



**РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
МИНИСТАРСТВО ГРАЂЕВИНАРСТВА,  
САОБРАЋАЈА И ИНФРАСТРУКТУРЕ**

**Сектор за инспекцијски надзор**

Број: 344-08-сл./2016-18

Датум : 09. 01. 2016. године

**Б Е О Г Р А Д**

**ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА ДРУМСКИ  
САОБРАЋАЈ ЗА 2016. ГОДИНУ**

Инспекцијски надзор обавља 14 републичких инспектора за друмски саобраћај на целој територији Републике Србије, у свим управним окрузима и на територији града Београда, на граничним прелазима и на административним прелазима са Аутономном покрајином Косово и Метохија од којих је 12 инспектора у сталном радном односу и 2 инспектора по уговору на одређено време. Инспектори су извршили постављене задатке контрола привредних субјеката и физичких лица који су обављали домаћи и међународни превоз путника и ствари у друмском саобраћају, као и контролу рада аутобуских станица и аутобуских стајалишта. У надлежности ове инспекције је спровођење следећих закона:

1. **Закон о међународном превозу у друмском саобраћају** („Службени лист СРЈ”, бр. 60/98, 5/99 - исправка, 44/99, 74/99 и 4/00 – исправка и „Службени гласник РС”, бр. 101/05 – др. закон, бр. 101/05 – др. закон 18/10 и 68/2015),
2. **Закон о превозу у друмском саобраћају** („Службени гласник РС” бр. 46/95, 66/01, 61/05, 91/05, 62/06 и 31/11),
3. **Закон о уговорима о превозу у друмском саобраћају** („Службени лист СРЈ”, број 26/95),
4. **Закон о превозу путника у друмском саобраћају** („Службени гласник РС”, број 68/2015),
5. **Закон о превозу терета у друмском саобраћају** („Службени гласник РС”, број 68/2015),
6. **Закон о радном времену посаде возила у друмском саобраћају и тахографима** („Службени гласник РС”, број 96/2015),

Као и на основу следећих Закона:

1. **Закон о инспекцијском надзору** („Службени гласник РС”, број 36/2015),

2. **Закон о општем управном поступку** („Службени лист СРЈ“, бр. 33/97 и 31/01 и „Службени гласник РС“, бр. 30/10),
3. **Закон о државној управи** („Службени гласник РС“, бр. 79/2005, 101/2007, 95/2010 и 99/2014),
4. **Закон о прекршајима** („Службени гласник РС“, бр. 65/2013)
5. **Закон о привредним преступима** („Службени лист СФРЈ“, бр. 4/1997, 36/1997, 14/1985, 74/1987, 57/1989, 3/1990 и „Службени лист СРЈ“, бр. 27/1992, 24/1994, 28/1996 и 64/2001),
6. **Кривичног законика** („Службени гласник РС“, бр. 85/2005, 88/2005- испр., 72/2009, 111/2009, 121/2012, 104/2013 и 108/2014).

Инспекцијски надзор вршен је и у складу са **билатералним споразумима и подзаконским актима** донетих на основу материјалних закона.

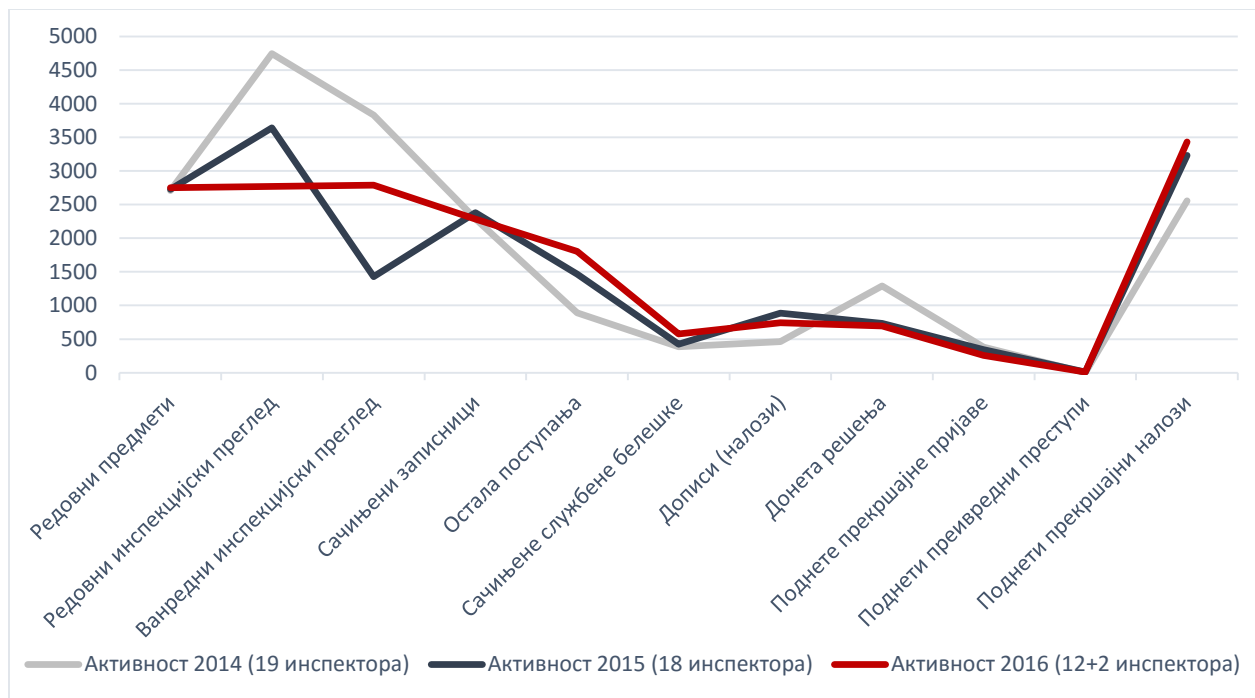
На основу утврђених чињеничних стања изречене су следеће инспекцијске мере у унутрашњем и међународном превозу у друмском саобраћају: донето је 695 решења и искључена су теретна и путничка возила из саобраћаја на 5 и 10 и 90 дана, донете су наредбе да се у одређеном року отклоне утврђене неправилности, поднето 112 захтева за брисање редова вожње, поднета су 258 захтева за покретање прекршајних поступака, вршене су контроле обављања превоза по дозволама и редовима вожње у међународном превозу у друмском саобраћају, урађено 12 захтева за покретање поступка за привредни преступ и наплаћено 9.450.000,00 динара, извршене су наплате 3434 прекршајних налога у износу од 2 500,00 динара и укупно наплаћено 8.585.000,00 динара у складу са Законом о прекршајима.

У месецу мају сви инспектори су радили на контроли 2725 међумесних редова вожње са 10240 полазака из редова вожње, од 168 превозника, након којих се вршила овера истих и упис у регистар редова вожње текући регистрациони период.

*Табела: Приказ постигнутих резултата рада инспекције за послове друмског саобраћаја*

Активност	2014 година (19 инспектора)	2015 година (18 инспектора)	2016 година (12+2 инспектора)
Редовни предмети	2709	2728	2750
Редовни инспекцијски преглед	4747	3640	2772
Ванредни инспекцијски преглед	3832	1427	2792
Сачињени записници	2289	2380	2283
Остала поступања	890	1467	1804
Сачињене службене белешке	387	425	574
Дописи (налози)	462	885	741
Донета решења	1291	735	695
Поднете прекршајне пријаве	383	343	258
Поднети преивредни преступи	1	9	12
Поднети прекршајни налози	2555	3233	3434

*График: Приказ постигнутих резултата рада инспекције за послове друмског саобраћаја*



На основу ових показатеља може се закључити да се у 2016. години повећао број предмета а резултати су приближно једнаки у односу на предходне две године са смањеним бројем извршилаца за пет.

Највећи број контролисаних привредних субјеката су превоз обављали у складу са постојећим законима и подзаконским актима, или су усагласили после извршених инспекцијских контрола, али контролисана физичка лица су радили супротно одредбама закона и подзаконских аката, а исте радње су врло често и понављали.

Због напред наведеног, инспекција је најчешће примењивала управну меру искључивања возила из саобраћаја на пет, десет и деведесет дана, са изрицањем забране обављања превоза које су извршаване одмах, а извршиоци су трпели последице кршења одредби закона и подзаконских аката, у финансијском смислу гледано са аспекта цене аутодана за искључено возило, или недостатка возила за обављање редовних превоза и губљење угледа код наручиоца превоза. Искључивање возила се показало као најефикаснија мера у сузбијању нелегалних превоза и сиве економије у друмском саобраћају.

Инспектори Републичке инспекције за друмски саобраћај организовали су и учествовали у акцијама на сузбијању нелегалног превоза путника на подручју града Београда и Панчева са инспекторима Одељења саобраћајне инспекције Градске управе града Београда и Панчева, где су постигнути значајни резултати и за три месеца рада искључено је из саобраћаја око 100 возила.

Организоване су и акције на територији градова и општина Чачак, Бор, Кладово, Зајечар, Неготин, Кладово, Бољевац, Мајданпек, Доњи Милановац, Шабац, Ваљево, Лозница, Ужице, Пожега, Бајина Башта, Крагујевац, Ћуприја, Јагодина и Свилајнац, као и на граничним прелазима где су вршене контроле обављања превоза по дозволама и редовима возње у међународном превозу у друмском саобраћају, изричане су забране обављања међународног превоза путника и ствари а та возила су спровођена до царинских испостава, граничних прелаза или им је забрањиван приступ на територију РС. У циљу

сузбијања сиве економије у саобраћају 6.12.2016. године, у Новом саду одржан је састанак са свим комунално-саобраћајним инспекторима са подручја АП Војводине.

У мају 2016. године одржан је заједнички састанак са представницима министарства саобраћаја и поморства Црне Горе са темом „Договор о унапређењу међусобне сарадње надлежних инспекцијских органа Србије и Црне Горе у циљу ефикаснијег решавања евидентираних проблема у области друмског првоза путника и терета.“ Након тога организоване су три заједничке акције са инспекцијом Републике Црне Горе на сузбијању нелегалног првоза путника и идентификовано је 18 физичких лица која врше првоз.

Ефекти предузетих мера огледају се у томе да су привредни субјекти поступали по налозима инспектора и извршавали наложене мере, док је ефикасност контроле код физичких лица мања јер је теже доказивати кршење прописа, а новим Законом о прекршајима терет доказивања пао је на подносиоце захтева а судије често одбацују захтеве због недовољних доказа прекршаја (*изјаве путника су у већини случајева у корист првозника*). Поред наведених активности инспектори су учествовали у раду Комисије за израду подзаконских аката који се доносе на основу новог закона о првозу у друмском саобраћају и Комисији ПКС за израду општих услова пословања аутобуских станица и општих услова првоза у друмском саобраћају.

Нестанком великих транспортних система и других великих привредних субјеката, настали су мањи транспортни системи који нису били у могућности да у потпуности преузму потребе за првозом путника и своје редове вожње које су регистровани неодржавају а чувају их да би „штитили своје тржиште“. На основу станичне евиденције до сада су поднети захтеви за брисање редова вожње са аутобуских станица: Зајечар, Неготин, Кладово, Бољевац, Сокобања, Бор и Мајданпек. Недостатком легалних транспортних капацитета и великог броја радника који су остали без радног места, појавио се велики број нелегалних првозника који обављају јавни првоз путника без испуњених услова за приступ професији и тржишту и без измиривања обавеза према држави, чинећи нелојалну конкуренцију и угрожавајући безбедност саобраћаја.

Ефекти инспекцијског надзора могу се сагледати на основу нумеричких показатеља и реалног стања првоза у друмском саобраћају. Са постојећим бројем инспектора, расположивим материјално-техничким ресурсима, извршене су инспекцијске контроле на основу којих су предузете инспекцијске мере, али ефекти по питању нелегалног првоза нису задовољавајући у потпуности због недовољног броја инспектора и недовољне техничке опремљености.

Интерес легалне привреде јесте квалитетан и успешан рад инспекцијских органа, потпуна примена закона и уређење делатности првоза путника у друмском саобраћају. Сматрамо из досадашњег искуства да треба успоставити квалитетнију сарадњу са локалним самоуправама а посебно са начелницима округа, начелницима полицијских управа и инспекцијама рада. Посебно је потребно усагласити критеријуме и приоритете у раду правосудних органа и прекршајних судова.

Извештај припремио

Лазар Мосуровић