

СЕКТОР ЗА ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР

1. ОДЕЉЕЊЕ ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ ГРАЂЕВИНАРСТВА И УРБАНИЗМА

ГРАЂЕВИНСКА ИНСПЕКЦИЈА

Вршећи надзор над извршавањем одредаба Закона о планирању и изградњи, а у складу са правима, дужностима и овлашћењима прописаним истим законом као и овлашћењима из Закона о државној управи у наведеном периоду на територији Републике Србије (без АП Војводине) грађевински инспектори су остварили следеће резултате:

Активност	Број предмета 2016. (9 инспектора)	Број предмета 2015. (9 инспектора)
Редовни инспекцијски преглед	150	263
Ванредни инспекцијски преглед	720	724
Остала поступања	733	642
Сачињени записници	398	420
Сачињене службене белешке	269	237
Дописи (налози)	1728	1636
Донета решења	356	86

Табела IX.1 : Упоредни приказ постигнутих резултата рада инспекције за послове грађевинарства

Извор: Сектор за инспекцијски надзор МГСИ

У извештајном периоду, 2016. година, 9 грађевинских инспектора, извршили су 150 редовних и 720 ванредних инспекцијских прегледа над изградњом објеката за које грађевинску дозволу издаје Министарство, односно над изградњом објеката чији је надзор поверен градовима-општинама, након чега је донето 398 записника и 356 решења, сачињено је 1728 дописа (налога) и 269 службених белешки. Овде се напомиње да је велики број донетих Решења у 2016.-ој години због примене Закона о озакоњењу и донетих Решења У 733 остала поступања сврстан је надзор у општинским односно градским управама у циљу провере навода по представкама грађана, као и провера наложених мера из раније сачињених записника.

Ради анализе постигнутих резултата, дат је упоредни приказ истих за период 2015. и период 2016. године, при чему је у том периоду радило 9 грађевинских инспектора. Напомиње се да је у 2016. години, било промена у кадровској структури, односно ангажована су још два државна службеника по уговору од децембра 2016.године за обављање послова грађевинског инспектора у Београду и Краљеву.

У 2016.години није било поступака уклањања бесправно изграђених објеката, већ се интензивно радило и једна од главних активности је била примена и спровођење Закона о озакоњењу.

Грађевински инспектори су, такође, у извештајном периоду, учествовали у раду Радне групе за безбедност објеката у оквиру Координационог тела у складу са Законом о инспекцијском надзору, учествовали у раду Радне групе за праћење пројеката у области комуналне инфраструктуре, учествовали у раду Радне групе за помоћ грађевини, учествовали у раду Комисије за утврђивање услова за рад слободне зоне Смедерево; учествовали у раду Комисије за утврђивање услова за рад слободне зоне Панчево; учествовали у раду Комисије за примопредају Сурчинске петље; контролисали спровођење извршења решења у локалним самоуправама којима су додељена буџетска средства за извршење решења; давали сугестије у поступку доношења измена Закона о планирању и изградњи; присуствовали семинару - тренингу за тренере везано за примену Закона о инспекцијском надзору.

УРБАНИСТИЧКА ИНСПЕКЦИЈА

Републичка урбанистичка инспекција врши инспекцијски надзор у складу са правима и дужностима из члана 173. и овлашћењима из члана 174. Закона о планирању и изградњу¹ У периоду од 1. јануара 2016. до 31. децембра 2016., републички урбанистички инспектори Одељења за инспекцијске послове урбанизма (5 инспектора) су извршили укупно 418 инспекцијских надзора на територији Републике Србије (без АП Војводина и АП Косова и Метохије).

Активност	Број предмета (2016) (5 инспектора)	Број предмета (2015) (8 инспектора)
Редовни инспекцијски надзор	237	427
Ванредни инспекцијски надзор	181	242
Остала поступања	393	467
Записници	186	577
Службене белешке	257	196
Дописи (налози)	382	688
Решења	5	21*

Табела: Упоредни приказ постигнутих резултата рада инспекције за послове урбанизма
Извор: Сектор за инспекцијски надзор МГСИ

Сви инспектори су оспособљени за вршење инспекцијског надзора, са положеним стручним испитом за рад у органима државне управе и активно учествују и пријављују се за обуке које се спроводе. Технички су углавном добро опремљени и оспособљени су (углавном самоиницијативно, без обуке) за рад на рачунару, тако да то у великој мери унапређује рад Одељења. Редовно се прати рад инспектора, кроз ажурност референских свески (које се воде дигитално) и прати се поштовање рокова за поступање по захтевима.

Од укупног броја инспекцијских надзора (418), 237 су били редовни и 181 ванредни инспекцијски надзори.

С обзиром на велики број активности по налогу претпостављених (усмени налози, е-маилом итд.) урбанистичка инспекција је имала и већи број осталих поступања (393) као и дописа (382).

Ради упоређивања постигнутих резултата, у табели је дат приказ истих за период 2015. године, при чему је у том периоду радило 8 урбанистичких.

У ванредним поступањима (укупно 181) осим извршених надзора (контрола планских докумената, локацијских услова итд.) најчешће су поступци окончани одбацивањем захтева због ненадлежности, прослеђивањем надлежним органима уз допис или обавештењем странке да је истекао рок од 30 дана за приговор.

Поређењем активности (2015. и 2016.године), може се уочити да је смањен број укупних инспекцијских надзора, и то **418** у 2016. и **669** у 2015.години. Смањен је и број ванредних инспекцијских надзора, као и број редовних инспекцијских надзора, али је у поређењу са бројем извршилаца тај број већи (по извршиоцу).

Овде треба посебно напоменути да је приказани број Решења* представља збир Приговора и Закључака о ненадлежности.. Новим Законом ова инспекција има овлашћење да донесе Решење само у једном случају и тај надзор се не може спровести због непостојања подзаконског акта (образложење у наставку извештаја).

Урбанистичка инспекција је повећала број редовних инспекцијских надзора у односу на ванредне, с обзиром на смањени број ванредних предмета (по притужбама грађана). Приговори који су поднети као мера у случајевима неусклађености локацијских услова са планом су и спроведени од стране надлежних органа (поступљено је по приговору).

У предметном периоду, грађевински и урбанистички инспектори су осим инспекцијског надзора, извршавали и друге послове и то:

1. учествовали у раду Комисија за планове (у складу са Решењима);
2. учествовали у раду Радних група;
3. Прикупљали потребне податке за пријем општина;
4. Учествовали и вршили контролу примене Закона о озакоњењу на терену у оквиру радног тима;
5. Прикупљање различитих информација у оквиру надлежности ове инспекције, по усменом налогу претпостављених и кабинета;
6. Остале активности везане за примену Закона о инспекцијском надзору (припрема и израда контролних листа, мапа пословних поступака, дијаграма процедура итд.

Проблеми у раду су нарочито везани за законом дефинисана права и дужности као и овлашћења урбанистичке инспекцији која су измењена у великој мери доношењем Закона тј. ступањем на снагу дана 17.12.2014.године.

Законом је прописано да урбанистички инспектор има право и дужност да контролише усклађеност локацијских услова и урбанистичког пројекта са планским документом. Уколико се утврди неусклађеност има овлашћење да поднесе Приговор (који нема обавезни карактер) и то у року од 30 дана од дана издавања локацијских услова односно потврђивања урбанистичког пројекта.

Практично, уколико јединица локалне самоуправе, тј. надлежни орган за потврђивање урбанистичког пројекта и издавање локацијских услова, потврди односно изда исте супротно планском документу, и од од тог дана протекне 30 дана.