



Република Србија
МИНИСТАРСТВО ГРАЂЕВИНАРСТВА,
САОБРАЋАЈА И ИНФРАСТРУКТУРЕ

Број: 404-02-108/5/2017-02

Датум: 07.08.2017. године

Београд

На основу члана 23. став 2. Закона о државној управи („Службени гласник РС“, бр. 79/05, 101/07 и 95/10 и 99/14), члана 107. став 3. и члана 108. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15), Извештаја о стручној оцени понуда, број: 404-02-108/5/2017-02 од 07.08.2017. године, Ђорђе Милић, в.д. помоћника министра, по Решењу број: 031-01-43/2016-02 од 06.10.2016. године, доноси следећу

О Д Л У К У

о додели уговора – у отвореном поступку за јавну набавку број 24/2017 – Услуга израде Просторног плана подручја посебне намене Специјалног резервата природе „Јерма“

УГОВОР СЕ ДОДЕЉУЈЕ групи понуђача коју чине: ЈП Завод за урбанизам Ниш, Улица 7. јула број 6 и ЈП Урбанизам – Крагујевац, Краља Петра I 23.

Образложење

Наручилац је дана 21.06.2017. године донео Одлуку о покретању отвореног поступка јавне набавке број 24/2017 – Услуга израде Просторног плана подручја посебне намене Специјалног резервата природе „Јерма“

Након спроведеног поступка отварања понуда, сачињен је Записник о отварању понуда број: 404-02-108/3/2017-02 од 03.08.2017. године. Комисија за јавну набавку је приступила и стручној оцени понуда и сачинила Извештај о стручној оцени понуда број 404-02-108/4/2017-02 од 07.08.2017. године.

У Извештају о стручној оцени понуда комисија је констатовала следеће:

1. **Наручилац:** Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, Београд, улица Немањина број 22-26.
2. **Датум и време почетка отварања понуда:** отварање понуда обављено је јавно, по истеку рока за подношење понуда, дана 03.08.2017. године у 13,00 часова, на адреси Наручиоца: Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, Београд, Краља Милутина 10а, Канцеларија број 11, на првом спрату о чему је сачињен записник о отварању понуда број: 404-02-108/3/2017-02 од 03.08.2017. године на који није било примедба, и који је благовремено достављен понуђачима, односно уручен присутним представницима понуђача.
3. **Предмет јавне набавке:** Услуга израде Просторног плана подручја посебне намене Специјалног резервата природе „Јерма“, назив и ознака из општег речника набавки: услуге просторног планирања - 71410000.
4. **Процењена вредност јавне набавке:** 7.500.000,00 динара без обрачунаог ПДВ-а, односно 9.000.000,00 динара са обрачунатим ПДВ-ом. Јавна набавка није обликована у више целина (партија).
5. **Имена чланова/заменика Комисије за јавну набавку који су учествовали у поступку отварања понуда:**
 1. Снежана Шокчанић, дипл. правник, председник комисије, Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре;
 2. ма Оливера Радоичић, дипл. просторни планер, члан комисије, Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре;
 3. ма Ивана Стефановић, дипл. просторни планер, члан комисије, Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре;
 4. др Милица Добричић, дипл. просторни планер, члан комисије, Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре.
5. **Имена представника Понуђача који је присуствовао отварању понуда:**

Понуђач	Име и презиме представника	Овлашћење
Урбополис д.о.о. из Београда	Катарина Стојковић	03.08.2017. г.
ЈП Завод за урбанизам Ниш	Љубиша Митић	2308 од 31.07.2017. г.

6. Број под којим је понуда заведена код Наручиоца, назив и адреса Понуђача:

Број понуде заведен код Наручиоца	Назив и адреса Понуђача	Датум пријема	Време пријема
363	Урбополис д.о.о. Шуматовачка 8, 11 000 Београд, број 21/2017 од 21.07.2017. г.	03.08.2017. год.	10:47 часова
363	Заједничка понуда број 2289/2 од 27.07.2017. године: 1. ЈП Завод за урбанизам Ниш – Носилац посла , Улица 7. јула број 6, 18 000 Ниш 2. ЈП Урбанизам – Крагујевац, Краља Петра I број 23, 34 000 Крагујевац	03.08.2017. год.	10:56 часова

7. Неблаговремене понуде: нема.

8. Понуђена цена и остали елементи понуде:

Назив и адреса Понуђача	Урбополис д.о.о. Шуматовачка 8, 11 000 Београд
Укупна цена без ПДВ-а	5.350.000 динара
Укупна цена са ПДВ-ом	6.420.000 динара
Рок важења понуде	120 дана
Рок израде ППППН	Радна верзија Нацрта 3 месеца, укупно 7 месеци
Број руковођења израдом усвојених ППППН за заштићена добра, односно за подручја са могућношћу коришћења туристичких потенцијала	4
Место	Београд

Назив и адреса Понуђача	Заједничка понуда: ЈП Завод за урбанизам Ниш – Носилац посла , Улица 7. јула број 6, 18 000 Ниш, ЈП Урбанизам – Крагујевац, Краља Петра I 23, 34 000 Крагујевац
Укупна цена без ПДВ-а	7.400.000 динара
Укупна цена са ПДВ-ом	8.880.000 динара
Рок важења понуде	95 дана
Рок израде ППППН	2 месеца (рок за предају радне верзије Нацрта ППППН)
Број руковођења израдом усвојених ППППН за заштићена добра, односно за подручја са могућношћу коришћења туристичких потенцијала	4
Место	Ниш

Конкурсном документацијом је предвиђено да ће се одлука о додели уговора донети применом критеријума - **економски најповољнија понуда**.

Оцењивање и рангирање достављених понуда заснива се на следећим елементима критеријума:

Ред. број	ОПИС	Број пондера
1.	Цена	40
2.	Рок израде	30
3.	Референце руководиоца израде ППППН	30
УКУПНО		100

За поједине елементе критеријума одређују следећи релативни значаји (пондери):

1) Цена израде: $40 \times$ најнижа понуђена цена/понуђена цена

2) Рок: $30 \times$ најкраћи понуђени рок/понуђени рок

3) Референце предложеног руководиоца израде по формули: $30 \times$ број руковођења израдом усвојених ППППН за заштићена природна добра, односно за подручја са могућношћу коришћења туристичких потенцијала/највише руковођења израдом усвојених ППППН за заштићена добра (природна и/или културна), односно за подручја са могућношћу коришћења туристичких потенцијала.

Комисија за јавну набавку спровела је поступак прегледа и оцене достављених понуда и утврдила следеће:

А) Понуда понуђача Урбополис д.о.о. из Београда, Шуматовачка 8, је благовремена, приложени су сви тражени докази о испуњености обавезних услова за учешће у поступке јавне набавке Услуга израде Просторног плана подручја посебне намене Специјалног резервата природе „Јерма“, као и докази о кадровском капацитету, финансијским и техничким условима у складу са конкурсном документацијом. Поред тога за поједине чланове су достављене копије лиценци 200, 300 и 400 које нису тражене конкурсном документацијом. Испуњени су сви обавезни услови у складу са чланом 75. ЗЈН.

Понуђач је доставио потписану и оверену Изјаву о пословном и кадровском капацитету у којој се наводи 12 просторних планова подручја посебне намене на којима су радили експерти ангажовани од стране Урбанополиса д.о.о. (два без наведеног броја службеног листа у ком је објављен), табеларни приказ са списком чланова експертског тима са бројевима лиценци Инжењерске коморе Србије и наведеним учешћем на изради просторних планова подручја посебне намене, као и списак чланова експертског тима са учешћем на изради просторних планова подручја посебне намене на ком је наглашено и учешће у синтетском тиму. За већину чланова су достављене биографије и референц листе, одговарајући број лиценци Инжењерске коморе Србије број 100 са потврдама о плаћеној чланарини, али нису достављени докази о учешћу и/или руковођењу наведених чланова експертског тима (потврда правног лица или фотокопија уговора) у изради и/или руковођењу израдом наведених просторних планова подручја посебне намене. У потписаној и овереној Изјави о пословном и кадровском капацитету је наведено да су ангажовани експерти чија је документација приложена „били чланови стручног синтетског тима за израду већег броја просторних планова посебне намене“ за које су наведени службени гласници, може проверити у документацији Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре.

Комисија за јавну набавку је констатовала да у понуди понуђача Урбополис д.о.о. Београд:

- нису достављени докази о испуњености пословних услова – потврде које се односе на усвојене документе издате од наручиоца посла о изради најмање два просторна плана подручја посебне намене у последњих пет година, у складу са Конкурсном документацијом за јавну набавку број 24/2017, део IV, став 2. тачка 1) на стр. 8-9,
- нису достављени докази о руковођењу израдом усвојених ППППН за заштићена природна добра, односно за подручја са могућношћу коришћења туристичких потенцијала,
- достављени уговори о делу су без заводног броја понуђача.

У оквиру понуде понуђача Урбополис д.о.о. Београд достављен је допис у ком се скреће пажња на „специфичне захтеве (посебни услови)“ из конкурсне документације за јавну набавку 24/2017 Услуга израде Просторног плана подручја посебне намене Специјалног резервата природе „Јерма“ коју је расписало Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре „...у најмању руку изазивају низ дилема па својим присуством у оквиру тендерске документације нарушавају суштинске и формалне услове дефинисане Законом о јавним набавкама...“. Како се даље наводи „посебни услови“ имају за циљ сужавање броја потенцијалних конкурената на мањи круг унапред повлашћених институција, које својим раније „стеченим правима“ добијају априорну предност у старту конкурсне утакмице“. У допису се наводи да се додатним условом из конкурсне документације, који се односи на пословни капацитет: Понуђач је обавезан да је израдио најмање 2 просторна плана подручја

посебне намене у последњих 5 година, „уводи услов за повлашћене фирме и одузима право новоформираним младим фирмама да учествују на тендеру”. У допису се позива на одредбе ЗЈН као и прописе који регулишу ауторска права и заштиту конкуренције. Истиче се да се референце везују не само за институцију већ за радни тим, те да се неприхватањем стручних референци аутора могу нарушити одређене одредбе Закона о јавним набавкама.

Комисија констатује да понуђач **Урбополис д.о.о. Београд, Шуматовачка 8, 11000 Београд**, није указао наручиоцу на евентуалне недостатке и неправилности, нити је поднео захтев за заштиту права којим се оспорава врста поступка, садржина позива за подношење понуда или конкурсне документације, на начин и у роковима прописаним чл. 63. и 149. Закона о јавним набавкама тако да наведени допис није од значаја за доношење одлуке о додели уговора.

Одредбом **члана 3. став 1. тачка 3)** ЗЈН прописано је да је **прихватљива понуда** она понуда која је благовремена, коју наручилац није одбио због битних недостатака, која је одговарајућа, која не ограничава, нити условљава права наручиоца или обавезе понуђача и која не прелази износ процењене вредности јавне набавке.

У складу са наведеним, понуда понуђача: **Урбополис д.о.о. Београд**, није испунила све додатне услове у својој понуди, што значи да садржи битне недостатке, и сходно одредбама члана 106. став 1. тачка 2) Закона о јавним набавкама одбија се као **НЕПРИХВАТЉИВА**.

Б) Понуда групе понуђача: ЈП Завод за урбанизам Ниш - Носилац посла, Улица 7. јула број 6 и ЈП Урбанизам – Крагујевац, Краља Петра I 23, не садржи битне недостатке јер је иста благовремена, одговарајућа - приложени су сви тражени докази о испуњености обавезних и додатних услова за учешће у поступке јавне набавке - Услуга израде Просторног плана подручја посебне намене Специјалног резервата природе „Јерма“, не ограничава, нити условљава права наручиоца или обавезе понуђача и која не прелази износ процењене вредности јавне набавке.

Понуђач је као доказ о референцама предложеног руководиоца израде Просторног плана подручја посебне намене Специјалног резервата природе „Јерма“, доставио доказе о руковођењу укупно 4 просторна плана подручја посебне намене, од којих се 1 наведени просторни план односе директно на заштиту природних добара, односно развој туризма.

Понуђач није потписао и оверио менична писма приложена у понуди.

Одредбом **члана 3. став 1. тачка 33)** ЗЈН прописано је да је **прихватљива понуда** она понуда која је благовремена, коју наручилац није одбио због битних недостатака, која је одговарајућа, која не ограничава, нити условљава права наручиоца или обавезе понуђача и која не прелази износ процењене вредности јавне набавке.

У складу са наведеним, понуда групе понуђача: **ЈП Завод за урбанизам Ниш, Улица 7. јула број 6 и ЈП Урбанизам – Крагујевац, Краља Петра I 23** се сматра **ПРИХВАТЉИВОМ**.

Сходно наведеном, комисија предлаже да се на основу члана 108. став 1. ЗЈН у отвореном поступку јавне набавке број 24/2017 чији је предмет Услуга израде Просторног плана подручја посебне намене Специјалног резервата природе „Јерма“ донесе одлука о додели уговора групи понуђача:

ЈП Завод за урбанизам Ниш, Улица 7. јула број 6 и ЈП Урбанизам – Крагујевац, Краља Петра I 23.

Методологија за доделу пондера није примењена, имајући у виду да је пристигла само једна прихватљива понуда.

На основу изнетог одлучено је као у диспозитиву ове Одлуке.

ПОУКА О ПРАВНОМ ЛЕКУ:

Против ове одлуке, може се поднети Захтев за заштиту права у року од 10 (дест) дана од дана објављивања Одлуке на Порталу јавних набавки.

Захтев за заштиту права подноси се наручиоцу, а копија се истовремено доставља Републичкој комисији.

В.Д. ПОМОЋНИКА МИНИСТРА



мр Ђорђе Милић