



Република Србија  
**ПОТПРЕДСЕДНИЦА ВЛАДЕ**  
**МИНИСТАРКА ГРАЂЕВИНАРСТВА,**  
**САОБРАЋАЈА И ИНФРАСТРУКТУРЕ**

Број: 404-02-104/8/2020-02

Датум: 20.10.2020. године

Немањина 22-26, Београд

На основу члана 23. став 2. Закона о државној управи („Службени гласник РС“, бр. 79/05, 101/07, 95/10 и 99/14), члана 107. став 3. и члана 108. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15), Извештаја о стручној оцени понуда, број: 404-02-104/7/2020-02 од 19.10.2020. године, потпредседница Владе и министарка проф др Зорана З. Михајловић, доноси следећу:

**О Д Л У К У**  
**о додели уговора**  
**у отвореном поступку јавне набавке - Услуге**  
**одржавања граничне линије у складу са чланом 6 Закона о граничној контроли,**  
**ЈН 36/2020**

**УГОВОР СЕ ДОДЕЉУЈЕ** понуђачу:

„ГЕО- ПРОЈЕКТ СМ ДОО“, Променада 14, 22000 Сремска Митровица,

Подизвођач: Водопривредно привредно друштво Сава доо, Сремска Митровица,

са понуђеном ценом од **9.896.185,00** динара без ПДВ-а, односно **11.875.422,00** динара са обрачунатим ПДВ-ом.

**Образложење**

Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, у својству Наручиоца, донело је Одлуку о покретању поступка јавне набавке 36/2020, број: 404-02-104/2020-02 од 29.06.2020. године, који за предмет има: **Услуге одржавања граничне линије у складу са чланом 6 Закона о граничној контроли.**

У предметној Јавној набавци формирана је Комисија за спровођење Јавне набавке, Решењем о образовању комисије, број: 404-02-104/1/2020-02, донетим 29.06.2020. године.

Позив за подношење понуда, као и конкурсна документација, објављени су дана 11.09.2020. године, на Порталу јавних набавки и на интернет страници Наручиоца.

Поступак отварања понуде, са почетком у 12:30 часова, спроведен је у Министарству грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, Немањина 22-26, 11. спрат, канцеларија број 17,

о чему је сачињен Записник о отварању понуда, број: 404-02-104/6/2020-02 од 12.10.2020. године.

Комисија за јавну набавку је приступила стручној оцени понуда, те у вези са тим сачинила Извештај о стручној оцени понуда, број: 404-02-104/7/2020-02 од 19.10.2020. године.

**У Извештају о стручној оцени понуда констатовано је следеће:**

**Предмет јавне набавке:** Одржавање граничне линије у складу са чланом 6 Закона о граничној контроли. Назив и ознака из општег речника: 50000000- Услуге одржавања и поправки.

**Процењена вредност јавне набавке:** 10.400.000,00 динара без ПДВ-а, односно 12.480.000,00 динара са ПДВ-ом. Јавна набавка није обликована по партијама.

**Подаци из плана јавних набавки који се односе на предметну јавну набавку:**

Јавна набавка је предвиђена Планом јавних набавки Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре за 2020. годину, број: 404-02-234/2019-02 усвојеним дана 31.12.2019. године, под редним бројем 1.2.25. – Услуге.

Процењена вредност без ПДВ-а: 10.400.000,00 динара.

Врста поступка: Отворени поступак јавне набавке.

**Подаци о апропријацији у буџету, односно финансијском плану:** Средства за јавну набавку предвиђена су Законом о буџету Републике Србије за 2020. годину (“Сл. гласник РС” број 84/19) и финансијским планом Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, Број: 401-00-1301/19-02 од 31.12.2019. године у износу од 12.480.000,00 динара са ПДВ-ом. Средства су обезбеђена у оквиру раздела 22, Глава 22.0 - Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, Програм 0701-Уређење и надзор у области саобраћаја, ф-ја 450-Саобраћај, Програмска активност 0005-Администрација и управљање, економска класификација 424-Специјализоване услуге.

Поступак јавног отварања понуда вођен је у просторијама Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, по истеку рока за подношење понуда, дана 12.10.2020. године са почетком у 12:30 часова, на адреси, Немањина 22-26, 11. спрат, канцеларија број 17, од стране комисије образоване Решењем број: 404-02-104/1/2020-02, од 29.06.2020. године, у следећем саставу:

- 1) Татјана Радукић, дипл. правник, Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, заменик председника комисије;
- 2) Сава Станковић, Министарство спољних послова, Група за границе, заменик члана комисије;
- 3) Горан Голић, Републички геодетски завод, члан комисије;

о чему је сачињен Записник о отварању понуда, број: 404-02-104/6/2020-02 од 12.10.2020. године.

**Имена представника Понуђача који присуствују отварању понуда:**

Понуђач:	Име и презиме представника:	Овлашћење:
„ГЕО- ПРОЈЕКТ СМ ДОО“	Александар Наранџић	Од дана 12.10.2020.године
Група понуђача: 1)„GEOMER GROUP“ d.o.o 2)„ SPASOJEVIĆ PREVOZ“ - SLOBODAN SPASOJEVIĆ PR.	Слободан Спасојевић и Звонко Поповић	Од дана 12.10.2020.године

**Имена других присутних лица:** Иван Тадић, МГСИ, Милица Милосављевић, МГСИ

**Број под којим су понуде заведене код Наручиоца, назив и адресе Понуђача:**

Број понуде заведен код Наручиоца	Назив и адреса Понуђача	Датум пријема	Време пријема
363	„ГЕО- ПРОЈЕКТ СМ ДОО“, Променада 14, 22000 Сремска Митровица Подизвођач: Водопривредно привредно друштво Сава доо, Сремска Митровица	12.10.2020	11:30
363	Група понуђача: 1)„GEOMER GROUP“ d.o.o, Станоја Главаша 13, Београд 2)„ SPASOJEVIĆ PREVOZ“ – SLOBODAN SPASOJEVIĆ PR., Богдање бб, Трстеник	12.10.2020	11:46

**Неблаговремене понуде:** нема.

Избор најповољније понуде ће се извршити применом критеријума „Економски најповољнија понуда“.

➤ **Елементи критеријума за оцењивање понуда:**

Оцењивање понуда за јавну набавку вршиће се према испуњености следећих елемената критеријума и подкритеријума:

*Елемент критеријума 1.- Понуђена цена-* максималан број пондера по овом критеријуму је 80.

*Елемент критеријума 2. Рок за извршење услуге-* максимални број пондера по овом критеријуму је 20. Укупно 100 пондера

**Методологија за доделу пондера:**

Број пондера за одређени елемент критеријума ће се израчунавати на следећи начин:

**1. Понуђена накнада (цена):**

80 x најнижа укупна накнада (цена)  
понуђена укупна накнада (цена)

**2. Рок за извршење услуге укупно 30 пондера**

20 x најнижи понуђен рок  
понуђен рок

**Резервни критеријум:**

У случају да после оцењивања понуда две или више прихватљивих понуда остваре једнак број пондера, Наручилац ће међу њима изабрати понуду оног понуђача који има већи број пондера по основу критеријума најниже понуђене цене.

**11. Понуђене цене и остали елементи понуде:**

**Понуђач:** „ГЕО-ПРОЈЕКТ СМ ДОО“, Променада 14, 22000 Сремска Митровица

**Подизвођач:** Водопривредно привредно друштво Сава доо, Сремска Митровица (процент реализације 49%)

**Датум и број понуде:** 160-0210/20 од 02.10.2020. године

Р.бр.	I Опис позиције	II Јединична накнада са ПДВ:	III Јединична накнада без ПДВ:
1	Геодетски GPS премер, обнова граничних ознака и обележавање граничне линије на граничним прелазима	2.623.120,00	3.147.744,00
2	Постављање помоћних граничних стубова (пилона)	1.301.785,00	1.562.142,00
3	Прочишћавање граничне линије	5.414.000,00	6.496.800,00
4	Хемијско третирање граничне линије	557.280,00	668.736,00
	<b>УКУПНО:</b>	<b>9.896.185,00</b>	<b>11.875.422,00</b>

Рок и начин плаћања:	Наручилац се обавезује да Пружаоцу услуга врши плаћања по испостављеним ситуацијама најкасније у року од <b>45 дана од дана пријема сваке оверене ситуације</b> , под условом да је Пружалац услуге доставио банкарску гаранцију за добро извршење посла и полисе осигурања. Наручилац се обавезује да Пружаоцу услуге исплати укупну уговорену вредност на следећи начин:
----------------------	---

	<p><b>20% од укупно уговорене цене са ПДВ, односно износ од .....</b> динара са ПДВ на име аванса, од дана када Пружалац услуге достави Наручиоцу потребна средства финансијског обезбеђења и полисе осигурања, који су предвиђени конкурсном документацијом.</p> <p>Правдање аванса вршиће се тако што ће свака вредност испостављене привремене ситуације бити умањена за део примљеног аванса, најмање сразмерно проценту примљеног аванса. Извршилац је у обавези да цео износ примљеног аванса оправда последњом привременом ситуацијом;</p> <p>Наручилац се обавезује да остатак од укупно уговорене цене са ПДВ, Пружаоцу услуге исплаћује, у месечним износима, процентуално од, броја обновљених граничних ознака, и броја постављених помоћних граничних ознака (пилона), броја обележених граничних линија на граничним прелазима, дужине просецаања граничне линије, односно утрошених радних часова за просецање, као и дужине или површине хемијског третирања, које ће бити констатоване извештајем, а све на основу оверених привремених ситуација.</p>
<p>Рок важења понуде: (минимално 90 дана од дана отварања понуда)</p>	<p>90 дана од дана отварања понуда</p>
<p>Рокови за пружање предметних услуга:</p>	<p>- Геодетски GPS премер, обнова граничних ознака и обележавање граничне линије на граничним прелазима и постављање помоћних граничних стубова (пилона) (крајњи рок је до 30. јуна 2021. године): <b>До 30.05.2021.године.</b></p> <p>- Прочишћавање граничне линије (крајњи рок је до 15. априла 2021. године): <b>До 15.03.2021 године.</b></p> <p>- Хемијско третирање граничне линије (крајњи рок је до 30. јуна) 2021. године): <b>До 15.05.2021.године.</b></p>
<p>Гарантни период на обновљену граничну ознаку (минимално 2 године):</p>	<p>2 године</p>

**Понуђач:**

Група понуђача:

1) „GEOMER GROUP“ d.o.o, Станоја Главаша 13, Београд,

2) „SPASOJEVIĆ PREVOZ“ - SLOBODAN SPASOJEVIĆ PR., Богдање бб, Трстеник

Споразум групе понуђача приложен је у понуди

Датум и број понуде: 081210/20 од 12.10.2020. године

Образац понуде члана групе понуђача „GEOMER GROUP“ d.o.o, Станоја Главаша 13, Београд

Р.бр.	I Опис позиције	II Јединична накнада са ПДВ:	III Јединична накнада без ПДВ:
1	Геодетски GPS премер, обнова граничних ознака и обележавање граничне линије на граничним прелазима	8.150.496,00	6.792.080,00
2	Постављање помоћних граничних стубова (пилона)		
3	Прочишћавање граничне линије		
4	Хемијско третирање граничне линије		
	<b>УКУПНО:</b>	<b>8.150.496,00</b>	<b>6.792.080,00</b>

Рок и начин плаћања:	<p>Наручилац се обавезује да Пружаоцу услуга врши плаћања по испостављеним ситуацијама најкасније у року од <b>45 дана од дана пријема сваке оверене ситуације</b>, под условом да је Пружалац услуге доставио банкарску гаранцију за добро извршење посла и полисе осигурања.</p> <p>Наручилац се обавезује да Пружаоцу услуге исплати укупну уговорену вредност из члана 2. овог уговора на следећи начин: <b>20% од укупно уговорене цене са ПДВ, односно износ од 1.630.099,20 динара са ПДВ</b> на име аванса, од дана када Пружалац услуге достави Наручиоцу потребна средства финансијског обезбеђења и полисе осигурања, који су предвиђени конкурсном документацијом.</p> <p>Правдање аванса вршиће се тако што ће свака вредност испостављене привремене ситуације бити умањена за део примљеног аванса, најмање сразмерно проценту примљеног аванса. Извршилац је у обавези да цео износ примљеног аванса оправда последњом привременом ситуацијом.</p> <p>Наручилац се обавезује да остатак од укупно уговорене цене са ПДВ, Пружаоцу услуге исплаћује, у месечним износима,</p>
----------------------	--

	процентуално, броја обновљених граничних ознака и броја обележених граничних линија на граничним прелазима, броја постављених помоћних граничних ознака (пилона) које ће бити констатоване извештајем, а све на основу оверених привремених ситуација.
Рок важења понуде: (минимално 60 дана од дана отварања понуда)	90 дана од дана отварања понуда
Рокови за пружање предметних услуга:	- Геодетски GPS премер, обнова граничних ознака и обележавање граничне линије на граничним прелазима и постављање помоћних граничних стубова (пилона) (крајњи рок је до 30. јуна 2021. године): До <b>01.05.2021.</b> године - Прочишћавање граничне линије (крајњи рок је до 15. априла 2021. године): До ____ . ____ . ____ године. - Хемијско третирање граничне линије (крајњи рок је до 30. јуна) 2021. године): До ____ . ____ . ____ године.
Гарантни период на обновљену граничну ознаку (минимално 2 године):	2,5 године

**Образац трошкова припреме понуде: 44.000,00 динара**

Образац понуде члана групе понуђача „ SPASOJEVIĆ PREVOZ“ - SLOBODAN SPASOJEVIĆ PR., Богојављење бб, Трстеник

Р.бр.	I Опис позиције	II Јединична накнада са ПДВ:	III Јединична накнада без ПДВ:
1	Геодетски GPS премер, обнова граничних ознака и обележавање граничне линије на граничним прелазима		
2	Постављање помоћних граничних стубова (пилона)	3.607.880,00	3.014.900,00
3	Прочишћавање граничне линије	9.869.520,00	8.224.600,00
4	Хемијско третирање граничне линије	2.329.320,00	1.941.100,00
	<b>УКУПНО:</b>	<b>15.816.720,00</b>	<b>15.816.720,00</b>

<p>Рок и начин плаћања:</p>	<p>Наручилац се обавезује да Пружаоцу услуга врши плаћања по испостављеним ситуацијама најкасније у року од <b>45 дана од дана пријема сваке оверене ситуације</b>, под условом да је Пружалац услуге доставио банкарску гаранцију за добро извршење посла и полисе осигурања. Наручилац се обавезује да Пружаоцу услуге исплати укупну уговорену вредност из члана 2. овог уговора на следећи начин:</p> <p><b>20% од укупно уговорене цене са ПДВ, односно износ од 3.163.344,00 динара са ПДВ</b> на име аванса, од дана када Пружалац услуге достави Наручиоцу потребна средства финансијског обезбеђења и полисе осигурања, који су предвиђени конкурсном документацијом.</p> <p>Правдање аванса вршиће се тако што ће свака вредност испостављене привремене ситуације бити умањена за део примљеног аванса, најмање сразмерно проценту примљеног аванса. Извршилац је у обавези да цео износ примљеног аванса оправда последњом привременом ситуацијом.</p> <p>Наручилац се обавезује да остатак од укупно уговорене цене са ПДВ, Пружаоцу услуге исплаћује, у месечним износима, процентуално, броја обновљених граничних ознака и броја постављених помоћних граничних ознака (пилона) које ће бити констатоване извештајем, а све на основу оверених привремених ситуација.</p> <p>Пружаоцу услуге исплаћује, у месечним износима, процентуално од, броја обновљених граничних ознака, и броја постављених помоћних граничних ознака (пилона), броја обележених граничних линија на граничним прелазима, дужине просецаања граничне линије, односно утрошених радних часова за просецање, као и дужине или површине хемијског третирања, које ће бити констатоване извештајем, а све на основу оверених привремених ситуација.</p>
<p>Рок важења понуде: (минимално 60 дана од дана отварања понуда)</p>	<p>90 дана од дана отварања понуда</p>
	<p>- Геодетски GPS премер, обнова граничних ознака и обележавање граничне линије на граничним прелазима и</p>



Рокови за пружање предметних услуга:	постављање помоћних граничних стубова (пилона) (крајњи рок је до 30. јуна 2021. године): До __. __. ____ године - Прочишћавање граничне линије (крајњи рок је до 15. априла 2021. године): До <b>01.04.2021.</b> године. - Хемијско третирање граничне линије (крајњи рок је до 30. јуна) 2021. године): До <b>15.06.2021.</b> године.
Гарантни период на обновљену граничну ознаку (минимално 2 године):	/

**Образац трошкова припреме понуде: 35.000,00 динара**

**Уочени недостаци у достављеним понудама:** Група понуђача „GEOMER GROUP“ d.o.o, Станоја Главаша 13, Београд, „ SPASOJEVIĆ PREVOZ“ – SLOBODAN SPASOJEVIĆ PR., Богдање бб, Трстеник

Уместо банкарске гаранције за озбиљност понуде достављена је меница и није приложено писмо о намерама банке за повраћај аванса и писмо о намерама банке за издавање банкарске гаранције за добро извршење посла.

**Примедбе понуђача:** „GEOMER GROUP“ d.o.o, Станоја Главаша 13, Београд, 2), „ SPASOJEVIĆ PREVOZ“ – SLOBODAN SPASOJEVIĆ PR., Богдање бб, Трстеник

Присутни представник понуђача се изјашњава да у тачки 10. конкурсне документације у последњем ставу стоји да понуђач у року од 15 дана дужан да достави банкарску гаранцију за повраћај авансног плаћања и добро извршење посла. Због могућег двосмисленог тумачења става понуђач није доставио тражена средства обезбеђења.

**Записник је уручен понуђачима дана 12.10.2020. године. Понуђачи нису имали примедбе на поступак отварања понуда.**

Комисија за јавну набавку у отвореном поступку јавне набавке - Услуге одржавања граничне линије у складу са чланом 6 Закона о граничној контроли, ЈН 36/2020, спровела је поступак прегледа и оцене достављених понуда и утврдила је следеће:

Понуда Понуђача:

„ГЕО-ПРОЈЕКТ СМ ДОО“, Променада 14, 22000 Сремска Митровица,

Подизвођач: Водопривредно привредно друштво Сава доо, Сремска Митровица, са понуђеном ценом од **9.896.185,00 динара** без ПДВ-а, односно **11.875.422,00 динара** са ПДВ-ом, испуњава све услове предвиђене Законом о јавним набавкама и конкурсном документацијом, те се иста оцењује као **ПРИХВАТЉИВА**, сходно члану 3. став 1. тачка 33. Закона.

Услед техничке грешке, Понуђач је у обрасцу структуре цене погрешно унео вредности, односно у поље за унос цене без ПДВ-а је уписан износ цене са ПДВ-ом, док је у поље за унос цене са ПДВ-ом уписан износ цене без ПДВ-а.

Понуђачу је због тога, дана 19.10.2020. године упућен Захтев за сагласност исправке техничке грешке. Понуђач је истог дана доставио своју Сагласност да се замене вредности по колонама, односно износи без ПДВ-а упишу у колону предвиђену за накнаду без ПДВ-а, а вредности са ПДВ-ом упишу у колону предвиђену за накнаду са ПДВ-ом.

Понуда групе Понуђача:

1) „GEOMER GROUP“ d.o.o, Станоја Главаша 13, Београд,

2) „SPASOJEVIĆ PREVOZ“ – SLOBODAN SPASOJEVIĆ PR., Богдање бб, Трстеник, са понуђеном ценом од **6.792.080,00** динара без ПДВ-а, и понуда члана групе понуђача „SPASOJEVIĆ PREVOZ“ – SLOBODAN SPASOJEVIĆ PR., са понуђеном ценом од **15.816.720,00** са ПДВ-ом, не испуњава услове предвиђене конкурсном документацијом. Наиме, уместо банкарске гаранције за озбиљност понуде достављена је меница и није приложено писмо о намерама банке за повраћај аванса и писмо о намерама банке за издавање банкарске гаранције за добро извршење посла. Надаље, група понуђача је поднела две засебне понуде за део набавке који извршава и исказала две цене, образац структуре цене није исправно попуњен од стране групе понуђача, а укупна цена оба члана групе понуђача прелази процењену вредност јавне набавке.

Имајући у виду наведено, а сходно члану 106. став 1. тачка 3) и 5) Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15), понуда групе понуђача: „GEOMER GROUP“ d.o.o, Станоја Главаша 13, Београд, „SPASOJEVIĆ PREVOZ“ – SLOBODAN SPASOJEVIĆ PR., Богдање бб, Трстеник, **ОДБИЈА СЕ** се као **НЕПРИХВАТЉИВА**,

Обзиром на наведено, Комисија предлаже да се Понуда, сходно члану 106. став 1. тачка 3) и 5) Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15), одбије као **НЕПРИХВАТЉИВА** у смислу члана 3. став 1. тачка 33) Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15).

Чланом 107. став 1. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15), прописано је да је Наручилац дужан да у поступку јавне набавке, пошто прегледа и оцени све Понуде, одбије све неприхватљиве Понуде.

Конкурсном документацијом је предвиђено да ће се Одлука о додели уговора донети применом критеријума - **економски најповољнија понуда**.

Методологија за доделу пондера није примењена, како је поднета само једна **прихватљива понуда**.

Узимајући у обзир све наведено, Комисија је предложила да се на основу члана 107. став 3. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15), у отвореном поступку јавне набавке бр. **36/2020**, који за предмет има: Услуге одржавања граничне линије у складу са чланом 6 Закона о граничној контроли, донесе **Одлука о додели уговора понуђачу: „ГЕО-ПРОЈЕКТ СМ ДОО“, Променада 14, 22000 Сремска Митровица, Подизвођач: Водопривредно привредно друштво Сава доо, Сремска Митровица.**

На основу свега изнетог, у складу са предлогом Комисије из Извештаја о стручној оцени понуда, одлучено је као у диспозитиву ове Одлуке.

**ПОУКА О ПРАВНОМ ЛЕКУ:**

Против ове одлуке, може се поднети Захтев за заштиту права у року од 10 (десет) дана од дана објављивања Одлуке на Порталу јавних набавки.

Захтев за заштиту права подноси се Наручиоцу, а копија захтева се истовремено доставља Републичкој комисији.

**ПОТПРЕДСЕДНИЦА ВЛАДЕ  
И МИНИСТАРКА**



**Проф. др Зорана З. Михајловић**

**Доставити:**

- Одељењу за буџет и финансијско управљање;
- Архиви.