

На основу члана 43. став 3. Закона о Влади („Службени гласник РС”, бр. 55/05, 71/05 – исправка, 101/07, 65/08, 16/11, 68/12 – УС, 72/12, 7/14 – УС и 44/14), на предлог Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре,

Влада доноси

З А К Л Ј У Ч А К

1. Прихвата се Извештај о Осмој конференцији о преговарању у цивилном ваздухопловству, који је саставни део овог закључка.

2. Овај закључак, ради реализације, доставити Министарству грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, које ће примерак доставити Директорату цивилног ваздухопловства Републике Србије, као и Министарству спољних послова, а ради информисања - Министарству финансија и Министарству трговине, туризма и телекомуникација.

05 Број: 037-13643/2015

У Београду, 17. децембра 2015. године

В Л А Д А

Тачност преписа оверава
ГЕНЕРАЛНИ СЕКРЕТАР



ПРЕДСЕДНИК

Александар Вучић, с.р.

4100915.159/10

ИЗВЕШТАЈ О ОСМОЈ КОНФЕРЕНЦИЈИ О ПРЕГОВАРАЊУ У ЦИВИЛНОМ ВАЗДУХОПЛОВСТВУ

I. УВОД

Влада Републике Србије је, на седници одржаној 2.октобра 2015. године, Закључком 05 Број: 037-10847/2015 усвојила Платформу за учешће делегације Републике Србије на Осмој конференцији о преговарању у цивилном ваздухопловству (у даљем тексту: ICAN/2015 Конференција).

ICAN/2015 Конференција је одржана је у Анталији, Турска, у периоду од 19. до 23.октобра 2015. године, у заједничкој организацији Међународне организације цивилног ваздухопловства (ИКАО) и Генералне дирекције за цивилно ваздухопловство Турске.

Наведеном платформом је одређена делегација, утврђена листа држава са којима је Република Србија заинтересована да одржи преговоре и са којима су преговори унапред заказани, али је и потврђено да се у даљој координацији са Секретаријатом ИКАО-а може утврдити могућност разговора и са представницима других држава које нису обухваћене претходном листом.

Такође, било је предвиђено да Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре покрене, у складу са динамиком потврђивања састанака, посебне поступке којима се, у складу са Пословником Владе, усвајају или мењају основе за вођење преговора и закључивање споразума о ваздушном саобраћају са сваком од држава са којима су заказани преговори у оквиру наведене конференције.

II. ТОК ПРИПРЕМНИХ АКТИВНОСТИ

Током припрема за учешће на Конференцији, делегација Републике Србије је уговорила одржавање укупно 13 састанака са исто толико држава, односно подручја:

- Бразилом;
- Доминиканском Републиком;
- Кенијом;
- Танзанијом;
- Индијом;
- Малезијом;
- Јужноафричком Републиком;
- Израелом;
- Катаром;
- Вијетнамом;
- Хонг Конгом;
- Пакистаном и
- Турском.

У складу са наведеном потврдом у Платформи, Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре је упутило Предлоге основа за вођење преговора и закључивање споразума о ваздушном саобраћају са Вијетнамом, Пакистаном, Бразилом, Доминиканском Републиком, Кенијом, Танзанијом, Индијом, Малезијом и Хонг Конгом.

У случају Јужноафричке Републике, Катара и Израела, Основе за вођење преговора и закључивање споразума о ваздушном саобраћају су усвојене раније.

У случају Турске, поред консултација у вези са обављањем редовног и ванредног јавног авио-превоза, одржана је и свечана церемонија потписивања Споразума о ваздушном саобраћају између Владе Републике Србије и Владе Републике Турске, парафираног 25. јануара 2013. године у Београду. У том смислу је и измењен Закључак којим је усвојен Извештај са преговора у циљу закључења Споразума, како би се дало овлашћење г. Данилу Вучетићу, амбасадору Републике Србије у Анкари да потпише наведени споразум.

III. АКТИВНОСТИ НА ICAN/2015 КОНФЕРЕНЦИЈИ И РЕЗУЛТАТИ

ICAN/2015 Конференција је обухватила општи део на којем су учесници на конференцији (ИКАО, државе чланице и представници ваздухопловне привреде) расправљали о уређивању односа у области ваздушног саобраћаја, пре свега у циљу даље либерализације.

У посебном делу Конференције, учесници су одржали претходно договорене билатералне сусрете ради преговора у циљу закључивања споразума о ваздушном саобраћају, измена и допуна постојећих споразума, односно закључивања других аранжмана.

Делегација Републике Србије је реализовала све претходно договорене билатералне састанке и остварила следеће резултате:

1. Усаглашено је и парафирано 9 нових споразума о ваздушном саобраћају са:
 - Бразилом;
 - Доминиканском Републиком;
 - Кенијом;
 - Танзанијом;
 - Јужноафричком Републиком;
 - Израелом;
 - Вијетнамом;
 - Пакистаном; и
 - Хонг Конгом.

Такође, парафиран је Протокол о изменама и допунама Споразума о ваздушном саобраћају са Израелом из 2002. године.

Поред парафирања текстова споразума и протокола, потписани су и пратећи документи којима је уређено коришћење одређених договорених комерцијалних права, до завршетка поступка закључивања споразума. Овај поступак је био од великог значаја и у

складу са пословним интересом нашег авио-превозиоца „Air Serbia“, обзиром на намеру да се одмах укључи у разне комерцијалне аранжмане као што је аранжман „поделе кода“ са авио-превозиоцима других држава. Напомиње се да потписани меморандуми о разумевању представљају административне аранжмане у складу са чланом 2. став 2. Закона о закључивању и извршавању међународних уговора („Сл. гласник РС“, бр. 32/13).

2. У случају Индије и Малезије потписани су усаглашени записници, с обзиром на чињеницу да су делегације ове две државе истакле да нису имале времена да размотре нацрт споразума наше стране (Индија) или коментаре које смо дали на нацрт друге стране (Малезија). Иако су нацрти споразума у више наврата током 2014. и 2015. године достављани надлежним органима за цивилно ваздухопловство Индије и Малезије, прихваћен је њихов захтев да се усаглашавање текстова настави у периоду после ICAN/2015 Конференције, што је и потврђено у наведеним усаглашеним записницима. У оба случаја у наредних месец дана се очекује одговор друге стране са додатним коментарима.

3. Споразум о ваздушном саобраћају између Владе Републике Србије и Владе Републике Турске су 19. октобра 2015. године потписали Данило Вучетић, амбасадор Републике Србије у Анкари и Озкан Појраз, заменик подсекретара у Министарству саобраћаја, поморства и комуникација Републике Турске.

4. У случају консултација са представницима Катара и Турске, вођени су разговори у погледу уређења обима редовног и ванредног јавног авио-превоза између две државе.

- Са представницима Катара је разматрано питање коришћења права пете ваздухопловне слободе, које је предвиђено Меморандумом о разумевању, потписаним приликом одржавања преговора у циљу закључења Споразума о ваздушном саобраћају у Београду, 13. јуна 2013. године. У периоду после потписивања Меморандума, дошло је до значајних промена на ваздухопловном тржишту Републике Србије услед чега је наша страна предложила да се коришћење права пете ваздухопловне слободе услови претходним одобрењем. У оквиру разговора, катарска страна је предложила као прелазно решење да се авио-превозиоцу „Qatar Airways“ омогући коришћење тог права у периоду од годину дана, обзиром на уложена средства у промоцију линије Доха-Софија-Београд и назад.

Делегација Републике Србије је предлог катарске стране примила к знању и потврдила да ће одговорити до краја новембра.

- Са представницима Турске је разматрано питање укупног обима редовног авио-превоза између две државе. Турска страна је предложила да се, у складу са чланом 7. Споразума о ваздушном саобраћају утврде укупни капацитети на знатно вишем нивоу од постојећих (повећање од садашњих 18 фреквенција недељно на две линије на 42 фреквенције недељно на четири линије у путничком саобраћају, те неограничене могућности у теретном саобраћају). Током разговора је истакнуто да такво повећање обима редовног путничког авио-превоза није прихватљиво у овом тренутку, али да се овај предлог може поново разматрати за три године.

Поред услова за обављање редовног авио-превоза, покренуто је и питање ванредног чартер авио-превоза у циљу превоза српских туриста. Шеф делегације Републике Србије је јасно нагласио да се предвиђа да такве летове обављају искључиво домаћи авио-превозиоци, односно да ће се српска страна обратити турској страни у случају другачије потребе.

Турска страна је изразила изненађење, позивајући се на договор из сезоне Лето 2015. којим је обим чартер летова авио-превозилаца две државе утврђен у размери 60-40% за авио-превозиоце Републике Србије.

Шеф делегације Републике Србије је истакао да је утврђена размера 70-30% а да је накнадно измењена на поменуту вредност. У сваком случају, турској страни је напоменуто да се договор односио на сезону Лето 2015.

Почев од Лета 2016. обзиром да споразумом није другачије решено, превоз наших туриста ће вршити домаћи превозиоци.

Захтев турске стране је био да се одобри редован саобраћај на релацијама Београд – Бодрум и Београд – Анталија, одговор наше стране је био негативан.

Остављена је могућност да се размотри повећање обима редовног авио-превоза путника на линији Сабиха Гокчен-Београд (или Ниш) и робе на релацији Истамбул Ататурк-Београд за по једну фреквенцију.

Како састанци са Катаром и Турском нису довели до усаглашавања ставова две стране, нису ни потписани пратећи документи, већ је договорено да се контакти наставе тако што би се до краја новембра 2015. године упутио одговор на предлог катарске стране, као и да се током децембра 2015. године у Београду одржи састанак надлежних органа за ваздушни саобраћај Републике Србије и Републике Турске, како би се уредила отворена питања.

5. Поред унапред договорених састанака, на самом месту одржавања ICAN/2015 Конференције је договорено одржавање неформалног састанка са представницима надлежних органа за ваздушни саобраћај Тајланда, на којем је даље договорена комуникација у периоду пре одржавања формалних преговора у циљу закључења Споразума о ваздушном саобраћају између Владе Републике Србије и Владе Краљевине Тајланд, који су заказани за 19. и 20. новембар 2015. године у Београду. Разлог за заказивање преговора у Београду управо је било одустајање од учешћа званичне делегације Тајланда са ICAN/2015 Конференције због персоналних промена у цивилним ваздухопловним властима.

Имајући у виду да је Влада Републике Србије усвојила Основе за вођење преговора и закључивање свих Споразума о ваздушном саобраћају који су парафирани током ICAN/2015 Конференције, у процедуру разматрања и усвајања ће бити упућени посебни извештаји са преговора.

IV. ОЦЕНА УЧЕШЋА НА ICAN/2015 КОНФЕРЕНЦИЈИ

Учешће делегације Републике Србије на ICAN/2015 Конференцији може се оценити као успешно имајући у виду број одржаних састанака, број парафираних билатералних споразума и потписаних меморандума о разумевању.

Учешће на ICAN/2015 Конференцији је узело 95 држава чланица Међународне организације цивилног ваздухопловства.

Такође, веома је битно нагласити да сви договорени споразуми или аранжмани имају велики комерцијални значај за авио-превозиоца „Air Serbia” и да ће омогућити приступ на ваздухопловна тржишта наведених држава и на тај начин проширење мреже дестинација.

Конечно, још једном је потврђена је целисходност учешћа представника Републике Србије на ICAN конференцијама, јер је остварен основни циљ да се на једном месту у кратком временском периоду обави више преговора и усагласи већи број билатералних споразума или аранжмана у области цивилног ваздухопловства.

Такође, у конкретном случају су закључени споразуми и аранжмани са државама са којима бисмо тешко успоставили контакт у уобичајеним околностима.

На тај начин је остварена економска уштеда у односу на традиционалну ситуацију у којој се билатерални преговори одржавају у једној од заинтересованих страна, што представља и спорији и скупљи пут закључивања билатералних аранжмана.

Резултати учешћа на ICAN/2015 Конференцији и потреба учешћа на наредним ICAN конференцијама посебно добијају на значају ако се имају у виду планови домаћег авио-превозиоца за стално ширење мреже линија у редовном авио-превозу, услед чега је значајно повећан број иницијатива за закључење билатералних споразума и аранжмана у области ваздушног саобраћаја у наредном периоду.

V. ОЦЕНА ПОТРЕБНИХ ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА И НАЧИН ОБЕЗБЕЂИВАЊА

Парафирањем споразума о ваздушном саобраћају и потписивањем меморандума о разумевању током ICAN/2015 Конференције не настају финансијске обавезе за буџет Републике Србије.