



**Република Србија**  
**МИНИСТАРСТВО ГРАЂЕВИНАРСТВА,**  
**САОБРАЋАЈА И ИНФРАСТРУКТУРЕ**

Број: 404-02-197/5/2019-02

Датум: 21.11.2019. године

Немањина 22-26, Београд

На основу члана 23. став 2. Закона о државној управи („Службени гласник РС“, бр. 79/05, 101/07, 95/10 и 99/14), члана 107. став 3. и члана 108. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15) Миодраг Поледица, државни секретар, по Решењу о преносу овлашћења бр. 031-01-40/2017-02 од 07.07.2017. године, доноси следећу

**ОДЛУКУ О ДОДЕЛИ УГОВОРА**

**у отвореном поступку јавне набавке** - Избор најповољнијег понуђача за обављање авио-превоза на линијама проглашеним као линије у јавном инетересу, редни број ЈН 41/2019

**УГОВОР СЕ ДОДЕЉУЈЕ понуђачу:** Air Serbia а.д. Београд, Јурија Гагарина 12, 11000 Београд са укупном понуђеном ценом од 659.191.258,00 динара.

**Образложење**

Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, у својству Наручиоца, донело је Одлуку о покретању поступка јавне набавке, број: 404-02-197/2019-02 од 17.10.2019. године, Решење о образовању комисије број:404-02-197/1/2019-02 од 17.10.2019. године за предметну јавну набавку.

Позив за подношење понуда и конкурсна документација, објављени су дана 17.10.2019. године, на Порталу јавних набавки, на интернет страници Наручиоца и на Порталу службених гласила. Измена конкурсне документације и позива за подношење понуда, објављени су дана 22.10.2019. године, на Порталу јавних набавки, на интернет страници Наручиоца и на Порталу службених гласила

Након спроведеног поступка отварања понуде, сачињен је Записник о отварању понуда, број: 404-02-197/3/2019-02 од 21.11.2019. године.

Комисија за јавну набавку је приступила стручној оцени понуда и сачинила Извештај о стручној оцени понуда, број: 404-02-197/4/2019-02 од 21.11.2019. године.

**У Извештају о стручној оцени понуда комисија је констатовала следеће:**

**Предмет јавне набавке:** Избор најповољнијег понуђача за обављање авио-превоза на линијама проглашеним као линије у јавном инетересу. Назив и ознака из општег речника набавки: 60400000 – Услуге авио превоза

**Процењена вредност јавне набавке:** 675.000.000,00 динара. Наведене услуге су ослобођене пореза на додату вредност у складу са чланом 24. и 25. Закона о порезу на додату вредност („Службени гласник РС“ бр. 84/04, 86/04 - исправка, 61/05, 61/07, 93/12, 108/13, 68/14 - др. закон, 142/14, 83/15, 108/16, 113/17, 30/18). Јавна набавка није обликована у више целина (партија).

Дана 10.10.2019. године донета је Одлука о проглашењу линија у јавном интересу у ваздушном саобраћају, 05 број: 343-10199/2019.

Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре поднело је захтев за прибављање сагласности за преузимање обавеза по основу вишегодишњег уговора Министарству финансија бр. 401-00-193/26/2019-02 дана 08.10.2019. године. Уједно истим дописмо тражена су и додатна средства из текуће буџетске резерве у износу од 35.000.000,00 динара за 2019. годину.

Решењем Владе о употреби средстава текуће буџетске резерве 05 Број 401-10473/2019 од дана 17.10.2019. године одобрена су додатна средства из текуће буџетске резерве у износу од 35.000.000,00 динара.

Дописом број: 401-00-04061/2019-03-1 од 17.10.2019. године Министарство финансија дало је сагласност за преузимање обавеза по основу уговора који због природе расхода захтевају плаћање у више година - Избор најповољнијег понуђача за обављање авио-превоза на линијама проглашеним као линије у јавном интересу, а у складу са Уредбом о критеријумима за утврђивање природе расхода и условима и начину прибављања сагласности за закључивање одржених уговора који, због природе расхода, захтевају плаћање у више година („Службени гласник РС“, број 21/14).

Уговор се закључује до 31.12.2021 године, а плаћање ће се вршити следећом динамиком:

За 2019 годину – до 35.000.000,00 динара

За 2020 године – до 320.000.000,00 динара

За 2021 године – до 320.000.000,00 динара

**Подаци из плана јавних набавки који се односе на предметну јавну набавку:** Јавна набавка је предвиђена Планом јавних набавки Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре за 2019. годину, број: 404-02-00002/15/2019-02, усвојеног дана 17.10.2019. године, под редним бројем 1.2.44 –Услуге.

Процењена вредност: 675.000.000,00 динара

Врста поступка:отворени поступак.

Оквирно време покретања поступка: октобар 2019. године.

Оквирно време закључења уговора: новембар 2019. године.

Оквирно време извршења уговора: децембар 2021. године.

**Подаци о апропријацији у буџету, односно финансијском плану:** Средства за јавну набавку предвиђена су Законом о буџету Републике Србије за 2019. годину (“Сл. гласник РС” број 95/18) и финансијским планом Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, Број: 401-00-1061/10/2018-02 од 12.09.2019. године у износу од 35.000.000,00 динара са ПДВ-ом у оквиру Раздела 22 - Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, Програм 0701 – Уређење и надзор у области саобраћаја, Функција 450 - Саобраћај, Програмска активност 0004- Ваздушни саобраћај, економска класификација 424 – Специјализоване услуге

Наручилац преузима обавезе у текућој буџетској години, док ће обавезе које доспевају у 2020. и 2021. буџетској години бити реализоване највише до износа средстава која ће им за ту намену бити одобрена у тој буџетској години.

Поступак јавног отварања понуда вођен је у просторијама Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, по истеку рока за подношење понуда, дана 21.11.2019. године, са почетком у 10:30 часова, на адреси Наручиоца: Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, Немањина 22-26, спрат 11, канцеларија број 17, од стране комисије за јавну набавку, образоване Решењем број: 404-02-197/1/2019-02 од 17.10.2019. године, у следећем саставу:

- 1.Татјана Радукић, службеник за јавне набавке, Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, председник комисије;
- 2.Милица Милосављевић, службеник за јавне набавке, Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, заменик председника комисије;
- 3.Светлана Аџемовић, Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, члан комисије;
- 4.Срђан Чокорило, Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, заменик члана комисије;
5. Ведран Радовић, Директорат цивилног ваздухопловства РС, члан комисије;
- 6.Данијела Вазура, Министарство финансија, члан комисије;
- 7.Ирена Делић, службеник за јавне набавке, Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, заменик члана комисије.

Након спроведеног поступка отварања понуде, сачињен је Записник о отварању понуда, број: 404-02-197/3/2019-02 од 21.11.2019. године.

Благовремено, тј. до дана 21.11.2019. године до 10.00 часова, пристигла је понуда:

Број понуде заведен код Наручиоца	Назив и адреса Понуђача	Датум пријема	Време пријема
363	Air Serbia а.д. Београд, Јурија Гагарина 12, 11000 Београд	21.11.2019	09:03

**Имена представника Понуђача који присуствују отварању понуда:** нема присутних представника Понуђача.

**Имена других присутних лица:** нема.

**Неблаговремених понуда није било.**

Избор најповољније понуде ће се извршити применом критеријума „Економски најповољнија понуда“.

**Елементи критеријума за оцењивање понуда**

Оцењивање понуда за јавну набавку вршиће се према испуњености следећих елемената критеријума и подкритеријума:

*Елемент критеријума 1.- Понуђена цена-* максималан број пондера по овом критеријуму је 60.

*Елемент критеријума 2. Квалитет услуге* (тежина ручног пртљага у путничкој кабини и глобални дистрибутивни систем)- максимални број пондера по овом критеријуму је 40.

## Методологија за доделу пондера

Број пондера за одређени елемент критеријума ће се израчунавати на следећи начин:

### 1. Понуђена накнада (цена):

$$\frac{60 \times \text{најнижа укупна накнада (цена)}}{\text{понуђена укупна накнада (цена)}}$$

### 2. Квалитет услуге укупно 40 пондера

#### Подпондери:

1. Глобални дистрибутивни систем укупно 25 пондера

-1 оператер – 2 пондера

-2 оператера – 8 пондера

-3 оператера – 15 пондера

2. Тежина ручног пртљага у путничкој кабини укупно 15 пондера

- До 5 и 5 килограма – 1 пондера

- Од 5 до 10 килограма и 10 килограма- 5 пондера

- 11 килограма или више килограма- 9 пондера

#### Докази:

1. Испуњеност критеријума - Глобални дистрибутивни систем, Понуђач доказује достављањем уговора закључених са компанијама које обезбеђују приступ глобалним дистрибутивним системима.

2. Испуњеност критеријума - Тежина ручног пртљага у путничкој кабини, Понуђач испуњава достављањем изјаве на којој ће навести своју интернет страницу на којој се налази објављени податак о дозвољеној тежини ручног пртљага.

#### Резервни критеријум:

У случају да после оцењивања понуда две или више прихватљивих понуда остваре једнак број пондера, Наручилац ће међу њима изабрати понуду оног понуђача који има већи број пондера по основу „Квалитет услуге - Глобални дистрибутивни систем“

НАПОМЕНА: Уколико су понуде оцењене као благовремене и садрже сву тражену документацију (наведено у конкурсној документацији) одређена комисија Наручиоца оцењује понуде према горе наведеним елементима критеријума.

#### Понуђена цена и остали елементи понуде:

**Назив Понуђача:** AirSerbia, Јурија Гагарина 12, 11000 Београд

**Број и датум понуде:** 020S/2019 од 21.11.2019. године

Табела 1

Р.б р.	Опис позиције	II Јединична накнада (цена) по повратном лету (исказана у динарима)	III Број повратних летова у току трајања уговора	IV Укупна накнада (цена) за време трајања уговора (II x III)
1	Краљево - Беч, Аустрија	1.296.844,00	300	389.053.200,00
2	Краљево - Солун, Грчка	1.436.217,00	184	264.263.928,00
	<b>УКУПНО</b>			<b>653.317.128,00</b>

**Јединична накнада** (цена) по повратном лету исказана у динарима представља просечни оперативни губитак на нивоу трајања уговора и укључује разумну добит.

**Оперативни губитак** представља разлику између оперативних прихода и оперативних трошкова који настају по основу обављања саобраћаја.

**Оперативни трошкови** јесу сви релевантни трошкови које авио-превозилац сноси приликом обављања саобраћаја (трошкови најма и осигурања авиона, трошкови одржавања авиона, трошкови авиогорива, трошкови такса прелета, трошкови опслуживања авиона, трошкови продаје авиокарата, трошкови запослених ангажованих на операцијама као и остали релевантни трошкови операција).

**Трошкови покретања пословања** Пружаоца услуге су трошкови запослених за покретање операција, трошкови набавке са зависним трошковима у вези прибављања и опремања авиона, трошкови набавке са зависним трошковима у вези опремања пословног простора на аеродрому Морава и остали једнократни трошкови.

Табела 2

Р.бр	Опис позиције – Трошкови покретања пословања	Укупна цена у динарима
1	Аеродром Морава - Краљево	5.874.130,00

Табела 3

<b>Табела 1+Табела 2 Укупна накнада у динарима</b>	<b>647.442.998,00</b>
--	-----------------------

Укупна накнада (цена) за време трајања уговора јесте производ јединичне накнаде (цене) по повратном лету и укупног броја обављених летова у току трајања уговора.

Укупна накнада (цена) за време трајања уговора не сме прелазити износ од 675.000.000,00 динара (шест стотина седамдесет пет милиона динара).

Наручилац ће надокнадити оперативни губитак авио-превозиоца у стварном месечном износу, који ће авиопревозилац доказивати финансијским и оперативним извештајима који је у обавези да доставља на месечном нивоу на српском језику.

Рок важења понуде (90 дана)	90 дана од дана отварања понуда
-----------------------------	---------------------------------

Аванс у %, односно у динарима са ПДВ-ом (максимално 10 %)	5.3 %, односно 35.000.000,00 динара
---	-------------------------------------

**Уочени недостаци у поступку отварања понуда:** нема.

Приликом оцене достављене Понуде констатоване су рачунске грешке у Обрасцу структуре цена, те је истога дана у електронском облику Комисија упутила Захтев Понуђачу, сходно члану 93. став 4. Закона о јавним набавкама дана 21.11.2019. године у коме се наводи да Наручилац може, уз сагласност понуђача, да изврши исправке рачунских грешака уочених приликом разматрања понуде по окончаном поступку отварања понуда, како би добила сагласност да се изврше исправке истих.

Уочена су следећа неслагања:

Табела 1 укупан износ - 653.317.128 динара

Табела 2 укупан износ – 5.874.130 динара

Укупно табела 1 и табела 2 – 647.442.998 динара

Из свега наведеног следи да исправан укупан износ Обрасца структуре цена, након исправке, уместо исказаних 647.442.998,00 динара износи **659.191.258,00** динара.

Понуђач је истог дана, 21.11.2019. године доставио сагласност за исправку грешке.

Понуда понуђача: Air Serbia а.д. Београд, Јурија Гагарина 12, 11000 Београд, са понуђеном ценом од 659.191.258,00 динара, испуњава све услове из Закона о јавним набавкама и конкурсне документације. Понуда понуђача је оцењена као **ПРИХВАТЉИВА** сходно члану 3. став 1. тачка 33.

Методологија за доделу пондера није примењена, обзиром да је поднета само једна Понуда која је прихватљива.

Имајући у виду наведено, Комисија предлаже да се на основу члана 107. став 3. и члана 108. Закона, у отвореном поступку јавне, број 41/2019, чији је предмет - Избор најповољнијег понуђача за обављање авио-превоза на линијама проглашеним као линије у јавном

интересу, уговор додели понуђачу: Air Serbia а.д. Београд, Јурија Гагарина 12, 11000 Београд.

На основу изнетог одлучено је као у диспозитиву ове Одлуке.

**ПОУКА О ПРАВНОМ ЛЕКУ:**

Против ове одлуке, може се поднети Захтев за заштиту права у року од 10 (десет) дана од дана објављивања Одлуке на Порталу јавних набавки.

Захтев за заштиту права подноси се Наручиоцу, а копија се истовремено доставља Републичкој комисији.

**ДРЖАВНИ СЕКРЕТАР**  
  
**Миодраг Ноледица, дипл. инж. саобр.**



**Доставити:**

- Одељењу за буџет и финансијско управљање;
- Архиви.