.грађ.инж.