



Република Србија
МИНИСТАРСТВО ГРАЂЕВИНАРСТВА,
САОБРАЋАЈА И ИНФРАСТРУКТУРЕ

Број: 340-06-162/2020-18
Датум: 26.06.2020. године
Немањина 22 – 26, Београд

**МИШЉЕЊЕ О ПРИМЕНИ ЧЛАНА 28. ЗАКОНА О БЕЗБЕДНОСТИ У
ЖЕЛЕЗНИЧКОМ САОБРАЋАЈУ („Службени гласник РС”, број 41/18) ПРИ
СПРОВОЂЕЊУ ЧЛ. 51. И 52. ЗАКОНА О ЖЕЛЕЗНИЦИ („Службени гласник
РС”, број 41/18)**

Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, на захтев заинтересованог субјекта који се односи на давање мишљења у вези са применом члана 28. Закона о безбедности у железничком саобраћају при спровођењу чл. 51. и 52. Закона о железници даје следеће мишљење:

Пре свега, напомиње се да се предметни чланови Закона о железници не односе само на реконструкцију и обнову горњег и доњег строја железничких пруга (железничке инфраструктуре), већ на комплетну железничку инфраструктуру коју чине и телекомуникациона железничка постројења и уређаји, сигнално-сигурносна постројења и уређаји, електровучна и електроенергетска постројења, зграде железничких службених места и остали објекти на свакој железничкој прузи.

Радови на реконструкцији и обнови јавне железничке инфраструктуре су инвестициони радови, које спроводи управљач инфраструктуре као инвеститор, реализацијом прописане техничке документације, односно Идејног пројекта (ИДП), чији су садржај и форма прописани Законом о планирању и изградњи („Службени гласник РС”, бр. 72/09, 81/09 - испр, 64/10 - одлука УС, 24/11, 121/12, 42/13 - одлука УС, 50/13 - одлука УС, 98/13 - одлука УС, 132/14, 145/14, 83/18, 31/19, 37/19 - др. закон и 9/20) и подзаконском актима истог закона.

Члан 28. Закона о безбедности у железничком саобраћају (у даљем тексту: Закон) гласи:

„Одржавање подсистема инфраструктура

Управљач је дужан да одржава горњи и доњи строј железничких пруга у стању које осигурава безбедан и уредан железнички саобраћај.

Дирекција прописује начин и рокове одржавања горњег и доњег строја железничких пруга из става 1. овог члана.

Послове одржавања горњег и доњег строја железничких пруга из става 1. овог члана, може обављати управљач или други привредни субјект који је регистрован у Републици Србији и који испуњава услове који се односе на стручност, техничку опремљеност и покриће за грађанску одговорност.

Дирекција ближе прописује услове из става 3. овог члана.

Сертификат о испуњености услова из става 3. овог члана издаје Дирекција у форми рршсња, са роком важења од пет година.

Решење о издавању, односно о одбијању издавања сертификата о испуњености услова за одржавање горњег и доњег строја железничких пруга коначно је у управном поступку и против њега се може покренути спор пред Управним судом.

За издавање сертификата из става 5. овог члана плаћа се такса.

Висина таксе из става 7. овог члана утврђује се законом којим се уређују републичке административне таксе.

О издатим сертификатима из става 5. овог члана Дирекција води евиденцију која садржи:

- 1) назив правног лица коме је издат сертификат;
- 2) врсту радова на одржавању на које се сертификат односи;
- 3) датум издавања сертификата.

Дирекција је дужна да после издавања сертификата из става 5. овог члана врши периодичне провере да ли носилац сертификата и даље испуњава услове из става 3. овог члана.

Ако Дирекција провером из става 10. овог члана утврди да носилац сертификата из става 5. овог члана више не испуњава услове за сертификацију, решењем одузима сертификат, наводећи разлоге за своју одлуку.

Решење о одузимању сертификата из става 5. овог члана коначно је у управном поступку и против њега се може покренути спор пред Управним судом.”.

Наведени члан 28. Закона регулише питање одржавања горњег и доњег строја железничких пруга, које обавља управљач јавне железничке инфраструктуре сам или ангажује другог привредног субјекта, као редовну активност у циљу очувања безбедности и поузданости железничке инфраструктуре, односно железничког саобраћаја. Предметним чланом је за обављање послова одржавања горњег и доњег строја железничких пруга предвиђено испуњавање одређених услова који се односе на стручност, техничку опремљеност и покриће за грађанску одговорност, а које прописује Дирекција за железнице. Поред тога је предвиђено и да Дирекција за железницу издаје сертификат о испуњености услова у форми Решења.

Законодавац у члану 28. Закона о безбедности у железничком саобраћају не спомиње ни послове реконструкције, ни послове обнове. Фокус је само и искључиво на пословима одржавања горњег и доњег строја железничких пруга. Правилником о условима за вршење послова одржавања горњег и доњег строја железничких пруга („Службени гласник РС”, број 61/16) донетим од стране Дирекције за железнице су прописани услови које морају испуњавати управљач железничке инфраструктуре и други привредни субјекти који врше одржавање горњег и доњег строја железничких пруга.

Чланом 51. Закона о железници је регулисана реконструкција, а чланом 52. истог закона обнова железничке инфраструктуре.

За извођење радова који се сматрају реконструкцијом железничке инфраструктуре, као и радова на обнови железничке инфраструктуре чл. 51. и 52. Закона о железници је предвиђено одобрење за извођење радова које издаје Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре.

Чланом 3. став 1. Правилника о посебној врсти објеката и посебној врсти радова за које није потребно прибављати акт надлежног органа, као и врсти објеката који се граде, односно врсти радова који се изводе, на основу решења о одобрењу за извођење радова, као и обиму и садржају и контроли техничке документације која се прилаже уз захтев и поступку који надлежни орган спроводи („Службени гласник РС”, број 2/19) предвиђено је да по захтеву инвеститора за изградњу појединих врста објеката, односно извођење одређених радова, орган надлежан за издавање грађевинске дозволе издаје решење о одобрењу за извођење радова, док је у ставу 2. тачки 19) истог члана предвиђено се радовима из става 1. сматрају и радови на реконструкцији, као и радови на обнови железничке инфраструктуре.

Поред тога, чланом 9. став 1. тачка 15) Правилника о начину, поступку и садржини података за утврђивање испуњености услова за издавање лиценце за израду техничке документације и лиценце за грађење објеката за које грађевинску дозволу издаје министарство, односно аутономна покрајина, као и о условима за одузимање тих лиценци („Службени гласник РС”, број 24/15) утврђено је које лиценце морају имати запослени у одређеном привредном субјекту да би тај привредни субјект поднео захтев за издавање лиценце за правно лице. Без предметних лиценци, привредно друштво не би могло да изводи радове на реконструкцији и обнови железничке инфраструктуре.

Из свега наведеног проистиче да се када су у питању радови на реконструкцији и обнови железничке инфраструктуре примењује поступак предвиђен Законом о планирању и изградњи који је детаљније разрађен подзаконским актима, односно горе поменутих правилницима.

Примарни и приоритетни циљ законодавца је да се, с обзиром на значај који имају, сви радови изводе од стране стручних и квалификованих људи у складу са одговарајућим стандардима.

Тај циљ је, када су у питању радови на одржавању горњег и доњег строја железничке пруге постигнут предвиђањем обавезне сертификације управљача или другог привредног субјекта који је регистрован у Републици Србији, док је за радове на реконструкцији и обнови железничке инфраструктуре исти циљ постигнут утврђивањем услова које мора да испуни правно лице да би могло да буде извођач радова а који се односи на обавезу извођача радова, да поседује „велику лиценцу“, у складу са Законом о планирању и изградњи.

Јасно је да не постоји разлог за примену аналогије у вези са потребним сертификатом из члана 28. Закона, имајући у виду да су у питању јасно разграничене врсте радова, чије је квалитетно извршење свакако обезбеђено али различитим законима.

На основу свега претходно наведеног у вези са тумачењем члана 28. Закона о безбедности у железничком саобраћају, истичемо да је сертификат чије је издавање предвиђено предметним чланом неопходан само за послове одржавања горњег и доњег строја железничких пруга.

Сертификат из члана 28. Закона о безбедности у железничком саобраћају није потребан за послове реконструкције и обнове железничке инфраструктуре из чл. 51. и 52. Закона о железници.

Потребно је напоменути да привредно друштво које има „велику лиценцу“ не може обављати радове на одржавању горњег и доњег строја колосека железничких пруга уколико нема Сертификат предвиђен чланом 28. Закона о безбедности у железничком саобраћају.

С поштовањем,

ДРЖАВНИ СЕКРЕТАР

Др Милоје Обрадовић