



Република Србија
ПОТПРЕДСЕДНИЦА ВЛАДЕ
МИНИСТАРСТВО ГРАЂЕВИНАРСТВА,
САОБРАЋАЈА И ИНФРАСТРУКТУРЕ
Број: 404-02-00069/10/2016-02
Датум: 04.01.2017. год.
Немањина 22-26, Београд

На основу члана 109. став 2. Закона о јавним набавкама („Службени гласник Републике Србије”, број 124/12, 14/15 и 68/15), члана 23. став 2. Закона о државној управи („Службени гласник РС”, бр. 79/05, 101/07, 95/10 и 99/14), Извештаја о стручној оцени понуда број 404-02-00069/9/2016-02 од 28.12.2016.године, Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, доноси следећу

ОДЛУКУ О ОБУСТАВИ ОТВОРЕНОГ ПОСТУПКА ЈАВНЕ НАБАВКЕ број 12/2016

Обуставља се отворени поступак јавне набавке број 12/2016 – Услуге израде измена пројектно-техничке документације за изградњу „Прве А фазе” државног пута првог реда, аутопута на траси постојећег магистралног пута М-1.11, веза Коридор 10 - Крагујевац од км 5+000 до км 14+773 са техничком контролом и израде пројектно-техничке документације за изградњу деонице од км 14+773 до км 14+883 са техничком контролом, из објективних и доказивих разлога, који се нису могли предвидети у време покретања поступка.

Образложење

Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, у својству Наручиоца, дана 07.06.2016. године донело је Одлуку о покретању отвореног поступка број 404-02-00069/2016-02, за јавну набавку број 12/2016 - Услуге израде измена пројектно-техничке документације за изградњу „Прве А фазе” државног пута првог реда, аутопута на траси постојећег магистралног пута М-1.11, веза Коридор 10 - Крагујевац од км 5+000 до км 14+773 са техничком контролом и израде пројектно-техничке документације за изградњу деонице од км 14+773 до км 14+883 са техничком контролом.

Наручилац: Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, Београд, Ул. Немањина број 22-26.

Позив за подношење понуда и конкурсна документација објављени су на Порталу јавних набавки и интернет страни Наручиоца дана 15.06.2016. године.

Предмет јавне набавке: Услуге израде измена пројектно-техничке документације за изградњу „Прве А фазе” државног пута првог реда, аутопута на траси постојећег магистралног пута М-1.11, веза Коридор 10 - Крагујевац од км 5+000 до км 14+773 са

техничком контролом и израде пројектно-техничке документације за изградњу деонице од км 14+773 до км 14+883 са техничком контролом.

Подаци из плана набавки који се односе на предметну јавну набавку:

Јавна набавка је предвиђена у измени број 2/2016 од 25.05.2016. године Плана јавних набавки Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре за 2016. годину, број 404-02-00001/2016-02 од 11.01.2016. године.

- Табела услуге; редни број 1.2.30;
- Предмет набавке: Услуге израде измена пројектно-техничке документације за изградњу „Прве А фазе” државног пута првог реда, аутопута на траси постојећег магистралног пута М-1.11, веза Коридор 10 - Крагујевац од км 5+000 до км 14+773 са техничком контролом и израде пројектно-техничке документације за изградњу деонице од км 14+773 до км 14+883 са техничком контролом;
- Укупна процењена вредност:
- 2016 - 20.000.000,00 РСД без ПДВ, односно 24.000.000,00 РСД са ПДВ,
- планирана средства у буџету обезбеђена су на конту 511;
- Врста поступка: отворени поступак
- Оквирно време покретања поступка: мај 2016.
- Оквирно време закључења уговора: август 2016.
- Оквирно време извршења уговора: август 2017.

Одступања од плана набавки са образложењем:

Дошло је до мањег одступања од Плана јавних набавки у погледу оквирног времена покретања поступка јавне набавке.

Критеријум за избор најповољније понуде је најнижа понуђена цена.

Благовремено тј. до дана 15.07.2016. године до 10:00 часова пристигле су укупно 2 (две) понуде и то:

р. бр.	број под којим је понуда заведена код наручиоца	број и датум под којим је понуда заведена код понуђача	назив и седиште понуђача	датум пријема	час пријема
1.	363	160713-02/05-160138 од 13.07.2016.	Геопут д.о.о. Београд, ул. Томе Росандића 2	15.07.2016.	9:20
2.	363	801-5286/2 од 11.07.2016.	Институт за путеве а.д. Београд, ул. Кумодрашка 257	15.07.2016.	9:32

Неблаговремених понуда није било.

Поступак отварања понуда вођен је у просторијама Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, Београд, Ул. Немањина број 22-26, дана 15.07.2016. године са почетком у 12:00 часова, од стране Комисије за јавну набавку образоване Решењем наручиоца број: 404-02-00069/2016-02 од 07.06.2016. године, у следећем саставу:

1. Ивана Деспотовић, дипл. ек, Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, саобраћаја и инфраструктуре, председник комисије;

2. Светлана Стојковић, дипл. ек, Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, члан комисије;
 3. Велизар Ерац, дипл. ек, Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, службеник за јавне набавке, заменик члана комисије;
 4. Миодраг Јоцић, дипл.инж.грађ, ЈП „Путеви Србије”, члан комисије;
 5. Јелена Торњански, дипл.инж.грађ, ЈП „Путеви Србије”, заменик члана комисије;
- о чему је сачињен Записник о отварању понуда број 404-02-00069/1/2016-02 од 15.07.2016. године. На Записник о отварању понуда није било примедби и исти је уручен овлашћеним представницима понуђача 15. јула 2016. године.

Након доношења Одлуке о додели уговора број 404-02-00069/4/2016-02 од 1. августа 2016. године, уложен је Захтев за заштиту права, од стране подносиоца захтева групе понуђача коју чине „Геопут” д.о.о. Београд, ул.Томе Росандића 2, „Хидропројект саобраћај” д.о.о. Београд и „Геопут” д.о.о. Бања Лука, заведен код Наручиоца под бројем 4-00-00002/2016-02 од 12. августа 2016. године.

I Решењем Републичке комисије за заштиту права број: 4-00-1189/2016 од 16. септембра 2016. године, наведени Захтев усвојен је као ОСНОВАН, те се ДЕЛИМИЧНО ПОНИШТАВА отворени поступак јавне набавке услуге израде измена пројектно-техничке документације за изградњу „Прве А фазе” државног пута првог реда, аутопута на траси постојећег магистралног пута М-1.11, веза Коридор 10 - Крагујевац од км 5+000 до км 14+773 са техничком контролом и израде пројектно-техничке документације за изградњу деонице од км 14+773 до км 14+883 са техничком контролом, ЈН број 12/2016 и то у делу сачињавања Извештаја о стручној оцени понуда број: 404-02-00069/3/2016-02 од 01.08.2016. године и доношења Одлуке о додели уговора број: 404-02-00069/4/2016-02 од 01.08.2016. године. Решење је достављено Наручиоцу путем факса 26. септембра 2016. године, а примљено путем поште 27. септембра 2016. године.

У складу са наведеним Решењем, дана 3. октобра 2016. године, у просторијама Наручиоца, одржан је састанак Комисије за јавну набавку, ради поновног спровођења поступка стручне оцене понуда.

Чланови Комисије за јавну набавку су на наведеном састанку упознати да је Наручилац обавештен дописом ЈП „Путеви Србије”, број 953-17141/16-2 од 30. септембра 2016. године да, у оквиру надлежности овог јавног предузећа, постоје могућности да се реализација пројекта М1.11 Крагујевац – Баточина знатно убрза и да је, у складу са тим, ЈП „Путеви Србије” предузело конкретне кораке за пуштање у саобраћај деонице укупне дужине $L=3,5$ км, након чега следи завршетак радова на петљи „Жировница”, чиме ће се омогућити пун аутопутски профил од Баточине до Крагујевца у дужини од 20 км.”

Сагласно изнетом, а у складу са одредбама члана 109. став 2. ЗЈН, донета је Одлука о обустави поступка број: 404-02-00069/8/2016-02 од 17.10.2016. године, у којој је констатовано да су испуњени услови за обуставу поступка јавне набавке из објективних и доказивих разлога, који се нису могли предвидети у време покретања поступка, услед којих је престала потреба наручиоца за предметном набавком, због чега се неће понављати у току исте буџетске године, односно у наредних шест месеци.

Геопут д.о.о. Београд, ул. Томе Росандића бр. 2 - носилац посла, поднео је Захтев за заштиту права (у даљем тексту: Захтев), заведен код Наручиоца под бројем 4-00-00004/2016-02 од 28.10.2016. године на наведену Одлуку о обустави.

II Решењем Републичке комисије за заштиту права број: 4-00-1538/2016 од 29.11. 2016. године (у даљем тексту: Решење), наведени Захтев усвојен је као ОСНОВАН, те се

ДЕЛИМИЧНО ПОНИШТАВА отворени поступак јавне набавке услуге израде измена пројектно-техничке документације за изградњу „Прве А фазе” државног пута првог реда, аутопута на траси постојећег магистралног пута М-1.11, веза Коридор 10 - Крагујевац од км 5+000 до км 14+773 са техничком контролом и израде пројектно-техничке документације за изградњу деонице од км 14+773 до км 14+883 са техничком контролом, ЈН број 12/2016 и то у делу сачињавања Извештаја о стручној оцени понуда број: 404-02-00069/7/2016-02 од 17.10.2016. године и доношења Одлуке о обустави поступка број: 404-02-00069/8/2016-02 од 17.10.2016. године.

Поступајући по наведеном решењу, Комисија за јавну набавку констатује следеће:

У време покретања поступка јавне набавке, на снази је био Уговор о финансирању изградње објекта (у даљем тексту: Уговор о финансирању) који је закључен 18.05.2016. године, између Наручиоца као Финансијера и ЈП „Путеви Србије” као Инвеститора. Уговором о финансирању су прецизирана права и обавезе наведених уговорних страна на начин да се осигура реализација пројекта изградње пута IB реда број 24 Крагујевац-Баточина (у даљем тексту: Пројекат).

Уговором о финансирању активности које се односе на: спровођење поступака набавки радова и услуга; закључење уговора за извршење радова и услуга и измирење финансијских обавеза по основу свих закључених уговора потребних за реализацију Пројекта, су прецизно и јасно утврђене као права и обавезе Наручиоца, док Инвеститор није имао обавезу финансирања било каквих обавеза за реализацију Пројекта.

Такође, треба имати у виду да је, у време покретања поступка јавне набавке, Наручилац имао обезбеђена средства за реализацију Пројекта у складу са Законом о буџету РС за 2016. годину, док Инвеститор није имао уговором утврђену обавезу финансирања те стога није ни имао планирана средства за реализацију Пројекта у свом Програму пословања за 2016. годину на који је Влада РС дала сагласност у складу са прописима.

С обзиром на наведено, Наручилац није могао, у време покретања поступка, да предвиди да ће:

- Инвеститор предочити да, у оквиру његових надлежности, постоје могућности да се знатно убрза реализација Пројекта, а што подразумева обезбеђена средства за те намене;

- Инвеститор предузети активности на изменама својих аката да би извршио обезбеђење средстава, тако да прерасподелом расположивих средстава издвоји и обезбеди средства за реализацију Пројекта, како би се знатно убрзала реализација Пројекта.

Како је прерасподелом расположивих средстава Јавно предузеће „Путеви Србије” обезбедило средства за реализацију Пројекта, стекли су се услови да Наручилац и Инвеститор закључе Анекс I Уговора о финансирању број: 401-00-529/2016-17, дана 28.10.2016. године, где се Инвеститору додаје обавеза, тако што се мења члан 5. став 1. Уговора о финансирању, и додаје се алинеја 17, која гласи :-

- "комплетан завршетак изградње "Прве А фазе" државног пута првог реда, аутопута на траси постојећег магистралног пута М-1.11, веза коридор Х - Крагујевац, деоница од км 5+000 до км 14+883, и то: прибављање техничке документације, дозвола и сагласности неопходних за изградњу под условима и на начин прописан Законом о јавним путевима, Правилником о периодичном одржавању државног пута, и Законом о планирању и изградњи, до прибављања употребне дозволе".

С обзиром на наведено, убрзава се реализација Пројекта, на начин који је предложио Инвеститор тако што је преузео обавезу да реализује комплетан завршетак изградње (пројектовање и извођење радова), „Прве А фазе” државног пута првог реда, аутопута на траси постојећег магистралног пута М-1.11, веза Коридор 10 – Крагујевац, деоница од км 5+000 до км 14+883, под условима прописаним Законом о јавним путевима, Правилником о периодичном одржавању државног пута, Законом о планирању и изградњи и интерним процедурама и правилима Инвеститора.

Инвеститор је у складу са Анексом I Уговора о финансирању преузео обавезу комплетног завршетка што подразумева све неопходне активности на реализацији Пројекта (деоница од км 5+000 до км 14+883) од припреме недостајуће пројектно- техничке документације до прибављања употребне дозволе, а што укључује и активности на прибављању документације, која је предмет овог поступка јавне набавке. Истовремено, у складу са Анексом I Уговора о финансирању, престала је обавеза Наручиоца да финансира и реализује те активности, укључујући и документацију, која је предмет овог поступка јавне набавке.

С обзиром на наведену преузету обавезу Инвеститора, престала је потреба код Наручиоца за предметом конкретне јавне набавке јер је Инвеститор Анексом I Уговора о финансирању, између осталог, преузео обавезу финансирања израде измене пројектно- техничке документације која је предмет ове јавне набавке.

Имајући у виду наведено, Наручилац не може у конкретном поступку јавне набавке да донесе одлуку о додели уговора из разлога што је Наручилац као корисник буџетских средстава одговоран за наменску, економичну и ефикасну употребу буџетских апропријација у складу са Законом о буџетском систему, те да нема законског основа, уговорног односа нити било ког другог основа да Наручилац донесе одлуку о додели уговора и закључи уговор за исту намену, чије финансирање је Анексом I Уговора о финансирању преузело ЈП „Путеви Србије”.

У овом случају, доношење одлуке о додели уговора значило би да средства за исту намену издвајају и Наручилац и Инвеститор, што даље имплицира трошење средстава буџета Републике Србије, које је супротно прописима.

Комисија за јавну набавку је у поновном поступку, констатовала следеће:

1. Због значаја инфраструктурног пројекта и уговорних обавеза РС, Инвеститор је предузео мере да, у оквиру својих надлежности убрза реализацију пројекта и о томе обавестио Наручиоца дописом број 953-17141/16-2 од 30. септембра 2016. године;

2. Наручилац је одмах обуставио поступак јавне набавке, да се не би два пута израђивала иста документација, све у складу са одредбама Закона о јавним набавкама. Наиме, средства за спровођење овог поступка јавне набавке била су обезбеђена Законом о буџету РС за 2016. годину на разделу Наручиоца. Међутим, с обзиром на наведену преузету обавезу Инвеститора, престала је потреба код Наручиоца за предметом конкретне јавне набавке, те стога Законом о буџету РС за 2017. годину на разделу Наручиоца нису планирана средства за услуге које су предмет овог поступка јавне набавке. Ово је разлог који онемогућава Наручиоца да започети поступак јавне набавке оконча тј. да закључи уговор о јавној набавци, јер средства за ове намене нису обезбеђена у Финансијском плану Наручиоца за 2017. годину.

Јавна набавка се обуставља из објективних и доказивих разлога, који се нису могли предвидети у време покретања поступка (Анекс 1 Уговора о финансирању и Закон о буџету РС за 2017. годину).

У складу са изнетим, Комисија за јавну набавку предложила је Наручиоцу да, сходно одредби члана 109. став 2. Закона о јавним набавкама, донесе одлуку о обустави поступка јавне набавке број ЈН 12/2016.

На основу одредбе члана 109. став 2. Закона о јавним набавкама и предлога Комисије за јавне набавке садржаног у Извештају о стручној оцени понуда број 404-02-00069/9/2016-02 од 28.12.2016. год., одлучено је као у диспозитиву.

ПРАВНА ПОУКА:

Против ове одлуке понуђач може поднети захтев за заштиту права наручиоцу, у року од десет дана од дана објављивања одлуке на Порталу јавних набавки. Захтев за заштиту права подноси се наручиоцу, а копија се истовремено доставља Републичкој комисији.

**ПОТПРЕДСЕДНИЦА ВЛАДЕ
И**

МИНИСТАРКА



Проф. др Зорана Михајловић