



**САВЕТ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ АКЦИОНОГ ПЛАНА
ЗА ПОГЛАВЉЕ 23**

**ИЗВЕШТАЈ БРОЈ 1/2017. О СПРОВОЂЕЊУ АКЦИОНОГ
ПЛАНА
ЗА ПОГЛАВЉЕ 23**

Београд, април 2017. године



~ САДРЖАЈ ~

<i>Уводне напомене</i>	3
ПРАВОСУЂЕ	5
1.1. НЕЗАВИСНОСТ	5
1.2. НЕПРИСТРАСНОСТ И ОДГОВОРНОСТ	34
1.3. СТРУЧНОСТ/ЕФИКАСНОСТ	56
1.4. РАТНИ ЗЛОЧИНИ	151
БОРБА ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ	168
2.1. СПРОВОЂЕЊЕ АНТИ-КОРУПЦИЈСКИХ МЕРА	168
2.2. ПРЕВЕНЦИЈА КОРУПЦИЈЕ	172
2.3. РЕПРЕСИЈА КОРУПЦИЈЕ	245
ОСНОВНА ПРАВА	259
3.1. ЗАБРАНА ТОРТУРЕ НЕХУМАНОГ ИЛИ ПОНИЖАВАЈУЋЕГ ТРЕТМАНА И КАЖЊАВАЊА	259
3.2. ПОЛОЖАЈ ЗАШТИТНИКА ГРАЂАНА, ПОКРАЈИНСКОГ ОМБУДСМАНА И ЗАШТИТНИКА ГРАЂАНА ЈЕДИНИЦЕ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ	270
3.4. СЛОБОДА МИСЛИ, САВЕСТИ И ВЕРОИСПОВЕСТИ	297
3.5. СЛОБОДА ИЗРАЖАВАЊА И СЛОБОДА И ПЛУРАЛИЗАМ МЕДИЈА	299
3.6. НАЧЕЛО НЕДИСКРИМИНАЦИЈЕ И ПОЛОЖАЈ ОСЕТЉИВИХ (РАЊИВИХ) ДРУШТВЕНИХ ГРУПА	330
3.7. ПРОЦЕСНЕ ГАРАНЦИЈЕ	388
3.8. ПОЛОЖАЈ НАЦИОНАЛНИХ МАЊИНА	397
3.9. ПОЛОЖАЈ ИЗБЕГЛИЦА И ИНТЕРНО РАСЕЉЕНИХ ЛИЦА	522
3.10. МЕРЕ ПРОТИВ РАСИЗМА И КСЕНОФОБИЈЕ	531
3.11. ЗАШТИТА ПОДАТАКА О ЛИЧНОСТИ	538

ИЗВЕШТАЈ БРОЈ 1/2017. О СПРОВОЂЕЊУ АКЦИОНОГ ПЛАНА ЗА ПОГЛАВЉЕ 23

(за активности које доспевају закључно са I кварталом 2017. године, укључујући и континуиране активности)

Уводне напомене

Влада Републике Србије основала је 11. децембра 2015. године Савет за спровођење Акционог плана за Поглавље 23, као радно тело за пружање стручне подршке Преговарачкој групи за Поглавље 23.

Савет за спровођење Акционог плана за преговоре за Поглавље 23 прати спровођење активности садржаних у Акционом плану на дневном нивоу, покреће механизам раног узбуђивања у случају застоја и других проблема у реализацији Акционог плана и координира процесе извештавања.

Савет подноси месечне извештаје о спровођењу Акционог плана Шефу преговарачког тима за вођење преговора о приступању Републике Србије Европској унији, Председнику преговарачке групе за Поглавље 23 и Савету Координационог тела.

Са циљем припреме ефикасног функционисања мониторинг механизма, Савет је крајем 2015. године организовао пилот циклус извештавања, како би се идентификовали потенцијални проблеми у процесу извештавања. Након тога, Савет је организовао обуку за контакт тачке из свих институција надлежних за спровођење Акционог плана, посебно се фокусирајући на закључке након спроведеног пилот извештавања. Након одржане обуке, Савет је за потребе првог циклуса извештавања израдио и свим институцијама доставио Упутство за израду извештаја, обрасце за извештавање на српском и енглеском језику, као и финални текст Акционог плана који је Влада Републике Србије усвојила 27. априла 2016. године.

Први званични циклус извештавања спроведен је у периоду од 9. маја до 27. маја 2016. године. Савет за спровођење Акционог плана за Поглавље 23 одржао је 1. јула 2016. године јавну презентацију збирног Првог и Другог извештаја о спровођењу Акционог плана бројним представницима државних органа, организацијама цивилног друштва и међународним партнерима.

Други циклус извештавања спроведен је у периоду од 1. септембра 2016. године до 20. септембра 2016. године.

Трећи циклус извештавања спроведен је у периоду од 21. новембра 2016. године до 12. децембра 2016. године. Савет за спровођење Акционог плана за Поглавље 23 одржао је 22. децембра 2016. године јавну презентацију Четвртог извештаја о спровођењу Акционог плана бројним представницима државних органа, организацијама цивилног друштва и међународним партнерима.

Четврти циклус извештавања спроведен је у периоду од 1. марта 2017. године до 20. марта 2017. године.

Након прикупљања извештаја о спровођењу Акционог плана за Поглавље 23 од надлежних институција, одржане су консултације са Европском комисијом. Савет је, имајући у виду упутства Европске комисије, посветио посебну пажњу активностима у чијој реализацији постоји значајно кашњење (6 или више месеци). Сходно томе ревидирани су статуси испуњености активности код којих је уочено да нису предузимани никакви кораци са циљем њиховог спровођења у најмање последња два квартала.

Извештаји Савета обухватају следеће:

1. Детаљан извештај о спровођењу активности које су доспеле у извештајном периоду (српска и енглеска верзија);
2. Акциони план за Поглавље 23, који садржи посебну колону о статусу спровођења активности (српска и енглеска верзија);
3. Статистички преглед статуса спровођења Акционог плана за Поглавље 23 (српска и енглеска верзија) на неколико нивоа:
 - спровођење активности на нивоу целог поглавља;
 - спровођење активности на нивоу потпоглавља.

ПРАВОСУЂЕ

1.1. НЕЗАВИСНОСТ

1.1.1.1. Анализа постојећих одредаба Устава и предлагање могућих измена у светлу мишљења Венецијанске комисије и у складу са европским стандардима. (IV квартал 2015. године)

Активност је у потпуности реализована. Радна група за анализу постојећег уставног оквира која се бави правосуђем је израдила Анализу.

1.1.1.2. Иницирање промене Устава и усвајање предлога за промену Устава у Народној скупштини. (III квартал 2016. године)

Активност није реализована. У овом тренутку не постоји предлог за промену Устава.

1.1.1.3. Израда радног текста Устава и јавна расправа. (IV квартал 2016. године)

Активност није реализована.

1.1.1.4. Упућивање Предлога Устава на мишљење Венецијанској комисији. (I квартал 2017. године)

Активност није реализована.

1.1.2.1. Народна скупштина бира преостале председнике судова на предлог Високог савета судства. (IV квартал 2016. године)

Активност је готово у потпуности реализована. Високи савет судства је истакао да је ово његова редовна активност, као и то да судијама и председницима судова престаје судијска функција, односно функција председника суда из разлога који су прописани Законом о судијама, тако да често постоји могућност да се упразни место судије односно председника суда, након чега следи процедура избора или предлагања кандидата за избор Народној скупштини, што захтева одређено време за спровођење свих радњи.

На седници Високог савета судства одржаној 28. фебруара 2017. године расписан је оглас за избор председника за Привредни апелациони суд, Привредни суд у Београду, Виши суд у Прокупљу, Други основни суд у Београду, Основни суд у Крушевцу, Основни суд у Сурдулици и Прекршајни суд у Лозници.

Високи савет судства, на седници одржаној 25. октобра 2016. године, утврдио је предлог одлуке за избор и предложио Народној скупштини Републике Србије избор председника за Виши суд у Врању, Виши суд у Пироту, Привредни суд у Чачку, Први основни суд у Београду, Основни суд у Ваљеву, Прекршајни суд у Јагодини и Прекршајни суд у Крушевцу.

Комисије Високог савета судства 14. и 15. септембра 2016. године обавиле су разговор са кандидатима за избор за председника за: Виши суд у Врању, Виши суд у Пироту, Привредни суд у Чачку, Први основни суд у Београду, Основни суд у Ваљеву, Прекршајни суд у Јагодини и Прекршајни суд у Крушевцу, након чега следи процедура предлагања кандидат за избор Народној скупштини Републике Србије.

На седници Народне скупштине Републике Србије, одржаној 04.11.2015. године, изабрани су председници Вишег суда у у Панчеву, Основног суда у Панчеву и Основног суда у Прокупљу. Високи савет судства није предложио кандидате за председнике Вишег суда у Врању и Вишег суда у Прокупљу, тако да ће се поступак предлагања кандидата за председнике ових судова поновити. Такође, напомиње се да за Прекршајни суд у Неготину није било пријављених кандидата, те ће се поступак предлагања кандидата за избор за председника овог суда поновити. У међувремену, председнику Привредног суда у Чачку је престала функција председника, тако да ће и за овај суд бити оглашен избор за председника суда.

1.1.3.1. Доношење Правилника о критеријумима и мерилима, за оцену стручности, оспособљености и достојности за избор судија и председника судова, у складу са изменама Закона о судијама. (Критеријуми за избор на функцију). (повезана активност 1.3.1.4.) (III квартал 2016. године)

Активност је у потпуности реализована. Високи савет судства на седници одржаној 15. новембра 2016. године, донео је Правилник о критеријумима и мерилима за оцену стручности, оспособљености и достојности кандидата за судију који се први пут бира („Службени гласник РС“, број 94/16) и Правилник о критеријумима и мерилима за оцену стручности, оспособљености и достојности за избор судије на сталној судијској функцији у други или виши суд и о критеријумима за предлагање кандидата за председника суда („Службени гласник РС“, број 94/16).

Високи савет судства је на седници одржаној 14. фебруара 2017. године утврдио јединствену базу питања за писани тест, на коме се оцењује стручност и оспособљеност кандидата за судију који се први пут бира на судијску функцију, а у складу са Правилником о критеријумима и мерилима за оцену стручности, оспособљености и достојности

кандидата за судију који се први пут бира. Јединствена база питања објављена је на интернет страници Високог савета судства www.vss.sud.rs

1.1.3.2. Доношење Правилника о критеријумима, мерилима и поступку за оцењивање судијских помоћника који обезбеђује правичан и транспарентан систем вредновања њиховог рада. (III квартал 2016. године)

Активност је у потпуности реализована. Активност је реализована пре рока. На седници одржаној 29. марта 2016. године Високи савет судства је усвојио Правилник о критеријумима, мерилима, поступку и органима за оцењивање рада судијских помоћника. Правилник је објављен у „Службеном гласнику РС“, број 32/16, ступио је на снагу осмог дана од дана објављивања, а почетак примене Правилника је 1. јуни 2016. године

1.1.3.3. Савет доноси одлуке о напредовању, избору и престанку функције, примењујући нове критеријуме из:

Активност се успешно реализује.

а) Правилника о критеријумима и мерилима, за оцену стручности, оспособљености и достојности за избор судија и председника судова (Правилник о избору);

Овај део активности је у потпуности реализован. Видети 1.1.3.1.

б) Правилника о критеријумима, мерилима и поступку за оцењивање рада судијских помоћника;

Високи савет судства је у обавези да испуни ову активност у року од 60 дана од усвајања измена Закона о уређењу судова (усвојене 18. децембра 2015. године). На седници одржаној 29. марта 2016. године Високи савет судства је усвојио Правилник о критеријумима, мерилима, поступку и органима за оцењивање рада судијских помоћника. Правилник је објављен у „Службеном гласнику РС“, број 32/16, ступио је на снагу осмог дана од дана објављивања, а почетак примене Правилника је 1. јун 2016. године.

в) Правилника о вредновању судија и председника судова (Правила за вредновање), као прелазни режим до промене Устава и усклађивања правосудних закона и подзаконских аката са новим Уставним решењима.

Високи савет судства се објављивањем детаљних информација на својој интернет страни и њиховим прослеђивањем свим судовима, стара о промоцији значаја вредновања рада судија и његовом утицају на напредовање у каријери. (Почев од I квартала 2016. године)

Комисије за спровођење поступка вредновања и утврђивања оцене рада судија вредновале су рад судија који су први пут бирани на судијску функцију у 2013. години, и Високи савет судства донео је одлуку о њиховом избору на сталну судијску функцију.

Комисија Високог савета судства за вредновање рада судија и председника судова на седницама, одржаним 22. и 23. фебруара 2017. године, донела је одлуку о отпочињању вредновања рада шест судија који су први пут изабрани на судијску функцију, а у 2017. години им истиче трогодишњи мандат

Високи савет судства редовно ажурира информације које се односе на вредновање рада судија и председнике судова и објављује их на својој интернет страници www.vss.sud.rs.

1.1.3.4. Високи савет судства прати резултате спровођења правосудних закона који су тренутно на снази, као и будућих закона који ће бити усвојени након доношења новог Устава. (Континуирано, почев од II квартала 2015. године)

Активност се успешно реализује. Високи савет судства у остваривању својих прописаних надлежности прати примену правосудних закона, даје иницијативу надлежном министарству за правосуђе за измене и допуне правосудних закона и даје мишљење на нацрте закона. Чланови Високог савета судства учествују у раду радних група за израду закона.

1.1.3.5. Државно веће тужилаца доноси одлуке о напредовању, избору и престанку јавнотужилачке функције, примењујући нове критеријуме из:

Активност се успешно реализује.

Државно веће тужилаца је, на седници која је одржана 04.10.2016. године, донело одлуку да огласи избор за заменике јавних тужилаца у Републици Србији и то за:

Више јавно тужилаштво у Београду - 4 заменика, Више јавно тужилаштво у Зрењанину - 1 заменика, Више јавно тужилаштво у Сомбору - 1 заменика, Друго основно јавно тужилаштво у Београду - 3 заменика, Треће основно јавно тужилаштво у Београду - 3 заменика, Основно јавно тужилаштво у Смедереву - 1 заменика, Основно јавно тужилаштво у Убу - 1 заменика, Основно јавно тужилаштво у Новом Саду - 2 заменика, Основно јавно тужилаштво у Бачкој Паланци - 1 заменика, Основно јавно тужилаштво у Зрењанину - 1 заменика, Основно јавно тужилаштво у Руми - 1 заменика, Основно јавно тужилаштво у Сенти - 1 заменика, Основно јавно тужилаштво у Шапцу - 1 заменика, Основно јавно тужилаштво у Крушевцу - 1 заменика, Основно јавно тужилаштво у Новом Пазару - 1 заменика и за Основно јавно тужилаштво у Алексинцу - 1 заменика.

Оглас за избор заменика јавних тужилаца у горе наведеним тужилаштвима објављен је у „Службеном гласнику РС“, број 84/16 од 12.10.2016. године, и на њега се пријавило 207

кандидата који испуњавају услове прописане Законом о јавном тужилаштву. За 150 кандидата спроведен је писани тест 02.12.2016. године, при чему је тест полагало 133 кандидата, од којих три кандидата нису положила писани тест. Резултати претходног рангирања кандидата који су полагали тест и кандидата са Правосудне академије који, сагласно члану 77а Закона о јавном тужилаштву, не полажу писани испит, објављени су на сајту Државног већа тужилаца 06. децембра 2016. године. У току је спровођење усменог испита за све кандидате који су се пријавили на оглас.

У вези са јавним конкурсом о коме је у претходном периоду извештавано - оглас за избор заменика јавних тужилаца у Трећем основном јавном тужилаштву у Београду („Службени гласник РС”, број 32/16), након што је Народној скупштини Државно веће тужилаца упутило Предлог за избор 22 заменика јавног тужиоца, Народна скупштина их је изабрала на седници одржаној 07.10.2016. године (Службени гласник Републике Србије”, број 82/16), а заклетву су положили дана 28.10.2016. године.

а) Правилника о критеријумима и мерилима, за оцену стручности, оспособљености и достојности кандидата приликом предлагања и избора на јавнотужилачку функцију (Правила избора),

Државно веће тужилаца се објављивањем детаљних информација на својој интернет страни и њиховим прослеђивања свим јавним тужилаштвима, стара о промоцији значаја вредновања рада јавних тужилаца и заменика јавних тужилаца и његовом утицају на напредовање у каријери (почев од II квартала 2015. године).

Март 2017. године: У вези са претходно оглашеним избором за заменике јавних тужилаца у основним и вишим тужилаштвима („Службени гласник РС”, број 84/16 од 12. октобра 2016. године) - о чему је детаљно извештавано у извештају за четврти квартал 2016. године, након спроведеног поступка избора и по окончању разговора, који су обављени са укупно 186 кандидата, Државно веће тужилаца је, на седници одржаној 02. фебруара 2017. године, донело одлуку да предложи Народној скупштини кандидате за први избор за заменика јавног тужиоца и то:

За Друго основно јавно тужилаштво у Београду - 3 заменика јавног тужиоца, Треће основно јавно тужилаштво у Београду - 3 заменика јавног тужиоца, Основно јавно тужилаштво у Смедереву - 1 заменика јавног тужиоца, Основно јавно тужилаштво у Убу - 1 заменика јавног тужиоца, Основно јавно тужилаштво у Новом Саду - 2 заменика јавног тужиоца, Основно јавно тужилаштво у Бачкој Паланци - 1 заменика јавног тужиоца, Основно јавно тужилаштво у Зрењанину - 1 заменика јавног тужиоца, Основно јавно тужилаштво у Руми - 1 заменика јавног тужиоца, Основно јавно тужилаштво у Сенти - 1 заменика јавног тужиоца, Основно јавно тужилаштво у Шапцу - 1 заменика јавног тужиоца, Основно јавно тужилаштво у Крушевцу - 1 заменика јавног тужиоца и за Основно јавно тужилаштво у Алексинцу - 1 заменика јавног тужиоца.

Што се тиче огласа за избор заменика јавних тужилаца у Вишем јавном тужилаштву у Београду, Вишем јавном тужилаштву у Зрењанину и Вишем јавном тужилаштву у Сомбору, Државно веће тужилаца је на седници одржаној 25.01.2017. године утврдило ранг листе кандидата за избор за заменика јавног тужиоца у неведним тужилаштвима, након чега су те листе учињене јавно доступним, објављивањем на интернет презентацији Државног већа тужилаца. Будући да је према наведеним правилницима систем оцењивања различит, Веће је утврдило по две ранг листе за кандидате који су конкурисали у Више јавно тужилаштво у Београду и Више јавно тужилаштво у Зрењанину, јер су у ова тужилаштва конкурисали кандидати који су на функцији заменика јавног тужиоца и кандидати који се први пут бирају.

На објављену ранг листу за избор у Више јавно тужилаштво у Београду, један кандидат је благовремено поднео приговор, који је одлуком Државног већа тужилаца одбијен као неоснован. Након одлуке по приговору, Државно веће тужилаца је донело одлуку о утврђивању коначних ранг листа по огласу за избор заменика јавних тужилаца у Више јавно тужилаштво у Београду, Више јавно тужилаштво у Зрењанину и Више јавно тужилаштво у Сомбору.

На седници одржаној 02.02.2017. године, Државно веће тужилаца је, на основу коначне ранг листе и предлога комисије-радног тела, у складу са одредбама члана 33. Пословника о раду Државног већа тужилаца, изабрало четири заменика јавног тужиоца у Више јавно тужилаштво у Београду, једног заменика јавног тужиоца у Више јавно тужилаштво у Зрењанину и једног заменика јавног тужиоца у Више јавно тужилаштво у Сомбору, и то кандидате који су у највишем степену испунили критеријуме на основу којих се утврђује стручност, оспособљеност и достојност.

У вези са избором јавних тужилаца у Основном јавном тужилаштву у Бору, Основном јавном тужилаштву у Брису, Основном јавном тужилаштву у Врбасу и Основном јавном тужилаштву у Сомбору, који је Државно веће тужилаца огласило у „Службеном гласнику РС”, број 80/16 од 30. септембра 2016. године, претходно формирана Комисија је, имајући у виду критеријуме и мерила за предлагање кандидата за избор тужилаца посебне надлежности, дала оцене испуњености критеријума и доставила их Већу ради утврђивања ранг листе, сагласно члану 82. став 1. Закона о јавном тужилаштву. Државно веће тужилаца, на седници одржаној 25. јануара 2017. године, утврдило је ранг листу кандидата за избор јавних тужилаца у горе наведеним основним јавним тужилаштвима.

Државно веће тужилаца је на седници одржаној 02.02.2017. године, донело одлуку и о расписивању огласа за избор заменика Републичког јавног тужиоца, који је објављен у „Службеном гласнику РС“, број 8/17 од 03. фебруара 2017. године. На истој седници, Државно веће тужилаца донело је и одлуку о расписивању огласа за виша и основна јавна тужилаштва, и то за:

Више јавно тужилаштво у Ваљево - 1 заменика, Више јавно тужилаштво у Новом Пазару - 1 заменика, Више јавно тужилаштво у Нишу - 1 заменика, Више јавно тужилаштво у Краљеву - 1 заменика, Више јавно тужилаштво у Прокупљу - 1 заменика, Више јавно

тужилаштво у Ужицу - 1 заменика, Прво основно јавно тужилаштво у Београду - 2 заменика, Друго основно јавно тужилаштво у Београду - 1 заменика, Треће основно јавно тужилаштво у Београду - 1 заменика, Основно јавно тужилаштво у Обреновцу - 1 заменика, Основно јавно тужилаштво у Панчеву - 1 заменика, Основно јавно тужилаштво у Великој Плани - 1 заменика, Основно јавно тужилаштво у Зрењанину - 1 заменика, Основно јавно тужилаштво у Сремској Митровици - 1 заменика, Основно јавно тужилаштво у Бечеју - 1 заменика, Основно јавно тужилаштво у Шапцу - 2 заменика, Основно јавно тужилаштво у Крушевцу - 1 заменика, Основно јавно тужилаштво у Краљеву - 1 заменика и Основно јавно тужилаштво у Нишу - 1 заменика.

Оглас за избор заменика јавних тужилаца у горе наведеним тужилаштвима објављен је у „Службеном гласнику РС“, број 16/17 од 02.03.2016. године.

Као што је већ извештавано, Државно веће тужилаца донело је Одлуку о образовању радног тела за обављање разговора са пријављеним кандидатима за избор заменика Тужиоца за организовани криминал А бр. 370/16, на седници одржаној 20.05.2016. године. Након спроведног поступка, Државно веће тужилаца је, на седници одржаној 02.02.2017. године, утврдило ранг листе кандидата за избор заменика Тужиоца за организовани криминал, које су потом објављене на интернет презентацији ДВТ-а.

Одлуку о утврђивању коначних ранг листа по огласу за избор заменика Тужиоца за организовани криминал Државно веће тужилаца донело је на седници одржаној 21.02.2017. године, када је, на основу коначне ранг листе и предлога комисије-радног тела, у складу са одредбама члана 33. Пословника о раду Државног већа тужилаца, изабрало за заменике Тужиоца за организовани криминал два кандидата која су у највишем степену испунила критеријуме на основу којих се утврђује стручност, оспособљеност и достојност.

Децембар 2016. године: Државно веће тужилаца усвојило је, на седници која је одржана 23.09.2016. године, Правилник о критеријумима и мерилима за оцену стручности, оспособљености и достојности кандидата у поступку предлагања за заменика јавног тужиоца који се први пут бира, који је објављен у „Службеном гласнику РС“, број 80/16 од 30.09.2016. године.

Правилник о критеријумима и мерилима за оцену стручности, оспособљености и достојности кандидата у поступку предлагања за заменика јавног тужиоца који се први пут бира усаглашен је са чланом 77а Закона о јавном тужилаштву, чијим одредбама су оквирно прописани услови и процедура утврђивања стручности и оспособљености кандидата за заменика јавног тужиоца који се први пут бира на функцију у основном јавном тужилаштву, при чему је Државно веће тужилаца означено као орган надлежан за организацију испита за проверу стручности и оспособљености кандидата, укључујући прописивање програма и начина полагања испита.

С тим у вези, одредбама Правилника предвиђено је да се завршна оцена полазника почетне обуке на Правосудној академији узима као мерило стручности и оспособљености, уколико исти буде кандидат за заменика јавног тужиоца који се први пут бира на функцију у основном јавном тужилаштву, у складу са поменутиим чланом 77а Закона о јавном тужилаштву.

Активности спровођене у периоду од јануара 2015-октобра 2016. године: Радна група за израду Правилника о критеријумима и мерилима за оцену стручности, оспособљености и достојности кандидата у поступку предлагања и избора носилаца јавнотужилачке функције, у првом кварталу 2015. године, одржала је низ састанака, након чега је, нацрт Правилника преведен и, по други пут, прослеђен Европској комисији, и то Директорату за проширење и Директорату за правду, ради давања мишљења о усклађености текста са Заједничким правним тековинама ЕУ.

Након добијања прелиминарних коментара Европске комисије на нацрт Правилника, Државно веће тужилаца на седници одржаној, 14.05.2015. године усвојило је Правилник о критеријумима и мерилима за оцену стручности, оспособљености и достојности кандидата у поступку предлагања и избора носилаца јавнотужилачке функције.

Правилником се утврђени критеријуми и мерила за оцену стручности, оспособљености и достојности у поступку за предлагање и избор кандидата за јавне тужиоце и заменика јавних тужилаца. У складу са Правилником, спроведен је оглас за избор Републичког јавног тужиоца и заменика јавних тужилаца у вишим јавним тужилаштвима, који је објављен у „Службеном гласнику РС”, број 44/15 од 20. маја 2015. године.

Оглас за избор 85 јавних тужилаца у јавним тужилаштвима у Републици Србији, објављен у „Службеном гласнику РС”, број 77/15 од 09. септембра 2015. године, који је у току, такође, се спроводи се у складу са наведеним Правилником.

Народна скупштина је гласала о њиховом именовању на седници одржаној 21. децембра 2015. године.

Почевши од 1. јануара 2016. године, Државно веће тужилаца објавило је оглас за избор Тужиоца за ратне злочине, два заменика Републичког јавног тужиоца, два заменика Тужиоца за организовани криминал, једног заменика Тужиоца за ратне злочине и 22 заменика јавног тужиоца у основним јавним тужилаштвима. На основу члана 7. став 7. Правилника о критеријумима и мерилима за оцену стручности, оспособљености и достојности кандидата у поступку предлагања и избора носилаца јавнотужилачке функције, а поводом огласа за избор заменика јавних тужилаца у основним јавним тужилаштвима, Државно веће тужилаца је, на седници одржаној 01.03.2016. године, донело одлуку којом

се образује Комисија за састављање и вредновање писаног и усменог теста, у поступку предлагања кандидата за заменике јавних тужилаца.

На основу члана 20. став 4. у вези члана 17. став 4. Правилника о критеријумима и мерилима за оцену стручности, оспособљености и достојности кандидата у поступку предлагања и избора носилаца јавнотужилачке функције, а поводом огласа за избор Тужиоца за ратне злочине, Државно веће тужилаца је, на седници одржаној 23.03.2016. године, донело одлуку којом се образује Комисија за састављање и вредновање писаног теста и вредновање програма организације и унапређења рада јавног тужилаштва.

Државно веће тужилаца, на седници која је одржана 20. маја 2016. године, донело је одлуку којом се образује радно тело за обављање разговора са пријављеним кандидатима за избор два заменика Републичког јавног тужиоца, два заменика Тужиоца за организовани криминал и једног заменика Тужиоца за ратне злочине.

Дана 02.06.2016. године, спроведен је писани тест ради утврђивања испуњености критеријума стручности и оспособљености кандидата за избор Тужиоца за ратне злочине. Потом, 10.06.2016. године, кандидати за избор Тужиоца за ратне злочине, представили су програм организације и унапређења рада Тужилаштва за ратне злочине, пред Комисијом за састављање и вредновање писаног теста и вредновање програма организације и унапређења рада Тужилаштва за ратне злочине. Представљању програма присуствовали су преставници делегације Европске уније у Републици Србији, мисије ОЕБС-а у Србији, Фонда за хуманитарно право, Београдског центра за људска права и представници медија. Истог дана, Комисија је вредновала програме кандидата и објавила резултате вредновања програма на огласној табли и интернет презентацији Државног већа тужилаца, ради упознавања јавности. Административној канцеларији Државног већа тужилаца, јавна тужилашта доставила су оцене вредновања рада и последњу оцену на основу решења о оцењивању за кандидате који су се пријавили на актуелне огласе.

Државно веће тужилаца, на Осмој редовној седници, донело је Одлуку избору заменика јавних тужилаца за трајно обављање функције заменика јавног тужиоца, на основу члана 13. став 1. алинеја трећа Закона о Државном већу тужилаца, а све у складу са Правилником о критеријумима и мерилима вредновања рада јавних тужилаца и заменика јавних тужилаца. Пре доношења Одлуке, Административна канцеларија Државног већа тужилаца, упутила је допис јавним тужилаштвима да Државном већу тужилаца, сагласно наведеном Правилнику, доставе податке и мишљења о стручности, оспособљености у раду и достојности кандидата ради избора за трајно обављање функције заменика јавног тужиоца. Сви заменици јавног тужиоца, добили су Одлуку о вредновању рада „изузетно успешно обавља јавнотужилачку функцију”, те у складу са наведним изабрани за заменика јавног тужиоца за трајно обављање функције заменика јавног тужиоца.

Поводом огласа за избор заменика јавних тужилаца у основним јавним тужилаштвима („Службени гласник РС”, број 12/16), Комисија за састављање и вредновање писаног и усменог теста, у поступку предлагања кандидата за заменике јавних тужилаца, формирана на основу члана 7. став 7. Правилника о критеријумима и мерилима за оцену стручности, оспособљености и достојности кандидата у поступку предлагања и избора носилаца јавнотужилачке функције, у јуну месецу 2016. године, одржала је писани и усмени тест са кандидатима који су се пријавили на наведени оглас. Комисија је листе кандидата са оствареним резултатима доставила Државном већу тужилаца, на упознавање.

Поводом огласа за избор заменика јавних тужилаца у Трећем основним јавном тужилаштву у Београду („Службени гласник РС”, број 32/16), Комисија за састављање и вредновање писаног и усменог теста, у поступку предлагања кандидата за заменике јавних тужилаца, формирана на основу члана 7. став 7. Правилника о критеријумима и мерилима за оцену стручности, оспособљености и достојности кандидата у поступку предлагања и избора носилаца јавнотужилачке функције („Службени гласник РС”, број 43/15), у јулу месецу 2016. године, одржала је писани и усмени тест са кандидатима који су се пријавили на наведени оглас. Комисија је листу кандидата са оствареним резултатима доставила Државном већу тужилаца, на упознавање.

Државно веће тужилаца је, на седници која је одржана 21.06.2016. године, образовало радну групу са задатком да достави извештај Државном већу тужилаца о кандидатима поводом наведених огласа. Радна група је констатовала да је велики број кандидата остварио највећи број бодова – од 69 до 70 бодова што говори о квалитету кандидата, да се пријавило више категорија кандидата међу којима су: тужилачки помоћници; полазници почетне обуке Правосудне академије; кандидати који окончали почетну обуку Правосудне академије; судијски помоћници; носиоци јавнотужилачке или правосудне професије и других кандидата. Радна група, била је мишљења да је потребно да предлог Већа обухвати најбоље кандидате из наведених категорија, при том се залажући за уравнотежен приступ категоријама кандидата, а све у циљу јачања квалитета тужилачког кадра. Приликом разматрања сваког кандидата појединачно, а у групи кандидата са највишим оценама, Радна група је посебно ценила радне биографије кандидата, дужину стажа, посебна знања и вештине и области права којима су се бавили у оквиру свог радног искуства.

Државно веће тужилаца, на Деветој редовној седници, донело је одлуку да упути Предлог Народној скупштини, за избор 22 заменика јавног тужиоца који се бира први пут сагласно члану 75. ст. 1. и 2. Закона о јавном тужилаштву.

б) Правилник о критеријумима, стандардима и процедурама за оцењивање јавних тужилаца и заменика јавних тужилаца (Правила оцењивања), као прелазни режим до

промене Устава и усклађивања правосудних закона и подзаконских аката са новим Уставним решењима.

Нормативни оквир и пробна примена: Државно веће тужилаца је, 29.05.2014. године, усвојило Правилник о критеријумима и вредновању рада јавних тужилаца и заменика јавних тужилаца.

Овај Правилник је ступио на снагу петнаестог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”, а примењује се од 15. јануара 2015. године. Након ступања на снагу Правилника о критеријумима и мерилима вредновања рада јавних тужилаца и заменика јавних тужилаца, Државно веће тужилаца је, по прибављеном мишљењу Републичког јавног тужиоца, донело одлуку о пробној примени Правилника у репрезентативном броју јавних тужилаштва у Републици Србији. Пробна примена Правилника је трајала до 15. децембра 2014. године.

Након окончања пробне примене, Државно веће тужилаца извршило је анализу и саставило извештај о пробној примени Правилника, који је достављен члановима радне групе ради даље анализе и евентуалне имплементације препорука, која су доставила јавна тужилаштва у којима је пробно примењиван Правилник. Пробну примену Правилника пратили су и представници мисије ОЕБС-а у Србији, који су кроз посете јавним тужилаштвима пратили организациону и практичну примену истог.

Примена правила оцењивања: Државно веће тужилаца, на седници која је одржана 02. фебруара 2015. године, по први пут, изабрало је заменике јавних тужилаца за трајно обављање функције заменика јавног тужиоца, у складу са одредбама Правилника о критеријумима и мерилима вредновања рада јавних тужилаца и заменика јавних тужилаца.

Административна канцеларија Државног већа тужилаца, дана 09 маја 2016. године, упутила допис јавни тужилаштвима да за кандидате који су се пријавили на наведене огласе да доставе оцене вредновања рада и последњу оцену на основу решења о оцењивању све у складу са одредбама Правилника о критеријумима и мерилима за оцену стручности, оспособљености и достојности кандидата у поступку предлагања и избора носилаца јавнотужилачке функције и Правилника о критеријумима и вредновању рада јавних тужилаца и заменика јавних тужилаца.

1.1.3.6. Ефикасан рад радне групе Државног већа тужилаца за праћење примене правосудних закона који су тренутно на снази, као и будућих закона који ће бити усвојени након промене Устава. (Континуирано, почев од II квартала 2015. године)

Активност се успешно реализује.

Март 2017. године: Усвајањем новог Пословника о раду Државног већа тужилаца („Службени гласник РС“, број 29/17), на седници одржаној 23.03.2017. године, створени су услови за ефикасан рад радне групе за праћење примене правосудних закона који су тренутно на снази, као и будућих закона који ће бити усвојени након промене Устава. Наиме, одредбе Пословника представљају основ за формирање радне групе за праћење правосудних закона, у статусу повременог радног тела, које ће бити надлежно за пружање стручне помоћи Већу у поступку: давања мишљења о изменама постојећих или доношењу нових закона који уређују положај и поступање јавних тужилаца и заменика јавних тужилаца, организацију јавног тужилаштва, као и других закона која јавна тужилаштва примењују; праћења примене правосудних закона који су на снази, као и анализе нацрта правосудних закона ради давања мишљења и предлога. На тај начин успоставиће се систем континуираног праћења примене свих правосудних закона, што ће представљати значајан системски напредак, с обзиром да је до сада активност праћења и анализе правосудних закона од стране Државног већа тужилаца била усмерена на појединачне законе и имала одређен период трајања.

Одредбама новог Пословника о раду ДВТ-а прописано је да радна група има три члана - од којих је један изборни члан Већа, један носилац правосудне функције који се истакао у научном и теоријском раду, и један професор правног факултета, као и да чланове радне групе бира Веће на период од три године, те да могу бити поново бирани, изузев изборног члана Већа коме мандат траје до истека мандата члана Већа. Коначно, прописана је обавеза радне групе за праћење правосудних закона да подноси Државном већу тужилаца годишњи извештај о раду.

Децембар 2016. године: С обзиром да претходно израђена Анализа потребног броја заменика јавних тужилаца у јавним тужилаштвима у Републици Србији садржи препоруке о хитним мерама које треба предузети у погледу измена закона и подзаконских аката, затим у погледу доношења Програма о решавању старих предмета, као и у погледу неопходног броја, односно потребног хитног попуњавања упражњених места носилаца јавнотужилачке функције, као и потребе да се повећа број запослених, предлагане су активности за реализацију наведених мера.

С тим у вези, иницирано је покретање поступка за избор заменика јавних тужилаца на 18 упражњених места у основним јавним тужилаштвима, као и за избор 6 заменика јавних тужилаца у виша јавна тужилаштва, а у складу са претходно одобреним финансијским средствима. Треба истаћи чињеницу да је у оквиру поменуте Анализе потребног броја заменика јавних тужилаца у јавним тужилаштвима у Републици Србији препоручено хитно попуњавање 94 места заменика јавног тужиоца, али да је конкурс расписан за попуњавање знатно мањег броја места, управо због недостатка финансијских средстава.

Веће је, на седници одржаној 02.02.2015. године, донело је одлуку да се формира радна група која ће спровести функционалну анализу реалних потреба за носиоцима јавнотужилачке функције у јавним тужилаштвима Републике Србије, која се односи на укупан броја предмета у раду у јавним тужилаштвима, број носилаца јавнотужилачке функције који обрађују предмете, са задатком утврђивања смерница деловања у наредном периоду, а све у циљу рационализације трошкова у јавним тужилаштвима у Републици Србији.

Радна група је 18.03.2015. године, доставила свим члановима Државног већа тужилаца, анализу оптерећености рада јавних тужилаштава заједно са табеларним приказима, на упознавање и мишљење.

Државно веће тужилаца је на седници, одржаној дана 20.05.2016. године, донело одлуку којом се образује радно тело које ће се бавити утврђивањем реалних потреба броја заменика јавних тужилаца у сваком појединачном јавном тужилаштву у циљу прибављања потребне сагласности од Министарства правде и правилног и благовременог планирања буџета за следећу годину.

Радно тело Државног већа тужилаца за утврђивање реалних потреба јавних тужилаштава, урадило је детаљну Анализу потребног броја заменика јавних тужилаца у јавним тужилаштвима у Републици Србији. Радно тело је, на седници која је одржана 18. августа 2016. године, донело је одлуку да се на интернет страници Државног већа тужилаца објави нацрт Анализе о потребном броју заменика јавних тужилаца у јавним тужилаштвима у Републици Србији и упуту на јавну расправу. Нацрт Анализе потребног броја заменика јавних тужилаца у јавним тужилаштвима у Републици Србији и табеларни приказ, могу се преузети са интернет презентације Државног већа тужилаца.

1.1.4.1. Усвајање Закона о изменама и допунама Закона о Високом савету судства којим се, у границама одредаба важећег Устава, уводи принцип најшире транспарентности рада овог тела, који подразумева: - јавне седнице Високог савета судства; -образложене одлуке; -објављивање одлука и извештаја о раду на интернет страни Високог савета судства; док ће, у складу са мишљењем Венецијанске комисије, измене којим се унапређује процедура избора чланова Високог савета судства у светлу јачања судске независности и предвиђају механизми институционалне одговорности Високог савета судства, бити обухваћене новим законом који ће бити донет након уставних промена. (III квартал 2015. године)

Активност је у потпуности реализована. Народна скупштина донела је Закон о о изменама и допунама Закона о Високом савету судства, који је објављен у Службеном гласнику РС, број 106 од 21. децембра 2015. године.

Одбор за правосуђе, државну управу и локалну самоуправу је на 54. седници одржаној 14. децембра 2015. и 55. седници одржаној 17. децембра 2015. године размотрио Предлог закона о изменама и допунама Закона о Високом савету судства у начелу и појединостима.

Закон о изменама и допунама Закона о Високом савету судства усвојен је на Деветој седници Другог редовног заседања Народне скупштине РС, одржаној 18. децембра 2015. године и објављен у „Службеном гласнику РС“, број 106/15.

Изменама и допунама наведеног закона, уведен је принцип најшире транспарентности рада Високог савета судства, који подразумева:

- јавне седнице Високог савета судства;
- образложене одлуке;
- објављивање одлука и извештаја о раду на интернет страни Високог савета судства.

1.1.4.2. Усвајање Закона о изменама и допунама Закона о Државном већу тужилаца којим се, у границама одредаба важећег Устава, уводи принцип најшире транспарентности рада овог тела, који подразумева: - јавне седнице Државног већа тужилаца; -образложене одлуке; -објављивање одлука и извештаја о раду на интернет страни Државног већа тужилаца; док ће, у складу са мишљењем Венецијанске комисије, измене којим се унапређује процедура избора чланова Државног већа тужилаца у светлу јачања судске независности и предвиђају механизми институционалне одговорности Државног већа тужилаца, бити обухваћене новим законом који ће бити донет након уставних промена. (III квартал 2015. године)

Активност је у потпуности реализована. Закон о изменама и допунама Закона о Државном већу тужилаца усвојен је на Деветој седници Другог редовног заседања Народне скупштине РС, одржаној 18. децембра 2015. године и објављен у „Службеном гласнику РС“, број 106/15.

Изменама и допунама наведеног закона, уведен је принцип најшире транспарентности рада Државног већа тужилаца, који подразумева:

- јавне седнице Државног већа тужилаца;
- образложене одлуке;
- објављивање одлука и извештаја о раду на интернет страни Државног већа тужилаца.

1.1.4.3. Измена Пословника о раду Високог савета судства у складу са изменама и допунама Закона о Високом савету судства. (IV квартал 2015. године)

Активност је у потпуности реализована. На седници одржаној 13. јануара 2016. године Високи савет судства је донео Одлуку о изменама и допунама Пословника о раду Високог савета судства, која је објављена у „Службеном гласнику РС“, број 4/16. Наведеном Одлуком основан је Етички одбор, као радно тело Високог савета судства. Прописано је да су седнице Високог савета судства јавне, да се дневни ред, записник и закључци са седница објављују на интернет страни Савета, као и све одлуке које Савет донесе. Такође, све одлуке Савета морају бити образложене.

1.1.4.4. Потпуни прелазак вршења буџетских надлежности са Министарства правде на Високи савет судства, у складу са чланом 32 (s) 3 Закона о уређењу судова. (I квартал 2017. године)

Активност није релаизована. Законом о изменама и допунама Закона о уређењу судова из децембра 2016. године, потпуни прелазак буџетских надлежности одложен је за 1. јануар 2018. године.

1.1.4.5. Јачање капацитета Административне канцеларије Високог савета судства у области аналитике, статистике и управљачких капацитета, а у складу са проширењем надлежности Високог савета судства. (Континуирано, почев од I квартала 2015. године)

Активност се успешно реализује.

Март 2017. године: Почев од фебруара 2017. године запослени у Административној канцеларији Високог савета судства учествују на сертификационим курсевима из области ИТ вештина.

Децембар 2016. године: У оквиру пројекта ИПА 2013 – Јачање стратешких и административних капацитета Високог савета судства и Државног већа тужилаца запослени из Административне канцеларије Високог савета судства су у новембру месецу 2016. године били у петодневној посети Грчкој, у циљу упознавања са радом правосудног система Грчке.

У периоду од 14. новембра до 16. децембра 2016. године, запослени у Административној канцеларији Високог савета судства су учествовали/учествоваће на сертификационим курсевима:

- систем менаџмента континуитетом пословања- Курс за ИСО 22301
- Менаџмент ризиком- Курс за ИСО 31000
- Систем менаџмента ИТ сервисима- Курс за ИСО/ИЕЦ 27001

- Систем менаџмента безбедношћу информација- Курс за ИСО/ИЕЦ 27001
- Водич за управљање пројектима- Курс за ИСО 21500
- вештине комуникације и ПР-а (дводневни курс)

Активности спровођене у периоду од јанара 2015-октобра 2016. године: У вези са активностима 1.1.4.5. и 1.1.4.8. Високи савет судства и Државно веће тужилаца воде рачуна о побољшању капацитета Административне канцеларије и сматрају ову активност као континуирану.

Што се тиче аналитичких и статистичких могућности, Административна канцеларија Високог савета судства има три запослена у овој области у сектору за статус судија и једног у сектору за финансије. Она поседује тачне податке на дневном нивоу о броју судија у Србији, попуњене и слободне судијске позиције; увела је личне податке за све судије са професионалним подацима; дневне податке о дисциплинским поступцима пред Дисциплинском комисијом, поступајући у првој инстанци и пред Високим саветом судства у другој инстанци. Тренутно, Високи савет судства заједно са ОЕБС-ом ради на доношењу *Упутства за праксу у дисциплинским поступцима.*

Као побољшање, Високи савет судства је усвојио трогодишњи тренинг програм за особље Административне канцеларије у разним областима, а посебно за следеће теме: ИТ; питање буџетирања; јавне набавке; процес ЕУ интеграција; ИПА пројекти; анти-корупција; како побољшати менаџерске способности. По овим питањима је договорено да Светска банка помогне у реализацији тренинг програма.

Што се тиче активности 1.1.4.3. Високи савет судства је припремио измене и допуне Правилника о процедури ВСС-а и биће усвојен одмах након усвајања Закона о изменама и допунама Закона о Високом савету судства који се налази пред Народном скупштином. Измене и допуне ће обухватити детаљан опис процедуре за примену члана 29. Закона о судијама, који упућује на заштиту независности судија. Измене и допуне ће упутити на јаван и транспарентан рад ВСС-а.

ВСС је спреман да преузме од Министарства правде надлежност буџетирања у потпуности, а такође и да преузме запослене. Као што је предвиђено, Законом о уређењу судова, ВСС ће од Министарства правде преузети надлежност над судском администрацијом у складу са чланом 70., почев од 1. јануара 2017. године, а такође је предвиђено да ће преузети и све запослене које раде на овим пословима.

ВСС је започео ИПА 2013 са партнерима шпанско-грчки конзорцијум за ојачање капацитета ВСС и ДВТ-а, где ми очекујемо висок квалитет сарадње и побољшања дневног посла. Како би се остварили циљеви пројекта, експерти из шпанске тужилачке канцеларије и грчког

Министарства правде, заједно са колегама из ВСС-а и ДВТ-а ће организовати округле столове, радионице, тренинге, конференције и студијске посете. Пројектне активности ће омогућити трансфер најбоље праксе ЕУ, важно искуство и специјализована знања између судских и тужилачких институција ЕУ чланица и институција у Србији.

На седници одржаној 15. марта 2016. године Високи савет судства је дао сагласност на програм сталне обуке Правосудне академије за 2016. годину, који између осталог, садржи и део који се односи на едукацију запослених у Административној канцеларији Високог савета судства. Обука је планирана за 12 различитих тема.

У оквиру пројекта ИПА 2013 – Јачање стратешких и административних капацитета Високог савета судства и Државног већа тужилаца запослени из Административне канцеларије Високог савета судства су у фебруару месецу 2016. године биле у десетодневној посети Шпанији, у циљу упознавања са радом Судског савета Шпаније.

Од 25. до 31. маја 2016. године запослени су у организацији Правосудне академије похађали семинаре са темом „Људска права“ – Модул грађанског права, Модул кривичног права и Модул управног права.

1.1.4.6. Измена Пословника о раду Државног већа тужилаца у складу са измењеним Законом о Државном већу тужилаца. (IV квартал 2015. године)

Активност је у потпуности реализована. Државно веће тужилаца, на седници одржаној 19. јануара 2016. године, донело је Одлуку о изменама и допунама Пословника о раду у Државног већа тужилаца, на основу које ће Пословник о раду Државног већа тужилаца бити усклађен са Законом о изменама и допунама Закона о Државном већу тужилаца, који је усвојен 18. децембра 2015. године.

Март 2017. године: Након што је 16.05.2016. године формирана радна група са циљем израде измена и допуна Пословника о раду Државног већа тужилаца, утврђено је да је потребно извршити обимније измене текста Пословника, посебно у складу са обавезама према Акционом плану за Поглавље 23. Наведене измене су резултирале израдом новог текста Пословника, који је усвојен на седници Државног већа тужилаца дана 23.03.2017. године, и потом објављен у „Службеном гласнику РС“, број 29/17 од 24.03.2017. године.

Као кључни делови новог Пословника о раду Државног већа тужилаца („Службени гласник РС“, број 29/17), издвајају се: детаљна разрада начела поступања и одлучивања - у целости поштујући Закон о Државном већу тужилаца („Службени гласник РС“, број 116/2008, 101/2010, 88/2011 и 106/2015), Закон о јавном тужилаштву („Службени гласник РС“, број 116/2008, 104/2009, 101/2010, 78/2011, 101/2011, 38/2012 - одлука УС, 121/2012, 101/2013, 111/2014 - одлука УС, 117/2014, 106/2015 и 63/2016 - одлука УС), Закон о слободном

приступу информацијама од јавног значаја („Службени гласник РС“, број 120/2004, 54/2007, 104/2009 и 36/2010) и друге релевантне законе, затим систематско уређење права председника Већа, и детаљно прописивање права и обавеза чланова Већа, као и увођење обавезе израде годишњег плана рада Већа, а у складу са препорукама о потреби стратешког планирања, које су изнели представници Светске Банке и ЕУ ИПА 2013 пројекта „Јачање капацитета ВСС и ДВТ“.

Поред наведеног, одредбама новог Пословника створени су услови за унапређење квалитета рада Већа, на тај начин што је омогућено формирање већег броја оперативних тела - повремених радних тела, која ће практично бити у сталном заседању и пратити области за које су надлежна. Тако је, поред постојећег Етичког одбора, предвиђено успостављање Повереника за самосталност, Радне група за праћење правосудних закона и Радне групе за програме обуке, као радних тела у чијој ће надлежности бити континуирано праћење појединачних области, са циљем остваривања обавеза из АП за Поглавље 23 (конкретно активности 1.1.5.2., 1.1.3.6, 1.3.1.5., 1.3.1.6, 1.3.1.7., 1.3.2.2., 1.3.2.4. и 3.8.1.17.).

Поступајући у складу са одредбама Закона о Државном већу тужилаца („Службени гласник РС“, број 116/2008, 101/2010, 88/2011 и 106/2015), Закона о општем управном поступку („Службени лист СРЈ“, бр. 33/97 и 31/2001 и „Службени гласник РС“, бр. 30/2010) и Закона о управним споровима („Службени гласник РС“, број 111/2009), у новом Пословнику о раду ДВТ-а пажња је посвећена актима Већа и процедури одлучивања у појединим ситуацијама, имајући у виду право коришћења правних лекова у односу на неке одлуке Већа, па самим тим и обавезе образлагања одлука Већа. Одредбама новог Пословника прописани су и разлози и процедура изузећа чланова Већа. Сходно одредбама Закона о јавном тужилаштву, глава 4. Пословника о раду ДВТ-а садржи одредбе којима се уређује поступак избора - процесни део избора, односно предлагања кандидата, и предвиђено је да се ова глава примењује од 01.09.2017. године, до када се очекује да буде усвојен нови Правилник о критеријумима и мерилима за оцену стручности, оспособљености и достојности кандидата у поступку предлагања и избора носилаца јавнотужилачке функције, на чему већ ради претходно формирана радна група Већа.

1.1.4.7. Потпуни прелазак буџетских овлашћења са Министарства надлежног за правосуђе на Државно веће тужилаца. (I квартал 2017. године)

Активност није реализована. Државно веће тужилаца иницирало је одржавање састанка са представницима министарства правде и министарства финансија имајући у виду да, у периоду који следи, преузима од министарства надлежног за правосуђе права, обавезе, предмете и архиву који су потребни за потпуни прелазак буџетских овлашћења са Министарства надлежног за правосуђе на Државно веће тужилаца.

У складу са наведеним, Државно веће тужилаца преузима и државне службенике и намештенике у министарству надлежном за правосуђе који раде на пословима из преузетог делокруга.

1.1.4.8. Јачање капацитета Административне канцеларије Државног већа тужилаца у области аналитике, статистике и управљачких капацитета, а у складу са проширењем надлежности Државног већа тужилаца. (Континуирано, почев од I квартала 2015. године)

Активност се успешно релизује.

Активности спровођене у I кварталу 2017: Почетком марта 2017. године, Група за планирање и извршење буџета јавних тужилаштава и Група за финансијско-рачуноводствене послове, поступајући по допису Министарства финансија, израдили су Предлог приоритетних области финансирања за период 2018-2020. године, са образложењем, којим су предвидели даље јачање капацитета Административне канцеларије Државног већа тужилаца, а све у складу са мерама и активностима које су предвиђене Акционим планом за спровођење Националне стратегије реформе правосуђа за период 2013 - 2018. године, Акционим планом за спровођење Националне стратегије за борбу против корупције у Републици Србији за период од 2013 - 2018. године и Акционом планом за Поглавље 23. Предлогом је обухваћено јачање људских ресурса, односно повећање капацитета финансијских одељења и интерне ревизије, због израде нове методологије планирања буџета Већа и планирања и извршења буџета јавних тужилаштава Републике Србије. Затим, јачање капацитета Административне канцеларије Већа у аудским ресурсима, ради поступања по притужбама на рад носилаца јавнотужилачке функције које се упућују Већу од стране странака или других учесника у поступку. Јачање капацитета дисциплинских органа Већа и административно-техничке помоћи дисциплинским органима и стручно-оперативне помоћи у области вођења евиденција и развоја кадрова.

У првом кварталу 2017. године, настављено је спровођење ИПА 2013 пројекта: „Јачање капацитета Високог савета судства и Државног већа тужилаца“. У оквиру пројекта, представници Државног већа тужилаца приступили су детаљном стратешком планирању.

Такође, у извештајном периоду извршено је прецизирање будућег ИПА 2017 пројекта, који има за циљ даље јачање капацитета Државног већа тужилаца у области аналитике, статистике и управљачких капацитета.

Активности спровођене у IV кварталу 2016: Након усвајања Правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Административној канцеларији Државног већа тужилаца, у септембру и октобру 2016. године, а све у циљу јачања капацитета Административне канцеларије Државног већа тужилаца, заснован је радни однос на неодређено време по основу споразума о преузимању државних службеника, на радном месту за праћење и анализу рада јавних тужилаштава, на радном месту за учешће у

нормативним пословима, на радном месту за европске интеграције и на радном месту систем и веб-администратор.

У складу са Законом о државним службеницима и Уредбом о припреми кадровског плана у државним органима, Министарству финансија достављен је нацрт кадровског плана за 2017. годину, истовремено са предлогом финансијског плана за 2017. годину, при чему се водило рачуна о потреби континуираног јачања капацитета Административне канцеларије Државног већа тужилаца.

Настављено је спровођење ИПА 2013 пројекта: „Јачање капацитета Високог савета судства и Државног већа тужилаца“, који за један од циљева има јачање капацитета Административне канцеларије Државног већа тужилаца. У октобру 2016. године, у оквиру овог пројекта одржана је обука о планирању и извршењу буџета за запослене у Групи за планирање и извршење буџета јавних финансија и Групи за финансијско-рачуноводствене послове Државног већа тужилаца. Такође, од 30.10-4.11.2016. године у оквиру овог пројекта одржана је експертска мисија шпанских експерата за стратешко планирање и израђен нацрт мапе процеса и структура будућег Стратешког плана Државног већа тужилаца.

Исто тако, подршку у обуци запослених у Државном већу тужилаца пружила је и Светска банка, са којом је финализован план обука за 2017. годину и реализоване обуке за ИТ.

Активности спровођене у периоду од децембра 2014-јула 2016. године: Државно веће тужилаца, донело је 09.12.2014. године, одлуку којом је предвиђено да се упражњено радно место – секретар Већа попуни спровођењем интерног конкурса, као и да право да учествују на интерном конкурсима имају државни службеници из Административне канцеларије Државног већа тужилаца и јавних тужилаштва у Републици Србији. Конкурсна комисија је спровела интерни конкурс у складу са Правилником о попуњавању извршилачких радних места и положаја у Административној канцеларији Државног већа тужилаца. Веће је, на седници одржаној дана 26.01.2015. године, у складу са одредбом члана 7. ст. 2. и 3. Одлуке о образовању и раду Административне канцеларије, поставило на положај секретара Државног већа тужилаца, период од 5 година, почев од 26.01.2015. године.

У четвртном кварталу 2014. године Државно веће тужилаца учествовало је у процесу селекције понуђача за ИПА 2013 пројекат: „Јачање капацитета Високог савета судства и Државног већа тужилаца, и по избору партнера из државе чланице ЕУ, започело је рад на изради текста Twinning уговора. Једна од компоненти у оквиру првог резултата овог пројекта (Јачање административних капацитета) односи се на јачање унутрашње организације Административне канцеларије ДВТ-а, укључујући израду стратешког плана, плана јачања капацитета и процену потреба за обуком запослених у Административној канцеларији ДВТ-а, и у оквиру ове мере, извршиће се процена потреба, организовати

радионице и округли столови, израдити препоруке и одржати обука кадрова. Почетак реализације овог пројекта отпочео је у другом кварталу 2015. године

У трећем кварталу 2015. године потписан је уговор и почела је имплементација ИПА 2013 пројекта: „Јачање капацитета Високог савета судства и Државног већа тужилаца“. Једна од компоненти у оквиру првог резултата овог пројекта (Јачање административних капацитета) односи се на јачање унутрашње организације Административне канцеларије ДВТ-а, укључујући израду стратешког плана, плана јачања капацитета и процену потреба за обуком запослених у Административној канцеларији ДВТ-а, и у оквиру ове мере, у четвртм кварталу 2015. године, реализоваће се радионица у оквиру којих ће се извршити процена потреба, а затим и израда препорука, док се у наредним кварталима очекује и одржавање округлих столова и обука кадрова.

Државно веће тужилаца је, дана 22. децембра 2015. године, на основу члана 11. став 4. и члана 13. став 3. Уредбе о припреми кадровског плана у државним органима („Службени гласник РС”, број 8/2006), доставило Министарству финансија, Предлог кадровског плана Државног већа тужилаца за 2016. годину, са образложењем, на сагласност.

Предлог кадровског плана Државног већа тужилаца за 2016. годину, у потпуности је усклађен са Законом о буџету Републике Србије за 2016. годину („Службени гласник РС”, број 103/2015).

Министарство финансија је, дописом Број: 112-01-100/2016-03 од 04. априла 2016. године, дало сагласност на предлог кадровског плана Државног већа тужилаца за 2016. годину.

У току је израда новог Правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Административној канцеларији Државног већа тужилаца, и по усвајању Правилника од стране Државног већа тужилаца, у најкраћем року, приступиће се попуњавању извршилачких радних места, пре свега преузимањем државних службеника и спровођењем интерног јавног конкурса.

Треба нагласити да, Државно веће тужилаца предлаже обим и структуру буџетских средстава неопходних за текуће расходе и расходе за јавнотужилачко особље, уз претходно прибављено мишљење министарства надлежног за правосуђе и врши расподелу ових средстава на јавна тужилаштва.

Надзор над трошењем буџетских средстава одређених за рад јавних тужилаштава спроводе Државно веће тужилаца, министарство надлежно за правосуђе и министарство надлежно за финансије.

Државно веће тужилаца, иницирало је одржавање састанка са представницима министарства правде и министарства финансија имајући у виду да, у периоду који следи, преузима од министарства надлежног за правосуђе права, обавезе, предмете и архиву који су потребни за потпуни прелазак буџетских овлашћења са Министарства надлежног за правосуђе на Државно веће тужилаца.

У складу са наведеним, Државно веће тужилаца преузима и државне службенике и намештенике у министарству надлежном за правосуђе који раде на пословима из преузетог делокруга.

Државно веће тужилаца, на седници одржаној дана 22. јула 2016. године, усвојило је Правилник о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Административној канцеларији Државног већа тужилаца, у складу са Кадровским планом Државног већа тужилаца за 2016. годину, који је донет након што је прибављена сагласност од стране Министарства финансија.

1.1.5.1. Измена Пословника о раду Високог савета судства у циљу прописивања јасне процедуре јавног реаговања Високог савета судства у случајевима политичког утицаја на рад судства, која подразумева како редовно/периодично, тако и ванредно обраћање Високог савета судства јавности, у вези са евентуалним постојањем политичког утицаја на рад судства, као и његова ефективна примена. (III квартал 2016. године)

Активност је у потпуности реализована. Високи савет судства, на седници одржаној 25. октобра 2016. године донео је Одлуку о допунама Пословника о раду Високог савета судства која је објављена у „Службеном гласнику РС“, број 91/16. Наведеном одлуком прописана је процедура јавног реаговања Високог савета судства у случајевима политичког утицаја на рад судства.

1.1.5.2. Измена пословника о раду Државног већа тужилаца у циљу прописивања јасне процедуре јавног реаговања Државног већа тужилаца у случајевима политичког утицаја на рад јавног тужилаштва, која подразумева како редовно/периодично, тако и ванредно обраћање Државног већа тужилаца јавности, у вези са евентуалним постојањем политичког утицаја на рад јавног тужилаштва, као и његова ефективна примена. (III квартал 2016. године)

Активност је у потпуности реализована. Одредбама новог Пословника о раду Државног већа тужилаца („Службени гласник РС“, број 29/17), који је усвојен на седници Већа одржаној 23.03.2017. године, прописана је процедура јавног реаговања Државног већа

тужилаца у случајевима политичког утицаја на рад јавног тужилаштва, која подразумева редовно/периодично обавештавање јавности од стране Државног већа тужилаца о постојању политичког или другог недозвољеног утицаја на рад јавног тужилаштва једном годишње. Поред тога, прописана је и процедура ванредног обраћања Државног већа тужилаца јавности поводом политичког или другог недозвољеног утицаја на рад јавног тужилаштва, у случају потребе. У члану 9. Пословника одређено је да о постојању политичког или другог недозвољеног утицаја на рад јавног тужилаштва Веће обавештава заменик председника, који у том случају поступа као повереник за самосталност, при чему ће начин поступања повереника и обавештавања бити детаљно уређен посебном одлуком Већа.

1.1.6.1. Доношење Кодекса понашања за народне посланике о границама дозвољености коментарисања судских одлука и поступака и његова ефективна примена. (Континуирано, почев од III квартала 2016. године)

Активност је готово у потпуности реализована. У претходном сазиву Народне скупштине Радна група коју је образовао Одбор за административно-буџетска и мандатно-имунитетска питања припремила је нацрт Кодекса понашања народних посланика.

У овом сазиву Народне скупштине очекује се наставак рада на изради овог акта, при чему би било размотрено и питање уношења одредбе о границама дозвољености коментарисања судских одлука и поступака.

1.1.6.2. Доношење Кодекса понашања за чланове Владе Републике Србије о границама дозвољености коментарисања судских одлука и поступака и његова ефективна примена. (Континуирано, почев од IV квартала 2015. године)

Активност се успешно реализује. Влада је на својој 192. седници од 23. јануара 2016. године, на предлог Министарства правде, донела закључак којим је усвојила Кодекс понашања чланова Владе о границама дозвољености коментарисања судских одлука и поступака.

Закључак је објављен у Службеном гласнику РС, број 6 од 28. јануара 2016. године.

1.1.6.3. Измена и допуна Кодекса полицијске етике и његова ефективна примена у делу који се односи на одговорност полицијских службеника за неовлашћено саопштавање информација о текућим или планираним кривичним истрагама. Повезана активност са 3.5.2.11. (Континуирано, почев од II квартала 2016. године)

Активност се успешно реализује. У складу са новим Законом о полицији (члан 45. став 3.) израђен је потпуно нов Кодекс полицијске етике, који је на предлог министарства донела Влада Републике Србије. У вези са тим, у нови Кодекс полицијске етике унета је општа норма „Заштита службених података“, у којој се наводи да полицијски службеници не откривају и не користе неовлашћено податке до којих су дошли у служби или поводом вршења службе, а који би могли угрозити ток законитог поступка, односно права трећих лица.

У члану 7. Кодекса полицијске етике („Службени гласник РС“, број 17/17), под називом „Заштита службених података“ прописано је да полицијски службеници не откривају и не користе неовлашћено податке до којих су дошли у служби или поводом вршења службе, а нарочито оне који би могли угрозити ток законитог поступка, односно права трећих лица. Чланом 12. Кодекса прописано је да понашање супротно одредбама Кодекса представља понашање које штети угледу Министарства и полицијске професије.

Такође, у члану 33. новог Закона о полицији који је донет у фебруару 2016. године - „Стандарди полицијског поступања“ се наводи да запослени у министарству не нарушавају поверљивост података до којих се долази на раду или у вези са радом.

1.1.6.4. Израда и објављивање електронске брошуре намењене носиоцима политичких функција о границама дозвољености коментарисања судских одлука и поступака на интернет странама Народне скупштине и Владе Републике Србије. (III квартал 2016. године)

Активност је у потпуности реализована. Одељење за односе са јавношћу Републичког јавног тужилаштва и Државно већа тужилаца, уз подршку пројекта ГИЗ - а, Министарства правде и уз учешће представника медија, направили су приручник - Водич за комуникацију између јавних тужилаштва, медија и јавности са препорукама конкретног начина рада како представника јавних тужилаштва овлашћених да комуницирају са медијима, тако и представника медија, приликом информисања грађана о учињеним кривичним делима и спроведеним мерама и радњама. Наведени приручник садржи неопходни приказ цурења информација, као и конкретне препоруке за бољу сарадњу, објашњење института и начину рада тужилаштва, али и правила за запослене у ПР – у са циљем да се успостави најбољу могућа сарадњу са медијима. Промоција приручника одржана је 15. фебруара 2016. године уз присуство новинара и јавних тужилаца.

1.1.6.5. Увођење европских стандарда везаних за поштовање судских одлука и границе дозвољености критиковања судских одлука и поступака у контексту поштовања независности правосуђа у програм Правосудне академије и спровођење обука у овој области. (Континуирано, почев од III и IV квартала 2016. године)

Активност се успешно реализује. Током септембра и октобра 2016. године Државно веће тужилаца одржало је четири обуке: у Београду, Новом Саду, Нишу и Крагујевцу, у оквиру програма обука које организују Републичко јавно тужилаштво и Државно веће тужилаца, у сарадњи са Правосудном академијом. На обукама су анализирани резултати примене Комуникационе стратегије, са нарочитим освртом на то у којој мери је поштована претпоставка невиности, затим однос релевантних субјеката према теми спречавања цурења информација, закључно са анализом спровођења Стратегије у целини.

1.1.6.6. Организовање радионица за новинаре у циљу усвајања европских стандарда и унутрашњих норми везаних за поштовање судских одлука и извештавање о судским поступцима. (Континуирано, почев од III и IV квартала 2016. године)

Активност се успешно реализује.

Март 2017. године: За први квартал 2017. године планирана је израда анализе резултата са претходно одржаних конференција, имајући у виду да је пројектом предвиђено одржавање пете завршне конференције на којој ће се анализирати резултати и дати заједничке препоруке кроз приручник, који ће бити израђен на основу резултата претходних конференција.

Такође, планиран је наставак сарадње са Правосудном академијом, у циљу даљих обука представника јавних тужилаштва у примени Комуникационе стратегије тужилаштва, медијских наступа и сарадње са медијима – напредни део обуке за медијски наступ, у вези са којом обуком су у току преговори са Правосудном академијом. Такође, имајући у виду значај заједничких радионица са представницима медија и полиције, нарочито у области спречавања цурења информација, у току су договори са Правосудном академијом и представницима ИПА пројекта „Јачање образовних активности и организационих капацитета Правосудне академије“ о могућностима, начину и модалитетима наставка ових обука.

Раније активности: Републичко јавно тужилаштво и Државно веће тужилаца, у сарадњи са Правосудном академијом, а уз подршку пројекта „Унапређење ефикасности правосудја“, који финансира Европска унија, одржало је до сада три од планираних пет конференција (18.11.2016. године у Београду, 02.12.2016. године у Нишу и 09.12.2016. године у Новом Саду), на тему "Спречавање цурења информација у циљу подизања квалитета тужилачке истраге и професионализације пласирања информација у јавност".

Наведене конференције окупиле су представнике тужилаштва (око 97 лица), Министарства унутрашњих послова, здравствених установа (око 18 лица) и медија (око 88 лица), и на њима се дискутовало о мерама које је потребно предузети у циљу спречавања цурења информација, усвајања европских стандарда и поштовања унутрашњих норми, са циљем што квалитетнијег извештавања. Као једна од мера у досадашњем току наведених

конференција, предложено је и одржавање будућих заједничких обука за представнике тужилаштва и медија. Након завршетка четврте конференције, планирана је израда приручника, који ће садржати конкретне предлоге у вези са корацима које је потребно предузети у наредном периоду у правцу спречавања цурења информација, попут обука што ширег круга новинара и тужилаца, ради изградње професионално партнерских односа, што ће резултирати достизањем високих стандарда у области извештавања.

1.1.6.7. Ефикасније процесуирање прекршаја у случајевима јавног кршења претпоставке невиности (члан 73. Закона о јавном информисању и медијима) и вођење евиденције о овој врсти поступака. (Континуирано, почев од I квартала 2015. године)

Активност се успешно реализује.

Март 2017. године: На основу података које је Прекршајни апелациони суд доставио Врховном касационом суду дана 16.03.2017. године, од 01.12.2016. године до 15.03.2017. године није покренут ниједан прекршајни нови поступак за прекршај из члана 73 Закона о информисању и медијима. Од поступака који су на дан 01.12.2016. године били у раду прекршајних судова (тачније Прекршајног суда у Београду) окончан је један у 2017. години.

Децембар 2016: На основу извештаја који је Прекршајни апелациони суд доставио Врховном касационом суду дана 09.12.2016. године, у периоду од 01.09.2016. године до 01.12.2016. године покренуто је пет (5) прекршајних поступака за прекршај из члана 73 Закона о информисању и медијима, сви пред Прекршајним судом у Београду. Само је један од наведених поступака окончан у текућој години до сада.

Нормативни оквир: Јавна тужилаштва су сходно Закону о јавном тужилаштву и Правилнику о управи у јавном тужилаштву овлашћена да подносе захтеве за покретање прекршајног поступка у случајевима постојања основа сумње да је извршен прекршај из члана 73. Закона о јавном информисању и медијима, посебно имајући у виду одредбу чл. 3 ЗКП-а којом је прописано да се свако сматра невиним све док се његова кривица за кривично дело не утврди правноснажном одлуком суда, те да су државни и други органи и организације, средства јавног обавештавања, удружења и јавне личности дужни су да се придржавају овог правила и да својим јавним изјавама о окривљеном, кривичном делу и поступку не повређују права окривљеног. Одредбом чл. 136 Правилника о управи у јавном тужилаштву прописано је да се ови захтеви заводе се у посебне „Птз“ уписнике прекршајних предмета.

Примена у периоду од јануара 2015-октобра 2016. године: Ови поступци се спроводе пред прекршајним судовима. Успостављањем СИПРЕС-а (система за аутоматско вођење предмета у свим прекршајним судовима) омогућено је (од јануара 2016. године) вођење прецизне евиденције о овој врсти поступака. Ову статистику прикупља Прекршајни

апелациони суд месечно, а Врховни касациони суд на полугодишњем и годишњем нивоу. Према подацима прибављеним од Прекршајног апелационог суда, у 2015. години пред прекршајним судовима Републике Србије покренута су укупно четири (4) прекршајна поступка због извршења прекршаја из члана 140. Закона о јавном информисању и медијима (кршење претпоставке невиности). Ниједан од наведених поступака до 04. маја 2016. године, када је извештај достављен Врховном касационом суду, није окончан.

На основу извештаја који је Прекршајни апелациони суд доставио Врховном касационом суду дана 15.09.2016. године, у периоду од 01.01.2016. до 15.06.2016. године једино у Прекршајном суду у Новом Пазару окончан један прекршајни поступак који је покренут у 2015. години за прекршај из члана 73. Закона о јавном информисању и медијима.

1.1.7.1. Квартално објављивање јавног позива организацијама цивилног друштва и струковним удружењима за достављање коментара и предлога који се односе на дефинисање будућих реформских корака. (Квартално, почев од IV квартала 2014. године)

Активност се успешно реализује. Преговарачка група је успоставила потпуно нову и (у складу са заједничким мишљењем свих страна) веома успешну сарадњу са ОЦД. Током састављања АП за Поглавље 23, Преговарачка група за Поглавље 23 је организовала више округлих столова консултација са ОЦД користећи методологију јавног позива за коментаре и сугестије, редовне састанке са Националним Конвентом ЕУ као и билатералне састанке. Сваки појединачни коментар или предлог примљен од ОЦД је анализиран. Преговарачка група је доставила детаљан извештај о саветодавном поступку и ниво/разлоге (не)примене свих коментара који су примљени. Детаљан извештај консултативног процеса може се наћи на <http://mpravde.gov.rs/tekst/8851/treci-nacrt-akcionog-plana-za-poglavlje-23-nakon-okoncanog-konsultativnog-procesa.php>.

Преговарачка група је наставила са саветодавним поступком и након усвајања АП користећи две методе: регуларни састанци са Националним Конвентом за ЕУ као и кроз јавни позив за давање коментара на нацрте закона, стратегије и акционе планове који су вези са спровођењем АП за ПГ 23. На сваком заједничком састанку са ОЦД, преговарачка група и Национални конвент формулишу заједничке закључке о релевантним тачкама о сарадњи и могућностима побољшања. На последњем састанку једна од главних тема је била идентификација активности које се могу спровести у сарадњи са ОЦД; дискусија о Акционом плану за националне мањине; потом дискусија о Тужилачкој стратегији за истрагу и гоњење ратних злочина; као и уопштено о преговарачкој позицији.

Паралелно, Савет за имплементацију АП за ПГ 23 активно комуницира са представницима ОЦД-а преко друштвених мрежа (посетите <https://twitter.com/SavetPg23>), као и кроз објављивање свих релевантних информација у делу веб странице Министарства правде која

је посвећена процесу преговора са ЕУ (посетите <http://www.mpravde.gov.rs/tekst/2986/pregovori-sa-eu.php>). Важно је напоменути да, на поменутој веб страници, Савет редовно објављује Извештаје о спровођењу Акционог плана за ПГ 23 на српском и енглеском језику заједно са статистичким извештајем о ефикасности спровођења Акционог плана за ПГ 23.

Савет за спровођење Акционог плана за ПГ 23 1. јула 2016. године одржао је јавну презентацију Првог извештаја о спровођењу Акционог плана за ПГ 23 бројним представницима државних органа, организацијама цивилног друштва и међународним партнерима.

Савет за спровођење Акционог плана за Поглавље 23 позвао је представнике Националног конвента о Европској унији да учествују у наредној обуци о методологији извештавања, заказаној за 14. октобар 2016. године.

Представници Националног конвента о Европској унији су учествовали на састанку Преговарачке групе за Поглавље 23 и Савета за спровођење Акционог плана за Поглавље 23 са Одбором за европске интеграције Народне скупштине, одржаном у октобру 2016. године.

Председник Националног конвента о Европској унији је учествовао на конференцији Националног конвента о Поглављу 23, одржаној у новембру 2016. године. Представници Националног конвента активно доприносе свим конференцијама, округлим столовима и јавним расправама о реализацији активности из Акционог плана за Поглавље 23 (за сва три потпоглавља) и дају коментаре на нацрт предлога прописа израђених од различитих државних органа.

Савет за спровођење Акционог плана за Поглавље 23 је одржао 22. децембра 2016. године јавну презентацију Четвртог извештаја о спровођењу Акционог плана за ПГ 23 бројним представницима државних органа, организацијама цивилног друштва и међународним партнерима.

Сви извештаји и други документи релевантни за спровођење Акционог плана за ПГ 23 континуирано се објављују на интернет страници Министарства правде.

1.1.7.2. Подношење, објављивање и разматрање кварталних извештаја о постиглим коментарима и предлозима цивилног друштва који се односе на дефинисање будућих реформских корака. (Квартално, почев од II квартала 2015. године)

Активност се успешно реализује. Видети 1.1.7.1.

1.1.7.3. Периодично организовање округлих столова на којима би се разматрали донети и недостаци остварене сарадње, као и могућности унапређења сарадње у креирању и спровођењу реформских корака, у складу са добром праксом омогућавања повратне информације поводом предлога које подносе ОЦД. (Континуирано, почев од II квартала 2015. године)

Активност се успешно реализује. Видети 1.1.7.1. Додатно, на иницијативу Канцеларије за сарадњу са цивилним друштвом, а у сарадњи са организацијама цивилног друштва „Грађанске иницијативе” и „Траг фондација”, у јулу 2016. године организован је састанак представника цивилног сектора и Комисије за израду Грађанског законика, на ком су представљени ставови, сугестије и предлози цивилног сектора у вези са одредбама нацрта Грађанског законика које се односе на статус удружења, задужбине и фондације. Члановима Комисије том приликом је уручена и Анализа ових одредаба Грађанског законика, коју је израдио независни експерт за ТАКСО (ТАКСО) Ресурсни центар Грађанских иницијатива. Састанак је завршен закључком да се, након што се чланови Комисије упознају са садржајем Анализе и предлозима за измену, одржи састанак почетком октобра текуће године, на којем би се детаљније расправљало о сваком појединачном члану Законика који се односи на уређење правног положаја удружења, задужбина и фондација. У јуну 2016. године Министарству правде је предата иницијатива за измену поменутих одредаба коју је потписало 247 ОЦД из 57 градова и општина Србије.

У складу са закључцима са састанка заједничке радне групе Државног већа тужилаца и Високог Савета судства за процену приступа националних мањина правосудном систему, одржаног 20.07.2016. године, којима је одржавање заједничке радионице о приступу националних мањина правној помоћи за Државно веће тужилаца, Високи савет судства, организације цивилног друштва и представнике националних мањина, предвиђено за другу половину септембра 2016. године, представници Државног већа тужилаца и Високог савета судства одржали су у августу 2016. године припремни састанак за организовање наведене заједничке радионице и упутили позиве надлежним државним органима, националним саветима националних мањина, организацијама цивилног друштва и међународним организацијама за учешће на овој радионици, заказаној за 30.09.2016. године.

1.1.7.4. Унапређење других видова сарадње са цивилним друштвом (заједничко организовање радионица, заједничке публикације, истраживања и кампање подизања нивоа свести) у процесу дефинисања реформских корака, а у складу са Смерницама за сарадњу институција укључених у Поглавље 23 и цивилног друштва, израђеним уз подршку ТАИЕХ експерта, као и Смерницама за укључивање цивилног друштва у законодавни процес. (Континуирано, почев од III квартала 2014. године)

Активност се успешно реализује. Видети 1.1.7.1.

1.2. НЕПРИСТРАСНОСТ И ОДГОВОРНОСТ

1.2.1.1. Анализа постојећег ИКТ система у погледу хардвера, софтвера, постојећег квалитета података, као и људских ресурса у судовима, јавним тужилаштвима и затворима, са фокусом на потребама хитних измена као и средњорочних и дугорочних промена, са препорукама за његово унапређење. Иста активност 1.3.6.6. и 1.3.8.2. (II квартал 2016. године)

Активност је делимично реализована.

Март 2017. године: Током извештајног периода схваћено је да свеобухватна анализа квалитета података и људских ресурса није урађена на адекватан начин од стране извођача ИПА пројекта "Ефикасност правосуђа".

Свеобухватна анализа ИКТ инфраструктуре је завршена током извештајног периода.

Раније активности: Анализа постојећег ИКТ система у погледу хардвера је спроведена уз подршку Мултидонаторског повереничког фонда (МДФ) и Америчке агенције за међународни развој (УСАИД), чији су стручњаци проценили све хардверске компоненте (сервере, десктопе, мрежну опрему) широм судова и јавних тужилаштава. Анализа је била предуслов за спровођење активност 1.2.1.2. Такође је урађена и анализа људских ресурса преко краткорочног уговора у складу са МДФ – им пројектом, којом су постигнути значајни резултати у погледу потребних људских ресурса за руковођење софтверима за управљање предметима.

Надаље, презентована активност ће бити употпуњена са свеобухватном анализом целокупне ИКТ инфраструктуре која ће бити завршена током децембра 2016. године у склопу ИПА пројекта „Процена судске инфраструктуре“, као и активностима на оквирном пројекту „Техничка асистенција сектору правосуђа“ који треба, између осталог, да дефинише мапу пута за централни систем за управљање судским предметима.

1.2.1.2. Израдити Смернице које одређују правце развоја (концептуални модел) ИКТ система у правосуђу Републике Србије на основу резултата Функционалне анализе правосуђа, као и Анализе постојећег стања (активност 1.2.1.1, 1.3.6.6. и 1.3.8.2) а које обухватају ИКТ инфраструктуру и трошкове њеног одржавања, софтвер и људске ресурсе. Иста активност 1.3.6.9. и 1.3.8.3. (Током II квартала 2016. године)

Активност је у потпуности реализована. Смернице су усвојене од стране ИКТ Секторског савета, у чији састав улазе представници именовани од стране правосудних институција релевантних за коришћење и управљање ИКТ (видети 1.2.1.3), на конститутивној седници одржаној 13. априла 2016 . године.

1.2.1.3. Институционализација координације и управљања ИКТ системом, путем јавно-приватног или јавно-јавног партнерства, нарочито водећи рачуна о елиминацији коруптивних ризика. (Континуирано, почев од II квартала 2016. године)

Активност се успешно реализује.

Март 2017. године: Трећа седница Секторског савета за информационе и комуникационе технологије одржана је 24.02.2017. године. На састанку је донета одлука о стратешкој оријентацији за избор и увођење система за управљање предметима у судовима опште надлежности и Управном суду, у складу са предложеним решењем описаним у документу „Студија изводљивости – најодрживије решење за централизован систем за аутоматско управљање судским предметима текста“, који је настао као један од резултата пројекта „Техничка помоћ сектору правосуђа“ (*EuropeAid/132633/C/SER/multi, FWC 2016/377045*) финансираним од стране Европске уније.

Раније активности: Имајући у виду потребу да се постигне најшири могући консензус свих релевантних актера у процесу доношења одлука, Министарство правде је иницирало успостављање Секторског савета за информационе и комуникационе технологије (у даљем тексту : Секторски Савет). Секторски савет је образован 13. априла 2016. године. Секторски савет чине четрнаест представника именованих од стране правосудних институција релевантних за коришћење и управљање ИКТ и то: Високог савета судства, Врховног касационог суда, Републичког јавног тужилаштва, Државног већа тужилаца, Правосудне академије, Управе за извршење кривичних санкција, Државног правобранилаштва, Коморе извршитеља, Јавнобележничке коморе, Дирекције за управљање одузетом имовином, Сектора за правосуђе Министарства правде, Сектора за материјално-финансијске послове Министарства правде, Сектора за европске интеграције и међународне пројекте Министарства правде и Одсека за е-правосуђе Министарства правде.

Мандат чланова Секторског савета траје четири године и могу поново бити именовани. Стручне и административне послове за потребе Секторског савета обавља Одсек за е-правосуђе Министарства правде.

Делокруг рада Секторског савета је институционализација координације и управљања ИКТ у оквиру правосуђа, а у складу са активностима Акционог плана за Поглавље 23 и планом рада Одсека за е-правосуђе Министарства правде.

У оквиру свог делокруга Секторски савет:

- креира стратегију развоја информационо-комуникационих технологија у сектору правосуђа,
- даје стратешку оријентацију за избор и увођење система за управљање предметима,
- даје препоруке у смислу надлежности и институционализације система за управљање предметима Министарству правде,
- усклађује креирање политике према јавно-јавном или јавно-приватном партнеру који се тичу правосудних органа и унутрашњих јединица у саставу Министарства правде,
- координише размену информација о стању информационо-комуникационих технологија у сектору правосуђа, утврђује проблеме у раду и предлаже организационој јединици Министарства правде надлежној за е-правосуђе мере за њихово отклањање и даље унапређење правосудног информационог система,
- даје смернице за усклађивање различитих донаторских пројеката из области информационо-комуникационих технологија у циљу максималне искоришћености у сектору правосуђа,
- учествује у припреми закона, других прописа, стандарда и мера у области примене ИКТ у правосудним органима,
- предлаже увођење нових електронских сервиса у правосуђе,
- прати поступке припреме, израде и спровођења прописа, стандарда, планова, програма, пројеката и хардверско-софтверских решења у правосудним органима,
- даје препоруке за програме обуке за запослене у правосуђу са циљем унапређења квалитета рада на постојећим платформама информационо-комуникационе технологије
- даје препоруке у смислу обезбеђивања одрживости информационо-комуникационих система у сектору правосуђа.

Даља координација националног буџета и донаторских фондова се очекује током I квартала 2017, када ће бити јасно да ли постоје донаторска средства за даљу иновацију у смислу ИКТ у правосуђу.

1.2.1.4. Израда плана активности и припрема одговарајућег методолошког упутства за „чишћење“ постојећих података у складу са препорукама претходних анализа, за примену методолошког упутства за „чишћење“ података. Иста активност 1.3.6.9. и 1.3.8.5. (II квартал 2016. године)

Активност није реализована

Март 2017. године: Како након истека извештајног периода активност и даље није реализована, а кашњење износи чак 3 квартала, активност мора бити сматрана нереализованом, јер приручници, упутства за чишћење постојећих података и план за чишћење података недостају. Да би приручници и упутства за чишћење били адекватни, потребно је урадити анализу постојећег стања података за чишћење, затим на основу захтева СЕРЕЈ-а и других међународних организација направити анализу будућег стања података за чишћење, који би се касније користили за извештавање.

Раније активности: Развој активности које се односе на припрему одговарајућих методолошких упутстава за "чишћење" постојећих података почео је у оквиру ИПА пројекта „Унапређење ефикасности правосуђа“. У складу са пројектом отпочета је процена квалитета података судских система заснована на комбинацији теренског истраживања и система провере у оквиру АВП софтвера за управљање предметима. Овај рад обухвата скуп прикупљених података и извештаја са теренских истраживања, који су анализирани уз наведене препоруке за побољшање.

Предвиђено је да ће, у наредном периоду извештавања, у оквиру наведеног пројекта бити припремљен низ наставних приручника који ће пратити одговарајуће обуке. Нажалост, пројекат „Унапређење ефикасности правосуђа“ није припремио приручнике, нити план чишћења података, због административних проблема на пројекту који се тичу ангажовања људских ресурса, па ће приручници и план за чишћење података бити припремљени за извештајни период (IV квартал 2016).

Врховни касациони суд је захваљујући подршци Мултидонаторског повереничког фонда (МДФ) којим управља Светска банка ангажовао консултанта на краћи рок, током 2015, који је, на основу анализе постојећег стања, израдио за квалитетнију употребу постојећих статистичких података о раду судова. Исте препоруке требало би да садрже и смернице о томе које статистичке податке треба изоставити из анализе рада судова коју Врховни касациони суд израђује на годишњем нивоу, управо због њихове „нечистоће“. Такође, Врховни касациони суд, као главни корисник пројекта „Унапређење ефикасности правосуђа“, финансираног од стране ЕУ, активно сарађује са стручњацима ангажованим на пројекту на утврђивању категорија у апликацијама за електронско управљање предметима (пре свих у АВП-у) у којима је потребно „чистити“ податке.

1.2.1.5. Спровођење фокусираних обука крајњих корисника постојећих платформи за примену методолошког упутства за „чишћење“ података, и реализација „чишћења“ и допуне података у ИКТ систему. Иста активност 1.3.6.10. и 1.3.8.6. (Током II и III квартала 2016. године)

Активност није реализована

Март 2017. године: Како након истека извештајног периода активност и даље није реализована, а кашњење износи чак 3 квартала, активност мора бити сматрана нереализованом, јер недостају предуслови за ову активност, који су дати у 1.2.1.4.

Раније активности: Након што наставни приручници буду припремљени и одобрени, скуп програма обуке за едукацију судија, тужилаца и особља у вези са проблемима са уносом података ће бити спроведен, као и системски и програмски приступи у циљу ублажавања проблема.

У зависности од разлога стварања "нечистих" података, пројектни тим ће подржати судове и тужилаштва у процесу „чишћења“ података, али ће пројекат „Унапређење ефикасности правосуђа“ обрадити све потенцијалне промене у АВП-у како би се спречио даљи унос „прљавих“ података.

1.2.1.6. Израда протокола о уносу и размени података (укључујући и скенирање докумената) у ИКТ систему са циљем унификације поступања у читавом правосудном систему програма обуке за запослене у правосуђу са циљем унапређења квалитета рада на постојећи ИКТ платформама. Иста активност 1.3.6.11. и 1.3.8.7. (III квартал 2016. године)

Активност је готово у потпуности реализована.

Март 2017: До децембра 2016. године стручно особље Врховног касационог суда – статистичари и ИТ стручњаци – је уз подршку МДТФ-а и његових консултаната одржало 11 радионица са преко 400 учесника о, између осталог, подршци ИКТ сектора изради стандардних и посебних статистичких извештаја. Радионице су биле намењене судском особљу из свих судова опште и посебне надлежности.

Имајући у виду велику посећеност овим радионицама, Врховни касациони суд ће и током 2017. наставити са оваквим видовима размене између колега (тзв. peer-to-peer размена). Са друге стране, на иницијативу Врховног касационог суда, МДТФ је почетком 2017. године отпочео сертификовану ИТ обуку за судско особље запослено на пословима ИКТ-а у Врховном касационом суду и судовима републичког ранга (SQL), као и за судије и остало судско особље Врховног касационог суда и судова републичког ранга о основним вештинама употребе рачунара (ECDL). Ове и сличне обуке одржаваће се уз подршку МДТФ-а током читаве 2017. године и планирано је да их похађа више од 700 полазника – судија и судског особља.

Такође, експерт на пројекту „Унапређење ефикасности правосуђа“ Кристијан Туркаљ, израдио је Извештај о управљању учинком рада правосуђа са приручником, који је

представљен надлежним институцијама укључујући и Врховни касациони суд и апелационе судове, 22.02.2017. године.

Раније активности: Представљена активност се извршава од стране пројекта "Унапређење ефикасности правосуђа", чији је циљ да се сачини мапу пута интероперабилности са проценом трошкова за будуће инвестиције, идентификује и опише главне података размене и направи нацрте за размену података у оквиру правосуђа, као и основни речник података за размену.

Даље, Врховни касациони суд је у оквиру постојећих прописа као и у оквиру активности хоризонталног и вертикалног уједначавања судске праксе из свог Плана активности ради уједначавања судске праксе (<http://www.vk.sud.rs/sites/default/files/attachments/PlanAktivnostiVrhovnogKasacionogSuda.pdf>) још током 2015. године у сарадњи са Канцеларијом Савета Европе и уз подршку МДТФ-а отпочео обуке судијских помоћника и саветника судова републичког ранга, апелационих, а касније и виших судова о размени података, тачније одлука ових судова. У складу са закључцима са обука одржаних 18. и 19. јуна 2015. године израђени су и усвојени стандарди који се односе на: формат и начин чувања правноснажних судских одлука отправљених првостепеним судовима и/или странкама и управљање истима у оквиру истог суда. Поштовањем ових стандарда Врховни касациони суд, Управни суд и апелациони судови припремају своје одлуке за подизање у апликацију за управљање предметима коју користе – САПС, јер иста омогућава вертикалну и хоризонталну размену.

ЈЕР пројекат ће развити правосудни речних података и XSD шеме за најчешће податке који се размењују у правосудној мрежи, са приоритетом на Министарство правде. Речних података ће бити доступан као "full-fledged XSD" шема, у форми као што је HTML и Excel.

ЈЕР ће такође истражити могућност да подржи стварну имплементацију ограниченог броја података за размену кроз правосудни Enterprise Service Bus базиран на скоро набављеном Microsoft BizTalk серверу.

1.2.1.7. Спровођење обука по Програму из активности 1.2.1.6. а са циљем почетка униформног поступања при уносу и размени података у ИКТ систему. Униформност поступања се периодично проверава ускладу са институционалним решењем везаним за управљање ИКТ системом из активности 1.2.1.3. Иста активност 1.3.6.12. и 1.3.8.8. (Спровођење обука током IV квартала 2016.и I квартала 2017. године Спровођење надзора над униформношћу поступања- периодично, почев од I квартала 2017)

Активност није реализована. Планирано је (од стране ЈЕР пројекта) да тренинг материјали и инструкције за коришћење података у смислу униформисаног уноса и њихове размене буду припремљени током 2017.

1.2.1.8. Унапређење максималног искоришћења постојећих капацитета кроз:- електронског заказивања рочишта; -прикупљања података о разлозима неодржавања рочишта; -заказивања следећег рочишта у стандардизованим временским периодима већ приликом одлагања претходног рочишта. Иста активност 1.3.6.13. и 1.3.8.9. (I квартал 2016 – IV квартал 2018)

Активност се успешно реализује.

Март 2017: Према подацима које су током фебруара 2017. године прикупили чланови Радне групе за спровођење Јединственог програма решавања старих предмета, која делује под окриљем Врховног касационог суда, сви судови су почели да евидентирају неодржана и одложена рочишта у свим врстама поступака, али се разлози за неодржавање, односно одлагање рочишта не евидентирају у свим судовима, будући да АВП не подржава овај модул, односно нема опцију за унос овог податка.

Током извештајног периода, Министарство правде успешно је почела са имплементацијом e-filing система, приликом које је урађена анализа пословних процеса за завођење предмета, као и активно праћење и интеракцију са предметом у смислу преузимања електронских докумената, календара који даје информације о заказаним рочиштима, разлозима за одлагање. Тренутно је у току тестирање система на ограниченом броју података, а завршетак имплементације се очекује крајем 4. квартала 2017.

Раније активности: Врховни касациони суд и радна група за спровођење Јединственог програма решавања старих предмета су у првом кварталу 2016. године спровели истраживање међу свим судовима у Републици Србији о коришћењу постојећих апликација за управљање предметима за:

- Електронско заказивање рочишта
- Утврђивање броја одржаних, неодржаних и одложених рочишта
- Утврђивање разлога неодржавања рочишта
- Заказивање наредног рочишта у стандардизованим временским периодима приликом одлагања претходног.

Резултати спроведеног истраживања показали су следеће (разврстано по корисницима различитих апликација):

1. АВП (основни, виши и привредни судови, укључујући и Привредни апелациони суд) поседује могућност евиденције одржаних, неодржаних и одложених рочишта, али се ови подаци нередовно и на различите начине уносе у саму апликацију. Истраживање је

показало да велики број судова – корисника ове апликације није свесно овакве могућности, што потврђује потребу за обуком за рад у АВП-у. АВП не поседује могућност евидентирања разлога неодржавања или одлагања рочишта, али поједини судови користе рубрику „Напомене“ у овом делу апликације и у њу уносе разлоге одлагања рочишта.

2. САПС (Врховни касациони суд, Управни суд, апелациони судови, Виши суд у Сремској Митровици, Основни суд у Сремској Митровици) поседује могућност евиденције одржаних, одложених и неодржаних рочишта, као и разлога за њихово неодржавање, одн. одлагање. Једини првостепени суд који све ове опције напредно користи је Управни суд, док Вишем и Основном суду у Сремској Митровици (у које је САПС огледно уведен) не познају да овакве могућности постоје, па их стога и не користе.

3. СИПРЕС (Прекршајни апелациони суд и прекршајни судови), као најскорије развијена и уведена апликација у судове у Републици Србији, поседује све наведене могућности: и електронско заказивање рочишта, и евиденцију броја одржаних, неодржаних и одложених рочишта, и евиденцију разлога за неодржавање одн. одлагање рочишта, као и електронско, тј. аутоматско заказивање наредног рочишта у стандардизованим временским размацима. Ипак, сви прекршајни судови не користе све могућности. Ова апликација је у прекршајне судове уведена крајем 2015. године и све њене функције се у пуном капацитету користе од друге половине 2016. године.

Од септембра 2016. године, пројекат Унапређење ефикасности правосуђа, на предлог Врховног касационог суда, у партнерским основним судовима (30 судова) спроводи тзв. “refreshment” обуку из употребе АВП-а, преваходно запосленима у судским писарницама, али и другом заинтересованом судском особљу. Обука обухвата и напредно коришћење опција из ове активности. Ова обука представља само ad hoc решење интервенцију у ишчекивању континуиране обуке о употреби апликација за управљање предметима, не само у АВП-у, већ и у свим осталим системима које судови употребљавају.

Према подацима које су током фебруара 2017. године прикупили чланови Радне групе за спровођење Јединственог програма решавања старих предмета, која делује под окриљем Врховног касационог суда, сви судови су почели да евидентирају неодржана и одложена рочишта у свим врстама поступака, али се разлози за неодржавање, односно одлагање рочишта не евидентирају у свим судовима, будући да АВП не подржава овај модул, односно нема опцију за унос овог податка.

1.2.1.9. Израдити процену постојећег стања и утврдити стандарде и начине за размену података између органа у оквиру правосудног система (интероперабилност постојећих ИКТ система у оквиру правосуђа). Иста активност 1.3.6.14. и 1.3.8.10. (Током IV квартала 2016. године)

Активност је делимично реализована.

Март 2017. године: Мапа пута развоја интероперабилности са проценом постојећег стања је представљена, али и даље методе и стандарди се морају унапредити.

Раније активности: Мапа пута развоја интероперабилности са проценом постојећег стања је у раној фази развоја. Даљи развој процене тренутне ситуације и метода за размену података биће развијени током 2017.

1.2.1.11. Израда и усвајање Програма за пондерисање предмета који обезбеђује степеновање у увођењу система пондерисања, као једног од критеријума њихове расподеле. (Током III и IV квартала 2016. године)

Активност је делимично реализована. Савет је, на седници одржаној 14. марта 2017. године, утврдио Предлог одлуке о образовању Радне групе за израду и усвајање Програма за пондерисање предмета који обезбеђује степеновање у увођењу система пондерисања, као једног од критеријума њихове расподеле. Финансирање је обезбеђено из буџета Републике Србије и ИРА 2012 Ефикасност правосуђа.

1.2.1.12. Измена Закона о судијама у делу који се односи на расподелу предмета случајем а у циљу спровођења Програма за пондерисање предмета. (I квартал 2017. године)

Активност није реализована. Спровођење ове активности биће могуће након реализације активности 1.2.1.11.

1.2.1.13. Измена Закона о јавном тужилаштву ради обезбеђивања преласка надлежности за доношење и надзор над применом Правилника о управи у јавним тужилаштвима са Министарства надлежног за правосуђе на Државно веће тужилаца. (IV квартал 2016. године)

Активност није реализована.

1.2.1.14. Измена Судског пословника у циљу прецизирања правила о аутоматској (случајној) расподели предмета, којима ће као један од критеријума расподеле бити обухваћена и сложеност предмета (у складу са Програмом пондерисања предмета, који обезбеђује степеновање у увођењу система пондерисања, као једног од критеријума њихове расподеле. – активност 1.2.1.11). (Током IV квартала 2016. и I квартала 2017. године)

Активност није реализована. Спровођење ове активности биће могуће након реализације активности 1.2.1.11.

1.2.1.15. Измена Правилника о управи у јавним тужилаштвима у циљу прецизирања правила о аутоматској (случајној) расподели предмета, којима ће као један од критеријума расподеле бити обухваћена и сложеност предмета (у складу са Програмом пондерисања предмета, који обезбеђује степеновање у увођењу система пондерисања, као једног од критеријума њихове расподеле. – активност 1.2.1.11). (Током IV квартала 2016. и I квартала 2017. године)

Активност је делимично реализована. Након добијања прелиминарних коментара Европске комисије на нацрт Правилника, радна група за израду нацрта Правилника за вредновање сложености и тежине предмета у јавним тужилаштвима, у другој половини 2015. године, одржала је неколико састанака, на којима су ускладили нацрт Правилника са прелиминарним коментарима Европске комисије. Састанцима радне групе присуствовали су представници мисије ОЕБС-а у Србији, који су пружили подршку у изради Правилника. Радна група је, нацрт Правилника, у октобру месецу 2015. године, доставила председнику Државног већа тужилаца, на упознавање.

1.2.1.16. Формирање припремних одељења у судовима задужених, између осталог, за пондерисање предмета. (Током I квартала 2017. и II квартала 2017. године)

Активност није реализована. Спровођење ове активности биће могуће након реализације активности 1.2.1.11.

1.2.1.17. Формирање припремних одељења у јавним тужилаштвима задужених, између осталог, за пондерисање предмета. (Током I и II квартала 2017. године)

Активност није реализована. Спровођење ове активности биће могуће након реализације активности 1.2.1.11.

1.2.1.18. Израда програма обуке и спровођење обука судијских и јавнотужилачких помоћника за рад у припремним одељењима на пословима пондерисања предмета. (Током I и II квартала 2017. године)

Активност није реализована. Спровођење ове активности биће могуће након реализације активности 1.2.1.11.

1.2.1.19. Почетак примене одредаба Закона о уређењу судова којима се уређује питање надлежности за вршење послова правосудне управе којима се надлежност Министарства надлежног за правосудје у области надзора над радом и учинком судова, укључујући и област прикупљања и анализе статистичких података преноси Високом савету судства. (Почев од I квартала 2017. године)

Активност није реализована.

1.2.2.1. Измене и допуне Закона о Агенцији за борбу против корупције у циљу јачања контролног механизма Агенције у процесу имплементације одредаба о сукобу интереса, као и верификације и унакрсне провере информација из имовинских карата носилаца правосудних функција. Повезана активност 2.2.1.1. (III квартал 2016. године)

Активност је готово у потпуности реализована. Види више под 2.2.1.1.

1.2.2.2. Редовно подношење пријава од стране органа о ступању на правосудну функцију и њеном престанку Агенцији за борбу против корупције, ради ефикасније провере постојања евентуалног сукоба интереса. (Континуирано, почев од III квартала 2015. године)

Активност се успешно реализује. Сходно члану 43. став 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције (у даљем тексту: Закон о Агенцији) "орган у коме функционер врши јавну функцију, дужан је да обавести Агенцију да је функционер ступио на функцију, односно да му је функција престала, у року од седам дана од дана ступања на функцију, односно престанка функције. Агенција води Регистар функционера".

Март 2017. године: У Регистру функционера тренутно је пријављено 3.523 судија (од чега 2.624 активних) и 891 тужилац (од чега 671 активних).

У периоду од III квартала 2015. године, Агенција за борбу против корупције је, поступајући по захтевима судија и тужилаца, окончала 16 поступака, од чега се највише поступака односило на давање сагласности за обављање другог посла односно делатности (6), давање мишљења о спровођењу Закона о Агенцији за борбу против корупције (4) и решавање о сукобу интереса по захтеву за мишљење о сумњи у постојање сукоба интереса (3).

У поступцима покренутим по службеној дужности, односно на основу пријаве, изречене су укупно четири мере упозорења:

- због повреде одредаба чл. 27. и 32. Закона о Агенцији, јер је судија био у ситуацији која представља сукоб интереса;

- због повреде одредбе чл. 35. ст. 1. Закона о Агенцији, јер судија није у року од 30 дана од дана избора на јавну функцију пренео своја управљачка права у привредном друштву, у којем је сувласник, на друго правно или физичко лице, да их оно, у своје име, а за рачун функционера, врши до престанка јавне функције;
- утврђено је да је судија поступио супротно одредбама чл. 34. ст. 1. и 2, у вези са чл. 31. ст. 1. Закона о Агенцији на тај начин што није обавестио Агенцију за борбу против корупције да у тренутку ступања на наведену јавну функцију обавља другу дужност и посао;
- због повреде одредаба чл. 82. Закона о Агенцији, зато што судија није у законском року обавестио Агенцију о томе које функције обавља.

Изречена је и једна мера јавног објављивања одлуке о повреди Закона о Агенцији за борбу против корупције у ситуацији када је утврђено да је некадашњи судија поступио супротно одредби чл. 38. ст. 1. Закона о Агенцији, на тај начин што је по престанку те јавне функције, без сагласности Агенције, засновао радни однос у привредном друштву, које је као странка учествовало у поступцима у којима је као судија одлучивао.

Раније активности: Обавеза обавештавања Агенције о ступању/престанку функције за судије и тужиоце је у примени од 1. јануара 2010. године.

У Регистру функционера тренутно је пријављено 3.551 судија (од чега 2.678 активних) и 884 тужиоца (од чега 671 активних).

1.2.2.3. Редовно обавештавање Високог савета судства о поднетим пријавама Агенцији за борбу против корупције о ступању на судијску функцију и њеном престанку. (Континуирано, почев од III квартала 2015. године)

Активност се успешно реализује. Високи савет судства је послао писмо свим судијама, обавештавајући их о њиховој обавези да редовно извештавају Високи савет судства о поднетим пријавама Агенцији за борбу против корупције, у вези са доласком судије у канцеларију и престанку канцеларије. Високи савет судства има једног запосленог који је надлежан за надгледање ове активности.

Дана 11. фебруара 2016. године одржан је други састанак представника Агенције за борбу против корупције, Високог савета судства и Државног већа тужилаца. На састанку је договорено да Високи савет судства и Државно веће тужилаца електронским путем обавесте Агенцију за борбу против корупције о свакој правоснажној одлуци о разрешењу судије односно јавног тужиоца након окончања дисциплинских поступака, да се представке у којима се грађани притужују Агенцији на поступање судије прослеђују Високом савету судства без документације, а уколико иста буде потребна Високи савет судства ће је

затражити телефонским путем од Агенције и замољено је Државно веће тужилаца да на сајту буду објављен списак свих јавних тужилаца и заменика јавних тужилаца.

1.2.2.4. Редовно обавештавање Државног већа тужилаца о поднетим пријавама о ступању на правосудну функцију и њеном престанку Агенцији за борбу против корупције. (Континуирано, почев од III квартала 2015. године)

Активност се успешно реализује. Државно веће тужилаца континуирано и у законском року доставља Агенцији за борбу против корупције обавештења о ступању лица на јавнотужилачку функцију, као и о престанку вршења функције, при чему је списак свих носилаца јавнотужилачке функције објављен и редовно се ажурира на Интернет презентацији Већа, која се налази на адреси www.dvt.jt.rs. Видети више под 1.2.2.5.

1.2.2.5. Унапређење сарадње Високог савета судства и Државног већа тужилаца са Агенцијом за борбу против корупције, кроз редовне састанке и разматрање текућих проблема у циљу доследног и правовременог спровођења обавезе подношења извештаја о имовини и приходима (имовинских карата) носилаца правосудних функција. (Континуирано, почев од III квартала 2015. године)

Активност се успешно реализује.

Март 2017. године: До сада укупан број обрађених и објављених Извештаја судија је 5.068, а тужилаца 1.587.

Наредни састанак представника Агенције за борбу против корупције са представницима Високог савета судства и Државног већа тужилаца, усмерен на унапређење сарадње са циљем доследног и правовременог спровођења обавезе подношења извештаја о имовини и приходима носилаца правосудних функција и обавештења о ступању/престанку функције, заказан је за 21. март 2017. године.

Децембар 2016: До сада укупан број обрађених и објављених Извештаја судија је 4.991, а тужилаца 1.501.

У септембру 2016. године одржан је састанак са представницима Високог савета судства и Државног већа тужилаца. На састанку је договорен начин достављања обавештења о ступању/престанку јавне функције за оне судије и тужиоце који се упућују на рад ван матичног суда/тужилаштва, као и да се на интернет презентацији Државног већа тужилаца редовно објављују и ажурирају спискови тужилаца и заменика тужилаца. Начелно је договорено и да се изврши анализа поступања Агенције, тужилаштва, судова и полиције по поднетим представкама, са циљем да се идентификују ризичне тачке које узрокују дуго

трајање поступака, као и да се дају препоруке, како би се ти ризици смањили, а тиме и повећала ефикасност рада свих ових органа.

Активности спроведене у периоду од октобра 2015-октобра 2016. године: Сходно члану 43. ст. 2. и 4. Закона о Агенцији "функционер је дужан да у року од 30 дана од дана избора, постављења или именовања поднесе Агенцији извештај о својој имовини и приходима, односно праву коришћења стана за службене потребе и о имовини и приходима супружника или ванбрачног партнера, као и малолетне деце уколико живе у истом породичном домаћинству (у даљем тексту: Извештај), на дан избора, постављења или именовања“.

Извештај се подноси и у року од 30 дана од дана престанка јавне функције, према стању на дан престанка јавне функције.

Уз то, сходно члану 44. Закона о Агенцији "функционер је дужан да поднесе Извештај најкасније до 31. јануара текуће године са стањем на дан 31. децембра претходне године, уколико је дошло до битних промена у односу на податке из претходно поднетог Извештаја“.

Високи савет судства је упутио допис Агенцији за борбу против корупције, за одржавање састанка ради разматрања текућих проблема у циљу доследног и правовременог спровођења обавезе подношења извештаја о имовини и приходима. Државно веће тужилаца је дана 16.11.2015.године на састанку са представницима Агенције за борбу против корупције Зораном Кепник Хинић и Драгомиром Трнинићем и представником Високог савета судства Мајдом Кршикапом утврдило да јавни тужиоци као и заменици јавних тужилаца редовно пријављују своју имовини Агенцији али да у мањем броју случајева органи у којима функционер обавља јавну функцију не обавештавају Агенцију да су функционери супили на функцију, односно да им је функција престала у року од седам дана од дана ступања на функцију, односно престанка функције у регистар функционера.

Имајући у виду напред наведено закључено је да се свим јавним тужилаштвима у Републици Србији упуте дописи и да се исти обавесте о обавезама проистеклих из члана 43. и 44. Закона о агенцији за борбу против корупције. Такође је постигнут договор да ће се састанци одржавати тромесечно и да ће наредни састанци бити: 15. марта, 15. јуна, 15. септембра и 15. децембра 2016. године.

Дана 11. фебруара 2016. године одржан је други састанак представника Агенције за борбу против корупције, Високог савета судства и Државног већа тужилаца. На састанку је договорено да Високи савет судства и Државно веће тужилаца електронским путем обавесте Агенцију за борбу против корупције о свакој правоснажној одлуци о разрешењу судије односно јавног тужиоца након окончања дисциплинских поступака, да се представке у

којима се грађани притужују Агенцији на поступање судије прослеђују Високом савету судства без документације, а уколико иста буде потребна Високи савет судства ће је затражити телефонским путем од Агенције и замољено је Државно веће тужилаца да на сајту буду објављен списак свих јавних тужилаца и заменика јавних тужилаца.

1.2.2.6. Анализа и измена нормативног оквира којим се уређују: -разлози за престанак судијске функције са циљем њиховог прецизирања; -рок застарелости дисциплинског прекршаја; -режим санкционисања и пракса. (IV квартал 2015. године - IV квартал 2016. године)

Активност није реализована.

Март 2017: Како након истека извештајног периода активност и даље није реализована а кашњење износи чак 5 квартала, активност мора бити сматрана нереализованом.

Раније активности:

Због промена састава водеће структуре Министарства правде, Високог савета судства и Државног већа тужилаца било је неопходно да се именују нови чланови радне групе, односно да радна група поново почне са радом. У међувремену, Мисија ОЕБС-а у Србији је објавила Анализу дисциплинског система за носиоце правосудних функција, која се може користити као основа за један део закључака.

1.2.2.7. Анализа, и у случају да резултати анализе покажу да је потребна, измена нормативног оквира којим се уређују: -разлози за разрешење носилаца јавнотужилачке функције, са циљем њиховог прецизирања; -надлежност за вођење дисциплинског поступка и доношење одлуке, а са циљем преиспитивања двоструке надлежности Дисциплинске комисије; -рок застарелости дисциплинског прекршаја; -санкционисање режима и праксе. (IV квартал 2015. године - IV квартал 2016. године)

Активност није реализована.

Март 2017: Како након истека извештајног периода активност и даље није реализована а кашњење износи чак 5 квартала, активност мора бити сматрана нереализованом.

Раније активности:

Због промена састава водеће структуре Министарства правде, Високог савета судства и Државног већа тужилаца било је неопходно да се именују нови чланови радне групе, односно да радна група поново почне са радом. У међувремену, Мисија ОЕБС-а у Србији је објавила Анализу дисциплинског система за носиоце правосудних функција, која се може користити као основа за један део закључака.

1.2.2.8. Измена Пословника о раду Високог савета судства којом се предвиђа оснивање Етичког одбора Високог савета судства као сталног радног тела и успостављање Етичког одбора. (IV квартал 2015. године)

Активност је у потпуности реализована. На седници одржаној 13. јануара 2016. године Високи савет судства је донео Одлуку о изменама и допунама Пословника о раду Високог савета судства, која је објављена у „Службеном гласнику РС“, број 4/16. Наведеном Одлуком основан је Етички одбор, као стално радно тело Високог савета судства.

1.2.2.9. Анализа, и у случају да резултати анализе покажу да је потребна, измена Етичког кодекса за судије у циљу прецизирања одредаба које предвиђају дисциплинску одговорност судија због непоштовања Етичког кодекса за судије. (IV квартал 2015 – II квартал 2016. године)

Активност није реализована.

Март 2017: Како након истека извештајног периода активност и даље није реализована а кашњење износи 3 квартала, активност мора бити сматрана нереализованом.

Раније активности:

Високи савет судства је образовао радну групу за анализу Етичког кодекса за судије и израду Правила поступка за Етички одбор Високог савета судства.

1.2.2.10. Анализа, и у случају да резултати анализе покажу да је потребна, измена Етичког кодекса за јавне тужиоце и заменике јавних тужилаца у циљу прецизирања одредаба које предвиђају дисциплинску одговорност носилаца јавнотужилачке функције због непоштовања Етичког кодекса. (IV квартал 2015 – II квартал 2016. године)

Активност се успешно реализује. Државно веће тужилаца у континуитету прати примену Етичког кодекса јавних тужилаца и заменика јавних тужилаца кроз рад Етичког одбора Већа као радног тела са саветодавном улогом, као и кроз рад јавних тужилаца у предметима притужби грађана или институција на рад појединих носилаца јавнотужилачких функција. Посебан сегмент праћења ове области представља рад дисциплинских органа Већа, и то дисциплинског тужиоца и његових заменика као и дисциплинског већа.

Наведена радна тела или органи, као ни стручна или редовна јавност, нису изнели предлоге Већу у правцу измена Кодекса ради прецизирања наведених одредби. Веће ће наставити са пажљивим праћењем ове области.

1.2.2.11. Усвајање Пословника о раду Етичког одбора Високог савета судства којим ће бити регулисано праћење поштовања Етичког кодекса за судије и спровођење активности евалуације и обуке судија из области етике. (IV квартал 2015. године)

Активност је у потпуности реализована. Видети 1.2.2.8.

1.2.2.12. Организовање семинара о правилима интегритета и етике за носиоце правосудних функција. (Континуирано, почев од I квартала 2015. године)

Активност се успешно реализује.

Март 2017. године: На седници одржаној 18. јануара 2017. године Високи Савет Судства је дао сагласност на Програм сталне обуке за судије и запослене у судовима за 2017. годину. Наведеним Програмом прописан је Посебан програм обуке „Судијска/јавнотужилачка етика“ са темама: „Међународни стандарди у области судијске/тужилачке етике и њихова примена у законодавству Републике Србије- општи преглед“ затим „Сукоб интереса (неспојивост функција пријављивање сумње у постојање сукоба интереса, изузеће)“ затим „Хипотетичка питања, примери сценарији случајева“ и „Дисциплински поступак у случајевима кршења етичког кодекса и успостављање јасних канала за разматрање дилема о етичким питањима“.

Када је у питању Државно веће тужилаца, у извештајном периоду Амбасада Краљевине Холандије доставила је позив за семинар о интегритету за државне службенике који ће бити одржан од 10-19.05.2017.г. у Холандији, који је Државно веће тужилаца проследило свим јавним тужилаштвима за евентуалну пријаву учесника који раде на пословима израде плана интегритета у јавним тужилаштвима.

Децембар 2016. године: У оквиру ИПА 2013 пројекта: „Јачање капацитета Високог савета судства и Државног већа тужилаца“ дана 26.10.2016. одржан је Етички семинар за судије, јавне тужиоце и заменике јавног тужиоца, на коме су, осим нормативног оквира и праксе у Републици Србији, учесницима представљени међународни стандарди и компаративна решења.

У току је израда плана реализације обука у области етике за 2017. годину. Планирано је 10 дана обуке; од тога по 4 за судије и јавне тужиоце, једна за сваку апелацију, и дводневна обука за полазнике почетне обуке (један дан посвећен судијског а други тужилачкој етици).

Активности спроведене у периоду од јануара 2015-октобра 2016. године: Државно веће тужилаца и Мисија ОЕБС у Србији су средином 2013. године организовали неколико округлих столова поводом представљања нацрта Етичког кодекса јавних тужилаца и заменика јавних тужилаца. Округли столови организовани су на нивоу апелационих јавних тужилаштва, којима су присуствовали и представници струковних удружења.

Државно веће тужилаца је, дана 02.10.2013. године, на основу члана 13. став 1. тачка 15. Закона о државном већу тужилаца и члана 47. Закона о јавном тужилаштву, донело Етички

кодекс јавних тужилаца и заменика јавних тужилаца., чија је сврха успостављање стандарда професионалне етике носилаца јавнотужилачке функције. Након тога Веће је упутило допис јавним тужилаштвима у вези потребе одржавања Колегијума јавног тужилаштва, којом приликом ће носиоци јавнотужилачке функције бити обавештени о наведеном, те сваком заменику јавног тужиоца уручити примерак Етичког кодекса, уз упознавање чланова Колегијума са основним дужностима, етичким принципима, као и одговорности предвиђеном за кршење Етичког кодекса.

Дана 29.05.2014. године, Државно веће тужилаца је именovalo чланове Етичког одбора.

У циљу подршке успостављању Етичког одбора Државног већа тужилаца, дана 29.10.2014. године, одржан је округли сто, са темом Размена искустава са Дисциплинским тужиоцем и чланом Сталне комисије за судијску и тужилачку етику, независност и неспојивост Високог судског и тужилачког вијећа Босне и Херцеговине. На округлом столу је представљена надлежност и функционисање Сталне комисије за судску и тужилачку етику, презентовани су и случајеви из праксе.

Државно веће тужилаца, на седници која је одржана 13.03.2015. године, донело је одлуку о формирању Радне групе за израду Пословника о раду Етичког одбора Државног већа тужилаца, која ће у подршку Мисије ОЕБС-а у Републици Србији, израдити наведени подзаконски акт. Истим ће се ближе уредити састав, избор, надлежности и начин одлучивања Етичког одбора Државног већа тужилаца. Радна група је, у првом и другом кварталу 2015. године, одржала састанке поводом израде нацрта Пословника.

Чланови Етичког одбора, маја месеца 2015. године, били су у посети Уреду главног дисциплинског тужиоца Високог судског и тужилачког вијећа Босне и Херцеговине, где је једна од тема била и Примена етичког кодекса и случајеви дисциплинских поступка из досадашње праксе Високог судског и тужилачког вијећа.

Од новембра 2015. године одржано је 6 једнодневних радионица, 3 за судијску (учесници судије са подручја београдске, новосадске и крагујевачке апелације) и 3 за тужилачку етику (учесници тужиоци са подручја београдске, новосадске и крагујевачке апелације). До јула је планирана још по једна обука за судије и јавне тужиоце (нишка апелација).

На седници одржаној 15. марта 2016. године Високи савет судства је дао сагласност на Програм сталне обуке за судије и запослене у судовима за 2016. годину. Наведеним Програмом прописан је Посебан програм обуке „Судијска/јавнотужилачка етика“ са темама: „Међународни стандарди у области судијске/тужилачке етике и њихова примена у законодавству Републике Србије- општи преглед“ затим „Сукоб интереса (неспојивост функција пријављивање сумње у постојање сукоба интереса, изузеће)“ затим „Хипотетичка

питања, примери сценарији случајева“ и „Дисциплински поступак у случајевима кршења етичког кодекса и успостављање јасних канала за разматрање дилема о етичким питањима“. Семинари о примени етичког кодекса за судије и тужиоце се редовно одржавају у оквиру програма сталне и почетне обуке (до новембра 2015. године одржано је 12 семинара за преко 250 учесника).

У јулу, одржана се још једна дводневна радионица (први дан судијска и други дан тужилачка етика, за полазнике 5. генерације ПА) – почетна обука. Ова обука је спроведена за укупно 204 учесника.

1.2.2.13. Израда и објављивање на интернет страни Високог савета судства брошуре намењене судијама, са циљем подизања свести о правилима етике, а који садрже примере неадекватног понашања судија. (IV квартал 2015. године)

Активност се успешно реализује. Судије могу да се на интернет страни Високог савета судства обавесте о поступању у случајевима кршења одредаба Етичког кодекса, кроз одлуке Високог савета судства. Одлуке су анонимизирани.

Поред тога, у сарадњи са ОЕБС-ом, Високи савет судства је изадио анализу одлука дисциплинских органа Високог савета судства, у циљу постизања униформног понашања и униформне примене закона дисциплинских органа и Високог савета судства у сличним случајевима. Анализа је доступна на веб сајту Високог савета судства, заједно са одлукама дисциплинских органа.

1.2.2.14. Израда и објављивање на интернет страни Државног већа тужилаца брошуре намењене носиоцима јавнотужилачке функције, са циљем подизања свести о правилима етике, а који садрже примере неадекватног понашања јавних тужилаца и заменика јавних тужилаца. (IV квартал 2015. године)

Активност се успешно реализује. Државно веће тужилаца редовно објављује одлуке дисциплинских органа Већа на Интернет презентацији Већа која се налази на адреси www.dvt.jt.rs.

У оквиру презентације постоје две посебне електронске везе тј. Интернет линкови који су намењени остваривању ове активности. На линку www.dvt.jt.rs/odluke-disciplinskih-organa.html могу се пронаћи поменуте одлуке органа, док се на линку <http://www.dvt.jt.rs/podnosenje-prijava.html> могу поднети дисциплинске пријаве или поднети притужбе на рад носилаца јавнотужилачке функције.

1.2.2.15. Проактивно учешће судија и Високог савета судства у креирању и праћењу примене. Етичког кодекса за судије. (Континурано)

Активност се успешно реализује. Судије могу да се на интернет страни Високог савета судства обавесте о поступању у случајевима кршења одредаба Етичког кодекса, кроз одлуке Високог савета судства. Одлуке су анонимизирани.

1.2.2.16. Измена Правилника о дисциплинском поступку и дисциплинској одговорности јавних тужилаца и заменика јавних тужилаца са циљем увођења проактивног приступа дисциплинских органа у праћењу поштовања Етичког кодекса за јавне тужиоце и заменике јавних тужилаца. (IV квартал 2015. године)

Активност се успешно реализује.

Март 2017. године: У оквиру ИПА 2013 пројекта: „Јачање капацитета Високог савета судства и Државног већа тужилаца“, страни експерти су уз сарадњу дисциплинских органа Државног већа тужилаца који су изложили коментаре и сугестије, доставили 18.01.2017. године, финални извештај и препоруке који се односи на предлоге и смернице за успостављање полазних основа за унапређење дисциплинских капацитета у Државном већу тужилаца, где оцењују тренутно стање и износе конкретне и лако спроводљиве препоруке, које ће унапредити даљи рад овог органа. Такође, 06.02.2017. године одржан је завршни састанак страних експерата на истом пројекту поводом електронског система за дисциплински поступак, на којем су, заједно са представницима дисциплинских органа, финализовали извештај и препоруке за електронски систем за дисциплински поступак, након чега је 24.02.2017. године Државном већу тужилаца достављен коначан извештај.

Раније активности: У оквиру ИПА 2013 пројекта: „Јачање капацитета Високог савета судства и Државног већа тужилаца“, страни експерти врше анализу Правилника о дисциплинском поступку и дисциплинској одговорности јавних тужилаца и заменика јавних тужилаца. Дана 12.12.2016. године одржан је састанак представника Државног већа тужилаца и дисциплинских органа са страним експертима, на коме је финализован текст извештаја који сачињавају страни експерти. Државно веће тужилаца узеће у даљем раду у обзир препоруке наведеног извештаја.

Државно веће тужилаца у континуитету прати примену Етичког кодекса јавних тужилаца и заменика јавних тужилаца кроз рад Етичког одбора Већа као радног тела са саветодавном улогом, као и кроз рад јавних тужилаца у предметима притужби грађана или институција на рад појединих носилаца јавнотужилачких функција. Посебан сегмент праћења ове области представља рад дисциплинских органа Већа, и то дисциплинског тужиоца и његових заменика као и дисциплинског већа.

Наведена радна тела или органи, као ни стручна или редовна јавност, нису изнели предлоге Већу у правцу измена Кодекса ради прецизирања наведених одредби. Веће ће наставити са пажљивим праћењем ове области.

1.2.2.17. Ефективна примена Правилника о дисциплинском поступку и дисциплинској одговорности судија. (Континуирано)

Активност се успешно реализује. Дисциплински органи подnose Високом савету судства годишњи извештај о свом раду и извештај о раду увек када то Високи савет судства од њих затражи. Исти се могу наћи на интернет страни Високог савета судства.

1.2.2.18. Ефективна примена Правилника о дисциплинском поступку и дисциплинској одговорности јавних тужилаца и заменика јавних тужилаца. (Континуирано)

Активност се успешно реализује.

Март 2017. године: У извештајном периоду од стране Дисциплинског тужиоца поднет је један предлог за вођење дисциплинског поступка. Такође, су у току три поступка утврђивања дисциплинске одговорности против носилаца јавнотужилачке функције, као и један поступак по жалби изјављеној Државном већу тужилаца, против Решења Дисциплинске комисије од 26.10.2016.године, којим је носиоцу јавнотужилачке функције изречена дисциплинска санкција јавна опомена.

Децембар 2016. године: Дисциплински органи именовани одлуком Државног већа тужилаца од 22.07.2016.године, почели су са радом и на основу предлога за вођење дисциплинског поступка поднетог од стране Дисциплинског тужиоца, у току су два поступка против носилаца јавнотужилачке функције.

Раније активности: Државно веће тужилаца је 2013. године именовало дисциплинске органе и формирало је радно тело које ради на усавршавању Правилника о дисциплинском поступку и дисциплинској одговорности јавних тужилаца и заменика јавних тужилаца а у циљу што ефикаснијег поступања Државног већа тужилаца по представкама и дисциплинским пријавама.

Усвојеним Правилником о изменама и допунама Правилника о дисциплинском поступку и дисциплинској одговорности из 2014 године, између осталог, уведена је обавеза редовног достављања Државном већу тужилаца извештаја о поступању од стране дисциплинског тужиоца на годишњем нивоу, или по потреби за задати временски период, ради праћења ове области поступања Већа.

Анализа извештаја о раду дисциплинских органа у јавним тужилаштвима уз предузимање законом прописаних мера указује да је у временском периоду од 01.01. до 31.12.2014.

године, Дисциплински тужилац имао у раду укупно 127 предмета, што је повећање броја предмета за 44 % у односу на претходну годину, када је било запримљено 88 предмета. Од укупног броја предмета дисциплинске пријаве су поднете против 139 носилаца јавнотужилачке функције што је повећање за 143% у односу на 2013 годину када су дисциплинске пријаве биле поднете против 57 носилаца јавнотужилачке функције.

Државно веће тужилаца је, на седници одржаној 20. маја 2016. године, донело одлуку да се спроведе поступак именовања дисциплинских органа.

Почетком јула месеца 2016. године, Радно тело Државног већа тужилаца је, у складу са прописаном одредбом члана 14. став 4. и одредбом члана 15. став 4. Правилника о дисциплинском поступку и дисциплинској одговорности јавних тужилаца и заменика јавних тужилаца, обавило разговор са пријављеним кандидатима ради стицања непосредног увида у стручност, оспособљеност и достојност кандидата.

Државно веће тужилаца, на седници одржаној дана 22.07.2016. године, донело је Одлуку о именовању Дисциплинског тужиоца, његових заменика, као и одлуку о именовању председника, два члана Дисциплинске комисије и њихових заменика, тако што је са листе добровољно пријављених кандидата носилаца јавнотужилачке функције и листе кандидата предложених од стране колегијума јавних тужилаштава, изабрало кандидате који су у вршењу јавнотужилачке функције исказали стручност, оспособљеност и достојност у вршењу јавнотужилачке функције и који у професионалној средини уживају највећи углед.

1.2.2.19. Извршити анализу одредаба о функционалном имунитету носилаца правосудних функција. (II квартал 2016. године)

Активност није реализована.

Март 2017: Како након истека извештајног периода активност и даље није реализована а кашњење износи 3 квартала, активност мора бити сматрана нереализованом.

Раније активности:

Због промена састава водеће структуре Министарства правде, Високог савета судства и Државног већа тужилаца било је неопходно да се именују нови чланови радне групе, односно да радна група поново почне са радом.

1.2.2.20. Спровођење мера у складу са извршеном анализом. (III квартал 2016. године)

Активност није реализована. Спровођење конкретних мера ће бити могуће након подношења анализе из претходне активности.

1.3. СТРУЧНОСТ/ЕФИКАСНОСТ

1.3.1.1. Усвајање Закона о изменама и допунама Закона о Правосудној академији, а којиим се у члану 5. прописује да се Закон о Правосудној академији мења и допуњује ради омогућавања Правосудној академији да спроводи програм стручног усавршавања јавних бележника и извршитеља, на основу споразума са Комором јавних бележника и Комором извршитеља. Члан 16. Закона о Правосудној академији се мења и допуњује на начин да се повећава број чланова Програмског савета ради укључивања у његов рад и представника полазника почетне обуке. Израђене су измене и допуне члана 43. став 2. Закона о Правосудној академији којима се утврђују случајеви у којима је обавезна стална обука. (III квартал 2015. године)

Активност је у потпуности реализована. Народна скупштина донела је Закон о изменама и допунама Закона о Правосудној академији, који је објављен у Службеном гласнику РС, број 106 од 21. децембра 2015. године.

Закон о изменама и допунама Закона о Правосудној академији усвојен је на Деветој седници Другог редовног заседања Народне скупштине РС, одржаној 18. децембра 2015. године и објављен у „Службеном гласнику РС“, број 106/15.

Изменама и допунама Закона о Правосудној академији омогућено је да: Правосудна академија може да спроводи програме стручног усавршавања извршитеља, јавних бележника, јавнобележничких помоћника и јавнобележничких приправника, на основу уговора које закључује са Комором извршитеља, односно Јавнобележничком комором; проширен је састав Програмског савета представником корисника почетне обуке; уређен је састав комисије за завршни испит и изједначена висина накнаде за менторски рад на програму почетне обуке и рад на програму судијских и тужилачких помоћника и приправника; утврђено је да се похађање почетне обуке сматра радним искуством у правној струци и утврђени су случајеви у којим је стална обука обавезна (промена специјализације, битна промена прописа, увођење нових техника рада, отклањање недостатака у раду судија и заменика јавног тужиоца утврђених приликом вредновања њиховог рада).

1.3.1.2. Усвајање Закона о изменама и допунама Закона о судијама који посебно прописује потребне квалификације и стручност кандидата који се први пут бирају на судијску функцију и који такође, одређује да се кандидати, који заврше почетну обуку на Правосудној академији, изузимају од полагања посебног испита пред Високим саветом судства, и који такође, одређује да је завршна оцена са почетне обуке на Правосудној академији изједначена са оценом која се добија на наведеном посебном испиту. (III квартал 2015. године)

Активност је у потпуности реализована. Народна скупштина је донела Закон о допуни Закона о судијама, који је објављен у Службеном гласнику РС, број 40 од 7. маја 2015. године.

Изменама и допунама Закона о судијама прописана су правила на основу којих Високи савет судства посебно вреднује завршену почетну обуку на Правосудној академији и утврђује стручности и оспособљености кандидата за први избор судија, и то тако што се прописује да се стручност и оспособљеност кандидата за судију који се први пут бира на судијску функцију у основном и прекршајном суду проверава на испиту који организује Високи савет судства. При том се кандидати који су завршили почетну обуку на Правосудној академији изузимају од обавезе полагања испита, а мерило стручности и оспособљености кандидата за обављање судијске функције је оцена са завршног испита на почетној обуци на Академији. Предвиђен је и рок у коме је Високи савет судства дужан да пропише програм и начин полагања законом предвиђеног испита.

1.3.1.3. Усвајање Закона о изменама и допунама Закона о јавном тужилаштву који посебно прописује потребне квалификације и стручност кандидата који се први пут бирају на функцију заменика јавног тужиоца у основном јавном тужилаштву и који такође, одређује да се кандидати, који заврше почетну обуку на Правосудној академији, изузимају од полагања посебног испита пред Државним већем тужилаца, и који такође, одређује да је завршна оцена са почетне обуке на Правосудној академији изједначена са оценом која се добија на наведеном посебном испиту. (III квартал 2015. године)

Активност је у потпуности реализована. Народна скупштина донела је Закон о допунама Закона о јавном тужилаштву, који је објављен у Службеном гласнику РС, број 106 од 21. децембра 2015. године.

Изменама и допунама Закона о јавном тужилаштву прописана су правила на основу којих Државно веће тужилаца посебно вреднује завршену почетну обуку на Правосудној академији и утврђује стручности и оспособљености кандидата за први избор заменика јавног тужиоца, и то тако што се прописује да се стручност и оспособљеност кандидата за заменика јавног тужиоца који се први пут бира на функцију проверава на испиту који организује Државно веће тужилаца. При том се кандидати који су завршили почетну обуку на Правосудној академији изузимају од обавезе полагања испита, а мерило стручности и оспособљености кандидата за обављање јавнотужилачке функције је оцена са завршног испита на почетној обуци на Академији.

Уведено је и правило да број тужилачких приправника за свако јавно тужилаштво одређује министар.

Законом је прописан и рок у коме је Државно веће тужилаца дужно да пропише програм и начин полагања законом предвиђеног испита, као и рок у коме ће министар донети акт о броју тужилачких приправника.

1.3.1.4. Усвајање правила која уређују поступак избора (Правилник о критеријумима и мерилима, за оцену стручности, оспособљености и достојности за избор судија и председника судова) која уносе правила из измењеног и допуњеног Закона о судијама којим се кандидати који су завршили почетну обуку на Правосудној академији изузимају од обавезе полагања посебног испита пред Високим саветом судства, и којим се такође, одређује да је завршна оцена са почетне обуке на Правосудној академији изједначена са оценом која се добија на наведеном посебном испиту. Повезано са активностима 1.1.3.1. и 1.3.1.2. (III квартал 2016. године)

Активност је у потпуности реализована. Видети активност 1.1.3.1.

1.3.1.5. Број полазника почетне обуке се одређује имајући у виду закључке и препоруке из Стратегије људских ресурса за правосуђе (Активност 1.3.4.2.) (Континуирано, почев од IV квартала 2016. године)

Активност није реализована.

Март 2017: Реализација ове активности условљена је усвајањем Стратегије људских ресурса.

Раније активности:

У оквиру пројекта ИПА „Унапређење ефикасности правосуђа“, током трећег квартала 2017. године, очекује се израда предлога Стратегије људских ресурса за правосуђе, који ће бити упућен Министарству правде. Радна група за израду Стратегије је основана од стране Комисије за спровођење Националне стратегије за реформу правосуђа за период 2013-2018. на седници одржаној децембра 2016. године.

1.3.1.6. Спровођење мера за унапређење програма Правосудне академије у складу са резултатима Функционалне анализе потреба Правосудне академије као што су: (Континуирано, почев од I квартала 2015. године)

-Унапређење пријемног испита за полазнике почетне обуке;

-Унапређење програма почетне и сталне обуке кроз израду и усвајање годишњег програма обуке који обухвата све области права (Укључујући право ЕУ и људска права) и вештина потребних за рад у правосуђу, које укључују практичне вештине у свим областима права, у зависности од тога о којој категорији полазника је реч, а нарочито имајући у виду употребу ИКТ система, правне анализе, методологије и

технике писања одлука. Годишњи програм обуке мора обухватити и обуке у области менаџмента, намењене судским управитељима, као и председницима судова и јавним тужиоцима

-Унапређење сталне обуке кроз шири обухват полазника, потенцијално кроз прописивање минималног броја дана обуке по носиоцу правосудне функције на годишњем нивоу, при чему обукама треба да буду обухваћени не само носиоци правосудних функција већ и председници, секретари и менаџери, судијски сарадници и тужилачки помоћници, административно особље и лица која се баве правосудним професијама;

-Унапређење транспарентности избора повремених предавача;

-Унапређење методике наставе кроз радионице, симулације и увођење учења на даљину;

-Унапређење завршног испита;

Активност се успешно реализује.

Март 2017: Током првог квартала 2017. године, у оквиру претходно започетог ИПА пројекта „Јачање образовних активности и организационих капацитета Правосудне академије“, представници Државног већа тужилаца узели су учешће на радним састанцима са експертима ангажованим на пројекту. Фокус рада страних и домаћих стручњака био је на компоненти Пројекта број 3.3 - „Унапређење функционисања нових структура у оквиру надлежности Правосудне академије“, и резултирао је израдом Нацрта „Протокола о менторству“ и „Смерница за избор и оцену ментора“, интерних аката Правосудне академије, којима се детаљно регулише наведени сегмент рада Академије. С тим у вези, представници Државног већа тужилаца израдили су Анализу Нацрта „Протокола о менторству“ и „Смерница за избор и оцену ментора“, која даје опширне сугестије са аспекта јавнотужилачке струке, како у начелу, тако и у појединостима, у односу на одредбе Нацрта наведеног Протокола и Смерница.

На седници одржаној 25.01.2017. године, чланови Државног већа тужилаца констатовали су да је предлог Програма сталне обуке за 2017. годину практично исти као и Програм сталне обуке за 2016. годину, при чему су изнели следеће примедбе и предлоге: недоследна употреба термина "јавни тужилац", "заменик јавног тужиоца" и "тужиоци", неопходност продужења програма сталне обуке на основу Закона о спречавању насиља у породици на период дужи од једног дана и његово побољшање шире одређеним темама, увођење едукације запослених у Административној канцеларији Државног већа тужилаца (попут већ постојеће едукације запослених у Административној канцеларији Високог савета судства). Предложено је и проширење програма обуке и стручног усавршавања административног особља у судовима и јавним тужилаштвима (да обухвати и теме појма података о личности и обавези заштите података о личности, као и теме из закона о слободном приступу

информацијама од јавног значаја), затим обезбеђење програма обуке о заштити узбуњивача и програма обуке о суђењу у разумном року и и носиоцима јавнотужилачке функције, а на само судијске, као и да посебан програм обуке за председнике судова треба да буде прилагођен, и потом омогућен и јавним тужиоцима.

Спровођење мера за унапређење програма почетне и сталне обуке Правосудне академије биће могуће и захваљујући одредбама новог Пословника о раду Државног већа тужилаца („Службени гласник РС“, број 29/17), на основу којих ће бити формирана радна група за програм обуке, коју ће Веће образовати одлуком као повремено радно тело, надлежно за: утврђивање програма почетне обуке; давање сагласности на програме сталне обуке за јавне тужиоце и заменике јавних тужилаца и програме обуке тужилачког особља; утврђивање посебног програма обуке тужилачких помоћника и приправника; давање сагласности на именовање сталних предавача из реда носилаца јавнотужилачке функције; одређивање броја полазника почетне обуке; доношење одлука о обавезној сталној обуци у случају избора за јавно тужилаштво вишег степена, промене специјализације, битних промена прописа, увођења нових техника рада или отклањања недостатака у раду уочених приликом вредновања рада.

Одредбама новог Пословника о раду ДВТ-а прописано је да радна група за програм обуке има три члана - од којих је један изборни члан Већа, а два су носиоци јавнотужилачке функције, као и да чланове радне групе бира Веће на период од три године и да могу бити поново бирани, осим изборног члана Већа коме мандат траје до истека мандата члана Већа. Коначно, прописана је обавеза радне групе за програм обуке да подноси Државном већу тужилаца годишњи извештај о раду. На тај начин, Државно веће тужилаца обезбедиће континуитет у раду на спровођењу мера за унапређење програма Правосудне академије, што ће свакако допринети побољшању квалитета програма Академије.

Децембар 2016: У четвртом кварталу 2016. године, настављено је имплементирање пројекта Јачање образовних активности и организационих капацитета Правосудне академије Europe Aid/135635/IN/SER/RS, у оквиру кога Правосудна академија, у сарадњи са конзорцијумом предвођеним Британским саветом, спроводи анализу процене потреба за обуком у циљу унапређења обука у правосудном систему. С тим у вези, делегирани су представници Државног већа тужилаца, који су узели учешће на радним састанцима, реализованим у вези са компонентама наведеног пројекта.

Крајем септембра 2016. године је одржан округли сто за председнике судова који је у целини био посвећен унапређењу руковођења судовима и унапређењу ефикасности рада суда.

Раније активности: Програм за континуирану едукацију за носиоце правосудних професија усвојен од стране ВСС и ДВТ рефлектује препоруке из Српске правосудне функционалне анализе.

Функционална анализа је узета у разматрање када је Програмски савет ажурирао годишњи континуирани тренинг програм и установио нове радне групе за сваку правну област састављене од еминентних представника правосуђа и факултета, али такође и особља Правосудне академије. Такође, методологија коју је креирао Програмски савет укључује радионице и тренинге за развој вештина за напредне едукативне програме.

Пријемни испит се спроводи у складу са измењеним Правилником и новим софтвером за процесуирање испитног материјала и упитника и резултата који су примењени.

Систем за материјале завршног испита су уведени кроз припрему хипотетичког случаја који осигурава ригорознију контролу знања и вештина кандидата.

Као додаток уведена је пракса да се зову посматрачи из међународне заједнице да прате пријемни и завршни испит.

Одбор предавача је формиран на основу позива професионалцима док је финални избор предавача урађен на основу Програмског савета заснованог на критеријуму знања. Листа предавача за 2016. годину ће бити доступна на веб страници ПА. Сви коментари и сугестије ће бити достављене Програмском савету на преглед на транспарентан начин.

Развој тренинга за нове циљне групе (као што су нове професије, судски управитељи итд.) је углавном подржан од стране страних партнера са активним учешћем особља ПА.

ИПА пројекат Подршка Правосудној академији ће ажурирати и унапредити програме сталне и почетне обуке Академије у складу са новим методологијама наставе и релевантним законским изменама и добром судском праксом (где су укључени и право ЕУ и људска права).

Почетак пројекта који подржава Мултидонаторски поверенички фонд од другог квартала 2016. године је био предуслов за почетак реализације обуке за председнике судова и судске менаџере; спровођење активности је планирано за крај септембра 2016. године.

Државно веће тужилаца је, на седници одржаној 22. јула 2016. године, дало сагласност на програм сталне обуке за 2016. годину Правосудној академији.

1.3.1.7. Развој система надзора квалитета почетне, сталне и специјализоване обуке која обухвата систем двосмерне евалуације, а који подразумева процену резултата обуке или степена унапређења знања полазника, као и процену квалитета програма и предавача у сарадњи са Институтом за обезбеђење квалитета образовања и у сарадњи са Филозофским факултетом-Одељење за педагогију и андрагогију. Систем подразумева да полазници почетне обуке буду оцењивани од стране ментора, и да полазници на крају обуке полажу завршни испит, симулацију суђења, који оцењује комисија. Стална обука се процењује кроз стандардизовани упитник, којим се процењују следећи аспекти: квалитет предавача и услови рада. Даље унапређење надзора и евалуације ће бити остварено кроз увођење система е-образовања чиме ће се омогућити прецизније и сложеније оцењивање различитих аспеката процеса образовања. (Континуирано, почев од првог квартала 2015. године)

Активност се успешно реализује.

Март 2017. године: Током месеца фебруара 2017. године је одржан тренинг тренера за будуће предаваче, тужиоце, у области корупције, подржан од стране Америчке амбасаде и њеног ОПДАТ програма, где су сарадници Правосудне академије са Одељења за педагогију и андрагогију имали прилике да се упознају са модерним приступом оваквим тренинзима од стране америчких предавача искусних у раду са носиоцима правосудних функција. Те методе ће бити пренете и на рад на нашим тренинзима тренера.

Формирана је радна група којој су представљене Смернице за избор ментора и оцену менторства (двосмерна евалуација) и Протокол менторства, оба документа израђена уз подршку ИПА пројекта Подршке Правосудној академији. Такође је у завршној фази израда неколико упитника. Један је Прелазни упитник (након истека половине периода), где ментор у упитнику процењује само да ли нешто треба побољшати или је постигнут адекватан напредак. Други је Евалуациони упитник (на крају сваког периода менторства) где ментор процењује: Техничке компетенције, Функционалне и организационе компетенције, Аналитичке компетенције и Социјалне и персоналне компетенције, оценама од 1 до 5. Такође је у току припрема за тестирање са корисницима почетне обуке упитника којим они оцењују менторе.

Развој система надзора квалитета почетне, сталне и специјализоване обуке спровођен је и у првом квартала 2017. године, у оквиру претходно започетог пројекта Јачање образовних активности и организационих капацитета Правосудне академије Еугоре Aid/135635/ИН/SER/RS. Наиме, представници Државног већа тужилаца узели су учешће на радним састанцима са експертима ангажованим на пројекту, при чему је приоритет рада страних и домаћих стручњака у извештајном периоду био компонента Пројекта број 3.3 - „Унапређење функционисања нових структура у оквиру надлежности Правосудне

академије“, и резултирао је израдом Нацрта „Протокола о менторству“ и „Смерница за избор и оцену ментора“, интерних аката Правосудне академије, којима се детаљно регулише наведени сегмент рада Академије. С тим у вези, представници Државног већа тужилаца израдили су Анализу Нацрта „Протокола о менторству“ и „Смерница за избор и оцену ментора“, документ у коме су наведене бројне сугестије и коментари - како у начелу, тако и у појединостима, у односу на одредбе Нацрта наведеног Протокола и Смерница, а са аспекта јавнотужилачке струке.

Предузимање мера у циљу развоја система надзора квалитета почетне, сталне и специјализоване обуке, кроз систем двосмерне евалуације, биће могуће и у оквиру ангажовања чланова радне групе за програм обуке, коју ће Државно веће тужилаца образовати одлуком као повремено радно тело, а у складу са одредбама новог Пословника о раду Државног већа тужилаца („Службени гласник РС“, број 29/17).

Децембар 2016: У четвртом кварталу 2016. године, настављено је имплементирање пројекта Јачање образовних активности и организационих капацитета Правосудне академије Europe Aid/135635/ИН/SER/RS, у оквиру кога Правосудна академија, у сарадњи са конзорцијумом предвођеним Британским саветом, спроводи анализу процене потреба за обуком у циљу унапређења обука у правосудном систему. С тим у вези, делегирани представници Државног већа тужилаца узели су учешће на радним састанцима, реализованим у вези са компонентама наведеног пројекта, које обухватају и унапређење система двосмерне евалуације, као и побољшање квалитета рада предавача и услова рада.

Кроз подршку ИПА пројекта подршке Правосудној академији у току је израда препорука за унапређење менторског рада и ажурирање програма почетне обуке. Препоруке ће се односити на израду програма напредне обуке за менторе према компаративним најбољим решењима холандске и шпанске академије. Пројекат такође подржава израду и увођење базе података за сталну обуку што ће допринети већој транспарентности обука у Академији (избор тема, предавачи, циљне групе, приоритети).

Раније активности: Правосудна академија је оформила радну групу, у чијем саставу се налазе професори Правног факултета Универзитета у Београду, судије Апелационих судова и професор андрагогије са Филозофског факултета Универзитета у Београду, ради израде критеријума за двосмерну евалуацију.

Радној групи је дат задатак да изгради свеобухватну процену система која ће прећи у напредну процену која ће се спровести кроз пилот пројекат. У зависности од резултат процене, могуће измене ће бити урађене у вези са утицајем тренинга. Предвиђено је да систем процене укључи праћење утицаја тренинга за послове учесника за продужени

период тако што ће се процена извршити шест месеци или годину дана након тренинга. ПА ће наставити да користи процене као основу за избор тренера.

Радна група, посебно њени чланови из редова професора андрагогије, су током месеца маја 2016. године имали састанке са експертима из шпанске Правосудне академије, ангажованим од стране ИПА пројекта подршке Академији, како би се препоруке за унапређење система евалуације предавача представиле на наредној седници Програмског савета, и након тога укључиле у оперативно функционисање Академије.

1.3.1.8. Спровођење мера за унапређење организације рада Правосудне академије у складу са резултатима Функционалне анализе потреба Правосудне академије, као што су: -Увођење Центра за документовање и истраживање; -Повећање броја запослених у складу са планираним програмско-организационим променама; на основу директне помоћи USAID, радно ангажујући 12 нових лица у циљу јачања унутрашњих капацитета Правосудне академије ради јачања развитка обука, даљег развоја критеријума за одређивање предавача и ментора, евалуације обука, као и комуникације и напредовање. (Академија, када се пројекат заврши, планира да потпише уговоре о сталном запослењу са наведеним радно ангажованим лицима, и да исплаћује њихове зараде кроз свој редован буџетски приход.) (Континуирано, почев од I квартала 2015. године)

Активност се успешно реализује. Правосудна академија је започела, у сарадњи са Америчком агенцијом за међународни развој (УСАИД – ом), имплементацију пројекта подршке јачању капацитета Академије.

У оквиру пројекта подршке Академији од стране УСАИД-а завршена је регрутација планираног особља, од чега је шесторо запослено на одређени период, а шесторо на уговор. Запослени су распоређени у секторима који се баве рачуноводством, подршком унапређења ИТ система (пре свега ажурирање базе судских одлука ЕСЈП), унапређења менторског система и евалуација, ПР и у регионалној канцеларији у Крагујевцу. Такође је израђен нацрт Стратешког плана развоја Правосудне академије за период од 2016. до 2020. године.

Документациони и истражни центар ће водити особље ПА, док ће језгро истраге и правних студија координисати релевантни експерти.

1.3.1.9. Обезбеђивање одговарајућих инфраструктурних предуслова за рад Правосудне академије у складу са увећаним капацитетима Академије, путем адаптације и опремања одговарајуће зграде у складу одлуком Владе Републике Србије, донете на седници 9. априла 2015. године, о додељивању зграде која се налази у центру Београда

и која има површину од 2800 квадратних метара, са тренутном тржишном вредношћу од 3 милиона евра. (Континуирано, почев од I квартала 2015. године)

Активност се успешно реализује.

Март 2017. године: У другој половини марта месеца 2017. године Делегација ЕУ расписује позив за ангажовање консултантске куће за састављање тендерске документације за јавну набавку за извођаче радова.

Раније активности: Правосудна академија је из сопствених буџетских средстава финансирала Прелиминарни пројекат дизајна, који је завршен 2. маја 2015. године. Прелиминарни пројекат дизајна је поднет надлежним органима ради добијања потребних дозвола и одобрења у складу са законодавством Републике Србије. Након добијања потребних дозвола Академија ће, такође из сопствених буџетских средстава, финансирати израду финалног пројекта, по усвајању Прелиминарног пројекта дизајна, трошкове дозвола као и потребних прикључака за комуналне услуге (вода, електрична струја, грејање итд.). Све потребне дозволе и пројекти за почетак радова очекују се до краја 2015. године (уместо прелиминарно предвиђеног рока -октобар 2015. године). Прелиминарни пројекат дизајна, и прелиминарна процена трошкова радова (Унапређење инфраструктуре Правосудне академије) успешно су презентовани ЕУ Делегацији и средства за реализацију су обезбеђена из ИПА 2015.

Допринос Правосудне академије за послове реконструкције износи 180.000 евра као додатак доприноса Владе у износу од 3,5 милиона евра (процењена вредност зграде), док је очекивани допринос ЕУ у оквиру ИПА 2.8 милиона евра.

Све неопходне дозволе су прибављене. ИПА 2015 је у фази реализације добијања дозволе за извођење, док је Делегација ЕУ објавила јавни позив за селекцију тима који ће се бавити расписивањем тендера за извођење радова.

1.3.1.10. Израда процене буџетског оптерећења услед преласка Правосудне академије на потпуно финансирање на терет буџета Републике Србије, која обухвата и вишегодишњи транзициони план. (IV квартал 2015. године)

Активност није реализована.

Март 2017: Како након истека извештајног периода активност и даље није реализована а кашњење износи чак 5 квартала, активност мора бити сматрана нереализованом.

Раније активности:

Активности се реализују у складу са динамиком предвиђеном Акционим планом за Поглавље 23. Правосудна академија активно учествује у процесу буџетског планирања.

Ангажован је експерт који је задужен за дубљу анализу буџетских аспеката реформи .

Анализа трошкова рада Правосудне академије је унапређена 2014. године и укључује пројекције трошкова за менторе за приправнике/помоћнике, за сталне предаваче, као и процену трошкова за повећање запослених Академије. Анализа предвиђа и области рада за евентуалне уштеде.

1.3.1.11. Развијање сарадње Правосудне академије са академијама из Европске уније из Мреже европске правосудне обуке (ЕЈТН) и обезбеђивање учешћа судија и јавних тужилаца у активностима ЕЈТН: -предвиђањем финансијске подршке за ове активности у годишњем националном ИПА програму; -и припремом за усвајање Меморандума о разумевању са DG Justice ради узимања учешћа у Правосудном програму (и обезбеђивање да трошкови учешћа у активностима ЕЈТН буду покривени у оквиру бесповратних средстава које ЕЈТН добија од DG Justice). (Континуирано почев од 2015. године, док се Меморандум о разумевању не закључи)

Активност се успешно реализује. Правосудна академија активно учествује, у својству посматрача, у активностима ЕЈТН.

Тренутно Правосудна академија сарађује са ЕЈТН у области побољшања методологије за тренинг тренера и извор за ове активности је обезбеђен из буџета ПА и подршке страних партнера (ОЕБС и УСАИД). Континуиран раст сарадње се очекује и биће предмет ИПА 2016.

Правосудна академија спроводи пилот тренинг тренера према методологијама добијеним од стране ЕЈТН. У питању је обука која је дуготрајнија (период од годину дана), са одабраном групом се ради не само на вештинама предавања и преношења знања, већ и на теми за коју се обучавају, и то у смислу дубинског представљања свих могућих аспеката проблема не само у пракси, већ и проблема са којима могу да се сусретну странке у поступку. Посебно је стављен акценат на евалуацију знања учесника будућих семинара на којима ће ова група бити у улози предавача, и то тако да евалуација не личи на тестирање, већ да предавачи могу заиста да добију реалну слику унапређења знања у тој области након обуке.

1.3.2.1. Утврђивање критеријума за упућивање судија на додатну обуку на основу резултата вредновања рада, као и резултата евалуације са ранијих обука и упућивање судија на додатну обуку на основу резултата вредновања рада и спровођење обуке. (Утврђивање критеријума: I квартал 2017. Упућивање: континуирано, почев од II квартала 2017.)

Активност није реализована.

1.3.2.2. Утврђивање критеријума за упућивање носилаца јавнотужилачке функције на додатну обуку на основу резултата вредновања рада, као и резултата евалуације са ранијих обука и упућивање носилаца јавнотужилачке функције на додатну обуку и њено спровођење. (Утврђивање критеријума: I квартал 2017. Упућивање: континуирано, почев од II квартала 2017.)

Активност је делимично реализована.

Реализација ове активности биће могућа на основу новог Пословника о раду Државног већа тужилаца („Службени гласник РС“, број 29/17), чије одредбе прописују формирање радне групе за програм обуке, коју ће Веће образовати одлуком као повремено радно тело, у оквиру чије надлежности ће бити и доношење одлука о обавезној сталној обуци у случају избора за јавно тужилаштво вишег степена, промене специјализације, битних промена прописа, увођења нових техника рада или отклањања недостатака у раду уочених приликом вредновања рада.

Одредбама новог Пословника о раду ДВТ-а прописано је да радна група за програм обуке има три члана - од којих је један изборни члан Већа, а два су носиоци јавнотужилачке функције, као и да чланове радне групе бира Веће на период од три године и да могу бити поново бирани, осим изборног члана Већа коме мандат траје до истека мандата члана Већа. Коначно, прописана је обавеза радне групе за програм обуке да подноси Државном већу тужилаца годишњи извештај о раду. На тај начин, Државно веће тужилаца обезбедиће континуитет у раду на утврђивању критеријума за упућивање носилаца јавнотужилачке функције на додатну обуку на основу резултата вредновања рада, као и резултата евалуације са ранијих обука, као и у упућивању носилаца јавнотужилачке функције на додатну обуку.

1.3.2.3. Годишњи програми обуке судија се предлажу и усвајају узимајући у обзир и резултате вредновања рада. Повезана активност 1.1.3.3. (Континуирано, почев од II квартала 2016. године)

Активност се успешно реализује. Видети активност 1.1.3.3.

Март 2017: Програм обуке за 2017. годину је усвојио Програмски савет Правосудне академије у децембру 2016. године и одредио приоритетне теме које ће бити обрађиване током ове године на основу очекиваних законских измена, као и на основу резултата вредновања рада.

Раније активности: Програмски савет Академије одређује приоритетне теме за обуку за сваку годину, између осталог, и на основу резултата вредновања рада. Програми се редовно

шаљу Високом савету судства и Државном већу тужилаца на усвајање, који такође приликом давања сагласности имају у виду и резултате вредновања рада.

Програм обуке за 2016. годину је усвојен од стране ДВТ и ВСС током марта месеца.

На сајту Академије је објављен програм као и добијена сагласност, у духу транспарентности.

1.3.2.4. Годишњи програми обуке носилаца јавнотужилачке функције се предлажу и усвајају узимајући у обзир и резултате вредновања рада јавних тужилаца, односно заменика јавних тужилаца. Повезана активност 1.1.3.5. (Континуирано, почев од II квартала 2016. године)

Активност се успешно реализује. Предузимање мера предлагања годишњих програма обуке носилаца јавнотужилачке функције и њиховог усвајања, узимајући у обзир и резултате вредновања рада јавних тужилаца, односно заменика јавних тужилаца, оствариће се у оквиру поступања чланова радне групе за програм обуке, коју ће Веће образовати одлуком као повремено радно тело, а у складу са одредбама новог Пословника о раду Државног већа тужилаца („Службени гласник РС“, број 29/17).

1.3.3.1. Израда средњерочне процене стања имајући у виду закључке и препоруке из Функционалне анализе правосуђа: -правосудне мреже у погледу трошкова, стања инфраструктуре, ефикасности и приступа правди; -потреба и обима посла, као и оптерећености судија и јавних тужилаца у погледу људских, материјалних и техничких ресурса, а имајући у виду могуће даље промене у структури судова, избору и обуци кадрова. Иста активност 1.3.4.1. и 1.3.5.1. (Током II и III квартала 2016. године)

Активност је у потпуности реализована. Комисија за спровођење Националне стратегије реформе правосуђа за период од 2013-2018. године усвојила је Средњерочну процену стања на седници одржаној 31. марта 2017. године. На основу прикупљених података, дефинисане су следеће препоруке:

Опште препоруке

- **Континуирано обезбеђивање адекватних институционалних капацитета, кадровске попуњености и инфраструктуре**

Имајући у виду стратешки значај реформе у области правде и темељних права (Поглавље 23 у преговорима са Европском унијом), наведени елементи неопходни су за ефикасно функционисање правосуђа. Квалитетним планирањем људских административно-техничких и инфраструктурних капацитета акценат се ставља на оснаживање институција

и стварање предуслова за мерљиве резултате у практичном спровођењу законодавних решења у складу са стандардима ЕУ.

- **Финансијска одрживост реформи**

Финансијска одрживост процеса реформи правосуђа основни је фактор успеха реализације реформи. Овај фактор садржи више димензија од којих је најизраженија потреба опредељивања адекватног буџета за несметан рад институција у области правосуђа. Процесе планирања, узимајући у обзир тренутне и будуће потребе, потребно је унапредити како би инпути свих буџетских корисника буду на адекватан начин узети у обзир. Поред тога, финансијска одрживост представља критеријум за остваривање механизма спољне помоћи реформама (секторска буџетска подршка у оквиру Инструмента за претприступну подршку, итд.).

- **Континуирано праћење учинковитости остварених реформи**

Процес усвајања правне тековине ЕУ подразумева корениту измену нормативног и институционалног оквира. Одређене параметре учинка и очекивану процену утицаја могуће је дати приликом процеса хармонизације прописа, али суштински утицај новоусвојених решења могуће је сагледати тек протеклом одређеног временског рока.

Мере дефинисане Акционим планом 23 у оквиру којих је спроведена Средњорочна процена стања представљају добар пример дефинисања модела праћења реформи. Средњорочна процена стања 2016 има задатак да изврши процену ефекта реформи у односу на ефикасност правосуђа у односу на препоруке Функционалне анализе из 2014. године.

У предстојећем периоду било би значајно размотрити дефинисање овакве мере у националним стратешким документима. Овим се, поред успостављених механизма праћења реформи и спровођења националних стратешких докумената (НСРП и пратећег Акционог плана; Акционог плана за поглавље 23), уводи практичан механизам двогодишњег пресека и праћења учинка кључних реформи у односу на претходне циклусе анализа.

- **Оснажити механизме планирања и координације активности које се односе на јачање институционалних капацитета**

Континуирано професионално усавршавање носилаца правосудних функција и другог особља у правосуђу, запослених у Министарству правде, припадника правних професија, органа за спровођење закона и других релевантних служби у вези са правосуђем, неопходан је чинилац ефикасног и квалитетног правосуђа. Поред законом прописаних процедура обуке, у Републици Србији спроводе се бројни пројекти финансирани из међународних фондова и пројекти билатералне сарадње, који обухватају едукативне активности. У циљу постизања ефекта и остварења пуне апсорпције многобројних активности од стране националних институција, потребно је установити и оснажити механизме координације планирања и спровођења обука.

- **Наставити са едукацијом у правосуђу и едукацијом других релевантних субјеката о новоусвојеним законским решењима, ради квалитетне примене**

И у предстојећем периоду потребно је наставити улагање у системски и одржив систем едукације у правосуђу. У стратешком смислу, потребно је спроводити активности са циљем квалитетног каријерног усмеравања запослених у правосуђу, који ће се дефинисати Стратегијом људских ресурса у правосуђу.

- **Међуинституционална сарадња**

Имајући у виду улогу Министарства правде у процесу реформи као и улогу судства, тужилаштва, правних професија, органа за спровођење закона и других субјеката значајних у сектору правде мулти-дисциплинаран приступ реформама и координација активности као и међусобна сарадња у процесу спровођења националних стратешких докумената представља неопходан предуслов.

- **Значај институционалних анализа и процена**

У циљу повећања ефикасности јавнотужилачке организације и квалитетног планирања људских ресурса, буџета, улагања али и усмеравања будућих реформи, у августу 2016. године припремљена је Анализа потребног броја заменика јавних тужилаца у јавним тужилаштвима у Републици Србији. Ову анализу потребно је узети у обзир приликом израде Средњорочне стратегије људских ресурса у правосуђу и других активности на унапређењу постојећих и изради нових стратешких докумената у области правосуђа.

Појединачне препоруке

I Одржива политика људских ресурса у правосуђу

Људски ресурси представљају најзначајнији ресурс и предуслов ефикасног правосудног система. Савремени стандарди који се уводе, као и новине у погледу инфраструктуре и функционисања правосуђа на дневном нивоу, захтевају детаљну анализу постојећег стања и развој иновативних принципа у политици људских ресурса. У предстојећем периоду, институције носиоци правосудних реформи посебну пажњу треба да посвете изради и ефикасном спровођењу средњерочне Стратегије људских ресурса за правосуђе (Акциони план за Поглавље 23, активности 1.3.4.2. и 1.3.4.3.). Неопходно је усклађивање подзаконских аката и докумената на које је утицало доношење нових закона, посебно ЗКП, како би стварно стање одговарало насталим потребама и имајући у виду обавезе које произилазе из испуњавања активности у оквиру Поглавља 23 и Поглавља 24 (Правилник о мерилима за одређивање броја особа у Јавном тужилаштву). У оквиру дефинисања система делотворног и одрживог система људских ресурса управосуђу, ефикасност правосуђа потребно је сагледати кроз свеобухватну анализу положаја и броја судијских и тужилачких помоћника. Потребно је:

-размотрити потребу повећања броја судијских и тужилачких помоћника и увођење каријерног система напредовања. Имајући у виду значај сарадника у судовима и тужилаштвима обим посла и ефекат у односу на повећање учинка у судовима, потребно је свеобухватно сагледати могућности и ефекте увођења каријерног система сарадника и помоћника. Могућности које би професионални каријерни пут у правосуђу пружао у свеобухватној администрацији у правосуђу, значајно би утицале на мотивацију сарадника у правосуђу, запослених који нису изабрани на правосудну функцију, и представљале би подстицај за лица која започињу професионалну каријеру у својству приправника у судовима и тужилаштвима;

- даље развијати систем којим се осигурава одрживо планирање и запошљавање високо квалитетног и стручног кадра, чиме се краткорочно и дугорочно доприноси ефикасности правосуђа у целини;

- анализирати потребу оптимизације броја не-тужилачког особља. Адекватан број јавних тужилаца треба да буде праћен адекватним бројем не-тужилачког особља. Имајући у виду динамику рада, у предстојећем периоду посебно треба размотрити потребу повећања броја записничара у односу на број тужилаца.

-анализирати могућности за континуирану обуку судског и тужилачког особља, у Правосудној академији уз координацију са међународним пројектима.

II Ефикасност

- У даљим корацима реформе пажљиво анализирати мрежу правосудних органа, са аспекта адекватности. Сагледати степен компатибилности мреже тужилаштва у односу на мрежу судова, са циљем повећања ефикасности, приступа правди и смањења трошкова функционисања правосудног система и рационализације коришћења људских и материјалних ресурса;
- Размотрити могућност доношења Програма решавања заосталих предмета и у Јавном тужилаштву;
- Анализирати могућности за даље промовисање и коришћење института којима се доприноси растерећењу судова (споразум о признању кривице).

III Инфраструктура

- Наставити активности на пољу унапређења инфраструктуре у правосуђу, посебно имајући у виду повећање инфраструктурних капацитета тужилаштва. Унапређење физичких услова у директној је вези са побољшањем ефикасности и повећањем задовољства корисника правосуђа али и самих запослених. Размотрити механизме унапређења сарадње са локалним самоуправама у смислу налажења оптималних решења за просторне капацитете правосудних објеката, као и унапређење сарадње корисника правосудних објеката.

IV Развој ИКТ

- Даље унапређивање постојећих ИКТ апликација у правосуђу, кроз постојеће стратешке документе за унапређење ИКТ система у правосуђу и рад на имплементацији планираних пројеката. Повећање степена коришћења софтверских решења и система електронских евиденција и управљања предметима;
- Развој програма обуке на Правосудној академији – сагледати правце реформе ИКТ система у правосуђу и развити моделе обуке, у складу са стратешким документима ИКТ система у правосуђу.

1.3.3.2. Даље унапређење инфраструктуре правосудне мреже, унапређење инфраструктуре и одговарајућих процедура, а на основу резултата средњерочне процене из активности 1.3.3.1, 1.3.4.1. и 1.3.5.1. (Континуирано, почев од I квартала 2017. године)

Активност се успешно реализује. Као што је наведено у извештају за активност 1.3.3.1. Комисија за спровођење Националне стратегије реформе правосуђа за период од 2013-2018. године усвојила је Средњерочну процену стања на седници одржаној 31. марта 2017. године.

Извештајни период на који се ова Процена стања односи (2014-2016) карактерише висок степен улагања и унапређења инфраструктуре у правосуђу и систему извршења кривичних санкција. У протекле две године за потребе правосудних органа је реновирано 29 објеката широм Србије, односно преко 60.000 квадратних метара у којима су смештени судови и јавна тужилаштва. Током 2014. радило се на 29 објеката, 2015. на 49 објеката, а у 2016. године започињу највеће инвестиције, које укључују Палату правде у Београду.

Поред наведеног, вршена су мања улагања у још 40 објеката, у вредности од 86.806.000,00 динара, укупне површине 23.060,00 м².

Укупна улагања за наведени период; 1.938.813.000,00 динара.

У контексту дугорочног побољшања инфраструктуре у правосудним органима, у Републици Србији је у децембру 2015. године започео Пројекат „Процена инфраструктуре у правосуђу“ који финансира Европска унија (ИПА 2012). На крају Процене стања дата је препорука да се настави са активностима на пољу унапређења инфраструктуре у правосуђу, посебно имајући у виду повећање инфраструктурних капацитета тужилаштва. Унапређење физичких услова у директној је вези са побољшањем ефикасности и повећањем задовољства корисника правосуђа али и самих запослених. Размотрити механизме унапређења сарадње са локалним самоуправама у смислу налажења оптималних решења за просторне капацитете правосудних објеката, као и унапређење сарадње корисника правосудних објеката.

Након објављивања овог извештаја, Савет ће упутити позив свим правосудним институцијама и пројектним тимовима који спроводе пројекте у области инфраструктуре, да почну са кварталним извештавањем о свим активностима у овој области, чиме се омогућити континуирано праћење напретка у односу на горе наведене податке.

1.3.4.1. Израда средњерочне процене стања имајући у виду закључке и препоруке из Функционалне анализе правосуђа: -правосудне мреже у погледу трошкова, стања инфраструктуре, ефикасности и приступа правди; -потреба и обима посла, као и оптерећености судија и јавних тужилаца у погледу људских, материјалних и техничких ресурса, а имајући у виду могуће даље промене у структури судова, избору и обуци кадрова. Иста активност 1.3.4.1. и 1.3.5.1. (Током II и III квартала 2016. године)

Активност је у потпуности реализована. Видети 1.3.3.1.

1.3.4.2. Израдити и усвојити средњерочну Стратегију људских ресурса за правосуђе, а на основу резултата процене из активности 1.3.3.1, 1.3.4.1. и 1.3.5.1.) која ће, између осталог, обухватити следећа питања: -број и структура носилаца правосудних функција; -статус, број и структура судијских сарадника и јавнотужилачких помоћника; -управљање, број и професионална структура административног особља у правосуђу. (Током III и IV квартала 2016. године)

Активност је делимично реализована. Комисија за спровођење Националне стратегије реформе правосуђа за период од 2013-2018. године усвојила је Средњерочну процену стања на седници одржаној 31. марта 2017. године. На основу прикупљених података, дефинисане су следеће препоруке релевантне за област политике људских ресурса:

Опште препоруке

- **Континуирано обезбеђивање адекватних институционалних капацитета, кадровске попуњености и инфраструктуре**

Имајући у виду стратешки значај реформе у области правде и темељних права (Поглавље 23 у преговорима са Европском унијом), наведени елементи неопходни су за ефикасно функционисање правосуђа. Квалитетним планирањем људских административно-техничких и инфраструктурних капацитета акценат се ставља на оснаживање институција и стварање предуслова за мерљиве резултате у практичном спровођењу законодавних решења у складу са стандардима ЕУ.

Појединачне препоруке

I Одржива политика људских ресурса у правосуђу

Људски ресурси представљају најзначајнији ресурс и предуслов ефикасног правосудног система. Савремени стандарди који се уводе, као и новине у погледу инфраструктуре и функционисања правосуђа на дневном нивоу, захтевају детаљну анализу постојећег стања и развој иновативних принципа у политици људских ресурса. У предстојећем периоду, институције носиоци правосудних реформи посебну пажњу треба да посвете изради и ефикасном спровођењу средњерочне Стратегије људских ресурса за правосуђе (Акциони план за Поглавље 23, активности 1.3.4.2. и 1.3.4.3.). Неопходно је усклађивање подзаконских аката и докумената на које је утицало доношење нових закона, посебно ЗКП, како би стварно стање одговарало насталим потребама и имајући у виду обавезе које произилазе из испуњавања активности у оквиру Поглавља 23 и Поглавља 24 (Правилник о мерилима за одређивање броја особа у Јавном тужилаштву). У оквиру дефинисања система делотворног и одрживог система људских ресурса управосуђу, ефикасност правосуђа

потребно је сагледати кроз свеобухватну анализу положаја и броја судијских и тужилачких помоћника. Потребно је:

-размотрити потребу повећања броја судијских и тужилачких помоћника и увођење каријерног система напредовања. Имајући у виду значај сарадника у судовима и тужилаштвима обим посла и ефекат у односу на повећање учинка у судовима, потребно је свеобухватно сагледати могућности и ефекте увођења каријерног система сарадника и помоћника. Могућности које би професионални каријерни пут у правосуђу пружао у свеобухватној администрацији у правосуђу, значајно би утицале на мотивацију сарадникау правосуђу, запослених који нису изабрани на правосудну функцију, и представљале би подстицај за лица која започињу професионалну каријеру у својству приправника у судовима и тужилаштвима;

- даље развијати систем којим се осигурава одрживо планирање и запошљавање високо квалитетног и стручног кадра, чиме се краткорочно и дугорочно доприноси ефикасности правосуђа у целини;

- анализирати потребу оптимизације броја не-тужилачког особља. Адекватан број јавних тужилаца треба да буде праћен адекватним бројем не-тужилачког особља. Имајући у виду динамику рада, у предстојећем периоду посебно треба размотрити потребу повећања броја записничара у односу на број тужилаца.

-анализирати могућности за континуирану обуку судског и тужилачког особља, у Правосудној академији уз координацију са међународним пројектима.

У оквиру пројекта ИПА „Унапређење ефикасности правосуђа“, током трећег квартала 2017. године, очекује се израда предлога Стратегије људских ресурса за правосуђе, који ће бити упућен Министарству правде. Радна група за израду Стратегије је основана од стране Комисије за спровођење Националне стратегије за реформу правосуђа за период 2013-2018. на седници одржаној децембра 2016. године. Предлог стратегије биће базиран на овако дефинисаним препорукама.

1.3.4.3. Спровођење средњерочне Стратегије људских ресурса за правосуђе. (Континуирано, почев од I квартала 2017- IV квартал 2019. године)

Активност није реализована. Имплементација ће бити могућа након усвајања Стратегије људских ресурса.

1.3.5.1. Израда средњерочне процене стања имајући у виду закључке и препоруке из Функционалне анализе правосуђа: -правосудне мреже у погледу трошкова, стања инфраструктуре, ефикасности и приступа правди; -потреба и обима посла, као и

оптерећености судија и јавних тужилаца у погледу људских, материјалних и техничких ресурса, а имајући у виду могуће даље промене у структури судова, избору и обуци кадрова. Иста активност 1.3.4.1. и 1.3.5.1. (Током II и III квартала 2016. године)

Активност је у потпуности реализована. Видети 1.3.3.1.

1.3.5.2. Предузимање мера, у складу са резултатима процене, усмерених на уједначавање броја предмета по судији, односно јавном тужиоцу/заменику јавног тужиоца (попут подстицања добровољне мобилности носилаца правосудних функција а уз одговарајућу надокнаду). (Континуирано, почев од I квартала 2017. године)

Активност се успешно реализује. Комисија за спровођење Националне стратегије реформе правосуђа за период од 2013-2018. године усвојила је Средњерочну процену стања на седници одржаној 31. марта 2017. године. На основу прикупљених података, дефинисане су бројне препоруке (види 1.3.3.1.)

Након објављивања овог извештаја, Савет ће упутити позив свим правосудним институцијама, да почну са кварталним извештавањем о свим активностима у овој области, чиме се омогући континуирано праћење напретка у односу на горе наведене препоруке.

Врховни касациони суд је већ у овом извештајном периоду доставио податке о својим активностима и известио да је након одржаног састанка са свим председницима судова у Републици, у оквиру којег је представљен Годишњи извештај о раду свих судова за 2016. годину, председник Вишег суда у Београду је дописом од 24.03.2017. предложио да Врховни касациони суд изврши делегацију предмета Вишег суда у Београду другим стварно надлежним судовима на територији Републике (тј. другим вишим судовима) ради одлучивања о жалби изјављеној у овом другостепеном предмету, наводећи да је оптерећеност судија другостепеног одељења - већа у односу на све остале више судове. Наиме, укупан број нерешених предмета на крају 2016. године у другостепеном грађанском одељењу овог суда био је 12.557, односно 965,92 предмета по судији, док је укупан број нерешених предмета у другостепеној грађанској материји на крају истог извештајног периода у свим осталим вишим судовима у Србији био 17.521, односно 182,51 по судији.

У другостепеној грађанској материји („Гж“) у Вишем суду у Београду поступа 13 судија, док у свим осталим вишим судовима у Србији поступа 96 судија.

Истим дописом, председник Вишег суда у Београду предложио је да се осталим стварно надлежним судовима (тј. вишим судовима) на поступање делегира 5.000 другостепених грађанских предмета („Гж“), који су у Виши суд у Београду примљени током 2016. године, како би се постигла не само равномерна оптерећеност судија виших судова који поступају по оваквим предметима, већ пре свега једнак приступ суду за све странке.

Одредбом члана 62 Закона о парничном поступку, између осталог, прописано је да највиши суд одређене врсте у Републици Србији може, на предлог странке или надлежног суда, одредити да у поједином предмету поступа други стварно надлежан суд са његовог подручја, ако је очигледно да ће се тако лакше спровести поступак или ако за то постоје други важни разлози. Одређивање другог стварно надлежног суда може се захтевати и у другостепеном поступку.

Врховни касациони суд начелно сматра да су испуњени законом одређени разлози за делегацију других виших судова да одлучују по жалбама у другостепеним предметима Вишег суда у Београду, јер је због изузетне оптерећености овог суда очигледно да ће се поступци пред другим вишим стварно надлежним судовима брже спровести, чиме ће странакама бити омогућено право на суђење у разумном року и на једнак приступ суду, у смислу чл. 2. и 10. став 1. Закона о парничном поступку, у вези члана 32. Устава Републике Србије и члана 6. Европске конвенције за заштиту људских права и основних слобода.

Имајући ово у виду, Врховни касациони суд затражио је од Вишег суда у Београду да свој предлог од 24.03.2017. године формализује и достави податке о предметима који ће бити предмет делегације. Врховни касациони суд је према годишњим извештајима о раду свих виших судова у Републици прелиминарно одредио којим вишим судовима ће предмети Вишег суда у Београду бити делегирани, водећи при томе рачуна о њиховој садашњој оптерећености другостепеним грађанским предметима („Гж“). Имајући у виду ранија искуства Врховног касационог суда, из 2013. и 2015. године, када је такође одређивао делегацију исте врсте предмета Вишег суда у Београду и Вишег суда у Новом Саду, Врховни касациони суд отпочео је техничке припреме за овај поступак: прилагођавање апликација за управљање предметима ради електронског „повлачења“ другостепених грађанских предмета Вишег суда у Београду (који користи АВП) у систем Врховног касационог суда (који користи САПС) у сарадњи са Министарством правде, а по пристизању формалног захтева за делегацију Вишег суда у Београду приступиће се изради образаца решења, омота списа и др., ради ефикасног спровођења поступка делегације.

1.3.6.1. Измена Закона о парничном поступку у циљу унапређења ефикасности а нарочито у делу који се односи на достављање писмена, снимање суђења и процесну дисциплину, имајући у виду ЕУ стандарде, праксу ЕСЉП и Уставног суда, као и редовно извештавање Комисије за спровођење Националне стратегије реформе правосуђа за период 2013-2018. о резултатима спровођења измењеног закона. (Измена закона - IV квартал 2016. године Квартално извештавање о утицају законских измена почев од I квартала 2017. године)

Активност је делимично реализована. Основана је радна група за израду измена Закона о парничном поступку и ангажован је експерт у оквиру *JEP* пројекта.

1.3.6.2. Измена Законика о кривичном поступку у циљу унапређења ефикасности поступка а нарочито у делу који се односи на достављање писмена, снимање суђења и процесну дисциплину, имајући у виду ЕУ стандарде, праксу ЕСЈП и Уставног суда, као и редовно извештавање Комисије за спровођење Националне стратегије реформе правосуђа за период 2013-2018. о резултатима спровођења измењеног закона (повезана активност 1.3.10.1.). (Измена закона - I квартал 2017. године Квартално извештавање о утицају законских измена- почев од II квартала 2017. године)

Активност није реализована.

1.3.6.3. Донети нови Закон о извршењу и обезбеђењу у циљу унапређења ефикасности извршног поступка, а у складу са свеобухватном анализом система извршења у Републици Србији израђеном од стране RoLE пројекта (активност 1.3.7.1.) и редовно извештавање Комисије за спровођење Националне стратегије реформе правосуђа за период 2013.-2018. о резултатима спровођења измењеног закона. (Измена закона - III квартал 2015. године; Квартално извештавање о утицају законских измена - почев од I квартала 2016. године)

Активност се успешно реализује.

Март 2017. године: Спроводећи системске мере из посебног програма за решавање старих предмета извршења, Република Србија је доношењем новог Закона о извршењу и обезбеђењу омогућила свеобухватно решавање старих предмета у материји извршења, јер су предмети из ове области онемогућавали нормално функционисање судске власти.

Спровођење заједничког Упутства Врховног касационог суда, Високог савета судства и Министарства правде (види Први извештај) у основним судовима подржала је Европска унија кроз свој пројекат из предприступних фондова ИПА 2012, „Унапређење ефикасности правосуђа“.

Народна скупштина Републике Србије је донела 27. децембра 2016. године **Аутентично тумачење одредбе члана 48. Закона о извршењу и обезбеђењу** („Службени гласник РС”, број 106/15)¹ које се односи на дужност суда који решава о предлогу за извршење да када нема истовестности дужника наведеног у извршној исправи и извршног дужника наведеног у предлогу за извршење, затражи да извршни поверилац достави јавну или по закону оверену исправу којом доказује да је обавеза прешла с дужника који је наведен у извршној исправи на треће лице које је наведено у предлогу за извршење. Ако таквом исправом не

¹ http://www.parlament.gov.rs/upload/archive/files/lat/pdf/ostala_akta/2016/RS77-16%20lat.pdf, приступљено дана 19.03.2017.г.

располаже дужан је да прелаз обавезе докаже правноснажном или коначном одлуком донетом у парничном, прекршајном или управном поступку.

Према подацима Врховног касационог суда, применом свих наведених мера и уз ову подршку, остварени су изузетни резултати и број извршних предмета само у 2016. години смањен за 811.432 предмета у односу на 2015. годину. Више података о нерешеним предметима извршења који су остали у судовима (старост, структура и сл.) могу се наћи у Годишњем извештају о раду свих судова у Републици Србији за 2016. годину.

	Нерешено на почетку	Укупно примљено	Укупно решено	Нерешено на крају
2015	1.939.807	234.008	380.628	1.793.787
2016	1.855.129	352.207	1.225.471	981.865

Према подацима Министарства правде, **Полазећи од базичне вредности која износи 1.793.187 нерешених извршних предмета на дан 31.12.2015. године, број решених извршних предмета у основним и привредним судовима путем обустављања на основу одредбе члана 547. Закона на дан 30.12.2016. године износи 828.462, што доприноси смањењу старих извршних предмета за 46%.** Укупан број обустављених предмета у основним судовима у извршној материји на основу одредбе члана 547. Закона на дан 30.12.2016. године износи **813.564.**² Укупан број обустављених предмета у привредним судовима у извршној материји на основу одредбе члана 547. Закона на дан 30.12.2016. године износи **14.898.**³

Децембар 2016. године: Закључно са 1. децембром, од укупно 1,464,958 нерешених извршних предмета пред основним судовима на дан 31.08.2016.г., 305,670 је обустављено, 7,858 је пренето у рад јавним извршитељима (укупно 313,528) те је број укупно решених предмета у периоду од три месеца 338,066. Број нерешених предмета на дан 01.12.2016.г. је 1,136,963 (33% решено од почетка примене закона).

Пред привредним судовима, закључно са 1. децембром, од укупно 38,224 нерешених извршних предмета на дан 31.08.2016.г., 3,310 је обустављено, 1,002 је пренето у рад јавним извршитељима (укупно 4,812) те је број решених предмета у периоду од три месеца 31,985.

Министарство правде је подржало организацију конференције "Примена новог Закона о извршењу и обезбеђењу" одржану у хотелу "Парк" у Новом Саду 2. и 3. децембра 2016. године, и као представник Министарства правде, начелник Одељења за правосудне

² Постоји могућност да је број обустављених предмета већи, јер поједини судови још увек обрађују податке, на основу којих је срачунат збирни износ обустављених предмета.

³ И за овај број обустављених предмета у привредним судовима постоји могућност да је већи, јер се и даље ради на обради података упитом у пословни софтвер.

професије, учествовао је као панелиста и водитељ у циљу разматрања и клиринг питања примене новог Закона о извршењу и обезбеђењу, и размене искустава ради уједначавања праксе. Циљна група ове конференције су били извршитељи, али и судије Врховног касационог суда, привредних судова, виших судова и основних судова, као и учесници специјализовани за област привредног права, који су такође присуствовали овој конференцији.

Такође, током трећег и четвртог квартала 2016. године, председник Врховног касационог суда и судије овог Суда – чланови Радне групе за праћење примене Јединственог програма решавања старих предмета, као и чланови исте Радне групе који долазе из других судова, обишли су један број основних судова како би утврдили изазове у примени прелазних и завршних одредби новог ЗИО, те заједничког Упутства Врховног касационог суда, Министарства правде и Високог савета судства (види Први извештај), који су довели до застоја у евидентирању предмета који остају у суду, које треба упутити јавним извршитељима, и које треба обуставити. Овим судовима дате су смернице организационо-техничког и стручног карактера. Од сваког овог суда тражено је да сачини план и програм активности које ће се у суду поводом извршних предмета спроводити до краја 2016. године, и уведен је систем праћења напретка.

Раније активности: Спроведена анализа из 2014. године у оквиру ИПА *RoLE* пројекта показала је потребу за свеобухватном реформом процесног права. Стога, након дугог процеса израде и консултација, нови Закон о извршењу и обезбеђењу усвојен је 18. децембра 2015. године, а ступа на снагу у највећем делу од 1. јула 2016. године.

Најважније новине које закон уводи су:

- проширење надлежности извршитеља које има за циљ смањење броја предмета у судовима и прецизније одредбе о подели надлежности између судова и извршитеља;
- преношење старих комуналних предмета у надлежност извршитеља и уређење питања трошкова и накнаде у тим поступцима;
- увођење обавезне почетне обуке као услов за именовање за извршитеља;
- прецизније процесне одредбе које уклањају постојеће недоречености и нејасноће, а које успоравају спровођење поступка;
- детаљне и јасне одредбе о извршењу новчаног потраживања на непокретностима као најзначајнијом имовином;
- могућност уједначавања судске праксе кроз увођења права на жалбу (надлежност виших судова).

Закон о извршењу и обезбеђењу усваја мноштво препорука садржаних у Свеобухватној анализи и Извештају о процени система извршења потраживања које је израдио пројекат Владавина права и извршење потраживања (GIZ Програм за правне и правосудне реформе) и које се односе на међународне стандарде и добру праксу у области извршења и обезбеђења.

Извештај о примени новог ЗИО се припрема и биће послат Комисији за спровођење Националне стратегије реформе правосуђа за период 2013-2018 у складу са роковима које одреди Секретаријат Комисије.

Врховни касациони суд је од 01.05.2016. године до дана израде овог извештаја активно прати имплементацију прелазних и завршних одредби новог Закона о извршењу и обезбеђењу и Упутства за његово спровођење од 26.04.2016. године: Суд, Министарство правде, Високи савет судства и Правосудна академија су, уз подршку МДФ-а и пројекта Унапређење ефикасности правосуђа, одржао четири састанка/радионице са председницима и судијама основних и привредних судова, чији је циљ био да се идентификују изазови и спорна питања примене новог ЗИО. Такође, прикупљањем и анализом статистичких извештаја од основних и привредних судова, Врховни касациони суд на месечној основи прати спровођење одредби чланова 546 и 567 новог ЗИО, према којима се, након изјашњења поверилаца, извршни предмети сврставају у категорије оних који остају у суду, оних који се уступају јавним извршитељима и оних у којима се доноси решење о обустави поступка.

Према прелиминарним резултатима, у свим основним судовима са територије Републике Србије остаје 606.536 извршних предмета (37,73%), јавним извршитељима уступљено је 22.910 предмета (1,43%), док је у 977.954 предмета (60,84%) донето решење о обустави поступка. У свим привредним судовима у Републици Србији остаје 46.948 предмета (89,33%), јавним извршитељима уступљено је 2.454 предмета (4,67%), док је у 3.153 предмета (6%) поступак обустављен.

До 01.09.2016. године Врховни касациони суд прикуписао је спорна питања од свих основних и привредних судова, и у току је њихова класификација и обрада. Спорним питањима из извршног поступка биће посвећена два округла стола, у оквиру грађанске и у оквиру привредне секције Годишњег саветовања судија Републике Србије „Судијски дани 2016“ које се одржава од 9. до 12. октобра 2016. године.

1.3.6.4. Измена Судског пословника у циљу олакшавања спровођења Јединственог програма решавања старих предмета. (III квартал 2015. године)

Активност је у потпуности реализована. Током четвртог квартала 2016. године, Врховни касациони суд је, уз подршку МДФ-ЈСС одржао низ радионица са судским особљем свих судова у Републици Србији, управо о спровођењу измењеног Судског пословника и

квалитету извештавања. Једна од тема ових радионица било је и извештавање у складу за захтевима Јединственог програма решавања старих предмета. Судије Врховног касационог суда учествовале су у изради Нацрта измена и допуна Судског пословника како би се не само омогућило ефикасно спровођење Јединственог програма решавања старих предмета, већ и уједначавање судске праксе. Овај пропис је до данас остао у форми нацрта. Према одредбама Закона о уређењу судова, Врховни касациони суд даје мишљење на предлог Судског пословника који доноси министар правде. Нацрт измена и допуна Судског пословника садржи мере које омогућавају олакшану имплементацију Јединственог програма решавања старих предмета: посебно обележавање старих предмета на њиховој насловној страни печатима следеће садржине: СТАРИ ПРЕДМЕТ - за случајеве који трају више од две године; ХИТНО-СТАРИ ПРЕДМЕТ – за случајеве који трају више од пет година; ВРЛО ХИТНО-СТАРИ ПРЕДМЕТ- за случајеве који трају више од 10 година. Штавише, измене укључују и тзв. “Праћење трајања предмета“: судови првог степена посебно прате предмете старије од 2 године, судови другог степена посебно прате поступке по правним лековима који трају дуже од једне године. Сви судови прате случајеве старије од 2, 5 и 10 година рачунајући од момента покретања првостепеног поступка.

Измењени Судски пословник објављен је у „Службеном гласнику РС“ бр. 39/2016 дана 15.04.2016. године, а ступио је на снагу 23.04.2016. године.

1.3.6.5. Измена Јединственог програма решавања старих предмета, а на основу иницијалних резултата спровођења и закључака са редовних састанака Радне групе за праћење примене Јединственог програма решавања старих предмета. (II квартал 2016. године)

Активност је у потпуности реализована.

Март 2017. године: Спроводећи мере из Измењеног јединственог програма решавања старих предмета Врховни касациони суд је у Годишњем извештају о раду свих судова у Републици Србији за 2016. годину приказао број нерешених старих предмета (предмети у којима поступак траје дуже од две године рачунајући од дана подношења иницијалног акта) за период 2012-2016. године, и раздвојио показатеље који укључују све нерешене старе предмете и показатеље о броју старих предмета без предмета извршења.

У односу на 2012. годину, на крају 2016. године било је 814.101 старих нерешених предмета - мање. Рачунајући без предмета извршења, старих предмета у односу на 2012 – сада има 14.955 мање.

ИЗВЕШТАЈ О НЕРЕШЕНИМ СТАРИМ ПРЕДМЕТИМА НА ДАН 31.12. - ПРЕМА
ДАТУМУ ИНИЦИЈАЛНОГ АКТА

	Број судија	УКУПНО НЕРЕШЕНИХ СТАРИХ ПРЕДМЕТА на данг 31.12.2012.	Број судија	УКУПНО НЕРЕШЕНИХ СТАРИХ ПРЕДМЕТА на данг 31.12.2013.	Број судија	УКУПНО НЕРЕШЕНИХ СТАРИХ ПРЕДМЕТА на данг 31.12.2014.	Број судија	НЕРЕШЕНИХ СТАРИХ ПРЕДМЕТА на данг УКУПНО 31.12.2015.	Број судија	УКУПНО НЕРЕШЕНИХ СТАРИХ ПРЕДМЕТА на данг 31.12.2016.
	2012.		2013.		2014.		2015.		2016.	
УКУПНО НА НИВОУ СРБИЈЕ СА ИЗВРШЕЊИМА:	2.380	1.729.768	2.652	1.773.475	2.595	1.822.001	2.522	1.740.400	2.569	915.667
*УКУПНО НА НИВОУ СРБИЈЕ БЕЗ ИЗВРШЕЊА:	2.165	140.418	2.365	127.773	2.331	126.878	2.256	133.365	2.299	125.463
* Привредни судови (Сва извршења)		22.771		29.872		31.804		32.180		24.303
* Основни судови (И, Ив)		1.566.579		1.615.830		1.663.319		1.574.855		765.901
* Код привредних судова су узета сва извршења, док код основних само И, Ив										
* Искључени су предмети разумног рока код Виших судова за 2014. и 2015. годину										

У посматраном периоду, од 2012. до 2016. године, присутан је тренд повећања броја решених старих предмета у Републици, осим за 2014. годину, када је због измене „мреже судова“ дошло до оправданог застоја у функционисању судова, а у 2016. години је због предузетих системских мера дошло до изразитог повећања броја решених старих предмета, имајући у виду укупан број свих решених предмета (примера ради, 2012. године било је решено 413.186 старих предмета, а у 2016. години 1.068.063 старих предмета).

Више информација о структури нерешених старих предмета може се наћи у [Годишњем извештају о раду свих судова у Републици Србији за 2016. годину](#).

Добрим резултатима и смањивању броја старих предмета допринео је и пројекат ЕУ „Унапређење ефикасности правосуђа“ посебно омогућавајући ангажовање додатног особља у судовима који су посебно оптерећени извршним предметима: 50% смањење броја старих предмета у судовима који имају посебну подршку, а 50,38% смањење броја старих предмета у Првом основном суду у Београду (смањење са 1.019.791 на 506.055). Такође, подржане су и друге активности у 30 партнерских судова: унапређени обрасци за израду појединачних Програма за решавање старих предмета; израђене препоруке за израду и примену програма за решавање старих предмета за сваки од 30 партнерских судова и ови судови подржани у изради планова за решавање старих предмета за 2017 годину; омогућена размена искустава и најбоље праксе између судова за судије и судско особље одржавањем радионица у Ужицу и Шапцу.

Следећи мере прописане Измењеним јединственим програмом решавања старих предмета, Други основни суд у Београду је на основу одлуке в.ф. председника тог суда од 09.03.2017. године формирао инфо-службу суда за подршку алтернативном решавању спорова. Циљ

оснивања овакве службе је пружање информација грађанима и странкама о могућностима постизања мирног решавања спора. Спровodeћи наведену одлуку, Други основни суд у Београду донео је дана 29.03.2017. године и Упутство о начину рада ове службе, којим се прописују евиденције, начин избора медијатора и друге радње и поступци од значаја за спровођење Закона о посредовању. Радна група за спровођење Јединственог програма пратиће рад ове службе и, у зависности од ефеката њеног успостављања, препоручити њено формирање и у другим судовима. Други основни суд ову иницијативу тренутно спроводи без подршке донатора.

Децембар 2016. године: На основу Измењеног јединственог програма решавања старих предмета, пројекат Унапређење ефикасности правосуђа је, уз учешће чланова Радне групе ВКС за праћење примене Јединственог програма, израдио нови образац појединачног Програма решавања старих предмета, који је дизајниран према потребама основних судова, али се лако може прилагодити и потребама других првостепених судова. Овај нацрт први пут је представљен на обуци о управљању судом, која је 22. новембра 2016. године одржана за све председнике основних судова, а коју су држали председник и заменик председника Врховног касационог суда и особље Високог савета судства. Претходно је, уз подршку МДФ-ЈСС слична обука (дводневна) одржана за председнике другостепених судова – тј. судова републичког ранга и апелационих судова. Врховни касациони суд планира да подржи одржавање ових обука и у наредној години, како би кроз исти програм прошли председници свих судова у Републици.

Раније активности: Врховни касациони суд је 10.08.2016. године донео Измењени јединствени програм решавања старих предмета у Републици Србији (<http://www.vk.sud.rs/sites/default/files/files/ResavanjeStarihPredmeta/Izmenjeni%20JP%202016-2020%20.pdf>), који се примењује од 01.09.2016. године. Временско важење програма продужено је до 2020. године. Измењени програм објединио је ранији Јединствени програм решавања старих предмета и Посебни програм за решавање старих извршних предмета („Мини стратегију“). Такође, измењеним програмом предвиђене су системске (стратешке), опште, посебне мере за старе извршне предмете, појединачне мере за судове, мере које предузима Министарство правде, мере које предузима Врховни касациони суд и посебне мере за судове на територији Града Београда. Детаљна класификација мера представља новину у односу на ранији Јединствени програм решавања старих предмета. Новину представљају и утврђени циљеви у смислу броја старих предмета у судовима одређене врсте и степена до 2020. године.

Примену Измењеног јединственог програма решавања старих предмета прати, као и до сада, Радна група Врховног касационог суда, сачињена од председника и судија Врховног касационог суда, те судија првостепених и другостепених судова опште и посебне надлежности.

1.3.6.6. Анализа постојећег ИКТ система у погледу хардвера, софтвера, постојећег квалитета података, као и људских ресурса у судовима, јавним тужилаштвима и затворима, са фокусом на потребама хитних, као и средњорочних и дугорочних измена, са препорукама за његово унапређење. Иста активност 1.2.1.1. и 1.3.8.2. (II квартал 2016. године)

Активност је делимично реализована. Видети активност 1.2.1.1.

1.3.6.7. Израдити Смернице које одређују правце развоја (концептуални модел) ИКТ система у правосуђу Републике Србије на основу резултата Функционалне анализе правосуђа, као и Анализе постојећег стања (из активности 1.2.1.1, 1.3.6.8. и 1.3.8.2) а које обухватају ИКТ инфраструктуру и трошкове њеног одржавања, софтвер и људске ресурсе. Иста активност 1.2.1.2. и 1.3.8.3. (II квартал 2016. године)

Активност је у потпуности реализована. Видети активност 1.2.1.2.

1.3.6.8. Институционализација координације и управљања ИКТ системом, путем јавно-приватног или јавно-јавног партнерства, нарочито водећи рачуна о елиминацији коруптивних ризика. (Почев од II квартала 2016. године)

Активност се успешно реализује. Видети активност 1.2.1.3.

1.3.6.9. Израда плана активности и припрема одговарајућег методолошког упутства за „чишћење“ постојећих података у складу са препорукама претходних анализа, за примену методолошког упутства за „чишћење“ података. Иста активност 1.2.1.4. и 1.3.8.5. (II квартал 2016. године)

Активност није реализована. Видети активност 1.2.1.4.

1.3.6.10. Спровођење фокусираних обука крајњих корисника постојећих платформи за примену методолошког упутства за „чишћење“ података, и реализација „чишћења“ и допуне података у ИКТ систему. Иста активност 1.2.1.5. и 1.3.8.6. (Током II и III квартала 2016. године)

Активност није реализована. Видети активност 1.2.1.5.

1.3.6.11. Израда протокола о уносу и размени података (укључујући и скенирање докумената) у ИКТ систему са циљем унификације поступања у читавом правосудном систему, као и програма обуке за запослене у правосуђу са циљем унапређења

квалитета рада на постојећи ИКТ платформама. Иста активност 1.2.1.6. и 1.3.8.7. (III квартал 2016. године)

Активност је готово у потпуности реализована. Видети активност 1.2.1.6.

1.3.6.12. Спровођење обука по Програму из активности 1.3.6.11. а са циљем почетка униформног поступања при уносу и размени података у ИКТ систему. Униформност поступања се периодично проверава а складу са инситуционалним решењем везаним за управљање ИКТ системом из активности 1.3.6.11. Иста активност 1.2.1.7. и 1.3.8.8. (Спровођење обука током IV квартала 2016. и I квартала 2017. године. Спровођење надзора над униформношћу поступања - периодично, почев од I квартала 2017)

Активности није реализована. Видети 1.2.1.7.

1.3.6.13. Унапређење максималног искоришћења постојећих капацитета ИКТ путем: -електронског заказивања рочишта; -прикупљања података о разлозима неодржавања рочишта; -заказивања следећег рочишта у стандардизованим временским периодима већ приликом одлагања претходног рочишта. Иста активност 1.2.1.8. и 1.3.8.10. (I квартал 2016 - IV квартал 2018)

Активност се успешно реализује. Видети активност 1.2.1.8.

1.3.6.14. Израдити процену постојећег стања и утврдити стандарде и начине за размену података између органа у оквиру правосудног система (интероперабилност постојећих ИКТ система у оквиру правосуђа). Иста активност 1.2.1.9. и 1.3.8.10. (IV квартал 2016. године)

Активност је делимично реализована. Видети 1.2.1.9.

1.3.6.16. Измена Правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству правде и запошљавање ИТ стручњака у складу са новом систематизацијом. (Континуирано, почев од I квартала 2016. године)

Активност се успешно реализује. Због мера штедње, Министарство правде је обезбедило пројекат подршке у вези са јачањем капацитета у ИКТ сектору. Наиме, ангажован је ИКТ консултанат и омогућена је краткорочна стручна подршка, уз помоћ Мултидонаторског повереничког фонда (МДТФ).

1.3.6.17. Измена Правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Врховном касационом суду и запошљавање ИТ стручњака у складу са новом систематизацијом. (Континуирано, почев од I квартала 2016. године)

Активност је делимично реализована. На основу одредби Закона о максималном броју запослених у јавном сектору Влада Републике Србије донела је одлуку о броју запослених у свакој јавној институцији, укључујући и судове. На основу ове одлуке број запослених у Врховном касационом суду смањен је са 226 на 200. Ради се о радним местима за која се радни однос заснивао на неодређено време (стални радни однос). Одредбом члана 11 став 1 истог Закона (који важи до 2018. године), прописано је да ће се вршити даље смањење броја запослених до 30. јуна сваке календарске године.

Имајући у виду наведену Одлуку Владе РС, те цитиране одредбе Закона, Врховни касациони суд је почетком 2016. године изменио Правилник о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у свом Суду, и то тако што су послови неколико извршилачких места спојени у једно. Имајући у виду општу забрану запошљавања у јавном сектору која је на снази још од 2014. године, Врховни касациони суд тренутно нема законских могућности да повећа број судског особља запошљавањем ИТ стручњака.

Ипак, кроз пројектну подршку (МДФ, ИПА 2012 Ефикасност правосуђа...) Врховном касационом суду је обезбеђена стручна подршка у овој области кроз ангажовање консултаната, чиме су у великој мери, и за период од две године, умањени ефекти Закона којим је ограничено запошљавање нових службеника.

Међутим, уз подршку МДФ-ЈСС уговорена је едукација за особље судова а у оквиру едукација, организовани су курсеви са доделом сертификата за ИСО стандарде који се примењују у раду ИКТ служби у судовима и одређен број особља из ИКТ служби похађа те курсеве који се завршавају до краја календарске године. Сви полазници који положе курс, добијају сертификате за курс који су похађали.

Поред наведеног, у поступку је уговарање кроз МДФ-ЈСС обуке за полагање ECDL 1 и ECDL2 курсева, како за судије, саветнике и службенике Врховног касационог суда, тако и за запослене у његовом ИКТ сектору.

У ВКС, сви запослени у ИКТ сектору ће похађати по један одабран курс за ИСО и један од понуђених ECDL курсева.

1.3.6.18. Формирање и ефикасан рад тимова за смањење броја старих предмета на нивоу судова. (Континуирано, почев од IV квартала 2014. и I квартала 2015. године)

Активност се успешно реализује. Тимови су установљени у свим судовима у складу са Јединственим програмом решавања старих предмета.

1.3.6.19. Потписивање меморандума о сарадњи између судова и других релевантних служби и институција (попут Поште), а са циљем ефикаснијег решавања старих предмета. (Континуирано, почев од IV квартала 2014. године)

Активност се успешно реализује.

Март 2017. године: Током састанка одржаног 1. и 2. фебруара 2017. године, Радна група за спровођење Јединственог програма решавања старих предмета, која функционише под окриљем Врховног касационог суда, анализира је програме решавања старих предмета појединачних судова и дала одређене предлоге за њихово унапређење. Један од предлога односио се и на обавезно формирање тимова без обзира на величину конкретног суда. По објављивању Закључака овог састанка, чланови Радне групе доставиће свим судовима које непосредно надзиру предлоге за унапређење њихових програма, који ће садржати и ову меру.

Раније активности: Радна група Врховног касационог суда за праћење примене Јединственог програма за решавање старих предмета својим закључцима од 8. и 9. новембра 2014. године (<http://www.vk.sud.rs/sites/default/files/attachments/Zaklju%C4%8Dci%20sa%20sastanka%20Radne%20grupe%20od%2018.11.2014.%20godine.pdf>) дала је упутство судовима опште и посебне надлежности да у појединачним 4 програмима за решавање старих предмета наведу које протоколе о сарадњи су закључили и са којим институцијама, што су они и учинили. У оквиру појединачних програма решавања старих предмета за 2016. годину судови ће бити у обавези да извештају о спровођењу ових протокола.

Током првог квартала 2016. године, чланови Радне групе за спровођење Јединственог програма решавања старих предмета спровели су истраживање о броју закључених споразума о сарадњи између судова и других институција и организација, и о њиховој примени. Истраживање је показало следеће:

- Споразуме о сарадњи закључили су само првостепени судови: основни, виши, привредни и прекршајни.
- Након иницијалног подстицаја датог доношењем и усвајањем Јединственог програма решавања старих предмета у 2013. години, веома мали број судова (нарочито оних формираних 01.01.2014) је закључивао нове споразуме.

- Упркос недостатку формалних механизма, већина судова одржава повремене састанке са локалним институцијама и организацијама и кроз њих остварује сврху споразума.

- Судови споразуме најчешће закључују са: организационим јединицама ЈП „Поште Србије“, одељењима Центра за социјални рад, локалном полицијском управом или полицијским станицама, јавним тужиоцем, локалном адвокатском комором. Поред ових, судови такође закључују и споразуме са образовним институцијама – средњим школама и факултетима.

- Ретки су судови који су закључили међусекторске тематске споразуме – на пример о заштити малолетника као учесника у судским поступцима, или о заштити жена – жртва насиља у породици.

Анализа ових резултата предвиђа се као једна од активности ревизије Јединственог програма решавања старих предмета.

Измењени јединствени програм решавања старих предмета задржао је потписивање меморандума (споразума) о сарадњи са екстерним институцијама као једну од посебних мера за судове, с тим што нарочито прописује закључење меморандума о сарадњи у вези са доставом судских докумената (пре свих са локалним јединицама. ЈП Пошта Србије).

1.3.6.20. Анализа и по потреби измена Закона о јавном бележништву и пратећег сета закона, у складу са ЕУ стандардима, уз помоћ експерата и на основу резултата примене. (Периодично, почев од I квартала 2016. године)

Активност се успешно реализује.

Март 2017. године: Министарство правде је у извештајном периоду пажљиво пратило и анализирано судску статистику везану за поверавање спровођења поступка расправљања заоставштине јавним бележницима и предузимање појединих ванпарничних радњи од стране истих.

Укупан број поверених предмета јавним бележницима у 2016. години:

	Број предмета поверених ради састављања смртнице	Попис и процена имовине	Број предмета поверених ради спровођења оставинске расправе
УКУПНО:	20.713	501	13.900

Број предмета поверених ради састављања смртвонице у другој половини био четири пута већи него у првој половини године, док је број предмета поверених ради спровођења оставинске расправе био седам пута већи него у првој половини године, те се може закључити да је заједничко упутство МП, ВКС и ВСС дало добре резултате.

Основни судови у Новом Саду, Лесковцу и Чачку су поверили највећи број предмета, док је Други основни суд у Београду у другој половини 2016. године такође поверио значајан број предмета. Ипак, 10 судова у 2016. години нису поверавали јавним бележницима на спровођење оставинске расправе нити попис и процену имовине.

Законом о овери потписа, рукописа и преписа предвиђено је да од 1. марта 2017. године, у градовима и општинама за чије су подручје изабрани јавни бележници, послови овере потписа, рукописа и преписа пређу у њихову искључиву надлежност. У градовима и општинама у којима нису именовани јавни бележници, ове послове настављају да обављају основни судови, судске јединице, пријемне канцеларије основних судова, као и општинске управе. Иако јавнобележничке послове данас у Србији обављају 152 јавна бележника, и даље постоји 12 подручја основних судова за које није именован јавни бележник. У тим подручјима судова и даље ће послове овере обављати судови и општинске управе, као што су то чинили и до 1. марта 2017. године.

Министарство правде је пре почетка примене предметних одредби објавило табелу у којој су наведене општине односно градови за које до данас нису именовани јавни бележници са подацима о основним судовима, судским јединицама, пријемним канцеларијама или општинским управама које настављају да врше оверу исправа и потписа. Таквих је за сада 77. Такође, ради потпунијег приказа у табели наведени су и они градови односно општине у којима су именовани јавни бележници, а Министарство правде ће јавност благовремено обавештавати о сваком новом именовању јавног бележника. Видети: <http://www.mpravde.gov.rs/vest/15008/izmene-u-overi-potpisa-rukopisa-i-prepisa-od-1-marta-2017-godine.php>; <http://www.mpravde.gov.rs/obavestenje/15027/obavestenje-gradjanima-sa-pregledom-nadleznog-organa-za-overu-isprava-i-potpisa.php>.

У „Службеном гласнику РС”, број 17 од 6. марта 2017. године објављене су Измене и допуне Јавнобележничке тарифе које проширују круг лица која се ослобађају од плаћања награде и накнаде трошкова (Република Србија, државни органи и посебне организације, аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе и њихови органи, установе основане од стране Републике Србије, аутономних покрајина, односно јединица локалне самоуправе, као и Црвени крст Србије), укључујући лица која наведеним субјектима поклањају своју имовину или се у њихову корист одричу права својине на непокретностима и покретним стварима или без накнаде уступају друга стварна права на непокретностима или покретним стварима.

Смањена је награда за оверу преписа или фотокопије једне јавне или нејавне исправе, која сада износи 2 бода за сваку страницу.

Такође, предвиђена су ослобођења од плаћања награде за оверу потписа и преписа или фотокопије и умањење награде за оверу преписа или фотокопије за следеће акте:

а) који се користе за остваривање права из обавезног социјалног осигурања, социјалне заштите, борачко-инвалидске заштите и заштите цивилних инвалида рата, односно права у складу са прописима којима се уређује финансијска подршка породици са децом, као и за акте у покренутом поступку остваривања права жртава породичног насиља;

б) који се односе на упис у предшколске установе образовања и васпитања, установе основног и средњег образовања и васпитања, као и за први упис у високошколске установе;

в) које незапосленим лицима треба да послуже за заснивање радног односа и остваривање права по том основу.

Избегла и прогнана лица са територије бивше СФРЈ и расељена лица са територије АПКМ, на основу одговарајућих исправа којима доказују свој статус, у року од шест месеци од издавања оригинала, награду за оверу преписа или фотокопије, плаћају у износу умањеном за 70% од награде утврђене овом тарифом.”.

Правилник о јавнобележничкој канцеларији и радном времену јавног бележника ("Сл. гласник РС", бр. 31/2012, 87/2014 и 15/2017) је такође измењен, пре свега у циљу продужења радног времена за оверу потписа и преписа или фотокопије јавне или нејавне исправе, и до 19 часова, без права на увећање награде за рад изван радног времена: <http://beleznik.org/images/pdf/zakon/pravilnik-o-jb-kancelariji-i-radnom-vremenu-jb-2017.pdf>).

У извештајном периоду, Министарство правде је учествовало у изради Нацрта измена и допуна Закона о државном премеру и катастру, у делу у којем тај закон регулише унапређену сарадњу са катастром и унапређене услуге које јавни бележници пружају, те је тим поводом учествовало на четири састанака / округлих столова.

Децембар 2016. године: Министар правде је почетком децембра донела исцрпно мишљење са пратећим обрасцима и упутствима за поступање дипломатско конзуларних представништава а које се тиче сачињавања пуномоћја у оба релевантна облика (јавнобележнички запис и солемнизација), сагласност трећих лица (у оба облика) и наследне изјаве, а све на основу Бечке конвенције о конзуларним односима („Службени лист СФРЈ – Међународни уговори и други споразуми”, број 5/66) и Закона о спољним пословима.

У току је образовање радне групе за уношење садржинских интервенција у Регистар цена, у чији састав улазе представници Министарства правде, а у циљу да се та апликација Републичког геодетског завода учини што сврсисходнијом и лакшом за примену од стране јавних бележника.

Министарство правде је издало више мишљења по питању јавнобележничке тарифе и по питању примене закона.

Представници Одељења за правосудне професије Министарства правде су 26. октобра 2016 учествовали на Конференцији и представљању извештаја Светске банке „Doing Business 2017 - ЈАЧАЊЕ КОНКУРЕНТНОСТИ СРБИЈЕ“ као панелиста и модератор на којем су разматрани начини да се унапреди положај Републике Србије у областима „Преноса права власништва“ и „Извршење уговора“.

Раније активности: Закон о изменама и допунама Закона о јавном бележничтву („Службени гласник РС“ бр. 106/2015) је 18. децембра 2015. године усвојен, полазећи од потребе да се отклоне проблеми у практичној примени закона и обезбеди ефикасна примена као у циљу прецизирања овлашћења Министарства правде и

Јавнобележничке коморе у области надзора те да се дисциплински поступак чини ефикаснијим.

Значајне измене које се односе на надлежност јавних бележника су усвојене и ступиле на снагу у првом кварталу 2015. године. Стога, даљи аналитички и нормативни рад у овој области ће почети од друге половине 2016. године, након што протекне довољно времена за објективну анализу резултата примене система јавног бележничтва која би служила као подлога за одговарајуће измене законских решења. У плану рада Министарства правде је израда нацрта Закона о изменама и допунама Закона о оверавању потписа, рукописа и преписа ("Сл. гласник РС", бр. 93/2014 и 22/2015) у складу са резултатима анализе.

У циљу примене одредби које се односе на надлежност јавних бележника на поступање у предметима као повереника суда, Врховни касациони суд, Министарство правде и Високи савет судства усвојили су 13. маја 2016. године Упутство за спровођење одредаба чланова 30а и 110а Закона о ванпарничном поступку и члана 98 Закона о јавном бележничтву те се у наредном кварталу очекује проширење надлежности јавних бележника у овим предметима.

Министарство правде је током трећег квартала 2016. године пажљиво пратило и анализирано судску статистику везану за поверавање спровођења поступка расправљања заоставштине јавним бележницима и предузимање појединих ванпарничних радњи од стране истих, с обзиром да Закон о ванпарничном поступку прописује да суд одлучује о целисходности поверавања јавном бележнику да спроводи поједине поступке и да предузима поједине процесне радње из судске надлежности. Поједини судови, попут Основног суда у Новом Саду, поверавају предметне поступке, док други са резервом приступају примени предметних одредби, уз изјашњење да ће од трећег квартала 2016. почети са њиховом применом.

Имајући у виду чињеницу да у складу са чланом 29. став 2. Закона о оверавању потписа, рукописа и преписа („Сл. Гласник РС“, бр. 93/2014, 22/2015) основни судови, односно општинске управе као поверени посао задржавају надлежност за оверавање потписа, рукописа и преписа до 1. марта 2017. године, Министарство правде је у извештајном периоду прикупило релевантне податке ради утврђивања стања и предузимања одговарајућих мера, тј. припреме измене прописа која је планирана најкасније за први квартал 2017. године.

1.3.6.21. Израда и доношење преосталих подзаконских аката и аката Коморе чије је доношење предвиђено Законом о јавном бележничтву, као што су: -Кодекс професионалне етике; -Подзаконска акта о надзору и контроли; -Програми обуке. (II квартал 2016. године)

Активност се успешно реализује.

Март 2017. године: Извршни одбор Јавнобележничке коморе Србије је израдио предлог Програма обуке јавних бележника, који ће по прибављеном мишљењу Министарства правде Републике Србије бити усвојен, а у току је и упоредноправна анализа и израда предлога подзаконског акта којим се ближе регулише надзор над радом јавних бележника од стране Коморе јавних бележника. Усвајање Програма обуке јавних бележника и Подзаконског акта о надзору и контроли очекује се до краја другог квартала 2017. године.

Децембар 2016. године: Извршни одбор Јавнобележничке коморе Србије је израдио предлог Програма обуке јавних бележника, који ће по прибављеном мишљењу Министарства правде Републике Србије, бити усвојен, а у току је и упоредноправна анализа и израда предлога подзаконског акта којим се ближе регулише надзор над радом јавних бележника од стране Коморе јавних бележника.

Усвајање Програма обуке јавних бележника и Подзаконског акта о надзору и контроли очекује се у првом кварталу 2017. године.

Раније активности: Закон о изменама и допунама Закона о јавном бележничтву („Службени гласник РС“ бр. 106/2015) прецизира овлашћења Министарства правде и Јавнобележничке коморе у области надзора те не предвиђа основ за доношење подзаконских аката. Извршни одбор Јавнобележничке коморе донео је у III кварталу 2015. године, одлуку којом се формирају Комисије за вршење контроле и надзора над радом јавних бележника, утврђен је План надзора и контроле и образац Записника о извршеном надзору.

На основу члана 135, а у вези са чланом 140. Закона о јавном бележничтву, по прибављеном мишљењу Јавнобележничке коморе, министар правде је утврдио Јавнобележничку тарифу

јавног бележника као повереника суда у поступку за расправљање заоставштине ("Службени гласник РС", број 12 од 12. фебруара 2016.). По прибављеном мишљењу Јавнобележничке коморе, Министар правде је такође утврдио измене и допуне Јавнобележничке тарифе ("Службени гласник РС", бр. 91/2014, 103/2014, 138/2014, 12/2016.). Тарифе ступају на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије“, тј. 20. фебруара 2016. године.

Закон о изменама и допунама Закона о јавном бележништву од 18.12.2015. године прецизира овлашћења Министарства правде и Јавнобележничке коморе у области надзора, али не предвиђа доношење посебног правилника о надзору. Министар правде је донео Правилник о саставу, начину рада и одлучивању комисије Министарства правде која одлучује о жалбама против одлука дисциплинске комисије Јавнобележничке коморе у првом кварталу 2016. године ("Службени гласник РС", број 16 од 26. фебруара 2016). На основу правилника, Комисија министарства има три члана од којих је један из реда јавних бележника, један из реда запослених у министарству надлежном за правосуђе и један из реда истакнутих правника са најмање десет година искуства у правној струци. Председника и чланове комисије Министарства је именовао Министар правде.

Извршни одбор Јавнобележничке коморе је утврдио предлог Етичког кодекса јавних бележника, чије се усвајање очекује крајем II квартала 2016. године на Другој редовној седници Скупштине Коморе која је заказана за 26. јун 2016.г. Утврђен је и предлог Програма обуке јавних бележника, који је послат на коментаре. Усвајање акта очекује се крајем II / почетком III квартала 2016. године.

1.3.6.22. Спровођење јавнобележничког испита и именовање јавних бележника у складу са Законом о јавном бележништву и правилником који уређује број јавнобележничких места и службена седишта јавних бележника. (Континуирано, почев од III квартала 2015. године)

Активност се успешно реализује.

Март 2017. године: На дан 17. марта 2017. године 152 јавних бележника обавља делатност на територији Републике Србије, а 21 јавнобележнички помоћник је уписан у Именик јавнобележничких помоћника који води Извршни одбор Коморе. У јавнобележничким канцеларијама ангажовано је 273 јавнобележничких приправника, што заједно са 152 јавна бележника и 21 јавнобележничка помоћника чини укупан број од 446 лица овлашћених да врши оверавање потписа, рукописа и преписа. Ниједно лице није ангажовано у јавнобележничким канцеларијама у својству јавнобележничког сарадника. У јавнобележничким канцеларијама тренутно има 631 укупан број запослених лица.

У извештајном периоду донета су решења о упису 83 јавнобележничких приправника у Именик који води Комора.

Министарство правде је донело решења о именовану осам јавнобележничких помоћника и то за подручје Првог основног суда у Београду- градске општине Палилула и Звездара, Другог основног суда у Београду- градска општина Вождовац, Трећег основног суда у Београду – градске општине Земун и Сурчин као и за подручје Основног суда у Ваљево и Основног суда у Пожаревцу.

Донето је решење о одређивању расписивања конкурса за именоване јавних бележника за подручја основних судова у Бору, Брусу, Великом Градишту, Димитровграду, Књажевцу, Петровцу на Млави, Прибоју, Рашкој, Трстенику, Мионици, Бујановцу, Зрењанину, Новом Саду и Шиду. Донето је решење о одређивању расписивања конкурса за именоване јавнобележничких помоћника за подручје Основног суда у Ужицу и Новом Саду као и решење о одређивању расписивања конкурса за именоване јавног бележника за подручје Основног суда у Крушевцу. Стога, у извештајном периоду Јавнобележничка комора Србије расписала је два јавна конкурса за именоване јавних бележника и два јавна конкурса за именоване јавнобележничких помоћника. Поступци по расписаним конкурсима су у току.

Јавни конкурс за именоване јавних бележника за подручје 15 основних судова, односно 16 јавнобележничких места, објављен је у „Службеном гласнику РС“ бр.011-2017 од 17.02.2017. године, док је јавни конкурс за именоване једног јавног бележника за подручје Основног суда у Крушевцу објављен у „Службеном гласнику РС“ бр.021-2017 од 10.03.2017. године.

У редовном децембарском испитном року јавнобележнички испит је у целости положило девет кандидата. У току је организовање редовног мартовског испитног рока за јавне бележнике.

Децембар 2016: На дан 07. децембар 2016. године 152 јавних бележника обавља делатност на територији Републике Србије, а 18 јавнобележничких помоћника је уписано у Именик јавнобележничких помоћника који води Извршни одбор Коморе.

По конкурсима објављеним у „Сл. гласнику РС“, бр. 64/2016 од 22.7.2016. године именовано је пет јавних бележника и то за подручје Основног суда у Ужицу, Основног суда у Аранђеловцу, Основног суда у Деспотовцу, Основног суда у Врању и Трећег основног суда у Београду. Четири јавних бележника, почела су са обављањем јавнобележничке делатности.

По конкурсима објављеним у „Сл. гласнику РС“, бр. 62/2016 од 13.7.2016. године именовано је четири јавнобележничка помоћника за подручје Другог и Трећег основног суда у Београду. У извештајном периоду донета су решења о упису 9 јавнобележничких приправника у Именик који води Комора.

Донето је решење о разрешењу једног јавног бележника.

У редовном октобарском испитном року јавнобележнички испит је у целости положило осам кандидата. У току су припреме за организовање спровођења редовног децембарског испитног рока.

Укупан број лица са положеним јавнобележничким испитом је 329.

Раније активности: На дан 16. септембар 2016. године 149 јавних бележника обавља делатност на територији Републике Србије.

У току је поступак именовања јавних бележника по конкурсном објављеном у „Сл. гласнику РС“, бр. 64/2016 од 22.7.2016. године за подручје Основног суда у Ужицу, Основног суда у Аранђеловцу, Основног суда у Деспотовцу, Основног суда у Врању и Трећег основног суда у Београду.

У току је поступак именовања јавнобележничких помоћника по конкурсном објављеном у „Сл. гласнику РС“, бр. 62/2016 од 13.7.2016. године за подручје Првог, Другог и Трећег основног суда у Београду.

Донета су решења о престанку делатности на лични захтев за два јавна бележника.

У ванредном јунском испитном року јавнобележнички испит је у целости положило два кандидата (од укупно три кандидата која су приступила полагању испита). У току су припреме за организовање спровођења редовног октобарског испитног рока које, између осталог, обухватају припрему новог материјала за испит, усклађеног са позитивноправним прописима. Укупан број лица са положеним јавнобележничким испитом је 321.

Списак јавних бележника и контакти, уз интерактивну мапу су доступни на интернет презентацији Јавнобележничке коморе, <http://beleznik.org/index.php/sr/pronadi-svog-javnog-beleznika/spisak-javnih-beleznika-i-kontakti>, и ажурирани у складу са последњим именовањима. На сајту Министарства правде вршено је редовно ажурирање података о промени седишта, телефона јавних бележника (10 промена). На интернет презентацији Министарства правде, <http://www.mpravde.gov.rs/sekcija/6904/sve-o-javnim-beleznicima.php>, доступан је списак свих јавнобележничких канцеларија, као и информације о јавнобележничкој делатности.

1.3.6.23. Унапређење капацитета одељења Министарства надлежног за правосуђе за надзор над јавнобележничком делатношћу. (Континуирано, почев од III квартала 2015. године)

Активност се успешно реализује.

Март 2017. године: У извештајном периоду обављен је надзор у циљу провере испуњености услова у погледу просторија и опреме јавних бележника у дванаест јавнобележничких канцеларија.

Поступано је у једном предмету по захтеву за приступ информацији од јавног значаја.

По притужбама, представкама и дописима државних органа и организација као и грађана поступано је у 11 предмета; поред писаних и притужби у електронској форми, поступано је и по усменим притужбама, путем телефона.

Комисија Министарства правде за одлучивање о жалбама против одлука Дисциплинске комисије Јавнобележничке коморе поступала је у два предмета поводом жалбе поднете на одлуке Дисциплинске комисије Јавнобележничке коморе (жалбе у оба предмета су одбијене).

Службеници Министарства правде похађали су обуку „Електронско вођење јавнобележничке књиге- Заједнички азбучни именик“.

Службеници Министарства правде учествовали су и на регионалној конференцији „Оснаживање жена кроз остваривање права на земљишту“ у периоду 9-10. март 2017. године. Конференцију је организовао ГИЗ, у оквиру пројекта „Отворени регионални фонд за Југоисточну Европу- правна реформа (ORF LR) и УН организације за храну и пољопривреду (UN FAO), у сарадњи са Међународном унијом нотара.

Децембар 2016. године: Обављен је надзор у циљу провере испуњености услова у погледу просторија и опреме јавних бележника у пет јавнобележничких канцеларија због промене адресе канцеларије. Обављен је надзор над радом јавних бележника у погледу обрачуна и наплате јавнобележничке награде и накнаде за обављени посао као и надзор над пословањем и вођењем евиденција о радњама које јавни бележник обавља у четири јавнобележничке канцеларије, на територији Краљева и Београда. Такође, обављен је технички пријем канцеларија новоименованих јавних бележника на територији Ужица, Аранђеловца, Деспотовца, Врања и Београда.

По притужбама, представкама и дописима државних органа и организација као и грађана поступано је у 20 предмета; поред писаних и притужби у електронској форми, поступано је и по усменим притужбама, путем телефона.

Поднет је захтев за утврђивање дисциплинске одговорности јавног бележника именованог за подручје Основног суда у Новом Бечеју.

Одржана је седница Комисије Министарства правде за одлучивање о жалбама против одлука Дисциплинске комисије Јавнобележничке коморе на којој је одлучено о жалбама поднетим на одлуке Дисциплинске комисије Јавнобележничке коморе у једном дисциплинском предмету.

На основу сарадње Јавнобележничке коморе Србије и Мисије ОЕБС-а у Србији, уз подршку Правосудне академије, дана 27. и 28. октобра 2016. године одржана је обука будућих тренера јавних бележника којој су присуствовали и запослени у Министарству правде који спроводе надзор над радом јавних бележника.

Раније активности: Током првог и другог квартала 2016. године службеници Министарства правде наставили су да присуствују семинарима за јавне бележнике, у циљу ближег упознавања са јавнобележничком делатношћу и проблемима са којима се јавни бележници сусрећу.

Службеници Министарства правде су уз подршку РоЈЕ пројекта 10-11. фебруара 2016. године учествовали на радионици са представницима министарстава правде Македоније и Црне Горе у циљу размене искустава ради унапређења административних капацитета Одељења за правосудне професије.

У првом и другом кварталу 2016. године, Министарство правде је у сарадњи са Јавнобележничком комором активно вршило овлашћења која су прецизирана новим законским оквиром:

- Обављен је надзор у циљу провере испуњености услова у погледу просторија и опреме јавних бележника именованих на основу јавног конкурса објављеног у „Сл. гл. РС” број 88/2015 дана 23. октобра 2015. године (Нови Пазар, Вршац, Параћин, Деспотовац, Рума, Крагујевац и Горњи Милановац); јавних бележника именованих на основу јавног конкурса објављеног у „Сл. гл. РС” број 97/2015 дана 28. новембра 2015. године (Младеновац и Рума); јавних бележника именованих на основу јавног конкурса објављеног у „Сл. гл. РС” број 8/2016 дана 1. фебруара 2016. године (Пожега, Пожаревац, Крушевац, Ћуприја, Куршумлија и Панчево). Обављен је надзор у циљу провере испуњености услова у погледу просторија и опреме три јавна бележника у Београду, Крушевцу, Краљеву Бачкој Паланци а по пријави промене адресе јавнобележничке канцеларије, те у циљу провере испуњености услова у погледу просторија и опреме 8 јавнобележничких канцеларија у Новом Саду.

- Обављен надзор над радом јавних бележника у погледу обрачуна и наплате јавнобележничке награде и накнаде за обављени посао и надзор над пословањем и вођењем

евиденција о радњама које јавни бележник обавља у три јавнобележничке канцеларије на територији града Београда.

- По притужбама, представкама и дописима државних органа и организација као и грађана поступано је у 35 предмета; поред писаних и притужби у електронској форми, поступано је и по усменим притужбама, путем телефона;

- Поднета су три захтева за утврђивање дисциплинске одговорности и то: јавног бележника именованог за подручје Основног суда у Крушевцу због дисциплинског престапа из чл. 150. ст. 3. тач. 1) у вези са чл. 149. Закона о јавном бележништву, јавног бележника именованог за подручје Првог основног суда у Београду због дисциплинског престапа из чл. 150. ст.3. тачка 1), 4) и 10) а у вези са чл. 149. Закона о јавном бележништву и јавног бележника именованог за подручје Трећег основног суда у Београду због дисциплинског престапа из чл. 150. ст.3. тачка 1) у вези са чл. 149. Закона о јавном бележништву.

- Одржана је седница Комисије Министарства правде за одлучивање о жалбама против одлука Дисциплинске комисије Јавнобележничке коморе на којој је одлучено о жалбама поднетим на одлуке Дисциплинске комисије Јавнобележничке коморе у три дисциплинска предмета.

Током трећег квартала 2016. године именован је руководилац Одељења за правосудне професије. Обављен је надзор у циљу провере испуњености услова у погледу просторија и опреме јавних бележника у пет јавнобележничких канцеларија и то у Београду, Бујановцу, Ваљеву, Врању и Пожаревцу због пријаве промене адресе канцеларије. Обављен је надзор над радом јавних бележника у погледу обрачуна и наплате јавнобележничке награде и накнаде за обављени посао као и надзор над пословањем и вођењем евиденција о радњама које јавни бележник обавља у једној јавнобележничкој канцеларији, на територији Новог Бечеја.

По притужбама, представкама и дописима државних органа и организација као и грађана поступано је у 23 предмета; поред писаних и притужби у електронској форми, поступано је и по усменим притужбама, путем телефона.

1.3.6.24. Промовисање јавног бележништва. (Континуирано)

Активност се успешно реализује.

Март 2017. године: У извештајном периоду Јавнобележничка комора Србије поднела је пријаву за пријем у својству члана-посматрача у Удружење јавнобележничких комора Европске уније - „CNUE“, по којој пријави се очекује доношење одлуке о пријему.

У првом кварталу 2017. године договорен је наставак сарадње са Европским удружењем студената права „ELSA“, а ради обављања стручне праксе студената завршних година права у јавнобележничким канцеларијама у Београду, Нишу и Новом Саду, која стручна пракса ће се обављати током другог и трећег квартала 2017. године.

Имајући у виду да је 19. октобра 2016. године, на 28. Конгресу Међународне уније нотара, Јавнобележничка комора Србије, као 87 чланица, примљена у пуноправно чланство ове међународне организације, то ће представник Јавнобележничке коморе Србије, као изабрани делегат при Комисији за европске послове (САЕ) Међународне уније нотара, узети учешће на пленарном састанку ове Комисије, а који ће се одржати од 24. до 25. марта 2017. године у Будимпешти.

Децембар 2016. године: Јавнобележничка комора Србије је дана 19. октобра 2016. године, на 28. Конгресу Међународне уније нотара (УИНЛ), као 87 чланица примљена у пуноправно чланство ове међународне организације, која је основана 1948. године у Буенос Аиресу, и чији су основни циљеви да промовише, координира и развија послове и активности јавних бележника широм света, као и обезбеђење угледа и независности јавних бележника, и сарадње између нотарских комора. Министарство правде је активно учествовало у пријему у чланство у УИНЛ, те је Министарка правде је позвана да одржи говор на конгресу.

Дана 04. новембра 2016. године, Јавнобележничка комора Србије и Врховни касациони суд, уз подршку Мисије ОЕБС-а у Србији, организовали су прву заједничку Конференцију на тему „Поверени послови, спорна питања у јавнобележничкој професији и досадашња судска пракса“ на којој је Министар правде имала уводно излагање. У раду Конференције је учествовало око 130 учесника, међу којима и представници Министарства правде РС, представници Врховног касационог суда, представници основних, виших и апелационих судова, јавни бележници, као и представници Нотарске коморе СР Немачке. Конференција је била подељена у три тематске целине: Спорна питања, досадашња судска пракса, потреба уједначавања судске и јавнобележничке праксе, Решења из упоредног права, и Форма правних послова у промету непокретности.

По позиву Међународне уније нотара (UINL), представник Јавнобележничке коморе Србије присуствовао је VI пленарном састанку Комисије за европске послове (САЕ) Међународне уније нотара, који је одржан 18. и 19. новембра 2016. године у Барселони, а која Комисија, као континентална комисија Међународне уније нотара, има следеће циљеве: пружање помоћи европским нотарским коморама ради јачања организације и унапређења професионалне праксе; промоција почетне и трајне обуке нотара, нарочито кроз посредништво нотарских академија или других сличних института за обуку; дискусија

конкретних проблема нотарских комора чланица Комисије, као и сарадња са Саветом нотаријата Европске уније (CNUE).

Јавнобележничка комора Србије је организовала прве Дане саветовања јавних бележника, који су 26. и 27. новембра 2016. године одржани у Нишу. Данима саветовања јавних бележника присуствовали су представници Министарства правде РС и преко 120 јавних бележника, јавнобележничких помоћника, јавнобележничких приправника и запослених у јавнобележничким канцеларијама. Основне теме Саветовања су биле: Поверени послови - састављање смртовница и спровођење оставинских поступака и Разматрање спорних питања која су се јавила у јавнобележничкој пракси.

Раније активности: У циљу пружања помоћи у стицању улоге посматрача у Савету нотаријата Европске уније, а за коју је предуслов чланство у Међународној унији нотара и статус кандидата за чланство у Европској унији као и у циљу учлађења Јавнобележничке коморе у Међународну унију нотара – UINL организована је посета господина Жан Тарад, председника Савета нотаријата ЕУ, 15. јуна 2015. године Министарству правде и Јавнобележничкој комори Србије. У периоду 15-19.11.2015. године организована је инспекцијска посета Комисије за међународну нотарску сарадњу UINL-а. Обе посете су медијски пропраћене и изузетно успешно оцењене.

Одржана је Регионална Конференција јавних бележника 12.10.2015. године која је имала за циљ размену знања и искуства у вршењу надзора и контроле јавних бележника, са посебним освртом на вршење надзора над јавним бележницима од стране Министарства правде, суда и Јавнобележничке Коморе, а поводом прославе прве годишњице рада јавних бележника у Републици Србији.

У циљу учлађења Јавнобележничке коморе Србије у Међународну унију нотара – UINL у периоду 15-19.11.2015. године и 17-20. јануара 2016. године организоване су инспекцијске посете Комисије за међународну нотарску сарадњу Међународне уније нотара (UINL), које су биле медијски пропраћене.

Представници Коморе одржали су предавање о јавном бележништву на „Београдској конференцији правника“, која је одржана у организацији студената Правног факултета Универзитета у Београду у периоду од 15-17. априла 2016. године.

Јавнобележничка комора Аустрије је у периоду од 21.-22. априла 2016. године организовала 28. Конференцију европских јавних бележника у Салцбургу, Аустрија, са темом: „not@r 4.0: Дигитална агенда јавног бележништва“ (“not@r 4.0: The Digital Agenda of the Notariat“) на којој су учествовали представници институција Европске уније, правосуђа Аустрије, академских кругова и привреде, европског јавног бележништва и

министарства правде. Главне теме су биле однос и утицај Дигиталне агенде Европске комисије на јавно бележништво и јавне исправе у дигитално доба, о којима је јавност у Републици Србији обавештена: <http://www.mpravde.gov.rs/obavestenje/12641/predstavniciministarstva-pravde-i-javnobelesnicke-komore-srbije-ucestvovali-na-28-konferenciji-evropskih-javnih-beleznika.php>. На сајту Министарства правде је такође уведена нова подрубрика, у циљу чињења доступним података о тарифи јавних бележника - <http://www.mpravde.gov.rs/tekst/12041/javnobelesnicka-tarifa.php>.

У организацији Врховног касационог суда, Високог савета судства, Министарства правде и Јавнобележничке коморе Србије, 13. маја 2016. године у Клубу посланика у Београду одржан је састанак именованих институција и председника основних судова Републике Србије и јавног бележништва на којем је представљено Упутство за спровођење одредаба чланова 30а и 110а Закона о ванпарничном поступку и члана 98 Закона о јавном бележништву те на којем су отклоњене недоумице у вези поверавања судова спровођења поступка или предузимања појединих ванпарничних радњи јавним бележницима.

По позиву Међународне уније јавних бележника и Нотарске коморе Црне Горе, представници Јавнобележничке коморе присуствовали су седници Комисије за европске послове (САЕ) Међународне уније јавних бележника, која је одржана у Подгорици, у периоду од 22. и 23. априла 2016. године. Седници је присуствовало преко 70 чланова Комисије, из готово свих европских земаља, а поред редовног извештавања делегата, одржана је и академска седница на тему: „Међународна нотарска сарадња, пуноважност нотарских исправа у иностранству“ , и „Предности директне електронске укњижбе права на непокретностима у катастарској евиденцији, на основу нотарских исправа“.

По позиву Међународне уније јавних бележника, представници Јавнобележничке коморе Србије и Министарства правде учествовали су на Петом светском јавнобележничком универзитету, односно семинару, намењеном младим јавним бележницима (до 35 година) јавнобележничким помоћницима и кандидатима за јавне бележнике, као и особама које подржавају развој јавнобележничког система, који је одржан у Риму, у периоду од 24-31. јула 2016. године. На семинару су учествовали представници европског јавног бележништва, али и јавнобележнички помоћници који су представљали коморе из Латинске Америке (Бразил, Аргентина), Маурицијус и Сенегал. Семинару је присуствовало 68 учесника из 28 држава, 21 говорник из 10 држава, а обрађено је 13 тема у шест радионица и седам сесија конференцијског типа. На семинару је представљен јавнобележнички систем Републике Србије и релевантни прописи.

Током трећег квартала 2016. године Министарство правде је учествовало у изради прилога за вест о расправљању заоставштине кроз јавно бележништво, http://www.b92.net/info/vesti/index.php?yyyy=2016&mm=09&dd=11&nav_category=12&nav

[id=1175549](#), те је у сарадњи са Јавнобележничком комором Србије предузело активности ради реализације дана Отворених врата јавнобележничких канцеларија, а поводом обележавања две године од увођења јавног бележництва у Републици Србији. Реализација ове промотивне активности се очекује крајем III квартала.

1.3.6.25. Даље спровођење обука за јавне бележнике. (Континуирано)

Активност се успешно реализује.

Март 2017. године: Јавнобележничка комора Србије континуирано спроводи почетне обуке за именоване јавне бележнике, пре почетка обављања делатности, уз учешће чланова Стручног савета Јавнобележничке коморе Србије из реда јавних бележника, а преко свог представника учествује и у раду Програмског савета Правосудне академије.

Јавни бележници пре почетка обављања делатности похађају и обавезну обуку за рад у Централном информационом систему.

Децембар 2016. године: Јавнобележничка комора Србије континуирано спроводи почетне обуке за именоване јавне бележнике, пре почетка обављања делатности, уз учешће чланова Стручног савета Јавнобележничке коморе Србије из реда јавних бележника. Дана 14. октобра 2016. године одржана је обука за 5 (пет) новоименованих јавних бележника на тему „Јавни бележник као повереник суда у оставинском поступку“.

На основу сарадње Јавнобележничке коморе Србије и Мисије ОЕБС-а у Србији, уз подршку Правосудне академије, дана 27. и 28. октобра 2016. године одржана је обука будућих тренера јавних бележника. Учесници обуке, поред јавних бележника, били су и представници Министарства правде и Агенције за привредне регистре.

Јавни бележници пре почетка обављања делатности похађају и обавезну обуку за рад у Централном информационом систему. С тим у вези, Јавнобележничка комора Србије, уз техничку подршку Министарства правде, дана 01. новембра 2016. године организовала је обуку за 5 (пет) новоименованих јавних бележника за коришћење уређаја за удаљени приступ комуникационој мрежи судова (токена) потребних за приступ апликацији регистра уговора о промету непокретности.

Јавнобележничка комора Србије, уз подршку Мисије ОЕБС-а у Србији, организовала је у периоду од 30. новембра до 02. децембра 2016. године обуке јавних бележника, јавнобележничких помоћника и јавнобележничких приправника на тему „Јавни бележник као повереник суда у оставинском поступку“, којим обукама је присуствовало укупно око 230 полазника из јавнобележничких канцеларија, што је и највећи број полазника неке обуке коју је Јавнобележничка комора Србије до сада организовала.

Раније активности: Правосудна академија је са Јавнобележничком комором закључила Меморандум о сарадњи и подржала формирање и функционисање радне групе, у чијем саставу су професори Правног факултета Универзитета у Београду, јавни бележници и судије Врховног касационог суда, за развој програма обуке за јавне бележнике.

Дана 23.06. и 24.06. одржана је обука у сарадњи са Високим саветом јавних бележника Француске.

У оквиру сарадње са Високим саветом јавних бележника Републике Француске, представници Јавнобележничке коморе Србије, боравили су 27. и 28. јула 2015. на студијској посети институцијама јавног бележництва у Паризу. Посета је организована у циљу јачања професионалних капацитета Јавнобележничке коморе Србије у области надзора и контроле над радом јавних бележника, као и унапређења сарадње између француског и српског нотаријата.

У сарадњи са Правосудном академијом, Јавнобележничка комора Србије је у извештајном периоду спровела обавезну теоријску и практичну обуку јавних бележника на тему: „Јавни бележник као повереник суда у оставинском поступку“ уз учешће професора Правног факултета Универзитета у Београду и судија из области ванпарничне материје.

У сарадњи са Високим саветом јавних бележника Француске 25. марта 2016. године, одржана је обука за јавне бележнике на тему: „Увођење електронског потписа и електронски приступ регистрима.“

Јавнобележничка комора Србије континуирано спроводи теоријску и практичну обуку за именоване јавне бележнике, пре почетка обављања делатности, уз учешће предавача који су чланови Стручног савета Јавнобележничке коморе Србије и стручњака из региона. Јавни бележници пре почетка обављања делатности похађају и обавезну обуку за рад у Централном информационом систему промета непокретности.

У складу са преносом надлежности из материје ванпарнице, Академија је организовала обуке за јавне бележнике у овој области у сарадњи са Комором. Број спроведених обука је 12 семинара које су почеле да се реализују у првом кварталу 2016. године. Током те обуке су обухваћени сви јавни бележници у Србији. Програмски савет Академије је проширен за чланове из реда јавних бележника.

1.3.6.26. Доношење програма и спровођење основних и специјализованих обука за посреднике. (Континуирано, почев од III квартала 2015. године)

Активност се успешно реализује.

Март 2017. године: У периоду од 12.12.2016. године до 10.03.2017. године, Основна обука одржана је 5 пута (од тога два пута у 2017. години), од стране 4 организације, а укупно 67 лица (31 у 2017. години) је у том периоду завршило ову обуку. Специјализована обука је организована три пута.

У току је ажурирање програма за обуку судија-медијатора од стране Правосудне академије. Закључно са 20.03.2017. г., девет организација је добило дозволе за спровођење обуке за посреднике али у току 2016. године, само шест организација је спроводило обуку.

Спроведене обуке у току 2016. године, по организацијама које спровode обуке	Број издатих уверења
ЈП Службени гласник	39
Основна обука	21
Специјализована обука за посредника - медијатора у решавању индивидуалних и колективних радних спорова	18
Партнери за демократске промене Србија	290
Основна обука	246
специјализована обука - породична медијација	14
Специјализована обука медијатора - злостављање на раду (мобинг)	30
Факултет политичких наука	17
Основна обука	17
Центар за конструктивно решавање сукоба Србије	137
Основна обука	74
Специјализована обука привреда	43
Специјализована обука решавање потрошачких и спорова у туризму	20
Привредна комора Србије, Београд	34
Специјализована обука посредника: споразумно финансијско реструктурирање (напредни ниво)	13
Специјализована обука посредника: споразумно финансијско реструктурирање	21
НУМС, Београд	85
Спец. обука - управљање предметима у медијацији	33
Спец. обука-напредне вештине посредовања	52
УКУПНО	602

Децембар 2016. године: Основна је обука за посреднике – медијаторе је спроведена два пута, од 05. до 09. октобра 2016. и од 30. новембра до 04. децембра, на којима је обучено укупно

49 полазника, од стране Партнера за демократске промене Србија, у сарадњи са Националним удружењем медијатора Србије (НУМС).

29. новембра 2016. НУМС је организовао Јавну трибину у Новом Саду, на тему „Медијација у Србији – ефикасније и хуманије решавање сукоба“, у оквиру које је 16 медијатора добило 6 сати усавршавања у виду специјализоване обуке из напредних вештина посредовања. Списак учесника који су завршили ову обуку достављен је 6. децембра 2016. године Министарству правде.

Центар за конструктивно решавање сукоба Србије спровело је специјализовану обуку из области посредовање у привредним споровима, 16.10.2016. г. (21 полазника).

Од 23. до 25. новембра 2016. године, у оквиру пројекта „Медијација у привредним споровима“ одржана је обука – тренинг будућих тренера за медијаторе, на којој је обучено 12 полазника из Привредне коморе Србије и Правосудне академије. Тренери на овој обуци били су експерти Леонардо Д'Урсо (Италија) и Константин-Ади Гаврила (Румунија).

Министарство правде је утврдило да организације које су добиле дозволе за спровођење обуке не достављају благовремено релевантне информације о одржавању истих као ни евиденцију о полазницима надлежном Министарству те је предузело одговарајуће мере ради унапређење њиховог рада и сарадње у овој области.

Правосудна академија је крајем октобра одржала конференцију поводом почетка пројекта „Комерцијална медијација у Србији“, која је укључивала планове реализације, смањење судских такси и судских трошкова, додатно стручно усавршавање медијатора као и предлоге за измене Закона о посредовању. Циљна група су били носиоци правосудних функција, адвокати и представници Привредне коморе. У новембру месецу је организован тренинг тренера. Будући предавачи ће вршити обуку према основном програму за обуку медијатора.

Раније активности: Члан 44. Закона о посредовању у решавању спорова предвиђа да се програм основне обуке утврђује актом министра, док се програм специјализоване обуке утврђује посебним актом струковног удружења за одређену област, уз сагласност министарства. Правни оквир је такође Правилник о програму основне обуке посредника ("Службени гласник РС", број 146/2015) и Правилник о ближим условима и поступку за издавање дозволе за спровођење основне и специјализоване обуке посредника и надзору над спровођењем обуке је донет и ступио на снагу у извештајном периоду, осам дана након објављивања ("Службени гласник РС", број 13/2015).

Четири организације су добиле дозволе за спровођење обуке за посреднике. Евиденција државних органа, организација и правних лица којима је издата дозвола за спровођење обуке за посреднике је јавно доступна на <http://www.mpravde.gov.rs/registar.php?id=9572>

Закључно са јуном 2016. године, дозволе за спровођење обуке за посреднике су издате следећим лицима:

1) ЦЕНТАР ЗА КОНСТРУКТИВНО РЕШАВАЊЕ СУКОБА СРБИЈЕ

- основна обука

и специјализоване обуке:

- посредовање у решавању спорова из области банкарских услуга, лизинга и осигурања,

- посредовање у привредним споровима,

- посредовање у решавању потрошачких и спорова у туризму,

- медијација у стечајном поступку и споразумном финансијском реструктурирању,

- тренинг за тренере основне обуке за посреднике,

2) ПАРТНЕРИ ЗА ДЕМОКРАТСКЕ ПРОМЕНЕ СРБИЈА

- основна обука

и специјализоване обуке:

- медијација у случајевима дискриминације,

- породична медијација,

- медијација у случајевима злостављања на раду-мобинга,

- напредне вештине комуникације и преговарања,

3) ЦЕНТАР ЗА РАЗВОЈ ЉУДСКИХ РЕСУРСА И МЕНАЏМЕНТ МНГ ЦЕНТАР Д.О.О

- основна обука

и специјализоване обуке:

- медијација у случајевима злостављања на раду (мобинга)

- преговарање и медијација у социјалној заштити,

4) НАЦИОНАЛНО УДРУЖЕЊЕ МЕДИЈАТОРА СРБИЈЕ

специјализована обука:

- напредне вештине посредовања – медијације.

5) ЈП „СЛУЖБЕНИ ГЛАСНИК“

- за спровођење основне обуке

- за спровођење специјализоване обуке: решавање колективних и индивидуалних радних спорова.

6) ФАКУЛТЕТ ПОЛИТИЧКИХ НАУКА – УНИВЕРЗИТЕТ У БЕОГРАДУ

- за спровођење основне обуке

и за спровођење специјализоване обуке:

- напредне вештине посредовања
- посредовање између жртве (оштећеног) и преступника (учиниоца)
- медијација у породичним споровима

7) ПРАВОСУДНА АКАДЕМИЈА

- за спровођење основне обуке

8) АДР ПАРТНЕРС Д.О.О.

- за спровођење основне обуке

за спровођење специјализоване обуке:

- развој праксе и управљање предметима у поступку посредовања (case management)
- посредовање у привредним споровима
- посредовање у имовинским споровима
- напредне вештине преговарања у привреди.

Током првог и другог квартала 2016. године издата су шест решења којима се даје сагласност на програм како основне тако и специјализованих обука двома организацијама.

Први округли сто за судије са београдске апелације посвећен новом Закону о посредовању у решавању спорова је организован током маја месеца, до краја године ће бити организована још три округа стола за преостале три апелације на исту тему. Поред тога, Правосудна академија организује обуку за судије за упућивање на медијацију. Први семинар је организован 15. јуна 2016. године за 30 учесника из Другог суда, Основног суда у Чачку и Привредног суда у Београду. Таква континуирана обука ће бити организована током 2016. године.

Од почетка спровођења обуке за посреднике након усвајања новог закона, основна обука је спроведена укупно 18 пута од стране три организације, те је закључно са 20. септембром 2016. године 283 полазника прошло ову обуку.

Специјализоване обуке су спроведене у следећим областима:

- Породична медијација: једанпут, са 14 полазника;
- Решавање колективних и индивидуалних радних спорова: једанпут, са укупно 9 полазника;
- Медијација у случајевима злостављања на раду-мобинга: три пута, са укупно 77 полазника;
- Посредовање у привредним споровима: једанпут, са укупно 22 полазника;

- Посредовање у решавању потрошачких и спорова у туризму: једанпут, са укупно 20 полазника.

У оквиру Годишње конференције НУМС-а 4 сата стручног усавршавања је признато за укупно 96 полазника.

1.3.6.27. Стално ажурирање Регистра посредника и унапређење приступа подацима о посредницима и државним органима, организацијама и правним лицима којима је издата дозвола за спровођење обуке за посреднике. (Континуирано, почев од III квартала 2015. године)

Активност се успешно реализује.

Март 2017. године: Закључно са 12. мартом 2017. године, регистровано је **449 посредника**. Дозволе се континуирано издају а регистар се редовно ажурира.

Евиденција државних органа, организација и правних лица којима је издата дозвола за спровођење обуке за посреднике је јавно доступна на <http://www.mpravde.gov.rs/registar.php?id=9572>

Регистар посредника је јавно доступан на <http://www.mpravde.gov.rs/intermediaries.php>.

Министарство правде и НУМС су у првом кварталу 2017. године примили велики број упита (телефонски и путем е-поште) о томе како приступити Регистру посредника као и информацији о организацијама/институцијама које су акредитоване за спровођење основне и специјализованих обука. Свим заинтересованим лицима се јасно даје инструкција по основу упита.

Раније активности: Министар правде је на основу чл. 40 и 42. Закона о посредовању у решавању спорова, Правилника о начину вођења регистра посредника и Правилника о поступку издавања, обнављања и одузимања дозволе за посредовање и обрасцу дозволе за посредовање, а у вези са чланом 33. Закона о посредовању у решавању спорова, дана 4.02.2015. године објавио јавни позив за издавање дозвола за посредовање у решавању спорова и упис у Регистар посредника. Укупан број посредника који су добили дозволу за посредовање у току 2015. године је 268. Прве дозволе посредницима издате су дана 15.04.2015. године док су последње дозволе издате у току 2015. године дана 17.12.2015. године.

Регистар посредника је јавно доступан на <http://www.mpravde.gov.rs/intermediaries.php>.

Закључно са 09.09.2016. години, регистровано је 392 посредника, од којих су 187 са подручја Београда.

Закључно са 12. децембром 2016. године, регистровано је 419 посредника.

1.3.6.28. Именовање Комисије за спровођење поступка одузимања дозволе за посредовање од стране министра надлежног за послове правосуђа и систематизација одговарајућег броја радних места у Министарству надлежном за послове правосуђа за вођење стручних и административних послова за потребе Комисије као и за вођење Регистра посредника и за надзор над спровођењем програма обуке. (IV квартал 2015. године)

Активност је у потпуности реализована. Комисија за спровођење поступка одузимања дозволе за посредовање је образована 13.11.2015. године решењем министра правде, у саставу: 1. Љубица Милутиновић, судија Врховног касационог суда; 2. Блажо Недић, посредник; 3. Нела Кубуровић, помоћник министра правде.

У оквиру Сектора за правосуђе-Одељење за правосудне професије систематизовано је и попуњено једно радно место за вођење стручних и административних послова који се односе на систем посредовања.

1.3.6.29. Унапређење промоције алтернативног решавања спорова, активностима као што су: -објављивање информација на интернет странама; -објављивање информативних брошура; -информисање путем медија; -израда инфографика. -организовање округлих столова и радионица. (Континуирано, почев од III квартала 2014. године)

Активност се успешно реализује.

Март 2017. године : Министарство правде је у извештајном периоду обрађивало годишње извештаје посредника за 2016. годину те вршило анализу кадровских и инфраструктурних капацитета за примену медијације на основу одговора судија, сарадника и председника судова, те о релевантним подацима обавестило јавност, <http://www.novosti.rs/vesti/naslovna/drustvo/aktuelno.290.html:653399-Bilans-medijacija-Vise-vole-spor-nego-dogovor>, као и представнике осталих институција.

Министарство је одржало низ састанака у циљу планирања развоја система и предузимања конкретних корака и то: састанак са представницима Врховног касационог суда и пројекта „Правосудна ефикасност“ у вези будућих пројектних активности, укључујући промотивних активности, као и пет састанака чланова радне групе за унапређење примене медијације, у ширем и ужем саставу, по секцијама.

Дана 28. фебруара у просторијама Министарства правде договорено је оснивање националне секције „GEMME“ („*Groupement européen des magistrats pour la médiation*“) удружења европских судија које се залажу за медијацију, те је одлучено и да ће представник секције на састанку ове организације у Паризу, 4. марта 2017. године бити судија Апелационог суда у Новом Саду.

У оквиру пројекта „Подршка примени медијације у Србији“ који Партнери за демократске промене Србија (Партнери Србија) спроводе уз подршку Амбасаде Краљевине Холандије у Србији, одржан је низ састанака везаних за пружање подршке руководиоцима предмета Основном и Вишем суду у Чачку, Другом основном суду у Београду и у Привредном суду у Београду. Одлучено је и о формирању Центра за медијацију у Адвокатској комори Чачка, као и о изгледу формулара и промотивних материјала. У плану је и свечано отварање Центра крајем априла месеца.

15. децембра у просторијама Адвокатске академије у Београду, организована је још једна у низу интерактивних радионица „Медијација и адвокатура- улога адвоката у медијацији“, која има за циљ упознавање адвоката и адвокатских приправника са основним начелима и правним оквиром за примену медијације у Србији, као и са улогом адвоката у медијацији и утицајем медијације на адвокатску праксу. Слична, дводневна радионица, се планира за 31.03.2017.г.

Преко 150 чланова из целе Србије одазвало се иницијативи НУМС-а за пружање бесплатних услуга медијације (БУМ) и изразило спремност за активно учешће у пружању бесплатних услуга медијације. Планирано је да се у Београду (где се највећи број чланова одазвао акцији) БУМ спроводе у просторијама удружења у ул Кнеза Милоша 12 где је за своје деловање користило две канцеларије изнајмљене од Привредне Коморе Београда. Како је Удружењу једностраном одлуком ПКБ отказан Уговор о закупу, даље активности на реализацији програма пружања бесплатних услуга медијације одложене су до даљег.

08. марта 2017. Блажо Недић је гостовао у прилогу о медијацији у оквиру поподневне емисије „150 минута“ на телевизији Прва и у оквиру интервјуа (<http://www.prva.rs/web-tv/emisija/150-minuta/31750/150-minuta---08032017/94603/2-deo.html>) дао информације о томе који су то спорови погодни за медијацију и шта је још потребно унапредити како би примена медијације у Србији била на вишем нивоу. Неопходно је да по узору на земље у којима је забележена већа стопа примене медијације покушамо да применимо ефикасне мере и поступке које би такав ефекат омогућиле и у Србији. 14. марта 2017. Блажо Недић, председник НУМС-а гостовао је у емисији Вести у 18ч на телевизији Прва Српска и говорио о предностима медијације/посредовања и циљевима Министарства правде да медијација постане препознатљива као начин за решавање спорова. Прилог је доступан путем следећег линка <https://www.facebook.com/NumsSrbija/?fref=ts>.

27. априла 2017. године у оквиру ЕБРД пројекта „Медијација у привредним споровима у Србији“ у Привредној комори Србије одржаће се Конференција на тему „Медијација као средство превенције и решавања спорова у привреди“ на којој је планирано присуство министра правде, председника основних и привредних судова, судија, адвоката и представника привреде и регионалних привредних комора.

У току је припрема реализације инфо-сесија на тему промоција и оснаживање посредовања – медијације, упућивање судских предмета на медијацију пред привредним судовима и судовима опште надлежности од стране Правосудне академије. Број планираних инфо-сесија од априла до децембра месеца 2017. године је 22.

Децембар 2016. године: Министарство правде је подржало иницијативу Привредне коморе Србије да активније промовише арбитражу као алтернативни начин решавања спорова те је Министар правде учествовала 29.09.2016. године на округлом столу „Алтернативни начини решавања спорова у привреди – предност домаће арбитраже“, на којем је представила предности и арбитраже и медијације. Више о догађају се може видети путем следећег линка: <http://www.mpravde.gov.rs/vest/13753/arbitraza-kao-alternativni-nacin-resavanja-sporova.php>.

У оквиру пројекта „Медијација у привредним споровима у Србији“ Европске банке за обнову и развој (ЕБРД), 28. октобра 2016. одржана је Конференција поводом отпочињања пројекта, на тему „Медијација у привредним споровима: достигнућа и изазови.“ Конференцији је присуствовало преко 120 медијатора, председника основних и привредних судова, судија, адвоката, привредника и представника регионалних привредних комора. Присутнима су се обратили Његова екселенција Денис Киф, амбасадор Велике Британије; Даниел Берг, директор ЕБРД-а; Чедомир Бацковић, помоћник министра правде задужен за европске интеграције и међународне пројекте; Драгомир Милојевић, председник Врховног касационог суда Србије; Мирослав Милетић, потпреседник Привредне Коморе Србије; Драгољуб Ђорђевић, председник адвокатске коморе Србије; Ненад Вујић, директор Правосудне академије; Блажо Недић из Партнера Србија; и Алеш Залар, бивши Министар правде Републике Словеније, испред Европског центра за обнову и развој из Словеније. Сви присутни истакли су значај овог Пројекта и нагласили да је алтернативно решавање путем медијације велики искорак у правцу убрзања решавања спорова и повећања ефикасности правосуђа у Србији.

У другом делу конференције одржан је округли сто на тему „Како унапредити квалитет услуга и повећати број захтева за медијацију“. Панелисти овог Округлог стола били су Гордана Ајншпилер Поповић, судија Врховног касационог суда; Гордана Михаиловић, адвокат и медијатор; Ивана Нинчић, консултант за реформу правосудних професија при Министарству правде; Небојша Ђуричић, судија и председник Управног одбора Форума судија Србије; Јасмина Милутиновић, председница Адвокатске коморе Чачка; Божана Јакишић, координатор Бироа за посредовање при Привредној комори Србије; Невенка

Томашевић, менаџер за проблематичне пласмане при Addiko банци. Истакнуто је да је главни задатак да се пословној заједници понуди и приближи могућност алтернативног решавања кроз медијацију, као једног ефикаснијег, јефтинијег и бржег поступка, чиме ће се пружити и значајан допринос даљем економском развоју и стварању бољег и повољнијег окружења за нова инвестирања у Србији.

Током Пројекта биће подигнути капацитети Центра за услуге и посредовање Привредне коморе Србије за пружање услуга медијације и пружена подршка правним факултетима у Србији за укључивање медијације у редовне наставне планове и програме.

Министарство правде је иницирало формирање Радне групе за унапређење примене метода алтернативног решавања спорова која ће бити састављена од стручњака и представника свих релевантних носилаца активности који ће у оквиру делокруга својих надлежности и рада обезбедити да се реформске активности у наредном четворогодишњем периоду ефикасно и ефективно планирају и што успешније спроведу. Основни задатак радне групе ће бити да изради и усвоји заједнички план активности те да кроз редовне састанке пружа смернице и стручна мишљења, координира рад носилаца активности, предлаже, разматра и прати план рада релевантних пројеката и носилаца активности у области медијације, те иницира сарадњу са другим институцијама, чије би учешће било од посебног значаја за унапређење примене метода алтернативног решавања спорова. У циљу формирања Радне групе све релевантне институције којима је упућен позив су доставили предлог својих представника, осим Адвокатске коморе Србије, те се одговор ове институције и даље чека. О формирању радне групе, њеним циљевима као и члановима из реда судија, Министарство правде је обавестило председнике свих судова 10.11.2016. године. У извештајном периоду, Министарство правде је изградило преднацрт акционог плана за унапређење примене метода алтернативног решавања спорова, који ће се даље разрађивати у оквиру радне групе.

Министарство правде је такође у сарадњи са судијама и Правосудном академијом израдило исцрпан упитник за председнике судова, судије, судијске помоћнике, полазнике Правосудне академије и приправнике-волонтере, у циљу утврђивања постојећих капацитета за примену медијације, како кадровских, тако и инфраструктурних.

Током представљања Извештаја Европске комисије за ефикасност правосуђа („СЕРЕЈ“): „Европски правосудни системи – ефикасност и квалитет правде“, које је Министарство правде организовало у сарадњи са Канцеларијом Савета Европе у Београду 23. новембра 2016. године, а на које су позвани и председници судова, истакнуто је да је један од закључака из извештаја управо неопходност промоције и коришћење алтернативних начина решавања спорова у грађанским и кривичним предметима у циљу смањења прилива предмета.

Невлади́н сектор је такође активно радио на промоцији алтернативних метода решавања спорова.

У оквиру пројекта „Подршка примени медијације у Србији“ који Партнери за демократске промене Србија (Партнери Србија) спроводе уз подршку Амбасаде Краљевине Холандије у Србији, одржан је низ састанака везаних за пружање подршке руководиоцима предмета. 03. октобра 2016. одржан је састанак са судијом Другог основног суда Небојшом Ђуричићем и сарадницима, на ком је одлучено о формирању Службе за подршку алтернативном решавању спорова (СПАРС), као и о Правилнику о раду Службе и лифлетима који ће служити у промовисању Службе и медијације. Лифлети су одштампани 22. октобра 2016. и достављени Другом основном суду. На састанку одржаном са председником Привредног суда у Београду Јованом Кордићем и судијским сарадницима разматрано је како ће изгледати формулари за управљање предметима, упитник, образац за избор медијатора, допис о окончању, као и како прилагодити Правилник о раду службе за алтернативно решавање спорова потребама Привредног суда.

28. новембра 2016. Блажо Недић, председник Националног удружења медијатора Србије (НУМС) готовоао је на Телевизији Коперникус, и том приликом причао о медијацији у привредним споровима. Снимак тог интервјуа доступан је на следећем линку https://www.youtube.com/watch?v=awnAIIbv_rs&feature=youtu.be.

Национално удружење медијатора Србије (НУМС) организовало је 29. новембра 2016. Јавну трибину у Новом Саду на тему „Медијација у Србији – ефикасније и хуманије решавање спорова“. Трибина је организована у оквиру пројекта подржаног од стране Амбасаде Сједињених Америчких Држава у Србији, у Сали I Скупштине Аутономне покрајине Војводине, и присуствовало јој је преко 50 медијатора и медијаторки са подручја Војводине. Присутнима су се обратили Снежана Седлар, потпредседник Скупштине Аутономне покрајине Војводине; Ивана Нинчић, консултант за реформу правосудник професија при Министарству правде Републике Србије; Блажо Недић, председник НУМС-а; Андријана Човић, самостални стручни сарадник за заштиту људских права из канцеларије Покрајинског омбудсмана; Миладин Нешић, Заштитник грађана општине Бачка Топола; и Славенка Гаврић Чукваш, адвокат и медијатор из Новог Сада.

Такође, НУМС је покренуло иницијативу за пружање бесплатних услуга медијације (БУМ) чији би циљ био вишеструк, а претпоставља неколико елемената које треба да утврдимо како би обезбедили масовност, ефикасност, приступачност, квалитет и надзор услуга. Стога је у извештајном периоду спроведена анкета, у циљу утврђивања броја медијатора који су вољни да врше бесплатне медијације.

Раније активности: У циљу повећања видљивости Републичке агенције за мирно решавање радних спорова и ефикаснијег обављања послова из њеног делокруга, Агенција је

припреmila промотивне плакате и 19.06.2015. године иницирала њихово објављивање на огласним таблама судова како би се циљне групе на једноставан и лак начин упознале са надлежностима Агенције, у циљу алтернативног решавања радних спорова.

Поднети су захтеви за донаторском подршком пројеката који би се бавили промоцијом посредовања, како од стране Министарства правде тако и од стране невладиног сектора – релевантних удружења која се баве посредовањем у решавању спорова.

У суботу, 28. новембра 2015. године, одржана је Друга годишња конференција Националног удружења медијатора Србије на којој је присуствовало преко 130 медијатора и других учесника из преко 20 градова Србије. На Конференцији се обратио министар правде Републике Србије који је истакао значај организовања конференције имајући у виду да је ресорно министарство отворено да чује све предлоге и подржи активности које ће омогућити ефикаснију и делотворнију примену система алтернативног начина решавања спорова.

Предавачи у првом панелу су били Леонардо Д'Урсо, АДР Центар у Риму, из Италије који је говорио о правном оквиру за примену медијације у Италији, и шеф канцеларије УСАИД Пројекта за боље услове пословања (БЕП), који је поделио праксу Сједињених Америчких

Држава у области алтернативног решавања спорова. Другу панел дискусију о споразуму постигнутом у поступку посредовања медијације модерирала је Јелена Арсић са Правног факултета Унион у Београду, док су у панелу учествовали Проф. др Невена Петрушић са Правног факултета у Нишу, судија Младен Николић из Привредног апелационог суда у Београду, Биљана Бјелетић, адвокат, Славољупка Павловић, јавни бележник и медијаторка и Дејан Пешић, извршитељ и медијатор.

У организацији Регионалног савета за сарадњу (РЦЦ) и Министарства правде 23.12.2015. године у Београду је одржан регионални сусрет министарстава и посредника у циљу успостављања мреже удружења/центра медијатора.

29. јануара 2016. г., у сарадњи са Министарством правде и Националним удружењем медијатора Србије израђен је прилог Радио-телевизије Србије у циљу промовисања посредовања:

<http://www.rts.rs/page/stories/ci/story/124/%D0%94%D1%80%D1%83%D1%88%D1%82%D0%B2%D0%BE/2191378/%D0%A3%D0%BC%D0%B5%D1%81%D1%82%D0%BE+%D0%BC%D0%B5%D0%B4%D0%B8%D1%98%D0%B0%D1%86%D0%B8%D1%98%D0%B5+%D0%B3%D1%80%D0%B0%D1%92%D0%B0%D0%BD%D0%B8+%D1%80%D0%B0%D0%B4%D0%B8%D1%98%D0%B5+%D0%B1%D0%B8%D1%80%D0%B0%D1%98%D1%83+%D1%81%D1%83%D0%B4%D0%BE%D0%B2%D0%B5+%D0%B7%D0%B0+%D1%80%D0>

[%B5%D1%88%D0%B0%D0%B2%D0%B0%D1%9A%D0%B5+%D1%81%D0%BF%D0%BE%D1%80%D0%BE%D0%B2%D0%B0.html](#).

Током првог и другог квартала 2016. године, невладин сектор је активно радио на промоцији алтернативних метода решавања спорова:

Национално удружење медијатора Србије (НУМС) основано је 25. октобра 2014. године у Београду као независно, невладино, непрофитно и нестраначко удружење, са циљем промоције медијације као мирног начина решавања сукоба и унапређења услова за примену медијације у свим областима. НУМС ради на професионалном развоју и константном унапређењу знања и вештина својих чланова, како би се корисницима пружиле високо стручне услуге медијације. Један од најважнијих задатака НУМС-а је и подизање свести грађана и других корисника о предностима и доступности медијације. НУМС ће се, ради даљег развоја медијације, повезивати са сличним организацијама у региону и свету и тиме унапређивати медијаторску праксу у Србији кроз размену искустава, праксе и међународних стандарда.

НУМС, закључно са даном подношења извештаја, окупља 220 посредника-медијатора, који обухватају 25 различитих професија и долазе из 32 града Србије. НУМС има изабраног председника, Управни одбор од 9 чланова, Надзорни одбор од 3 члана, као и 6 регионалних координатора. НУМС-а непрофитно удружење, а средства за рад прикупља из донација и чланарина, док сви органи Удружења своје функције обављају про боно.

НУМС, уз подршку Амбасаде САД у Србији, од септембра 2015. до августа 2016. године спроводи пројекат „Медијација као ефикасан метод решавања сукоба у Србији“. Циљ пројекта је подршка развоју НУМС-а и шира примена медијације у Србији у решавању сукоба ван редовног судског поступка. У оквиру пројекта спровode се следеће активности:

- Организовање дводневног семинара за 15 чланова удружења, на којима ће учесници стећи знања и вештине у области стратешког планирања за развој Удружења,
- Организовање округлих столова у шест градова у циљу промоције медијације у Србији,
- Организовање четири једнодневна семинара за укупно 120 медијатора у циљу обнављања и усавршавања медијацијских знања и вештина,
- Спровођење свеобухватне кампање са циљем представљања предности медијације – саопштења за јавност, развој веб сајта Удружења, израда промотивних лифлета и постера.

Резултат пројекта биће функционално Национално удружење медијатора Србије, као непрофитно национално удружење које окупља медијаторе различитих професија са циљем

обезбеђења могућности за спровођење медијације у свим областима, унапређења вештина медијације и омогућавање лакшег приступа грађана медијацији.

Партнери за демократске промене Србија (Партнери Србија), уз подршку Амбасаде Краљевине Холандије у Србији, од децембра 2015. године спроводе пројекат „Подршка примени медијације у правосуђу“, који има за циљ допринос повећању ефикасности правосуђа кроз решавање постојећих и смањење прилива нових предмета путем ефикаснијег коришћења медијације за вансудско решавање спорова пре и након покренутог судског поступка. У оквиру овог пројекта који ће трајати 15 месеци, у координацији са Врховним касационим судом (ВКС), Министарством правде (МП), Адвокатском комором Србије (АКС) и НУМС-ом, у "пилот" судовима у Београду (Други основни суд и Привредни суд) и Чачку (Основни и Виши суд), као и у Адвокатској комори Чачак, биће подигнути капацитети за примену медијације, док ће Правосудна и Адвокатска академије започети спровођење едукације у овој области, а Министарство правде, ВКС и НУМС, обезбедити праћење примене и координацију активности ради ширења резултата овог пројекта на целокупној територији Србије.

Као централна активности пројекта у „пилот“ судовима, биће формиране „инфо-службе за подршку поступку посредовања“, у оквиру којих ће, у координацији са Правосудном академијом, бити организована 1) обука судијских помоћника и сарадника да, поред својих редовних задужења, буду оспособљени и да странкама пружају сву потребну организациону и техничку подршку ради упућивања и коришћења медијације, 2) стручно усавршавање судија за селекцију и упућивање погодних предмета на медијацију, као и 3) успостављање система за управљање судским предметима који су упућени на медијацију).

Пројекат подразумева и спровођење промотивних и едукативних активности у оквиру Адвокатске коморе Србије, а нарочито у Адвокатској комори Чачак, ради информисања адвоката и адвокатских приправника о новим законским решењима и предностима медијације за решавање спорова пре и у току судског поступка. Ове активности ће такође имати за циљ како сензибилизацију адвоката за медијацију, тако и унапређење вештина потребних за коришћење медијације у свакодневной адвокатској пракси.

Друге невладине организације, као што су Нансен дијалог центар Србија, Удружење грађана „Кокоро“ Бор, Удружење грађана „Шанса“ Пожаревац, Удружење грађана „Центар за друштвено економски развој Јагодина“ су такође активни на пољу промовисања примене медијације.

Упоредиви статистички подаци о примени посредовања као алтернативне методе решавања спорова ће бити доступни у првом кварталу 2017. године, када ће подаци из 2015. године и 2016. године моћи да се пореде.

У периоду од 6-8. јуна 2016. године одржан је састанак у организацији Регионалног савета за сарадњу (Regional Cooperation Council – у даљем тексту „RCC“) поводом успостављања мреже удружења медијатора-посредника у решавању спорова Југоисточне Европе. У делегацији Републике Србије су учествовали представница Министарства правде, представница Врховног касационог суда и представник удружења медијатора (НУМС-а). Сви правосудни системи се сусрећу са истим тешкоћама, те нарочито проблемом стварања одрживог система алтернативног решавања спорова. С обзиром на сличне проблеме, мрежа може бити форум на којем ће се настојати да се израде решења који ће користима које доноси станкама, судијама, судском особљу убедити иста лица у своје предности. Активности ће моћи да се конкретизују тек након формирања буџета RCC за наредну годину.

У септембру 2016. године отпочео је двогодишњи пројекат „Привредна медијација у Србији“ Европске банке за обнову и развој који подржава Правосудну академију, Привредну комору Србије и правне факултете у унапређењу капацитета везаних за посредовање као алтернативни начин решавања спорова. Пројекат спроводи међународни конзорцијум који чине “ECDR” – Европски центар за решавање спорова из Словеније, "ADR Center" из Италије, "ADR Group" из Велике Британије и Партнери за демократске промене Србија, чији представници су се састали са представницима Министарства правде ради утврђивања приоритета и будућих заједничких активности, пре свега на промоцији медијације.

Министарство правде је у током трећег квартала 2016. године прикупило релевантну статистику и податке о постојећим и планираним активностима на пољу подршке система медијације. Већи пројекат који би обухватио медијацију као алтернативни начин решавања спорова тј. механизам за смањење заосталих предмета и скраћивање дужине трајања предмета је у досадашњем пројектном планирању изостао те представља приоритет Министарства правде у планирању за 2017. годину.

1.3.7.1 Усвајање новог Закона о извршењу и обезбеђењу имајући у виду препоруке и резултате садржане у Анализи и Извештају о систему извршења и обезбеђења у Републици Србији GiZ RoLE пројекта, а нарочито у смислу: -проширења надлежности извршитеља; -преношење старих комуналних предмета у надлежност извршитеља и уређење питања трошкова и накнаде у тим поступцима; -увођење обавезне почетне обуке као услов за именовање за извршитеља. (IV квартал 2015. године)

Активност је у потпуности реализована. Народна скупштина Републике Србије је 18. децембра 2015. године усвојила предлог Закона о извршењу и обезбеђењу. Мноштво препорука садржаних у Анализи усвојено је у виду конкретних измена Закона. Превод

нацрта уз анализу испуњености усвојених препорука достављен је Европској комисији током октобра 2015. године.

Влада је, на својој 167. седници од 30. октобра 2015. године, на предлог Одбора за правни систем и државне органе, утврдила у предложеном тексту, Предлог закона о извршењу и обезбеђењу, и закључила да, на основу члана 123. тачка 4. Устава Републике Србије и члана 150. став 1. Пословника Народне скупштине („Службени гласник РС”, број 20/12 – пречишћен текст), поднесе Народној скупштини Предлог закона о извршењу и обезбеђењу, на даљи поступак. Народна скупштина донела је Закон о извршењу и обезбеђењу, који је објављен у Службеном гласнику РС, број 106 од 21. децембра 2015. године. Предлагач Закона је Министарство правде.

-Одбор за правосуђе, државну управу и локалну самоуправу је на 54. седници одржаној 14. децембра 2015. и 55. седници одржаној 17. децембра 2015. године размотрио Предлог закона о извршењу и обезбеђењу у начелу и појединостима.

-Закон о извршењу и обезбеђењу усвојен је на Деветој седници Другог редовног заседања Народне скупштине РС, одржаној 18. децембра 2015. године и објављен у „Службеном гласнику РС“, број 106/15.

-Анализом ефеката примене Закон о извршењу и обезбеђењу који је усвојен 2011. године и међан три пута, уочено је да процесне одредбе закона нису прецизно уредиле овлашћења извршитеља у извршном поступку и поступку обезбеђења, њихов однос према суду, правна средства против аката које доносе, однос са извршним повериоцем и извршним дужником итд.

-Новим Законом о извршењу и обезбеђењу су детаљно реконструисани и реконституисани сви сегменти који се односе на процесни, материјалноправни и део о статусу извршитеља.

Законом су постигнути компромиси између брзине извршног поступка и уједначавања праксе судова (путем жалбе), проширена је надлежност извршитеља (да би се задржала и повећала брзина извршног поступка), најважнији акти извршитеља су подвргнути правном леку-приговору о коме одлучује суд, чиме се уједначила пракса извршитеља са подручја истог основног или привредног суда, преуређен је општи део извршног поступка како би се учинио прегледним и систематичним, постигнута су јаснија решења како би се избегли неспоразуми у пракси.

Овај закон ступа на снагу 1. јула 2016. године, осим одредаба члана 393. став 5, члана 470. став 2, члана 472. став 3, члана 473. став 2, члана 474. став 4, члана 481, члана 482. став 3, члана 483. став 2, члана 496. став 1, члана 497. став 2, члана 499. ст. 3. и 4, члана 501. став 4, члана 503. став 4, члана 504, члана 505. став 7, члана 509. став 4, члана 512. став 2, члана

516. став 3, члана 523. став 5, члана 524. став 6, члана 530, члан 532. став 5, члана 540. став 3, члана 548. и члана 549. овог закона које су ступиле на снагу осмог дана од објављивања овог закона у „Службеном гласнику Републике Србије”.

Уз Закон о извршењу и обезбеђењу 18. децембра 2015. године донет је и Закон о изменама и допунама Закона о судским таксама („Сл. гласник РС”, бр. 106/2015), који рационализује таксе у извршном поступку, прилагођава случају када је јавни извршитељ одређен да спроводи извршење, те у многама смањује трошкове извршног поступка.

1.3.7.2. Доношење неопходних подзаконских аката и аката Коморе за спровођење Закона о извршењу и обезбеђењу, нарочито у циљу: -Успостављања јасно дефинисаних професионалних стандарда и критеријума за извештавање (о раду и финансијама), као и функционалног и транспарентног система одговорности извршитеља кроз уређење професионалне етике, дисциплинских поступака и система надзора и контроле од стране министарства надлежног за послове правосуђа и Коморе извршитеља; -Спровођења почетне и редовне стручне обуке. (II квартал 2016. године)

Активност је у потпуности реализована.

Март 2017. године: Извршни одбор Коморе јавних извршитеља усвојио је 17. јануара 2017. године Правилник о обрасцу легитимације помоћника јавног извршитеља, издавању и уништавању легитимације помоћника јавног извршитеља и евиденцији о издатим легитимацијама, на који је Министарство правде Републике Србије дало сагласност 13. марта 2017. године, чиме је исти ступио на снагу.

Уз подршку УСАИД пројекта „За боље услове пословања“ дана 26. и 27.01.2017. године у просторијама Правосудне академије у Новом Саду, 23. и 24.02.2017. године у Нишу и у 02. и 03.03.2017. године у Крагујевцу одржана је обука из финансијског управљања, коју су изводили представници организације „Партнери за демократске промене“, а у којима су учествовали јавни извршитељи са подручја апелационих судова у Новом Саду и Нишу.

Правилници о обуци Коморе јавних извршитеља коморе нису још увек донети те се званична обука није спроводила. Комора, пак, у међувремену редовно обавештава јавне извршитеље и заменике јавних извршитеља о свим скуповима од значаја за њихово усавршавање.

У току је израда Стандарда професионалног понашања јавних извршитеља. Израда софтвера за канцеларијски надзор је у фази дефинисања кверија, док су предлози за групе података завршени, и у обради од стране софтверске фирме. Предметни софтвер ће дати праву анализу трошкова и наплаћених износа у јавноизвршитељским канцеларијама, омогућавањем да Министарство правде прати релевантне активности и израчунава трошкове, узимајући у обзир и средство и предмет извршења и накнаду за успешност.

Децембар 2016. године: Скупштина Коморе извршитеља усвојила је на седници одржаној 19.11.2016. године Статут Коморе јавних извршитеља и Етички кодекс јавних извршитеља те је у току процедура Министарства правде за давање сагласности на предметна акта и окалањања техничких омашака у истим.

Имајући у виду чињеницу да је Етички кодекс донет, Министарство правде је приступило формирању радне групе ради окончања израде Правилника о стандардима професионалног понашања.

За јавне извршитеље и заменике јавних извршитеља којима је то потребно, у току је припремна настава за полагање правосудног испита, која се завршава 10.12.2016. године.

У организацији Канцеларије Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности, одржана је у Београду 29. и 30.11.2016. године обука из области заштите података о личности у којој је учествовало 5 јавних извршитеља из целе Србије (на обуци је било предвиђено укупно 5 места за јавне извршитеље).

У сарадњи са Врховним касационим судом и УСАИД пројектом "За боље услове пословања", а уз подршку Министарства правде Републике Србије, Комора извршитеља је организовала стручни скуп "Нови прописи о извршењу и обезбеђењу у примени", у хотелу "Парк" у Новом Саду 2. и 3.12.2016. године, на којем су разматрана питања примене новог Закона о извршењу и обезбеђењу, размењена искуства и заузети одређени ставови у циљу уједначавања праксе. Циљна група овог скупа били су јавни извршитељи, а присуствовао је и одређени број судија Врховног касационог суда, привредних судова, виших судова и основних судова у Републици Србији.

Уз подршку УСАИД пројекта "За боље услове пословања" 8. и 9.12.2016. године у просторијама Правосудне академије у Београду одржана је обука из финансијског управљања, коју су изводили представници организације "Партнери за демократске промене", а у којој је учествовало 25 јавних извршитеља са подручја надлежности Апелационог суда у Београду.

Комора јавних извршитеља у међувремену редовно обавештава јавне извршитеље и заменике јавних извршитеља о свим скуповима од значаја за њихово усавршавање.

Раније активности: У „Службеном гласнику РС”, број 58 од 22. јуна 2016. године објављен је сет правилника из области извршења и обезбеђења који се примењују од 1. јула 2016. године:

- Правилник о испиту за јавног извршитеља

- Правилник о Обрасцу легитимације јавног извршитеља и заменика јавног извршитеља, издавању и уништавању легитимације и евиденцији о издатим легитимацијама;
- Правилник о поступку јавног конкурса за именовање јавних извршитеља, саставу конкурсне комисије и начину њеног рада;
- Правилник о облику, изгледу и величини штамбиља јавног извршитеља;
- Правилник о измени Правилника о дисциплинском поступку против јавних извршитеља.

Нова Јавноизвршитељска тарифа је донета ("Службени гласник РС", број 59 од 28. јуна 2016).

У „Службеном гласнику РС”, број 62 од 13. јула 2016. године објављен је други сет правилника:

- Правилник о начину вођења Именика јавних извршитеља и заменика јавних извршитеља и Именика ортачких друштава јавних извршитеља
- Правилник о општим условима за закључивање уговора о осигурању јавних извршитеља.

1.3.7.3. Редовно спровођење надзора и контрола функционисања система извршитеља од стране Коморе извршитеља и Министарства надлежног за послове правосуђа, у складу са Законом о извршењу и обезбеђењу и спроведеним актима; Редовно извештавање Комисије за спровођење Националне стратегије реформе правосуђа за период 2013-2018. године и предузимање неопходних мера ради отклањања проблема и унапређења рада. (Континуирано, почев од III квартала 2015. године)

Активност се успешно реализује.

Март 2017. године: Новоформирана Дисциплинска комисија за оцену рада јавних извршитеља је основана на конститутивној седници одржаној дана 10.11.2016. године. Три члана Комисије из реда судија именовано је од стране Министарства правде, решењем број 119-01-00135 / 2016-22 од 03.11.2016. године и два члана комисије из редова јавних извршитеља именовано је од стране Коморе извршитеља, решење број 696/2016 од 10.10.2016. године.

На дан 17.03.2017. године 234 јавних извршитеља и 28 заменика јавних извршитеља обавља делатност на територији Републике Србије.

У извештајном периоду, Министарство правде је наставило са појачаним надзором над радом јавних извршитеља. У периоду децембар 2016 – март 2017. године у оквиру делатности Одељења за правосудне професије које се односе на вршење надзора над радом јавних извршитеља, обављане су следеће активности:

- У извештајном периоду примљено је 130 нових притужби и представки, по којима је поступљено и поступано је по поновном обраћању странака; телефонским путем су свакодневно грађанима пружане информације у вези рада јавних извршитеља;
- Поднет је један захтев за утврђивање дисциплинске одговорности јавног извршитеља именованог за подручје Вишег суда у Зрењанину и Привредног суда у Зрењанину;
- Донето је једно решење по предлогу за понављање дисциплинског поступка против јавног извршитеља.

Од 10.11.2016. до 17.03.2017. године, новоформирана Дисциплинске комисије за вођење дисциплинског поступка против јавних извршитеља примила је 5 захтева за утврђивање дисциплинске одговорности. Два захтев за утврђивање дисциплинске одговорности су поднета од стране Министарства правде и два су иницирани од стране Коморе јавних извршитеља. Један поступак је обустављен због застарелости дисциплинског гоњења.

Дисциплинска комисија која је радила на основу претходног ЗИО је у 2016. години поступала у 10 предмета.

У периоду од 01.12. до 01.03.2017. године поднето је укупно 151 притужби на рад јавних извршитеља Комори јавних извршитеља. У истом периоду поступано је по 270 притужби, а одређено је 7 поступака надзора над радом јавног извршитеља. Такође, након разматрања поднетих притужби поднет је један предлог за покретање дисциплинског поступка против јавног извршитеља. У наведеном периоду решено је укупно 120 предмета.

Комора извршитеља подноси редовне кварталне извештаје Комисији за спровођење Националне стратегије реформе правосуђа за период 2013-2018. и предузима неопходне мере у складу са могућностима.

Децембар 2016: На дан 14.12.2016. године 234 јавних извршитеља и 29 заменика јавних извршитеља обавља делатност на територији Републике Србије.

У извештајном периоду, Министарство правде је наставило са појачаним надзором над радом јавних извршитеља. У периоду септембар - децембар 2016. године у оквиру делатности Одељења за правосудне професије које се односе на вршење надзора над радом јавних извршитеља, обављане су следеће активности:

- У извештајном периоду примљено је 114 нових притужби и представки, по којима је поступљено и поступано је по поновном обраћању странака; телефонским путем су свакодневно грађанима пружане информације у вези рада јавних извршитеља;
- Обављена су 3 надзора над радом јавних извршитеља именованих за подручје Вишег суда у Врању и Привредног суда у Лесковцу, Вишег суда у Новом Саду и Привредног суда у Новом Саду и Вишег суда у Крушевцу и Привредног суда у Краљеву;
- Поднет је један захтев за утврђивање дисциплинске одговорности јавног извршитеља именованог за подручје Вишег суда у Сремској Митровици и Привредног суда у Сремској Митровици;
- Представници министарства правде су 13. септембра 2016. године у Ваљево присуствовали пројекту УСАИД Србија „Дијалог правосуђа и привреде – корак даље ка ефикасном извршењу“;
- У извештајном периоду донето је решење којим су именовани чланови дисциплинске комисије.
- Поступано је у два предмета поводом поднетих тужби Управном суду ради поништаја решења Дисциплинске комисије за спровођење дисциплинског поступка против извршитеља.
- Поступано је у једном предмету поводом тужбе Управном суду ради поништаја решења о разрешењу јавног извршитеља због изречене дисциплинске мере трајна забрана обављања делатности јавног извршитеља.

Стручна служба Коморе јавних извршитеља обавља послове надзора и поступа по притужбама на рад јавних извршитеља. У оквиру стручне службе Коморе извршитеља стално су запослена два лица која раде на пословима надзора и по притужбама на рад јавних извршитеља. У периоду од 01.09. до 01.12.2016. године поднето је укупно 139 притужби на рад јавних извршитеља. У истом периоду поступано је по 220 притужби, а одређено је 20 поступака надзора над радом јавног извршитеља. Такође, након разматрања поднетих притужби поднет је 1 предлог за покретање дисциплинског поступка против јавног извршитеља. У наведеном периоду решено је укупно 170 предмета. Комора извршитеља подноси редовне кварталне извештаје Комисији за спровођење Националне стратегије реформе правосуђа за период 2013-2018. и предузима неопходне мере у складу са могућностима.

Раније активности: На дан 16.09.2016. године 236 јавних извршитеља и 30 заменика јавних извршитеља обавља делатност на територији Републике Србије.

Током трећег квартала 2016. године, Министарство правде је наставило са појачаним надзором над радом јавних извршитеља. У периоду јун - август 2016. године у оквиру делатности Одељења за правосудне професије које се односе на вршење надзора над радом јавних извршитеља, обављане су следеће активности:

- примљено је 87 нових притужби и представки, по којима је поступљено и поступано је у 94 предмета по поновном обраћању странака; телефонским путем су свакодневно грађанима пружане информације у вези рада јавних извршитеља;
- У јулу месецу 2016. године донето је решење о престанку делатности једног јавног извршитеља због навршења радног века;
- У августу месецу 2016. године донето је решење о престанку делатности једног јавног извршитеља на лични захтев;
- У јулу и августу месецу 2016. године донета су два решење о разрешењу јавних извршитеља, након окончаног дисциплинског поступка;
- У току је израда нових легитимација за све јавне извршитеље и заменике јавних извршитеља;

Дисциплинска комисија за спровођење дисциплинског поступка против извршитеља: у извештајном периоду окончано је пет предмета и изречено је 5 дисциплинских мера и то једна дисциплинска мера опомена; једна дисциплинска мера новчана казна у износу од 70.000,00 динара и три дисциплинске мере трајне забране делатности извршитеља. Поступано је у седам предмета поводом поднетих тужби Управном суду ради поништаја решења Дисциплинске комисије за спровођење дисциплинског поступка против извршитеља и у једном предмету по захтеву за ванредно преиспитивање судске одлуке донете у управном спору поводом поништаја решења Дисциплинске комисије.

Током трећег квартала 2016. године именован је Дисциплински тужилац Министарства правде.

У периоду јануар - мај 2016. године у оквиру делатности Одељења за правосудне професије које се односе на вршење надзора над радом извршитеља, обављане су следеће активности:

- Обављена су 3 надзора над радом извршитеља именованих за подручје Вишег суда у Београду и Привредног суда у Београду и Вишег суда у Новом Саду и Привредног суда у Новом Саду.
- Поднета су два предлога за покретање дисциплинског поступка против извршитеља именованог за подручје Вишег суда у Врању и Привредног суда у Лесковцу и Вишег суда у Новом Саду и Привредног суда у Новом Саду.
- У извештајном периоду примљене су 141 нове притужбе и представке, по којима је поступљено и поступано је у 284 предмета по поновном обраћању странака; телефонским путем су свакодневно грађанима пружане информације у вези рада извршитеља.
- У мају месецу 2016. године донето је решење о разрешењу једног извршитеља на лични захтев.

- У мају месецу донета су три решења којима је изречена привремена мера забране обављања делатности за три извршитеља за време трајања дисциплинског поступка. Дисциплинској комисији за спровођење дисциплинског поступка против извршитеља, у извештајном периоду поднето је 8 предлога за покретање дисциплинског поступка против извршитеља (2 предлога су поднета од стране Министарства правде а шест од стране Коморе извршитеља); поступак је окончан у шест предмета (укључујући поступке покренуте пре извештајног периода а окончане у извештајном периоду) и изречено је 6 дисциплинских мера и то једна дисциплинска мера опомена, једна дисциплинска мера новчана казна у износу од 50.000,00 динара; једна дисциплинска мера новчана казна у износу од 150.000,00 динара и три дисциплинске мере новчана казна у износу од по 350.000,00 динара. За пет предмета поступак је још увек у току. Поступано је у три предмета поводом поднетих тужби Управном суду ради поништаја решења Дисциплинске комисије за спровођење дисциплинског поступка против извршитеља. Поступано је у једном предмету поводом поднетог захтева за преиспитивање судске одлуке донете у управном поступку по тужби Управном суду ради поништаја решења Дисциплинске комисије за спровођење дисциплинског поступка против извршитеља.

-Урађена су уверења о положеном испиту за извршитеља за 55 кандидата, који су полагали испит у новембарско-децембарском испитном року и донета су решења о именовању 5 заменика извршитеља.

Комисија за спровођење Националне стратегије реформе правосуђа за период 2013-2018. године се редовно извештава.

1.3.7.4. Унапређење ефикасности система извршитеља у складу са резултатима Анализе и Извештаја о систему извршења и обезбеђења RoLE пројекта, изменама Закона о извршењу и обезбеђењу, као и проблемима уоченим у праћењу функционисања система, спровођењем мера попут:

-Формирање посебног одељења/интерног панела Коморе извршитеља који би вршио надзор над извршитељима и утврђивао испуњеност професионалних стандарда и основаност притужби на рад извршитеља;

-Унапређење административних капацитета запослених у Министарству надлежном за послове правосуђа који су задужени за надзор над радом извршитеља;

- Спровођење редовне стручне обуке извршитеља, укључујући корективну обуку као могућу санкцију за утврђене неправилности у раду извршитеља; -Објављивање информација о могућностима изјављивања жалбе/притужбе на рад извршитеља. (Континуирано, почев од IV квартала 2015. године)

Активност се успешно реализује.

Март 2017. године: У извештајном периоду Министарство је редовно одговарало на притужбе странака.

Доношење Правилника о почетној обуци кандидата за јавне извршитеље и Правилника о стручном усавршавању јавних извршитеља очекује се у II кварталу 2017. године. Организовано спровођење редовних обука јавних извршитеља и заменика јавних извршитеља ће започети по ступању на снагу наведених правилника.

Уз подршку УСАИД пројекта „За боље услове пословања“, а у сарадњи са регионалним привредним коморама у Сомбору 23.02.2017. године и у Чачку 03.03.2017. године, одржани су скупови на тему "Дијалог правосуђа и привреде - корак даље ка ефикасном извршењу" на којима су учествовали представници Коморе јавних извршитеља и којима су присуствовали јавни извршитељи са подручја надлежног вишег суда, као и представници пословне заједнице.

Уз подршку Министарства правде Републике Србије, Врховног касационог суда, Правосудне академије и УСАИД пројекта „За боље услове пословања“, Комора јавних извршитеља припрема за крај марта 2017. године III годишње саветовање јавних извршитеља, на које су позване судије уставног суда Србије, Врховног касационог суда, Привредног апелационог суда, апелационих судова Београду, Новом Саду, Нишу и Крагујевцу, привредних судова, виших судова у Београду, Новом Саду, Нишу и Крагујевцу и основних судова Београду, Новом Саду, Нишу и Крагујевцу, представнике академске, као и пословне заједнице.

Децембар 2016. године: Организовано спровођење редовних обука јавних извршитеља и заменика јавних извршитеља ће започети по доношењу Правилника о почетној обуци кандидата за јавне извршитеље и Правилника о стручном усавршавању јавних извршитеља.

Уз подршку УСАИД пројекта "За боље услове пословања", а у сарадњи са регионалним привредним коморама, у Ваљеву 13.09.2016. године, у Крушевцу 20.10.2016. године и у Панчеву 25.10.2016. године, одржани су скупови на тему "Дијалог правосуђа и привреде - корак даље ка ефикасном извршењу" на којима су учествовали представници Коморе извршитеља и којима су присуствовали представници Министарства правде, јавни извршитељи са подручја надлежног вишег суда.

У сарадњи са Врховним касационим судом и УСАИД пројекта "За боље услове пословања", а уз подршку Министарства правде Републике Србије, Комора извршитеља је организовала стручни скуп, у хотелу "Парк" у Новом Саду 2. и 3.12.2016. године, на којем су разматрана питања примене новог Закона о извршењу и обезбеђењу, размењена искуства и заузети одређени ставови у циљу уједначавања праксе. Циљна група овог скупа били су јавни извршитељи, а присуствовао је и одређени број судија Врховног касационог суда, привредних судова, виших судова и основних судова у Републици Србији, као и пословне

заједнице. Скупу је присуствовало укупно 188 јавних извршитеља, заменика јавних извршитеља и помоћника јавних извршитеља.

Током трећег и четвртог квартала су послате анкете судовима како би се утврдила спорна питања, те је на основу тога урађен програм који одражава проблеме у пракси након шест месеци примене новог Закона о извршењу и обезбеђењу.

Раније активности: Комора јавних извршитеља повећала је своје административне капацитете образовањем стручне службе и запошљавањем компетентних и квалификованих лица. Стручну службу Коморе јавних извршитеља чине генерални секретар, два саветника задужена надзор над радом јавних извршитеља, један саветник за међународну сарадњу и стручно усавршавање, један саветник за односе с јавношћу, један пословни секретар и један систем администратор.

У оквиру RoLE пројекта, а у циљу промовисања професије јавних извршитеља организовани су округли столови широм Републике Србије у току 2015. и 2016. године. На тим скуповима разматрана су актуелна питања везана за примену Закона о извршењу и обезбеђењу, као и у међувремену усвојене измене закона, а од почетка 2016. године представљан је нови Закон о извршењу и обезбеђењу. У оквиру саветовања и стручних обука, стручна лица су упознала јавне извршитеље са поступком извештавања о раду. У сарадњи између Коморе извршитеља и Министарства правде израђен је видео прилог у циљу промовисања професије јавних извршитеља и одговорности за намирење потраживања од стране извршних дужника. У дневном листи Вечерње новости, 22. априла 2016. године објављен је додатак о новом Закону о извршењу и обезбеђењу, као и о томе како је професија извршитеља уведена у правосудни систем Србије: <http://www.mpravde.gov.rs/vest/12672/kako-je-profesija-izvrsitelja-uvadena-u-srpski-pravosudni-sistem.php>; <http://www.mpravde.gov.rs/files/Izvrsitelji%20SMALL%20FINAL%20FINAL.A.pdf>.

Од доношења Закона о извршењу и обезбеђењу 18. децембра 2015. године, организовано је 7 стручних скупова и округлих столова посвећених представљању новог закона и намењених стручном усавршавању извршитеља. У извештајном периоду Комора извршитеља уз подршку РоЛЕ пројекта организовала је и Друго годишње саветовање јавних извршитеља - XIII Европски правно-политички форум на Златибору, 26–27. марта 2016. године, на којем су учествовали и представници Министарства правде. Излагања су била на следеће теме: „Кључна питања новог Закона о извршењу и обезбеђењу“, „Привремене мере“, „Последице отварања претходног стечајног и стечајног поступка на извршни поступак, дејство привремене мере забране спровођења извршења“, „Извршење на непокретностима које нису укњижене“, „Право на суђење у разумном року у извршном поступку“, „Израда годишњих извештаја извршитеља“, „Медијација у правном систему

Србије - предности примене у извршном поступку“. Организоване су и радне групе: „Захтеви за отклањање неправилности у извршном поступку - судска пракса“ „Нови Правилник о тарифи, наградама и накнадама трошкова за рад јавних извршитеља“.

Завршна конференција ИПА пројекта „Владавина права и извршење потраживања“ одржана је 23. маја 2016. године, у организацији и уз учешће Коморе извршитеља, Министарства правде, Делегације Европске Уније у Србији, Немачке организације за међународну сарадњу ГИЗ и релевантне стручне јавности. Округли сто „Дијалог правосуђа и привреде – корак даље ка ефикасном извршењу“ одржан је дана 23. јуна 2016. године у сарадњи са УСАИД БЕП пројектом, уз учешће Министра правде и Помоћника министра надлежног за Сектор за правосуђе.

Одељак о јавним извршитељима и поступку извршења и обезбеђења је унапређен на интернет презентацији Министарства правде, а вести релевантне за примену новог закона се стално ажурирају: <http://www.mpravde.gov.rs/vest/13131/pocinje-primena-novog-zakona-o-izvršenju-i-obezbedjenju.php>; <http://www.mpravde.gov.rs/vest/13215/demanti-teksta-oprosteno-650000-neplacenih-racuna-telekoma-i-infostana-koji-je-objavljen-u-listu-politika-7-jula-2016-godine.php>.

1.3.7.5. Унапређење ефикасности судског система извршења у складу са резултатима Анализе и Извештаја о систему извршења и обезбеђења RoLE пројекта, кроз усвајање новог Закона о извршењу и обезбеђењу, а накочито кроз: - прецизније процесне одредбе које уклањају постојеће недоречености и нејасноће, а које успорују спровођење поступка; - детаљне и јасне одредбе о извршењу новчаног потраживања на непокретностима као најзначајнијом имовином; - Прецизније одредбе о подели надлежности између судова и извршитеља; - Уједначавање судске праксе кроз увођење права на жалбу (надлежност виших судова); - Проширење надлежности извршитеља које ће смањити број предмета у судовима; - Обука судија о извршном поступку; Примена релевантних делова Стратегије и пратећег Акционог плана за унапређење судског система извршења укључујући Посебан програм мера за решавање старих извршних предмета у судовима у Републици Србији за период 2015-2018. године од 18. новембра 2014. године (Континуирано, почев од I квартала 2016. године)

Активност се успешно реализује.

Март 2017. године: Током састанка са председницима свих судова у Републици, одржаног 17.03.2017. године, на којем је представљен Годишњи извештај о раду свих судова за 2016. годину, председник Врховног касационог суда представио је смернице за унапређење судског система извршења, у складу са садржајем ове активности. Врховни касациони суд сматра да без мера предвиђених овим смерницама није могуће решити све преостале старе

извршне предмете у судовима. Наиме, без обзира на велики број решених старих предмета извршења у 2016. години, у судовима је остало приближно исто толико нерешених предмета извршења, од којих 455.091 старијих од 5 година и 117.840 старијих од 10 година у основним судовима, тако да појединачне мере које предузимају судови, а које подржавају донатори – Делегација ЕУ и МДФ – нису довољне да се остваре циљеви предвиђени Измењеним јединственим програмом решавања старих предмета. Неопходно је предузети системске мере кроз новелирање Закона о извршењу и обезбеђењу ради прописивања обуставе извршења ради принудне наплате потраживања до 1.000,00 динара, у случају неуспелог пописа ради продаје покретних ствари или неуспеле јавне продаје покретних ствари дужника уколико поверилац у прописаном року не предложи ново средство извршења, као и посебне мере које се односе на централизацију активности ради ефикасног спровођења извршења у Београду, односно већим градовима на једном месту (једна зграда, једно аукцијско место, један регистар продаје, бесплатни огласи на јавном сервису са обавештењем о средствима комуникације, телефонима, сајтовима, преко којих би се могло сазнати време и аукцијско место и прегледати листа предмета који се јавно продају).

Потребно је даље унапређење судског система извршења с обзиром на то да паралелна и конкурентска надлежност судова и нових правосудних професија није изједначила у свим овлашћењима судске и јавне извршитеље у погледу средстава која су им на располагању ради прибављања података који су у функцији ефикасног спровођења поступка (приступ електронским регистрима АПР, РГЗ, РФ ПИО и др.).

У погледу обуке, судије које поступају у извршним предметима, како основних и виших, тако и привредних и Привредног апелационог суда треба да представљају приоритет.

Од марта месеца 2017. године започело се са реализацијом првог круга обука за судије виших судова на тему Закона о извршењу и обезбеђењу – поступак по жалби. Током марта реализоване су следеће обуке: четири дводневне обуке којима се покрива циљна група на све четири апелације. Такође током марта је урађен и програм обуке за првостепене судије основних судова, који ће бити реализован у другом кварталу 2017. године.

Децембар 2016. године: Видети активност 1.3.6.3.

Раније активности: Нови Закон о извршењу и обезбеђењу садржи системске мере којима се одређује надлежност суда и јавних извршитеља у поступцима извршења и обезбеђења и прописују обавезе извршних поверилаца, суда, Коморе извршитеља и јавних извршитеља у извршним предметима у којима долази до промене надлежности на основу овог Закона, санкционише пропуштање обавезног поступања извршних поверилаца и поступање у појединим предметима извршења на основу новог Закона, као и на предмете који су у току.

У циљу припреме судова за поступање по новом Закону о извршењу и обезбеђењу и отклањања спорних питања у вези са применом прелазних и завршних одредби ЗИО, Врховни касациони суд, Високи савет судства и Министарство правде сачинили су дана 5. априла 2016. године Упутство за спровођење Закона о извршењу и обезбеђењу и Споразума о сарадњи између Врховног касационог суда и пројекта ИПА 2012 “Унапређење ефикасности правосуђа у Републици Србији” који је истакнут на сајтовима горе поменутих институција.⁴

На конференцији председника основних, привредних, виших и апелационих судова одржаној дана 27. априла 2016. године на тему: „Нови Закон о извршењу и обезбеђењу - ново решење за старе предмете“ представљено је Упутство. Конференцију је организовао

Врховни касациони суд је уз подршку Пројекта “Унапређење ефикасности правосуђа” који финансира ЕУ и у сарадњи са Министарством правде. У другом делу састанка представљен је пројекат “Унапређење ефикасности правосуђа” финансиран средствима ЕУ, који основним судовима треба да пружи подршку у спровођењу Упутства.

У складу са чланом 547. Закона о извршењу и обезбеђењу, извршни повериоци у чију корист је пре почетка рада извршитеља у Републици Србији донето решење о извршењу на основу извршне или веродостојне исправе или решење о обезбеђењу и који на дан 1. маја 2016. године још воде извршни поступак или поступак обезбеђења дужни су да се у року од 1. маја 2016. године до 1. јула 2016. године изјасне о томе да ли су вољни да извршење спроведе суд или јавни извршитељ.

Ако се не изјасне у року, извршни поступак се обуставља. Ако се извршни поверилац изјасни да поступак настави јавни извршитељ, дужан је да јавном извршитељу плати само половину предујма одређеног Јавноизвршитељском тарифом. Ако се извршни поверилац изјасни да поступак по решењу о извршењу на основу веродостојне исправе ради намирења новчаног потраживања насталог из комуналних услуга и сродних делатности настави јавни извршитељ, суд је дужан да у року од осам дана достави пословни број судског предмета Комори која, сходном применом члана 252. Закона о извршењу и обезбеђењу („Службени гласник РС”, бр. 31/11, 99/11-др. закон, 109/13-УС и 55/14), одређује јавног извршитеља који наставља спровођење извршења.

У циљу спровођења предметних одредаба, и обавештавања поверилаца, Министарство правде је дана 28. априла 2016. године путем свог веб-сајта позвало тзв. „велике повериоце“

⁴ <http://www.mpravde.gov.rs/obavestenje/12632/uputstvo-za-postupanje-po-zakonu-o-izvršenju-i-obezbedjenju.php>

<http://www.mpravde.gov.rs/files/Uputstvo%20ZIO.pdf>

<http://www.vk.sud.rs/sites/default/files/attachments/Uputstvo.pdf>

(повериоце са великим бројем предмета) да преузму припремљене табеле те да их у складу са упутством попуњене доставе надлежним судовима на електронску адресу, или да поштом (електронски носач података са попуњеним табелама) ради даљег поступања у складу са изјашњењем: <http://www.mpravde.gov.rs/obavestenje/12611/izjasnjenje-izvrsnih-poverilaca.php>.

Адвокатска комора Србије је такође на свом веб-сајту, www.aks.org.rs, 20. априла 2016. године истакла предметно обавештење као и табелу са подацима о почетку датума рада извршитеља за све судове у Републици Србији. Ови датуми су битни јер у извршним поступцима и поступцима обезбеђења у којима је решење донето пре ових датума, извршни повериоци у напред наведеном року морају да се изјасне о томе ко ће им даље спроводити извршење.

Од првог квартала 2016. године је у току обавезна обука која обухвата све судије који поступају по извршним предметима у основним, вишим, привредним судовима и Привредном Апелационом суду на основу Одлуке Високог савета судства - укупно око 360 судија је учествовало у 19 одржаних семинара. Предвиђена обука у претходном извештајном периоду је реализована.

1.3.8.1. Измена Судског пословника у делу који се односи на: 1. Критеријуме за дефинисање уноса података а на основу претходно дефинисане листе података чији је унос неопходан за праћење статистичких параметара ефикасности правосуђа применом ИКТ, а нарочито трајања поступака. 2. Увођење система који подразумева доделу јединственог броја судском предмету, који задржава до окончања поступка по правним лековима. Повезано са активностима из потпоглавља II, анти-корупција. (Континуирано, почев од II квартала 2015. године)

Активност се успешно реализује. Додатно вид. активност 1.3.6.4.

Нема измена у односу на претходни извештај у погледу новелирања Судског пословника. Ипак, у свом Годишњем извештаја о раду свих судова у Републици за 2016. годину, Врховни касациони суд уводи, у складу са смерницама СЕРЕЈ-а, индикаторе успешности који обухватају и трајање различитих врста поступака у данима, за више детаља видети Годишњи извештај о раду свих судова у Републици Србији за 2016. годину.

1.3.8.2. Анализа постојећег ИКТ система у погледу хардвера, софтвера, постојећег квалитета података, као и људских ресурса у судовима, јавним тужилаштвима и затворима, са фокусом на потребама хитних, као и средњорочних и дугорочних измена, са препорукама за његово унапређење. Иста активност 1.2.1.1. и 1.3.6.8. (II квартал 2016. године)

Активност је делимично реализована. Видети активност 1.2.1.1.

1.3.8.3. Изградити Смернице које одређују правце развоја (концептуални модел) ИКТ система у правосуђу Републике Србије на основу резултата Функционалне анализе правосуђа, као и Анализе постојећег стања из активности 1.2.1.1, 1.3.6.6. и 1.3.8.2 а које обухватају ИКТ инфраструктуру и трошкове њеног одржавања, софтвер и људске ресурсе. Иста активност 1.2.1.2. и 1.3.6.7. (II квартал 2016. године)

Активност је у потпуности реализована. Исто као под 1.2.1.2

1.3.8.4. Институционализација координације и управљања ИКТ системом, путем јавно-приватног или јавно-јавног партнерства, нарочито водећи рачуна о елиминацији коруптивних ризика. Иста активност 1.2.1.3. и 1.3.6.8. (Почев од II квартала 2016. године)

Активност се успешно реализује. Исто као под 1.2.1.3.

1.3.8.5. Израда плана активности и припрема одговарајућег методолошког упутства за „чишћење“ постојећих података у складу са препорукама претходних анализа, за примену методолошког упутства за „чишћење“ података. Иста активност 1.2.1.4. и 1.3.6.9. (II квартал 2016. године)

Активност није реализована Видети активност 1.2.1.4.

1.3.8.6. Спровођење фокусираних обука крајњих корисника постојећих платформи за примену методолошког упутства за „чишћење“ података, и реализација „чишћења“ и допуне података у ИКТ систему. Иста активност 1.2.1.5. и 1.3.6.10. (Током II и III квартала 2016. године)

Активност није реализована. Видети активност 1.2.1.5.

1.3.8.7. Израда протокола о уносу и размени података (укључујући и скенирање докумената) у ИКТ систему са циљем унификације поступања у читавом правосудном систему и програма обуке за запослене у правосуђу са циљем унапређења квалитета рада на постојећи ИКТ платформама. Иста активност 1.2.1.6. и 1.3.6.13. (III квартал 2016. године)

Активност је готово у потпуности реализована. Видети активност 1.2.1.6.

1.3.8.8. Спровођење обука по Програму из активности 1.3.8.7. а са циљем почетка униформног поступања при уносу и размени података у ИКТ систему. Униформност поступања се периодично проверава а складу са институционалним решењем везаним за управљање ИКТ системом из активности 1.3.8.4. Иста активност 1.2.1.7. и 1.3.6.12. (Почев од IV квартала 2016. Спровођење надзора над униформношћу поступања - периодично, почев од I квартала 2017)

Активност није реализована. Видети активност 1.2.1.7.

1.3.8.9. Унапређење максималног искоришћења постојећих капацитета ИКТ кроз: - електронског заказивања рочишта; - прикупљања података о разлозима неодржавања рочишта; - заказивања следећег рочишта у стандардизованим временским периодима већ приликом одлагања претходног рочишта. Иста активност 1.2.1.8. и 1.3.6.13. (I квартал 2016 - IV квартала 2018)

Активност се успешно реализује. Видети активност 1.2.1.8.

1.3.8.10. Израдити процену постојећег стања и утврдити стандарде и начине за размену података између органа у оквиру правосудног система (интероперабилност постојећих ИКТ система у оквиру правосуђа). Иста активност 1.2.1.9. и 1.3.6.14. (IV квартал 2016. године)

Активност је делимично реализована. Видети активност 1.2.1.9.

1.3.9.1. Анализа нормативног оквира којим се уређују питања: обавезности судске праксе; права на правни лек и надлежности за одлучивања по правним лековима; као и објављивања судских пресуда и сентенци имајући у виду ставове Венецијанске комисије. (Почев од II квартала 2014. до II квартала 2016. године)

Активност није реализована.

Март 2017: Како након истека извештајног периода активност и даље није реализована а кашњење износи 3 квартала, активност мора бити сматрана нереализованом.

Раније активности:

Због промена састава водеће структуре Министарства правде, Високог савета судства и Државног већа тужилаца било је неопходно да се именују нови чланови радне групе, односно да радна група поново почне са радом.

1.3.9.2. Утврђивање јасних правила анонимизације судских одлука у различитим правним областима пре њиховог објављивања, ослањајући се на правила Европског суда за људска права. (II квартал 2016. године)

Активност је у потпуности реализована.

Март 2017. године: Општа седница Врховног касационог суда, на седници одржаној 20. децембра 2016. године, донела је Правилник о замени и изостављању (псеудонимизацији/анонимизацији) података у судским одлукама.

Правилником се уређује начин замене и изостављања података у судским одлукама Врховног касационог суда, укључујући и начин и технику анонимизације/псеудонимизације у одлукама у електронском и писаном облику.

Све одлуке Врховног касационог суда објављују се у целини на веб-сајту, али се подаци о странкама, чији је идентитет утврђен или се може утврдити упоређивањем са другим доступним подацима, замењују и изостављају.

Правилник о замени и изостављању (псеудонимизацији/анонимизацији) података у судским одлукама примењује се од 1. јануара 2017. године.

Нацрт Правилника о замени и изостављању (псеудонимизацији/анонимизацији) података у судским одлукама, израдила је радна група Врховног касационог суда, уз подршку Мисије ОЕБС-а у Србији, која ће, по усвајању Смерница Високог савета судства (види Трећи извештај) организовати четири округла стола (према седиштима апелационих судова) за све судове опште и посебне надлежности на којима ће бити представљени и Правилник Врховног касационог суда и Смернице ВСС. Први такав догађај заказан је за 21. март 2017. године.

IV квартал 2016: У новембру 2016. године, Радна група утврдила је Предлог Правилника о изостављању/замени података у судским одлукама Врховног касационог суда који је заједно са утврђеним дескрипторима (кључним речима) као саставним делом Правилника, достављен свим судијама Врховног касационог суда ради упознавања пре изјашњавања. Општа седница Врховног касационог суда ће о овом Правилнику расправљати 20.12.2016. године. Поред овог документна, Радна група је, такође у новембру 2016. Године, израдила нацрт дописа Врховног касационог суда Високом савету судства који садржи предлог Смерница о анонимизацији судских одлука, а коме би Високи савет судства требало да достави свим судовима у Републици.

Раније активности: У марту 2016. године, председник Врховног касационог суда формирао је Радну групу за измене и допуне Правилника о анонимизацији ВКС, сачињену од судија и саветника овог Суда. Рад Радне групе подржава Мисија ОЕБС у Србији. Радна група формирана је са задатком да амендира постојећи Правилник о анонимизацији ВКС у складу

са постојећим европским стандардима, не само Европског суда за људска права, већ и Суда правде ЕУ и националних судова земаља-чланица ЕУ, те легислативи ЕУ којом се регулише заштита података о личности (Regulation (EU) 2016/679 of the European Parliament and of the Council of 27 April 2016 on the protection of natural persons with regard to the processing of personal data and on the free movement of such data, and repealing Directive 95/46/EC (General Data Protection Regulation; Directive (EU) 2016/680 of the European Parliament and of the Council of 27 April 2016 on the protection of natural persons with regard to the processing of personal data by competent authorities for the purposes of the prevention, investigation, detection or prosecution of criminal offences or the execution of criminal penalties, and on the free movement of such data, and repealing Council Framework Decision 2008/977/JHA; Directive (EU) 2016/681 of the European Parliament and of the Council of 27 April 2016 on the use of passenger name record (PNR) data for the prevention, detection, investigation and prosecution of terrorist offences and serious crime). Новелирани правилник такође треба да послужи као узор осталим судовима који своје одлуке објављују на интернет страницама, или их на други начин чине доступним јавности.

Радна група Врховног касационог суда, уз подршку Мисије ОЕБС-а у Србији, завршила је рад на Нацрту новог Правилника о псеудонимизацији/анонимизацији судских одлука, и исти објавила на својој интернет страници 28.06.2016. године (http://www.vk.sud.rs/sites/default/files/attachments/Pravilnik%20o%20anon%20sud%20odluka_NOVI_27062016.pdf) уз позив на јавну расправу достављањем коментара на нацрт до 01.09.2016. године. Округлим столом заказаним за 23.09.2016. године, уз подршку Мисије ОЕБС-а и учешће независних тела и организација цивилног друштва, завршава се јавна расправа, након чега ће Радна група утврдити предлог Правилника и доставити Општој седници Врховног касационог суда на усвајање. Врховни касациони суд предложиће Високом савету судства израду Смерница о анонимизацији судских одлука за све судове, у складу са новим Правилником.

1.3.9.3. Измена нормативног оквира којим се уређују питања: обавезности судске праксе; права на правни лек и надлежности за одлучивања по правним лековима; као и објављивања судских пресуда и сентенци. (Почев од III квартала 2016. године)

Активност није реализована.

Март 2017: Како након истека извештајног периода активност и даље није реализована а кашњење износи чак 3 квартала, активност мора бити сматрана нереализованом.

Раније активности:

Због промена састава водеће структуре Министарства правде, Високог савета судства и Државног већа тужилаца било је неопходно да се именују нови чланови радне групе, односно да радна група поново почне са радом.

1.3.9.4. Унапређење приступа прописима и судској пракси, путем формирања и унапређење свеобухватних и свима доступних електронских база прописа и судске праксе уз поштовање прописа који уређују тајност података и заштиту података о личности, а имајући у виду одредбе Закона о објављивању закона и других прописа и аката, Закона о правосудној академији и Закона о уређењу судова. (Континуирано, почев од III квартала 2014. године)

Активност се успешно реализује.

Март 2017. године: Правосудна академија је, у складу са усвојеним Акционим планом до 2020. године, развила своју базу судске праксе (eCASE / eЈУРИС) у којој ће се поред пресуда Европског суда за људска прва које су релевантне за Србију налазити и пракса националних судова, укључујући и праксу Уставног суда која је релевантна у смислу заштите људских права и основних слобода. Поред наведене судске праксе у eЈУРИС-у ће се налазити и модели унакрсног повезивања релевантних одредаба националног законодавства са члановима Европске конвенције везано за конкретне пресуде Европског суда које су одабране по јасно дефинисаним критеријумима и анализирани. Тренутно eЈУРИС садржи 115 одабраних пресуда Европског суда које се односе на Републику Србију и у којим је констатована повреда бар једног члана Европске конвенције. Унели су их запослени Правосудне академије, који су и обучени да је користе.

База података *echrdatabase* је и даље активна и у употреби али потребе Правосудне академије су превазишле њене могућности због чега је донета одлука о прављењу нове платформе (eЈУРИС) која ће моћи да одговори развојним потребама Академије, а такође ће бити прихватљивија и свеобухватнија судијама и тужиоцима за коришћење. eЈУРИС је једна од компонената концепта eАКАДЕМИЈЕ на чијем се развоју у последњих годину дана интензивно ради. ЕАКАДЕМИЈА представља скуп сервиса који ће Правосудна академија понудити у електронској форми, а којима ће се приступати преко портала Правосудне академије.

У циљу ширења својих база судске праксе, Врховни касациони суд укључио се у иницијативу за формирање Мреже за размену информација повезаних са судском праксом између Европског суда за људска права и највиших судова држава чланица Савета Европе (Superior Courts' Network), коју предводи Одељење судске праксе (Jurisconsult) Европског суда за људска права, у контексту Протокола XVI уз Европску конвенцију о људским правима и основним слободама. У оквиру предстојећих корака, очекује се омогућавање приступа интранету и заштићеној веб-страници, те редовна размена информација о судској пракси и законодавству.

У истом циљу, Врховни касациони суд почео је да објављује избор из упоредне судске праксе суседних и сродних правних система, по спорним правним питањима од кључног

значаја за рад Врховног касационог суда. Тако на пример, на интернет страници Врховног касационог суда могу се пронаћи одлуке Врховног суда Мађарске (2013-2016) које се односе на валутну клаузулу: <http://www.vk.sud.rs/sr/%D0%B2%D0%B0%D0%BB%D1%83%D1%82%D0%BD%D0%B0-%D0%BA%D0%BB%D0%B0%D1%83%D0%B7%D1%83%D0%BB%D0%B0> .

Теми обавезног објављивања судских одлука, као позитивној законској обавези, посвећена је једна од тема у оквиру програма *Трећег радног саветовања о уједначавању судске праксе за судијске саветнике и помоћнике Врховног касационог суда, судова републичког ранга, апелационих судова и виших судова*, које је одржано 6. и 7. марта 2017. године у Хотелу “Војводина” у Зрењанину, приликом чега су судијским помоћницима представљени релевантни примери судске праксе Европског суда за људска права, као и упоредна искуства из земаља региона, поводом овог значајног и упоредно непотпуно усклађеног питања међу државама чланицама Савета Европе.

ЈАВНО ПРЕДУЗЕЋЕ „СЛУЖБЕНИ ГЛАСНИК“:

Број приступних сесија за бесплатне приступне шифре за базу судске праксе за судове усклађен је са Одлуком о измени Одлуке о броју судија у судовима („Службени гласник РС“, број 104/16). У свему осталом стање је непромењено у односу на претходни извештајни период.

У I кварталу 2017. године у бази судске праксе објављено је око 850 нових судских одлука из грађанскоправне, кривичноправне и управноправне материје, правних схватања, као и питања и одговора судова од значаја за уједначавање судске праксе. У овој бази објављен је и Правилник о замени и изостављању (псеудонимизацији и анонимизацији) података у судским одлукама, који се примењује од 1. јануара 2017. године. У моменту извештавања ова база садржи око 20.350 судских одлука.

Остале електронске базе у оквиру Правно-информационог система Републике Србије

У I кварталу 2017. године у бази Прописи на енглеском језику у оквиру Правно-информационог система Републике Србије објављени су преводи нових, односно незванично пречишћених текстова правосудних закона усвојених на Четвртој седници Другог редовног заседања Народне скупштине Републике Србије у 2016. години (Закон о спречавању насиља у породици, Кривични законик, Закон о одузимању имовине проистекле из кривичног дела и Закон о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, тероризма и корупције), као и појединих закона од значаја за пословање правних субјеката, а који су усвојени на Шестој и Седмој седници Другог редовног заседања Народне скупштине у 2016. години. Такође, у овом извештајном периоду објављени су и преводи на енглески језик оних закона који су од значаја за спровођење Поглавља 23, а који раније нису били преведени (Закон о равноправности

полова, Закон о забрани дискриминације, Закон о спречавању дискриминације особа са инвалидитетом и Закон о управљању миграцијама). У моменту овог извештавања ова база садржи преко 130 превода закона Републике Србије.

База Мишљења, модели, литература у I кварталу 2017. године континуирано је ажурирана објављивањем преко 450 нових докумената. У моменту овог извештавања ова база обухвата преко 6.450 објављених аката.

Информисање грађана и државних органа о бесплатно доступним електронским базама прописа и судске праксе

У овом извештајном периоду одржане су још 4 презентације Правно-информационог система Републике Србије у оквиру Центра за едукацију ЈП *Службени гласник* на тему примене Закона о озакоњењу објеката, односно о европским стандардима и судској пракси у оквиру примене Закона о заштити права на суђење у разумном року.

Учествовање у другим пројектима

За потребе успостављања јединственог јавног регистра административних поступака и осталих услова пословања, за чију реализацију је одговоран Републички секретаријат за јавне политике у складу са Акционим планом за спровођење иницијативе Партнерство за отворену управу у Републици Србији за 2016. и 2017. годину („Службени гласник РС“, број 93/16) и Закључком Владе 05 број: 021-12698/2016 од 29. децембра 2016. године, дана 9. јануара 2017. године закључен је Споразум о пословној сарадњи између ЈП *Службени гласник* и Републичког секретаријата за јавне политике. Овим споразумом ЈП *Службени гласник* је Републичком секретаријату за јавне политике учинио информатички доступним поједине податке из електронске базе Регистар и текстови важећих прописа и других аката која се води у оквиру Правно-информационог система Републике Србије, односно списак назива закона, уредби, одлука и правилника садржаних у наведеној бази са линковима ка најновијим верзијама тих правних аката. Циљ ове пословне сарадње је омогућавање да за потребе јединственог јавног регистра административних поступака и осталих услова пословања Републичком секретаријату за јавне политике буду доступни увек ажурни подаци у електронском облику, као и афирмација и упућивање на могућности Правно-информационог система Републике Србије.

Програмско унапређење Правно-информационог система Републике Србије

Настављен је рад на даљем развоју Правно-информационог система Републике Србије (омогућавање претраживања новости на насловној страни Правно-информационог система Републике Србије, као и дорада појединих радних апликација).

Раније активности:

ЈАВНО ПРЕДУЗЕЋЕ „СЛУЖБЕНИ ГЛАСНИК“:

Континуирано ажурирање свима доступне електронске базе важећих прописа

У складу са Законом о објављивању закона и других прописа и аката („Службени гласник РС“, број 45/13) електронска база Регистар и текстови важећих прописа и других аката у оквиру Правно-информационог система Републике Србије, која је бесплатно доступна свим грађанима, континуирано се ажурира објављивањем основних и пречишћених текстова прописа праћених линковима ка ПДФ-овима службених гласила у којима се објављују основни текст прописа, измене и допуне, исправке и уставносудске одлуке које утичу на текст прописа.

Континуирано обезбеђивање доступности базе судске праксе у складу са променом броја судија

У моменту успостављања Правно-информационог система Републике Србије, а у циљу испуњења обавезе утврђене Законом о објављивању закона и других прописа и аката ЈП Службени гласник учинило је доступном без накнаде базу судске праксе законом утврђеном кругу корисника (у циљу испуњења ове обавезе отворено је 496 бесплатних приступних шифара са преко 4800 приступних сесија). С обзиром на то да је број приступних сесија за бесплатне приступне шифре за базу судске праксе активиран за судове и јавна тужилаштва сагласно Одлуци о броју судија у судовима („Службени гласник РС“, број 106/13), односно Одлуци о броју заменика јавних тужилаца („Службени гласник РС“, број 106/13), у случају каснијих измена наведених одлука, односно доношења нових („Службени гласник РС“, бр. 115/13, 5/14, 12/14, 52/14, 132/14, 30/15, 49/15, 63/15, 88/15, 94, 15, 114/15, 6/15, 11/16, 48/16 и 73/16) којима је број судија у одређеном суду, односно број заменика јавних тужилаца повећаван, број приступних сесија је усклађиван са наведеним одлукама, сагласно Мишљењу Републичког секретаријата за законодавство број 01-00-31/2014 од 27. јануара 2014. године.

Број приступних сесија за бесплатне приступне шифре за базу судске праксе за јавна тужилаштва усклађен је са Одлуком о измени Одлуке о броју заменика јавних тужилаца („Службени гласник РС“, број 80/16). У свему осталом стање је непромењено у односу на претходни извештајни период.

Континуирано садржинско унапређивање базе судске праксе

У складу са Законом о објављивању закона и других прописа и аката („Службени гласник РС“, број 45/13) електронска база судске праксе у оквиру Правно-информационог система, од момента успостављања, континуирано се садржински унапређује јавним саопштавањем

одлука судова опште и посебне надлежности Републике Србије, Уставног суда и пресуда Европског суда за људска права које се односе на Републику Србију. На годишњем нивоу преко ове базе судске праксе јавно се саопштава 2.500-3.500 судских одлука праћених свим релевантним метаподацима (врста и назив суда, правна област, правна материја, врста одлуке, датум доношења одлуке, начин објављивања, пропис битан за пресуђење и релевантно право). У овој бази, по правилу, саопштавају се целовите судске одлуке, које су на вебсајтовима судова учињене јавно доступним, уз обезбеђивање повезаности сваке одлуке са меродавним прописима на којима је одлука заснована и уз поштовање прописа који уређују тајност података и заштиту података о личности. Судске одлуке по правилу су праћене и изабраном сентенцом, сачињеном и јавно објављеном од стране суда, односно ауторском сентенцом или изводом из судске одлуке. У моменту овог извештавања база судске праксе садржи преко 18.800 судских одлука.

ЈП Службени гласник се у неколико наврата (јул 2014. године и јун 2015. године) обрађало судовима и јавним тужилаштвима ради добијања сугестија, а у циљу функционалног и садржинског унапређења базе судске праксе.

У IV кварталу 2016. године у бази судске праксе објављено је око 700 нових судских одлука из грађанскоправне, кривичноправне и управноправне материје, правних схватања, као и питања и одговора судова од значаја за уједначавање судске праксе. У моменту извештавања ова база садржи око 19.500 судских одлука.

Повезаност Правно-информационог система Републике Србије са прописима Европске уније

Веза с правним актима Европске уније успостављена је повезивањем Правно-информационог система с одговарајућим базама Европске уније, које омогућавају приступ правној регулативи Европске уније. Приступ праву Европске уније садржи везу ка вебсајту EUR-Lex (www.eur-lex.europa.eu), који омогућава бесплатан приступ праву Европске уније и другим документима који се сматрају јавним и, у оквиру овог вебсајта, приступ „Службеном листу Европске уније“, који је најважнији извор информација о активностима свих институција и тела Европске уније. Приступ европској судској пракси садржи корисне линкове ка вебсајтовима европских правосудних органа попут: Суда правде Европске уније (www.curia.europa.eu) и Европског суда за људска права (<http://hudoc.echr.coe.int>), као и порталима и базама судске праксе попут: Европског портала за е-правосуђе (<https://e-justice.europa.eu/>) и базе Европске правосудне мреже (www.ejn-crimjust.europa.eu).

Веза са правним актима Европске уније обезбеђује се и повезивањем појединачних докумената у Правно-информационом систему (нпр. образложења закона и др.) са одговарајућим актима из електронске базе EUR-Lex. На овај начин обезбеђује се приказ

аката Европске уније са којима су републички прописи усклађени у складу са табелом усклађености која прати образложења предлога закона.

Остале електронске базе у оквиру Правно-информационог система Републике Србије

База Прописи на енглеском језику у оквиру Правно-информационог система Републике Србије, континуирано се ажурира незваничним ауторским преводима најновијих, као и системских закона Републике Србије, који су од значаја у процесу придруживања Европској унији, као и за привредно пословање, на енглески језик (Закон о извршењу и обезбеђењу, Закон о заштити узбуњивача, Закон о рударству и геолошким истраживањима, Закон о оглашавању, Закон о инспекцијском надзору, као и пречишћених текстова Закона о јавном бележништву, Закона о електронској трговини, Закона о јавно-приватном партнерству и концесијама, Закона о заштити од пожара, Закона о управљању отпадом и др.). У моменту достављања овог извештаја ова база садржи 120 превода закона Републике Србије на енглески језик.

Правно-информациони систем садржи и електронске базе које садрже друге податке о правном систему Републике Србије, као што је база Мишљења, модели, литература у којој су систематизовани: мишљења и други акти настали у раду државних органа и државних и других организација, правна литература, модели аката, и други подаци значајни за тумачење и примену правних норми. Ова електронска база континуирано се ажурира, повезана је са другима базама у Правно-информационом систему Републике Србије и у моменту достављања овог извештаја обухвата преко 5.600 докумената о правном систему Републике Србије.

Посебна пажња посвећена је пресудама Европског суда за људска права које су систематизоване у посебном програмском пакету Водич кроз пресуде Европског суда за људска права и то по правним областима на које се односе поједини чланови Европске конвенције за заштиту људских права и основних слобода. Водич кроз пресуде Европског суда за људска права у моменту овог извештавања садржи преко 150 најзначајнијих пресуда Европског суда за људска права (преводи целовитих пресуда или преводи делова пресуда са ауторским коментаром), од којих су поједине први пут преведене на српски језик и континуирано се ажурира пресудама, коментарима пресуда и другом правном литературом посвећеној примени Европске конвенције за заштиту људских права и основних слобода.

У IV кварталу 2016. године у бази Прописи на енглеском језику у оквиру Правно-информационог система Републике Србије објављени су преводи на енглески језик оних закона који су од посебног значаја за спровођење Поглавља 23 (Закон о организацији и надлежности државних органа у поступку за ратне злочине, Закон о мирном решавању радних спорова, Закон о спречавању злостављања на раду) и у моменту овог извештавања

ова база садржи 125 превода закона Републике Србије на енглески језик. Започето је превођење нових, односно незванично пречишћених текстова правосудних закона усвојених на Четвртој седници Другог редовног заседања Народне скупштине Републике Србије у 2016. години.

База Мишљења, модели, литература у IV извештајном кварталу континуирано је ажурирана новим документима о правном систему Републике Србије, укључујући и акте који су у вези са преговорима са Европском унијом (Ревидирани Национални програм за усвајање правних тековина Европске уније – новембар 2016. године, Годишњи извештај Европске комисије о напретку Србије у 2016. години и Саопштење о политици проширења Европске уније за 2016. годину, као и извештаји за спровођење Акционог плана за Поглавље 23) и обухвата око 6.000 објављених аката.

Информисање грађана и државних органа о бесплатно доступним електронским базама прописа и судске праксе

Јавно предузеће Службени гласник, од момента успостављања Правно-информационог система Републике Србије, ефикасно обезбеђује техничку подршку свим корисницима Правно-информационог система Републике Србије, као и грађанима који, због немогућности приступа интернету, не могу приступити прописима и подацима о правном систему Републике Србије. У оквиру Центра за едукацију, ЈП Службени гласник организује семинаре чији је циљ да на једном месту окупи еминентне предаваче који ће учеснике упознати са питањима од значаја за примену прописа. На овим семинарима посебна пажња посвећена је презентацији Правно-информационог система Републике Србије. Кроз рад Корисничког сервиса и преко одржавања презентација о Правно-информационом систему Републике Србије постепено се развија свест грађана о бесплатно доступној бази важећих прописа Републике Србије, бесплатно доступној бази судске праксе законом утврђеном кругу корисника, односно о постојању Правно-информационог система у коме су обједињују подаци о правном систему Републике Србије и континуирано ажурирају. У овом извештајном периоду одржано је 15 презентација Правно-информационог система Републике Србије у оквиру Центра за едукацију ЈП Службени гласник.

У IV кварталу 2016. године одржано је још 10 презентација Правно-информационог система Републике Србије у оквиру Центра за едукацију ЈП Службени гласник, као и у другим значајнијим институцијама (Фонд за развој Републике Србије, Привредна комора Србије и Агенција за вођење спорова у процесу приватизације).

Учествовање у другим пројектима

У складу са иницијативом Европског форума службених гласила организована је и 1. фебруара 2016. године одржана радионица за имплементацију европске идентификационе ознаке законодавства (ELI). Увођењем ELI ознаке обезбеђује се једноставан и брз приступ информацијама о националном законодавству и законодавству Европске уније грађанима, односно хармонизована стабилна веза (референцирање) између законодавства Европске уније и Држава чланица. Резултат би било стварање бржег и ефикаснијег система претраге и начина размене података доступних јавности.

У циљу остваривања сарадње ЈП Службени гласник и Републичког секретаријата за јавне политике који спроводи Пројекат успостављања јавног регистра процедура и других административних захтева за привреду, којим треба да се обезбеди поједностављење административних процедура и смањење трошкова на страни јавног сектора одржана су два састанка (26. маја 2015. године и 15. јуна 2016- године - презентација). Сарадња на овом пројекту огледала би се у повезивању Правно-информационог система Републике Србије, односно базе важећих прописа са јавним регистром процедура и других административних захтева за привреду који би требало до буде успостављен до краја 2017. године.

Програмско унапређење Правно-информационог система Републике Србије

IV квартал 2016: Дана 23. септембра пуштена је у рад унапређена верзија Правно-информационог система Републике Србије. Најновије програмско унапређење омогућило је:

- квалитетније корисничко искуство, прилагођавање коришћења Правно-информационог система Републике Србије слабовидим особама, побољшане перформансе система - обезбеђена већа брзина и стабилност приступа овом систему, чиме се обезбеђује боља доступност бесплатних информација о прописима које су потпуне, изворне, правовремене и законом установљене;
- могућност коришћења система на мобилним телефонима и другим преносним уређајима;
- бројна унапређења бесплатно доступне базе Регистар и текстови важећих прописа и других аката која, између осталог, обухватају бржи приступ најновијим прописима, поделу базе Регистра на три подрегистра (Републички прописи, Прописи из области просвете и Међународни уговори), лакше проналажење подзаконских аката, нови нивои класификације који представљају и додатне критеријуме напредне претраге, преглед верзија прописа, структуре прописа, истовремени преглед садржински повезаних докумената, омогућавање праћења хронологије правних претходника у личној карти прописа и др.

О пуштању у рад унапређене верзије Правно-информационог система Републике Србије и у циљу оптималног коришћења нових функционалности послато је обавештење

Министарству правде, судовима и другим органима којима је база судске праксе доступна без накнаде, као и корисницима Правно-информационог система Републике Србије.

На основу Програма пословања ЈП Службени гласник за 2015. годину на који је дала сагласност Влада Републике Србије, спроведена је јавна набавка за потребе програмског унапређења Правно-информационог система Републике Србије и дана 25. априла 2016. године извршена је примопредаја унапређеног софтвера за вођење овог система. Програмско унапређење, које се у моменту овог извештавања налази у статусу финализације, обухватиће прилагођавање коришћења Правно-информационог система Републике Србије слабовидим особама, бољу доступност бесплатних информација о прописима, преглед докумената садржаних у овом систему на мобилним уређајима, омогућавање лакшег праћења садржине правних норми важећих у одређеном тренутку ради задовољавања потреба корисника који остварују одређена права и обавезе у одређеном периоду, истовремено праћење закона и његових подзаконских аката како би се сагледала уређеност одређене правне области коју поједини закони регулишу и др.

Врховни касациони суд се током посете судовима Републике Хрватске упознао са тамошњим базама судске праксе, те решењима које је имплементирао Врховни суд Хрватске. Судије ВКС које су учествовале у овој посети сложиле су се да би исти или сличан систем био применљив и на Врховни касациони суд, али и на апелационе судове, па је стога упутио пројекте са којима у овој области тесно сарађује – МДФ-ЈСС и Унапређење ефикасности правосуђа – да фацилитирају техничку размену између Врховног касационог суда и Врховног суда Хрватске, како би се испитале могућности „копирања“ овог модела. Прва оваква посета планирана је за трећу недељу децембра 2016. године, а друга за јануар 2017. године.

Врховни касациони суд у активностима унапређења базе судске праксе ужива и подршку пројекта „Унапређење ефикасности правосуђа“.

Редизајнирана интернет презентација Врховног касационог суда садржи свеобухватну базу судске праксе овог суда, као и ранијег Врховног суда Србије. Ова база броји око 4500 (четири хиљаде и петсто) одлука, које су анонимизирани у складу са Правилником о анонимизацији судских одлука. Врховни касациони суд је 21. августа 2015. године закључио Меморандум о сарадњи са Правосудном Академијом, чији је предмет размена одлука из електронских база – Врховног касационог суда с једне, и Правосудне академије с друге стране. Врховни касациони суд планира да до краја 2015. године, у сарадњи са канцеларијом Министарства правде Сједињених Држава при Амбасади САД у Београду, своју постојећу базу судске праксе обогати одлукама апелационих судова и судова републичког ранга (Управног суда, Привредног апелационог суда и Прекршајног апелационог суда). Врховни касациони суд такође планира формирање базе судских одлука

ради хоризонталне и вертикалне размене између судова који су корисници САПС-а (Врховни касациони суд, Управни суд и апелациони судови).

У оквиру Правосудне академије је формирана функционална база судских одлука Европског суда за људска права. У циљу унапређења примене праксе Европске конвенције широм Југоисточне Европе (приказом предмета, пресудама, и помоћу приручника и водича) развијена је и постављена и тестирана пилот база на интернету коју је могуће претраживати (<http://www.ehrdatabse.org/Index>). Ова база ће бити континуирано ажурирана. Такође је израђен приручника о употреби базе. Коначна и у потпуности функционална база ће садржати обиман материјал везан за праксу Европске конвенције на језицима држава региона и садржаће могућност претраге по кључним терминима и изразима. Поред тога, Правосудна академија, у сарадњи са AIRE Center из Лондона и подршку Амбасаде Велике Британије, одржала је 10. октобра 2014. г. Конференцију о Националној имплементацији Европске конвенције о људским правима у Србији – представљање Базе пресуда. Позвани су председници свих апелација, виших и основних судова. База је и даље активна и представља се судијама на свим обукама које се тичу људских права.

Врховни касациони суд унапредио је критеријуме претраге по систему кључних речи у својој бази судске праксе. Такође, суд је у процес анонимизације и објављивања одлука у бази укључио више судског особља, тако да је у првом кварталу 2016. године анонимизирано и у бази судске праксе објављено преко 400 одлука, која сада садржи укупно преко 5000 (пет хиљада) одлука овог Суда и ранијег Врховног суда Србије.

До краја септембра 2016. године, уз подршку Министарства правде САД, база судске праксе требало би да буде обогачена и унапређена, тако да садржи и све неанонимизирани одлуке које су доступне интерно, судијама и судијским помоћницима Суда, одмах по њиховом отпремању из суда.

1.3.9.5. Јачање капацитета и унапређење ефикасности рада одељења судске праксе у Врховном касационом суду, судовима републичког ранга и апелационим судовима. (Континуирано, почев од II квартала 2015. године)

Активност се успешно реализује.

Март 2017. године: У складу са усвојеним Планом обуке МДФ-а за 2016. годину у области уједначавања судске праксе за судијске саветнике и помоћнике одељења судске праксе ВКС и апелационих судова (као главну циљну групу), те остале судијске поомоћнике (као секундарну циљну групу), током новембра и децембра 2016, те јануара 2017.године, одржане су 4 теренске радионице за укупно 80 судијских помоћника, у организацији Врховног

касационог суда, уз подршку Вишедонаторског повереничког фонда (МДФ). Теме одржаних радионица биле су:

- Начин коришћења база праксе Европског суда за људска права на српском језику
- Интерактивна студија одабраних примера из праксе ЕСЈП са вежбом правне квалификације чињеничног стања по Европској конвенцији о људским правима.

У Плану обуке за 2017.г. предложени су даљи развој обуке на напредни ниво за судијске саветнике/помоћнике из Врховног касационог суда и апелационих судова, те ширење основне обуке и на суд.помоћнике виших судова и судова републичког ранга.

- Кроз *Избор из упоредне судске праксе* (који се од марта 2017.г. објављује и на сајту Врховног касационог суда) уведена је активност идентификације (и превођења, где је потребно) одабраних примера судске праксе из јурисдикција суседних и сродних правних система, по кључним спорним правним питањима домаће судске праксе, која дуже време перзистирају у раду одељења Врховног касационог суда.

- Одржавањем *Трећег радног саветовања о уједначавању судске праксе за судијске саветнике и помоћнике Врховног касационог суда, судова републичког ранга, апелационих судова и виших судова ангажованих на пословима праћења и проучавања судске праксе*, које је одржано 6.марта-7.марта 2017.године у Хотелу “Војводина” у Зрењанину, са фокусом на јуриспруденцији Европског суда за људска права, настављен је континуитет оваквих састанака одржаваних јуна 2015.г. на Старој Планини, те децембра 2016.г. у Београду. Циљ одржавања оваквих периодичних радних састанака је допринос уједначавању судске праксе кроз умрежавање и размену информација судијских помоћника из судова у којима су образована одељења судске праксе, имајући у виду и значајну флукуацију запослених судијских помоћника у овим одељењима (из чијих редова значајан број судијских помоћника бива изабран на судијску функцију). У прилог овом тренду, сведочи чињеница да од 44 учесника *Трећег саветовања* (март 2017.г. у Зрењанину), свега 8 учесника је учествовало и на првом оваквом радном саветовању (јуна 2015, на Старој Планини).

У складу са Споразумом председника апелационих судова о организацији, месту и времену одржавања заједничких седница апелационих судова, уз подршку пројекта ЕУ „Унапређење ефикасности правосуђа“ 26-28. јануара 2017. године одржана је радионица у којој су учествовали и председник и судије Врховног касационог суда, као и председници апелационих судова. На овој радионици је разматран текст Упутства о раду одељења судске праксе. Текст је у међувремену усаглаше и председници апелационих судова су ово Упутство потписали 17. марта 2017.године.

Децембар 2016. године: На иницијативу Врховног касационог суда и уз подршку МДФ-ЈСС проширена је категорија корисника обуке о пракси Европског суда за људска права и

на више судове, што је значајно повећало број корисника обуке, али и број одељења судске праксе чији се капацитети јачају кроз активности Врховног касационог суда.

Раније активности: Ова активност спроводи се у оквиру реализације Плана активности Врховног касационог суда за уједначавање судске праксе који је усвојен у априлу 2014. године, као и Споразума председника апелационих судова о организацији, месту и времену одржавања заједничких седница апелационих судова, који је закључен на иницијативу и под покровитељством Врховног касационог суда. У 2015. години Одељење судске праксе ВКС ојачано је већим бројем судијских помоћника – саветника који учествују у раду Одељења и спроводе његове одлуке. У јуну 2015. године, уз подршку Канцеларије Савета Европе у Београду и Мултидонаторског повереничког фонда одржана је прва у низу радионица за судијске помоћнике и саветнике одељења судске праксе ВКС, судова републичког ранга и апелационих судова, чији је циљ јачање капацитета ових одељења у погледу примене законских и подзаконских прописа којима се регулише начин рада ових одељења, те различитих вештина (комуникација, управљање предметима, извештавање). Радионицом која ће се одржати у децембру 2015. године, ВКС планира да настави обучавање у наведеном смилсу и да њиме обухвати и одељења судске праксе свих виших судова. Смањење броја запослених према нацрту Закона о систему плата запослених у јавном сектору у наредном периоду може довести до отежаног спровођења свих активности уједначавања судске праксе.

Као што је наведено у иницијалном извештају, Врховни касациони суд је у току 2015. Године уживао подршку МДТФ-а и Канцеларије Савета Европе у Београду у спровођењу активности јачања капацитета Одељења судске праксе ВКС и одељења судске праксе осталих судова републичког ранга и апелационих судова, као и виших судова. Организована су две радионице за оне који су носиоци процеса уједначавања судске праксе – саветнике и судијске помоћнике ВКС, Управног суда, апелационих судова (укључујући и Привредни и Прекршајни апелациони суд) и виших судова. Ово су само први у низу састанака који ће допринети униформисању процеса, одн. његовој формализацији. Са ових састанака проистекли су следећи закључци и препоруке:

1. Сви судови републичког ранга, апелациони судови и виши судови морају имати Одељење судске праксе, или барем евиденције судске праксе (мањи виши судови), и ова организација и послови морају бити утврђени годишњим распоредима послова ових судова.
2. Потребно је:
 - а. Годишњим распоредом послова одредити да судијски помоћници у одељењима судске праксе у судовима раде само те послове, у сваком суду у којем је, сходно броју судијских помоћника, то могуће.

b. Усвојити јединствену номенклатуру правних института за све правне области и за све судове. Утврђене кључне речи за сваки предмет евидентирати на омоту списка у рубрици предвиђеној за то.

с. Ојачати положај одељења судске праксе у сваком суду материјално и информатички и оснажити капацитете одељења обукама, састанцима и разменама добрих пракси.

3. Сви судови републичког ранга, апелациони и виши судови морају своје одлуке чувати у електронској форми на једном, за ово опредељеном рачунару, којем је могуће приступити кроз заштићену интерну мрежу, у формату подобном за класификацију и претрагу (Word или PDF).

4. Хоризонтално и вертикално повезати саветнике и судијске помоћнике који раде на овим пословима разменом електронских адреса и бројева телефона.

5. Спровести обуку за SAPS у оним судовим који користе ову апликацију, а ради хоризонталне и вертикалне размене одлука.

6. Судовима који се суоче са изазовима у примени ИКТ технологија у сврху спровођења ових закључака и активности везаних за уједначавање судске праксе, подршку ће обезбедити Врховни касациони суд.

У оквиру Годишњег саветовања судија „Судијски дани 2015“, судије Врховног касационог суда одржале су радионицу са судијским помоћницима – учесницима Саветовања, о значају и механизмима уједначавања судске праксе.

Врховни касациони суд очекује да ће се ове активности наставити уз подршку пројекта ЕУ „Унапређење ефикасности правосуђа“ до краја 2017. године.

Уз подршку МДТФ-а Врховни касациони суд почео је да спроводи месечне радионице са саветницима Одељења судске праксе ради упознавања са актуелном јуриспруденцију Европског суда за људска права у односу на Србију и уопште.

Такође уз подршку МДТФ-а, формирана је мрежа саветника и судијских помоћника из одељења судске праксе апелационих судова, која би требало да омогући благовремену размену најновије судске праксе између ових судова.

1.3.10.1. Комисија за надзор над спровођењем Законика о кривичном поступку подноси кварталне и годишње извештаје Комисији за спровођење Националне стратегије реформе правосуђа у којима даје преглед проблема у спровођењу Законика о кривичном поступку и предлаже потенцијалне мере за отклањање уочених проблема, посебно имајући у виду утицај увођења тужилачке истраге на број заосталих предмета. (Континуирано, почев од I квартала 2015. године)

Активност се успешно реализује. Комисија за спровођење стратегије периодично одржава састанке посвећене примени Законика о кривичном поступку, где надлежне институције

представљају своје извештаје; Канцеларија Републичког јавног тужилаштва, Врховни касациони суд, Високи савет судства, Државно веће тужилаца. У извештајима надлежне институције истичу проблеме које идентификују у току примене Законика о кривичном поступку. Наредна седница на ту тему заказана је за јун 2016. године.

1.3.10.2. Комисија за спровођење Националне стратегије реформе правосуђа на основу извештаја Комисије за надзор над спровођењем Законика о кривичном поступку даје препоруке надлежним институцијама ради предузимања мера које имају за циљ отклањање уочених проблема. (Континуирано, почев од II квартала 2015. године)

Активност се успешно реализује. Комисија за спровођење стратегије, на основу извештаја надлежних институција представљених на састанцима Комисије за спровођење стратегије, дискутује о идентификованим проблемима и након тога прадлаже корективне мере у циљу елиминисања идентификованих и наглашених у извештајима.

1.3.10.3. Надлежне институције којима је Комисија за спровођење Националне стратегије препоручила предузимање корективних мера о спровођењу тих мера, квартално извештавају Комисију за спровођење Националне стратегије. (Континуирано, почев од II квартала 2015. године)

Активност се успешно реализује. Републичко јавно тужилаштво, Врховни касациони суд, Високи савет судства, Државно веће тужилаца и Министарство правде квартално извештава Комисију за спровођење Националне стратегије о спровођењу предложених мера за сваку сесију која је усмерена на оцену примене Законика о кривичном поступку.

1.3.11.1. Израда средњерочног пресека, односно анализе спровођења Националне стратегије реформе правосуђа за период 2013-2018. године и ажурирање Акционог плана за спровођење Националне стратегије реформе правосуђа за период 2013-2018. године, закључно са 2015. годином. (IV квартал 2015. године)

Активност је у потпуности реализована. С обзиром да су Европска комисија и Влада Републике Србије потврдиле текст Акционог плана за Поглавље 23, Министарство правде и Преговарачка група за Поглавље 23 су започеле поступак усаглашавања Акционог плана за НСРП. Методологија која се користила је следећа: уклањање активности које су завршене у раздобљу од усвајања АП за НСРП до усвајања АП за Поглавље 23; уклањање активности које постоје у оба документа; усклађивање временских оквира, рокова и извора буџетирања. Овакво решење омогућава рационализацију људских ресурса и времена, избегава празнине и преклапање у извештавању и успоставља прост и ефикасан систем надзора реформи. Након јавне расправе о АП за НСРП, Комисија за спровођење је усвојила измењени текст и он је послат Влади на усвајање.

1.4. РАТНИ ЗЛОЧИНИ

1.4.1.1. Доношење и ефикасно спровођење Националне стратегије за истрагу и процесуирање ратних злочина кроз: -израда радног текста Националне стратегије, спровођење јавне расправе и усвајање стратегије; -спровођење Националне стратегије. (I квартал 2016. године - за усвајање; Континуирано, почев од I квартала 2016. године - за спровођење)

Активност се успешно реализује.

Март 2017. године: Тужилаштво за ратне злочине наставља да доставља СОРЗ-у документе и предмете који треба да буду смештени у базу података о ратним злочинима која би требало да буде формирана у складу са Националном стратегијом за процесуирање ратних злочина. Тужилаштво је, такође, пренело документе прибављене од МКТЈ-а, као и кроз регионалну сарадњу. Након скенирања и обраде свих ових докумената база ће бити потпуно формирана, па ће и ТРЗ и СОРЗ као и Министарство правде, моћи да је користе. Поред тога, ТРЗ је имало неколико састанака са ЈЗС-ом и ускоро се очекује потписивање меморандума о сарадњи између ова два органа (а у складу са Националном стратегијом).

Министарство правде наставља са континуираним спровођењем Националне стратегије. У извештајном периоду, између осталог, постигнуто је следеће:

- А) Израђена је анализа усклађености нормативног оквира Републике Србије са релевантним правним тековинама ЕУ у области подршке жртвама и сведоцима;
- Б) Кривични законик је измењен у правцу усклађивања са Међународном конвенцијом о заштити свих лица од присилних нестанака;
- В) Министарство правде континуирано обавља своје дужности у оквиру сарадње са МКТЈ-ом, као и у вези са регионалном сарадњом;
- Г) Министарство правде уз подршку МДФ консултанта ради на изради модела механизма за праћење спровођења Националне стратегије за процесуирање ратних злочина;
- Д) Министарство правде у сарадњи са Мисијом ОЕБС-а у Републици Србији ради на унапређењу мониторинг механизма за праћење суђења за ратне злочине;
- Ђ) Министарство правде у сарадњи са Мисијом ОЕБС-а у Републици Србији ради на успостављању одрживог система тренинга за судије, јавне тужиоце и припаднике полиције у областима релевантним за истрагу и процесуирање ратних злочина.
- Е) Министарство правде у сарадњи са Мисијом ОЕБС-а у Републици Србији ради на активностима усмереним ка промоцији регионалне сарадње и помирења.

Децембар 2016: Тужилаштво за ратне злочине је почело примену Националне стратегије за ратне злочине у деловима у којима су предвиђене обавезе за Тужилаштво. Између осталог тужилаштво је као што је то предвиђено Националном стратегијом и то циљем 2 у погледу повећања ефикасности у поступцима за ратне злочине у протеклим месецима регистровало и преузело све предмете ратних злочина који су се налазили пред домаћим тужилаштвима опште надлежности. По овим предметима се тренутно поступа у складу са законским одредбама и већи проценат ових предмета је уз захтев за поступање прослеђен Служби за откривање ратних злочина МУПа Србије.

Служба за откривање ратних злочина све ове податке треба такође да имплементира у базу података о злочинима почињеним током оружаних сукоба у бившој Југославији што је такође обавеза предвиђена Националном стратегијом.

О напретку постигнутом приликом примене Стратегије која се односи на права сведока видети активност 1.4.4.3.

Раније активности: Влада је на својој 200. седници од 20. фебруара 2016. године, на предлог Одбора за правни систем и државне органе, на основу члана 45. став 1. Закона о Влади („Службени гласник РС”, бр. 55/05, 71/05 – исправка, 101/07, 65/08, 16/11, 68/12 – УС, 72/12, 7/14 – УС и 44/14), донела Националну стратегију за процесуирање ратних злочина, у предложеном тексту.

Национална стратегија за процесуирање ратних злочина објављена је у Службеном гласнику РС, број 19 од 2. марта 2016. године.

Спровођење је већ отпочело, а посебно тело које ће бити задужено за праћење спровођења, биће успостављено након формирања нове Владе.

1.4.1.2. Разматрање мера и процедура штедње предвиђених од стране Владе Републике Србије као и динамике преношења предмета, постепено јачање капацитета Тужилаштва за ратне злочине избором заменика јавног тужиоца и кроз запошљавање/премештај тужилачких сарадника: -два заменика специјалног тужиоца и једног помоћника/саветника током III квартала 2015. године; -два заменика специјалног тужиоца и три помоћника током I квартала 2016. године; -једног заменика специјалног тужиоца и два помоћника, током I квартала 2017. године; - једног заменика специјалног тужиоца током I квартала 2018. године; -једног заменика специјалног тужиоца и једног помоћника током IV квартала 2018. године; Потенцијално ангажовање војних експерата у складу са тужилачком стратегијом (Континуирано, почев од I квартала 2016. године)

Активност није реализована.

Март 2017. године: Имајући у виду значајна кашњења у поступку именовања тужиоца за ратне злочине као и додатних заменика тужиоца, а у односу на динамику предвиђену Акционим планом као и моменат његовог усвајања, ова активност се више не може сматрати успешно реализованом.

Децембар 2016. године: Државно веће тужилаца саставило је коначну изборну листу кандидата за тужиоца за ратне злочине и послало предлог Влади Републике Србије 26. септембра 2016. године.

Раније активности: Дана 10.06.2016. године кандидати за избор Тужиоца за ратне злочине су представили програм организације и унапређења рада Тужилаштва за ратне злочине пред Комисијом за састављање и вредновање писаног теста и вредновање програма организације и унапређења рада Тужилаштва за ратне злочине. Представљању програма присуствовали су представници делегације Европске уније у Републици Србији, мисије ОЕБС-а у Србији, Фонда за хуманитарно право, Београдског центра за људска права и представници медија.

Државно веће тужилаца, на седници која је одржана дана 09. септембра 2016. године, на основу члана 7. став 7. Правилника о критеријумима и мерилима за оцену стручности, оспособљености и достојности кандидата у поступку предлагања и избора носилаца јавнотужилачке функције, донело је одлуку којом се образује Комисија за састављање и вредновање писаног и усменог теста, у поступку предлагања кандидата за заменике јавних тужилаца, а поводом огласа за избор два заменика Републичког јавног тужиоца, два заменика Тужиоца за организовани криминал и заменика Тужиоца за ратне злочине („Службени гласник РС”, број 36/16).

Комисија за састављање и вредновање писаног и усменог теста, у поступку предлагања кандидата за заменике јавних тужилаца, 14. септембра 2016. године, одржала је писани и усмени тест са кандидатима који су се пријавили на наведени оглас.

Државно веће тужилаца је саставило изборну листу кандидата за заменике јавних тужилаца и послало предлог Влади Републике Србије 26. септембра 2016. године.

1.4.1.3. Израда радног текста Тужилачке стратегије за истрагу и гоњење ратних злочина у Србији, имајући у виду Излазну стратегију Међународног кривичног трибунала за бившу Југославију и радни текст Националне стратегије за процесуирање ратних злочина, уз учешће и подршку Међународног кривичног трибунала за бившу Југославију и Механизма за међународне кривичне судове, Међународног кривичног суда, регионалних тужилаштва и невладиних организација, којом се прописују: - критеријуми за селекцију случајева ратних злочина и стварају листе приоритетних и важнијих случајева ратних злочина који треба да се процесуирају како би се испунила обавеза да све оптужбе треба да буду истражене и да

сви приоритетни и важни случајеви треба да буду истражени и процесуирани. Стратегија треба да се заснива на следећим принципима: -одржавање самосталности Тужилаштва за ратне злочине, између осталог, уз помоћ обезбеђивања адекватних капацитета; - фокусиране истраге и кривична гоњења; -истрагу и кривично гоњење најодговорнијих учинилаца ратних злочина без обзира на њихов ранг; -стављање жртве у фокус приликом истраге и вођења поступка; -посвећивање посебне пажње заштити сведока; -јачање сарадње међу различитим установама; (Предуслови за израду Стратегије су утврђивање: Које су оптужбе истражене од стране Тужилаштва за ратне злочине у складу са међународним стандардима; Које истраге су и даље у току пред Тужилаштвом за ратне злочине; Које истраге су и даље у току пред полицијом; Које истраге треба да имају предност и приоритет у односу на друге, у складу са критеријумима (категорија 1-3 случајеви); Који рок је предвиђен за истрагу и кривично гоњење свих случајева у оквиру 1-3 категорије случајева. (-подршка добијена од Међународног кривичног трибунала за бившу Југославију и Механизма за међународне кривичне судове) Иста активност 1.4.3.2. (I квартал 2016. године)

Активност није реализована.

Март 2017: Како након истека извештајног периода активност и даље није реализована а кашњење износи 5 квартала, активност мора бити сматрана нереализованом.

Децембар 2016: Текст тужилачке стратегије за истрагу и гоњење ратних злочина у Србији је припремљен и очекује се да га по избору, нови тужилац за ратне злочине прихвати, након чега би стратегија била усвојена.

Раније активности: Имајући у виду обавезе и дужности које је Национална стратегија прописала у области процесуирања ратних злочина и потребе усаглашавања иницијалног текста Тужилачке стратегије као и околности да избор Тужиоца за ратне злочине успео током 2015. године, тужилаштво за ратне злочине одлучило је да формира радну групу за израду коначног текста Тужилачке стратегије. Радна група формирана је 25. 2. 2016. године и одлучено је да у њеном саставу не буду само представници Тужилаштва за ратне злочине већ и представници других државних органа који раде на откривању кривичних дела ратних злочина и других области као што је заштита и подршка сведока и оштећених који су кључни за успешно процесуирање предмета ратних у Републици Србији. Представник Републичког јавног тужилаштва и Савета за спровођење Акционог плана за поглавље 23 су такође чланови радне групе.

Први састанак радне групе за израду тужилачке стратегије одржан је 15 марта 2016. године. На том састанку чланови радне групе изнели су своје предлоге измене иницијалног текста Тужилачке стратегије који је израђен током 2015. године и одлучено је у којим деловима ће се иницијални текст мењати како би био усклађен са Националном стратегијом за

процесуирање ратних злочина и како би предвиђене активности у што већој мери утицале на ефикасност и квалитет процесуирања предмета ратних злочина у Републици Србији.

Други састанак радне групе одржан је 18 маја 2016. године. На овом састанку чланови радне групе разматрали су другу верзију текста Тужилачке стратегије и водили дискусију и конкретним мерама и активностима које би могле да унапреде ефикасност Тужилаштва за ратне злочине и Службе за откривање ратних злочина, МУПа Србије, о критеријумима које ће тужилаштво користити за приоритизацију предмета у будућности; унапређењу сарадње тужилаштва за ратне злочине и других органа који се баве откривањем ратних злочина; унапређењу система заштите и подршке сведока и оштећених у предметима ратних злочина. Радна група се сагласила да ће на трећем састанку расправљати о коначном тексту Тужилачке стратегије који ће сачињен након усвојених измена.

Тужилаштво за ратне злочине у протеклом периоду дискутовало је о финалном нацрту Тужилачке стратегије и прибављало коментаре стручне јавности, а све пре заказивања задњег састанка радне групе на којој финални текст треба да буде усвојен.

1.4.1.4. Дискусија о Тужилачкој стратегији на експертском састанку на ком учествују домаће судије, припадници полиције, адвокати укључени у поступке за ратне злочине и представници Међународног кривичног трибунала за бившу Југославију и Механизма за међународне кривичне судове, Међународног кривичног суда, регионалних тужилаштва и невладиних организација. Усвајање и почетак примене Тужилачке стратегије, чији је финални текст усклађен са релевантним сугестијама изнетим на експертском састанку. (Континуирано, почев од II квартала 2016. године)

Активност није реализована. Ова активност ће бити завршена чим радна група објави своју коначну верзију Тужилачке стратегије (као и по избору Тужиоца за ратне злочине).

1.4.1.5. Потпун увид и истраживање архиве Међународног кривичног трибунала за бившу Југославију и Механизма за међународне кривичне судове (која се тиче ратних злочина учињених на подручју бивше Југославије, а која садржи документе не само из Србије већ и Босне и Херцеговине, Републике Хрватске, као и опште и посебне оптужбе на којима су тужиоци Међународног кривичног трибунала за бившу Југославију већ радили), анализу откривених докумената, преко постављених официера за везу на основу пројекта ЕУ којим се обезбеђује да све приоритетне и озбиљне оптужбе за ратне злочине буду на адекватан начин процесуиране у складу са тужилачком стратегијом. -Идентификовање материјала и доказа Међународног кривичног трибунала за бившу Југославију и Механизма за међународне кривичне судове који су релевантни за приоритетне случајеве у оквиру активности 1.4.1.3. и предавање пронађених документа и доказа из Међународног кривичног трибунала за

бившу Југославију и Механизма за међународне кривичне судове, Тужилаштву за ратне злочине (добила је подршка и потписан је меморандум о разумевању). -Пренос знања и искуства из Међународног кривичног трибунала за бившу Југославију, путем: • Сарадње Тужилаштва за ратне злочине са Међународним кривичним трибуналом за бившу Југославију / Механизмом за међународне кривичне судове у конкретним предметима како би се стекло опште и посебно знање везано за конкретне случајеве, искуство и стратегије тужилаца Међународног кривичног трибунала за бившу Југославију и Механизма за међународне кривичне судове о прикупљеним доказима и методима њихове употребе (транспарентност се обезбеђује тако што се информације и искуство прикупљају од независних стручњака-тужилаца); Сарадња Тужилаштва за ратне злочине са Међународним кривичним трибуналом за бившу Југославију / Механизмом за међународне кривичне судове на конкретним предметима у којима су пренети докази како би се пренела стратегија, знање и искуство у судској пракси везано за злочине и облике одговорности који се наводе у конкретним случајевима (транспарентност је постигнута путем добијања информација и вештачења независних стручњака) •Ad hoc присуство саветника Тужилаштва за ратне злочине у канцеларијама Међународног кривичног трибунала за бившу Југославију и Механизма за међународне кривичне судове, у вези националних предмета, и анализа списка предмета тужилаштва Међународног кривичног трибунала за бившу Југославију и развој Стратегије за конкретне случајеве који ће бити процесуирани пред Вишим судом у Београду. (Континуирано, почев од III квартала 2015. године)

Активност се успешно реализује.

Март 2017. године: Након неколико месеци, пројекат официра за везу у МКТЈ почиње поново у априлу 2017. када следећи официр за везу треба да буде упућен из ТРЗ-а у МКТЈ. Исто важи и за тужилаштва из региона.

Раније активности: Сарадња са тужилачком канцеларијом Хашког трибунала у 2015. години ишла је у складу са специфичним захтевима из Београда. Таква сарадња је била успешна у случајевима “Сребреница”, “Штрпци” (у оба случаја је подигнута оптужница) и разним истрагама. У складу са активношћу 1.4.1.5. очекује се да се претрага архива Хашког трибунала прошири на шири регион од бивше Југославије и не само на појединачне случајеве. Такође се очекује да сарадња са тужилачком канцеларијом Хашког трибунала постане ближа у будућности, у смислу да се очекује да тужилачка канцеларија Хашког трибунала постане активнија. Било би корисно ако би тужилац делио информације о случајевима где истрага није завршена ако постоји разумна сумња против појединих окривљених или групе особа.

Поједине подактивности су већ организоване у српској тужилачкој канцеларији у циљу подршке активности 1.4.1.5. Последња је била експертски састанак организован од стране тужилачких експерата Механизма за међународне кривичне судове који су држали тренинге у Београду. Сврха тренинга је била да се подели знање у поступку тражења различитих заштитних мера за сведоке Механизма за међународне кривичне судове. Наиме, када сведок коме је дата заштита од стране Међународног кривичног трибунала за бившу Југославију, треба да сведочи пред београдским судом, домаћи орган би требало да покрене поступак за избор заштитних мера Хашког трибунала. До сада поступци који су покренути од стране Србије нису били успешни и због је очигледно да је овај тренинг најхитнији.

Тренинзи који су предвиђени у блиској будућности ће делити знања тужилачке канцеларије Хашког трибунала у вези са компликованим типовима одговорности као што је командна одговорност.

Додатно, веза за контакт из српске тужилачке канцеларије за ратне злочине (у оквиру ЕУ пројекта) је тренутно у просторијама Хашког трибунала и ради на специфичним захтевима послатим из београдске канцеларије.

Тужилаштво за ратне злочине тренутно израђује конкретне захтеве по приоритетима у погледу организовања следећих састанака са представницима Међународног кривичног трибунала за бившу Југославију и Механизма за међународне кривичне судове, а ради обука и размене искустава.

За конкретну сарадњу са тужиоцима МКТЈ у погледу обука и размене искустава чека се избор новог Тужиоца за ратне злочине Републике Србије.

1.4.1.6. Успостављање система тренинга и обуке из области међународног кривичног права: - почетни тренинг за све новоизабране и новозапослене у државним органима који се баве ратним злочинима; - континуирани тренинг који ће бити доступан заинтересованим судијама и тужиоцима у складу са Националном и тужилачком стратегијом; (укључујући најновији развој Међународног кривичног права). (Континуирано, почев од IV квартала 2015. године)

Активност се успешно реализује.

Март 2017. године: Спровођење ИПА 2015 пројекта који имплементира Мисија ОЕБС-а у Републици Србији почиње. Овај пројекат ће обухватити бројне активности усмерене на успостављање одрживог система тренинга. Имајући ово у виду, Правосудна академија и Полицијска академија биће укључене у Надзорни одбор пројекта у статусу посматрача.

Децембар 2016. године: Део обука и тренинга предвиђен је постојећим текстом/нацртом Тужилачке стратегије (чије се усвајање очекује), а упоредо се очекује да ОЕБС започне програм специфичних обука и тренинга у овој области (за два месеца). У предлогу наведеног програма ОЕБС-а предвиђена је организација обуке за полицијске службенике, судије и јавне тужиоце на неколико тема од кључног значаја за њихов рад.

Раније активности: Радна група за израду Националне стратегије је дефинисала путоказ за успостављање система тренинга и едукације, не само у области међународног кривичног права, него и у осталим релевантним областима. Нацрт Стратегије дефинише главне области тренинга као и главне кораке за успостављање система.

Тренинзи у оквиру међународног кривичног права се одржавају континуирано у складу са претходно прихваћеним програмом за судије и тужиоце као саставни део тренинг програма.

У оквиру модула људских права укључена је и обука посвећена забрани тортуре из међународног права. Обуке су у претходном периоду реализоване следећом динамиком: 2008. године – Забрана мучења и права на слободу и сигурност права лица лишених на слободу (5 семинара); 2009. године – Забрана мучења (1 семинар); 2011. године – Забрана мучења и др. облика нечовечног или понижавајућег поступања или кажњавања (5 семинара); 2012. године – Забрана тортуре и право на слободу и сигурност (1 семинар).

Радна група за израду тужилачке стратегије као посебну активност предвиђа успостављање конкретних тренинга (у складу са Националном Стратегијом за процесурање ратних злочина) за све новоизабране и новозапослене који се у државним органима баве ратним злочинима.

За финализирање програма обуке и тренинга чека се усвајање Тужилачке стратегије.

1.4.1.7. Припрема анализе (извештаја) правног и фактичког стања и потреба Службе за откривање ратних злочина у оквиру Министарства унутрашњих послова а у циљу одређивања потреба за реформом службе. Посебна пажња посвећује се спорним питањима: -да ли Служба треба да буде стављена под Дирекцију полиције; -да ли би процес ангажовања запослених требало да се реформише имајући у виду потенцијални утицај ранијег учешћа кандидата у сукобима на простору бивше Југославије; -да ли би требало увести подстицаје у циљу привлачења стручног кадра; -да ли Служба има довољно лица за спровођење истрага и аналитичара и да ли примењује адекватну методологију; -успостављање заједничких истражних тимова и радних процедура између Тужилаштва за ратне злочине и службе за откривање ратних злочина. (II квартал 2016. године)

Активност је у потпуности реализована. Посебно акцентована питања из анализе (извештаја) правног и фактичког стања и потреба Службе за откривање ратних злочина – питања 1 и 4. Питања 2,3 и 5 немају промена.

1. Став Министарства унутрашњих послова Републике Србије је да Службу за откривање ратних злочина не треба издвајати из Управе криминалистичке полиције и стављати под директну надлежност Дирекције полиције.

Образложење: Реализијући своја оперативна поступања, Служба за откривање ратних злочина једино у оквиру Управе криминалистичке полиције може остварити директну комуникацију са другим службама/јединицама исте Управе директно ангажујући додатни број полицијских службеника и обезбеђујући додатне материјалне ресурсе, чиме се успоставља квалитетнија међусобна координација и ефикасније оперативно поступање.

4. Подзаконским актом о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству унутрашњих послова који утврђује министар у складу са Законом о полицији, у Служби за откривање ратних злочина предвиђено је 29 оперативних радних места (од којих је попуњено 23) и 6 аналитичких (од којих је попуњено 3). У вези са тим, Служба за откривање ратних злочина предлаже да се постојећи број оперативних и аналитичких радних места укупно увећа за пет (5).

Раније активности: Нацрт Анализе је достављен средином децембра 2015. године. Финална анализа (извештај) правног и фактичког стања и потреба Службе за откривање ратних злочина у оквиру Министарства унутрашњих послова Р. Србије, у циљу одређивања потреба за њену реформу, припремљена је и достављена на потврђивање надлежном органу унутар хијерархијске структуре МУП-а Р. Србије, дана 22. фебруара 2016. године.

Посебно акцентована питања из анализе (извештаја) правног и фактичког стања и потреба Службе за откривање ратних злочина:

1. Постојећом организационом структуром Министарства унутрашњих послова Р Србије није предвиђено издвајање Службе за откривање ратних злочина из Управе криминалистичке полиције како би ова, као засебна организациона јединица, функционисала у оквиру Дирекције полиције;

2. Становиште, да учеснике оружаних сукоба из редова припадника Министарства не би требало радно ангажовати на откривању и расветљавању кривичних дела ратних злочина подржано је у Служби за откривање ратних злочина;

3. Став Службе је да треба увести подстицаје ради привлачења новог стручног кадра и задржавања постојећег, будући да за то постоји основ у Закону о организацији и

надлежности државних органа у поступку за ратне злочине ("Сл. гласник РС", бр. 67/2003, 135/2004, 61/2005, 101/2007 и 104/2009);

4. Подзаконским актом о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству унутрашњих послова који утврђује министар у складу са Законом о полицији, у Служби за откривање ратних злочина предвиђено је 29 оперативних радних места и 6 аналитичких, од којих су 23 радна места попуњена истражитељима ратних злочина а 3 аналитичарима. Сходно Законику о кривичном поступку („Службени гласник РС“, број 72/11, 101/11, 121/12, 32/13, 45/13 и 55/14) али и другим законским и подзаконским актима којима је регулисано поступање оперативних радника Министарства, методологија рада је усаглашена у координацији са Тужилаштвом за ратне злочине у оквиру које се и одређују приоритети рада.

5. Унапређење сарадње Тужилаштва за ратне злочине и Службе за откривање ратних злочина предвиђено је Тужилачком стратегијом за процесуирање ратних злочина 2016-2026. године чијом изработком руководи Тужилаштво за ратне злочине Републике Србије. Стратегија предвиђа формирање заједничког стратешког тима ради дефинисања смерница и праваца поступања у питањима од заједничког значаја, формирање заједничких оперативних тимова са тужиоцем као руководиоцем поступка, као и периодично заједничко организовање округлих столова ради размене искустава и унапређења заједничког деловања.

1.4.1.8. Примена мера у циљу унапређења положаја и капацитета службе за откривање ратних злочина у оквиру Министарства унутрашњих послова у складу са резултатима анализе (извештаја) из активности 1.4.1.7. (Континуирано, почев од III квартала 2016.)

Активност није реализована.

1.4.1.9. Унапређење интернет странице Тужилаштва за ратне злочине, како би се омогућило јавности да прати када и које активности Тужилаштво за ратне злочине спроводи у вези са конкретним кривичним пријавама. (Континуирано, почев од II квартала 2015. године)

Активност се успешно реализује. Нова веб страница Тужилаштва за ратне злочине је пуштена *on line*. Веб страница Тужилаштва за ратне злочине се редовно ажурира са одлукама, вестима, анализама, извештајима, итд.

1.4.1.10. Припрема извештаја од стране Тужилаштва за ратне злочине, који ће бити доступан јавности који представља шта је учињено у погледу свих кривичних

оптужби од 2005. године како би се испитало и представило да ли су све оптужбе за ратне злочине адекватно истражене. Иста активност 1.4.3.5. (II квартал 2016. године)

Активност није реализована.

Март 2017: Како након истека извештајног периода активност и даље није реализована а кашњење износи 3 квартала, активност мора бити сматрана нереализованом. Према подацима прибављеним од Тужилаштва за ратне злочине, процена је да би активност могла бити у потпуности спроведена у року од неколико недеља након избора Тужиоца за ратне злочине.

Раније активности: Тужилаштво за ратне злочине је сачинило извештај. Објављивање је одложено због избора/постављања новог Тужиоца за ратне злочине који би требало да одобри коначан текст.

1.4.2.1. Организовање експертског састанка на тему: „Врсте и висина казни и успостављање критеријума који се примењују у предметима ратних злочина пред Међународним кривичним трибуналом за бившу Југославију и националним правосудним системима у Србији, Хрватској, Босни и Херцеговини уз учешће судија, јавних тужилаца и адвоката који су укључени у поступке у погледу ратних злочина у Србији. (III квартал 2015. године)

Активност је у потпуности реализована. Експертски састанак је одржан 11. децембра 2015. године. Представници свих релевантних институција у области истраге и поступка ратних злочина из региона и Хашког трибунала су узели учешће у дискусији.

1.4.2.2. Објављивање закључака са Конференције и праћење њихове примене. (Почев од IV квартала 2015. године)

Активност није реализована.

Март 2017: Како након истека извештајног периода активност и даље није реализована а кашњење износи 5 квартала, активност мора бити сматрана нереализованом.

Раније активности: Поступак израде закључака је тренутно у току и заснован је на писменим сугестијама учесника експертског састанка.

1.4.2.3. Израда, објављивање и дистрибуција прегледа судске праксе вишег и апелационог суда и Врховног касационг суда намењеног судијама, јавним тужиоцима и адвокатима, који обухвата праксу изрицања казни у предметима ратних злочина у Србији. (I и II квартал 2016. године)

Активност је делимично реализована. На својој интернет страници, у бази судске праксе, Врховни касациони суд објављује све своје одлуке у предметима ратних злочина у којима поступа.

1.4.3.1. Доношење и ефективно спровођење Националне стратегије за истраживање и процесуирање ратних злочина. -израда радног текста Националне стратегије, спровођење јавне расправе и усвајање стратегије; -спровођење Националне стратегије. (I квартал 2016. године - за усвајање; Континуирано, почев од I квартала 2016. године - за спровођење)

Активност се успешно реализује. Исто као под 1.4.1.1.

1.4.3.2. Израда радног текста Тужилачке стратегије за истрагу и гоњење ратних злочина у Србији, имајући у виду Завршну стратегију Међународног кривичног трибунала за бившу Југославију и радни текст Националне стратегије процесуирање ратних злочина, уз учешће и подршку Међународног кривичног трибунала за бившу Југославију и Механизма за међународне кривичне судове, Међународног кривичног суда, регионалних тужилаштва и невладиних организација, којом се прописују: - критеријуми за селекцију случајева ратних злочина и стварају листе приоритетних и важних случајева ратних злочина који се морају процесуирати како би се испунила обавеза да све оптужбе морају бити истражене и да сви приоритетни и важни случајеви морају да буду истражени и процесуирани. Стратегија треба да се заснива на следећим принципима: -одржавање самосталности Тужилаштва за ратне злочине, између осталог, уз помоћ обезбеђивања адекватних административних капацитета; - фокусиране истраге и кривична гоњења; -истрагу и кривично гоњење најодговорнијих учинилаца ратних злочина без обзира на њихов ранг; -стављање жртве у фокус приликом истраге и вођења поступка; -посвећивање посебне пажње заштити сведока; -јачање сарадње међу различитим установама; -Предуслови за израду Стратегије су утврђивање: Које су оптужбе истражене од стране Тужилаштва за ратне злочине у складу са међународним стандардима; Које истраге су и даље у току пред Тужилаштом за ратне злочине; Које истраге су и даље у току пред полицијом; Које истраге треба да имају предност и приоритет у односу на друге, у складу са критеријумима (категорија 1-3 случајеви); Који рок је предвиђен за истрагу и кривично гоњење свих случајева у оквиру 1-3 категорије случајева. (-подршка добијена од Међународног кривичног трибунала за бившу Југославију и Механизма за међународне кривичне судове) (Иста активност 1.4.1.3) (I квартал 2016. године)

Активност није реализована.

Исто као под 1.4.1.3.

1.4.3.3. Дискусија о Тужилачкој стратегији на експертском састанку на ком учествују домаће судије, припадници полиције, адвокати укључени у поступке за ратне злочине и представници Међународног кривичног трибунала за бившу Југославију и Механизма за међународне кривичне судове, Међународног кривичног суда, регионалних тужилаштва и невладиних организација. Усвајање и почетак примене Тужилачке стратегије, чији је финални текст усклађен са релевантним сугестијама изнетим на експертском састанку. Иста активност 1.4.1.4. (Континуирано, почев од IV квартала 2015. године)

Активност није реализована. Активност ће бити испуњена одмах након што буде изабран Тужилац за ратне злочине и усвојена Тужилачка стратегија.

1.4.3.4. Сарадња Тужилаштва за ратне злочине са Међународним кривичним трибуналом за Југославију, Механизмом за међународне кривичне судове у конкретним предметима у којима је извршен пренос стратегије, знања и судске праксе везане за предмете где су учиниоци кривичних дела званичници на високом положају, што може битно утицати на одређивање врсте одговорности и врсту злочина (командна одговорност, злочини против човечности; конкретна усмереност као елемент помагања и подстрекавања). (Континуирано, почев од II квартала 2015)

Активност се успешно реализује. Сарадња је у току и она је успешна.

За конкретну сарадњу са тужиоцима МКТЈ у погледу обука и размене искустава чека се избор новог Тужиоца за ратне злочине Републике Србије.

1.4.3.5. Припрема извештаја који ће бити доступан јавности а од стране Тужилаштва за ратне злочине а у погледу онога што је учињено у погледу свих кривичних оптужби од 2005. године да би се одредило и представило да ли су све оптужбе за ратне злочине адекватно истражене. Иста активност 1.4.1.10. (II квартал 2016. године)

Активност није реализована.

Исто као под 1.4.1.10.

1.4.4.1. Анализа досадашње праксе у примени члана 102. став 5. Законика о кривичном поступку у правцу сагледавања постојећих потреба за измену члана и бољу заштиту сведока. (II квартал 2016. године)

Активност је у потпуности реализована. Анализа је израђена у склопу свеобухватне анализе усклађености нормативног и институционалног оквира Републике Србије са релевантним правним тековинама ЕУ у области подршке сведоцима и жртвама.

1.4.4.2. Спровођење независне и непристрасне процене поступања и рада Јединице за заштиту учесника у кривичном поступку Министарства унутрашњих послова, са циљем дефинисања могућих потреба реформи Јединице, као и корективних мера, а нарочито у вези са следећим питањима: -да ли би процес ангажовања запослених требало да се унапреди (да ли евентуално учешће у ратним сукобима на просторима бивше Југославије треба да буде препрека у процесу селекције); -конкретне методе и садржина, као и процедуре у склопу рада Јединице; -материјално-технички капацитети; -успостављање заједничких тимова и радних процедура између Тужилаштва за ратне злочине и Јединице за заштиту учесника у кривичном поступку. Повезане активности- Пг. 24 6.2.11.1. и 6.2.11.2. (Континуирано, почев од IV квартала 2015. године)

Активност је делимично реализована.

Март 2017. године: Имајући у виду да нема података о предузимању било каквих мера на спровођењу препорука из Анализе (Процене), спровођење активности се више не може оценити као успешно.

Раније активности: Комисија за спровођење програма заштите сведока је донела одлуку да почне са проценом 12. октобра 2015. године. Током периода октобар-децембар 2015. године одржана су три састанка Комисије са циљем да се изради процена. На последњем састанку Комисија је донела одлука да тражи од тужилаштва за ратне злочине мишљење о раду Јединице (идентификовани проблеми, препоруке и сугестије на рад).

Комисија за спровођење Програма заштите је 01.02.2016. године завршила спровођење независне и непристрасне процене (анализе) поступања и рада Јединице за заштиту Министарства унутрашњих послова. Комисија је у Закључку анализе дефинисала све мере које је потребно предузети како би се унапредио рад Јединице за заштиту и на адекватан начин одговорило на Препоруку 11 садржану у Поглављу 24 која гласи Предложити мере за јачање ефикасне заштите сведока.

У наредном периоду извршиће се имплементација наложених мера из Закључка анализе кроз све активности предвиђене у Поглављима 23 и 24.

1.4.4.3. Активности усмерене на стварање и побољшање служби за подршку и помоћ сведоцима и оштећенима на националном нивоу, базиране на претходним анализама и узимајући у обзир већ успостављене службе за подршку и помоћ оштећенима у судовима и јавним тужилаштвима. АП Пг. 24. 6.2.11.8, 6.2.11.10, и АП Пг 23 3.7.1.21. (Континуирано, почев од I квартала 2016. године)

Активност се успешно реализује.

Март 2017. године: У складу са активностима бр. 1.4.4.3 и 3.7.1.20. Акционог плана за Поглавље 23, као и 6.2.11.8 Акционог плана за Поглавље 24, у извештајном периоду, тј. од 1.2.2017. године почеле су са радом Службе за информисање и подршку оштећенима и сведоцима у свим вишим јавним тужилаштвима у Републици Србији и у Тужилаштву за организовани криминал, те је на тај начин успостављена мрежа Служби за подршку оштећенима и сведоцима у правосудним органима у Републици Србији, с обзиром на већ основане Службе у вишим судовима. Ове службе предузимају мере и активности са циљем да се у току поступка оштећеним и сведоцима кривичних дела омогући ефикасно остваривање права на добијање информација и права на приступ услугама подршке, ради олакшавања њиховог учешћа у поступку и веће ефикасности поступка.

Републичко јавно тужилаштво, заједно са Државним већем тужилаца и Мисијом ОЕБС-а у Републици Србији, наставило је да јача капацитете јавног тужилаштва у области информисања и пружања подршке оштећенима и сведоцима, и у том смислу припремило је нову брошуру о Службама за информисање и подршку, која садржи основне информације контакт податке свих Служби у јавним тужилаштвима, а исто тако учествовало је и у изради Комуникационог приручника за јавна тужилаштва о комуникацији са сведоцима и оштећенима. Такође, започета је и обука у области информисања и пружања подршке оштећенима и сведоцима, и то како за лица која обављају послове у Службама, тако и за носиоце јавнотужилачке функције. Предвиђено је да се у овој години одржи осам једнодневних семинара о информисању и пружању подршке оштећенима и сведоцима. У извештајном периоду су одржани семинари 27. и 28.02.2017. године у Нишу, 13. и 14.03.2017. године у Крагујевцу, и 20. и 21.03.2017. године у Новом Саду, док ће 3. и 4.04.2017. године бити одржани и семинари у Београду.

Децембар 2016. године: Додатно у односу на активности 3.7.1.2. У четвртм кварталу 2016. године радна група коју је основало Републичко јавно тужилаштво, финализовала је текст Општег обавезног упутства о начину поступања Службе за информисање и подршку оштећенима и сведоцима у јавним тужилаштвима. Републички јавни тужилац је дана 05.12.2016. године издала Опште обавезно упутство О бр. 2/16 које је достављено јавним тужилаштвима.

Такође, у извештајном периоду Републичко јавно тужилаштво пружило је неопходну помоћ и наложило Тужилаштву за организовани криминал да у првом кварталу 2017. године оснује Службу за подршку и помоћ оштећеним лицима и сведоцима.

Раније активности: Републичко јавно тужилаштво, у сарадњи са Амбасадом Велике Британије и Мисијом ОЕБС-а у Републици Србији, основало је Службе за информисање

оштећених лица и сведока у вишим јавним тужилаштвима у центрима апелационих подручја и то 10.04.2014. године у ВЈТ Београд, а 15.12.2015. године у ВЈТ Нови Сад, Крагујевац и Ниш. У сарадњи са Мисијом ОЕБС-а одржан је циклус обука за ове Службе, и то 24.09.2015.године, 24.11.2015.године и 25-26.04.2016. године, а наредна обука планирана је за 30.05.2016. године. Такође, уз помоћ Мисије ОЕБС-а израђена и одштампана брошура о овим Службама за оштећена лица и сведоке, која им се доставља уз позив за давање исказа. У августу 2016. године, радна група коју је у марту 2016. године основало Републичко јавно тужилаштво, израдила је, уз подршку Мисије ОЕБС-а у Републици Србији, први нацрт Упутства о начину поступања Службе за информисање и подршку оштећенима и сведоцима у јавним тужилаштвима.

Такође, уз помоћ Мисије ОЕБС-а у Републици Србији, у септембру 2016. године започет је рад на изради Комуникационог приручника за тужиоце и службенике подршке о комуникацији са оштећенима и сведоцима кривичних дела.

Републичко јавно тужилаштво је дана 20.02.2015. године потписало Меморандум о разумевању и сарадњи са Виктимолошким друштвом и планира да даље развија систем упућивања оштећених лица и сведока, након чега би Службе за информисање оштећених лица и сведока прерасле у Службе за подршку оштећеним лицима и сведоцима. Такође, планира се оснивање оваквих служби и у другим вишим и основним јавним тужилаштвима, у складу са могућностима.

Тужилаштво за ратне злочине је укључено у рад радне групе за усклађивање нормативног оквира са *acquis-om* у области процесних гаранција.

1.4.4.4. Измена систематизације Тужилаштва за ратне злочине и запошљавање психолога који ће се бавити жртвама и сведоцима када постоји потреба (у складу са Тужилачком стратегијом) (Континуирано, почев од II квартала 2016. године)

Активност није реализована. Спровођење активности се конкретизује кроз израду Тужилачке стратегије и испуниће се након усвајања Тужилачке стратегије.

1.4.4.5. Усвајање потребних закона ради ефективне примене промене идентитета као мере заштите сведока и израда Протокола о обавезном информисању жртава о свим аспектима суђења који су од интереса за жртве доношење пресуде, пуштање оптуженог из притвора, одслужење казне осуђеног и др.) у складу са чланом 26. Директиве 2012/29/ЕУ. Повезана активност Пг. 24. 6.2.11.11. (IV квартал 2015 – IV квартал 2016. године)

Активност је делимично реализована. Републичко јавно тужилаштво израдило је и дистрибуирало у фебруару 2017. године Комуникациони приручник за јавна тужилаштва о комуникацији са сведоцима и оштећенима, као и нову брошуру о Службама за информисање и подршку, која садржи основне информације контакт податке свих Служби у јавним тужилаштвима.

1.4.4.6. Побољшати административне капацитете Јединице за заштиту учесника у кривичном поступку Министарства унутрашњих послова кроз обуке. Повезана активност Пг. 24 6.11.2.5. (Завршава се 1.1.2016 . године; Континуирано почев од 2016. године)

Активност се успешно реализује.

Март 2017. године: Одржана је обука *Процена сведока* у Београду у оквиру WINPRO III Пројекта, у истом периоду у Марту одржава се *Почетна обука* у Црној Гори.

Раније активности: У периоду од 14.11. до 18.11.2016 године организована је ИТ радионица од стране WINPRO III.

У новембру месецу 2016. године организована је обука у гађању.

1.4.4.7. На основу претходно спроведене анализе, изменити и допунити Правилник о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству унутрашњих послова који се односи на послове и организацију Јединице за заштиту учесника у кривичном поступку и спровести мере у складу са измењеним Правилником. Повезана активност Пг. 24 6.2.11.3. (I квартал 2016. године)

Активност није релаизована.

1.4.5.1. Организовање округлих столова и предавања за запослене у Министарству унутрашњих послова (Службе за откривање ратних злочина и Јединице за заштиту учесника у кривичном поступку) на тему „Основи комуникације са медијима.“ (Континуирано, почев од II квартала 2016. године)

Активност није реализована.

Март 2017: Како након истека извештајног периода активност и даље није реализована а кашњење износи 3 квартала, активност мора бити сматрана нереализованом.

Раније активности:

Консултације између Јединице за заштиту учесника у кривичном поступку, Службе за откривање ратних злочина и Тужилаштва за ратне злочине је у току.

Округли столови и предавања на тему „Основи комуникације са медијима“ нису били организовани за припаднике Министарству унутрашњих послова (Службе за откривање ратних злочина и Јединице за заштиту).

Очекује се да се конкретне активности предвиде Тужилачком стратегијом за процесурање ратних злочина и да ће активност бити спроведена по завршетку рада радне групе за израду тужилачке стратегије.

1.4.5.2. У складу са одредбама Националне стратегије (активност 1.4.1.1.) одредбе о приступу поверљивим информацијама и њихово поштовање у надлежним институцијама измењени где је потребно и појачана контрола над имплементацијом тих одредби. (Континуирано почев од I квартала 2016. године)

Активност није реализована. Очекује се да се конкретне активности предвиде Тужилачком стратегијом за процесурање ратних злочина и да ће активност бити спроведена по завршетку рада радне групе за израду тужилачке стратегије.

БОРБА ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ

2.1. СПРОВОЂЕЊЕ АНТИ-КОРУПЦИЈСКИХ МЕРА

2.1.1.1. Изменити Одлуку о оснивању Координационог тела за примену Акционог плана за спровођење Националне стратегије за борбу против корупције у Републици Србији за период од 2013. до 2018. године, тако да се прошире овлашћења Координационог тела на координацију спровођења Акционог плана за поглавље 23, потпоглавље борба против корупције. (II квартал 2016. године)

Активност је делимично реализована. Припремљен је текст нацрта Одлуке. Стање непромењено у односу на претходни извештајни период. Пуна реализација активности се очекује у I кварталу 2017. године, након усвајања Акционог плана за спровођење Стратегије истрага финансијског криминала, тако што ће се надлежности Координационог тела проширити и на надзор над спровођењем наведеног Акционог плана.

Нема промене у статусу реализације активности. Пуна реализација активности се очекује у II кварталу 2017. године.

2.1.1.2. Одржавање редовних шестомесечних састанака Координационог тела на чијем челу се налази председник Владе (политички ниво), кварталних и билатералних које одржава државни секретар из Министарства надлежног за послове правосуђа

(политичко-технички ниво, Група за координацију спровођења Националне стратегије за борбу против корупције) у циљу праћења испуњавања обавеза предвиђених Акционим плановима. Састанци Координационог тела су отворени за јавност и учешће Организација цивилног друштва(Континуирано).

Активност се успешно реализује. Састанак Координационог тела одржан је 25. јануара 2016. године, којим је председавао Министар правде. Спроведен је мониторинг степена испуњења као и анализа резултата спровођења активности предвиђених Акционим планом за спровођење Националне стратегије за борбу против корупције у Републици Србији од 2013. до 2018. године. Наредни састанак Координационог тела био је планиран за јул/август 2016. године, али услед одржавања парламентарних избора, и следственог формирања Владе, састанак Координационог тела није одржан.. Поред наведеног, Државни секретар у Министарству правде одржава редовне билатералне састанке са представницима институција надлежних за спровођење Акционог плана.

Стање непромењено у односу на претходни извештајни период. Очекује се да ће се реализација активности 2.1.1.1. позитивно одразити и на континуирано успешно спровођење ове активности.

Стање непромењено у односу на претходни извештајни период. Динамика састанака биће уређена у складу са измењеном Одлуком о оснивању Координационог тела за примену Акционог плана за спровођење Националне стратегије за борбу против корупције у Републици Србији за период од 2013. до 2018. године, почев од II квартала 2017. године.

2.1.1.3. Јачање капацитета Групе за координацију спровођења Националне стратегије за борбу против корупције, у складу са претходно урађеном анализом потреба. (IV квартал 2015. године)

Активност је у потпуности реализована. Ојачани су капацитети Групе за координацију спровођења Националне стратегије за борбу против корупције, у складу са претходно урађеном анализом потреба.

2.1.2.1. Изменити Пословник Владе тако да Влада уврштава у тачке дневног реда све извештаје Савета за борбу против корупције, у року од три месеца од дана достављања извештаја, и прописати обавезу да надлежни органи државне управе дају претходно мишљења на извештај и препоруке Савета. Савет је позван на седнице Владе када се расправља о извештају. (Континуирано. За измену Пословника - I квартал 2017. године)

Активност није реализована.

2.1.2.2. Омогућавање Савету за борбу против корупције да се укључи у законодавни процес тако што му се редовно доставља годишњи план рада Владе, на основу кога чланови истог узимају активно учешће у раду радних група (у својству члана или у својству посматрача), за прописе који по оцени Савета имају ризик од корупције. (Континуирано. IV квартал 2015. године)

Активност је делимично реализована Чланови Савета узимају учешће у законодавном процесу, као чланови радних група за писање закона, попут радне групе за израду измена и допуна Кривичног законика и радне групе за израду Закона о организацији и надлежности државних органа у сузбијању корупције и организованог криминала.

Од значаја је истаћи да је План рада Владе јаван документ, што омогућава члановима Савета за борбу против корупције да процене који прописи могу имати коруптивна својства, те да у складу са тим направе сопствени план учествовања у радним групама.

Међутим, у Извештају Савета за борбу против корупције је истакнуто да чланови Савета за борбу против корупције нису добили могућност да узму активно учешће у раду других радних група за израду закона формираних од стране овлашћених предлагача.

2.1.2.3. Изменити Одлуку о оснивању Координационог тела тако да се уведу квартални састанци између заменика председника Координационог тела и чланова Савета за борбу против корупције у циљу квалитативне анализе извештаја Савета. (II квартал 2016)

Активност је делимично реализована. Припремљен је текст нацрта Одлуке. Стање непромењено у односу на претходни извештајни период. Пуна реализација активности се очекује у I кварталу 2017. године, након усвајања Акционог плана за спровођење Стратегије истрага финансијског криминала, тако што ће се надлежности Координационог тела проширити и на надзор над спровођењем наведеног Акционог плана.

Стање непромењено у односу на претходни извештајни период.

2.1.2.4. Републичко јавно тужилаштво разматра извештаје Савета са становишта евентуалне кривичне одговорности и усмерава надлежним тужилаштвима на поступање, прати и извештава. (Континуирано)

Активност се успешно реализује. Републичко јавно тужилаштво разматра извештаје достављене од стране Савета за борбу против корупције, усмерава их надлежним тужилаштвима, прати поступање и о томе извештава Савет.

Републичко јавно тужилаштво доставило је дана 13.04.2016. године Савету за борбу против корупције годишњи извештај о поступању јавних тужилаштава на основу извештаја поднетих од стране Савета за борбу против корупције, као и табеларни приказ статистичких података.

И у овом извештајном периоду Републичко јавно тужилаштво наставило је разматра извештаје Савета за борбу против корупције, усмерава их надлежним тужилаштвима, прати поступање и о томе извештава Савет.

2017/1: Републичко јавно тужилаштво доставило је дана 18.01.2017. године Савету за борбу против корупције извештај о поступању јавних тужилаштава током 2016. године у вези са извештајима поднетим од стране Савета.

2.1.2.5. Ојачати буџетске и кадровске капацитете Савета за борбу против корупције, у складу са претходно извршеном анализом. Влада именује чланове Савета који тренутно недостају. (I квартал 2017. године)

Активност није реализована. Влада је на својој 36. седници од 13. децембра 2012. године, на предлог Генералног секретаријата Владе, донела Решење о разрешењу члана и именовану чланова Савета за борбу против корупције. Последња именована чланова Савета су из 2012. године.

2.1.4.1. Изменити Закон о Народној скупштини тако да се увведе обавеза Владе да подноси Народној скупштини најмање једном годишње извештај о спровођењу закључака Народне скупштине донетих поводом разматрања извештаја Агенције, у року од шест месеци од доношења закључака Народне скупштине, уз обавезу да се извештај Владе разматра на седници Народне скупштине. (IV квартал 2015. године)

Активност се успешно реализује. Ова активност се већ реализује у пракси. Сваки закључак или одлука Народне скупштине обавезује Владу да по томе поступи у предвиђеном року.

Иако не постоји законска обавеза, сами закључци о разматрању извештаја независних држаних органа, организација и тела, које усваја Народна скупштина, на предлог надлежног одбора Народне скупштине, обавезују Владу да достави извештај о спровођењу закључка и Влада јесте до сада поступала у складу са тим закључцима. Тренутно, нема предлога закона за ове измене у скупштинској процедури.

Имајући у виду да Закон о Народној скупштини примарно регулише њену буџетску аутономију, упитно је да ли би ова активност требало да буде регулисана поменутиим законом.

2.1.4.2. Изменити Закон о Агенцији за борбу против корупције тако да се извештај о спровођењу Стратегије подноси Народној скупштини одвојено од годишњег извештаја о раду Агенције, и одреди рок за то, измени обавеза подношења кварталних извештаја у обавезу подношења полугодишњих извештаја, уведе обавеза достављања доказа уз извештај, и обавеза одазивања одговорних субјеката на позив Агенције на састанке на којима је дозвољено присуство јавности, предвиди као прекршај недостављање извештаја и неодазивање одговорних субјеката на позив Агенције, уведе могућност да Агенција мишљење о спровођењу активности достави субјекту на које се односи, као и органу који је изабрао, именовано или поставио његовог руководиоца, а да обвезник о овом мишљењу мора да расправља у року од 60 дана и о закључцима обавести Агенцију и јавност. (III квартал 2016. године)

Активност је готово у потпуности реализована. Припремљен је нацрт новог Закона о Агенцији за борбу против корупције. Јавна расправа је у току, а након завршетка исте законодавна процедура биће настављена у складу са Пословником Владе.

Нема промене у статусу реализације активности. Јавна расправа је у току.

2.2. ПРЕВЕНЦИЈА КОРУПЦИЈЕ

2.2.1.1. Донети нови Закон о Агенцији за борбу против корупције којим би се у потпуности уредила област превенције борбе против корупције и обезбедила њена ефикасност, тако да се: руководиоци органа јавне власти обавезу да Агенцији омогуће неометани увид, прибављање копија, и директан приступ неопходним базама података, документима и информацијама; створе услови за ефикаснију контролу имовине и прихода (прописати обавезу за функционере да достављају пријаве о имовини и приходима у електронској форми (са електронским потписом), увести право на неодложан и несметан приступ званичним подацима и документима органа јавне власти и других ентитета који су од значаја за поступке које води Агенција за борбу против корупције, дефинисати обавезу за Народну банку Србије, пословне банке, друге финансијске институције, друга правна лица и предузетнике да достављају тражене податке Агенцији на основу закона, дефинисати/омогућити Агенцији да предузме релевантне изјаве (у просторијама Агенције) како од одговорних лица тако и од функционера, проширити круг повезаних лица), откривање сукоба интереса и контролу финансирања политичких активности; разграниче и

јасно дефинишу појмови кумулације функција и појам сукоба интереса, као и да се у тој области успоставе јасни механизми и решења неопходна за откривање и санкционисање сукоба интереса; дефинишу одредбе везане за методологију процене ризика од корупције у прописима; на посебан начин дефинишу права и обавезе запослених. (III квартал 2016. године)

Активност је готово у потпуности реализована. Припремљен је нацрт новог Закона о Агенцији за борбу против корупције. Јавна расправа је у току, а након завршетка исте законодавна процедура биће настављена у складу са Пословником Владе.

Нема промене у статусу реализације активности. Јавна расправа је у току.

2.2.1.4. Извршити анализу специфичности радних места Агенције за борбу против корупције, постојећих и потребних капацитета, нарочито у погледу: организационе структуре, броја запослених и неопходног нивоа стручности. (III квартал 2016. године)

Активност је у потпуности реализована. Активност је спроведена. Посредством ТАИЕХ инструмента помоћи словеначка експерткиња Алма Седлар израдила је анализу специфичности независних антикорупцијских институција и радних места у Агенцији за борбу против корупције, у складу са међународним стандардима у овој области. Извештај садржи и препоруке за унапређење положаја запослених у Агенцији за борбу против корупције и представљаће основу за израду Правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у стручној служби Агенције за борбу против корупције, након усвајања новог Закона о Агенцији за борбу против корупције.

2.2.1.5. Измењена систематизација Агенције за борбу против корупције и обезбеђен буџет за Агенцију на основу анализе из активности 2.2.1.4 и запошљавање потребног кадра. (Континуирано, почев од II квартала 2016. године)

Активност није реализована. Стање непромењено у односу на претходни извештајни период. Измена Правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у стручној служби Агенције за борбу против корупције предвиђена је након усвајања новог Закона о Агенцији за борбу против корупције.

Напомена: Рок за спровођење ове активности требало би да буде III квартал 2016. године, на шта је Агенција за борбу против корупције указала у коментарима достављеним на коначну верзију Акционог плана за поглавље 23.

Измена Правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у стручној служби Агенције за борбу против корупције предвиђена је након усвајања новог Закона о Агенцији за борбу против корупције.

2.2.1.6. Израда Анализе потребних тренинга за запослене у Агенцији за борбу против корупције ради примене новог Закона о Агенцији за борбу против корупције. (III квартал 2016. године)

Активност је у потпуности реализована. Експерти на Твининг пројекту “Превенција и борба против корупције”, који Агенција за борбу против корупције спроводи са партнерским институцијама из Италије и Шпаније, израдили су извештај о анализи потреба за обукама запослених у Агенцији за борбу против корупције, који ће представљати основу за спровођење обука током трајања пројекта. Извештај о анализи потреба за обукама односно програм спровођења обука биће прилагођен и одредбама новог Закона о Агенцији за борбу против корупције, када он буде усвојен.

2.2.1.7. Континуирана специјализована обука запослених у Агенцији за борбу против корупције ради примене новог Закона о Агенцији за борбу против корупције.(Континуирано)

Активност је делимично реализована. Иако нови Закон о Агенцији за борбу против корупције није усвојен, обуке за запослене у Агенцији за борбу против корупције почеле су у складу са дефинисаним временским планом спровођења Твининг уговора. У извештајном периоду, запослени у Агенцији за борбу против корупције похађали су два циклуса обука о стратешком планирању у области интерних и екстерних комуникација, као и изради Стратегије комуникације.

2.2.1.8. Израда софтвера за извештавање о Националној стратегији за борбу против корупције и Акционом плану за њено спровођење. Ажурирати софтвер тако да одговара и потребама праћења релевантних мера из Акционог плана за поглавље 23. (За израду софтвера- II квартал 2015.године, за ажурирање- почев од IV квартала 2017. године)

Активност се успешно реализује. У првој половини 2015. године (II кварталу, као што је и наведено у АП 23) израђене су две софтверске апликације, чији је развој подржан средствима норвешке билатералне помоћи, са циљем да унапреде систем извештавања

институција о реализацији мера предвиђених Акционим планом (2.2.1.8) и о реализацији мера које су институције навеле у својим плановима интегритета (2.2.1.9).

Израда апликација захтевала је континуиран рад запослених у Сектору за превенцију са ангажованом софтверском компанијом на прецизирању садржаја и начина рада апликација (врсте и типови докумената, обрада добијених података, заштита, приступ корисника), као и обучавање запослених у Агенцији да користе нове апликације.

Ове активности резултирале су израђеним апликацијама које су постале оперативне њиховим преношењем и инсталирањем на сервер Агенције до краја 2015. године.

Софтверске апликације су пренете на сервер Агенције и Агенција тренутно спроводи обуке за институције које ће користити софтвер, како за извештавање о мерама из Акционог плана за спровођење Националне стратегије за борбу против корупције тако и о плановима интегритета.

Агенција за борбу против корупције и даље спроводи обуке за институције које ће користити софтвер, како за извештавање о мерама из Акционог плана за спровођење Националне стратегије за борбу против корупције тако и о плановима интегритета. У току је и тестирање софтверских апликација.

Обуке о апликацији за извештавање о спровођењу Националне стратегије за борбу против корупције и Акционог плана су завршене, апликација је пуштена у рад и тренутно је у фази тестирања са корисницима.

Апликација за извештавање о спровођењу Националне стратегије за борбу против корупције и Акционог плана функционише те је активност у делу израде апликације реализована.

2.2.1.9. Израда софтвера планова интегритета који омогућава лакше извештавање и надзор над применом планова интегритета. Ажурирати софтвер. (II квартал 2015. године, за ажурирање- почев од IV квартала 2017. године)

Активност се успешно реализује. У првој половини 2015. године (II кварталу, као што је и наведено у АП 23) израђене су две софтверске апликације, чији је развој подржан средствима норвешке билатералне помоћи, са циљем да унапреде систем извештавања институција о реализацији мера предвиђених Акционим планом (2.2.1.8) и о реализацији мера које су институције навеле у својим плановима интегритета (2.2.1.9).

Израда апликација захтевала је континуиран рад запослених у Сектору за превенцију са ангажованом софтверском компанијом на прецизирању садржаја и начина рада апликација (врсте и типови докумената, обрада добијених података, заштита, приступ корисника), као и обучавање запослених у Агенцији да користе нове апликације.

Ове активности резултирале су израђеним апликацијама које су постале оперативне њиховим преношењем и инсталирањем на сервер Агенције до краја 2015. године.

Софтверске апликације су пренете на сервер Агенције и Агенција тренутно спроводи обуке за институције које ће користити софтвер, како за извештавање о мерама из Акционог плана за спровођење Националне стратегије за борбу против корупције тако и о плановима интегритета.

Агенција за борбу против корупције и даље спроводи обуке за институције које ће користити софтвер, како за извештавање о мерама из Акционог плана за спровођење Националне стратегије за борбу против корупције тако и о плановима интегритета. У току је и тестирање софтверских апликација.

У децембру 2016. године апликација је пуштена у рад са корисницима и завршене су све обуке о њеној употреби.

Активност је реализована у делу израде апликације.

2.2.1.10. Мултидисциплинарни тренинзи и радионице са институцијама које интензивно сарађују са Агенцијом за борбу против корупције. (Континуирано, закључно са II кварталом 2018. године)

Активност није реализована. Реализација ове активности условљена је дефинисаним временским планом спровођења Твининг уговора те није доспела у извештајном периоду.

2.2.1.11. Радионица са надлежним скупштинским одбором у циљу праћења препорука Агенције. (Континуирано, закључно са II кварталом 2018. године)

Активност није реализована. Реализација ове активности условљена је дефинисаним временским планом спровођења Твининг уговора те није доспела у извештајном периоду.

2.2.1.12. Радионице са прекршајним судовима, тужилаштвом, МУП, Управом за спречавање прања новца, Пореском управом. (Континуирано, закључно са II кварталом 2018. године)

Активност није реализована. Реализација ове активности условљена је дефинисаним временским планом спровођења Твининг уговора те није доспела у извештајном периоду.

2.2.2.1. Квалитативна и квантитативна анализа примене одредаба Закона о финансирању политичких активности са посебним акцентом на мере којима се

санкционише непоштовање Закона : број поднетих прекршајних пријава; број донетих одлука прекршајних судова (обустава, правоснажно); поступање Прекршајног суда, Агенције за борбу против корупције, Државне ревизорске институције и других субјеката релевантиних за примену Закона. (III квартал 2016. године)

Активност је у потпуности реализована. Друга експертска мисија реализована је 1. јула 2016. године, када је експерт Јуриј Топлак представио резултате анализе ефеката примене Закона о финансирању политичких активности, као и препоруке за унапређење законског оквира у овој области. Извештај на српском језику доступан је на сајту Агенције за борбу против корупције на следећем линку: www.acas.rs/извештај-о-примени-закона-о-финансира/.

2.2.2.2. Изменити Закон о финансирању политичких активности тако да се јасно утврде и разграниче обавезе Агенције, ДРИ и других органа у поступку контроле политичких активности и субјеката и прецизно утврде обавезе и механизми за транспарентност финансирања политичких субјеката у складу са квалитативном анализом примене одредаба Закона о финансирању политичких активности из тачке 2.2.2.1. Осигурати да измене закона обухвате јачање капацитета Агенције за борбу против корупције тако да добије све неопходне информације о финансијским токовима. (IV квартал 2016. године)

Активност није реализована. Текст Нацрт закона о изменама и допунама Закона о финансирању политичких активности сачињен је у складу са Националном стратегијом за борбу против корупције у Републици Србији за период од 2013. до 2018. године, и пратећим Акционим планом за спровођење Националне стратегије за борбу против корупције у Републици Србији за период од 2013. до 2018. године, у којем је утврђена мера за чију реализацију је као одговорни субјект назначено Министарство финансија. Циљ мере је био да се отклоне недостаци у правном оквиру и спровођењу контроле финансирања политичких активности и субјеката.

У текст Нацрта закона унете су одредбе које се односе на:

-јасно разграничење обавеза Агенције за борбу против корупције, ДРИ и других органа у поступку контроле политичких активности и субјеката;

-прецизно утврђивање механизма за транспарентно финансирања политичких субјеката,

- обавезу директора Пореске управе да у годишњи или ванредни план пореске контроле уврсти даваоце финансијских средстава и других услуга политичким субјектима у складу са извештајем Агенције за борбу против корупције о финансирању политичких активности и субјеката.

С тим у вези, спроведена је јавна расправа о Нацрту закона у периоду од 4. до 25. августа 2014. године, а након тога достављен је текст Нацрта закона на мишљење Венецијанској

комисији која је са ОДИХР-ом на стотом пленарном заседању одржаном од 10. - 11. октобра 2014. године донела Заједничко мишљење о Нацрту закона и доставила га Министарству финансија.

Прибављена су мишљења од свих надлежних органа којим је Нацрт закона био упућен на мишљење (Министарство правде, Републички секретаријат за јавне политике, Републички секретаријат за законодавство, Канцеларија за европске интеграције. Након свих ових спроведених радњи Одбор за правни систем и државне органе и Одбор за привреду и финансије на својим седницама одржаним у јануару 2015. године размотрили су текст Нацрта закона и доставили га Влади републике Србије.

2.2.2.3. Прописати да се програмом ревизије обавезно обухвати ревизија парламентарних политичких странака на републичком нивоу и уведе обавеза директора Пореске управе да у годишњи или ванредни план пореске контроле обавезно уврсти даваоце финансијских средстава и других услуга политичким субјектима у складу са извештајем Агенције о финансирању политичких активности и субјеката. (IV квартал 2016. године)

Активност није реализована. Активност је везана за усвајање Нацрта закона о изменама и допунама Закона о финансирању политичких активности.

2.2.2.6. Изградња капацитета свих субјеката одговорних за примену Закона о финансирању политичких активности, Републичке изборне комисије, обука судија Прекршајних судова (уз учешће ДРИ). (повезана активност 2.2.1.4.) (Континуирано)

Активност се успешно реализује. Активности су спровођене током 2013. године уз подршку ЈРГА-УСАИД пројекта. Одржано је 10 семинара на ову тему по седиштима сва 4 апелациона суда. Правосудна академија је у фази идентификације потенцијалних партнера за спровођење новог циклуса ове активности (ИПА пројекат подршке Правосудној академији ће подржати обуку у области борбе против корупције, те се очекује да ће ова активност бити реализована најкасније уз подршку тог пројекта током четвртог квартала 2016. године).

Агенција за борбу против корупције је 2012, 2014. и 2015. године спровела обуке за овлашћена лица у политичким субјектима (лица која су радила на пословима финансија у политичким субјектима), новинаре, тужилаштво и полицију. Обуке су биле усмерене на контролу финансијских извештаја политичких субјеката и поступање у случају повреде Закона. Поред тога, у 2012. и 2016. години, Агенција је спровела и обуке за посматраче изборне кампање.

2017/1: У извештајном периоду представници Агенције за борбу против корупције одржали су 11 семинара о подношењу годишњих финансијских извештаја и извештаја о трошковима изборне кампање за политичке странке и групе грађана у Београду, Ваљеву, Врању, Крагујевцу, Нишу, Новом Пазару, Новом Саду, Суботици и Ужицу. Семинари су намењени овлашћеним лицима, књиговођама и представницима политичких странака и група грађана који подносе годишње финансијске извештаје и извештаје о трошковима изборних кампања. Циљ је био упознавање са правима и обавезама политичких субјеката из Закона о финансирању политичких активности и овлашћењима Агенције за борбу против корупције, као и информисање одговорних лица, књиговођа и представника политичких субјеката у вези са обавезама и најчешћим грешкама приликом подношења извештаја о трошковима изборних кампања и годишњих финансијских извештаја, пријављивања прилога физичких и правних лица, уплатама и исплатама са рачуна за редован рад односно изборну кампању, као и обавезама овлашћеног лица у политичком субјекту, начину вођења евиденција и извештавању.

Од 633 позваних, семинарима је присуствовало 157 учесника.

Напомена: Ова активност обухваћена је и Твининг уговором те ће се спроводити у складу са дефинисаним временским планом спровођења.

2.2.2.7. Изградња техничких капацитета Агенције за борбу против корупције за праћење финансирања политичких активности, софтвери за on line извештавање, боља приступачност објављених података. (Континуирано)

Активност се успешно реализује. Агенција за борбу против корупције идентификовала је потребе за изградњом техничких капацитета у домену контроле финансирања политичких активности. С тим у вези, Агенција тренутно ради на набавци софтвера који би, према задатим критеријумима, користио податке из различитих база, а затим их сликовно представљао, што би омогућило лакше праћење токова новца између повезаних правних и физичких лица.

Израђена је апликација која се односи на покренуте поступке у области контроле финансирања политичких активности. Апликација омогућава праћење свих фаза, од подношења захтева за покретање прекршајног поступка односно кривичне пријаве до доношења решења о губитку средстава из јавних извора. Уз то, посредством апликације могуће је вршити претрагу по различитим критеријумима (нпр. повреда закона, година на коју се односи повреда, политички субјект итд), што ће Агенцији омогућити ефикаснију и тачнију израду различитих анализа, али и олакшати свакодневни рад.

Активност је успешно завршена за 2016. годину. Агенција за борбу против корупције користи израђену апликацију, а планирана је и даља изградња техничких капацитета

Агенције за борбу против корупције у домену контроле финансирања политичких активности, у складу са дефинисаним роком и извором финансирања.

2017/1: Током примене претходно израђене апликације, идентификоване су могућности за њено унапређење, како би боље одговорила потребама Агенције за борбу против корупције у домену контроле финансирања политичких активности. У том смислу, Агенција за борбу против корупције наставиће са унапређењем апликације, која обухвата преглед покренутих поступака, а започеће и израду новог дела апликације, која ће се односити на израду базе овлашћених лица у складу са чланом 31. Закона о финансирању политичких активности.

2.2.2.8. Успоставити on line тренинг модуле везане за примену Закона о финансирању политичких активности. (Континуирано, почев од I квартала 2017. године)

Активност није реализована. Спровођење ове активности условљено је изменама Закона о финансирању политичких активности, које још нису усвојене.

2.2.3.1. Континуирана специјализована обука запослених у Агенцији за борбу против корупције ради примене новог Закона о Агенцији за борбу против корупције. (повезана активност 2.2.1.7.) (Континуирано)

Активност је делимично реализована. Иако Закон о Агенцији за борбу против корупције није усвојен, обуке за запослене у Агенцији за борбу против корупције почеле су у складу са дефинисаним временским планом спровођења Твининг уговора. У извештајном периоду, запослени у Агенцији за борбу против корупције похађали су два циклуса обука о стратешком планирању у области интерних и екстерних комуникација, као и изради Стратегије комуникације.

2.2.3.2. Израда Водича о превенцији сукоба интереса након измене Закона о Агенцији за борбу против корупције. Презентација Водича о превенцији сукоба интереса. (IV квартал 2016. године)

Активност није реализована. Реализација ове активности условљена је усвајањем новог Закона о Агенцији за борбу против корупције.

2.2.3.4. Спровести студију изводљивости о уређивању правног оквира за спречавање сукоба интереса у раду државних службеника. (IV квартал 2016. године)

Активност је готово у потпуности реализована. Реализација активности је у току. У сарадњи са партнерским институцијама (Министарство правде, Агенција за борбу против

корупције, Републички секретаријат за јавне политике, Републички секретаријат за законодавство и др) договара се начин рада на припреми и спровођењу студије изводљивости о уређивању правног оквира за спречавање сукоба интереса у раду државних службеника. На основу резултата Студије изводљивости Министарство државне управе и локалне самоуправе ће припремити измене и допуне Закона о државним службеницима у погледу одредби које се односе на спречавање сукоба интереса у раду државних службеника.

2017/1: Реализација активности је у току. У сарадњи са партнерским институцијама договорен је начин рада на припреми и спровођењу студије изводљивости о уређивању правног оквира за спречавање сукоба интереса у раду државних службеника, у смислу да израда студије иде у правцу анализе постојећег законодавног оквира РС и анализе овог питања уређеног у упоредно-правним системима, као и измена постојећег законодавног оквира у циљу његовог побољшања, а на основу резултата до којих се дође након израде студије изводљивости. У том циљу Министарство државне управе и локалне самоуправе је аплицирало за добијање средстава од РЕСПА-е у оквиру Новог механизма за решавање специфичних потреба држава чланица у кратком року, како би се ангажовали експерти за израду наведене Студије изводљивости. Након што је Министарство изменило апликацију у складу са препорукама Европске комисије, односно након добијања сагласности од стране ЕК, РЕСПА је објавила Јавни позив експертима ради израде „Анализа правног оквира који се односи на спречавање корупције и конфликта интереса државних службеника у Републици Србији“. Очекује се да ће наведена студија изводљивости бити израђена у периоду март-април 2017. године.

2.2.3.7. Спровести стручно усавршавање запослених у јавној управи у вези са питањима спречавања сукоба интереса. (Континуирано, почев од ступања на снагу законских одредби из активности 2.2.3.5.)

Активност се успешно реализује. Служба за управљање кадровима организује стручно усвршавање сагласно донешеним програмима општег стручног усавршавања. Садржај обуке у вези са сукобом интереса и контролом имовине функционера утврђује се на годишњем нивоу у сарадњи са Министарством државне управе и локалне самоуправе и Агенцијом за борбу против корупције имајући у виду постојећи законски оквир. Након измене Закона о сукобу интереса, циљеви и садржај обуке биће измењени и усклађени са променама одредаба Закона.

У периоду **јануар – јун** 2016. године Служба је реализовала једну обуку „Спречавање сукоба интереса и контрола имовине функционера“ са укупно 9 полазника. Предавачи су представници Агенције за борбу против корупције. У периоду јул - септембар 2016. године није планирана реализација обуке „Спречавање сукоба интереса и контрола имовине функционера“. Стање непромењено у односу на претходни извештајни период.

У периоду **октобар - децембар** 2016. године предавачи из Агенције за борбу против корупције су реализовали једну обуку „Спречавање сукоба интереса и контрола имовине функционера“ за 12 руководилица на положају и лица задужених за достављање обавештења о поклонима и ступању и престанку функције. Током обуке обрађиване су теме као што су: Појам и врсте сукоба интереса, обавезе функционера и органа, надлежност Агенције за борбу против корупције, регистри и контрола.

2017/1: На предлог Службе за управљање кадровима, министарка државне управе и локалне самоуправе, у складу са одредбама Закона о државним службеницима и Уредбом о стручном усавршавању, донела је Правилник о утврђивању програма општег стручног усавршавања државних службеника из органа државне управе и служби Владе. који је објављен у „Службеном гласнику РС“, број 6/17. Програми утврђени Правилником су:

Уводни програм општег оспособљавања за полагање државног стручног испита приправника и новозапослених

Програм општег континуираног стручног усавршавања државних службеника

Програм општег стручног усавршавања руководилица

Програм општег стручног усавршавања напредних вештина обучавања и управљања личним развојем и развојем запослених

У оквиру програмске области „Борба против корупције“ Програма општег континуираног стручног усавршавања планирана је реализација програма обуке „Спречавање сукоба интереса и контрола имовине функционера“ за руководиоце на положају и лица која су испред органа задужена за достављање обавештења о поклонима и ступању и престанку функције.

Такође, један од модула Програма обуке за државне службенике на положају у оквиру Програма општег стручног усавршавања руководилица посвећен је питању интегритета и сукоба интереса.

2.2.4.1. Спровести анализу правног и институционалног оквира ради прецизирања последица „незаконитог богаћења“ (кривично-правне, управне или прекршајне последице), узимајући у обзир постојеће механизме и на основу њених резултата изменити важеће прописе или донети нове. (За Анализу: IV квартал 2016. године; За измене и допуне прописа II квартал 2017.године)

Активност је готово у потпуности реализована.. Анализа правног и институционалног оквира ради прецизирања последица „незаконитог богаћења“ је у фази израде. Очекује се да ће анализа бити израђена у трећем кварталу 2017. године.

2.2.5.1. Спровести анализу досадашње примене Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја са посебним освртом на следеће области : приватизација, јавне набавке, јавни расходи и донације политичким субјектима из иностранства (III квартал 2016. године)

Активност није реализована, услед тешкоћа у проналажењу финансијских средстава као и релевантног експерта за спровођење анализе. Активност ће бити реализована у II кварталу 2017. године.

Нема промене у статусу реализације активности.

2.2.5.2. Изменити Закон о слободном приступу информацијама од јавног значаја на основу обављене анализе досадашње примене Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја, у складу са Закључком Народне скупштине за 2014. годину. (IV квартал 2016. године)

Активност је делимично реализована 03. новембра 2016. године образована је Посебна радна група за припрему текста Нацрта закона о изменама и допунама Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја. Договорена је СИГМА подршка за 2017. годину.

Одржани су састанци представника МДУЛСа са члановима Радне групе за Отворене податке (Open Data) на тему усклађивања овог прописа са ЕУ Директивом о поновном коришћењу информација из јавног сектора и са члановима Радне групе за Акциони план за спровођење иницијативе Партнерство за отворену управу у Републици Србији за 2016. и 2017. годину (*OGP*). Договорена је сарадња.

Са извршењем ове обавезе се, између осталог, касни и услед расписивања ванредних парламентарних избора и распуштања Народне скупштине Републике Србије.

Усвајање предметних измена планирано је за IV квартал 2017. године што је наведено и у Националном програму за усвајање правних тековина ЕУ (новембар 2016. године).

2017/1: Реализација активности је у току. Одржани су састанци Посебне радне групе за припрему текста Нацрта закона о изменама и допунама Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја и утврђена је динамика рада као и оквир измена и допуна. У марту 2017. г. представници СИГМА ће члановима Посебне радне групе представити закључке своје анализе односно Предлоге наредних корака у циљу унапређења реформског процеса.

2.2.5.3. Ојачати кадровске капацитете Повереника на основу претходно спроведене анализе постојећих кадровских капацитета нарочито у погледу: организационе

структуре; броја запослених; нивоа обучености; у складу са измењеним Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места.

Активност је делимично реализована. Повереник је 22.2.2017. године израдио Правилник о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места и упутио га је Одбору за административно-буџетска и мандатно-имунитетска питања Народне Скупштине Републике Србије ради давања сагласности.

Тренутно бројно стање је 71 стално запослених.

2.2.5.4. Праћење примене Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја. (Континуирано, почев од 2017. године)

Активност се успешно реализује. Подаци из Годишњег извештаја Повереника за 2016. годину о примени Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја.

Повереник је у 2016. години решио 5.135 предмета, од којих 3.252 жалбе (2.852 су биле основане) поводом којих је донео 1.180 решења и 1.160 закључака. На предлог странака, спровео је 245 поступака принудног извршења решења у оквиру којих је донео 154 закључака о дозволи извршења и о кажњавању, а у 188 предмета, када је решење накнадно извршено, Повереник је обуставио поступак закључком. У 61 предмету Повереник је захтевао да Влада обезбеди извршење решења. По основу закључака Повереника о новчаном кажњавању у поступку принудног извршења, у буџет је уплаћено 9.700.000 динара, од укупно изречених казни у износу од 13.200.000 дин. Управном суду је достављено 87 одговора на тужбе против решења Повереника. Управној инспекцији је доставио списе 318 предмета ради покретања прекршајног поступка.

Подаци из месечних извештаја Повереника за јануар и фебруар 2017. године о примени Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја.

Примљени и решени предмети	Јануар	Фебруар
Пренети предмети из претходног периода	3531	3619
Примљени предмети	396	350
Решени предмети	308	432
Решене жалбе	184	332
- Неосноване	27	47
- Основане	157	285
- Наложито достављање информације	36	49
- Поништио решење и наложио достављање информације	17	28

-Поништио решење и вратио на поновни поступак	5	11
-Обушављено због накнадног поступања органа	99	197
Одговори на тужбе Управном суду	8	3
Писма Влади са препоруком извршења решења	2	4
Дозволе извршења решења	5	14
Закључци о новчаном кажњавању	6	9

2.2.5.5. Спроводити обуке за службенике одговорне за решавање по захтевима за слободан приступ информацијама, у складу са судском праксом и међународним стандардима. (Континуирано, закључно са IV кварталом 2017. године)

Активност се успешно реализује. У периоду **јануар – јун 2016-** године **Служба за управљање кадровима** је реализовала једну обуку „Право на приступ информацијама од јавног значаја – основна обука“ са укупно 15 полазника.

Повереник за информације од јавног значаја и заштиту података о личности је као партнерска институција у спровођењу ове активности одржао 3 (три) једнодневне обуке, 29, 30. и 31. марта 2016. године. У периоду јул - септембар 2016 није планирана реализација обука у вези са правом на приступ информацијама од јавног значаја.

У периоду **октобар - децембар 2016.** године предавачи из Канцеларије Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности реализовали су обуку „Право на приступ информацијама од јавног значаја – примена у пракси“ за 20 овлашћених лица за поступање по захтевима за слободан приступ информацијама од јавног значаја. Теме које су обрађене на семинару су: право на слободан приступ информацијама од јавног значаја, услови ограничења права и законске обавезе органа - примери из праксе, поступак остваривања права- најважнија процесна питања и најчешће грешке у пракси – примери из праксе. Такође, кроз радионицу као саставни део семинара анализирани су случајеви из праксе.

2017/1: У оквиру програмске области „Борба против корупције“ Програма општег континуираног стручног усавршавања планирана је реализација два програма обуке: „Право на приступ информацијама од јавног значаја – основна обука“ и „Право на приступ информацијама од јавног значаја – обука за овлашћена лица“. Први програм обуке је намењен новоименованим овлашћеним лицима за решавања о захтевима на слободан приступ информацијама од јавног значаја у органима државне управе као и свим државним

службеницима, док је други намењен овлашћеним лицима за решавања о захтевима на слободан приступ информацијама од јавног значаја у органима државне управе.

Прилог Повереника:

У I кварталу није било обука у Служби за управљање кадровима у којима је учествовао Повереник.

Повереник је током 2016. године, у оквиру својих редовних активности одржао следеће обуке:

1. Током фебруара је организовано предавање о праву на слободан приступ информацијама за полазнике Дипломатске академије Министарства спољних послова.
2. У оквиру пројекта „Независне институције ближе грађанима“, Заменици Повереника одржали су 3 обуке током априла месеца о слободном приступу информацијама од јавног значаја у Новом Пазару, Сомбору и Лесковцу намењених, између осталих, и представницима локалних самоуправа
3. У оквиру пројекта „Независне институције ближе грађанима“, Заменици Повереника одржали су 4 обуке током маја месеца о слободном приступу информацијама од јавног значаја у Ваљевоу, Врању, Пожеги и Новом Саду, намењених, између осталих, и представницима локалних самоуправа
4. Повереник је у јуну организовао обуку за представнике Центра за социјални рад и Градског секретаријата за социјалну заштиту о примени Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја и Закона о заштити података о личности
5. У оквиру реализације пројекта „Изградња капацитета Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности за ефективно и адекватно извршавање његових законских овлашћења и обезбеђивање остваривања права на слободан приступ информацијама и права на заштиту података у складу са европским стандардима“ Повереник је организовао 6 обука из области приступа информацијама од јавног значаја:
 - a. 23.2.2016. – Обука о проактивном објављивању информација од јавног значаја, за запослене службе Повереника
 - b. 4-5.7.2016. – Обука из области слободног приступа информацијама од јавног значаја, за државне службенике
 - c. 6 и 11.7. 2016. – Обука из области слободног приступа информацијама од јавног значаја, за државне службенике
 - d. 20-21.7.2016. – Обука из области слободног приступа информацијама од јавног значаја, за државне службенике
 - e. 5-6.12.2016. Обука из области слободног приступа информацијама од јавног значаја, за представнике јавних предузећа.
 - f. 20-21.12.2016. – Обука из области слободног приступа информацијама од јавног значаја, за представнике локалне самоуправе

6. У новембру је представник службе Повереника, у организацији Форум цивилне акције Форца из Пожеге и Центра за равномерни регионални развој из Београда одржао предавање за представнике локалних органа јавне власти на теме из области слободног приступа и заштите података о личности.

2.2.6.1. Успоставити објективне и прецизне критеријуме за запошљавање и напредовање у органима државне управе, локалне самоуправе и покрајине, у складу са принципима транспарентности и конкурентности. (Почев од IV квартала 2015. године)

Активност се успешно реализује. Урађене су експертске полазне основе за измене Закона о државним службеницима. На основу тога, припремљен је нацрт Закона о изменама и допунама Закона о државним службеницима који је достављен Влади на разматрање и одлучивање, након чега ће ући у парламентарну процедуру. Нацртом наведеног закона у погледу поступка запошљавања врше се следеће измене: унапређује се систем запошљавања у складу са принципом транспарентности и конкурентности кроз јачање конкурсног поступка у коме се омогућава објективност и непристрасност; утврђује се дужине трајања в.д. статуса са реалним потребама поступка за попуњавање положаја, прецизнијим дефинисањем рока до када вршилац дужности може да обавља послове на положају, односно када му по сили закона престаје статус вршиоца дужности; утврђује се ефикаснији, транспарентнији и конкурентнији начин попуњавања положаја спровођењем или интерног или јавног конкурса, а у циљу да се сви положаји попуне лицима која су изабрана по спроведеној конкурсној процедури.

Нацрт закона о запосленима у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе је поднет Влади на разматрање и одлучивање, након чега је ушао у скупштинску процедуру.

Стање је непромењено у погледу усвајања измена и допуна Закона о државним службеницима. Наиме, поменути Закон није усвојен услед расписивања ванредних парламентарних избора и распуштања Народне скупштине Републике Србије.

Народна Скупштина је усвојила Закон о запосленима у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе у марту 2016. године (објављен у „Службеном гласнику РС“, број 21/2016. године), којим се по први пут на свеобухватан начин уређује систем радних односа у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе. Циљ овог закона је успостављање основних начела службеничког система, заснованих на стандардима прихваћеним у савременим упоредно правним системима, чиме се испуњава основна претпоставка за пуну професионализацију и деполитизацију кадрова у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе.

У III кварталу 2016. године, стање је непромењено у погледу усвајања измена и допуна Закона о државним службеницима. Ради спровођења Закона о запосленима у аутономним

покрајинама и јединицама локалне самоуправе Министарство државне управе и локалне самоуправе припремило је уредбе о критеријумима за разврставање радних места и мерилима за опис радних места службеника у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе, као и о критеријумима за раврставање радних места и мерила за опис радних места намештеника у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе. Такође је припремљена и уредба о спровођењу интерног и јавног конкурса за попуњавање радних места у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе. Усвајање наведених подзаконских аката од стране Владе Републике Србије очекује се у што краћем року.

У IV кварталу 2016. године, стање је непромењено у погледу усвајања измена и допуна Закона о државним службеницима.

У циљу спровођења Закона о запосленима у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе, на предлог Министарства државне управе и локалне самоуправе Влада Републике Србије је усвојила 22. октобра 2016. године Уредбу о критеријумима за разврставање радних места и мерилима за опис радних места службеника у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе („Сл. гласник РС“ 88/16) и Уредбу о критеријумима за раврставање радних места и мерила за опис радних места намештеника у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе („Сл. гласник РС“ 88/16). Такође, на седници одржаној 29. новембра 2016. године Влада РС је усвојила Уредбу о спровођењу интерног и јавног конкурса за попуњавање радних места у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе.

2017/1: Активност је делимично реализована. Наиме, усвајањем **Закона о запосленима у јединицама локалне самоуправе и пратећих подзаконских аката**, по први пут на свеобухватан начин је уређен систем радних односа у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе. Циљ овог закона је успостављање основних начела службеничког система, заснованих на стандардима прихваћеним у савременим упоредно правним системима. Ради транспарентности и успостављања службеничког система заснованог на објективним критеријумима за запошљавање, предвиђена је обавеза послодавца да огласи интерни и јавни конкурса за попуњавање радних места, односно за јавни конкурс за попуњавање службеника на положају, приправника и намештеника. Прописивањем одредаба о оцењивању успостављен је систем напредовања службеника на основу унапред утврђених мерила односно заслуга.

Активност се реализује у погледу усвајања измена и допуна **Закона о државним службеницима**. Наиме, израђен је документ којим су дате основне смернице и оквир политике управљања људским ресурсима у државној управи којим су предложени основни правци даљег уређења државно службеничког система. Након давања мишљења од стране СИГМА/ОЕЦД/ЕК очекује се усвајање истог од стране Савета за реформу јавне управе. Након усвајања документа од стране Савета за реформу јавне управе, започеће припрема измена Закона о државним службеницима ради унапређења поступка запошљавања,

напредовања и других правних института у складу са принципима транспарентности и конкурентности.

Сагласно важећим прописима и процедурама, **Служба за управљање кадровима** је након давања сагласности о испуњености услова за попуњавање извршилачких радних места у периоду од октобра 2015. до децембра 2015. године огласила и учествовала у спровођењу укупно 69 конкурсних поступака, од чега је 63 било јавних, док је 7 било интерних поступака. Од 69 конкурсних поступака 64 су окончана попуњавањем извршилачких радних места а 5 поступака је окончано без пријема.

Укупан број оглашених и спроведених конкурса за попуњавање извршилачких радних места у 2015. години је 257, од чега је оглашено и спроведено 179 јавних и 78 интерних конкурса.

Октобар-децембар 2015	Број конкурса	Статус
Јавни	63	64 завршено
Интерни	7	5 обустављено
Укупно	69	

Од почетка 2016 закључно са јуном 2016 године оглашено је 72 изборна поступка и то 66 јавних и 6 интерних.

Јануар – Мај 2016	Број конкурса	Статус
Јавни	66	29 завршено
Интерни	6	1 обустављен
Укупно	72	42 у току

За попуњавање извршилаког радног места путем интерног конкурса није потребно прибљати сагласност Комисије Владе за додатно радно ангажовање, док се јавни конкурс не може покренути без претходно прибављене сагласности ове Комисије.

Након провере испуњености услова за попуњавање упражњених радних места, Служба је у **периоду од јуна до септембра 2016** године огласила и учествовала у спровођењу укупно 55 конкурсних поступака, од чега јавних 51 а интерних 4. Од 55 конкурсних поступака 21 поступак је окончан попуњавањем извршилачких радних места, а 34 поступка су још увек у току., као што су још увек у току поступци за 27 радних места покренутих у претходном извештајном периоду.

Јун – Септембар 2016	Број конкурса	Статус
Јавни	51	21 завршено
Интерни	4	34 у току
Укупно	55	

Сагласно важећим прописима и процедурама, Служба за управљање кадровима је након давања сагласности о испуњености услова за попуњавање извршилачких радних места у периоду од октобра до децембра 2016. године огласила и учествовала у спровођењу укупно 30 конкурсних поступака, од чега је јавних конкурса било 29 а интерних 1. Од укупно 30 конкурсних поступака 10 поступака је окончано попуњавањем извршилачких радних места, а 20 поступка су још увек у току. Поред тога, спроводили су се изборни поступци за 38 радних места покренутих у претходном периоду.

Октобар - Децембар 2016	Број конкурса	Статус	Број поступака из претходног периода
Јавни	29	20 у току 10 завршено	38
Интерни	1		
Укупно	30		

2017/1

Служба за управљање кадровима је након давања сагласности о испуњености услова за попуњавање извршилачких радних места у извештајном периоду од јануара до марта 2017. године огласила и учествовала у спровођењу укупно 22 конкурсна поступка, од чега је јавних конкурса било 19 а интерних 3. Од укупно 22 конкурсна поступка 11 поступака је окончано попуњавањем извршилачких радних места, а 11 поступка су још увек у току. Поред тога, спроводили су се изборни поступци за 64 радних места покренутих у претходном периоду.

јануар- март 2017	Број конкурса	Статус	Број поступака из претходног периода
Јавни	19	11 у току 11 завршено	64
Интерни	3		
Укупно	22		

У извештајном периоду Служба за управљање кадровима је као партнер институција Министарства за државну управу и локалну самоуправу, у оквиру пројекта „Подршка реформи јавне управе“ који финансира ГИЗ – немачка организација за техничку сарадњу, започела реализацију активности у вези са дефиницијом оквира компетенција државних службеника ради унапређења функције управљања људским ресурсима у државној управи базираном на компетенцијама (посебно у вези са запошљавањем, оцењивањем и развојем државних службеника).

У складу са Законом о државним службеницима, посебно са начелом професионализације и деполитизације државне управе, **Високи службенички савет** је интензивно наставио са спровођењем конкурса за службенике на положају.

Укупан број оглашених конкурса за попуњавање положаја у периоду октобар – децембар 2015. године је 60 конкурса, од чега је 26 интерних конкурса и 34 јавних конкурса. Од укупног броја оглашених конкурса окончано је 27 конкурсних поступака и то: 15 интерних и 12 јавних конкурса.

октобар – децембар 2015. године

Врста конкурса	Оглашени	Окончани
Интерни конкурси	26	15
Јавни конкурси	34	12

Укупан број оглашених конкурса за попуњавање положаја у 2015. години је 256 конкурсних поступака, од чега је 172 интерних конкурса и 84 јавних конкурса. Од укупног броја оглашених конкурса окончано је 160 интерних и 62 јавних конкурса.

2015. година

Врста конкурса	Оглашени	Окончани
----------------	----------	----------

Интерни конкурси	172	160
Јавни конкурси	84	62

Број лица постављених на положај – 47.

Укупан број оглашених конкурса за попуњавање положаја у периоду јануар – мај 2016. године је 23 конкурса, од чега је 15 интерних конкурса и 8 јавних конкурса. Од укупног броја оглашених конкурса окончано је 2 конкурсна поступка и то: 1 интерни и 1 јавни конкурс.

јануар – мај 2016. године

Врста конкурса	Оглашени	Окончани
Интерни конкурси	15	1
Јавни конкурси	8	1

Број лица постављених на положај - 2.

Укупан број оглашених конкурса за попуњавање положаја у периоду јун - август 2016. године је 11 конкурса, од чега је 9 интерних конкурса и 2 јавна конкурса. Од укупног броја оглашених конкурса окончан је 1 конкурсни поступак и то: 1 интерни конкурс.

јун – август 2016. година

Врста конкурса	Оглашени	Окончани
Интерни конкурси	9	1
Јавни конкурси	2	

У извештајном периоду окончан је поступак за 19 конкурса који су оглашени у 2015. години а спроведени 2016. године, од чега је 5 интерних конкурса и 14 јавних конкурса.

Укупан број радних места – положаја у државној управи – 345.

Број лица који се тренутно налазе на радним местима која су положаји, а које је Влада поставила након спроведеног конкурса - 92.

септембар - новембар 2016. године

Укупан број оглашених конкурса за попуњавање положаја у периоду септембар - новембар 2016. године је 17 конкурса, од чега је 11 интерних конкурса и 6 јавних конкурса. Од

укупног броја оглашених конкурса окончано је 8 конкурсни поступак и то: 6 интерни конкурса и 2 јавна конкурса.

септембар – новембар 2016. година

Врста конкурса	Оглашени	Окончани
Интерни конкурси	11	6
Јавни конкурси	6	2

У извештајном периоду окончан је поступак за 6 конкурса који су оглашени у 2015. години а спроведени 2016. године, од чега је 5 интерних конкурса и 1 јавни конкурс.

Укупан број радних места – положаја у државној управи – 357.

Број лица који се тренутно налазе на радним местима која су положаји, а које је Влада поставила након спроведеног конкурса - 84.

2017/1: Укупан број оглашених конкурса за попуњавање положаја у периоду **децембар 2016. године - март 2017. године** је 22 конкурса, од чега је 7 интерних конкурса и 15 јавних конкурса. Од укупног броја оглашених конкурса окончано је 3 конкурсна поступка и то: 2 интерна конкурса и 1 јавни конкурс.

децембар 2016. година – март 2017. година

Врста конкурса	Оглашени	Окончани
Интерни конкурси	7	2
Јавни конкурси	15	1

У извештајном периоду окончан је поступак за 37 конкурса који су оглашени у 2015. и 2016. години а спроведени у извештајном периоду, од чега је 20 интерних конкурса и 17 јавних конкурса.

Укупан број радних места – положаја у државној управи – 346.

Број лица који се тренутно налазе на радним местима која су положаји, а које је Влада поставила након спроведеног конкурса - 90.

2.2.6.2. Спровести транспарентну конкурсну процедуру за сва места државних службеника на положају у државној управи. (Континуирано)

Активност се успешно реализује. Служба за управљање кадровима обавља послове који се односе на стручно-техничке и административне послове за потребе Високог службеничког савета: припрему седница Високог службеничког савета; израду записника са седница Високог службеничког савета; израду аката Високог службеничког савета; организовање рада конкурсних комисија за попуњавање положаја које именује Високи службенички савет; израду записника и других аката конкурсних комисија; оглашавање интерних и јавних конкурса за попуњавање положаја и друге послове везане за подршку Високом службеничком савету; стручно-техничке и административне послове у вези праћења примене Кодекса понашања државних службеника и за унапређивање правила етичког поступања државних службеника.

Начин попуњавања слободног радног места зависи од тога да ли се попуњава извршилачко радно место или положај. Положај се увек попуњава постављењем на положај актом Владе или другог надлежног државног органа или тела.

Да би се попунио положај спроводи се интерни или јавни конкурс. Интерни конкурс обавезан је ако положај попуњава Влада. У органима у којима Влада није надлежна за постављење, може одмах да се спроведе јавни конкурс. Државни службеник може по протоку времена на које је постављен на положај бити поново постављен на исти положај без спровођења интерног или јавног конкурса, на предлог онога који је надлежан за његово постављење.

Први конкурс за постављење на све положаје спроводи се као јавни конкурс. Ако положај попуњава Влада, интерни, односно јавни конкурс оглашава Служба за управљање кадровима, а спроводи га конкурсна комисија. Конкурсну комисију за сваки појединачни положај именује Високи службенички савет међу својим члановима и међу стручњацима за одређену област од којих један може бити државни службеник из органа у коме се положај попуњава. Право учешћа на интерном конкурсном кад положај попуњава Влада могу да учествују само државни службеници из органа државне управе и служби Владе који су у претходне две године оцењени оценом "нарочито се истиче", који су већ на положају, којима је протекло време на које су постављени, који су поднели оставку на положај или којима је положај укинут. Изборни поступак спроводи конкурсна комисија, а по окончању изборног поступка саставља листу од највише три кандидата који су с најбољим резултатом испунили мерила прописана за избор на положај и доставља је руководиоцу или другом лицу које је надлежно да Влади предложи кандидата за положај. Руководилац државног органа није дужан да предложи постављење кандидата с листе коју му достави конкурсна комисија, нити је Влада дужна да постави кандидата који је предложен. Правило важи и за интерни и за јавни конкурс. Интерни и јавни конкурс нису успели уколико Влади не буде предложен кандидат за постављење на положај и уколико Влада не постави предложеног кандидата. Као и код извршилачких радних места, јавни конкурс се и при попуњавању положаја спроводи ако интерни конкурс није успео. Ако ни после спроведеног јавног конкурса Влади не буде предложен кандидат за постављење на положај или ако Влада не постави предложеног кандидата, спроводи се нови јавни конкурс.

Сагласно одредбама Закона о државној управи и Уредби о службама Владе, државне службенике који раде на положају поставља Влада на 5 година.

2015. година

<i>Врста конкурса</i>	Оглашени	Окончани
Интерни конкурси	172	160
Јавни конкурси	84	62

Број лица постављених на положај – 47

Јануар – Мај 2016. године

<i>Врста конкурса</i>	Оглашени	Окончани
Интерни конкурси	15	1
Јавни конкурси	8	1

Број лица постављених на положај – 2.

Укупан број радних места – положаја у државној управи - 347

Број лица који се тренутно налазе на радним местима која су положаји, а које је Влада поставила након спроведеног конкурса - 95.

Јун – Август 2016. године

У извештајном периоду окончан је поступак за 19 конкурса који су оглашени у 2015. години а спроведени 2016. године, од чега је 5 интерних конкурса и 14 јавних конкурса.

<i>Врста конкурса</i>	Оглашени	Окончани
Интерни конкурси	9	1
Јавни конкурси	2	

Укупан број радних места – положаја у државној управи – 345.

Број лица који се тренутно налазе на радним местима која су положаји, а које је Влада поставила након спроведеног конкурса - 92.

Септембар - Новембар 2016. године

Укупан број оглашених конкурса за попуњавање положаја у периоду **септембар - новембар 2016. године** је 17 конкурса, од чега је 11 интерних конкурса и 6 јавних конкурса. Од

укупног броја оглашених конкурса окончано је 8 конкурсних поступак и то: 6 интерних конкурса и 2 јавна конкурса.

септембар – новембар 2016. година

<i>Врста конкурса</i>	Оглашени	Окончани
Интерни конкурси	11	6
Јавни конкурси	6	2

У извештајном периоду окончан је поступак за 6 конкурса који су оглашени у 2015. години а спроведени 2016. године, од чега је 5 интерних конкурса и 1 јавни конкурс.

Укупан број радних места – положаја у државној управи – 357.

Број лица који се тренутно налазе на радним местима која су положаји, а које је Влада поставила након спроведеног конкурса - 84.

2017/1

Укупан број оглашених конкурса за попуњавање положаја у периоду децембар 2016. године - март 2017. године је 22 конкурса, од чега је 7 интерних конкурса и 15 јавних конкурса. Од укупног броја оглашених конкурса окончано је 3 конкурсних поступка и то: 2 интерна конкурса и 1 јавни конкурс.

децембар 2016– март 2017. година

<i>Врста конкурса</i>	Оглашени	Окончани
Интерни конкурси	7	2
Јавни конкурси	15	1

У извештајном периоду окончан је поступак за 37 конкурса који су оглашени у 2015. и 2016. години а спроведени у извештајном периоду, од чега је 20 интерних конкурса и 17 јавних конкурса.

Укупан број радних места – положаја у државној управи – 346.

Број лица који се тренутно налазе на радним местима која су положаји, а које је Влада поставила након спроведеног конкурса - 90.

2.2.6.3. Унапредити правни оквир у складу са претходно спроведеном анализом система одговорности и транспарентности рада у систему јавне управе и дефинисати правце развоја службеничког система у јавној управи, заснованог на јединственим принципима (деполитизацији, професионализацији, принципу заслуга и др). (повезана активност: Акциони план за спровођење Стратегије реформе јавне управе у Републици Србији за период 2015–2017. , мера 2.1., резултат 2.1.1.) (IV квартал 2016. године)

Активност је делимично реализована. Реализација активности је у току. Урађена је анализа позитивно-правних прописа којима је дефинисан радноправни статус запослених у свим деловима јавне управе у Републици Србији са препорукама за успостављање усклађеног радно правног статуса запослених у јавној управи.

Усвојен је Закон о запосленима у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе („Службени гласник РС“, број 21/16). Овим законом се уређује систем радних односа у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе, у складу са принципима професионализације, деполитизације и заслуга.

У току су активности на припреми закона којим се регулише радно правни статус запослених у јавним службама, као и припрема измена и допуна Закона о државним службеницима ради успостављања усклађеног радно правног статуса запослених у јавној управи у складу са принципима професионализације, деполитизације и заслуга.

2017/1: Активност је делимично реализована. Закон о запосленима у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе („Службени гласник РС“, број 21/16), је у примени од 1. децембра 2016. године.

На основу анализе позитивно-правних прописа којима је дефинисан радноправни статус запослених у свим деловима јавне управе у Републици Србији са препорукама за успостављање усклађеног радно правног статуса запослених у јавној управи припрема се закон којим ће се уредити радноправни статус и плате запослених у јавних службама. У циљу спровођења ове активности припремљена је радна верзија закона и формирана је Посебна радна група која ради на припреми и усаглашавању текста наведеног закона.

Такође, израђен је документ којим су дате основне смернице и оквир политике управљања људским ресурсима у државној управи којим су предложени основни правци даљег уређења државно службеничког система. Након давања мишљења од стране СИГМА/ОЕЦД/ЕК очекује се усвајање истог од стране Савета за реформу јавне управе. Након усвајања документа од стране Савета за реформу јавне управе, започеће припрема измена Закона о државним службеницима.

2.2.6.4. Израдити механизме за праћење примене Кодекса понашања државних службеника. (IV квартал 2016. године)

Активност је у потпуности реализована. Високи службенички савет је доношењем Одлуке о измени и допуни Кодекса понашања државних службеника од 16. марта 2015. године успоставио механизме за праћење примене Кодекса. Одређени су рокови и начин за извештавање.

Органи државне управе су дужни да Високом службеничком савету доставе извештај који садржи потребне податке и информације неопходне за праћење примене Кодекса понашања државних службеника и за унапређивање правила етичког поступања државних службеника. Високи службенички савет, након испитивања извештаја органа о примени Кодекса понашања државних службеника, саставља свој извештај, најкасније до 31. марта за претходну годину. Извештај Високог службеничког савета садржи и предлог мера за унапређење поштовања Кодекса. Извештај Високог службеничког савета доставља се Министарству државне управе и локалне самоуправе, ради предузимања одговарајућих мера из његовог делокруга, а, по потреби, и другим органима.

Извештај о примени Кодекса понашања државних службеника за 2015. годину, достављен је Министарству државне управе и локалне самоуправе и објављен на интернет страници Службе за управљање кадровима.

Свим руководиоцима органа државне управе, службама Владе и стручним службама управних округа достављен је допис којим се подсећају на обавезу да до 31. јануара 2017. године доставе податке за 2016. годину о броју државних службеника у органу, броју поднетих притужби грађана на понашање државних службеника, врсти повреда Кодекса понашања државних службеника на које се у притужбама указује, податке о покренутих дисциплинским поступцима и изречених дисциплинским мерама против државних службеника због повреде Кодекса понашања државних службеника, те оцену нивоа поштовања одредаба Кодекса од стране државних службеника. При том је указано да се сви подаци и информације који се у органима обрађују приликом сачињавања извештаја о примени Кодекса понашања државних службеника, достављају Високом службеничком савету, без навођења података о личности државних службеника обухваћених извештајем.

Високи службенички савет је на 10. седници од 3. фебруара 2017. године, формирао Радну групу са задатком да на основу извештаја органа државне управе, са подацима и информацијама неопходним за праћење Кодекса понашања државних службеника, сачини Нацрт извештаја о примени Кодекса понашања државних службеника у 2016. години, са предлогом мера за унапређење поштовања Кодекса, који би Високи службенички савет требало да размотри и усвоји до 31. марта 2017. године.

2.2.6.5. Законом унапредити положај интерних ревизора и обезбедити функционалну и оперативну независност интерне ревизије и унапредити принципе финансијског управљања и контроле, као и функцију и послове Централне јединице за хармонизацију. (IV квартал 2016. године)

Активност је делимично реализована. На Другој међувладиној конференцији Републике Србије и ЕУ, 14.12.2015. године у Бриселу отворено је преговарачко поглавље - Поглавље 32 Финансијски надзор. У оквиру Извештај о скринингу за Поглавље 32 – Финансијски надзор и Заједничке позиције Европске уније наведено је: „Правни оквир за ИФКЈ је увелико успостављен Законом о буџетском систему и подзаконским прописима за његово спровођење. Правни оквир за ИФКЈ би могао да се учини кохерентнијим тако што ће се боље повезати одредбе Закона о буџетском систему са подзаконским актима, као и редовним ажурирањем приручника за финансијско управљање и контролу и приручника за интерну ревизију.”

Планирано је унапређење оквира за рад интерне ревизије кроз допуну правилника и приручника о ИР, у оквиру Стратегије ИФКЈ на чијој се финализацији активно ради.

2.2.6.6. Увести програмско буџетирање (оперативно и методолошко унапређење процеса планирања и припреме вишегодишњег буџета на свим нивоима власти). (I квартал 2015. године)

Активност је у потпуности реализована. Програмско буџетирање је уведено на свим нивоима власти.

У складу са Законом о буџетском систему који је 2015. годину поставио као рок за прелазак свих буџетских корисника на централном и локалном нивоу на програмски буџет у циљу унапређења буџетског процеса, Парламент је усвојио буџет за 2015. годину као програмски буџет. Сви буџетски корисници су дефинисали програме, програмске активности и пројекте у складу са Инструкцијом за припрему програмског буџета коју је израдило Министарство финансија. У 2016. години сертифициковано је 6 тренера за програмски буџет и тренинг за програмски буџет је постао саставни део Општег програма стручног усавршавања државних службеника у оквиру Службе за управљање кадровима. Са последњим изменама Закона о буџетском систему уведена је обавеза за све буџетске кориснике да извештавају о резултатима и учинцима програма, програмских активности и пројеката. Развили смо Инструкције за извештавање и према тој инструкцији буџетски корисници ће извештавати два пута годишње.

2.2.6.7. Спровести анализу процеса програмског буџетирања и идентификовати препоруке за унапређење. (I квартал 2016. године)

Активност је у потпуности реализована. Анализа процеса програмског буџетирања је спроведена и препоруке за унапређење процеса су израђене.

2.2.6.8. Унапредити методологију програмског буџета и припрема новог упутства у складу са препорукама. (II квартал 2016. године)

Активност је у потпуности реализована. Методологија програмског буџета је унапређена и припремљено је ново упутство у складу са препорукама.

2.2.6.9. Спровести обуке за државне службенике за унапређење програмског буџета. (II квартал 2016. године)

Активност се успешно реализује. У сарадњи са Министарством финансија – Сектором за буџет, Служба за управљање кадровима је реализовала Тренинг тренера за програмски буџет за укупно 14 полазника из Министарства финансија. Полазници овог програма обуке за предаваче ће током године реализовати обуке у области програмског буџетирања за друге државне службенике у складу са Планом реализације општих програма Службе за управљање кадровима.

У периоду јул – септембар 2016. године извршене су припремне активности за реализацију другог модула програма Тренинг тренера за програмски буџет са представницима Министарства финансија. Реализација два тренинга у вези са израдом програмског буџета који ће уједно бити и завршни, сертификациони тренинзи за тренере, планирана су за октобар 2016. године.

У периоду **октобар - децембар 2016.** године шест запослених у Сектору буџета Министарства финансија, уз супервизијску подршку експерата са БЕП УСАИД пројекта, реализовали су два тренинга „Израда програмског буџета“ за укупно 35 државних службенике који се баве финансијско-материјалним пословањем у органима државне управе. Након успешно реализованих супервизијских тренинга који су представљали завршни део програма Тренинга тренера за програмски буџет, службеници су уврштени у базу тренера Службе за област програмског буџетирања чиме су обезбеђени услови за даљи системски пренос знања и вештина другим државним службеницима.

2017/1

Служба за управљање кадровима Владе Србије почев од фебруара започела је реализацију низа семинара у вези са програмским буџетирањем који су планирани у оквиру програмске области „Јавне финансије“ Програма општег континуираног стручног усавршавања државних службеника. Циљна група којој су семинари намењени су руководиоци унутрашњих јединица и државни службеници који раде на припреми, планирању, праћењу и извршењу буџета, док су предавачи државни службеници из Сектора буџета Министарства финансија који су завршили програм „Тренинг тренера у области програмског буџета“ уз подршку „USAD ВЕР“ пројекта 2016. Године.

У извештајном периоду одражана су два семинара „Припрема програмског буџета“ којима је присуствовало 32 полазника. Превасходни циљ семинара „Припрема програмског буџета“ је оспособљавање учесника да ефективно учествују у припреми програмског буџета, као и да ефективно користе програмски буџет као алат за боље управљање

ресурсима и учинком. У оквиру програмске области „Јавне финансије“ у току фебруара за исту циљну групу одржано је четири додатна модула у вези са праћењем и извештавањем о учинку програма којима је присуствовало 75 државних службеника.

2.2.6.10. Ојачати кадровске капацитете Централне јединице за хармонизацију (врши централно усмеравање, координира активности јавне интерне финансијске контроле) на тај начин што ће се новим Правилником о систематизацији и организацији радних места предвидети већи број радних места. (IV квартал 2016. године)

Активност није реализована. На активност утиче забрана запошљавања корисника јавних средстава у складу са одредбама Закона о буџетском систему и мерама фискалне консолидације.

2.2.6.11. Повећање броја обучених руководиоца и запослених у јавном сектору о суштини и значају система финансијског управљања и контроле и повећан број оспособљених интерних ревизора. (IV квартал 2016. године)

Активност је у потпуности реализована. У априлу 2016. године извршена је Основна обука из Финансијског управљања и контроле у трајању од пет радних дана, за 76 полазника из корисника јавних средстава.

Планирано је одржавање испита за стицање звања овлашћени интерни ревизор у јавном сектору за 01.06.2016. године.

Испит је положило 18 кандидата који су завршили обуку и стекли услове за полагање.

У октобру и новембру 2016. године извршена је Основна обука из Финансијског управљања и контроле у трајању од пет радних дана, за 187 полазника из корисника јавних средстава и Основна обука из Интерне ревизије у трајању од седам радних дана, за 82 полазника из корисника јавних средстава.

Планирано је одржавање испита за стицање звања овлашћени интерни ревизор у јавном сектору за 22.12.2016. године.

Закључно са испитом који је обављен 22. децембра 2016. године, Република Србија има 330 сертификованих интерних ревизора.

2.2.7.1. Утврдити и спровести програм обуке за примену Закона о заштити узбуњивача за судије које поступају у предметима заштите узбуњивача. Утврдити и спровести програм обуке за примену Закона о заштити узбуњивача за запослене у јавној управи. (За обуку судија- IV квартал 2015. године. За обуку запослених у јавној управи - IV квартал 2016. године)

Активност је у потпуности реализована, у складу са Акционим планом за ПГ 23. Програм обуке за примену Закона о заштити узбуњивача за судије које поступају у предметима заштите узбуњивача је развијен и спроводи се у оквиру континуираног тренинга, како је и планирано.

Програмом обуке Правосудне академије обухваћене су све судије, а обука је реализована у целини закључно са првим кварталом 2016. године. У току је напредна фаза обуке за судије које поступају у предметима заштите узбуњивача.

Програм обуке за узбуњиваче, уз подршку УСАИД, је започет у јануару 2015. а завршен у децембру 2015. године. Спровођен је у две фазе. Права фаза је укључивала укупно 44 семинара са 1477 учесника из Врховног касационог суда, апелационих, виших и основних судова, Управног суда, прекршајних судова и из Прекршајног апелационог суда (судије, судијски сарадници/помоћници, секретари). Обуком су били обухваћени и полазници Академије. Током друге фазе обуке је било 7 радионица на напредном нивоу кроз које прошло укупно 146 учесника.

Служба за управљање кадровима је у периоду **јануар – јун 2016. године** реализовала три обуке у вези са Законом о заштити узбуњивача, и то две обуке „Заштита узбуњивача – основна обука“ са укупно 38 полазника и једну обуку „Заштита узбуњивача – обука за овлашћена лица“ са укупно 11 полазника. Ове обуке су саставни део Програма општег континуираног стручног усавршавања државних службеника.

У периоду **октобар - децембар 2016.** године реализоване су три обуке у вези са применом Закона о заштити узбуњивача, и то: „Закон о заштити узбуњивача – основна обука“ у октобру за 17 државних службеника и „Заштита узбуњивача – обука за овлашћена лица“ у два термина у новембру месецу за укупно 70 овлашћених лица.

2017/1

У оквиру програмске области „Борба против корупције“ Програма општег континуираног стручног усавршавања планирана је реализација два програма у вези са применом Закона о заштити узбуњивача: „Закон о заштити узбуњивача – основна обука“ и „Закон о заштити узбуњивача – обука за овлашћена лица“. Први програм обуке је намењен свим државним службеницима, док је други намењен овлашћеним лицима за поступање по пријавама у вези са узбуњивањем.

У извештајном периоду реализован је један семинар „Закон о заштити узбуњивача – основна обука“ за укупно 19 државних службеника.

2.2.7.2. Спровести кампању ради подизања нивоа свести о значају узбуњивања и коришћења канала за пријављивање незаконитог деловања. (IV квартал 2015. године)

Активност је у потпуности реализована. Овлашћени предавачи које је ангажовала Правосудна академија одржали су преко 50 обука за судије свих виших и апелационих судова на територији Републике Србије. Поред наведеног, на позитивну реакцију јавности наишла је добро организована и спроведена ТВ кампања о значају узбуњивања.

2.2.7.3. Праћење спровођења Закона о заштити узбуњивача кроз израду годишњег извештаја Министарства надлежног за послове правосуђа сачињеног на основу периодичних извештаја надлежних институција о случајевима поступања у вези са узбуњивањем и измена прописа уколико се укаже потреба за тим. (Једном годишње, почев од I квартала 2016. године)

Активност се успешно реализује. Израђен је годишњи извештај сачињен на основу периодичних извештаја надлежних институција о случајевима поступања у вези са узбуњивањем и објављен на веб-сајту Министарства правде.

Линк: <http://www.mpravde.gov.rs/tekst/14518/finalni-izvestaj-o-godinu-dana-primene-zakona-o-zastiti-uzbunjivaca.php>

2.2.8.1. Изменити Закон о јавним набавкама у правцу квалитетнијег спровођења начела јавних набавки, и даљег усклађивања са правним тековинама ЕУ. (IV квартал 2015. године)

Активност је у потпуности реализована. У складу са Стратегијом развоја јавних набавки у Републици Србији за период 2014 – 2018 („Службени гласник РС“, број 122/14) и Акционим планом за имплементацију Стратегије за период 2014 – 2015, Закон о изменама и допунама Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, број 68/15) је усвојен 31. јула 2015. године, а ступио је на снагу 12. августа 2015. године.

Изменама и допунама Закона о јавним набавкама извршено је даље усклађивање са следећим директивама Европске уније:

- Директива Европског парламента и Савета 2014/24/ЕУ од 26. фебруара 2014. године о јавним набавкама и о стављању ван снаге Директиве 2004/18/ЕЗ
- Директива Европског парламента и Савета 2014/25/ЕУ од 26. фебруара 2014. године о набавкама наручилаца који обављају делатности у области водопривреде, енергетике, саобраћаја и поштанских услуга и стављању ван снаге Директиве 2004/18/ЕЗ

- Директива 2007/66/ЕЗ Европског парламента и Савета од 11. децембра 2007. године о измени директиве Савета 89/665/ЕЕЗ и 92/13/ЕЕЗ у вези са побољшањем успешности поступака правне заштите који се односе на склапање уговора о јавној набавци

2.2.8.3. Ојачати кадровске и техничке капацитете Управе за јавне набавке на основу претходно спроведене анализе постојећих капацитета нарочито у погледу: - организационе структуре, -броја и положаја запослених, -нивоа обучености, - техничких капацитета. (За анализу-IV квартал 2015. године; За јачање кадровских капацитета - II квартал 2016. године)

Активност је делимично реализована. У складу са акционим планом за ПГ 23, Управа за јавне набавке је спровела анализу потреба за људским и техничким капацитетима организације крајем 2015. године.

Управа за јавне набавке започела је реализацију активности која се односи на јачање капацитета. Дописом од 31. марта Управа за јавне набавке је упутила захтев Министарству финансија за додатним средствима из буџета за 2017. годину на апропријацијама: 411, 412 и 512 у циљу ојачавања кадровских и административних капацитета.

Статус активности је остао непромењен у односу на претходни извештајни период.

2.2.8.4. Формирање јединствене базе података о предузетим мерама о праћењу, надзору и контроли јавних набавки код свих релевантних институција као и о исходима тих мера, које администрира Управа за јавне набавке. (IV квартал 2016. године)

Активност је делимично реализована.. .

Прилог Управе за јавне набавке: Активност није реализована у складу са роком планираним у акционом плану због ограничених финансијских средстава за реализацију пројектних активности у првој половини године.

Прилог Министарства финансија: Чланом 5. Меморандума о сарадњи (потписан у априлу 2014. године између: Управе за јавне набавке, Министарства финансија, Министарства привреде, Државне ревизорске институције, Агенције за борбу против корупције, Савета за борбу против корупције, Комисије за заштиту конкуренције и Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки) предвиђено је формирање заједничке базе података о поднетим пријавама којима се указује на постојање корупције у јавним набавкама, предузетим мерама, као и о исходу спроведених поступака по тим пријавама. Структура и врста података који се уносе у електронску базу, као и начин и овлашћења за приступ подацима, утврђује се посебним протоколом.

2017/1 Прилог Управе за јавне набавке: Започето је са реализацијом активности.

2.2.8.5. Праћење примене мера надзора и контроле у јавним набавкама. (Континуирано, почев од 2016. године)

Активност се успешно реализује, у складу са акционим планом за ПГ 23. Управа за јавне набавке је поднела посебан годишњи извештај о спроведеном надзору над применом Закона о јавним набавкама Влади и одбору Народне скупштине надлежном за финансије, у року прописаним законом односно, до 30. априла текуће године за претходну годину.

Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки је поднела годишњи извештај о раду Републичке комисије за 2015. годину одбору Народне скупштине надлежном за финансије, у којем су садржани подаци који се односе на примену Закона о јавним набавкама. Извештај за 2016. ће бити поднет у року прописаном законом, а то је 31. март 2017.

2.2.8.6. Спровести обуке за припаднике полиције, тужиоце и судије како би се случајеви корупције у јавним набавкама ефикасније процесуирали- компатибилно са Стратегијом финансијских истрага. (Континуирано)

Активност се успешно реализује. Управа за јавне набавке на годишњем нивоу спроводи обуку за припаднике полиције и тужиоце у циљу ефикаснијег процесуирања случајева корупције у јавним набавкама. Обука је одржана у 2015. години, а у плану је одржавање обуке у 2016. години и надаље. Обука је спроведена 8. децембра 2016. године.

Од другог квартала 2014. године, **Правосудна академија** континуирано спроводи обуке за судије и тужиоце у овој области. Укупно је одржано 10 семинара на територији Србије, базичних и напредних за око 250 учесника. Од трећег квартала 2016. године је планирана обука која би као учеснике укључила и полицију, уз договорену сарадњу са Одељењем за стручно образовање и обуку Министарства унутрашњих послова.

У другој половини септембра се одржава обука на тему финансијских истрага у области злоупотребе јавних набавки за судије, тужиоце и полицију на територији нишке апелације. Такође је планирано одржавање округлог стола са истом темом за предаваче Академије у овој области са говорницима из САД (федерални судија и тужилац) у октобру месецу.

У новембру месецу је одржана обука за припаднике полиције (СБПОК) и виших тужилаштава са територије новосадске апелације у области корупције, са освртом на

злоупотребе у јавним набавкама. Посебна пажња је посвећена иницирању и вођењу финансијске истраге, формирању посебних ударних група, као и будућим тужилачким одељењима за борбу против корупције. Такође је представљен рад, надлежности и базе података ДРИ и Пореске полиције, као и других релевантних државних органа. Почетком новембра месеца је одржан тренинг тренера за седам тужилаца за будуће обуке у области корупције, са посебним акцентом на злоупотребе у поступцима јавних набавки.

Мисија ОЕБС у Србији је организовала 4 обуке на тему злоупотребе у поступцима јавних набавки за припаднике полиције и тужилаштва. Академија није била укључена у израду овог програма.

Републичка комисија за заштиту права понуђача је у мају 2016. одржала радионицу о примени директиве 2009/81/ЕЗ (набавке у области одбране) којој су присуствовали и представници Министарства одбране и Министарства унутрашњих послова.

2017/1: Прилог **Правосудне академије**

Америчка амбасада, односно њен програм ОПДАТ и мисија ОЕБС у Србији су подржали у фебруару месецу организовање тренинга тренера тужилаца који их припрема за држање обука тужиоцима и полицији на тему злоупотребе у поступцима јавних набавки. Током ове тродневне обуке девет тужилаца је обучено и добили су сертификате.

2017/1: Прилог **Управе за јавне набавке**

Једна обука/радионица за представнике полиције, тужилаштва и судова у области јавних набавки спроведена је 9. фебруара ове године, а још две су планиране за април 2017. године.

2.2.8.7. Унапређење Портала јавних набавки увођењем нових опција у циљу даљег јачања транспарентности поступака јавних набавки и унапређења учешћа јавности у праћењу трошења буџетских средстава. (III квартал 2015. године)

Активност је у потпуности реализована. У складу са акционим планом за ПГ 23 Портал јавних набавки (<http://portal.ujn.gov.rs/>) унапређен је увођењем нових садржаја и надоградњом система за претрагу набавки (могућност објављивања планова набавки наручилаца, објављивање набавки које се спроводе по међународним процедурама, енглеска верзија Портала, омогућавање вођења регистра јавних уговора, израда система за извештавање и унапређење претраге докумената објављених на Порталу).

2.2.9.1. Влада ставља на дневни ред све извештаје Савета за борбу против корупције, Управе за јавне набавке, Комисије за права понуђача, ДРИ, Агенције за приватизацију, НБС, финансијске инспекције. (Континуирано)

Активност је делимично реализована. Влада је на својој 126. седници од 29. маја 2015. године, на предлог Одбора за привреду и финансије, на основу члана 46. став 1. Закона о јавним агенцијама („Службени гласник РС”, бр. 18/05 и 81/05 - исправка) и члана 43. став 3. Закона о Влади („Службени гласник РС”, бр. 55/05, 71/05 - исправка, 101/07, 65/08, 16/11, 68/12 - УС, 72/12, 7/14 - УС и 44/14), на предлог Министарства привреде, донела Закључак којим се прихвата Извештај о раду Агенције за приватизацију за 2014. годину, који је донео Управни одбор Агенције за приватизацију на седници од 26. фебруара 2015. године.

Статус активности непромењен у односу на претходни извештајни период.

2.2.9.2. Анализа ризика од корупције у примени нових закона о стечају и приватизацији, као и важећег Закона о јавно-приватном партнерству и Закона о јавним предузећима и измене и допуне закона у складу са резултатима анализе. (За анализу - III квартал 2015. године; За измене и допуне – почев од IV квартала 2016. године)

Активност је делимично реализована. Како би се на најбољи и најефикаснији начин превазишле потешкоће у раду јавних предузећа, приступило се изради измена и допуна Закона о јавним предузећима („Службени гласник РС”, бр. 119/12, 116/13 - аутентично тумачење и 44/14 - др. закон). Међутим, како су измене превазилазиле више од половине чланова основног прописа, у складу са Јединственим методолошким правилима за израду прописа („Службени гласник РС“ број 21/10) израђен је **нови Закон о јавним предузећима** („Службени гласник Републике Србије“ број 15/16), који је Народна скупштина Републике Србије донела 24. фебруара 2016. године, а који је ступио на снагу 4. марта 2016. године. Основни разлог доношења новог Закона о јавних предузећима је ефикаснија контрола јавних предузећа, повећање финансијских перформанси јавних предузећа, ефикасније планирање пословних активности и унапређење корпоративног управљања, придржавање рокова за доставу законом прописаних докумената и већа транспарентност у пословању. Један од циљева закона је професионализација рада и повећање ефикасности управљања, како на републичком, тако и локалном нивоу.

Новим Законом о јавним предузећима прецизирани су и поштрени услови за избор чланова надзорног одбора и директора, како у погледу радног искуства тако и одговорности. Прецизиране су и допуњене одредбе о условима које треба да испуњава директор, поступку избора директора, као и одговорности директора.

У случају да не остваре пројектоване пословне резултате, уводе се додатне мере за њихово разрешење, као и казнене одредбе. На овај начин прихваћене су неке иницијативе Агенције за борбу против корупције, које су се односиле на овај поступак. Увођењем казних одредби, односно прекршаја, директно се повећава степен контроле у пословању јавног предузећа, као и пословна одговорност јавног предузећа приликом испуњавања законом прописаних обавеза.

Примена закона у делу који се односи на поступак за именовање директора проширена је и на директоре јавних предузећа чији је оснивач јединица локалне самоуправе, што до сада није био случај, имајући у виду да је њихово именовање вршено у складу са Законом о раду.

Новим законом је прописано да период обављања функције вршиоца дужности директора не може бити дужи од једне године, као и да исто лице не може бити постављено за вршиоца дужности директора два пута.

Укинут је извршни одбор као још један (сувишни) колективни орган, а предвиђено је да директор бира извршне директоре, чиме се персонализује одговорност како директора, тако и извршних директора. Наведено је предложено јер је у досадашњој примени закона са дводомним управљањем и постојањем извршног одбора као колективног органа долазило до злоупотребе надлежности у обављању послова.

Прецизиране су и проширене надлежности Комисије за ревизију. Поред тога, утврђено је да је независни члан надзорног одбора председник Комисије за ревизију, а најмање један члан Комисије мора бити лице које има звање овлашћеног ревизора или које има одговарајућа знања и радно искуство у области финансија и рачуноводства.

Предвиђена је обавеза доношења дугорочног и средњорочног плана пословне стратегије и развоја, уз сагласност Владе, надлежног органа аутономне покрајине или јединице локалне самоуправе, у року од годину дана од дана доношења закона. Повезивањем краткорочних и дугорочних циљева планирања са пословном стратегијом предузећа, реалније ће се планирати индикатори пословања, што ће утицати и на квалитет извештавања и јасније сагледавање оперативности пословања јавних предузећа.

Везано за анализу примене **Закона о приватизацији** („Службени гласник РС“, бр. 83/14), који је ступио на снагу 13. августа 2014. године, са аспекта ризика на корупцију, указујемо на примену одредбе члана 13. Закона о приватизацији, којим је прописано да Агенција за приватизацију (у даљем тексту: Агенција), пре закључења уговора, прибавља од надлежне организације за спречавање прања новца мишљење о непостојању сметњи на страни купца, односно стратешког инвеститора за закључивање уговора. Примена наведеног члана је знатно смањила могућност корупције у поступку приватизације.

У 2015. години Агенција је, пре закључења уговора, доставила Управи за спречавање прања новца укупно 48 захтева за мишљење о непостојању сметњи на страни купца (од чега је у IV кварталу достављено 19 захтева), односно стратешког инвеститора за закључивање уговора. По свих 48 захтева, односно уговора, Управа за спречавање прања новца је доставила позитивна мишљења.

Одредбом члана 31. Закона о изменама и допунама Закона о приватизацији („Службени гласник РС“, број 112/15), прописано је да Агенција основана Законом о Агенцији за приватизацију („Службени гласник РС“, бр. 38/01, 135/04, 30/10, 115/14 и 89/15 - др. закон), престаје са радом 1. фебруара 2016. године, као даном почетка примене овог закона и извршавање њених обавеза преузело је Министарство привреде.

Како у I кварталу 2016. године није било закључења уговора о продаји, Министарство привреде није доставило Управи за спречавање прања новца захтеве за мишљење о непостојању сметњи на страни купца, односно стратешког инвеститора за закључивање уговора.

Када је у питању анализа одредаба прописа којим се регулишу поступци стечаја, са аспекта ризика на корупцију, у циљу отклањања елемената који у пракси могу изазвати злоупотребе, односно могућност корупције, **Законом о изменама и допунама Закона о стечају** („Службени гласник РС”, бр. 83/14) предвиђено је, да се повезана лица намирују у последњем - четвртом исплатном реду, као и немогућност да бирају и буду бирана у скупштину и одбор поверилаца. Истовремено, законом су установљене веће обавезе стечајног управника, тако што је у оквиру делокруга послова проширен круг обавеза стечајног управника и на побијање правних радњи, увек када је то неопходно.

Закон о изменама и допунама Закона о јавно-приватном партнерству и концесијама („Службени гласник РС“, број 15/16), који је ступио на снагу 4. марта 2016. године, огледа се у потреби даљег регулисања и унапређења појединих одредаба Закона о јавно-приватном партнерству и концесијама, након четири године његове имплементације, даљег усклађивање са правним тековинама ЕУ, као и јачања улоге министарства надлежног за послове финансија у процесу одобравања и уговарања пројеката јавно-приватног партнерства у циљу контроле фискалних и финансијских ризика које ови пројекти потенцијално и имплицитно намећу.

У извештајном периоду (III квартал 2016. године) извештај остаје непромењен, осим у делу које се односи на примену одредбе члана 13. Закона о приватизацији. Наиме, у 2016. години, закључно са 12. септембром 2016. године, Министарство привреде је пре закључења уговора, доставило Управи за спречавање прања новца укупно 3 захтева за мишљење о непостојању сметњи на страни купца, односно стратешког инвеститора за закључивање уговора. По сва 3 захтева, односно уговора, Управа за спречавање прања новца је доставила позитивна мишљења.

У IV кварталу 2016. године, статус спровођења активности је непромењен.

2017/1: У посматраном периоду, тј. у првом кварталу 2017. године, закључно са 3. мартом 2017. године, Министарство привреде је пре закључења уговора доставило Управи за спречавање прања новца укупно 1 захтев за мишљење о непостојању сметњи на страни купца, по којем је Управа за спречавање прања новца доставила позитивно мишљење.

Закон о изменама и допунама Закона о јавно-приватном партнерству и концесијама, који је објављен у „Службеном гласнику Републике Србије“ број 104/16 од 23. децембра 2016. године, огледа се у потреби даљег регулисања и унапређења појединих одредаба Закона (кроз проналажење прецизнијих формулација за одређене одредбе,

засноване на досадашњој имплементацији Закона, чиме се постиже усаглашавање са другим прописима, јасно разумевање и ефикаснија примена у пракси и онемогућава погрешно тумачење), увођења боље контроле финансијских утицаја пројеката јавно-приватног партнерства (будући да овакви пројекти потенцијално доводе до фискалних и финансијских ризика из разлога комплексности пројекта, његове вредности и дужине трајања и у складу са тим, контрола се постиже кроз неопходне елементе који су садржани у предлогу пројекта, односно елементе у јавном уговору, који свакако пролазе кроз процедуре одобравања од стране надлежних органа, али и вршења надзора над реализацијом јавних уговора од стране министарства надлежног за послове финансија, односно органа аутономне покрајине или јединице локалне самоуправе надлежног за послове финансија) и усклађивања са међународним стандардима и најбољом међународном праксом.

Уредба о начину давања концесије у фазама, коју је донела Влада Републике Србије објављена је у „Службеном гласнику Републике Србије“ број 1/17 од 6. јануара 2017. године.

Прилог **Народне скупштине**: Закон о изменама и допунама Закона о Агенцији за лицензирање стечајних управника усвојен је на седници Народне скупштине 23. октобра 2015. године („Службени гласник РС“, бр. 84/04, 104/09 и 89/15).

Закон о изменама и допунама Закона о приватизацији усвојен је на седници Народне скупштине 29. децембра 2015. године („Службени гласник РС“, бр. 83/14, 46/15, 112/15 и 20/16 – др. пропис).

Закон о јавним предузећима усвојен је на седници Народне скупштине 24. фебруара 2016. године („Службени гласник РС“, број 15/16).

Закон о изменама и допунама Закона о јавно-приватном партнерству и концесијама усвојен је на седници Народне скупштине 24. фебруара 2016. године („Службени гласник РС“, бр. 88/11 и 15/16).

Влада је поднела Предлог закона о изменама и допунама Закона о јавно-приватном партнерству и концесијама, 6. децембра 2016 године, са предлогом да се донесе по хитном поступку. Овај закон је на дневном реду Шесте седнице Другог редовног заседања Народне скупштине која је почела 12. децембра 2016. године.

У 2016. години, Народној скупштини нису поднети предлози закона о изменама и допунама закона о стечају, приватизацији и јавним предузећима.

2.2.9.3. Израдити критеријуме за објективан и транспарентан избор директора, извршних и надзорних одбора јавних предузећа.

Рок: IV квартал 2016. године

Активност је готово у потпуности реализована. Уредбом о мерилима за именовање директора јавног предузећа чији је оснивач Република Србија („Службени гласник РС“, број 102/13) прописани су услови за избор и поступак за именовање директора јавног предузећа.

Новим Законом о јавним предузећима су прецизирани и поштрени услови за избор чланова надзорног одбора и поступак избора директора, у циљу професионализације менаџмента јавних предузећа.

Примена закона у делу који се односи на поступак за именовање директора проширена је и на директоре јавних предузећа чији је оснивач јединица локалне самоуправе што до сада није био случај. Прецизиране су и допуњене одредбе о условима које треба да испуњава директор, поступку избора директора, као и одговорности директора.

Проширени су критеријуми за престанак мандата председнику и члановима надзорног одбора, пре истека периода на који су именовани.

Као што је већ речено, укинут је извршни одбор, а предвиђено је да директор бира извршне директоре, чиме се персонализује одговорност како директора, тако и извршних директора.

У наредном периоду биће донета нова уредба која ће се, поред јавних предузећа, чији је оснивач Република Србија, односити и на јавна предузећа чији је оснивач аутономна покрајина и јединица локалне самоуправе и која ће бити усклађена са условима из новог закона.

Влада је донела **Уредбу о мерилима за именовање директора јавног предузећа**, која је објављена у „Службеном гласнику РС“, бр. 65/16, а примењује се од 5. августа 2016. године.

Овом уредбом су прописана мерила према којима се у изборном поступку, оцењивањем стручне оспособљености, знања и вештина, утврђује резултат кандидата за именовање директора јавних предузећа чији је оснивач Република Србија, аутономна покрајина или јединица локалне самоуправе, као и друштва капитала из члана 3. став 2. тачка 1) и 2) Закона о јавним предузећима.

2017/1: **Извештај институције не садржи податке о спровођењу активности.**

2.2.9.4. Успоставити интерну контролу у свим јавним предузећима. (IV квартал 2015. године)

Активност је у потпуности реализована. Финансијско управљање и контрола и интерна ревизија – интерна контрола, је успостављена у свим јавним предузећима на централном нивоу, што је документовано годишњим извештајима о стању финансијског управљања и контроле за 2015. годину и годишњим извештајима о обављеним ревизијама и активностима интерне ревизије за 2015. годину које су јавна предузећа доставила до 31.03.2016. године Министарству финансија Сектору за интерну контролу и интерну ревизију.

2.2.9.5. Ојачати капацитете Државне ревизорске институције за контролу рада јавних предузећа на основу претходно спроведене анализе постојећих кадровских капацитета нарочито у погледу организационе структуре, броја запослених, нивоа обучености, а за ефикасно спровођење ревизије парламентарних политичких странака из активности 2.2.2.6. (За анализу- IV квартал 2015. године, за јачање капацитета- II квартал 2016. године)

Активност је у потпуности реализована. Ојачани су капацитети Државне ревизорске институције за контролу рада јавних предузећа и за ефикасно спровођење ревизије парламентарних политичких странака путем спровођења јавних конкурса за пријем у радни однос нових запослених.

2.2.9.6. Свеобухватна анализа рада и потреба Комисије за заштиту конкуренције и измене прописа у складу са обављеном анализом. (За анализу- II квартал 2016. године, за измену прописа- IV квартал 2016. године)

Активност је у потпуности реализована. У извештајном периоду Комисија за заштиту конкуренције спровела је анализу са следећим закључцима и препорукама:

-Не постоји потреба за допуном или изменом прописа о заштити конкуренције у контексту тачке 2.2.9.6. Акционог плана.

-Уговор о продаји у процесу приватизације требало би да садржи следећу одредбу:

„Купац је дужан да поднесе Продавцу доказ о подношењу пријаве концентрације односно захтева за издавање мишљења да Купац не подлеже обавези подношења пријаве концентрације, најкасније у року од 16 дана од дана закључивања Уговора .

Уговор о продаји у процесу приватизације, требало би да буде закључен под одложним условом који значи достављање Продавцу од стране Купца решења Комисије за заштиту конкуренције којим се одобрава са или без услова концентрација учесника на тржишту која настаје стицањем контроле од стране Купца над Предметом продаје или акта Комисије за заштиту конкуренције којим се даје мишљење да Купац не подлеже обавези подношења пријаве концентрације на тржишту која настаје стицањем контроле од стране Купца над Предметом продаје.

Уколико Одложни услов из претходног става не наступи, сматраће се да Уговор никад није ни закључен.“

-Орган/организација која спроводи процес приватизације, требало би да објави упутство или смернице за понуђаче, будуће купце, које би се односило на наступање одложеног

услова, односно на обавезу пријаве концентрације. Комисија је спремна да допринесе изради овог упутства/смерница као и конципирању одложеног услова, по позиву надлежног органа/организације која спроводи процес приватизације.

-Као што је претходно у тексту наведено, питање корупције као и питање конкуренције, захтева мултидисциплинаран приступ, који подразумева сарадњу надлежних органа и организација, коју треба даље развијати и унапређивати (орган надлежан за процес приватизације, Агенција за борбу против корупције, Савет за борбу против корупције, органи правосуђа итд.). Иначе, Комисија је, у оквиру радионице о јавним набавкама у светлу питања борбе против корупције и заштите конкуренције, потписала Споразум о сарадњи са Агенцијом за борбу против корупције и Републичком комисијом за заштиту права у поступцима јавних набавки новембра 2016. године. Овим споразумом, потписнице су преузеле обавезу да уложе координисане напоре у циљу заштите јавног интереса, смањења ризика од корупције те јачања интегритета институција, уз утврђивање заједничких подручја сарадње у контексту Закона о јавним набавкама, Закона о Агенцији за борбу против корупције и Закона о заштити конкуренције.

-Даље унапређивати међународну сарадњу како билатерално са националним телима за заштиту конкуренције, тако и у оквиру међународних организација које се баве питањима конкуренције, као што су UNCTAD, OECD, ICN, када се стекну услови и у оквиру ECN-а, итд. Разлог је што овим путем Комисија може да добије подршку и помоћ у утврђивању чињеница у иностранству (где нема овлашћења), нпр. у вези са транспарентношћу власништва капитала.

2.2.9.7. Свеобухватна анализа рада и потреба Комисије за хартије од вредности и измене прописа у складу са обављеном анализом. (За анализу - IV квартал 2015. године, за измену прописа - IV квартал 2016. године)

Активност је делимично реализована. Активност је спроведена у делу који се односи на анализу. Анализа рада и потреба Комисије за хартије од вредности урађена је у складу са роком предвиђеним у АП за ПГ 23 – IV квартал 2015. године.

У периоду након достављања Анализе рада Комисије за хартије од вредности (у даљем тексту: Комисија) Одбор за административно – буџетска и мандатно – имунитетска питања Народне скупштине Републике Србије је, дана 16.3.2016. године, донео одлуку којом је утврдио максималан броја запослених у Комисији, након чега је број запослених на неодређено време повећан за 1, на 36, што је још увек испод броја из јуна 2014. године (43).

Како Комисија нема овлашћења за предлагање измена и допуна закона, Министарству финансија ће упутити иницијативу за измену члана 262. Закона о тржишту капитала ("Сл. гласник РС", бр. 31/2011 и 112/2015) приликом упућивања иницијативе за доношење измена и допуна овог закона због усклађивања са правом ЕУ у оквиру преговарачких поглавља 4, 6 и 9.

Nota bene: Министарство финансија се у достављеном извештају огласило ненадлежним.

2017/1: Прилог Министарства финансија

У вези са тачком 2.2.9.7. обавештавамо Вас да су надлежности Комисије за хартије од вредности прописане чланом 262. Закона о тржишту капитала у оквиру ПП9, а за чије измене, у циљу усклађивања са свим директивама ЕУ, предвиђени рок крај 2018. године, а не крај 2016. године, како се наводи у достављеном документу.

Указујемо на чињеницу да постојећа Анализа законског оквира не садржи адекватно образложење и анализу ефеката предложене мере брисања одредбе да Комисија послове из своје надлежности обавља као поверене послове, односно измену члана 262. Закона о тржишту капитала у том смислу.

2.2.10.1. Анализа правног оквира у области здравственог система у погледу ризика на корупцију. (IV квартал 2016. године)

Активност је у потпуности реализована. Министарство здравља је у 2016. години формирало радне групе за измену системских закона у здравству, и то: Закон о здравственој заштити, Закон о здравственом осигурању, Закон о лековима и Закон о медицинским средствима. Поменуте радне групе су приликом израде радних верзија Нацрта свих наведених закона направиле анализу правног оквира у погледу ризика на корупцију. На основу анализе предвиђене су измене законских решења.

2.2.10.3. Извршити анализу постојећих механизма контроле здравствених система и ојачати их у складу са анализом. (За анализу-IV квартал 2016. године; Континуирана активност јачања контроле)

Активност се успешно реализује. Министарство здравља је сачинило анализу постојећих механизма контроле здравствених система, те је на основу анализе утврђено да је неопходно покренути процедуру јачања капацитета инспекцијских органа у области здравства, како у смислу едукације постојећег кадра, тако и повећања кадра за чије ће спровођење имати утицаја оптимализација јавне управе и расположива финансијска средства на позицији плата у Министарству здравља.

Нема промена у односу на претходни извештајни период.

2.2.10.4. Спровести анализу кадровских капацитета инспекцијских органа у области здравства. (IV квартал 2015. године)

Активност је у потпуности реализована. Анализа кадровских капацитета инспекцијских органа у области здравства је спроведена у предвиђеном року. На основу дате анализе покренуће се процедура јачања капацитета инспекцијских органа у области здравства за чије ће спровођење имати утицаја оптимализација јавне управе и расположива финансијска средства на позицији плата у Министарству здравља.

2.2.10.6. Увести национални здравствени рачун у здравствени систем. (IV квартал 2016. године)

Активност је у потпуности реализована. Након што је завршен пројекат Светске банке, који је трајао од 2004. до 2008. године, формиран је нов одсек за израду НЗР-а у Институту за јавно здравље Србије „ Др Милан Јовановић Батут“ 2008. године. НЗР је тада постао поверен програмски посао од општег интереса Министарства здравља звани РАЗВИЈАЊЕ НАЦИОНАЛНИХ ЗДРАВСТВЕНИХ РАЧУНА У СРБИЈИ.

Преглед постигнутог на увођењу НЗР-а у Србији до 2012-те, са препорукама, може се наћи у стратешком упутству за имплементацију НЗР-а Светске банке, штампаног маја 2012, и на сајту <http://www.scribd.com/doc/93875945/Creating-Evidence-for-Better-Health-Financing-Decisions>

10.11.2014. усвојен је Закон о здравственој документацији и евиденцијама у области здравства, који је први пут створио законски оквир за достављање свих неопходних података за формирање Националног здравственог рачуна. Закон је ступио на снагу 2015. године.

Међународне обавезе према Светској здравственој организацији се редовно испуњавају и показатељи потрошње у здравству сваке године на време достављају.

2.2.10.7. Спровести анализу о сукобу интереса у здравственом систему и донети правила о спречавању сукоба интереса у складу са студијом изводљивости о уређивању правног оквира за спречавање сукоба интереса у јавној управи из активности 2.2.10.1. (IV квартал 2016. године)

Активност се успешно реализује. Радне групе за израду системских закона Министарства здравља (Закон о здравственој заштити, Закон о здравственом осигурању, Закон о лековима и Закон о медицинским средствима) извршиле су и анализу сукоба интереса у наведеним законима, те су на основу анализе предвиђене измене законских решења у Нацртима поменутих закона.

2.2.10.8. Изменити Закон о коморама здравствених радника и ускладити акте комора здравствених радника са изменама у Закону у складу са смерницама које произлазе из обављене анализе правног оквира у области здравственог система у погледу ризика на корупцију из тачке 2.2.10.1. (IV квартал 2016. године)

Активност је делимично реализована Формирана је Радна група за измену Закона о коморама здравствених радника и здравствених сарадника која је узела у разматрање поменути анализу правног оквира на основу које су предвиђене измене законских решења.

Нема промена у односу на претходни извештајни период.

2.2.10.13. Пратити успостављени систем управљања ризицима од корупције/плана интегритета и развијање одговарајућих система индикатора корупције. (Континуирано)

Активност се успешно реализује. Пореска управа, Одељење за унутрашњу контролу и управни надзор, у циљу праћења успостављеног система управљања ризицима од корупције и развијања одговарајућих система индикатора корупције, континуирано, у оквиру прописане надлежности, спроводи поступке унутрашње контроле, управног надзора и утврђивања дисциплинске одговорности. Такође, поменуто Одељење, у циљу спровођења активности у вези са напред наведеним, активно сарађује, како са свим организационим јединицама Пореске управе, тако и са другим државним органима (МУП, Тужилаштво, Заштитник грађана итд.).

У Пореској управи, Одељењу за унутрашњу контролу и управни надзор, у циљу праћења успостављеног система управљања ризицима од корупције и развијања одговарајућих система индикатора корупције, континуирано, у оквиру прописане надлежности, спроводе се поступци унутрашње контроле, управног надзора и утврђивања дисциплинске одговорности. Активности наведеног Одељења, усмерене су у правцу превентивног деловања ради сузбијања незаконитог поступања, координације рада организационих јединица Пореске управе, у смислу једнообразне примене законских и подзаконских аката, отклањања уочених неправилности и незаконитости, давањем налога и препорука и у крајњој мери, спровођења дисциплинског поступка и изрицања дисциплинских мера. У циљу санкционисања радњи којима се чини било која повреда радне обавезе са обележјем коруптивне активности, у периоду април - новембар 2016. године, донето је девет мера привременог удаљења са рада запослених пореских службеника (решења о суспензији где постоје елементи сумње на корупцију). Такође, наведено Одељење у циљу спровођења активности, активно сарађује како са свим организационим деловима Пореске управе, тако и са другим државним органима (МУП, Тужилаштво, Заштитник грађана итд.).

2017/1: У Пореској управи, Одељењу за унутрашњу контролу и управни надзор, у циљу праћења успостављеног система управљања ризицима од корупције и развијања одговарајућих система индикатора корупције, континуирано, у оквиру прописане

надлежности, спроводе се поступци унутрашње контроле, управног надзора и утврђивања дисциплинске одговорности. Активности наведеног Одељења, усмерене су у правцу превентивног деловања ради сузбијања незаконитог поступања, координације рада организационих јединица Пореске управе, у смислу једнообразне примене законских и подзаконских аката, отклањања уочених неправилности и незаконитости, давањем налога и препорука и у крајњој мери, спровођења дисциплинског поступка и изрицања дисциплинских мера. Такође, наведено Одељење у циљу спровођења активности, активно сарађује како са свим организационим деловима Пореске управе, тако и са другим државним органима (МУП, Тужилаштво, Заштитник грађана итд).

У току су активности у вези израде Плана интегритета Пореске управе, према инструкцији Агенције за борбу против корупције, а коју координира напред наведено Одељење.

2.2.10.14. Израдити Акциони план за испуњење препорука из извештаја ОЕЦД „Јачање интегритета и борба против корупције у образовању“ из 2012. године. (II квартал 2016. године)

Активност је готово у потпуности реализована. Решењем број: 119-01-174/16-01 образована је Радна група за спровођење активности из области образовања предвиђених Акционим планом за Преговарачко поглавље 23 у делу борба против корупције, чији је председник проф. др Зорана Лужанин, државни секретар у Министарству просвете, науке и технолошког развоја. Први задатак радне групе је да припреми Акциони план за борбу против корупције за област образовања, најкасније до 30. јуна 2016. године.

Прва анализа препорука показује да је реализација једног дела препорука започета у већем обиму. Ту, пре свега, истичемо нови Закон о уџбеницима, усвојен 30. јула 2015, који је оцењен као антикоруптивни закон и чија имплементација даје резултете у борби против корупције.

Радна група за спровођење активности из области образовања предвиђених Акционим планом за Преговарачко поглавље 23 у делу борба против корупције је, у складу са препорукама из извештаја ОЕЦД „Јачање интегритета и борба против корупције у образовању“ из 2012. године и Акционим планом за спровођење *Стратегије развоја образовања* у Србији до 2020. године, припремила Предлог Акционог плана за борбу против корупције за област образовања, који због техничког мандата Владе, а затим и због спровођења ванредних парламентарних избора и промене руководиоца органа, још увек није усвојен.

У извештајном периоду, предлог Акционог плана за борбу против корупције за област образовања, који је припремљен у складу са препорукама из извештаја ОЕЦД „Јачање интегритета и борба против корупције у образовању“ из 2012. године и Акционим планом за спровођење *Стратегије развоја образовања* у Србији до 2020. године, је након промене руководства органа разматран и упућен на дораду.

2017/1: Решењем број: 119-01-174/1/16-01 образована је нова Радна група за спровођење активности из области образовања предвиђених Акционим планом за Преговарачко поглавље 23 у делу борба против корупције, чији је председник проф. др Ана Ланговић Милићевић, државни секретар у Министарству просвете, науке и технолошког развоја. Задатак радне групе је да припреми Акциони план за борбу против корупције за област образовања, најкасније до 31. марта 2017. године.

2.2.10.15. Спровести анализу о томе који су критеријуми неопходни за успешан процес акредитовања и контроле испуњености услова за рад високог образовања. (II квартал 2016. године)

Активност је у потпуности реализована. Комисија за акредитацију и проверу квалитета (КАПК) је израдила тражену Анализу и доставила је Националном савету за високо образовање (НСВО). У анализи су истакнути уочени проблеми који се односе на стандарде за акредитацију, рецензенте, јавност у раду, комуникацију са високошколским установама, као и међусобну комуникацију Комисије за акредитацију и проверу квалитета и Националног савета за високо образовање.

2.2.10.16. Засновати процес акредитовања и накнадне контроле испуњености услова за рад државних и приватних високошколских установа на јасним, објективним, транспарентним и унапред утврђеним критеријумима, на основу обављене анализе, путем унапређења рада Комисије за акредитацију и проверу квалитета. (IV квартал 2016. године)

Активност је у потпуности реализована. Радна група коју су чинили чланови КАПК-а и НСВО заједнички је сачинила нове верзије стандарда за акредитацију који су значајно побољшани и поједностављени у односу на досадашње, а који ће се примењивати од марта 2017. године. На основу урађене Анализе, која је показала неке проблеме везане за рецензенте и комуникацију између КАПК-а и НСВО, КАПК је увео нове процедуре да би се ови проблеми превазишли. На пример, на седницама НСВО, где се решава по жалби, да би чланови НСВО могли да донесу утемељену одлуку, обавезно ће присуствовати и члан КАПК-а који је извештавао о датом студијском програму/установи.

Процес акредитације се одвија по јасним, објективним и транспарентним критеријумима.

2.2.10.17. Унапредити транспарентност поступка уписа, полагања испита, оцењивања и евалуације знања у свим образовним институцијама тако да се измени правни оквир са циљем објективизирања процедура и критеријума уписа. (IV квартал 2016. године)

Активност је готово у потпуности реализована. Упис ученика у основну школу уређен је Законом о основама система образовања и васпитања („Службени гласник РС“, бр. 72/09, 52/11, 55/13, 35/15 – аутентично тумачење и 68/15) и Законом о основном образовању и васпитању („Службени гласник РС“, број 55/13).

При упису ученика у основне школе нису уочене коруптивне радње, односно Министарство у претходном периоду није добило ниједну примедбу или жалбу која се односи упис ученика у основну школу.

Испити у основној школи уређени су Законом о основама система образовања и васпитања и Законом о основном образовању и васпитању.

У школи се полагају поправни, разредни, завршни испит, испит из страног језика и други испити.

Завршни испит полаже ученик након завршеног осмог разреда, по програму завршног испита за школску годину у којој је завршио осми разред, писаним путем – решавањем тестова. Завршни испит је једини национални (државни) испит који се реализује у републици Србији. Полагањем завршног испита ученик стиче право на упис у средњу школу, у складу са законом. Регуларност завршног испита обезбеђује директор. У претходном периоду постојале су примедбе на регуларност завршног испита. Посебно истичемо 2013. годину када је завршни испит поништен јер су тестови били «проваљени». Од 2014. године појачане су мере које обезбеђују регуларност завршног испита. Поред обуке наставника и директора, уведене су нова законска и подзаконска решења. Организација завршног испита, услови под којима се спроводи, састав и процедуре рада комисија и друга питања везана за полагање завршног испита уређени су стручним упутством за спровођење завршног испита на крају основног образовања и васпитања чији саставни део су посебна упутства за све актере у завршном испиту, која су осим комисијама на републичком, окружном и школском нивоу, намењена и супервизорима, дежурним наставницима, прегледачима тестова, родитељима и ученицима. Саставни део стручног упутства су и обрасци извештаја и други обрасци о преузимању тестова.

Министарство просвете је и ове године издало налог Заводу за вредновање квалитета образовања и васпитања за покретање посебне процедуре која се примењује на поверљиве послове. Од 2016. године уведен је додатни систем провере

Оцењивање ученика у основном образовању и васпитању уређено је Законом о основама система образовања и васпитања, Законом о основном образовању и васпитању и Правилником о оцењивању ученика у основном образовању и васпитању („Службени гласник РС“, број 67/13).

Извештаји о квалитету оцењивања нису задовољавајући. Из тих разлога је Правилником о сталном стручном усавршавању као једна од приоритетних области стручног усавршавања јесте праћење и вредновање образовних постигнућа, односно праћење и подстицање развоја деце, ученика и полазника.

Ради веће транспарентности и стварања једнаких услова за упис ученика у **средњу школу**, измењени су Правилник о упису ученика у средње школе допуњен и Правилник о упису ученика у средњу школу („Сл. гласник РС“ бр. 41/14, 37/15, 46/15, 75/15, 39/16), и то:

1. Афирмативне мере за упис ученике из осетљивих група се унапређују тако да се ученицима не додељује фиксни број бодова (30 бодова од укупно 100) као што је било у последњих 10 година, него им се додељује 30% односно 35% од броја поена који нису остварили до 100. На овај начин се ученицима са слабијим постигнућима као и онима који су социјално угрожени пружа већа подршка за упис у средњу школу.

2. Пријемни испит за упис ученика у двојезична одељења је дефинисао минималан број бодова на писменој провери, као и усменом испитивању (испитују се све четири језичке вештине). Усклађено је бодовање за све језике на којима се двојезична настава организује.

3. Промењен је систем вредновања такмичења која се бодују за обдарене ученике.

4. Ученици који су положили пријемни испит, од прошле године, могу да се уписују не само у школе за обдарене, него и у било које друге то јест могу да се предомисле и конкуришу у све школе.

Такође, конкурс за упис ученика у средњу школу по први пут је објављен на интернет презентацији Министарства, уведен је праг од 50 поена за упис у четворогодишње образовне профиле, донет је Правилник о мерилима и поступку за упис ученика – припадника ромске националне мањине у средњу школу под повољнијим условима ради постизања пуне равноправности (Сл. гласник РС бр. 12/16) и донет је Правилник о мерилима и поступку за упис полазника који су завршили програм основног образовања одраслих у средњу школу под повољнијим условима ради постизања пуне равноправности (Сл. гласник РС бр. 42/16).

Други извештај: Спроведени су Завршни испит на крају основног образовања за школску 2015/16. годину и Упис у средњу школу у школској 2016/17 години и примењен је Правилник о упису ученика у средњу школу („Сл. гласник РС“ бр. 41/14, 37/15, 46/15, 75/15, 39/16), који повећава транспарентност и стварања једнаких услова за упис ученика, са мерама које су наведене у Првом извештају, и које се односе на: Афирмативне мере за упис ученика из осетљивих група и Пријемни испит за упис ученика у двојезична одељења. Такође, промењен је систем вредновања такмичења која се бодују за обдарене ученике и ученици који су положили пријемни испит, од прошле године, могли су да се уписују не само у школе за обдарене, него и у било које друге то јест могли су да се предомисле и конкуришу у све школе.

Такође, конкурс за упис ученика у средњу школу по први пут је објављен на интернет презентацији Министарства, уведен је праг од 50 поена за упис у четворогодишње образовне профиле, донет је Правилник о мерилима и поступку за упис ученика – припадника ромске националне мањине у средњу школу под повољнијим условима ради постизања пуне равноправности (Сл. гласник РС бр. 12/16) и донет је Правилник о мерилима и поступку за упис полазника који су завршили програм основног образовања одраслих у средњу школу под повољнијим условима ради постизања пуне равноправности (Сл. гласник РС бр. 42/16).

Трећи извештај: Започето је планирање активности у функцији реализације завршног испита на крају основног образовања за школску 2016/17. годину. У том смислу, сачињен је план активности за спровођење завршног испита, којим су предвиђени кораци у припреми и реализацији завршног испита, као и друге активности у вези са завршним испитом. План активности укључује и рокове за њихово спровођење, носиоце и кључне напомене од значаја за спровођење завршног испита.

Први пут, термини за реализацију завршног испита утврђени су подзаконским актом - Правилник о календару образовно-васпитног рада основне школе за школску 2016/2017. годину ("Службени гласник РС - Просветни гласник", број 8/16). Сагласно наведеном правилнику, дани резервисани за полагање завршног испита су 14, 15. и 16. јун 2017.

године, чиме је информација о терминима долагања завршног испита била позната и пре почетка школске 2016/2017. године.

Упис ученика у средњу школу за школску 2016/17. годину спроведен је на основу **Правилника о упису ученика у средњу школу и Измена и допуна правилника о упису ученика у средњу школу** („Сл. гласник РС“ бр. 41/14, 37/15, 46/15, 75/15, 39/16).

Ради веће транспарентности и стварања једнаких услова за упис ученика у **средњу школу** за школску 2016/17. годину спроведе су три афирмативне мере:

1. У оквиру афирмативне мере за упис ученика са тешкоћама у развоју, у први разред средње школе уписано је 315 ученика који су завршили основно образовање уз примену индивидуалног образовног плана са измењеним образовним стандардима (ИОП-2). Ученици који су у основном образовању остваривали индивидуални образовни план, полагали су завршни испит уз договорене поступке прилагођавања и на тај начин су добили потребну образовну подршку. Од школске 2016/17. године ови ученици се распоређују у средње школе преко електронске уписне базе пре завршног испита и пре формирања одељења. Досадашња пракса је била да се ученици са сметњама у развоју распоређују у већ формирана одељења преко максималног броја ученика. Приликом формирања одељења у која су распоређени ученици са ИОП-ом, примењено је Стручно упутство о формирању одељења и начину финансирања у основним и средњим школама за школску 2016/17. годину. Ово упутство омогућава да се одељења у које су распоређени ученици са ИОП-ом формирају са мањим бројем ученика.

2. Спроведена је афирмативна мера уписа ученика ромске националности у први разред средње школе на основу примене **Правилника о мерилима и поступку за упис ученика – припадника ромске националне мањине у средњу школу под повољнијим условима ради постизања пуне равноправности** ("Сл. гласник РС", бр. 12/2016). Резултат примене овог Правилника је знатно повећање обухвата ученика ромске националности. У односу на претходну школску годину, када их је на основу примене ове мере, било уписано 420, школске 2016/17. године уписано је 1512 ученика. Поред повећања обухвата значајно је да је овај правилник унапредио афирмативни критеријум уписа, тако што је искомбиновао етички и социјални принцип и ускладио га са успехом ученика у основној школи и на завршном испиту.

3. На основу **Правилника о мерилима и поступку за упис полазника који су завршили програм основног образовања одраслих у средњу школу под повољнијим условима ради постизања пуне равноправности**, полазници старији од 17 година, су

имали могућност да остваре додатне бодове на постигнут успех у основној школи и резултате на завршном испиту. Ови полазници уписани су у средње школе као ванредни ученици и бесплатно се школују за прво занимање.

У области средњег стручног образовања за 59 образовних профила израђени су Стандарди квалификација на основу којих се спроводи стручни испит и стручна матура која је екстерног карактера. На крају средњег образовања за ове образовне профиле организовани су испити на којима се процењују компетенције ученика за одређену квалификацију. У испитним комисијама, поред учешћа наставника, обавезно је и учешће представника послодаваца.

У оквиру Пројеката „Реформа средњег стручног образовања“, пета фаза, уз подршку ГИЗ-а повећан је број школа које уписују ученике у три образовна профила по

кооперативном моделу: бравар-заваривач, електричар и индустријски механичар, са 10 на 16 средњих стручних школа.

У сарадњи са Швајцарском агенцијом за развој и приватним компанијама из Златиборског и Севернобачког округа, од ове школске године уведен је нови образовни профил: оператер за израду намештаја који се реализује по принципима дуалног образовања у 2 средње стручне школе.

Министарство је почело да ради на развоју националног модела дуалног образовања у средњем стручном образовању.

У четвртом кварталу 2016. године Министарство је наставило са започетим активностима на изради концепта националне опште матуре.

У оквиру делокруга својих надлежности Завод за вредновање квалитета образовања и васпитања анализирао је резултате завршног испита на крају основног образовања и васпитања. Припремљени прикази и анализе о резултатима ученика на тестовима знања омогућавају да се оствари, осим сертификационе и селекционе и евалуативна функција завршног испита. Осим извештаја о резултатима завршног испита на школском нивоу, који су доступни школама, припремљени су извештаји који садржи кључне налазе за систем у целини и за нивое школских управа, округа и општина. На званичном сајту Завода за вредновање квалитета образовања и васпитања доступне су информације о резултатима завршних испита <http://ceo.edu.rs/>.

Налази о резултатима завршног испита представљају један од кључних извора података за доношење одлука како за унапређивање наставе и рада школа у целини тако и за унапређивање самог завршног испита. Са циљем осигурања квалитета, у реализацији завршног испита за школску 2015/16. годину уведене су нове процедуре које подразумевају присуство опсерватора у школама које су у петходном периоду оствариле статистички неочекиване резултате. Функција опсерватора била је праћење свих активности везаних за тестове од почетка до краја процеса завршног испита.

2017/1: Започето је спровођење планираних активности у функцији реализације завршног испита на крају основног образовања за школску 2016/17. годину. У том смислу, формирана је Републичка комисија за спровођење завршног испита у школској 2016/2017. години и уписа у средње школе у школској 2017/2018. години. Прикупљени су подаци од значаја за припрему тестовног материјала и то броју ученика осмог разреда који ће приступати полагању завршног испита, броју ученика осмог разреда који образовање стичу на језику националне мањине и у складу са тим полажу завршни испит, броју полазника основног образовања одраслих и других података о броју ученика, односно полазника који, у складу са законом, полажу завршни испит по програму завршног испита из претходних школских година, као и броју ученика за које је потребна одређена врста прилагођавања, у складу са законом.

Сачињен је Предлог календара активности завршног испита, којима су прецизирани датуми и датуми њихове реализације и то не само датум и време пробног завршног испита и завршног испита, већ и оних активности које се односе на вршење супервизије, унос података, објављивање резултата, дане/рокове за жалбу и друго.

Започете су припреме за упис ученика у **средњу школу** за школску 2017/18. Годину. Формирана је Комисија за спровођење завршног испита и пријемног испита. Један од задатака ове радне групе је и анализа прошлогодишњег уписа ученика у средњу школу и припрема евентуалних измена и допуна **Правилника о упису ученика у средњу школу**.

Такође се припрема и **Стручно упутство за спровођење пријемних испита у специјализованим школама.**

И даље ће се спроводити афирмативне мере за упис ученика у **средњу школу** за школску 2017/18. годину:

1. упис ученика са тешкоћама у развоју који су завршили основно образовање уз примену индивидуалног образовног плана са измењеним образовним исходима (ИОП-2).

2. упис ученика ромске националности у први разред средње школе на основу примене **Правилника о мерилима и поступку за упис ученика – припадника ромске националне мањине у средњу школу под повољнијим условима ради постизања пуне равноправности** ("Сл. гласник РС", бр. 12/2016).

3. упис одраслих- старијих од 17 година на основу **Правилника о мерилима и поступку за упис полазника који су завршили програм основног образовања одраслих у средњу школу под повољнијим условима ради постизања пуне равноправности.**

У области средњег стручног образовања припремљено је 6 нових профила који се реализују по дуалном моделу. Школе које ће реализовати ове наставне планове и програме имају подршку компанија да се део наставе реализује на радном месту. Ова одељења ће се у Конкурсу за упис ученика у средњу школу означити на начин да их ученици и родитељи јасно уоче.

Наставља се рад на започетим активностима на изради концепта националне опште матуре, стручне и уметничке.

Завод за вредновање квалитета образовања и васпитања је реализовао он лајн обуку за 3900 наставника гимназија за примену образовних стандарда за осам наставних предмета за крај средњег образовања. Ова обука је један од корака ка припреми наставника за националну матуру која ће се реализовати 2020/21. школске године.

2.2.10.18. Унапредити правни оквир у области просветне инспекције и ојачати кадровске капацитете. (IV квартал 2016. године)

Активност је готово у потпуности реализована.

Унапредити правни оквир у области просветне инспекције

Решењем министра је образована Радна група за израду Нацрта Закона о инспекцијском надзору у области просвете, која је одржала један састанак.

Решењем министра су образоване и радне група за израду следећих правилника:

✓ Правилник о посебним елементима плана инспекцијског надзора (израђен нацрт Правилника)

✓ Правилник о посебним елементима процене ризика (у изради)

✓ Правилник о облицима и начину вршења унутрашње контроле (у изради)

Такође, остварено је учешће у раду Одбора за координацију инспекцијског надзора и учешће у раду Радне групе за унутрашњу контролу.

Ојачати кадровске капацитете просветне инспекције

У организацији Министарства државне управе и локалне самоуправе, за 10 републичких инспектора је спроведена обука за тренере за обуку осталих просветних инспектора за примену Закона о инспекцијском надзору, који су спровели обуку за 140 инспектора за примену Закона.

Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству, у Сектору за инспекцијски надзор систематизована су 33 радна места, девет радних места је непопуњено. Применом Уредбе о поступку за прибављање сагласности за ново запошљавање и додатно радно ангажовање код корисника јавних средстава пријем нових запослених је отежан.

На нивоу локалних самоуправа предвиђено је да ове послове обављају 204 просветна инспектора, од чега је ангажовано само 136. Посебно треба истаћи да 46 општина нема ниједног просветног инспектора. То значи да републички просветни инспектори, поред својих основних послова и задужења обављају и непосредан инспекцијски надзор у општинама које немају просветне инспекторе.

Закључак: Број систематизованих радних места, као и предвиђено смањење броја запослених не може да ојача капацитете инспекције. Такође, немогућност напредовања додатно утиче смањење броја инспектора.

Други извештај:

Унапредити правни оквир у области просветне инспекције

Радна група за израду Нацрта Закона о инспекцијском надзору у области просвете је одржала неколико састанака и није израдила Нацрт Закона.

Решењем министра су образоване и радне група за израду следећих правилника:

- ✓ Правилник о посебним елементима плана инспекцијског надзора (није усвојен, израђен нацрт Правилника)
- ✓ Правилник о посебним елементима процене ризика (у изради)
- ✓ Правилник о облицима и начину вршења унутрашње контроле (у изради)

Ојачати кадровске капацитете просветне инспекције

Правилник о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству није измењен, док је услед примене Уредбе о поступку за прибављање сагласности за ново запошљавање и додатно радно ангажовање код корисника јавних средстава пријем нових запослених отежан.

Треба напоменути да број систематизованих радних места, као и предвиђено смањење броја запослених не може да ојача капацитете инспекције, као и да немогућност напредовања додатно утиче на смањење броја инспектора.

Трећи извештај:

Унапредити правни оквир у области просветне инспекције

Решењем министра је образована Радна група за израду Нацрта закона о инспекцијском надзору у области просвете чији је задатак израда наведеног Нацрта закона до 31. јануара 2017. године, а чије је доношење планирано у првој половини 2017. године.

Ојачати кадровске капацитете просветне инспекције

Попуњавањем упражњених радних места предвиђених важећим Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места Министарства просвете, науке и технолошког развоја у Сектору за инспекцијске послове ојачани су капацитети инспекције за три републичка просветна инспектора и једног референта за канцеларијске послове.

Предлогом Правилника у унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству просвете, науке и технолошког развоја, чије је доношење у процедури, за радно место за послове просветног инспектора Министарства и планирање и унапређивање рада просветне инспекције, уместо два државна службеника у звању самосталног саветника, према важећем Правилнику, предложено је седам државних службеника у звању самосталног саветника, као и за радно место инспектора, за једног државног службеника у звању самосталног саветника.

У Предлогу Закона о буџету РС за 2017. годину су исказана и требована додатна средства за 120 републичких просветних инспектора чије ће плате бити финансиране из буџета Републике Србије, а који према важећем Закону послове инспекцијског надзора обављају као поверене (једно од нових законских решења које ће бити предложено Законом о инспекцијском надзору у области просвете), тако да би број републичких просветних инспектора, поред постојећих 30 износио 150.

2017/1:

Унапредити правни оквир у области просветне инспекције

Радна група образована горе наведеним Решењем министра је сачинила Нацрт закона о просветној инспекцији, чије је доношење планирано у првој половини 2017. године

Ојачати кадровске капацитете просветне инспекције

Попуњавањем упражњених радних места предвиђених важећим Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места Министарства просвете, науке и технолошког развоја у Сектору за инспекцијске послове, решењима о премештају, ојачани су капацитети инспекције за три републичка просветна инспектора и једног референта за канцеларијске послове.

Предлогом Правилника у унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству просвете, науке и технолошког развоја, чије је доношење још увек у процедури, за радно место за послове просветног инспектора Министарства и планирање и

унапређивање рада просветне инспекције, уместо два државна службеника у звању самосталног саветника, према важећем Правилнику, дат је предлог за седам државних службеника у звању самосталног саветника, као и за радно место инспектора, за једног државног службеника у звању самосталног саветника.

У Предлогу Закона о буџету РС за 2017. годину, као и у предлогу приоритетних области финансирања за 2018. годину су исказана и требована додатна средства за 140 републичких просветних инспектора чије ће плате бити финансиране из буџета Републике Србије, а који према важећем Закону послове инспекцијског надзора обављају као поверене (ново законско решење предложено Нацртом закона о просветној инспекцији), тако да би број републичких просветних инспектора, поред постојећих 30 износио 170.

2.2.10.19. Преиспитати све важеће уговоре и захтеве за закључивање Уговора о давању у закуп дела простора школских установа. (Континуирано)

Активност се успешно реализује. Сви важећи уговори и захтеви за закључивање Уговора о давању у закуп дела простора школских установа се преиспитују и *ex ante* и *ex post* од стране Министарства надлежног за послове просвете, науке и технолошког развоја и Републичке дирекције за имовину.

Први извештај: Сви уговори о закупу дела простора образовно-васпитних установа, почев од 2012. године, закључују се у складу са Законом о јавној својини (Сл.гласник РС 72/11, 83/13 и 105/14), Уредбом о условима прибављања и отуђења непокретности непосредном погодбом, давања у закуп ствари у јавној својини и поступцима јавног надметања и прикупљања писмених понуда (Сл.гласник РС 724/12, 48/15 и 99/15), Одлуком министра просвете, науке и технолошког развоја број 401-00-304/2012-02 од 3.12.2012. године, којом су утврђени услови под којим школске установе (из система образовања и васпитања и ученичког и студентског стандарда) могу издавати непокретности у јавној својини, сврха коришћења средства остварних од издавања као и рок издавања непокретности, и Упутством министра, просвете, науке и технолошког развоја број 401-00-304/2012-02 од 3.12.2012. године, за поступање образовно-васпитних установа и установа ученичког и студентског стандарда код издавања у закуп непокретних ствари у јавној својини.

Наведеним прописима успостављена је процедура по којој сви уговори пролазе двоструку контролу Републичке дирекције за имовину и Министарства просвете, науке и технолошког развоја.

Сви уговори о закупу дела простора образовно-васпитних установа, почев од 2012. године, закључују се у складу са Законом о јавној својини (Сл.гласник РС 72/11, 83/13 и 105/14), Уредбом о условима прибављања и отуђења непокретности непосредном погодбом, давања у закуп ствари у јавној својини и поступцима јавног надметања и прикупљања писмених понуда (Сл.гласник РС 724/12, 48/15 и 99/15), Одлуком министра просвете, науке и технолошког развоја број 401-00-304/2012-02 од 3.12.2012. године, којом су утврђени

услови под којим школске установе (из система образовања и васпитања и ученичког и студентског стандарда) могу издавати непокретности у јавној својини, сврха коришћења средстава остварних од издавања као и рок издавања непокретности, и Упутством министра, просвете, науке и технолошког развоја број 401-00-304/2012-02 од 3.12.2012. године, за поступање образовно-васпитних установа и установа ученичког и студентског стандарда код издавања у закуп непокретних ствари у јавној својини.

Наведеним прописима успостављена је процедура по којој сви уговори пролазе двоструку контролу Републичке дирекције за имовину и Министарства просвете, науке и технолошког развоја.

Ова активност је континуирана и уочава се смањење броја случајева који захтевају инспекцијски надзор.

2.2.10.20. Извршити анализу сукоба интереса и дискреционих овлашћења руководиоца образовно васпитних установа у складу са студијом изводљивости о уређивању правног оквира за спречавање сукоба интереса у јавној управи из активности 2.2.3.4. (IV квартал 2016. године)

Активност је делимично реализована. С обзиром да Министарство државне управе и локалне самоуправе није израдило студију изводљивости о уређивању правног оквира за спречавање сукоба интереса у јавној управи, Министарство просвете, науке и технолошког развоја није било у могућности да изврши анализу дискреционих овлашћења руководиоца образовно-васпитним установама.

Међутим, Министарство просвете, науке и технолошког развоја предузело је активности на изради акционог плана за примену препорука ОЕБС-а из 2012. године који, поред осталог, садржи акцију под називом „Рад органа руковођења и органа управљања образовних институција“ која подразумева анализу рада органа руковођења установа на свим нивоима образовања, дефинисање поступака за повећање транспарентности у раду и доступност одлука и одговарајуће измене правног оквира.

2.2.10.21. Извршити анализу рада и поступања Сектора унутрашње контроле: -у смислу функционалности, организованости, капацитета као и међусобног односа превентивних и репресивних мера, броја, обучености кадра и методологије рада по одређеним предметима. (II квартал 2016. године)

Активност је у потпуности реализована. Сектор унутрашње контроле полиције је извршио анализу правног оквира и предложио измену Закона о полицији и доношење подзаконских аката који ће ближе дефинисати одредбе Закона које се односе на рад Сектора и прецизирати процедуре и методологију спровођења теста интегритета, проверу промене имовног стања, спровођење анализе ризика корупције у МУП-у и ближе појаснити начин и облике вршења унутрашње контроле полиције. Сектор је сачинио радне верзије

свих подзаконских аката, а чека се усвајање Закона о полицији ради доношења подзаконских аката.

У складу са новим надлежностима, Сектор је у складу са новим надлежностима предвидео измену организационе структуре самог Сектора и формирање нових одсека. Крајем августа 2015. године, МУП је усвојио измену Правилника о систематизацији радних места у Министарству унутрашњих послова, којом је усвојена нова организациона структура Сектора унутрашње контроле полиције. Сектор тренутно врши анализу постојећих капацитета и процену потреба у смислу људских и техничких капацитета потребних за унапређење функционалности Сектора. (у складу са НПАА и Акционим планом за спровођење Националне стратегије за борбу против корупције 2013-2018).

Сектор унутрашње контроле је новим Законом о полицији (Службени гласник РС, бр. 6/2016 од 28.01.2016. године) поред нових института које је предложио у циљу ефикасне превенције и сузбијања корупције, добио надлежност да врши други и трећи ниво безбедносне провере за руководиоце стратешког, високог и средњег нивоа.

У складу са новим надлежностима, Сектор је у марту 2016. године предложио измену измену Правилника о систематизацији радних места у Министарству унутрашњих послова и формирање још једног Одсека за безбедносне провере.

Сектор је извршио анализу постојећих капацитета и процену потреба у смислу људских и техничких капацитета потребних за унапређење функционалности Сектора, у складу са НПАА и Акционим планом за спровођење Националне стратегије за борбу против корупције 2013-2018), те тренутно ради на изради документа који ће поред анализе постојећег стања садржати и План активности за спровођење следећих активности:

1. израда подзаконских аката и процедура
2. организационо јачање СУК-а и повећан број запослених у складу са новим надлежностима
3. набавка опреме (посебно опреме за прикривени надзор), софтвера и обука запослених у СУК-у
4. увођење нових института - анализа ризика корупције, тест интегритета, провера промене имовног стања, вршење безбедносних провера

Сектор унутрашње контроле је у августу 2016. године израдио документ „Анализа рада и поступања Сектора унутрашње контроле у смислу функционалности, организованости, капацитета као и међусобног односа превентивних и репресивних мера, броја, обучености кадра и методологије рада по одређеним предметима.“ Извршена је анализа постојећих капацитета Сектора унутрашње контроле у погледу људских и техничких ресурса за примену нових надлежности које су прописане у Закону о полицији.

2.2.10.22. Извршити анализу правног оквира којим је регулисан рад Сектора унутрашње контроле Министарства унутрашњих послова са предлозима за измену постојећих законских и подзаконских аката или доношење нових који су неопходни. (I квартал 2016. године)

Активност је у потпуности реализована. Као што је наведено у тачки 2.2.10.21., Сектор је извршио анализу правног оквира и предложио измену Закона о полицији у делу који се односи на надлежност Сектора, као и доношење подзаконских аката који ће ближе регулисати појединачне области дефинисане у одредбама које се односе на рад Сектора. Сектор је сачинио радне верзије свих подзаконских аката.

Сектор унутрашње контроле полиције је предложио доношење нових подзаконских аката у складу са новим надлежностима које су дефинисане у нацрту Закона о полицији:

1. Правилник о начину и облицима вршења унутрашње контроле
2. Правилник о начину спровођења професионалног интегритета у МУП-у
3. Правилник о евиденцији имовинског картона и провери промене имовног стања запослених у МУП-у
4. Упутство о спровођењу анализе ризика корупције у МУП-у
5. Правилник о раду у Сектору унутрашње контроле полиције

Новим Законом о полицији (Службени гласник РС, бр. 6/2016 од 28.01.2016. године) Сектор унутрашње контроле врши унутрашњу контролу рада полиције и других запослених у Министарству. Предлози које је СУК предложио као приоритетне а који су усвојени у новом Закону о полицији су:

1. Повећање надлежности СУК да врши контролу рада полицијских службеника и свих запослених у Министарству
2. Спровођење теста интегритета
3. Провера промене имовинског стања запослених у МУП-у (руководилаца стратешког и средњег нивоа, као и за високоризична радна места у Министарству установљена анализом ризика од корупције)
4. Спровођење анализе ризика од корупције и израда регистра ризика корупције у МУП-у
5. Све организационе јединице Министарства, уколико током свог рада дођу до обавештајних података да је запослени у Министарству извршио кривично дело, на раду или у вези са радом, дужне су да без одлагања доставе обавештајне податке којима располажу СУК-у, најкасније у року од 24 часа од сазнања
6. СУК врши превентивни надзор свих организационих јединица у Министарству

7. Обавеза руководилица контролисаних организационих јединица, да одговарају за реализацију наложених мера од стране овлашћених службених лица СУК-а
8. Предвиђене тешке повреде службене дужности за све горе наведене тачке
9. СУК је новим Законом о полицији обезбедио оперативни фонд

Новим Законом о полицији такође је усвојен предлог Сектора да се предвиде тешке повреде службене дужности које су значајне за контролу рада поступања руководилица у Министарству :

- непријављивање кривичног дела, прекршаја или повреде службене дужности;
- онемогућавање или ометање обављања послова унутрашње контроле;
- непоступање по предложеним мерама Сектора унутрашње контроле за отклањање утврђених незаконитости;
- негативан резултат теста интегритета;
- непријављивање промене у имовинском картону.

Закон о полицији је такође регулисао начин вршења безбедносних провера, те је предвиђено да СУК врши други и трећи ниво безбедносних провера за руководиоце стратешког, високог и средњег нивоа.

Имајући у виду да је Сектор новим Законом о полицији добио и додатне надлежности у погледу вршења безбедносних провера, тренутно је у изради документ који ће садржати анализу правног оквира након усвајања Закона о полицији са предлозима за измену и/или усвајање нових подзаконских аката.

Сектор унутрашње контроле је у августу 2016. године израдио документ „**Анализа правног оквира којим је регулисан рад Сектора унутрашње контроле Министарства унутрашњих послова са предлозима за измену постојећих законских и подзаконских аката или доношење нових који су неопходни**“. Дат је приказ нормативног оквира пре доношења Закона о полицији, нове надлежности које је СУК добио новим Законом о полицији, као и приказ свих прописа који регулишу спољашњу и унутрашњу контролу, као и прописа по којима поступа СУК.

2.2.10.23. Израда правног оквира којим ће бити регулисан рад сектора унутрашње контроле Министарства унутрашњих послова у складу са анализом правног оквира којим је регулисан рад Сектора унутрашње контроле Министарства унутрашњих послова са предлозима за измену постојећих законских и подзаконских аката или доношење нових који су неопходни. (повезана активности 2.2.10.22.) (IV квартал 2016. године)

Активност је готово у потпуности реализована. Сектор унутрашње контроле је у складу са новим Законом о полицији сачинио следеће радне верзије нових подзаконских аката:

1. Правилник о начину спровођења теста интегритета у МУП-у
2. Правилник о евиденцији имовинског картона и провери промене имовног стања запослених у МУП-у
3. Упутство о спровођењу анализе ризика корупције у МУП-у

У току израде радних верзија Правилника, Сектор је реализовао следеће активности:

Тест интегритета

Предузете су следеће активности:

- сачињена радна верзија Правилника о начину спровођења теста интегритета у МУП-у
- добијена мишљења експерата на Правилник (у оквиру пројекта PACS - Савет Европе и ЕУ) и мишљење Агенције за борбу против корупције

Анализа ризика од корупције у МУП-у

Предузете су следеће активности:

- сачињена радна верзија Упутства о спровођењу анализе ризика корупције у МУП-у
- добијена мишљења румунских експерата (у оквиру пројекта PACS - Савет Европе и ЕУ)

Провера промене имовног стања запослених у МУП-у

Предузете су следеће активности:

- сачињена радна верзија нацрта Правилника о евиденцији имовинског картона и провери промене имовног стања запослених у МУП-у
- добијено мишљење Агенције за борбу против корупције и успостављен контакт са Агенцијом за борбу против корупције у циљу размене искуства и сачињавање јасних процедура и софтвера за вођење евиденције о имовинском картону и провери промене имовног стања запослених у МУП-у

Радне верзије горе наведених Правилника су достављене и Мисији ОЕБС у Републици Србији у циљу добијања мишљења и усклађивања радних верзија Правилника стандардима ЕУ.

Након усвајања Закона о полицији, Сектор унутрашње контроле је започео израду Правилника о начину и облицима вршења унутрашње контроле, који ће јасно прецизирати начин поступања Сектора унутрашње контроле у смислу спровођења превентивних и репесивних мера, поступања са предметима, притужбама и извештајима, начин вођења евиденција, статус полицијских службеника унутрашње контроле, као и сарадња са организационим јединицама у оквиру Министарства и другим државним органима.

Сектор унутрашње контроле је са чинио радну верзију Правилника о начину и облицима вршења унутрашње контроле који је достављен Секретаријату Министарства унутрашњих послова на мишљење.

Радна верзија радна верзија Правилника о начину спровођења теста интегритета у МУП-у је достављена Секретаријату Министарства унутрашњих послова на мишљење, као и свим организационим јединицама у Министарству. Радна верзија је такође достављена Републичком јавном тужилаштву на мишљење.

СУК је сачинио коначни нацрт Правилника о евиденцији имовинског картона и провери промене имовног стања запослених у МУП-у, који је достављен Секретаријату Министарства унутрашњих послова на мишљење.

На основу мишљења румунских експерата добијених у оквиру пројекта PACS - Савет Европе и ЕУ, СУК је сачинио нову радну верзију Упутства о спровођењу анализе ризика корупције у МУП-у.

2017/1: СУК је сачинио коначни нацрт Упутства о спровођењу анализе ризика корупције у МУП-у и доставио Секретаријату на мишљење у јануару 2017. године.

СУК је поступио сходно прелазним одредбама Закона о полицији и доставио Секретаријату Министарства радне верзије подзаконских аката које су надлежности СУК-а, чиме смо испоштовали дате рокове.

2.2.10.24. Развити механизме за јачање интегритета полицијских службеника: а) Извршити анализу ризика радних места од корупције у полицији ; б) Створити предуслове за нормативно регулисање; јачање интегритета (изменити процедуре и методологију рада); в) Промене у организационом делу које условљава нормативни део (стварање услова за имплементацију закона и подзаконских аката) ради обезбеђења неопходних људских и материјалних ресурса у циљу обезбеђивања процедуре и методологије које омогућавају виши ниво интегритета у полицији. (За тачку а) IV квартал 2016. године За тачку б) II квартал 2017. године За тачку в) IV квартал 2018. године)

Активност је делимично реализована.

Тачка а)

Сектор је у оквиру новог Закона о полицији предвидео увођење новог института за превенцију корупције, а то је спровођење анализе ризика од корупције и израду регистра ризика за свако радно место у МУП-у. Сектор је још током израде Закона сачинио радну верзију Упутства о спровођењу анализе ризика корупције у МУП-у и у оквиру пројекта под називом „Јачање капацитета полиције и правосуђа за борбу против корупције у Србији“ – PACS“, који су спроводили Савет Европе и Европска унија, иницирао реализацију следећих активности:

- Крајем 2015. године румунски експерти извршили су анализу Упутства о спровођењу анализе ризика корупције у МУП-у и сачинили смернице за израду анализе
- Током новембра 2015. године, Сектор унутрашње контроле је заједно са румунским експертима спровео анализу ризика корупције у Управи граничне полиције у циљу упознавања са методологијом спровођења анализе ризика и израде регистра ризика корупције за појединачну организациону јединицу у оквиру МУП-а.

Тачка б)

Веза са активношћу 1.1.6.3.

Након усвајања Закона о полицији (Службени гласник РС, бр. 6/2016 од 28.01.2016. године), радна група МУП-а израдила је радну верзију новог Кодекса полицијске етике у складу са препорукама словеначог експерта који је сачинио мишљење на стари Кодекс полицијске етике у оквиру пројекта „Јачање капацитета полиције и правосуђа за борбу против корупције у Србији“ – PACS “. Такође, у складу са новим законом, у року од једне године од дана ступања на снагу наведеног закона, предвиђена је израда Правилника о неспојивим пословима, као и Правилника о полицијским овлашћењима.

Сектор унутрашње контроле је приликом израде радне верзије Упутства о спровођењу анализе ризика корупције у МУП-у, дефинисао да је циљ спровођења анализе ризика и израде регистра ризика корупције у МУП-у, могућавање руководиоцима у МУП-у да лакше уоче ризике у својим организационим јединицама, те да на основу уочених ризика израде Планове интегритета, чију обавезу прописује Агенција за борбу против корупције.

Тачка в)

Крајем августа 2015. године, МУП је усвојио измену Правилника о систематизацији радних места у Министарству унутрашњих послова, којом је усвојена нова организациона структура Сектора унутрашње контроле.

Имајући у виду да је Сектор новим Законом о полицији добио надлежност да врши други и трећи ниво безбедносних провера за руководиоце стратешког, високог и средњег нивоа, Сектор је у марту 2016. године предложио измену Правилника о систематизацији радних места у Министарству унутрашњих послова и формирање још једног Одсека за безбедносне провере.

Извештајни период IV квартал 2016:

Тачка а)

На основу мишљења румунских експерата добијених у оквиру пројекта PACS - Савет Европе и ЕУ, СУК је сачинио нову радну верзију Упутства о спровођењу анализе ризика корупције у МУП-у.

Тачка б)

Веза са активношћу 1.1.6.3.

Тачка в)

Нема промена

2017/1:

Тачка а)

СУК је сачинио коначни нацрт Упутства о спровођењу анализе ризика корупције у МУП-у и доставио Секретаријату на мишљење у јануару 2017. године (веза са активношћу 2.2.10.23.).

Тачка б)

Веза са активношћу 1.1.6.3. и 2.2.10.23

На основу члана 45. став 3. Закона о полицији Влада Републике Србије је донела нови Кодекс полицијске етике („Службени гласник РС“, број 6/16) дана 03.03.2017. године.

Тачка в)

Нема промена.

2.2.10.25. Ојачати капацитете Службе унутрашње контроле у циљу сузбијања корупције у сектору полиције у складу са извршеном анализом и промене нормативног дела из активности 2.2.10.23. (Континуирано, од I квартала 2017. године закључно са IV кварталом 2018. године)

Активност је делимично реализована. У погледу људских ресурса, Сектор тренутно има 82 запослена. Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места из августа 2015. године систематизовано је 127 радних места у Сектору, имајући у виду да је Сектор у том тренутку требало да уведе три нова института (тест интегритета, провера промене имовног стања и анализа ризика од корупције), као и да контролише рад свих запослених у МУП-у. С обзиром да је након усвајања закона Сектор добио нову надлежност да врши други и трећи ниво безбедносне провере за руководиоце стратешког, високог и средњег нивоа, није предвидео организациони облик и запослене који ће обављати ове послове.

Стога је у марту 2016. године, упутио предлог за измену Правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у МУП-у у циљу формирања новог одсека (шеф + 5 инспектора), који ће обављати наведене послове.

У оквиру Стратешког планског документа ИПА 2015-2017, Сектор унутрашње контроле је предложио реализацију пројекта који има за циљ едукацију полицијских службеника унутрашње контроле и набавку ИТ и видео опреме у вредности од 750.000. ЕУР. Почетак реализације пројекта је предвиђен за почетак 2017. године.

Други извештај

Нема промена

Трећи извештај

У погледу реализације пројекта у оквиру ИПА 2015, СУК је заједно са Одељењем за управљање пројекта МУП-а започео израду предлога пројекта (twinning fiche) и активности на изради ТоR за припрему тендерске документације МУП-а за набавку опреме предвиђење у оквиру пројекта.

2017/1

СУК је заједно са Одељењем за управљање пројекта МУП-а сачинио предлог пројекта и доставио Делегацији Европске уније ради усаглашавања текста предлога пројекта. Активности на изради ТоR за припрему тендерске документације МУП-а за набавку опреме предвиђење у оквиру пројекта су завршене.

2.2.10.26. Континуирана едукација запослених у Служби унутрашње контроле и свих запослених у Министарству унутрашњих послова везано за интегритет. (Континуирана активност, закључно са IV кварталом 2017. године)

Активност се успешно реализује. Полицијски службеници Сектора немају специјализовану обуку за истрагу случајева корупције у оквиру Министарства унутрашњих послова. У претходном периоду, полицијски службеници Сектора су пролазили едукацију у специјализованим областима за сузбијање корупције уз помоћ пројеката ЕУ, међународних организација и у оквиру сарадње са сродним службама у региону и ЕУ.

Полицијски службеници Сектора редовно узимају учешће у обукама које реализује Служба за управљање кадровима Владе РС, посебно на тему сарадње са Заштеником грађана, заштите података о личности, злостављања на раду и сл. У протеклих 6 месеци 15 полицијских службеника на 11 обука које је организовала наведена служба.

Стога је у оквиру Стратешког планског документа ИПА 2015-2017, Сектор унутрашње контроле предложио реализацију пројекта који има за циљ поред набавке техничке опреме и едукацију полицијских службеника унутрашње контроле у оквиру твининга. **(Веза**

активност 2.2.10.25.) Пројектом ће бити предвиђена реализација обука у области спровођења теста интегритета, развоја оперативне аналитике, спровођење обука у области истрага корупције и финансијских истрага, заштита ИТ система од цурења информација и израда процедура за доказивање кривичних дела са елементима корупције и процедура за примену посебних доказних радњи. Почетак реализације пројекта је предвиђен за почетак 2017. године.

Полицијски службеници Сектора редовно узимају учешће у обукама које реализује Служба за управљање кадровима Владе РС, те су у извештајном периоду 3 полицијска службеника учествовала на обукама на тему Заштита тајних података и Мобинг – спречавање и заштита од злостављања на раду.

Дана 03. и 04.10.2016. године, полицијски службеника сектора унутрашње контроле учествовао је на регионалном округлом столу под називом „Развој наставног плана и стратегија за обуку у области интегритета полиције“, који је одржан дана 03. и 04.10.2016. године у Подгорици, Црна Гора, а на основу позива Женевског центра за демократску контролу оружаних снага – DCAF.

Дана 13. и 14.10.2016. године, три полицијска службеника СУК-а учествовали су на семинару на тему „Корупција и заштита основних права“ у оквиру Поглавља 23, у организацији Канцеларије за европске интеграције.

Дана 01.11.2016. године, представници Сектора унутрашње контроле и Сектора за људске ресурсе учествовали су на међународној конференцији под називом „Полицијски интегритет- холистички приступ“, коју су организовале Канцеларија ИЦИТАП, Мисија ОЕБС у Републици Србији и Женевски центар за демократску контролу оружаних снага – DCAF. Циљ конференције је био да омогући учесницима из МУП-а Републике Србије и сродних службама у региону да представе и дискутују о најбољим стандардима, праксама и изазовима, који се односе на изградњу интегритета полиције. Конференција је обухватила 4 сесије, и то: питања планирања и управљања интегритетом, управљање људским ресурсима који дају подршку функционалном систему у модерној полицији, одговорност на организационом нивоу - унутрашња контрола и спољашни надзор, као улога обука у превенцији злоупотреба подршка интегритету на индивидуалном нивоу.

2017/1: Извештај институције не садржи податке о спровођењу активности.

У периоду од 21-24.02.2017.године, полицијски службеник СУК-а је учествовао на обуци под називом „Право ЕУ“ у оквиру пројекта „Подршка развојним капацитетима стратешког управљања европских интеграција у МУП“ у организацији Сектора за међународну сарадњу, европске послове и планирање.

У извештајном периоду, полцијски службеници СУК учествовали су на обукама које организује Служба за управљање кадровима Владе Републике Србије на тему заштита људских права и Заштаник грађана, права припадника националних мањина, заштита тајних података и међународни уговори - припрема и закључивање.

2.2.10.27. Изменити Закон о полицији и акта о систематизацији и унутрашњој организацији Министарства унутрашњих послова ради успостављања ефикасних механизма координације носилаца борбе против корупције на стратешком, тактичком и оперативном нивоу, у складу са Стратегијом финансијских истрага. (I квартал 2016. године)

Активност је у потпуности реализована. Закон о полицији усвојен је 26. јануара 2016. године. Споразум о стабилизацији и придруживању и Прелазни споразум не садрже одредбу која се односи на нормативну садржину овог предлога. Предлог закона о полицији предвиђен је Националним програмом за усвајање правних тековина ЕУ (2013-2016). Иако није постојало учешће консултаната у изради Нацрта закона, прибављено је мишљење Европске комисије и упућене примедбе су унете у предметни текст.

Нови Закон о полицији („Службени гласник РС“, број 6/16) предвидео је да Сектор унутрашње контроле предузима мере и радње у складу са законом којим се уређује кривични поступак на откривању и сузбијању кривичних дела корупције и других облика коруптивног понашања, као и других кривичних дела полицијских службеника и других запослених у Министарству, извршених на раду или у вези са радом. Облике и начин вршења унутрашње контроле прописује министар и на овом акту је започет рад, а рок за његово доношење је годину дана од дана ступања на снагу Закона.

Законом о полицији је прописано да, у циљу превенције корупције, Сектор унутрашње контроле примењује тест интегритета, спроводи анализу ризика од корупције и проверу промене имовног стања.

Закон предвиђа да се, при обављању полицијских послова, полиција придржава утврђених и достигнутих стандарда полицијског поступања, узимајући у обзир међународно опште прихваћене стандарде поступања који се односе, између осталог и на обавезу пријављивања корупције.

Измењен је акт о систематизацији и унутрашњој организацији Министарства унутрашњих послова ради успостављања ефикасних механизма координације носилаца борбе против корупције, у смислу реорганизације Службе за борбу против организованог криминала и формирано више служби.

2.2.10.28. Формирати организациону јединицу за борбу против корупције у Управи криминалистичке полиције која ће непосредно радити са антикоруптивним одељењима јавних тужилаштава, у складу са Стратегијом финансијских истрага. Основати посебне организационе јединице у оквиру УКП-а Београд и ОКП-а Нови Сад, Крагујевац, Ниш и у осталим ППУ одредити контакт особе. Рок: II квартал 2016. године

Активност је делимично реализована. Закон о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, тероризма и корупције је усвојен 23.11.2016. године и њиме је предвиђено формирање организационе јединице у МУП-у која ће бити надлежна за сузбијање корупције.

У складу са поменутиим законом очекује се израда Правилника о унутрашњој организацији и систематизацији радних места у Министарству унутрашњих послова у делу који се односи на предметну тачку АП за ППГ 23, а који ће ближе предвидети рад поменуте организационе јединице.

2017/1: У Министарству унутрашњих послова Републике Србије одобрен је пројекат „Јачање капацитета полиције Србије за борбу против корупције – Фаза II“ који ће се спроводити од 01.01.2017. године до 31.09.2019. године. Пројекат се спроводи у сарадњи МУП-а Р Србије и мисије ОЕБС-а у Р Србији, а финансира га Краљевина Норвешка. Општи циљ пројекта је да се смањи утицај корупције и привредног криминала у Србији ефикаснијом борбом против лица која су укључена у коруптивне активности. Циљ пројекта је да обезбеди да специјализована одељења и организационе јединице буду у стању да брзо реагују, истраже и докажу коруптивне активности.

Кроз овај пројекат формираће се организациона јединица задужена за сузбијање корупције, а све полазећи од Закона о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, тероризма и корупције који је усвојен 23.11.2016. године.

Такође, кроз овај пројекат ће се обучити и полицијски службеници који ће радити у организационој јединици која ће се формирати у наредном периоду и која ће бити специјализована за сузбијање корупције, а која ће у свом саставу имати центре у Новом Саду, Београду, Краљеву и Нишу.

2.2.10.29. Успоставити координацију рада између следећих јединица: организационе јединице за борбу против корупције у УКП-у и посебних организационих јединица у оквиру УКП-а Београд и ОКП-а Нови Сад, Крагујевац, Ниш из тачке 2.2.10.28. и антикорупцијских одељења у Вишим јавним тужилаштвима, у складу са Стратегијом финансијских истрага. (IV квартал 2016. године)

Активност је делимично реализована. Закон о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, тероризма и корупције је усвојен 23.11.2016.

године и њиме је предвиђено фирмирање организационе јединице у МУП-у која ће бити надлежна за субијање корупције.

У складу са поменутиим законом очекује се израда Правилника о унутрашњој организацији и систематизацији радних места у Министарству унутрашњих послова у делу који се односи на предметну тачку АП за ПГ 23, а који ће прецизно одредити начин координације рада између организационих јединица за борбу против корупције из тачке 2.2.10.29 АП за ПГ 23.

Прилог РЈТ: Формирање посебних одељења за сузбијање корупције прописано је Законом о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, тероризма и корупције. Овим законом прописано је да ће посебна одељења почети са радом 01.03.2018. године, као даном почетка примене закона, након чега ће се успоставити координација рада између наведених организационих јединица.

2017/1: РЈТ

По отпочињању рада одељења за сузбијање корупције, сходно Закону о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, тероризма и корупције, успоставиће се сарадња са организационим јединицама за борбу против корупције у УКП-у и посебних организационих јединица у оквиру УКП-а Београд и ОКП-а Нови Сад, Крагујевац, Ниш.

2017/1: МУП

Без промена.

2.2.10.30. Извршити свеобухватну анализу ризика на корупцију правног оквира царинског система. (IV квартал 2016. године)

Активност је у потпуности реализована. Активност завршена у року. Управа царина је урадила Анализу ризика на корупцију правног оквира царинског система на основу Анализе ризика корупције у прописима у области царина, коју је урадила Агенција за борбу против корупције.

Закључком Анализе ризика на корупцију правног оквира царинског система указано је на неопходност проширења овлашћења царинских службеника пре свега доношењем Закона о царинској служби, али и доношењем измена и допуна Законика о кривичном поступку.

Анализа је достављена Министарству финансија на надлежност и Агенцији за борбу против корупције ради информисања. Министарство финансија је доставило Анализу министарству правде и покренуло иницијативу укључивања представника Управе царина у Радну групу за измену Законика о кривичном поступку.

2.2.10.33. Јачање капацитета Одељења за унутрашњу контролу путем набавке адекватне пратеће опреме, ИТ опреме, униформи и запошљавања 15 људи. (Континуирано)

Активност није реализована. На активност утиче забрана запошљавања корисника јавних средстава у складу са одредбама Закона о буџетском систему и мерама фискалне консолидације.

2.2.10.35. Извршити анализу правног оквира којим је регулисана локална самоуправа и територијана аутономија на ризике од корупције. (IV квартал 2016. године)

Активност је у потпуности реализована. Активност је спроведена. Израђене су анализа узрока и појавних облика корупције на локалном, као и на покрајинском нивоу. Обе анализе доступне су на сајту Агенције за борбу против корупције на следећем линку: <http://www.acas.rs/izvestaji/istrazivanje-i-analize/?pismo=cir>.

2.2.10.36. Израдити моделе локалних акционих планова за јединице локалне самоуправе и аутономне покрајине. (I квартал 2017. године)

Активност је готово у потпуности реализована. Нацрт модела локалних антикорупцијских планова је израђен. Агенција за борбу против корупције спроводи консултације са представницима локалних самоуправа, невладиних организација, стручне јавности и медија. У сарадњи са Сталном конференцијом градова и општина Агенција за борбу против корупције одржала је 8. марта 2017. године скуп на којем је дискутовано о Нацрту модела локалних антикорупцијских планова. Агенција за борбу против корупције поставила је Нацрт модела локалних антикорупцијских планова на своју интернет презентацију, како би прикупила коментаре заинтересоване јавности. Након прикупљања коментара и сугестија, биће објављена коначна верзија Модела локалног антикорупцијског плана.

2.2.11.1. Спровести заједничке кампање у циљу подстицања и ефикаснијег учешћа грађана у борби против корупције. (Континуирано, закључно са IV кварталом 2017)

Активност је делимично реализована. Крајем 2014. године образована је Радна група за припрему и спровођење активности израде *Плана и програма кампање за информисање јавности о механизму учешћа у поступку доношења прописа на свим нивоима*, чији члан је и Канцеларија за сарадњу са цивилним друштвом.

Агенција за борбу против корупције, у сарадњи са Канцеларијом за сарадњу са цивилним друштвом Владе Републике Србије, крајем 2014. године, је организовала координациони састанак са представницима организација цивилног друштва са циљем успостављања система сталне координације организација цивилног друштва у борби против корупције и повећања активног учешћа ОЦД у борби против корупције. На састанку је учешће узело 24 организације цивилног друштва.

Канцеларија је наставила рад на укључивању цивилног друштва у процес јачања система транспарентног финансирања активности ОЦД из буџетских средстава, како би се дао допринос и борби против корупције. Канцеларија је током овог извештајног периода на низу скупова са цивилним друштвом представила своје активности на унапређењу правног оквира за транспарентно финансирање програма и пројеката ОЦД од стране јединица локалне самоуправе, као и могућности које стоје на располагању цивилном друштву када је у питању праћење овог система. У сарадњи са Градском општином Земун, 21. јуна 2016. године Канцеларија је организовала инфо-сесију за ОЦД са територије Градске општине Земун и Града Београда, на тему „Саветовање и упућивање организација цивилног друштва на потенцијалне изворе финансирања пројеката“. Посебан део скупа био је посвећен правном оквиру за транспарентно финансирање организација цивилног друштва, као и праћењу система финансирања програма и пројеката цивилног друштва из јавних средстава.

Један од 8 пројеката које је Канцеларија за сарадњу са цивилним друштвом суфинансирала у 2016. години јесте пројекат организације цивилног друштва Топлички центар за људска права под називом „Грађанско друштво и правосуђе: ка више транспарентности и борбе против корупције у јавној потрошњи“. Општи циљ пројекта је да допринесе подизању улоге грађанског друштва у унапређењу владавине права, доброг управљања и борби против корупције у јавној потрошњи, кроз успостављање методологије и модела грађанског мониторинга. Пројектом је предвиђено креирање Модела који ће омогућити организацијама грађанског друштва и осталим заинтересованим актерима ефикасан надзор над радом институција надлежним за поједине сегменте јавне потрошње у којима постоји висок ризик од корупције и злоупотреба јавних фондова. Овом пројекту су додељена средства Европске уније на позиву за 2015. годину, у оквиру Европског инструмента за демократију и људска права, а суфинансиран је у оквиру редовног годишњег позива Канцеларије за суфинансирање европских пројеката организација цивилног друштва.

2017/1: У циљу благовременог и континуираног обавештавања организација цивилног друштва о планираним јавним конкурсима за подршку пројектима цивилног сектора, Канцеларија за сарадњу са цивилним друштвом објавила је крајем фебруара Календар јавних конкурса за 2017. годину. Ова пракса доприноси припреми што квалитетнијих предлога пројеката за потенцијално финансирање из буџетских средстава, као и повећању броја корисника финансијских средстава из буџета Републике Србије.

Календар јавних конкурса објављен је на званичној интернет презентацији Канцеларије и представља допринос транспарентности, као и видљивости, подршке организацијама цивилног друштва од стране државних институција и укупног износа финансијских средстава које Република Србија издваја за финансирање удружења и других организација цивилног друштва.

2.2.11.2. Изменити Закон о државној управи у делу који се односи на јавност рада и сарадњу са организацијама цивилног друштва и друге релевантне прописе тако да се стандарди сарадње органа државне управе са цивилним друштвом усагласе са стандардима Савета Европе и Конвенцијом Уједињених нација против корупције у складу са претходно урађеном анализом недостатака. (IV квартал 2016. године)

Активност је делимично реализована. Реализација активности је у току. Припремљен је Нацрт закона о измени Закона о државној управи. Очекује се одлука Одбора за правни систем и државне органе којим ће се одредити спровођење јавне расправе о Нацрту закона, програму јавне расправе и року у којем се она спроводи.

У извештајном периоду спроведена је јавна расправа и прибављена су мишљења надлежних органа о Нацрту Закона о измени Закона о државној управи, у складу са одредбама Пословника Владе. Предстоји достављање Нацрта закона Влади на разматрање и одлучивање, након чега ће бити упућен у скупштинску процедуру.

2017/1 - КСЦД: Централна јавна расправа поводом Нацрта закона о изменама и допунама Закона о државној управи одржана је у Београду 21. децембра 2016. године, као и презентација Полазних основа за унапређење транспарентности и учешћа јавности у процесу креирања јавних политика и законодавном процесу. Међу говорницима на јавној расправи био је и в.д. директора Канцеларије за сарадњу са цивилним друштвом Жарко Степановић.

Нацрт закона је дефинисан на основу документа Полазне основе. Овај документ, поред анализе постојећег стања, садржи конкретне мере и препоруке за унапређење партиципације грађана приликом припреме прописа, међу којима су благовремено информисање јавности о планираним мерама, унапређење консултативног процеса, обавезност израде и објављивања полазних основа, повећање квалитета вођења јавних расправа, као и проширивање обухвата докумената у чијој припреми је обавезно спровести јавне расправе.

У јавној расправи учествовао је и велики број представника заинтересованих организација цивилног друштва. Посебну пажњу изазвала је новина која се односи на увођење новог инструмента законодавне политике у раду органа државне управе – документа полазних основа. Поред тога, констатована је потреба унапређења предложеног нацрта у правцу проширења услова за учешће јавности у тзв. радној фази израде нацрта путем ширих консултација надлежног државног органа са представницима релевантних организација,

као и стручне јавности. Питање обезбеђења адекватне повратне информације о исходу појединих сугестија које представници цивилног друштва дају у процесу јавних консултација, такође је наглашено током расправе.

2.2.11.3. Развијање методологије праћења реализације програма/пројеката финансираних из буџетских средстава, а посебно праћења њихове реализације на терену и праћење утрошка финансијских средстава ради превенције ненаменског утрошка средстава. (IV квартал 2016. године)

Активност је готово у потпуности реализована. У септембру 2016. године започела је реализација пројекта „Унапређење механизма финансирања организација цивилног друштва из јавних средстава Републике Србије”, у оквиру кога ће уз експертску подршку бити развијена методологије праћења реализације програма/пројеката финансираних из буџетских средстава, а посебно праћења њихове реализације на терену и праћење утрошка финансијских средстава ради превенције ненаменског утрошка средстава. У оквиру наведеног пројекта Канцеларија ће у предстојећем периоду наставити рад на даљем унапређењу регулативе, као и на подизању капацитета органа јавне управе за спровођење процеса транспарентног финансирања ОЦД из јавних средстава. Овај пројекат ће трајати 18 месеци, укупна вредност је око 200 000 евра, а подржан је од Делегације Европске уније у Србији.

Реализација активности 2.2.11.3. започета је у оквиру пројекта Канцеларије „Унапређење механизма финансирања организација цивилног друштва из јавних средстава Републике Србије”, подржаног од стране Делегације ЕУ у Србији. Стране експерткиње су припремиле следеће анализе: Препоруке за унапређење правног и институционалног оквира финансирања организација цивилног друштва из јавних средстава и Препоруке за унапређење начина извештавања о средствима које су опредељена за организације цивилног друштва из јавних средстава. У наредном периоду наставиће свој рад на припреми предлога методологије праћења реализације програма/пројеката финансираних из буџетских средстава, а посебно праћења њихове реализације на терену и праћење утрошка финансијских средстава ради превенције ненаменског утрошка средстава.

Услед динамике пројекта, рок за пуну реализацију активности 2.2.11.3. померен је за други квартал 2017. године.

2017/1: Нацрт методологије за праћење реализације програма/пројеката цивилног друштва финансираних из буџетских средстава припремљен је у складу са сугестијама добијеним на округлом столу у коме су учествовали представници више од 10 органа државне управе. Округли сто је одржан 27. фебруара 2017.

Рок за реализацију активности 2.2.11.3. је други квартал 2017. године.

2.2.11.4. Спроводити јавне конкурсе за доделу средстава Организацијама цивилног друштва за пројекте у области борбе против корупције за иницијативе на републичком и локалном нивоу, као и за медијске иницијативе у области борбе против корупције. (Континуирано, закључно са IV кварталом 2017)

Активност је делимично реализована.

У 2016. години, Агенцији за борбу против корупције нису одобрена новчана средства за реализацију ове активности. Наиме, у складу с постављеним ограничењем буџета за наредну годину, Агенција је била у ситуацији да одлучи да јој у понуђеном оквиру буду обезбеђена средства за вршење њених редовних надлежности, због чега није било могуће да јој буде додељен и износ за доделу средстава за пројекте организација цивилног друштва. Из тих разлога у 2016. години ова активност неће бити реализована.

Агенција за борбу против корупције расписала је јавни конкурс за доделу финансијских средстава организацијама цивилног друштва за реализацију два пројекта у области борбе против корупције 7. фебруара 2017. године. Општи циљ конкурса за доделу финансијских средстава је да подржи развој и јачање интегритета, одговорности и транспарентности свих друштвених актера, а посебно органа јавне власти, са циљем да се унапреди борба против корупције. Средства у износу од 4.000.000,00 динара обезбеђена су Законом о буџету Републике Србије за 2017. годину и биће додељена двома организацијама у једнаким износима од по 2.000.000,00 динара. Према динамици спровођења конкурса, Конкурсна комисија ће до 18. априла 2017. године донети одлуку о додели средстава, а очекује се да ће организације цивилног друштва почети са реализацијом пројеката почетком маја 2017. године.

2.2.11.5. Спровођење конкурса за алтернативно извештавање о спровођењу Стратегије и Акционог плана. Подношење алтернативних извештаја о спровођењу Стратегије и Акционог плана. (За спровођење конкурса-III квартал 2015. За подношење извештаја- I квартал 2016.)

Активност је у потпуности реализована. Спровођење конкурса за алтернативно извештавање о спровођењу Стратегије и Акционог плана је успешно окончано. Алтернативни извештаји поднети су у предвиђеном року – I кварталу 2016. године.

2.3. РЕПРЕСИЈА КОРУПЦИЈЕ

2.3.1.1. Спровести анализу потребног усаглашавања Кривичног законика са стандардима ЕУ и спровести студију случаја о примени главе кривичних дела против привреде. (IV квартал 2015. године)

Активност је у потпуности реализована. Анализа потребног усаглашавања Кривичног законика са стандардима ЕУ је спроведена као и студија случаја о примени главе кривичних дела против привреде. У складу са роковима прописаним АП-ом за ПГ 23, Кривични законик ће бити измењен и допуњен у III кварталу 2016. године.

2.3.1.2. Изменити Кривични законик ради унапређења коруптивних и привредних кривичних дела у складу са анализом потребног усаглашавања Кривичног законика са стандардима ЕУ и спроведеном студијом случаја примене главе кривичних дела против привреде из активности 2.3.1.1. (III квартал 2016. године)

Активност је у потпуности реализована. Дана 23.11.2016. године усвојен је Закон о изменама и допунама Кривичног законика који, између осталог, садржи измене главе које се односи на кривична дела против привреде у циљу прецизнијег прописивања и боље систематике кривичних дела, ради ефикаснијег кривичног гоњења. Нацрт је израђен у складу са анализом потребног усаглашавања Кривичног законика са стандардима ЕУ и спроведеном студијом случаја примене главе кривичних дела против привреде. Измењене одредбе релевантне за борбу против корупције налазе се у Глави 22 „Кривична дела против привреде“

2.3.1.3. Праћење примене КЗ-а уз обавезу полиције, јавног тужилаштва и судова да Министарству надлежном за послове правосуђа достављају годишње статистичке извештаје о покренутим и окончаним поступцима. Министарство правде сачињава јединствен годишњи извештај и објављује га на сајту. (повезана активност 2.3.4.1.) (Континуирано)

Активност се успешно реализује. Републичко јавно тужилаштво сачињава годишњи извештај о раду јавних тужилаштва на сузбијању криминалитета и заштити уставности и законитости, у ком се поред анализе стања криминалитета, примене процесних радњи и казнене политике приказују и статистички подаци по кривичним делима прописаним Кривичним закоником.

Републичко јавно тужилаштво сачинило је Извештај о раду о раду јавних тужилаштва на сузбијању криминалитета и заштити уставности и законитости за 2015. годину. Наведени

извештај објављен је на интернет презентацији Републичког јавног тужилаштва и на тај начин учињен доступним свим државним органима, институцијама и широј јавности. И у IV кварталу 2016. године Републичко јавно тужилаштво наставило је да прати примену Кривичног законика у овој области, анализом статистичких извештаја о покренутом и окончаним поступцима у вези са коруптивним кривичним делима.

Сви судови у Републици, укључујући и Врховни касациони суд, доставља описане статистичке податке Министарству правде РС.

2017/1: Израда извештаја Републичког јавног тужилаштва о раду јавних тужилаштва на сузбијању криминалитета и заштити уставности и законитости за 2016. годину је у завршној фази, након чега ће бити достављен Министарству правде, заједно са анализом стања и кретања привредног криминалитета, извештајем о раду одељења за борбу против корупције и статистичким извештајем – табеларним прегледом рада јавних тужилаштва по кривичним делима против привреде, службене дужности и кривичним делима са коруптивним елементом.

2017/1: МУП

Без промена.

2.3.1.4. Обука судија и тужилаца за примену Кривичног законика.

Рок: Континуирана активност, почев од ступања на снагу Закона о изменама и допунама Кривичног Законика

Активност се успешно реализује. Од другог квартала 2014. године, **Правосудна академија** континуирано спроводи обуке за судије и тужиоце у овој области. Укупно је одржано 10 семинара на територији Србије, базичних и напредних за око 250 учесника. Од трећег квартала 2016. године је планирана обука која би као учеснике укључила и полицију, уз договорену сарадњу са Одељењем за стручно образовање и обуку Министарства унутрашњих послова.

У другој половини септембра се одржава обука на тему финансијских истрага у области злоупотребе јавних набавки за судије, тужиоце и полицију на територији нишке апелације. Такође је планирано одржавање округлог стола са истом темом за предаваче Академије у овој области са говорницима из САД (федерални судија и тужилац) у октобру месецу.

У новембру месецу је одржана обука за припаднике полиције (СБПОК) и виших тужилаштва са територије новосадске апелације у области корупције, са освртом на злоупотребе у јавним набавкама. Посебна пажња је посвећена иницирању и вођењу финансијске истраге, формирању посебних ударних група, као и будућим тужилачким

одељењима за борбу против корупције. Такође је представљен рад, надлежности и базе података ДРИ и Пореске полиције, као и других релевантних државних органа. Почетком новембра месеца је одржан тренинг тренера за седам тужилаца за будуће обуке у области корупције, са посебним акцентом на злоупотребе у поступцима јавних набавки.

2017/1: Одговор је исти као и за активност 2.2.8.6. (Америчка амбасада, односно њен програм ОПДАТ и мисија ОЕБС у Србији су подржали у фебруару месецу организовање тренинга тренера тужилаца који их припрема за држање обука тужиоцима и полицији на тему злоупотребе у поступцима јавних набавки. Током ове тродневне обуке девет тужилаца је обучено и добили су сертификате).

2.3.2.1. Анализа организационе структуре, капацитета и овлашћења државних органа у борби против организованог криминала и корупције у сврху постизања ефикасности и јачања независности свих релевантних институција. (повезана активност 2.3.2.4) (IV квартал 2015. године)

Активност је у потпуности реализована. У циљу постизања ефикасности и јачања независности свих релевантних институција и усвајања Закона о изменама и допунама Закона о организацији и надлежности државних органа у борби против организованог криминала и корупције током јула 2015. године сачињења је анализа организационе структуре, капацитета и овлашћења државних органа у борби против организованог криминала и корупције. Анализа је сачињена од стране Републичког јавног тужилаштва у сарадњи са Државним већем тужилаца и Тужилаштвом за организовани криминал, а на основу броја коруптивних предмета и лица у основним и вишим јавним тужилаштвима са подручја сва четири апелациона јавна тужилаштва у 2014. години, као и Тужилаштва за организовани криминал у циљу, стања оптерећености заменика јавног тужиоца у Вишем јавном тужилаштву у Београду, Новом Саду, Крагујевцу и Нишу, Првом основном јавном тужилаштву у Београду, Основном јавном тужилаштву у Новом Саду, Крагујевцу и Нишу, броју пријављених лица за коруптивна кривична дела која би могла прећи из подручних основних и виших јавних тужилаштва у надлежност нових Одељења за борбу против корупције, те броју пријављених лица за коруптивна кривична дела у раду у Вишем јавном тужилаштву у Београду, Новом Саду, Крагујевцу и Нишу, Првом основном јавном тужилаштву у Београду, Основном јавном тужилаштву у Новом Саду, Крагујевцу и Нишу према новој надлежности, а имајући у виду кривична дела са коруптивним елементом прописана Кривичним закоником. На основу наведених параметара и статистичких извештаја за праћење кривичних дела са коруптивним елементом дато је и мишљење о потреби формирања нових одељења за борбу против корупције са другачијом надлежношћу и препорука о неопходном броју заменика у овим одељењима.

2.3.2.2. Изменити Закон о организацији и надлежности државних органа у борби против организованог криминала и корупције тако да се системски уреди рад

специјалних истражних тимова, коришћењем неопходних метода за повећање ефикасности у гоњењу кривичних дела. (III квартал 2016. године)

Активност је у потпуности реализована. Дана 23. 11. 2016. године Народна скупштина донела је нови Закон о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, тероризма и корупције, који нормативно решава питања организационог карактера, неопходних за ефикасну борбу против корупције, организованог, финансијског, привредног и криминала против службене дужности.

У циљу ефикасне борбе против корупције, тероризма, организованог, привредног, и криминала против службене дужности редефинисана је организациона структура јавних тужилаштва, судова и полиције, успостављена је ефикасна сарадња полиције, јавних тужилаштва, судова и других државних органа путем службеника за везу; унапређено је решавање нарочито сложених предмета, ојачани су капацитети носилаца правосудних функција и припадника полиције у области финансијских истрага; обезбеђена је континуирана едукације носилаца правосудних функција и полицијских службеника у области финансијских истрага. Тиме је створена основа за системско уређење рада специјалних истражних тимова.

2.3.2.3. Увођење тима економских форензичара у саставу јавних тужилаштва и других органа којима је то неопходно. (Повезана активност 2.3.2.4) (IV квартал 2016. године)

Активност је делимично реализована. Започето је са реализацијом активности. Очекује се да ће активност бити у потпуности реализована у току 2017. године.

Прилог РЈТ: Службе финансијске форензике прописане Законом о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, тероризма и корупције, могу бити формиране по ступању на снагу предметног закона.

2.3.2.4. Донети и пратити примену Стратегије која свеобухватно унапређује ефикасност финансијских истрага. (За усвајање стратегије - II квартал 2015. године; Континуирана активност за праћење примене)

Активност се успешно реализује. Влада Републике Србије је 14. маја 2015. године усвојила Стратегију финансијских истрага за период од 2015. до 2016. године.

Одговорност за остваривање циљева и мера предвиђених Стратегијом и Акционим планом биће поверена Координационом телу за спровођење Стратегије састављеном од четири члана, руководиоца кључних институција за унапређење финансијских истрага: Министарства правде, Министарства унутрашњих послова, Републичког јавног тужилаштва и Врховног касационог суда.

Министарство правде сачинило је предлог Акционог плана за спровођење Стратегије истрага финансијског криминала. Очекује се усвајање наведеног Акционог плана како би надлежне институције отпочеле спровођење предвиђених мера и активности. Извештај о степену реализације Стратегије биће објављен по усвајању припадајућег Акционог плана.

2.3.2.5. Имплементација ФАТФ препорука у позитивне прописе РС у складу са претходно урађеном анализом. Погледати препоруку број 5 у Поглављу 24, потпоглавље организовани криминал. (Повезана активност АП за Поглавље 24, активност 6.2.5.2.) (IV квартал 2016. године)

Активност је у потпуности реализована. Нови Закон о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, тероризма и корупције усаглашен је са релевантним ревидираним препорукама FATF-а, према којима треба проширити овлашћења агенције за спровођење закона и истражних органа, при чему је акценат на употреби мултидисциплинарних истражних група и истрага у сарадњи с другим државама.

Nota bene: Министарство финансија, и Управа за спречавање прања новца, као орган управе у саставу Министарства финансија, су се у свом извештају огласиле ненадлежним за спровођење ове активности и не извештавају о испуњености наведене активности.

2.3.2.6. Јачање капацитета Службе за финансијске истраге МУП-а РС, на основу резултата обављене анализе. (Повезана активност АП за Поглавље 24, активност 6.2.5.6.) (Од II квартала 2016. године надаље)

Активност је делимично реализована. Јединица за финансијске истраге поднела је захтев за одржавање ТАИЕХ радионице везано за наведену активност која је одобрена од стране представника МУП-а и Европске комисије из Брисела. У току је кореспонденција са представником Европске комисије у погледу одабира експерата и датума одржавања радионице. Јединица за финансијске истраге у протеклом периоду запослила је 4 полицијска службеника и тренутно броји 60 запослених.

Јединица за финансијске истраге поднела је захтев за одржавање ТАИЕХ радионице везано за наведену активност која је одобрена од стране представника МУП-а и Европске комисије из Брисела. У договору са представником Европске комисије договорен је датум одржавања радионице за 02 и 03.02.2017. године. Такође, наставља се кореспонденција око осталих детаља везаних за одржавање радионице.

2017/1: Јединица за финансијске истраге поднела је захтев за одржавање ТАИЕХ радионице везано за наведену активност која је одобрена од стране представника МУП-а и Европске комисије из Брисела. Одржавање ТАИЕХ радионице је неизвесно, чека се одговор Европске комисије. У складу са наведеном активношћу одржана су два семинара у оквиру Twinning

пројекта ИПА 2017. Семинари са немачким експертима су одржани у Београду у Јединици за финансијске истраге од 23.01. до 27.01.2017. године и од 06.02. до 10.02. 2017. године.

2.3.2.8. Континуирани тренинг полиције и тужилаца за обављање финансијских истрага, праћење токова новца, проактивног поступања и посебних истражних техника. (Повезана активност 2.3.2.4 и ПГ 24 активност 6.2.5.5.) (Континуирано, почев од ступања на снагу Стратегије истрага финансијског криминала)

Активност се успешно реализује. Од другог квартала 2014. године Правосудна академија континуирано спроводи обуке за судије и тужиоце у овој области. Укупно је одржано 10 семинара на територији Србије, базичних и напредних за око 250 учесника. Од трећег квартала 2016. године је планирана обука која би као учеснике укључила и полицију, уз договорену сарадњу са Одељењем за стручно образовање и обуку Министарства унутрашњих послова.

2017/1: Правосудна академија је, уз подршку УНДП, реализовала дводневну радионицу за јавне тужиоце и заменике јавних тужилаца виших тужилаштава београдске апелације и припаднике СБПОК-а у фебруару месецу на теме покретања финансијских истрага, праћење токова новца, проактивних истрага и сарадње са релевантним државним органима.

2.3.3.1. Изменити прописе у циљу успостављања проактивног приступа у спречавању ризика на корупцију у процесу приватизације. (IV квартал 2016. године)

Активност је готово у потпуности реализована. Након доношења Закона о изменама и допунама Закона о приватизацији („Службени гласник РС, број 112/15), у првом кварталу 2016. године, донети су следећи подзаконски прописи:

1. Уредба о изменама и допунама Уредбе о поступку контроле извршења уговорних обавеза купца из уговора о продаји капитала или имовине (објављена у Службеном гласнику РС”, број 12/16 од 12. фебруара 2016. године, а ступила је на снагу 13. фебруара 2016. године);

2. Уредба о изменама и допунама Уредбе о условима, поступку и начину продаје капитала и имовине методом јавног прикупљања понуда са јавним надметањем (објављена у „Службеном гласнику РС”, број 12/16 од 12. фебруара 2016. године, а ступила је на снагу 13. фебруара 2016. године);

3. Уредба о изменама и допунама Уредбе о стратешком партнерству (објављена у „Службеном гласнику РС”, број 16/16 од 26. фебруара 2016. године, а ступила је на снагу 27. фебруара 2016. године) и

4. Уредба о изменама и допунама Уредбе о условима, начину и поступку спровођења продаје капитала великих субјеката приватизације методом јавног прикупљања понуда

(објављена у „Службеном гласнику РС”, број 31/16 од 25. марта 2016. године, а ступила је на снагу 26. марта 2016. године).

Након образовања нове Владе, интензивираће се активности на припреми Закона о изменама и допунама Закона о стечају.

Дана 5. новембра 2015. године формирана је Радна група за израду нацрта Закона о изменама и допунама Закона о стечају. У складу са захтевима усвојене Стратегије за решавање проблематичних кредита и смерницама које су усаглашене са представницима ММФ-а и ИФЦ-а, дефинисане су законске одредбе Закона о изменама и допунама Закона о стечају који је средином маја 2016. године достављен Министарству привреде на нормативно - техничко уређење. У октобру месецу објављена је јавна расправа и одржане су четири јавне расправе и то у: Лесковцу, Новом Саду, Чачку и Београду.

У току је разматрање коментара, сугестија и примедба на текст Нацрта закона о изменама и допунама Закона о стечају од стране Радне групе, након чега ће коначни текст нацрта Закона бити пуштен у процедуру, ради усвајања на Влади.

2017/1: Донети су следећи подзаконски прописи:

1. Уредба о измени Уредбе о стратешком партнерству (објављена у „Службеном гласнику РС”, број 108/16 од 29. децембра 2016. године, а ступила је на снагу 30. децембра 2016. године) и
2. Уредба о поступању лица која обављају послове привременог заступника капитала у субјектима приватизације (објављена у „Службеном гласнику РС”, број 90/16 од 4. новембра 2016. године, а ступила је на снагу 12. новембра 2016. године).

2.3.3.2. Изменити Закон о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала и корупције тако да се предвиди формирање специјалног одељења у Вишем суду надлежно и за поступање по предметима у вези са случајевима 24 спорне приватизације и формирати еквивалентно одељење у полицији и јавном тужилаштву. (повезана активност 2.3.2.4. и ПГ 24 активност 6.2.4.2.) (III квартал 2016. године)

Активност је у потпуности реализована. Дана 23. 11. 2016. године Народна скупштина донела је нови Закон о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, тероризма и корупције, који нормативно решава питања организационог карактера, неопходних за ефикасну борбу против корупције, организованог, финансијског, привредног и криминала против службене дужности.

Законом је прописано да су за поступање у предметима кривичних дела из ове области надлежна посебна одељења за сузбијање корупције која се образују у вишим јавним тужилаштвима у Београду, Крагујевцу, Нишу и Новом Саду. С тим у вези, Републичко јавно тужилаштво и Министарство правде предузели су опсежне организационо техничке припреме у циљу формирања поменутих одељења за сузбијање корупције након усвајања предметног закона. Будући да закон предвиђа формирање ударних група, постављена је основа и за поступање поводом 24 спорне приватизације.

У МУП-у није формирана посебна јединица за борбу против корупције, већ то раде постојеће јединице.

2.3.3.3. Креирање и спровођење Програма узајамног стручног усавршавања органа који учествују у поступку приватизације и органа задужених за превенцију и кривично гоњење случајева корупције. (Континуирана активност почев од ступања на снагу измена прописа из активности 2.3.3.2.)

Активност није реализована.

Правосудна академија: Одговор је исти као и за активност 2.2.8.6.

Министарство привреде: Извештај институције не садржи податке о спровођењу активности.

2.3.4.1. Изменити позитивне прописе како би се установила јединствена методологија прикупљања података, евидентирања и статистичког извештавања о коруптивним кривичним делима. (Повезана активност 1.3.8.1.) (IV квартал 2016. године)

Активност није реализована.

Нема промена у односу на претходни извештајни период.

2.3.4.2. Спровести анализу правног и институционалног оквира као и студију изводљивости, за успостављање јединствене евиденције за кривична дела за коруптивним елементом. (IV квартал 2016. године)

Активност није реализована.

Нема промена у односу на претходни извештајни период.

2.3.5.1. Доношење Закона о изменама и допунама Закона о одузимању имовине проистекле из кривичних дела у складу са претходно урађеном анализом побољшања

ефикасности, на основу Директиве ЕУ 2014/42. (Повезана активност ПГ 24, активност 6.2.7.1.) (III квартал 2016. године)

Активност је у потпуности реализована. Дана 23. 11. 2016. године Народна скупштина усвојила је Закон о изменама и допунама Закона о одузимању имовине проистекле из кривичног дела. Закон је у потпуности усклађен са Директивом ЕУ 2014/42.

У циљу побољшања ефикасности судског поступка за привремено одузимање имовине, укинута је приговор као правно средство против решења суда којим се одлучује по захтеву јавног тужиоца за привремено одузимање имовине, а задржана је само жалба. Прецизиране су и додате одређене надлежности Јединице за финансијску истрагу и Дирекције за управљање одузетом имовином, у циљу ефикаснијег поступања ових органа.

2.3.5.2. Доношење подзаконских аката којима ће се регулисати вођење евиденција, начин управљања одузетом имовином и процена вредности. (Повезана активност ПГ 24, активност 6.2.7.2.) (IV квартал 2016. године)

Активност је готово у потпуности реализована. Рад на изради подзаконских аката започео је одмах након усвајања Закона о изменама и допунама Закона о одузимању имовине проистекле из кривичног дела, усвојеног 23.11.2016. године. Формирана је радна група за израду подзаконских аката у складу са Изменама и допунама Закона о одузимању имовине проистекле из кривичног дела. Усвајање се очекује до 01.06.2017.године.

2.3.5.3. Јачање материјално-техничких капацитета Дирекције за управљање одузетом имовином кроз набавку софтвера за евиденцију одузете имовине. (Повезана активност ПГ 24, активност 6.2.7.3.) (I квартал 2017. године)

Активност је готово у потпуности реализована. Дирекција је 25. новембра 2016. године покренула поступак јавне набавке за израду софтвера. Уговор о изради софтвера закључен је 07.12.2016. године. У току је израда софтвера кроз сталну сарадњу представника фирме која је добила задатак да изради наведени софтвер и представника Дирекције како би софтвер у потпуности одговарао потребама и задацима Дирекције.

2.3.5.4. Унапређење капацитета Дирекције за управљање одузетом имовином кроз обуке, нарочито у делу који се односи на управљање имовином која је одузета правним лицима. (Повезана активност ПГ 24, активност 6.2.7.4.). (Континуирано, почев од I квартала 2016. године)

Активност се успешно реализује. За шест запослених у Дирекцији за управљање одузетом имовином који учествују у управљању привремено одузетих правних лица организована је дводневна обука, која се односила на конкретна поступања са правним лицима у чијем управљању запослени учествују.

Свеобухватна обука запослених у Дирекцији која се односи на управљање и поступање са правним лицима којима Дирекција управља још увек није спроведена, јер се чекало на усвајање измена и допуна Закона о одузимању имовине проистекле из кривичног дела, којим ће се на детаљнији начин уредити поступање Дирекције и њена организација. Измене наведеног закона усвојене су 23.11.2016. године, тако да ће се обука запослених извршити у складу са изменама и допунама наведеног Закона.

Дирекција је са Правосудном академијом договорила програм обуке запослених у Дирекцији, који ће почети одмах по усвајању измена и допуна Закона.

У извештајном периоду, свеобухватна обука је иницирана у склопу сарадње са Правосудном академијом.

2017/1: Представници Дирекције, у склопу континуиране обуке судија и тужилаца, похађају обуке из привредног и кривичног права коју организује Правосудна академија.

Такође, припремљен је текст Меморандума о сарадњи између Дирекције и Правосудне академије о континуираној обуци запослених у Дирекцији, чије потписивање се очекује почетком априла 2017. године.

2.3.5.5. Унапређење међународне сарадње закључивањем уговора са дирекцијама из земаља региона и ЕУ. (Повезана активност ПГ 24, активност 6.2.7.5.). (Континуирано)

Активност је делимично реализована. Добијено је одобрење за закључивање уговора са дирекцијама из земаља региона. Уговори су у фази израде.

2017/1: Покренута је наведена процедура. Прибављено је мишљење Министарства спољних послова у предмету број 018-02-1/2017-01 о правној природи ове врсте међународних уговора као и о поступку њиховог закључивања у складу са Бечком конвенцијом о уговорном праву и Законом о закључивању и извршавању међународних уговора. Израђен је прелог уговора о деоби имовине са иностранством који ће бити достављен као предлог основе за преговоре са заинтересованим странама.

2.3.5.6. Јачање капацитета Дирекције за управљање одузетом имовином путем запошљавања 7 нових људи у складу са Правилником о систематизацији, као и обуком постојећег кадра . (Повезана активност ПГ 24, активност 6.2.7.6.) (I квартал 2017. године)

Активност је делимично реализована. Види под 2.3.5.4.

2.3.6.1. Анализа недостатака у прописима и у примени прописа у погледу: -лица која уживају имунитет, -обима имунитета и -поступка за укидање имунитета. (IV квартал 2016. године)

Активност је у потпуности реализована. Служба Народне скупштине је урадила анализу у погледу лица о чијем имунитету одлучује Народна скупштина, односно надлежни одбор Народне скупштине, као и о обиму њиховог имунитета и поступку за укидање имунитета.

2.3.7.1. Спровести анализу постојећег стања (нормативног, организационог и функционалног), уочавање слабости и ризика (ниво доступности података са тачним одређењем доступности везано за време и садржај). (III квартал 2015. године)

Активност је у потпуности реализована. Републичко јавно тужилаштво израдило је предвиђену анализу нормативног, организационог и функционалног оквира, са посебним освртом на мере за спречавање цурења информација и репресивне мере за сузбијање саопштавања података у вези са кривичним поступком. Такође, у анализи изнете се уочене слабости и ризици уз навођење нивоа доступности података и тачним одређењем доступних садржаја и времена доступности истих кроз поједине фазе кривичног поступка. Напомињемо да је коначан текст анализе сачињен на основу сугестија и мишљења прибављених од стране јавних тужилаштава опште надлежности и Тужилаштва за организовани криминал.

Тренутно се у Министарству унутрашњих послова примењује Обавезна инструкција о оперативном раду полиције, која је ступила на снагу 01.03.2011. године и која уређује криминалистичко оперативно поступање и процедуре у извршењу полицијских послова из надлежности Дирекције полиције. Такође, њоме је регулисан рад на спровођењу криминалистичких истрага на нивоу Министарства унутрашњих послова. Прикупљени подаци се обрађују, сладиште или размењују на основу Базе података која чини систем за криминалистичку анализу, као безбедну платформу за размену информација. Овакав начин рада доприноси рационализацији употребе материјално-техничких и људских ресурса, јер се тим путем смањује ризик од преклапања и паралелног вођења криминалистичких истрага.

2.3.7.2. Предложити измене или доношење нових прописа и процедура циљу увођења контролних и надзорних механизма у складу са анализом постојећег стања (нормативног, организационог и функционалног), уочавање слабости и ризика (ниво доступности података са тачним одређењем доступности везано за време и садржај). (повезана активност 2.3.7.1.) (III квартал 2016. године)

Активност је готово у потпуности реализована.

Прилог РЈТ: Републичко јавно тужилаштво сачинило је предлог измена постојећих прописа и процедура у циљу увођења контролних и надзорних механизма, а на основу израђене анализе предвиђене тачком 2.3.7.1. Овим документом, који је, као и анализа, сачињен сходно прибављеном мишљењу и коментарима јавних тужилаштава опште надлежности и Тужилаштва за организовани криминал, предложена је измена и допуна Законика о

кривичном поступку увођењем одредби које прописују да су сва лица која извршавају послове и задатке у оквиру надлежности државних органа у откривању и кривичном гоњењу кривичних дела дужна да податке и сазнања до којих дођу приликом обављања тих послова и задатака чувају као тајне податке, у складу са прописима који уређују тајност података, као и да се без одобрења надлежног јавног тужиоца не могу јавно износити подаци из предистражног поступка и истраге.

Поред тога, предложена је измена Закона о полицији у циљу стављања ван снаге овлашћења Министарства унутрашњих послова да усмерава или контролише рад полиције у вези са предистражним и истражним поступком, те увођења законских одредби којима би се изричито прописало да се током и у вези са предистражним поступком и истрагом стави ван снаге хијерархијска подређеност полицијских службеника, како би исти имали законску обавезу да поступе по сваком налогу јавног тужиоца, чак и када постоје супротне наредбе које су издали њихови претпостављени.

Републичко јавно тужилаштво је, у складу са сачињеном анализом, упутило Министарству правде иницијативу за измену одредаба Законика о кривичном поступку као и предлог за за измену Закона о полицији. Активност је у потпуности реализована.

Прилог МУП: Решењем министра унутрашњих послова формирана је Радна група за израду предлога подзаконског акта у вези усклађивања Обавезне инструкције о оперативном раду полиције и Упутства о евидентирању, класификацији и праћењу активности организованих криминалиних група у Републици Србији са Законом о полицији и другим важећим законским прописима. Рок за израду предлога подзаконског акта је децембар 2016. године. До сада је одржано више радних састанака и у фази је интерне процедуре одобрења. Такође, кроз спровођење ИПА 2017 и донације информатичке опреме од стране канцеларије ИЦИТАП-а, при Амбасади САД у Београду, планирано је јачање капацитета за рад система за криминалистичку анализу, као и подизање нивоа безбедности приликом размене информација.

2017/1:

Крајем децембра 2016. године завршен је рад Радне групе за израду предлога подзаконског акта у вези усклађивања Обавезне инструкције о оперативном раду полиције са Законом о полицији и другим важећим законским прописима израдом новог усаглашеног акта Обавезне инструкције. У складу са одлуком Дирекције полиције наведени акт је тренутно у финалној фази усаглашавања и евентуалне корекције од стране Радне подгрупе за усклађивање правног оквира потребама Полицијско обавештајног модела. Очекује се одобрење министра и ступање на снагу нове Обавезне инструкције.

2.3.7.3. Сачинити „идеални модел“ за детекцију извршилаца и доказивање кривичног дела одавање службене тајне („цурење информација медијима”). (Повезане активности 2.3.4.1. 2.3.4.2. и 2.2.10.24.) (IV квартал 2016. године)

Активност је у потпуности реализована. Републичко јавно тужилаштво упутило је 15.04.2016. године позив апелационим јавним тужилаштвима у Београду, Новом Саду, Крагујевцу и Нишу, Тужилаштву за организовани криминал и Министарству унутрашњих послова за одређивање чланова радне групе која би израдила идеалан модел за детекцију извршилаца и доказивање кривичног дела одавање службене тајне. Након одређивања чланова радне групе, истима је достављена Анализа постојећег стања (нормативног, организационог и функционалног), уочавање слабости и ризика (ниво доступности података са тачним одређењем доступности везано за време и садржај), Предлог измена постојећих прописа и процедура у циљу увођења контролних и надзорних механизма, а на основу израђене анализе, као и Анализа законодавног оквира у погледу кривичне, дисциплинске и друге одговорности у вези са неовлашћеним саопштавањем информација, ради упознавања и давања евентуалних предлога.

Радна група састављена од представника Републичког јавног тужилаштва, Тужилаштва за организовани криминал, апелационих јавних тужилаштава у Београду, Новом Саду, Крагујевцу и Нишу, као и представника Министарства унутрашњих послова сачинила је у новембру 2016. године Идеалан модел за детекцију извршилаца и доказивање кривичног дела одавање службене тајне („цурење информација медијима”). Израђени модел односи се не само на податке који се сматрају службеном тајном, већ и на све податке који имају ознаку степена тајности, као и на све друге податке чије откривање, сходно важећим законским прописима није дозвољено, односно које би могло угрозити или онемогућити вођење кривичног поступка.

С обзиром да јавна тужилаштва и Министарство унутрашњих послова у свом раду користе информационо-комуникационе технологије, дефинисана су два подмодела, од којих се један односи ИТ систем.

Као саставни део модела сачињено је Упутство о обавези заштите и чувања тајних и поверљивих података и Изјава о чувању тајних и поверљивих података за сва запослена лица у јавним тужилаштвима и Министарству унутрашњих послова.

2.3.7.4. Уредити прописе који регулишу кривичну, дисциплинску и сваку другу врсту одговорности са повећањем нивоа ИТ заштите стварањем тзв. система раног упозорења и аларм система. (II квартал 2016. године)

Активност је готово у потпуности реализована.

Прилог РЈТ: Републичко јавно тужилаштво спровело је анализу законодавног оквира у погледу кривичне, дисциплинске и друге одговорности у вези са неовлашћеним саопштавањем информација. На основу спроведене анализе, Министарству правде је током

јуна 2016. године упућена иницијатива за измену одредаба Кривичног законика и Закона о јавном тужилаштву.

Истовремено је спроведена и анализа садашњег нивоа ИТ безбедности, на основу које су сачињени предлози о будућим корацима у погледу повећања степена ИТ заштите и увођења система раног упозорења и аларм система.

Стање непромењено у односу на претходни извештајни период.

Прилог МУП:

Први извештај: Није било активности.

2017/1: Без промена.

2.3.7.5. Праћење санкционисања кршења прописа за спречавање одавања поверљивих информација уз припремљену анализу примене прописа и препоруке.

Рок: Континуирано, почев од ступања на снагу интерних аката

Активност је готово у потпуности реализована.

Сектор унутрашње контроле заједно са Службом за специјалне истражне методе у Управи криминалистичке полиције и Републичким јавним тужилаштвом урадили су Нацрт „Идеалног модела за детекцију извршилаца и доказивање кривичног дела одавање службене тајне.“

Прилог РЈТ: Републичко јавно тужилаштво је спровело анализу законодавног оквира у погледу кривичне, дисциплинске и друге одговорности у вези са неовлашћеним саопштавањем информација. На основу спроведене анализе, током јуна 2016. године Министарству правде упућена је иницијатива за измену одредаба Закона о јавном тужилаштву у делу који се односи на дисциплинску одговорност јавног тужиоца и заменика јавног тужиоца.

Закон о јавном тужилаштву у делу који се односи на дисциплинску одговорност јавног тужиоца и заменика јавног тужиоца још увек није измењен.

2017/1: Републичко јавно тужилаштво доставило је свим јавним тужилаштвима документ под називом Идеалан модел за детекцију извршилаца и доказивање кривичног дела одавање службене тајне („цурење информација медијима“) заједно са Упутством о обавези заштите и чувања тајних и поверљивих података и Изјавом о чувању тајних и поверљивих података на упознавање и потписивање од стране свих изабраних и запослених лица. Јавни тужиоци обавезани су да обавесте Републичко јавно тужилаштво о кршењу прописа о одавању информација од стране изабраних и/или запослених лица, као и о предузетим мерама у циљу њиховог санкционисања.

2017/1: МУП

Исти извештај као за тачку 2.3.7.3.

2.3.8.1. Анализирати постигнуте резултате примене Акционог плана за спровођење Националне стратегије за борбу против корупције за период од 2013. године до 2018. године и евентуално предложити њихове измене и допуне. (II квартал 2016)

Активност је у потпуности реализована. Представници Министарства правде и Агенције за борбу против корупције извршили су ревизију Акционог плана. Измењени Акциони план је Влада РС усвојила 30. јуна 2016. године. Измене су извршене на основу оцене испуњености Стратегије из досадашњих извештаја Агенције борбу против корупције, достављених прилога од стране одговорних субјеката наведених у Акционом плану, уочених тешкоћа у примени и надзору над применом ове стратегије, као и на основу околности да Акциони план за Поглавље 23 предвиђа исте или суштински сличне обавезе, као и Акциони план за спровођење Националне стратегије за борбу против корупције. Стога, све активности предвиђене Акционим планом за Поглавље 23 које су истовремено предвиђене и у Акционом плану за борбу против корупције, настављају да се прате кроз одговарајуће активности у Поглављу 23. Разлог за овакво решење јесте избегавање двоструког извештавања по истим активностима из два различита стратешка документа.

Мере и активности које су реализоване су обрисане и више не чине део Акционог плана. Поједине мере и активности су преформулисане или измењене у циљу њиховог успешног спровођења. Рокови за реализацију активности су дефинисани у кварталима, а постављени су и нови, реалистични рокови за активности чији је рок за реализацију протекао. На појединим местима су преформулисани индикатори, тамо где је то било потребно за лакше праћење реализације мера и активности. Напокон, измењени су и одговорни субјекти на местима где је дошло до раздвајања надлежности министарстава. Измењени Акциони план се може наћи на <http://www.acas.rs/wp-content/uploads/2010/06/Revidirani-Akcioni-plan-za-sprovodjenje-Strategije-usvojen-30062016.pdf>

ОСНОВНА ПРАВА

3.1. ЗАБРАНА ТОРТУРЕ НЕХУМАНОГ ИЛИ ПОНИЖАВАЈУЋЕГ ТРЕТМАНА И КАЖЊАВАЊА

3.1.1.1. Изменити нормативни оквир Министарства унутрашњих послова којим је регулисано поступање према доведеним и задржаним лицима. (Иста активност 3.3.1.19.) (Веза са ПГ 24.) (До I квартала 2017. године)

Активност је делимично реализована. Израда Правилника о полицијским овлашћењима је у завршној фази. Овај акт садржи одредбе о начину поступања полицијских службеника према доведеним и задржаним лицима. Наведене одредбе су усклађене са свим стандардима полицијског поступања и добијеним препорукама у овој области.

3.1.1.2. Увести систем обавезне едукације ново-запослених полицијских службеника и континуирана едукација полицијских службеника везано за поступање према доведеним и задржаним лицима у складу са међународним стандардима у области људских права професионалне етике и рада у високоризичним ситуацијама.

(Иста активност 3.3.1.20.) Континуирано, почев од II квартала 2016. године

Активност се успешно реализује. У вези са едукацијом полицијских службеника за поступање према доведеним и задржаним лицима, указујемо:

У складу са Меморандумом о разумевању између Министарства унутрашњих послова Републике Србије и Мисије ОЕБС-а у Србији од 07.09.2009. године, у оквиру сарадње по првој приоритетној области „Одговорност рада полиције“ који координира Сектор унутрашње контроле полиције, инициран је и спроведен комплетан поступак доношења Упутства о поступању према доведеним и задржаним лицима које је ступило на снагу дана 10.12.2012. године.

У циљу имплементације Упутства о поступању према доведеним и задржаним лицима у области обуке полицијских службеника, сачињен је Предлог програма обуке о поступању према доведеним и задржаним лицима. На основу Предлога програма, министар унутрашњих послова је дана 31.05.2013. године, донео Програм обуке о поступању према доведеним и задржаним лицима заведен под бројем 01-5715/13-2.

Програм обуке је реализован методом „преношења знања“ на тај начин што је у 2013. години извршена обука 12 тренера, који су након тога реализовали обуку за 158 полицијских службеника – тренера из области поступања према доведеним и задржаним лицима.

Полазници Обуке били су полицијски службеници који обављају послове и задатке у Дежурној служби и полицијски службеници који у делокругу својих послова и задатака могу поступати и примењивати овлашћења према доведеним и задржаним лицима.

Након тога, у 2014. години наведена специјалистичка обука је реализована од стране наведених тренера у свим полицијским управама (из тематске области „Прва помоћ“ обука је реализована уз подршку лекара из здравствених установа са подручја полицијских управа), коју је успешно завршило 2794 полазника, од тога 2567 је било мушког пола а 227 женског пола.

Планом реализације обуке било је предвиђено комисијско испитивање - тестирање полазника, а након полагања испита полазницима су додељена уверења о успешно завршеној обуци.

Поред ове специјализоване обуке, ради успостављања система континуиране обуке полицијских службеника у овој области, у годишњем Програму стручног усавршавања полицијских службеника Министарства унутрашњих послова за 2015. годину предвиђен је семинар „Спровођење Упутства о поступању према доведеним и задржаним лицима“, за чију су реализацију у 2015. години организационе јединице Министарства исказале потребу, и исти је похађало 714 полицијских службеника.

Програмом стручног усавршавања полицијских службеника Министарства унутрашњих послова за 2016. годину предвиђен је семинар „Спровођење Упутства о поступању према доведеним и задржаним лицима“, за чију су реализацију у 2016. години организационе јединице Министарства исказале потребу: Управа полиције; Управа криминалистичке полиције; Управа граничне полиције; Управа саобраћајне полиције; Оперативни центар, САЈ, ПТЈ, Жандармерија; Сектор унутрашње контроле полиције; Управа за међународну оперативну полицијску сарадњу.

У вези са едукацијом полицијских службеника за поступање у високо ризичним ситуацијама, указујемо:

У организацији Одељења за стручно образовање и обуку - Центра за специјалистичку обуку и усавршавање полиције и Управе полиције у седишту Дирекције полиције, на основу исказаних потреба подручних полицијских управа, Плановима реализације Обуке за интервентне патроле, планирана је обука за **1.798** полицијских службеника који раде у интервентним патролама.

Плановима реализације Обуке за интервентне патроле, у 2014. и 2015. години, у НЦ „Кула“ и ЦОПО-у, извршена је обука **859** полицијских службеника који раде у интервентним патролама.

У 2016. години планирана је обука **420** полицијских службеника који раде у интервентним патролама, која ће се организовати у периоду од 23.05. до 22.07.2016. године у НЦ „Митрово поље“ на Гочу. Сходно Програму стручног усавршавања полицијских службеника Министарства унутрашњих послова за 2016. годину, у трећем кварталу ове године, у две подручне полицијске управе (у Јагодини и Нишу), реализован је семинар „Спровођење Упутства о поступању према доведеним и задржаним лицима“, који је похађао 41 полицијски службеник. Настављајући едукацију полицијских службеника за поступање у високо ризичним ситуацијама, у трећем кварталу ове године, у НЦ „Митрово поље“ на Гочу, 168 полицијских службеника завршило је „Обуку за интервентне патроле“, а ова обука биће настављена и у наредном кварталу све до 23.10.2016. године.

Сходно Програму стручног усавршавања полицијских службеника Министарства унутрашњих послова за 2016. годину, у четвртом кварталу ове године, у подручној полицијској управи у Нишу, дана 07.09.2016. године, реализован је семинар „Спровођење Упутства о поступању према доведеним и задржаним лицима“, који су похађала 23 полицијска службеника. Настављајући едукацију полицијских службеника за поступање у високо ризичним ситуацијама, у четвртом кварталу ове године, у НЦ „Митрово поље“ на Гочу, 27 полицијских службеника завршило је „Обуку за интервентне патроле“, а ова обука биће настављена и у 2017. години.

Припремљен је нови Програм стручног оспособљавања полазника основне полицијске обуке, где се у оквиру модула „Примена полицијских овлашћења“ обрађује модулarna јединица „Примена полицијских овлашћења 2 - заустављање и прегледање лица, предмета и саобраћајних средстава, довођење и задржавање лица“.

Такође, припремљен је и нови Програм стручног оспособљавања полицијских службеника Министарства унутрашњих послова за 2017. годину. У оквиру наведеног програма, у делу „Теоријска настава“ предвиђена је наставна тема „Задржавање лица и привремено ограничење слободе кретања“, у делу „Примена полицијских овлашћења“ наставна тема „Преглед лица пре задржавања у просторијама за задржавање“, а у делу „Семинари“, тема „Спровођење Упутства о поступању према доведеним и задржаним лицима“.

3.1.1.3. Изградња, адаптација и опремање просторија за задржавање у складу са препорукама Европског комитета за превенцију тортуре и нехуманог или понижавајућег третмана и кажњавања и извештајима Националног механизма за превенцију тортуре (Заштитник грађана). (Континуирано, почев од IV квартала 2015. године)

Активност је делимично реализована

- Извршена је санација и адаптација просторија за задржавање у Полицијској управи у Новом Пазару, Полицијској станици у Тутину и Полицијској станици у Сјеници. Вредност изведених радова је износила 2.988.870,00 динара са ПДВ-ом;
- Извршена је санација и адаптација просторија за задржавање у Полицијској управи у Кикинди и Полицијској станици у Кањижи. Вредност изведених радова је износила 983.744,34 динара са ПДВ-ом;
- Изграђене су просторије за задржавање у Полицијској станици у Свилајнцу (ПУ у Јагодини). Вредност изведених радова је износила 2.671.803,36 динара са ПДВ-ом;

У оквиру Плана буџета министарства за 2016. годину опредељена су средства у износу од 13.000.000,00 милиона динара, за потребе адаптације и реконструкције просторија за задржавање у Полицијској управи у Сремској Митровици (2.000.000,00 динара), Полицијској управи у Новом Саду (3.000.000,00 динара), Полицијској управи у Крагујевцу

(3.000.000,00 динара), Полицијској управи у Суботици (3.000.000,00 динара) и Полицијској управи у Лесковцу (2.000.000,00 динара).

Потребно је да се у току 2017. године изврши адаптација просторија за задржавање у полицијским управама, чија је адаптација планирана Планом буџета за 2016. годину, а није реализована до краја 2016. године (ПУ у Сремској Митровици, Крагујевцу, Лесковцу, Суботици и Новом Саду).

3.1.1.4. Јачање надзорног механизма Министарства унутрашњих послова за спровођење стандарда полицијског поступања у области превенције тортуре кроз:

-обуку чланова комисије Министарства унутрашњих послова за спровођење стандарда полицијског поступања у области превенције тортуре у циљу ефикаснијег обављања њихових дужности;

-обуку руководиоца притворских јединица у циљу ефикасније контроле поступања;

-обуку полицијских службеника запослених у полицијским станицама у циљу елиминације свих недозвољених поступања;

-унапређење евиденција и израда регистра у свим притворским јединицама које садрже информације о свим аспектима полицијског притвора;

-вршење ненајављених контрола притворских јединица у циљу контроле спровођења препорука Националног механизма за превенцију тортуре;

-увођење јасних процедура поступања према доведеним и задржаним лицима како би се осигурало остваривање њихових права (нпр. право на приступ адвокату, контакт са блиским сродницима, право на здравствену заштиту).

(Иста активност 3.3.1.21.) (Континуирано, почев од IV квартала 2015. године)

Активност није реализована Комисија за спровођење стандарда полицијског поступања у области превенције тортуре, уз подршку Мисије ОЕБС-а у Србији и Заштитника грађана организовала је округли сто „Посета Европског комитета за спречавање мучења, нечовечних или понижавајућих казни или поступака Републици Србији“ са циљем припреме полицијских службеника поводом четврте посете делегације Европског комитета за спречавање тортуре, нечовечних или понижавајућих казни или поступака Републици Србији која је реализована од 26.05. до 05.06.2015. године. На округлом столу су учествовали руководиоци из 27 полицијских управа у Републици Србији. Са члановима Делегације одржана су два састанка.

***Напомена:** Достављени извештај се односи на податке из 2015. године, и не покрива целокупну активност, те се на основу истог не може закључити да се ова активност континуирано реализује.

3.1.1.5. Наставити и унапредити сарадњу са Националним механизмом за превенцију тортуре (Заштитником грађана) кроз одржавање редовних састанака и извештавање о поступању по препорукама Националног механизма за превенцију тортуре (Заштитника грађана).

(Иста активност 3.3.1.22.) (Континуирано)

Активност није реализована. Дана 20.05.2015. године Београдски центар за људска права извршио је обилазак аеродрома „Никола Тесла“ (СГП) и Прихватилишта за странце у Падинској Скели у Београду и том приликом извршио увид у поступање ова два тела према странцима за које постоји разумна сумња да су у потреби за међународном заштитом. Након спроведених посета сачињени су детаљни извештаји који служе за интерну кореспонденцију између Министарства унутрашњих послова Републике Србије, Канцеларије УНХЦР-а и Београдског центра за људска права, а у циљу унапређења рада СГП Аеродром „Београд“ и Прихватилишта за странце, као и промовисања највиших стандарда међународног избегличког права и међународног права људских права. Дана 18. децембра 2015. године, одржан је састанак на коме су учествовали представници Београдског центра за људска права, Канцеларије Заштитника грађана и Националног механизма за превенцију тортуре, Канцеларије УНХЦР у Београду, Комисије МУП-а за спровођење стандарда полицијског поступања у области превенције тортуре, Управе граничне полиције и Прихватилишта за странце у циљу разматрања извештаја и препорука за унапређења рада.

***Напомена:** Достављени извештај се односи на податке из 2015. године, те се на основу истог не може закључити да се ова активност континуирано реализује

3.1.1.6. Интензивирање сарадње Министарства унутрашњих послова са државним органима, националним механизмом за превенцију тортуре и организацијама цивилног друштва у области превенције тортуре, кроз:

-организовање радионица и дискусија о забрани тортуре у полицији, непрофесионалном понашању полицијских службеника и поштовању права доведених и задржаних лица;

-успостављање праксе министарства унутрашњих послова да писаним путем извештава о предузетим мерама у складу са препорукама организација цивилног друштва;

-подизање свести о превенцији тортуре у полицији међу полицијским службеницима и информисање јавности о правима доведених и задржаних лица.

(Иста активност 3.3.1.23.) (Континуирано, почев од I квартала 2016. године)

Активност није реализована. Није било активности.

3.1.1.7. Систематски обезбедити лицима која су задржана од стране полиције по било ком основу, обавештење које садржи стандардне и свеобухватне информације (“писмо о правима”), које јасно дефинишу сва права која им припадају (укључујући и право на приступ лекару):

-на српском језику; -на језицима националних мањина; -на другом језику који задржано лице може да разуме (што се утврђује од стране полицијског службеника).

Повезана активност 3.7.1.14 (Континуирано, почев од I квартала 2017.)

Активност је делимично реализована У предистражном поступку лицу коме је привремено ограничена слобода кретању у зависности од законског основа, односно својства позвања или довођења, након усменог обавештења о правима, полицијски службеници уручују и образац - писано обавештење о правима:

„Права ухапшеног пунолетног лица“

„Права пунолетног лица у својству осумњиченог“

„Права задржаног пунолетног лица“

„Права малолетника у својству герађанина“

„Права малолетника у својству осумњиченог“

„Права ухапшеног малолетника“

Када лице због учењеног прекршаја буде задржано у полицији, истом се уручује писано обавештење о његовим правима „Права задржаног лица“.

Образци су доступни у електронској форми и постављени су на Интранет портал Министарства унутрашњих послова на српском језику (ћирилица и латиница), енглеском језику, као и језицима националних мањина мађарском, албанском, ромском и румунском. Обрасци о правима малолетника на српском и енглеском језику доступни су и на Интернет сајту Министарства унутрашњих послова у оквиру линка «Деца и полиција» (www.mup.gov.rs).

Обрасце је припремила Комисија за спровођење стандарда полицијског поступања у области превенције тортуре.

Дана 28. јула 2016. године одржан је састанка са експертом Савета Европе поводом реализације пројекта „Подршка заштити људских права за задржана и осуђена лица у Србији“, у оквиру Хоризонталног програма подршке Савета Европе Западном Блкану и Турској, који ће се финансирати у склопу Вишекорисничког ИПА програма за 2015. годину.

***Напомена:** Активност је оцењена као делимично реализована, с обзиром да Министарство унутрашњих послова чини доступним информације о правима наведених лица, међутим, ова конкретна активност се односи на дистрибуцију новог Писма о правима, која касни с обзиром да још увек нису усвојене измене ЗКП-а.

3.1.1.8. Израда методологије тужилаштва и полиције за истрагу случајева злостављања и мучења у циљу спровођења ефикасних истрага о наводима злостављања и мучења од стране полиције. (иста активност 3.3.1.24) (До IV квартала 2016. године)

Активност се успешно реализује На иницијативу Републичког јавног тужилаштва, формирана је Радна група за израду методологије тужилаштва и полиције за истрагу случајева злостављања и мучења у циљу спровођења ефикасних истрага о наводима злостављања и мучења од стране полиције, у чијем саставу су представници МУП-Сектор унутрашње контроле и Републичког јавног тужилаштва.

Радна група је одржала три састанка, на којима је договорен начин израде методологије, уз подршку Мисије ОЕБС у Србији. У току је израда методологије, а за 15. и 16.12.2016. године заказан је дводневни састанак, након чега се очекује израда коначне верзије документа. 15. и 16.12.2016. године одржан је дводневни састанак радне групе, а за крај марта заказан је завршни састанак, након кога се очекује израда коначне верзије документа.

3.1.1.9. Изградња нових објеката у циљу унапређења животних услова у затворима:

-Започети изградњу затвора у Панчеву и Крагујевцу;

-Завршетак радова на изградњи затвора у Панчеву и Крагујевцу којим се омогућава почетак њиховог рада

(Иста активност 3.3.1.1.) (Почетак изградње- IV квартал 2015; Завршетак радова- 2018.)

Активност се успешно реализује. Изградња новог затвора у Панчеву (добијена је грађевинска дозвола, донет је Закон о потврђивању Оквирног споразума о зајму LD 1764 (2012) између Банке за развој Савета Европе и Републике Србије за изградњу затвора у

Панчеву). За изградњу новог затвора у Панчеву изабран је извођач радова у априлу месецу 2016. године. Са избором извођача каснило се због административних процедура у поступку тендера, тако да изградња затвора није започета у предвиђеном року (четврти квартал 2015. године). Грађевински радови на изградњи новог затвора у Панчеву започети су 16. маја 2016. године, с тим да рок за завршетак радова остаје непромењен. Радови на изградњи затвора у Панчеву одвијају се у складу са планираном динамиком. Изградња затвора у Крагујевцу – Завршен је идејни пројекат новог затвора у Крагујевцу и у току је израда главног пројекта.

3.1.1.10. Реконструкција постојећих смештајних капацитета завода у складу са европским стандардима и њихово уподобљавање постојећим стандардима, и то:

- **Окружни затвор Београд**
- **Окружни затвор Ужице**
- **КПЗ Ваљево**
- **КПЗ Забела**
- **КПЗ Ћуприја**
- **КПЗ Ниш**
- **КПЗ за жене Пожаревац**
- **ВПД Крушевац**
- **Специјална затворска болница Београд**

(Иста активност 3.3.1.2.) (До краја 2018. године)

Активност се успешно реализује.

Реконструкција Окружног затвора у Београду одвија се у фазама. (У 2015. години завршена је реконструкција и опремање притворског блока 4.1. У 2016. години расписан је тендер за избор најповољнијег понуђача за наставак реконструкције, извођењем радова на блоку 4.2.).

У Окружном затвору у Ужицу у јануару месецу 2016. завршени су предвиђени инвестициони радови - надоградња спрата, тако да су обезбеђене нове просторије за лекарски преглед лица лишених слободе и рад службеника третмана.

Завршена је реконструкција целокупног смештаја за лица лишена слободе у згради Интернат у Казнено поправном заводу за малолетнике у Ваљеву, која је усељена је 01.12.2015. године.

У децембру месецу 2015. године стављен је у функцију део пете стамбене зграде за смештај старих лица и особа са инвалидитетом у КПЗ у Пожаревцу-Забели.

Управа за извршење кривичних санкција је извршила пренамену средстава која су планирана за изградњу смештаја у отвореном одељењу у КПЗ у Ћуприји, имајући у виду смањено бројно стање ове категорије осуђених лица. Предвиђена средства су пренета на финансирање израде пројекта новог објекта у оквиру КПЗ у Сремској Митровици за смештај осуђеника у затвореном одељењу завода, где постоји и највећа пренасељеност, а у складу са препорукама Европског комитета против тортуре, нечовечног или понижавајућег поступања или кажњавања.

У КПЗ у Нишу усељен је реновиран Ц Павиљон за смештај осуђених лица, а у току је изградња новог пријемног одељења за осуђена лица, дежурне службе и сале за посете.

За комплетну реконструкцију смештајних капацитета и изградњу нових у КПЗ за жене у Пожаревцу добијена је грађевинска дозвола, а тендерска документација за избор најповољнијег понуђача за извођење радова се налази у ЕУ делегацији на спољној контроли.

У току је поступак добијања грађевинске дозволе за изградњу три нова павиљона у КПЗ у Пожаревцу-Забели.

У ВПД у Крушевцу у првом кварталу 2016. године, завршено је реновирање зграде пријемног одељења.

Реконструкција Специјалне затворске болнице у Београду одвија се у фазама. (У 2015. години завршена је реконструкција и опремање блока за експертизу. У 2016. години расписан је тендер за избор најповољнијег понуђача за наставак реконструкције, извођењем радова на блоку за извршење мере безбедности обавезног лечења алкохоличара).

У трећем кварталу 2016. године настављено је са реконструкцијом још једног притворског блока у Окружном затвору у Београду, у складу са утврђеним планом.

За комплетну реконструкцију смештајних капацитета и изградњу нових у КПЗ за жене у Пожаревцу у току је поступак избора најповољнијег понуђача за извођење радова. Евалуација за избор најповољнијег извођача за реконструкцију смештајних капацитета и изградњу нових у КПЗ за жене у Пожаревцу је у завршној фази.

У трећем кварталу 2016. године настављено је са реконструкцијом блока за извршење мере безбедности обавезног лечења алкохоличара у Специјалној затворској болници у Београду, у складу са утврђеним планом

Завршена је реконструкција једног павиљона у КПЗ у Сремској Митровици. За изградњу новог павиљона за смештај 320 осуђеника у КПЗ у Сремској Митровици добијена је грађевинска дозвола

За изградњу павиљона за смештај 200 осуђених лица у Окружном затвору у Лесковцу добијена је грађевинска дозвола.

Према извештају за I квартал 2017, завршена је реконструкција једног притворског блока у Окружном затвору у Београду и једног блока за извршење мере безбедности у Специјалној затворској болници у Београду. Изабран је извођач радова за реконструкцију смештајних капацитета и изградњу нових у КПЗ за жене у Пожаревцу. У ВПД у Крушевцу завршено је реновирање зграде отвореног одељења. У КПЗ за малолетнике у Ваљеву завршено је реновирање једног објекта за смештај лица лишених слободе („Школа“). У КПЗ у Нишу реновиран је павиљон „Д“ за смештај осуђених лица.

3.1.1.11. Обезбеђење делотворније судске заштите и надзора над поштовањем права осуђених лица и лица у притвору кроз успостављање одрживих система информисања осуђених лица и лица у притвору о садржини и могућностима заштите њихових права у поступку пред судијом за извршење кривичних санкција.

(Иста активност 3.3.1.8.) (Континуирано, почев од I квартала 2015. године)

Активност се успешно реализује. У делу који се односи на обезбеђење делотворније судске заштите и надзора над поштовањем права осуђених лица и лица у притвору Управа за извршење кривичних санкција испунила је предвиђену активност. Закон о извршењу кривичних санкција и правилници који регулишу положај осуђених лица су уз помоћ Мисије ОЕБС-а у РС одштампани. Урађен је и Водич за осуђенике, који су тек ступили на издржавање казне затвора, како би се на једноставнији начин упознали са својим правима и обавезама у заводу. Израђен је Приручник за притворенике и Приручник за осуђенике, који на приступачнији начин информисе лица лишена слободе о њиховим правима током извршења казне или мере и са прописаним механизмима улагања притужбе, жалбе и захтева за судску заштиту судији за извршење кривичних санкција. Поред тога, одштампани су обрасци за лица лишена слободе за улагање свих облика правне заштите, како интерне у оквиру Управе, тако и екстерне- судији за извршење кривичних санкција и они су саставни део директиве директора Управе која је достављена свим заводима.

3.1.1.12. Спровођење обуке запослених за примену специјализованих програма третмана за осуђена лица и осетљиве категорије осуђених лица (малолетнике, ментално оболела лица, зависници, жене, особе са посебним потребама, стара лица) у циљу њихове успешне реинтеграције.

(Иста активност 3.3.1.11.)

Рок: III - IV квартал 2016. године.

Активност се успешно остварује. Спроведен је тренинг за запослене за примену специјализованих програма за малолетне преступнике и израђени су приручници за обуку

пенолошких васпитача и пенолошких инструктора. У току је закључење уговора са твининг партнером у оквиру пројекта „Јачање капацитета за обуку, образовање и запошљавање осуђених лица“ и одобравање средстава из пројекта ЕУ - ИПА фонд 2013 годину. У оквиру овог пројекта предвиђене су обуке за тренере: запослене у служби за третман за спровођење специјализованих програма третмана за осуђена лица, као и за посебно осетљиве категорије осуђених лица.

3.1.1.13. Континуирана примена одредаба Правилника о ближим условима за примену физичког спутавања и изолације лица са менталним сметњама која се налазе на лечењу у психијатријским установама и контрола примене. (Континуирано)

Активност се успешно реализује. Здравствена инспекција Министарства здравља, у оквиру редовних и ванредних инспекцијских надзора - планираних и ван плана (укључујући и поступање по пријави странака) врши контролу примене Правилника о ближим условима за примену физичког спутавања и изолације лица са менталним сметњама која се налазе на лечењу у психијатријским установама. У периоду јануар – април 2016. године извршено је седам инспекцијских надзора који се односе на примену горе поменутог правилника. У периоду мај – септембар 2016. године извршено је пет инспекцијских надзора који се односе на примену горе поменутог правилника. У периоду октобар – децембар 2016. године извршено је три инспекцијских надзора који се односе на примену горе поменутог правилника. У периоду јануар – март 2017. године извршено је три инспекцијских надзора који се односе на примену горе поменутог правилника.

3.2. ПОЛОЖАЈ ЗАШТИТНИКА ГРАЂАНА, ПОКРАЈИНСКОГ ОМБУДСМАНА И ЗАШТИТНИКА ГРАЂАНА ЈЕДИНИЦЕ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ

3.2.1.1. Даље јачање капацитета Стручне службе Заштитника грађана кроз заснивање пуног радног односа, којим ће се укупан број запослених ускладити са тренутним потребама и обезбедити потребан број и структура запослених за ефикасно обављања послова из његове надлежности. (За запошљавање 32 државних службеника до: IV квартала 2016; за будуће јачање капацитета - за преосталих 11 запослених: До IV квартала 2017.)

Активност се успешно реализује. Заштитник грађана је дана 23. 03. 2016. године огласио јавни конкурс за попуњавање 2 (два) положајна радна места и 23 (двадесет три) извршилачка радна места у Стручној служби, чијим би попуњавањем број државних службеника био увећан за 30 (тридесет) државних службеника.

У периоду од 21.маја 2016. године до 15. септембра 2016. године је дошло до промена у кадровској структури институције Заштитника грађана, тако да је тренутно у Стручној служби ове институције запослено укупно 82 запослених и то: 78 на неодређено време и четворо на одређено; 67 запослених обавља послове са високом стручном спремом а 15 са средњом стручном спремом. Од тога, 58 запослена су женског пола а 24 су мушког.

У Секретаријату Националног механизма за превенцију тортуре (Секретаријат НПМ), који је у фебруару ове године формиран као посебна организациона јединица са четири извршиоца, том приликом је запослен један самостални саветник, на неодређено време. Тако да су закључно са 15.09.2016. године, у Секретаријату НПМ-а запослене 2 две жене и један мушкарац, сви са високом стручном спремом, а једно радно место је и даље непопуњено.

У периоду од 16.септембра 2016. године до 05. децембра 2016. године је дошло до промена у кадровској структури Стручне службе Заштитника грађана. Тренутни кадровски капацитети су 83 запослена, и то 78 на неодређено време (од чега 5 државних службеника на положају, 68 државних службеника на извршилачким радним местима и 5 намештеника) и пет државних службеника на одређено време. Укупно 68 запослених обавља послове са високом стручном спремом а 15 са средњом стручном спремом. Од тога, 60 запослених су жене, а 23 мушкарци.

У току је спровођење поступка попуњавања слободних радних места по јавном конкурс у којем би на неодређено време било запослено још пет државних службеника на извршилачким радним местима. До краја 2016. године потребно је ангажовати и још једног државног службеника на одређено време због повећаног обима посла.

У периоду од 05. децембра 2016. године до 28. 02.2017. године дошло је до промена у кадровској структури Стручне службе Заштитника грађана. Тренутни кадровски капацитети су: 88 запослених и то 83 на неодређено време (од чега 5 државних службеника на положају, 73 државних службеника на извршилачким радним местима и 5 намештеника) и 5 државних службеника на одређено време. Укупно 73 запослених обавља послове са високом стручном спремом, а 15 са средњом стручном спремом, 64 су жене, а 24 мушкарци.

У току је спровођење поступка попуњавања слободних радних места по јавном конкурс у којем би на неодређено време било запослено још три државна службеника на извршилачким радним местима. Предлогом кадровског плана до краја 2017. године у Стручној служби Заштитника грађана требало би да буде запослено укупно 95 државних службеника и намештеника.

3.2.1.2. Обезбедити просторије за одговарајући, трајни смештај институције Заштитника грађанина. (До краја 2016. године)

Активност није реализована. Према извештају Генералног секретаријата Владе РС, на основу Пословника Владе, решавајући по захтеву Заштитника грађана, Комисија за стамбена питања и распоред службених зграда и пословних просторија, донела је Закључак 77 Број 361-6754/2013, од 2. августа 2013. године, којим се Заштитнику грађана, распоређује на привремено коришћење пословни простор у пословној згради у ул. Делиградској број 16, у циљу обезбеђења пословног простора непоходног за рад Заштитника грађана.

Према извештају Заштитника грађана, није дошло до измена у извештајном периоду и Заштитник грађана се, и поред кадровских промена тј. нових запослења лица, налази у истим просторијама, које по свом капацитету не одговарају како броју запослених тако ни ефикасној организацији рада.

3.2.1.3. Измена и допуна Закона о Заштитнику грађана у циљу јачања независности и унапређења ефикасности рада Заштитника грађана. (IV квартал 2016. године)

Активност је делимично реализована. Према извештају Министарства за државну управу и локалну самоуправу, 03. новембра 2016. године образована је Посебна радна група за припрему текста Нацрта закона о изменама и допунама Закона о Заштитнику грађана. Са извршењем ове обавезе се касни делимично и услед расписивања ванредних парламентарних избора и распуштања Народне скупштине Републике Србије. Усвајање предметних измена планирано је за IV квартал 2017. године, што је наведено и у Националном програму за усвајање правних тековина ЕУ (новембар 2016. године).

Према извештају Министарства за државну управу и локалну самоуправу за први квартал 2017, 28 и 29. марта 2017. године у Београду биће организована ТАИЕХ мисија. Теме које ће бити покривене су: Независност националног Омбудсмана у ЕУ (минимални и максимални ниво независности); капацитет омбудсмана и капацитет администрације да поступи у складу са одлукама и / или препорукама Омбудсмана; питање ћутања администрације односно неефикасна пракса у поступању у складу са одлукама и / или препорукама Омбудсмана; односи са другим државним органима; услови за именовање омбудсмана; приступ лицима лишених слободе; финансирање Омбудсмана; канцеларија Омбудсмана.

Према извештају Заштитника грађана, Заштитник грађана не бележи значајнији напредак у припреми овог закона. Надлежно министарство за послове државне управе и локалне самоуправе је формирало Радну групу за израду Нацрта закона о изменама и допунама Закона о Заштитнику грађана, са којом Заштитник грађана нема директну комуникацију. Такође, Заштитник грађана до данас није добио одговор Министарства на последњу поднету Иницијативу за измене и допуне Закона о Заштитнику грађана у децембру 2014. године (од 2011. године ово је била трећа иницијатива за неопходне измене која није реализована). До сада је реализована само активност организације састанка између

Заштитника грађана и консултанта СИГМЕ г. Едуарда Роига у априлу 2016. године, приликом које је представљена Иницијатива Заштитника грађана за измену Закона о Заштитнику грађана и дата потребна појашњења. У извештајном периоду није дошло до напретка у процесу израде и усвајања измена и допуна Закона о Заштитнику грађана.

3.2.1.5. Анализа потребе за изменама и допунама Закона о локалној самоуправи у циљу усаглашавања улоге Заштитника грађана локалне самоуправе и у складу са изменама Закона о Заштитнику грађана. (2 квартала након усвајања измена и допуна Закона о Заштитнику грађана)

Активност се успешно реализује. Могућност установљења заштитника грађана на локалном нивоу предвиђена је важећим Законом о локалној самоуправи („Службени гласник РС“, број 129/07, 83/14-др. закон), при чему је утврђена његова основна функција, као и могућност установљења заједничког заштитника грађана за две или више јединица локалне самоуправе.

Посебна радна група за израду Нацрта закона о изменама и допунама Закона о локалној самоуправи, образована од стране министарке државне управе и локалне самоуправе у септембру 2016. године.

Утврђен је Нацрт закона о изменама и допунама Закона о локалној самоуправи и сада је у фази прибављања мишљења од надлежних органа, након чега ће бити упућен Влади ради разматрања и одлучивања.

У делу који се односи на заштитника грађана на локалу, предложена је измена у називу овог органа-локални омбудсман, а на основу указивања Заштитника грађана да је неопходно термиолошки направити разлику између тог органа на републичком нивоу у односу на остале заштитнике грађана у јединицама локалне самоуправе, јер они нису исти орган нити постоји међусобан хијерархијски однос. Назив је предложен на основу предлога удружења локалних омбудсмана. Такође, експлицитно је наведено да локални омбудсман своје послове обавља самостално и независно.

Неспорна је потреба да се значај, улога, положај и делокруг локалних омбудсмана успостави на вишем квалитативном нивоу него што је то пракса у јединицама локалне самоуправе. Ипак, сматрамо да би за даљи процес развоја ове функције требало донети посебан закон о локалном омбудсману, којим би првенствено била уведена обавеза јединица локалне самоуправе да успоставе ову функцију, а такође би била регулисана и сва остала значајна питања за њихов рад.

3.2.1.6. Ефикасно поступање по препорукама Заштитника грађана издатим органима јавне власти у поступцима контроле . (Континуирано)

Активност се успешно реализује. У извештајном периоду (I-II квартал 2016) Заштитник грађана је у поступцима контроле упутио 371 препоруку органима јавне власти. Од тога је 116 препорука доспело за извршење (рок за извршење препорука је истекао). Од 116 доспелих препорука, органи јавне власти су поступили по 88 препорука.

У посматраном периоду Заштитник грађана је органима јавне власти упутио 235 препорука у скраћеном поступку, које су органи извршили одмах по сазнању да је Заштитник грађана покренуо поступак контроле.

Поступање органа јавне власти по препорукама Заштитника грађана приказано је у табели 1.

	Препоруке упућене у периоду 26. 11 2015. -20. 05. 2016	Препоруке доспеле за извршење	Извршене препоруке	%
Препоруке из контролних поступака	371	116	88	75,86%
Препоруке из скраћених поступака	235	235	235	100,00%
УКУПНО ПРЕПОРУКЕ	606	351	323	92,02%

Табела 1.

У извештајном периоду Заштитник грађана је органима упутио 4 (четири) законодавне иницијативе, од којих су две разматране, а по две надлежни органи нису још поступали. Од две разматране законодавне иницијативе, прва је прихваћена, а друга није. Прихваћена иницијатива упућена је Министарству одбране и односи се на потребу усаглашавања одредаба Правила о војној дисциплини и Законика о кривичном поступку којима се уређују поступање по жалби коју је изјавило лице коме је изречена дисциплинска мера. С друге стране, скупштински Одбор за правосуђе, државну управу и локалну самоуправу није прихватио иницијативу да поднесе амандмане на Предлог закона о изменама и допунама Закона о јавном бележничтву.

У извештајном периоду Заштитник грађана Уставном суду није упутио ниједну иницијативу за оцену уставности и законитости.

Табела 2 приказује поступање органа јавне власти по законодавним иницијативама и предлозима за оцену уставности и законитости које је упутио Заштитник грађана.

	Законодавне иницијативе и предлози Уставном суду у периоду 26. 11 2015. -20. 05. 2016	Разматране законодавне иницијативе и предлози Уставном суду	Прихваћене законодавне иницијативе и предлози Уставном суду
Законодавне иницијативе	4	2	1
Предлози Уставном суду	0	0	0
УКУПНО ЗАКОНОДАВНЕ ИНИЦИЈАТИВЕ	4	2	1

Табела 2

Табела 3 приказује укупно поступање органа јавне власти по препорукама, законодавним иницијативама и предлозима за оцену уставности и законитости које је упутио Заштитник грађана.

	Упућено у периоду 26. 11 2015. - 20. 05. 2016	Доспело/Разматрано	Извршено/Прихваћено	%
Укупан број препорука	606	351	323	92,02%
Укупан број законодавних иницијатива и предлога Уставном суду	4	2	1	50%
УКУПАН БРОЈ ПРЕПОРУКА, ЗАКОНОДАВНИХ ИНИЦИЈАТИВА И ПРЕДЛОГА УСТАВНОМ СУДУ	610	353	324	91,78%

Табела 3

Извештајни период (III квартал 2016. године)

У извештајном периоду Заштитник грађана је у поступцима контроле упутио 244 препоруке органима јавне власти. Од тога је 47 препорука доспело за извршење (рок за извршење препорука је истекао). Од 47 доспелих препорука, органи јавне власти су поступили по 41 препоруци.

У посматраном периоду Заштитник грађана је органима јавне власти упутио 151 препоруку у скраћеном поступку, које су органи извршили одмах по сазнању да је Заштитник грађана покренуо поступак контроле.

Поступање органа јавне власти по препорукама Заштитника грађана приказано је у Табели 1.

	Препоруке упућене у периоду 21. 05. 2016. -15. 09. 2016	Препоруке доспеле за извршење	Извршене препоруке	%
Препоруке из контролних поступака	244	47	41	87,23
Препоруке из скраћених поступака	151	151	151	100,00
УКУПНО ПРЕПОРУКЕ	395	198	192	96,97

Табела 1.

У извештајном периоду Заштитник грађана је органима упутио две законодавне иницијативе у оквиру Иницијативе за допуну законâ којима су прописана овлашћења полиције, комуналне полиције и служби за обезбеђење завода за извршење кривичних санкција. Иницијативе су упућене Влади и Народној скупштини Републике Србије и још увек нису разматране.

У извештајном периоду Заштитник грађана Уставном суду није упутио ниједну иницијативу за оцену уставности и законитости.

Табела 2 приказује поступање органа јавне власти по законодавним иницијативама и предлозима за оцену уставности и законитости које је упутио Заштитник грађана.

	Законодавне иницијативе и	Разматране законодавне иницијативе и	Прихваћене законодавне
--	---------------------------	--------------------------------------	------------------------

	предлози Уставном суду у периоду 21. 05. 2016. -15. 09. 2016	предлози Уставном суду	иницијативе и предлози Уставном суду
Законодавне иницијативе	2	0	0
Предлози Уставном суду	0	0	0
УКУПНО ЗАКОНОДАВНЕ ИНИЦИЈАТИВЕ	2	0	0

Табела 2

Табела 3 приказује укупно поступање органа јавне власти по препорукама, законодавним иницијативама и предлозима за оцену уставности и законитости које је упутио Заштитник грађана.

	Упућено у периоду 21. 05. 2016. - 15. 09. 2016	Доспело/ Разматрано	Извршено/ Прихваћено	%
Укупан број препорука	395	198	192	96,97
Укупан број законодавних иницијатива и предлога Уставном суду	2	0	0	0
УКУПАН БРОЈ ПРЕПОРУКА, ЗАКОНОДАВНИХ ИНИЦИЈАТИВА И ПРЕДЛОГА УСТАВНОМ СУДУ	397	198	192	96,97

Табела 3

У извештајном периоду IV квартал 2016:

У извештајном периоду Заштитник грађана је у поступцима контроле упутио 83 препоруке органима јавне власти. Од 44 препоруке које су доспеле на извршење у извештајном периоду, спроведено је 39 (88,64%).

У посматраном периоду Заштитник грађана је органима јавне власти упутио 92 препоруке у скраћеном поступку, које су органи извршили одмах по сазнању да је Заштитник грађана покренуо поступак контроле.

Поступање органа јавне власти по препорукама Заштитника грађана приказано је у Табели 1.

	Препоруке упућене у периоду 16. 09. – 5.12. 2016.	Препоруке доспеле за извршење	Извршене препоруке	%
Препоруке из контролних поступака	83	44	39	88,64
Препоруке из скраћених поступака	92	92	92	100,00
УКУПНО ПРЕПОРУКЕ	175	136	131	96,32

Табела 1.

У извештајном периоду Заштитник грађана није упутио ниједну законодавну иницијативу, нити предлог за оцену уставности и законитости закона, других прописа и општих акта Уставном суду.

Табела 2 приказује поступање органа јавне власти по законодавним иницијативама и предлозима за оцену уставности и законитости које је упутио Заштитник грађана.

	Законодавне иницијативе и предлози Уставном суду у периоду 16. 09. – 5.12. 2016.	Разматране законодавне иницијативе и предлози Уставном суду	Прихваћене законодавне иницијативе и предлози Уставном суду
Законодавне иницијативе	0	0	0
Предлози Уставном суду	0	0	0

УКУПНО ЗАКОНОДАВНЕ ИНИЦИЈАТИВЕ	0	0	0
-----------------------------------	---	---	---

Табела 2

Табела 3 приказује укупно поступање органа јавне власти по препорукама, законодавним иницијативама и предлозима за оцену уставности и законитости које је упутио Заштитник грађана.

	Упућено у периоду 16. 09. – 5.12. 2016.	Доспело/ Разматрано	Извршено/ Прихваћено	%
Укупан број препорука	175	136	131	96,32
Укупан број законодавних иницијатива и предлога Уставном суду	0	0	0	0
УКУПАН БРОЈ ПРЕПОРУКА, ЗАКОНОДАВНИХ ИНИЦИЈАТИВА И ПРЕДЛОГА УСТАВНОМ СУДУ	175	136	131	96,32

Табела 3

У извештајном периоду I квартал 2017

У извештајном периоду Заштитник грађана је у поступцима контроле упутио 85 препорука органима јавне власти. Од 12 препорука које су доспеле на извршење у извештајном периоду, спроведено је 7 (58,33%).

У посматраном периоду Заштитник грађана је органима јавне власти упутио 186 препорука у скраћеном поступку, које су органи извршили одмах по сазнању да је Заштитник грађана покренуо поступак контроле.

Поступање органа јавне власти по препорукама Заштитника грађана приказано је у Табели 1.

	Препоруке упућене у периоду 06. 12. 2016. – 14. 03. 2017.	Препоруке доспеле за извршење	Извршене препоруке	%

Препоруке из контролних поступака	85	12	7	58,33
Препоруке из скраћених поступака	186	186	186	100,00
УКУПНО ПРЕПОРУКЕ	271	198	193	97,47

Табела 1.

У извештајном периоду Заштитник грађана упутио је једну законодавну иницијативу Влади и Народној скупштини, која се тичала стварања правног оквира којим ће се уредити процедуре поступања надлежних органа на оправдани захтев физичког лица, ради прибављања података о идентитету лица (власника налога на друштвеним мрежама) када постоје околности које указују да је посредством друштвених мрежа учињено дело које се гони по приватној тужби. Ова иницијатива није још разматрана.

У извештајном периоду, Заштитник грађана није упућивао предлоге за оцену уставности и законитости закона, других прописа и општих акта Уставном суду.

Табела 2 приказује поступање органа јавне власти по законодавним иницијативама и предлозима за оцену уставности и законитости које је упутио Заштитник грађана.

	Законодавне иницијативе и предлози Уставном суду у периоду 06. 12. 2016. – 14. 03. 2017.	Разматране законодавне иницијативе и предлози Уставном суду	Прихваћене законодавне иницијативе и предлози Уставном суду
Законодавне иницијативе	1	0	0
Предлози Уставном суду	0	0	0
УКУПНО ЗАКОНОДАВНЕ ИНИЦИЈАТИВЕ	1	0	0

Табела 2

Табела 3 приказује укупно поступање органа јавне власти по препорукама, законодавним иницијативама и предлозима за оцену уставности и законитости које је упутио Заштитник грађана.

	Упућено у периоду	Доспело/ Разматрано	Извршено/ Прихваћено	%
--	-------------------	------------------------	-------------------------	---

	06. 12. 2016. – 14. 03. 2017.			
Укупан број препорука	271	198	193	97,47
Укупан број законодавних иницијатива и предлога Уставном суду	1	0	0	0
УКУПАН БРОЈ ПРЕПОРУКА, ЗАКОНОДАВНИХ ИНИЦИЈАТИВА И ПРЕДЛОГА УСТАВНОМ СУДУ	272	198	193	97,47

Табела 3

3.2.1.7. Редовно праћење ефикасности поступања органа јавне власти по препорукама Националног превентивног механизма. (Континуирано)

Активност се успешно реализује. У извештајном периоду (I-II квартал 2016) Заштитник грађана је у обављању активности Националног превентивног механизма (НПМ) упутио органима јавне власти 104 препоруке. Од тога је 48 препорука доспело за извршење (рок за извршење препорука је истекао), а преосталих 56 препорука је још увек у року за извршење. Од 48 доспелих препорука органи јавне власти су извршили 47 препорука доспелих за извршење.

Поступање органа јавне власти по препорукама Заштитника грађана у обављању НПМ активности приказано је у Табели 4.

Препоруке ЗГ у капацитету НПМ 26. 11. 2015. -20. 05. 2016	Упућене препоруке	Препоруке доспеле за извршење	Извршене препоруке	%
НПМ препоруке	104	48	47	97,92%

Табела 4

Извештајни период III квартал 2016

У извештајном периоду Заштитник грађана је у обављању активности Националног превентивног механизма (НПМ) упутио органима јавне власти 161 препоруку. Током истог периода је 60 препорука доспело за извршење (рок за извршење препорука је истекао), а преостала 101 препорука је још увек у року за извршење. Од 60 доспелих препорука органи јавне власти су извршили 55 препорука.

Поступање органа јавне власти по препорукама Заштитника грађана у обављању НПМ активности приказано је у Табели 4.

Препоруке ЗГ у капацитету НПМ 21. 05. 2016. -15. 09. 2016.	Упућене препоруке	Препоруке доспеле за извршење	Извршене препоруке	%
НПМ препоруке	157	60	55	91,66

Табела 4

У извештајном периоду IV квартал 2016:

У извештајном периоду Заштитник грађана је у обављању активности Националног превентивног механизма (НПМ) упутио органима јавне власти 51 препоруку. Током истог периода је 74 препорука доспело за извршење (рок за извршење препорука је истекао), а 65 препорука су још увек у року за извршење. Од 74 доспелих препорука, органи јавне власти извршили су 65 препорука.

Поступање органа јавне власти по препорукама Заштитника грађана у обављању НПМ активности приказано је у Табели 4.

Препоруке ЗГ у капацитету НПМ 16. 09. 2016. - 05. 12. 2016.	Упућене препоруке	Препоруке доспеле за извршење	Извршене препоруке	%
НПМ препоруке	51	74	65	87,84

Табела 4

У извештајном периоду I квартал 2017

У извештајном периоду Заштитник грађана је у обављању активности Националног превентивног механизма (НПМ) упутио органима јавне власти 84 препоруке. Током истог периода, 54 препоруке су доспеле за извршење (рок за извршење препорука је истекао), а 66 препорука су још увек у року за извршење. Од 54 доспеле препоруке, органи јавне власти извршили су 38.

Поступање органа јавне власти по препорукама Заштитника грађана у обављању НПМ активности приказано је у Табели 4.

Препоруке ЗГ у капацитету НПМ 06. 12. 2016. – 14.03. 2017.	Упућене препоруке	Препоруке доспеле за извршење	Извршене препоруке	%
НПМ препоруке	84	54	38	70,37

Табела 4

3.2.1.8. Редовно разматрање извештаја Заштитника грађана од стране Народне скупштине. (Континуирано почев од II квартала 2016.)

Активност је делимично реализована. Извештај Заштитника грађана за 2015. годину поднет је у року који је прописан законом. У првој половини 2016. године Народна скупштина је распуштена и спроведени су ванредни парламентарни избори. Народна скупштина у овом, 11. сазиву, конституисана је 3. јуна 2016. године.

Редовни годишњи извештај Заштитника грађана за 2015. годину разматрали су Одбор за правосуђе, државну управу и локалну самоуправу на седници одржаној 14. септембра 2016. године и Одбор за људска и мањинска права и равноправност полова на седници одржаној 21. септембра 2016. године, с тим да нису утврђени предлози закључака. Редовни годишњи извештај Заштитника грађана за 2015. годину на седници Одбора за правосуђе, државну управу и локалну самоуправу представио је заменик Заштитника грађана Милош Јанковић а присуствовали су и заменици Заштитника грађана Владана Јовић и Роберт Сепи, док је на седници Одбора за људска и мањинска права и равноправност полова, извештај представио Заштитник грађана Саша Јанковић.

***Напомена:** Активност је оцењена као делимично реализована, с обзиром да је Редовни годишњи извештај Заштитника грађана разматран на заседањима скупштинских одбора, али након разматрања није усвојен закључак који би требало да разматра Влада.

3.2.1.9. Редовно извештавање Владе по закључцима Народне скупштине утврђеним након разматрања извештаја Заштитника грађана од стране Народне скупштине. (Континуирано почев од II квартала 2016)

Активност није реализована. Према извештају Генералног секретаријата Владе, Влада је на својој 124. седници од 23. маја 2015. године, донела Закључак који се односи на разматрање Извештаја органа државне управе поводом разматрања Редовног годишњег извештаја Заштитника грађана за 2013. годину.

3.3. ЗАТВОРСКИ СИСТЕМ

3.3.1.1. Изградња нових објеката у циљу унапређења животних услова у затворима:

-Започети изградњу затвора у Панчеву и Крагујевцу;

-Завршетак радова на изградњи затвора у Панчеву и Крагујевцу којим се омогућава почетак њиховог рада.

(Иста активност 3.1.1.9.) (Почетак радова- IV квартал 2015; Завршетак радова- 2018.)

Активност се успешно реализује. Изградња новог затвора у Панчеву (добијена је грађевинска дозвола, донет је Закон о потврђивању Оквирног споразума о зајму LD 1764 (2012) између Банке за развој Савета Европе и Републике Србије за изградњу затвора у Панчеву). За изградњу новог затвора у Панчеву изабран је извођач радова у априлу месецу 2016. године. Са избором извођача каснило се због административних процедура у поступку тендера, тако да изградња затвора није започета у предвиђеном року (четврти квартал 2015. године). Грађевински радови на изградњи новог затвора у Панчеву започети су 16. маја 2016. године, с тим да рок за завршетак радова остаје непромењен. Радови на изградњи затвора у Панчеву одвијају се у складу са планираном динамиком.

Изградња затвора у Крагујевцу – Завршен је идејни пројекат новог затвора у Крагујевцу и у току је израда главног пројекта.

3.3.1.2. Реконструкција постојећих смештајних капацитета завода у складу са европским стандардима и њихово уподобљавање постојећим стандардима, и то:

- Окружни затвор Београд**

- **Окружни затвор Ужице**
 - **КПЗ Ваљево**
 - **КПЗ Забела**
 - **КПЗ Ћуприја**
 - **КПЗ Ниш**
 - **КПЗ за жене Пожаревац**
 - **ВПД Крушевац**
 - **Специјална затворска болница Београд**
- (Иста активност 3.1.1.10.) (До краја 2018. године)**

Активност се успешно реализује.

Реконструкција Окружног затвора у Београду одвија се у фазама. (У 2015. години завршена је реконструкција и опремање притворског блока 4.1. У 2016. години расписан је тендер за избор најповољнијег понуђача за наставак реконструкције, извођењем радова на блоку 4.2.).

У Окружном затвору у Ужицу у јануару месецу 2016. завршени су предвиђени инвестициони радови - надоградња спрата, тако да су обезбеђене нове просторије за лекарски преглед лица лишених слободе и рад службеника третмана.

Завршена је реконструкција целокупног смештаја за лица лишена слободе у згради Интернат у Казнено поправном заводу за малолетнике у Ваљевоу, која је уселена је 01.12.2015. године.

У децембру месецу 2015. године стављен је у функцију део пете стамбене зграде за смештај старих лица и особа са инвалидитетом у КПЗ у Пожаревцу-Забели.

Управа за извршење кривичних санкција је извршила пренамену средстава која су планирана за изградњу смештаја у отвореном одељењу у КПЗ у Ћуприји, имајући у виду смањено бројно стање ове категорије осуђених лица. Предвиђена средства су пренета на финансирање израде пројекта новог објекта у оквиру КПЗ у Сремској Митровици за смештај осуђеника у затвореном одељењу завода, где постоји и највећа пренасељеност, а у складу са препорукама Европског комитета против тортуре, нечовечног или понижавајућег поступања или кажњавања.

У КПЗ у Нишу уселен је реновирани Ц Павиљон за смештај осуђених лица, а у току је изградња новог пријемног одељења за осуђена лица, дежурне службе и сале за посете.

За комплетну реконструкцију смештајних капацитета и изградњу нових у КПЗ за жене у Пожаревцу добијена је грађевинска дозвола, а тендерска документација за избор најповољнијег понуђача за извођење радова се налази у ЕУ делегацији на спољној контроли.

У току је поступак добијања грађевинске дозволе за изградњу три нова павиљона у КПЗ у Пожаревцу-Забели.

У ВПД у Крушевцу у првом кварталу 2016. године, завршено је реновирање зграде пријемног одељења.

Реконструкција Специјалне затворске болнице у Београду одвија се у фазама. (У 2015. години завршена је реконструкција и опремање блока за експертизу. У 2016. години расписан је тендер за избор најповољнијег понуђача за наставак реконструкције, извођењем радова на блоку за извршење мере безбедности обавезног лечења алкохоличара).

У трећем кварталу 2016. године настављено је са реконструкцијом још једног притворског блока у Окружном затвору у Београду, у складу са утврђеним планом.

За комплетну реконструкцију смештајних капацитета и изградњу нових у КПЗ за жене у Пожаревцу у току је поступак избора најповољнијег понуђача за извођење радова. Евалуација за избор најповољнијег извођача за реконструкцију смештајних капацитета и изградњу нових у КПЗ за жене у Пожаревцу је у завршној фази.

У трећем кварталу 2016. године настављено је са реконструкцијом блока за извршење мере безбедности обавезног лечења алкохоличара у Специјалној затворској болници у Београду, у складу са утврђеним планом

Завршена је реконструкција једног павиљона у КПЗ у Сремској Митровици. За изградњу новог павиљона за смештај 320 осуђеника у КПЗ у Сремској Митровици добијена је грађевинска дозвола

До краја 2016. године биће завршена реконструкција једног притворског блока у Окружном затвору у Београду и једног блока за извршење мере безбедности у Специјалној затворској болници у Београду. За изградњу павиљона за смештај 200 осуђених лица у Окружном затвору у Лесковцу добијена је грађевинска дозвола.

Према извештају за I квартал 2017, завршена је реконструкција једног притворског блока у Окружном затвору у Београду и једног блока за извршење мере безбедности у Специјалној затворској болници у Београду. Изабран је извођач радова за реконструкцију смештајних капацитета и изградњу нових у КПЗ за жене у Пожаревцу. У ВПД у Крушевцу завршено је реновирање зграде отвореног одељења. У КПЗ за малолетнике у Ваљеву завршено је реновирање једног објекта за смештај лица лишених слободе („Школа“). У КПЗ у Нишу реновиран је павиљон „Д“ за смештај осуђених лица.

3.3.1.3. Извршити анализу остварености и утицаја Стратегије за смањење преоптерећености смештајних капацитета у заводима за извршење кривичних

санкција у Републици Србији у периоду од 2010. године до (31.12.2014.) 2015. године. (II и III квартал 2015. године)

Активност је у потпуности реализована. Израђена је анализа остварености и утицаја Стратегије за смањење преоптерећености смештајних капацитета у заводима за извршење кривичних санкција у РС у периоду од 2010. до 2015. године. На основу препорука из ове анализе, Управа је започела израду нове Стратегије.

3.3.1.4. Израдити нову вишегодишњу Стратегију за смањење преоптерећености смештајних капацитета у заводима за извршење кривичних санкција у складу са резултатима спроведене анализе. (III квартал 2016. године)

Активност је готово у потпуности реализована. Управа за извршење кривичних санкција у сарадњи са Мисијом ОЕБС-а у РС израдила је нацрт нове Стратегије за смањење преоптерећености смештајних капацитета у заводима за извршење кривичних санкција у периоду од 2015. до 2020. године, у складу са резултатима анализе остварености претходне Стратегије за период од 2010. до 2015. године. Стратегија за смањење преоптерећености смештајних капацитета у заводима за извршење кривичних санкција до 2020. године, прослеђена је Влади на разматрање и усвајање.

3.3.1.5. Израдити Акциони план за спровођење Стратегије смањења преоптерећености смештајних капацитета у заводима за извршење кривичних санкција праћеног успостављањем ефикасног механизма за праћење спровођења Акционог плана. (IV квартал 2016. године)

Активност је готово у потпуности реализована. Акциони план за спровођење Стратегије за смањење преоптерећености смештајних капацитета у заводима за извршење кривичних санкција до 2020. године, прослеђен је Влади на разматрање и усвајање.

3.3.1.6. Пуна примена Акционог плана за спровођење Стратегије смањења преоптерећености смештајних капацитета у заводима за извршење кривичних санкција. (Континуирано, почев од IV квартала 2016. године.)

Активност није реализована. Акциони план за спровођење Стратегије за смањење преоптерећености смештајних капацитета у заводима за извршење кривичних санкција до 2020. Године још увек није усвојен.

3.3.1.7. Обука судија за извршење кривичних санкција из области:

-права лица лишених слободе;

-савремених токова у извршењу кривичних санкција;

-прихваћених стандарда у области третмана и постпеналног прихвата.

(Континуирано, почев од IV квартала 2014. године)

Активност се успешно реализује. Обука судија за извршење кривичних санкција континуирано се спроводи уз помоћ Мисије ОЕБС-а у РС и Правосудне академије (у месецу октобру 2015. године, одржана је обука судија у циљу уједначавања судске праксе). У току је израда приручника за рад судија за извршење.

У оквиру спровођења програма почетне и сталне обуке за сваку годину на Правосудној Академији, континуирано се спроводи наведена обука у оквиру модула људских права. Последња обука у овој области је била за саветнике Врховног касационог суда крајем маја 2016. године где су представљена основна права притворених лица (ЕКЈП), укључујући и малолетна лица, за око 30 учесника.

Завршена је израда приручника за судије за извршење. У току III и IV квартала, организован је семинар за судије за извршење и представљање Приручника, у циљу уједначавања судске праксе.

3.3.1.8. Обезбеђење делотворније судске заштите и надзора над поштовањем права лица лишених слободе кроз успостављање одрживих система информисања лица лишених слободе о садржини и могућностима заштите њихових права у поступку пред судијом за извршење кривичних санкција. (Иста активност 3.1.1.11.) (Континуирано, почев од I квартала 2015. године)

Активност се успешно реализује. У делу који се односи на обезбеђење делотворније судске заштите и надзора над поштовањем права осуђених лица и лица у притвору Управа за извршење кривичних санкција испунила је предвиђену активност. Закон о извршењу кривичних санкција и правилници који регулишу положај осуђених лица су уз помоћ Мисије ОЕБС-а у РС одштампани. Урађен је и Водич за осуђенике, који су тек ступили на издржавање казне затвора, како би се на једноставнији начин упознали са својим правима и обавезама у заводу. Израђен је Приручник за притворенике и Приручник за осуђенике, који на приступачнији начин информиса лица лишена слободе о њиховим правима током извршења казне или мере и са прописаним механизмима улагања притужбе, жалбе и захтева за судску заштиту судији за извршење кривичних санкција. Поред тога, одштампани су обрасци за лица лишена слободе за улагање свих облика правне заштите, како интерне у оквиру Управе, тако и екстерне- судији за извршење кривичних санкција и они су саставни део директиве директора Управе која је достављена свим заводима.

3.3.1.9. Израда плана проширења надлежности судија за извршење у Закону о извршењу кривичних санкција. (II - III квартал 2016. године)

Активност је у потпуности реализована. Управа за извршење кривичних санкција у сарадњи са Мисијом ОЕБС-а у Србији израдила је упоредно правну анализу надлежности судије за извршење кривичних санкција у правним системима у којима судија за извршење има шира овлашћења током извршења казне затвора и након правноснажности пресуде. Израђена упоредно правна анализа надлежности судије за извршење кривичних санкција, представља почетну основу са израду предлога измена и допуна казненог законодавства у овој области.

3.3.1.10. Измена Закона о извршењу кривичних санкција у циљу проширења надлежности судија за извршење. (I квартал 2017. године)

Активност је делимично реализована. Уз подршку мисије ОЕБС-а у Србији, израђена је упоредно правна анализа надлежности судије за извршење кривичних санкција, која представља почетну основу са израду предлога измена и допуна казненог законодавства у овој области. Анализа са предлозима ће бити достављена радној групи која се бави изменама кривично-правног законодавства.

3.3.1.11. Спровођење обуке запослених за примену специјализованих програма третмана за осуђена лица и осетљиве категорије осуђених лица (малолетнике, ментално оболела лица, зависници, жене, особе са посебним потребама, стара лица) у циљу њихове успешне реинтеграције. (Иста активност 3.1.1.12.)

Рок: III - IV квартал 2016. године.

Активност се успешно реализује. Спроведен је тренинг за запослене за примену специјализованих програма за малолетне преступнике и израђени су приручници за обуку педолошких васпитача и педолошких инструктора. У току је закључење уговора са твининг партнером у оквиру пројекта „Јачање капацитета за обуку, образовање и запошљавање осуђених лица“ и одобрених средства из пројекта ЕУ - ИПА фонд 2013 годину. У оквиру овог пројекта предвиђене су обуке за тренере: запослене у служби за третман за спровођење специјализованих програма третмана за осуђена лица, као и за посебно осетљиве категорије осуђених лица.

3.3.1.12. Измена кривично-правног законодавства у циљу увођења нових облика и врста алтернативних мера и санкција и усаглашавања са европским стандардима у овој области. (III квартал 2016. године)

Активност је делимично реализована. Управа за извршење кривичних санкција у сарадњи са Мисијом ОЕБС-а у Србији започела је израду упоредно правне анализе

надлежности судије за извршење кривичних санкција у правним системима у којима судија за извршење има шири овлашћења током извршења казне затвора и након правноснажности пресуде. Резултати ове анализе ће се користити у циљу дефинисања потребе за изменом кривично-правног законодавства.

3.3.1.13. Реорганизација постојеће службе за третман и алтернативне санкције у оквиру Управе за извршење кривичних санкција оснивањем посебне службе за алтернативне санкције у складу са новом систематизацијом. (IV квартал 2015. године)

Активност није реализована. Реорганизација постојеће службе за третман и алтернативне санкције није завршена, с обзиром да су измене у акту о систематизацији радних места у Управи за извршење кривичних санкција захтевале претходне измене других аката, које због кратког рока није било могуће извршити. Реализације ове активности се очекује до краја 2016. године.

3.3.1.14. Спровођење обука за носиоце правосудних функција и новоименоване поверенике за алтернативне санкције. (Континуирано)

Активност се успешно реализује. Обука за новоименоване поверенике за извршење алтернативних санкција и мера спроводио се континуирано до краја 2015. године. Нови циклус активности није још започет. Управа је у сарадњи са Београдским центром за људска права организовала семинаре за носиоце правосудних функција и поверенике за извршење алтернативних санкција на тему «Шири примена алтернативних мера за обезбеђење присуства окривљеног и за несматано вођење кривичног поступка у односу на меру притвора». Управа је наставила са организовањем семинара у сарадњи са Београдским центром за људска права за носиоце правосудних функција и поверенике за извршење алтернативних санкција на тему «Шири примена алтернативних мера за обезбеђење присуства окривљеног и за несматано вођење кривичног поступка у односу на меру притвора».

3.3.1.15. Израда правилника којим се регулише извршење ванзаводских санкција. (II и III квартал 2015. године)

Активност је у потпуности реализована. Израђен је правилник којим се регулише извршење ванзаводских санкција и мера, у складу са којим су израђене и процедуре у раду повереника.

3.3.1.16. Израда правилника за надзор над ефикасним спровођењем алтернативних санкција. (I квартал 2016. године)

Активност је у потпуности реализована. Донет је Правилник о начину вршења надзора над извршењем ванзаводских санкција и мера, који је објављен у «Службеном гласнику РС» бр. 16/2016 од 01.03.2016. године.

3.3.1.17. Потписати протоколе о сарадњи канцеларија за алтернативне санкције и јединица локалне самоуправе у циљу јачања сарадње и обезбеђивања услова за ефикасну друштвену реинтеграцију осуђеника након издржавања казне. (Континуирано, почев од I квартала 2015. године)

Активност се успешно реализује. Реализују се активности у циљу јачања сарадње са локалним самоуправама, успешно су реализовани пилот пројекти у Нишу и у Ваљевоу, на основу којих је уређена сарадња на нивоу канцеларија за алтернативне санкције и служби за третман у заводима. Са невладиним организацијама, са којима је Управа потписала споразум о сарадњи, континуирано се ради на сензибилизацији локалних самоуправа и јавности у циљу јачања сарадње и обезбеђивања услова за реинтеграцију осуђених након издржане затворске казне. Све ове активности ће се континуирано развијати и спроводити. Јачања сарадње канцеларија за извршење алтернативних санкција са локалним самоуправама наставља се у 6 градова организовањем округлих столова.

Управа за извршење кривичних санкција организовала је семинаре са представницима ресорних министарстава, Националном службом за запошљавање, службеницима третмана и повереницима ради израде процедура за сарадњу свих субјекта који учествују у постпеналном прихвату.

3.3.1.18. Извршити анализу постојећег стања:

-притворских јединица Министарства унутрашњих послова (људски, технички и просторни капацитети);

-нормативног оквира Министарства унутрашњих послова којим је регулисано поступање према доведеним и задржаним лицима;

-уочавање слабости и ризика у поступању према доведеним и задржаним лицима.

(Веза са ПГ 24.) (III и IV квартал 2015. године)

Активност је делимично реализована. Начин поступања полицијских службеника према доведеним и задржаним лицима као и услове које треба да испуњавају просторије за задржавање прописује министар (члан 86. Закона о полицији). У вези са тим, у складу са прописаним обавезама из члана 86. Закона о полицији, у току је израда подзаконског акта којим ће се ближе уредити начин поступања полицијских службеника према доведеним и

задржаним лицима, као и услови које треба да испуњавају просторије за задржавање лица. Рок за израду подзаконског акта је фебруар 2017. године.

У току је поступак образовања **радне групе која ће израдити Правилник о полицијским овлашћењима** и један део правилника ће садржати и одредбе о начину поступања полицијских службеника према доведеним и задржаним лицима.

Комисија за спровођење стандарда полицијског поступања у области превенције тортуре је 2012 године, израдила елаборате затечених стања просторија за задржавање у сарадњи са полицијским управама, који се користе за адаптацију или опремање.

Током новембра 2016. године, на основу пресека стања просторија за задржавање у свим подручним полицијским управама, Дирекцији полиције је достављен предлог приоритета за адаптацију просторија:

- Полицијска управа у Нишу (седиште ПУ, ПС Алексинац, ПС Гацин Хан, ПС Дољевац),
- Полицијска управа у Врању (седиште ПУ, ПС Прешево, ПС Бујановац),
- Полицијска управа у Сомбору (седиште ПУ, ПС Сомбор, ПС Кула),
- Полицијска управа у Зрењанину (седиште ПУ, ПС Житиште, ПС Сечањ) и
- Полицијска управа за град Београд (ПС Палилула, ПС Младеновац, ПС Стари град, ПС Обреновац и ПИ за безбедност на железници).

3.3.1.19. Изменити нормативни оквир Министарства унутрашњих послова којим је регулисано поступање према доведеним и задржаним лицима. (Веза са ПГ 24.) (Иста активност 3.1.1.1.) (до I квартала 2017. године)

Активност је делимично реализована. Израда Правилника о полицијским овлашћењима је у завршној фази. Овај акт садржи одредбе о начину поступања полицијских службеника према доведеним и задржаним лицима. Наведене одредбе су усклађене са свим стандардима полицијског поступања и добијеним препорукама у овој области.

3.3.1.20. Увести систем обавезне едукације новозапослених полицијских службеника и континуирана едукација полицијских службеника везано за поступање према доведеним и задржаним лицима у складу са међународним стандардима у области људских права професионалне етике и рада у високоризичним ситуацијама.

(Веза са ПГ 24.) (Иста активност 3.1.1.2.) (За увођење обавезне едукације: II квартал 2016; За континуирану обуку полицијских службеника: Континуирано)

Активност се успешно реализује. У вези са едукацијом полицијских службеника за поступање према доведеним и задржаним лицима, указујемо:

У складу са Меморандумом о разумевању између Министарства унутрашњих послова Републике Србије и Мисије ОЕБС-а у Србији од 07.09.2009. године, у оквиру сарадње по првој приоритетној области „Одговорност рада полиције“ који координира Сектор унутрашње контроле полиције, инициран је и спроведен комплетан поступак доношења Упутства о поступању према доведеним и задржаним лицима које је ступило на снагу дана 10.12.2012. године.

У циљу имплементације Упутства о поступању према доведеним и задржаним лицима у области обуке полицијских службеника, сачињен је Предлог програма обуке о поступању према доведеним и задржаним лицима. На основу Предлога програма, министар унутрашњих послова је дана 31.05.2013. године, донео Програм обуке о поступању према доведеним и задржаним лицима заведен под бројем 01-5715/13-2.

Програм обуке је реализован методом „преношења знања“ на тај начин што је у 2013. години извршена обука 12 тренера, који су након тога реализовали обуку за 158 полицијских службеника – тренера из области поступања према доведеним и задржаним лицима.

Полазници Обуке били су полицијски службеници који обављају послове и задатке у Дежурној служби и полицијски службеници који у делокругу својих послова и задатака могу поступати и примењивати овлашћења према доведеним и задржаним лицима.

Након тога, у 2014. години наведена специјалистичка обука је реализована од стране наведених тренера у свим полицијским управама (из тематске области „Прва помоћ“ обука је реализована уз подршку лекара из здравствених установа са подручја полицијских управа), коју је успешно завршило 2794 полазника, од тога 2567 је било мушког пола а 227 женског пола.

Планом реализације обуке било је предвиђено комисијско испитивање - тестирање полазника, а након полагања испита полазницима су додељена уверења о успешно завршеној обуци.

Поред ове специјализоване обуке, ради успостављања система континуиране обуке полицијских службеника у овој области, у годишњем Програму стручног усавршавања полицијских службеника Министарства унутрашњих послова за 2015. годину предвиђен је семинар „Спровођење Упутства о поступању према доведеним и задржаним лицима“, за чију су реализацију у 2015. години организационе јединице Министарства исказале потребу, и исти је похађало 714 полицијских службеника.

Програмом стручног усавршавања полицијских службеника Министарства унутрашњих послова за 2016. годину предвиђен је семинар „Спровођење Упутства о поступању према доведеним и задржаним лицима“, за чију су реализацију у 2016. години организационе јединице Министарства исказале потребу: Управа полиције; Управа криминалистичке полиције; Управа граничне полиције; Управа саобраћајне полиције; Оперативни центар,

САЈ, ПТЈ, Жандармерија; Сектор унутрашње контроле полиције; Управа за међународну оперативну полицијску сарадњу.

У вези са едукацијом полицијских службеника за поступање у високо ризичним ситуацијама, указујемо:

У организацији Одељења за стручно образовање и обуку - Центра за специјалистичку обуку и усавршавање полиције и Управе полиције у седишту Дирекције полиције, на основу исказаних потреба подручних полицијских управа, Плановима реализације Обуке за интервентне патроле, планирана је обука за **1.798** полицијских службеника који раде у интервентним патролама.

Плановима реализације Обуке за интервентне патроле, у 2014. и 2015. години, у НЦ „Кула“ и ЦОПО-у, извршена је обука **859** полицијских службеника који раде у интервентним патролама.

У 2016. години планирана је обука **420** полицијских службеника који раде у интервентним патролама, која ће се организовати у периоду од 23.05. до 22.07.2016. године у НЦ „Митрово поље“ на Гочу. Сходно Програму стручног усавршавања полицијских службеника Министарства унутрашњих послова за 2016. годину, у трећем кварталу ове године, у две подручне полицијске управе (у Јагодинама и Нишу), реализован је семинар „Спровођење Упутства о поступању према доведеним и задржаним лицима“, који је похађао 41 полицијски службеник. Настављајући едукацију полицијских службеника за поступање у високо ризичним ситуацијама, у трећем кварталу ове године, у НЦ „Митрово поље“ на Гочу, 168 полицијских службеника завршило је „Обуку за интервентне патроле“, а ова обука биће настављена и у наредном кварталу све до 23.10.2016. године.

Сходно Програму стручног усавршавања полицијских службеника Министарства унутрашњих послова за 2016. годину, у четвртном кварталу ове године, у подручној полицијској управи у Нишу, дана 07.09.2016. године, реализован је семинар „Спровођење Упутства о поступању према доведеним и задржаним лицима“, који су похађала 23 полицијска службеника. Настављајући едукацију полицијских службеника за поступање у високо ризичним ситуацијама, у четвртном кварталу ове године, у НЦ „Митрово поље“ на Гочу, 27 полицијских службеника завршило је „Обуку за интервентне патроле“, а ова обука биће настављена и у 2017. години.

Припремљен је нови Програм стручног оспособљавања полазника основне полицијске обуке, где се у оквиру модула „Примена полицијских овлашћења“ обрађује модулarna јединица „Примена полицијских овлашћења 2 - заустављање и прегледање лица, предмета и саобраћајних средстава, довођење и задржавање лица“.

Такође, припремљен је и нови Програм стручног оспособљавања полицијских службеника Министарства унутрашњих послова за 2017. годину. У оквиру наведеног програма, у делу „Теоријска настава“ предвиђена је наставна тема „Задржавање лица и привремено

ограничење слободе кретања“, у делу „Примена полицијских овлашћења“ наставна тема „Преглед лица пре задржавања у просторијама за задржавање“, а у делу „Семинари“, тема „Спровођење Упутства о поступању према доведеним и задржаним лицима“.

3.3.1.21. Јачање надзорног механизма Министарства унутрашњих послова за спровођење стандарда полицијског поступања у области превенције тортуре кроз обуку:

-чланова Комисије Министарства унутрашњих послова за спровођење стандарда полицијског поступања у области превенције тортуре у циљу ефикаснијег обављања њихових дужности;

-руководилаца притворских јединица у циљу ефикасније контроле поступања;

-полицијских службеника запослених у полицијским станицама у циљу елиминације свих недозвољених поступања;

-унапређење евиденција и израда регистра у свим притворским јединицама које садрже информације о свим аспектима полицијског притвора;

-вршење ненајављених контрола притворских јединица у циљу контроле спровођења препорука Националног механизма за превенцију тортуре;

-увођење јасних процедура поступања према доведеним и задржаним лицима како би се осигурало остваривање њихових права (нпр. право на приступ адвокату, контакт са блиским сродницима, право на здравствену заштиту).

(Иста активност 3.1.1.4.) (Континуирано, почев од IV квартала 2015. године)

Активност није реализована Комисија за спровођење стандарда полицијског поступања у области превенције тортуре, уз подршку Мисије ОЕБС-а у Србији и Заштитника грађана организовала је округли сто „Посета Европског комитета за спречавање мучења, нечовечних или понижавајућих казни или поступака Републици Србији“ са циљем припреме полицијских службеника поводом четврте посете делегације Европског комитета за спречавање тортуре, нечовечних или понижавајућих казни или поступака Републици Србији која је реализована од 26.05. до 05.06.2015. године. На округлом столу су учествовали руководиоци из 27 полицијских управа у Републици Србији. Са члановима Делегације одржана су два састанка.

***Напомена:** Достављени извештај се односи на податке из 2015. године, и не покрива целокупну активност, те се на основу истог не може закључити да се ова активност континуирано реализује.

3.3.1.22. Наставити и унапредити сарадњу са Националним механизмом за превенцију тортуре кроз одржавање редовних састанака и извештавање о поступању по препорукама Националног механизма за превенцију тортуре.

(Иста активност 3.1.1.5.) (Континуирано)

Активност није реализована. Дана 20.05.2015. године Београдски центар за људска права извршио је обилазак аеродрома „Никола Тесла“ (СГП) и Прихватилишта за странце у Падинској Скели у Београду и том приликом извршио увид у поступање ова два тела према странцима за које постоји разумна сумња да су у потреби за међународном заштитом. Након спроведених посета сачињени су детаљни извештаји који служе за интерну кореспонденцију између Министарства унутрашњих послова Републике Србије, Канцеларије УНХЦР-а и Београдског центра за људска права, а у циљу унапређења рада СГП Аеродром „Београд“ и Прихватилишта за странце, као и промовисања највиших стандарда међународног избегличког права и међународног права људских права. Дана 18. децембра 2015. године, одржан је састанак на коме су учествовали представници Београдског центра за људска права, Канцеларије Заштитника грађана и Националног механизма за превенцију тортуре, Канцеларије УНХЦР у Београду, Комисије МУП-а за спровођење стандарда полицијског поступања у области превенције тортуре, Управе граничне полиције и Прихватилишта за странце у циљу разматрања извештаја и препорука за унапређења рада.

***Напомена:** Достављени извештај се односи на податке из 2015. године, те се на основу истог не може закључити да се ова активност континуирано реализује

3.3.1.23. Интензивирање сарадње Министарства унутрашњих послова са државним органима, националним механизмом за превенцију тортуре и организацијама цивилног друштва у области превенције тортуре, кроз:

-организовање радионица и дискусија о забрани тортуре у полицији, непрофесионалном понашању полицијских службеника и поштовању права доведених и задржаних лица;

-успостављање праксе министарства унутрашњих послова да писаним путем извештава о предузетим мерама у складу са препорукама организација цивилног друштва;

-подизање свести о превенцији тортуре у полицији међу полицијским службеницима и информисање јавности о правима доведених и задржаних лица.

(Иста активност 3.1.1.6.) (Континуирано, почев од I квартала 2016. године)

Активност није реализована.

Није било активности.

3.3.1.24. Израда методологије тужилаштва и полиције за истрагу случајева злостављања и мучења у циљу спровођења ефикасних истрага о наводима злостављања и мучења од стране полиције. (иста активност 3.1.1.8) (До IV квартала 2016. године)

Активност се успешно реализује На иницијативу Републичког јавног тужилаштва, формирана је Радна група за израду методологије тужилаштва и полиције за истрагу случајева злостављања и мучења у циљу спровођења ефикасних истрага о наводима злостављања и мучења од стране полиције, у чијем саставу су представници МУП-Сектор унутрашње контроле и Републичког јавног тужилаштва.

Радна група је одржала три састанка, на којима је договорен начин израде методологије, уз подршку Мисије ОЕБС у Србији. У току је израда методологије, а за 15. и 16.12.2016. године заказан је дводневни састанак, након чега се очекује израда коначне верзије документа.

15. и 16.12.2016. године одржан је дводневни састанак радне групе, а за крај марта заказан је завршни састанак, након кога се очекује израда коначне верзије документа.

3.4.СЛОБОДА МИСЛИ, САВЕСТИ И ВЕРОИСПОВЕСТИ

3.4.1.1. Спровођење упоредно правне експертске анализе у погледу регулисања положаја цркава и верских заједница у циљу утврђивања специфичних критеријума на основу најбољих пракси држава чланица Европске Уније у региону (нпр. Румунија, Хрватска, Словенија, Мађарска) и примене решења која су прихваћена у региону.

(II квартал 2016. године)

Активност је у потпуности реализована. Упоредно-правна анализа о црквама и верским заједницама је достављена.

3.4.1.2. Спровођење препорука произашлих из Анализе најбољих пракси држава чланица Европске уније у региону у погледу регулисања положаја цркава и верских заједница. (Континуирано, почев од III квартала 2016.)

Активност се успешно реализује. У току су билатерални састанци у циљу стварања услова за остваривање препорука анализе. У прва два квартала 2016. године одржани су састанци српског дела Међувладине мешовите комисије Србије и Румуније за националне мањине (2. марта), два припремна састанка српског дела Међувладине мешовите комисије Мађарске

и Србије за националне мањине (28. и 31. марта), као и Пета седница Међувладине мешовите комисије Мађарске и Србије за националне мањине (4. априла). У расправама током сусрета, полазећи од надлежности и овлашћења Управе за сарадњу с црквама и верским заједницама, изнета су одређена појашњења и смернице:

У случају **питања проблема неканонског деловања Румунске православне цркве у Источној Србији** (Тимочкој крајини), Управа истиче да полазни оквир за његово разматрање и решавање треба да представља покренути дијалог Српске православне (СПЦ) и Румунске православне цркве (РПЦ), у контексту одржаног Свеправославног сабора на Криту у јуну 2016. године. Делегација СПЦ желела је да се читаво питање уврсти у дневни ред и званично размотри на овом скупу, али се то није догодило услед ставова Цариградске Патријаршије и Патријарха румунског Господина Данила. Разматрајући садржај 2. поглавља предлога Записника са састанка српског дела Мешовите комисије Србије и Румуније за националне мањине од 2. марта 2016. године, који се тиче црква и верских заједница, Управа истиче да тражено проширивање надлежности Епископије *Дакија Феликс* РПЦ на читаву територију Републике Србије може бити само резултат евентуалног споразума до кога дођу СПЦ и РПЦ кроз непосредни дијалог. Напредак самог међуцрквеног дијалога условљен је, пак, престанком кршења канонског поретка СПЦ у источној Србији од стране РПЦ, које се огледа у упадима појединих епископа и свештеника РПЦ на канонску територију СПЦ без одобрења надлежних епископа СПЦ, а које прати изражена националистичка пропаганда по којој су Власи Румуни. Република Србија због свега искрено подстиче напредак међуцрквеног дијалога. У случају захтева румунске стране да јој се омогући потпуно остваривање права на **верску службу на матерњем језику** на читавој територији Србије, конкретне чињенице са подручја северног Баната, где живи око 25-30 хиљада припадника Румунске националне мањине, показују да се богослужење тамо врши и на румунском језику. Треба имати на уму да СПЦ показује делатну спремност да и на подручју источне Србије, у зависности од потреба, богослужења такође врши и на румунском језику и језику свих присутних националних мањина, односно етничких група. Румунска страна тражила је и изградњу додатних **објеката за верску службу**, али се она може изводити једино у складу са законима и тематским прописима Републике Србије, а на основу претходно добијене дозволе. У том контексту није прихватљива употреба објеката предвиђених за друге намене у верске сврхе. Коначно, решавање питања **мањка броја румунских свештеника** за вернике РПЦ у Војводини налази се у искључивој надлежности њене Епархије Дакија-Феликс, без потребе и могућности мешања органа Републике Србије.

3.4.1.3. Представљање резултата анализе запосленима у Министарству правде и Управи за сарадњу са црквама и верским заједницама. (II квартал 2016. године)

Активност је у потпуности реализована. Презентација резултата анализе запосленима у Министарству правде и Управи за сарадњу са црквама и верским заједницама у циљу примене препорука из анализе је урађена.

3.4.1.4. Ојачати административне капацитете путем:

-обуке за запослене у Министарству правде у нормативном сектору и регистру цркава и верских заједница. (III и IV квартал 2016. Године)

Активност се успешно реализује. Предузимају се кораци ка утврђивању садржаја обуке, избору предавача и дефинисања учесника.

3.4.1.5. Ојачати административне капацитете Управе за сарадњу са црквама и верским заједницама путем запошљавања троје нових запослених у складу са постојећом систематизацијом. (Почев од 2017. Године)

Активност се успешно реализује. Управа за сарадњу са црквама и верским заједницама има систематизованих 14 државних службеника. Према подацима из фебруара 2017., дошло је до попуњавања радних места у складу са постојећом систематизацијом, тако да је сада запослено 12 државних службеника.

3.5. СЛОБОДА ИЗРАЖАВАЊА И СЛОБОДА И ПЛУРАЛИЗАМ МЕДИЈА

3.5.1.1. Спровођење анализе релевантних одредаба Кривичног Законика у циљу оцене потребе за изменама и допунама које би довеле до вишег нивоа заштите новинара од претњи насиљем. (III квартал 2016. Године)

Активност се успешно реализује. Организована је ТАИЕХ мисија у периоду 16-17 март 2017. године. Експерти су одржали низ састанака са државним институцијама (Министарство правде, Републичко јавно тужилаштво, Министарство унутрашњих послова, Министарство културе, Канцеларија за европске интеграције), као и представницима новинарских удружења (УНС, НУНС), и организацијама цивилног друштва. Извештај експерата са препорукама се очекује до половине априла.

3.5.1.2. Наставак рада Комисије за разматрање чињеница до којих се дошло у истрагама које су вођене поводом убистава новинара. (Континуирано)

Активност се успешно реализује. Комисија за истраживање убистава новинара радила је у пуном саставу у протеклом периоду. Радна група за истраживање убистава новинара Милана Пантића имала је интензиван рад, појачана низом нових сарадника. Ова истрага је под посебним интензитетом управо због тога што је реч о такозваном малом новинару из унутрашњости који је врло упорно радио истраживања и објављивао своје текстове, чак и по два дневно, у две различите новине. Управо због тога што нико не очекује, јер је реч о провинцији, да ће се догодити разрешавање убистава и због тога што је стваран привид да се пуно ради, јер је основано седам комисија, скоро једна годишње, радна група ће наставити да решава све што није решено у 15 година.

Разматра се и могућност да се додатни значај али и одговорност дода тиме што би се надлежност преселила из постојећег Тужилаштва у Тужилаштво за организовани криминал јер постоји довољно елемената, до сада утврђених истрагом, да то буде и учињено.

У случају Даде Вујасиновић, тужиоци и форензичари су позвани у Холандски Национални форензички институт (НФИ) који је одређен за супер-вештачење како би им били предочени налази и методологија рада. (Саопштавање резултата - је заказано за 14.06.)

Испланирана су саслушања у случају бомбардовања РТС која су резултирала смртним исходом за 16 медијских радника ове куће.

Комисија је дала предлог Тужилаштву, полицији и БИА како је могуће решавати друге случајеве насиља над новинарима који нису до сада процесуирани или решени. Понуђена је добра сарадња, са успешним резултатима до сада, када је реч о раду Комисије за истраживање убистава новинара.

3.5.1.3. Усвајање препорука Републичког јавног тужилаштва о формирању посебног регистра о кривичним делима почињеним против новинара, против медија и интернет сајтова и о приоритетима у поступању поводом ових кривичних дела. (III и IV квартал 2015. године)

Активност је у потпуности реализована. У циљу повећања ефикасности деловања јавних тужилаштва у кривичном поступку против починилаца кривичних дела против новинара, Републички јавни тужилац издао је упутство 22. децембра 2015. године, којим се предвиђа да апелациона, виша и основна јавна тужилаштва воде посебну евиденцију за дела против лица која обављају послове од јавног интереса у области информисања, у односу на предузете радње и у вези са нападима на интернет странице медија, у случајевима у којима је прописано хитно поступање.

3.5.1.4. Израда и потписивање споразума о сарадњи Републичког јавног тужилаштва и Министарства унутрашњих послова којим ће бити прописано као приоритетно поступање у истрагама претњи и насиља над новинарима у циљу

унапређења ефикасности истрага о нападима на новинаре и кривично гоњење извршилаца напада. (I-II квартал 2016. године)

Активност се успешно реализује. Дана 22. октобра 2015. године одржан је иницијални састанак са представницима Министарства унутрашњих послова са циљем да се изради споразум. Одлучено је да се формира радна група која ће израдити нацрт споразума. Републичко јавно тужилаштво је позвало Министарство унутрашњих послова да именује чланове радне групе. Након формирања, радна група је дана 26.11.2015. године одржала састанак на ком је сачињен нацрт Споразума о сарадњи. Нацрт је дана 30.11.2016. године достављен на мишљење Министарству унутрашњих послова. По усаглашавању садржине текста споразума, Републички јавни тужилац и Министар унутрашњих послова потписали су Споразум о сарадњи дана 11.04.2016. године. Споразум је у складу са актом Кабинета министра Министарства унутрашњих послова 01 број 11659/15-14 од 13.04.2016. године, достављен на упознавање и даљу примену свим организационим јединицама криминалистичке полиције.

3.5.1.5. Унапредити систем превентивних мера које се предузимају у циљу заштите новинара од претњи насиљем, кроз:

-анализу ризика угрожености новинара, у сарадњи са репрезентативним удружењима новинара;

-континуирано праћење стања у писаним и електронским медијима у циљу утврђивања ризика угрожености безбедности новинара.

Рок : Континуирано, почев од III квартала 2016. године.

Извештај институције не садржи податке о спровођењу активности Управа криминалистичке полиције у оквиру Дирекције полиције проактивно поступа у ситуацијама када се ради о утврђивању угрожености безбедности новинара. Било да се ради о информацијама које су добијене оперативним радом или континуираним праћењем стања у писаним или електронским медијима.

***Напомена:** Није могуће проценити статус спровођења ове активности на основу претходних извештаја, с обзиром да нема новијих података.

3.5.2.1. Имплементација и ефикасан надзор над спровођењем сета медијских закона и периодично извештавање. (Континуирано, почев од I квартала 2015. године)

Активност се успешно реализује. Министарство редовно подноси тромесечне извештаје о раду Народној скупштини. Извештај о предузетим активностима на пољу европских интеграције се подноси Канцеларији за европске интеграције на месечном нивоу.

Да би се олакшала размена информација и добрих пракси на пољу суфинансирање пројеката из области јавног информисања на локалном нивоу, у оквиру пројекта Министарства “Јачање медијских слобода”“, који подржава Делегација Европске уније у Републици Србији, пружена је подршка једнодневном скупу на тему “Јавни интерес за грађане и медије и нови начин финансирања медијских садржаја“. У оквиру скупа се кроз панел дискусију разговарало о искуству током прве године суфинансирања пројеката у складу са Законом о јавном информисању и медијима, док су семинари одржани на тему дефиниције јавног интереса у програмском суфинансирању и на тему програмског буџетирања на нивоу локалне самоуправе. Ко-спонзори догађаја били су Министарство културе и информисања, Фондација за отворено друштво, Организација за европску безбедност и сарадњу, Стална конференција градова и општина и Независно удружење новинара Србије.

Ради омогућавања пуне примене нових медијских закона, Министарство је у извештајном периоду донело нови Правилник о су-финансирању пројеката којима се остварује јавни интерес у области јавног информисања („Службени гласник РС”, број 16/16) и Правилник о начину вођења и упису у евиденцију представника иностраних медија и дописништава иностраних медија („Службени гласник РС”, број 21/16). Министарство је, такође, израдило Предлог уредбе о финансирању јавних медијских сервиса из буџета Републике Србије у 2016. години, која је усвојена на Влади 14. јануара 2016. године.

Спровођење активности ефикасног надзора над спровођењем сета медијских закона представљено је у наредним тачкама.

У извештајном периоду I квартал 2017

Дана 13. јануара 2017. године донета је Уредбе о финансирању јавних медијских сервиса из буџета Републике Србије у 2017. години.

Министарство културе и информисања потписало је два уговора са јавним медијским сервисима РТС-ом и РТВ-ом, а у вези са финансирањем у 2017. године. Министарство културе и информисања сваког месеца доноси решења о исплати средстава РТС и РТВ.

Министарство културе и информисања је дана 02. фебруара 2017. Године донело је Правилник о изменама и допунама Правилник о суфинансирању пројеката за остваривање јавног интереса у области јавног информисања“ (Сл. гласник РС, број 16/16), а све у складу чланом 28. став 1. Закона о информисању и медијима („Сл. гласник РС”, број 83/2014, 58/2015 и 12/16).

Министарство културе и информисања редовно финансира установу новинску-издавачку делатност Панорама, која је основана ради остваривања права на јавно информисање становништва на територији Аутономне покрајине Косово и Метохија.

У извештајном периоду, Министарство културе и информисања расписало је седам конкурса у области јавног информисања

3.5.2.2. Темелна анализа ефеката Стратегије развоја система јавног информисања (2011-2016) у циљу:

-идентификације основних препрека њеном спровођењу

-утврђивања стратешких циљева који ће бити развијени у новој Стратегији,

-израде препорука за превазилажење утврђених препрека за њено спровођење. (До III квартала 2016. године)

Активност није реализована Имајући у виду да Влада у техничком мандату није могла да ради на регулаторним и стратешким документима, тек по формирању нове Владе у августу стекли су услови за рад на формирању тимова који ће бити ангажовани на изради нове стратегије.

У извештајном периоду IV квартал, Министарство културе и информисања наводи:

Представници Министарства културе и информисања учествовали су на свим стручним скуповима на којим су разматране теме од значаја за израду будуће медијске стратегије попут:

- конференција „У сусрет новој савременој медијској политици“ (Speak up!follow up3) у организацији ОЕБС-а и ТАКСО (новембар 2016. године);

- регионална конференција „Слобода медија и безбедност новинара на западном Балкану“ (децембар 2016. године) у организацији Независног удружења новинара Србије;

- скуп на коме је представљен Посебан извештај Заштитника грађана о информисању на језицима националних мањина након приватизације медија (децембар 2016. године).

У извештајном периоду I квартал 2017

Представници Министарства културе и информисања учествовали су на свим стручним скуповима на којим су разматране теме од значаја за израду будуће медијске стратегије попут:

-Конференција ОЕБС-а одржана у Бечу 27.фебруара 2017. године „Слобода медија на западном Балкану“ „Freedom of the Media in the Western Balkans“;

- ТАИЕКС радионица „Право на информисање особа које припадају мањинама“ која је организована и одржана 18. јануара 2017. године у Београду;

-9. марта 2017.године одржана је Конференција везана за медијску писменост у Београду, организатор Медијски едукативни центар, а у оквиру Унеско-ЕУ пројекта „Стварање поверења у медије“.

***Напомена:** Последњи податак који се односи на израду анализе је из августа 2016. године, а накнадно достављени подаци се не односе на аналитички процес предвиђен самом активношћу.

3.5.2.3. Израдити нову вишегодишњу Стратегију развоја система јавног информисања у складу са препорукама анализе у циљу обезбеђења њена пуне примене са нарочитим освртом на:

-даље јачање транспарентности власништва над медијима

-даље праћење ефеката приватизације медија

- спречавање контроле медија на основу прекомерне зависности од државног оглашавања

-оснаживање медијског плурализма

- јачање медијске писмености

- јачање саморегулације.

(IV квартал 2016.)

Активност није реализована Имајући у виду да Влада у техничком мандату није могла да ради да регулаторним и стратешким документима, тек по формирању нове Владе у августу о.г. стекли су услови за рад на формирању тимова који ће бити ангажовани на изради нове стратегије.

Због изнетих чињеница Министарство културе и информисања наводи да планира ову активност за 2017. годину.

У извештајном периоду I квартал 2017. Министарство културе и информисања наводи да је у току поступак формирања Комисије за израду Стратегије развоја система јавног информисања за наредни период.

Приликом израде Стратегије у обзир ће се узети сва релеватна документа (као што су Препоруке са конференција „У сусрет новој савременој медијској политици“ (*Speak up!follow up3*) у организацији ОЕБС-а и ТАКСО новембар 2016. године), као и мишљења и сугестије медијских експерата и других главних актера из области медија и јвног информисања који могу бити од значаја за припрему Стратегије.

3.5.2.4. Израдити Акциони план за спровођење нове вишегодишње Стратегије развоја система јавног информисања, са нарочитим освртом на мере којима се остварује:

- даље јачање транспарентности власништва над медијима
 - даље праћење ефеката приватизације медија
 - спречавање контроле медија на основу прекомерне зависности од државног оглашавања
 - оснаживање медијског плурализма
 - јачање медијске писмености
 - јачање саморегулације обезбеђење његове пуне примене кроз:
- развој објективних индикатора којима се омогућава ефикасно праћење примене Стратегије
- успостављање јасних механизма за ефикасно праћење примене Стратегије.
(За израду Акционог плана: I квартал 2017. године; За примену: Континуирано, почев од I квартала 2017. године)

Активност није реализована. Имајући у виду да Стратегије развоја система јавног информисања још није донета, те у овом моменту није могуће донети Акциони план за спровођење Стратегије.

3.5.2.5. Успостављање ефикасног, свеобухватног и транспарентног Регистра медија и редовно ажурирање података, у циљу обезбеђења пуне транспарентности и јавне доступности података о власништву над медијима, у складу са Главом VI Закона о јавном информисању и медијима. (Континуирано, почев од III квартала 2015.)

Активност се успешно реализује. Активност се у домену надлежности Министарства културе и информисања континуирано спроводи. У складу са Законом о јавном информисању и медијима, Министарство редовно доставља податке о средствима која су одобрена медијима Регистру Медија, који се води код Агенције за привредне Регистре. Сви подаци који се воде у Регистру Медија доступни су на сајту Агенције за привредне регистре.

3.5.2.6. Ефикасно праћење функционисања Регистра медија у складу са Законом о јавном информисању и медијима кроз прикупљање података и поступање у случају нерегуларности. (Континуирано)

Извештај институције не садржи податке о спровођењу активности. Активност се у домену надлежности Министарства културе и информисања континуирано спроводи.

3.5.2.7. Обезбеђење ефикасног функционисања свеобухватног и транспарентног Регистар медијских услуга и евиденција пружалаца медијских услуга на захтев и редовно ажурирање података, у складу са Законом о електронским медијима, укључујући податке о власништву пружалаца медијских услуга и податке о остваривању медијског плурализма. (Континуирано)

Активност се успешно реализује. Регулаторно тело за електронске медије (у даљем тексту: Регулатор) успоставило је Регистар медијских услуга (у даљем тексту: Регистар), који садржи податке предвиђене чланом 86. Закона о електронским медијима, заједно са подацима о власничкој структури сваког пружаоца („Службени гласник РС“ бр. 83/14). Регистар је доступан на Интернет страници Регулатора и редовно се ажурира.

<http://www.rra.org.rs/uploads/useruploads/registri/01-Registar-medijskih-usluga-zemaljsko.pdf>

<http://www.rra.org.rs/uploads/useruploads/registri/02-Registar-medijskih-usluga-kabal.pdf>

Евиденција пружалаца медијских услуга на захтев није успостављена, будући да Регулаторно тело за електронске медије није до сада примило ниједан захтев за издавање одобрења за пружање медијске услуге на захтев, па самим тим до сада није издало одобрење за пружање медијске услуге на захтев, у смислу члана 75. Закона о електронским медијима.

3.5.2.8. Ефикасно праћење примене Етичког кодекса новинара Србије у циљу промовисања саморегулације и поштовања етичких и професионалних стандарда, јачања професионалног интегритета и јачања свести о значају Савета за штампу. (Континуирано)

Извештај надлежне институције није достављен.

3.5.2.9. Јачање професионалног поступања новинара, имајући у виду најбоље праксе ЕУ, кроз спровођење обука у области:

-људских права,

-медијске етике,

-говора мржње.

(Континуирано, почев од I квартала 2016. године)

Активност је делимично реализована Према извештају Регулаторног тела за електронске медије, Регулатор је у циљу јачања професионалног поступања новинара односно пружалаца медијских услуга у смислу поштовања права на истинито, потпуно и

благовремено информисање, достојанства личности, права на приватност, претпоставке невиности и права на правично суђење и слободе мисли, савести и вероисповести **донео Правилник о заштити људских права у области пружања медијских услуга** („Службени гласник РС“, број 55/15).

Такође, у циљу јачања професионалног поступања новинара односно пружалаца медијских услуга у вези са начином објављивања програмских садржаја који могу нашкодити физичком, менталном или моралном развоју малолетника, у вези са учешћем малолетника у програму и објављивањем информација које се непосредно или посредно односе на малолетнике, Регулатор је **донео Правилник о заштити права малолетника у области пружања медијских услуга** („Службени гласник РС“, број 25/15).

Приликом контроле рада пружалаца медијских услуга у погледу доследне примене одредаба закона и подзаконских аката у смислу поштовања људских права, говора мржње и заштите малолетника у њиховом програмском садржају, Регулатор је током 2016. године пружаоцима медијских услуга изрекао једну опомену и пет упозорења.

***Напомена:** Активност је оцењена као делимично реализована, с обзиром да се из достављеног извештаја види да Регулатор спроводи одређене активности усмерене ка наведеним циљевима, али истовремено недостају извештаји осталих носилаца као и подаци о обукама.

3.5.2.10. Ефикасно праћење функционисања система су-финансирања медијских пројеката из буџета и/или јавних ресурса у складу са новим прописима о финансирању медија. (Континуирано)

Активност се успешно реализује. Активност се у домену надлежности Министарства културе и информисања континуирано спроводи у складу са прописима о суфинансирању пројеката из области јавног информисања. На захтев МКИ кроз пројекат Јачање медијске слободе израђени су:

-Извештај о имплементацији и побољшању управљања суфинансирањем пројеката у циљу остваривања јавног интереса у области јавног информисања у 2015. години, и

-Извештај о квалитету медијских садржаја суфинансираним од стране МКИ у 2015. години

У складу са прописима о суфинансирању пројеката из области јавног информисања, Министарство је објавило извештаје конкурса из области јавног информисања расписаних у 2015. години. У извештајима је, осим основних података о конкурсима, броја пријављених и одобрених пројеката, структуре пријављених пројеката, одлучивања о њима и стручним комисијама, урађена и анализа квалитета подржаних пројеката на основу података из

наративних и финансијских извештаја корисника о утошку средстава. Извештаји се могу преузети на <http://www.kultura.gov.rs/cyr/konkursi>.

Покрајински секретаријат за културу, јавно информисање и односе с верским заједницама доставља податке Агенцији за привредне регистре, Регистру медија о износу новчаних средстава добијених од Покрајинског секретаријата за културу, јавно информисање и односе с верским заједницама, за сва средства која су одобрена медијима. У фебруару 2017. године достављени су подаци о додели средстава за медије у власништву националних савета националних мањина. Након спроведеног конкурса биће достављени подаци и о износу додељених средстава медијима.

3.5.2.11. Организовање ТАИЕХ семинара у циљу идентификације механизма за спречавање контроле медија на основу прекомерне зависности од државног финансирања оглашавања и накнадна примена препорука експерта. (За организовање ТАИЕХ семинара I - II квартал 2016; Примена препорука експерта: почев од III квартала 2016.)

Активност је делимично реализована ТАИЕХ радионица Слобода изражавања и слобода и плурализам медија организована је 20. маја 2016. године у сарадњи са Канцеларијом за европске интеграције.

***Напомена:** Активност је оцењена као делимично реализована, с обзиром да је ТАИЕХ радионица организована, али нису достављени подаци о примени препорука експерата.

3.5.2.12. Ефикасно праћење реализације пореских олакшица, донација, буџетских доплати и других облика директне или индиректне државне помоћи која представља могући извор утицаја на медијску независност, кроз:

-Увођење обавезе за органе јавне власти да пријаве сву државну помоћ у Регистар медија (Члан 39 став 1 Закона о јавном информисању и медијима)

-Санкционисање непријављивања све државне помоћи у Регистар медија у складу са чланом 137. Закона о јавном информисању и медијима)

-Аналізу утицаја на медије кроз финансијску подршку органа јавне власти.

(Континуирано)

Активност се успешно реализује. Комисија за контролу државне помоћи (у даљем тексту: Комисија) је независно тело Владе које има надлежност за контролу државне помоћи која се додељује на територији Републике Србије, у складу са чланом 73. ССП-а и Законом о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број: 51/09 – у даљем тексту: Закон.)

Комисија, између осталог, одлучује и о пријавама државне помоћи која се додељује медијима и доноси решења о томе да ли се у конкретном случају ради о додели државне помоћи и, уколико се ради о државној помоћи, да ли је таква државна помоћ дозвољена.

Комисија одлучује о додели државне помоћи која се додељује са свих нивоа власти, како са републичког, тако и са нивоа јединица локалне самоуправе и аутономне покрајине.

Све одлуке Комисије се редовно објављују на сајту Комисије (www.kkdp.gov.rs).

Уколико се ради о индивидуалној државној помоћи, која се додељује појединачном, унапред познатом кориснику, у решењу Комисије се наводе сви подаци о даваоцу, кориснику, врсти и намени државне помоћи, износу државне помоћи која се додељује и сви релевантни подаци у вези са доделом те државне помоћи.

Уколико се ради о додели државне помоћи корисницима који нису унапред одређени/познати, на основу одређеног акта, односно шеме државне помоћи, Комисија доноси решење о дозвољености шеме државне помоћи, а даваоци државне помоћи су ти који су у обавези да воде евиденцију о додели државне помоћи по појединачним корисницима.

Изузетак је додела државне помоћи мале вредности (*de minimis*) о чијој додели одлучују даваоци државне помоћи, али уз поштовање услова прописаних чл. 95-97. Уредбе о правилима за доделу државне помоћи („Службени гласник РС“, бр. 13/10, 100/11, 91/12, 37/13, 97/13 и 119/14-даље: Уредба). У случају доделе *de minimis* државне помоћи, давалац државне помоћи је дужан, у складу са чланом 95д став 5. Уредбе, да у року од 15 дана од дана доделе, Комисији и министарству надлежном за послове финансија, достави попуњену Табелу додељене *de minimis* државне помоћи.

На основу података које, на тај начин, добија од давалаца државне помоћи, Одељење за контролу државне помоћи, као самостална организациона јединица у Министарству финансија и, уједно и стручна служба Комисије, води евиденцију о додељеној *de minimis* државној помоћи по појединачним корисницима, а која се редовно ажурира и објављује на сајту Комисије (www.kkdp.gov.rs).

3.5.2.13. Континуирано спровођење *ex officio* надзора над недозвољеном медијском концентрацијом и ефикасно окончање започетих поступака. (Континуирано)

Активност се успешно реализује. Активност се у домену надлежности Министарства културе и информисања спроводи у складу са чланом 47. Закона о јавном информисању и медијима, на следећи начин:

Постојање угрожавања медијског плурализма за **штампане медије** утврђује министарство надлежно за послове јавног информисања, а у случајевима обједињавања или унакрсног стицања учешћа чији је учесник најмање један електронски медиј, независно регулаторно тело надлежно за електронске медије, у складу са законом којим се уређује област електронских медија. Министарство надлежно за послове јавног информисања покреће поступак из става 1. овог члана по пријави заинтересованог лица. Кад утврди да је угрожен медијски плурализам, Министарство упозорава на то издавача и одређује му да, у року од шест месеци од дана пријема упозорења, поднесе доказе о томе да је својим радњама отклонио угрозе угрожавања медијског плурализма.

Министарство по службеној дужности обавештава Регистратора о издатом упозорењу издавачу. Ако издавач штампаног медија не поступи по издатом упозорењу, Регистратор, на основу решења министарства надлежног за послове јавног информисања, брише медиј из Регистра.

Примена одредаба Закона о јавном информисању не доводи у питање примену одредаба закона којима се регулише заштита конкуренције. Органи које се баве заштитом конкуренције баве се и питањем недозвољење концентрације

Према извештају Комисије за заштиту конкуренције:

Разграничење надлежности у вези са недозвољеним медијским концентрацијама

У првом реду, корисно је указати на дистинкцију између медијског плурализма са једне и концентрације учесника на тржишту у смислу прописа о заштити конкуренције, са друге стране, будући да се ради о две посве различите правне категорије, што за собом повлачи и надлежност различитих тела за решавање о правима и обавезама.

Закон о јавном информисању и медијима („Сл. гласник РС“, бр. 83/2014 и 58/2015) бавећи се забраном нарушавања медијског плурализма, чланом 45. на експлицитан начин предвиђа да постојање угрожавања медијског плурализма за штампане медије утврђује министарство надлежно за послове јавног информисања, а у случајевима обједињавања или унакрсног стицања учешћа чији је учесник најмање један електронски медиј, независно регулаторно тело надлежно за електронске медије, у складу са законом којим се уређује област електронских медија (глава VII, насловљена „Заштита медијског плурализма“). У том смислу изјашњава се и Закон о електронским медијима („Сл. гласник РС“, бр. 83/2014), чији члан 103. предвиђа да постојање нарушавања медијског плурализма предвиђеног одредбама закона којим се уређују јавно информисање и медији, у случајевима обједињавања оснивачких, односно управљачких права у два или више издавача електронских медија, односно унакрсног стицања учешћа чији је учесник најмање један електронски медиј, утврђује Регулатор, по пријави заинтересованог лица или по службеној дужности. Сваку промену власничке структуре у основном капиталу (промена оснивача или промена висине учешћа оснивача у капиталу), ималац дозволе за пружање медијске услуге мора претходно

да пријави Регулатору у писменој форми. Ако Регулатор утврди да би планираним променама власничке структуре учешћа у основном капиталу могло настати стање којим се нарушава медијски плурализам, препоручиће имаоцу дозволе за пружање медијске услуге да промене усклади на начин којим би се избегло то стање (глава VI, насловљена „Заштита медијског плурализма“).

Дакле, законски текст на изричит начин, који не оставља простора за другачије интерпретације, заштиту медијског плурализма поверава у надлежност двама телима, и то министарству за послове јавног информисања и регулаторном телу за електронске медије. Чланом 45. овог закона наводе се услови под којима је недозвољено обједињавање управљачких или оснивачких права у медијима, а у циљу да се превенира настанак или јачање претежног утицаја у области јавног информисања. Међутим, на овом месту је потребно истаћи да таква трансакција не мора *ipso facto* да подразумева и испуњеност услова прописаних Законом о заштити конкуренције који су неопходни за постојање обавезе пријаве концентрације.

Надлежност Комисије за заштиту конкуренције

За разлику од концепта медијског плурализма, како је то предочено у претходном тексту, Закон о заштити конкуренције дефинише концентрацију учесника на тржишту на другачији начин. Чланом 17. овог закона одређено је да концентрација учесника на тржишту настаје у случају:

- спајања и других статусних промена у којима долази до припајања учесника на тржишту у смислу закона којим се уређује положај привредних друштава;
- стицања од стране једног или више учесника на тржишту, непосредне или посредне контроле над другим учесником на тржишту или више учесника на тржишту, или делом, односно деловима других учесника на тржишту, који могу представљати самосталну пословну целину;
- заједничког улагања од стране два или више учесника на тржишту у циљу стварања новог учесника на тржишту или стицања заједничке контроле.

На овом месту би ваљало истаћи да контрола над учесником на тржишту, у смислу овог закона, представља могућност одлучујућег утицаја на вођење послова другог или других учесника на тржишту (члан 5. став 2. Закона о заштити конкуренције).

Појму концентрације, на начин на који је он утврђен словом Закона о заштити конкуренције, придружена је претпоставка дозвољености (за разлику од медијске концентрације), и у том смислу се јасно изјашњава члан 19. овог закона који предвиђа да су концентрације учесника на тржишту дозвољене, осим ако би значајно ограничиле, нарушиле или спречиле конкуренцију на тржишту Републике Србије или његовом делу, а нарочито ако би то ограничавање, нарушавање или спречавање било резултат стварања или

јачања доминантног положаја. Оно што је сасвим извесно јесте да Комисија испитује концентрације и цени њихову дозвољеност у односу на критеријуме прописане чл. 19. Закона. Примарни циљ испитивања концентрација је заштита конкуренције на тржишту а не заштита медијског плурализма.

Поступак испитивања концентрације од стране Комисије покреће се, подношењем пријаве концентрације од стране учесника концентрације. Обавеза пријаве постоји када се стекну услови прописани чланом 61. Закона. Наиме, концентрација мора бити пријављена Комисији у случају да је укупан годишњи приход свих учесника у концентрацији остварен на светском тржишту у претходној обрачунској години већи од 100 милиона евра, с тим што најмање један учесник у концентрацији на тржишту Републике Србије има приход већи од десет милиона евра, односно да је укупан годишњи приход најмање два учесника у концентрацији остварен на тржишту Републике Србије већи од 20 милиона евра у претходној обрачунској години, с тим што најмање два учесника у концентрацији на тржишту Републике Србије имају приход већи од по милион евра у истом периоду.

Испитивање концентрације Комисија може спровести и *ex officio*, ако и када су испуњени услови прописани одредбом чл. 62. Закона, односно, уколико по сазнању за спроведену концентрацију утврди да заједнички тржишни удео учесника у концентрацији на тржишту Републике Србије износи најмање 40%, односно ако основано претпостави да концентрација не испуњава услове дозвољености из члана 19. Закона о заштити конкуренције, као и у случају друге концентрације која није одобрена у складу са овим законом.

Из претходног недвосмислено произлази да је покретање поступка испитивања концентрације (који је управни по својој природи) регулисано Законом тако да Комисије нема дискрециона овлашћења у том погледу. Такође, на основу свега наведеног, јасно је да није и да не може свака концентрација, односно стицање или промена контроле у медијима, или било ком другом учеснику на тржишту, бити предмет оцене Комисије за заштиту конкуренције (ако нису испуњени услови из чл. 61. Закона у погледу финансијских прагова).

Закон и остали прописи заштите конкуренције, примењују се у свим економским секторима и делатностима без изузетка, значи укључујући и све врсте медија (електронски и штампани, као и у ИСТ сектору). У случајевима када се одређена трансакција квалификује као концентрација учесника на тржишту и када постоји обавеза пријаве исте, Комисија оцењује њену дозвољеност, као што је напред наведено.

За оцену ефеката сваке концентрације, па тако и оне које настају у сектору медија, важно је утврдити власничку структуру и њене промене. Међутим, као што је претходно у тексту већ образложено, питање (транспарентности) власништва⁵, тачније контролног/одлучујућег

⁵ О овлашћењима Комисије и проблемима по овом питању, било је речи на стр. 3 овог Извештаја.

утицаја на вођење послова другог или других учесника на тржишту, цени се „у смислу овог закона (о заштити конкуренције)“, и првенствено због оцене тржишне снаге одређеног учесника на тржишту. Иако свакако постоје додирне тачке интересовања, у поступку пред Комисијом, медијски плурализам и његова заштита нису предмет разматрања. Штавише, с обзиром да медијски плурализам није критеријум који Комисију опредељује приликом оцене дозвољености концентрације, у пракси може да се деси ситуација у којој ће о дозвољености одређеног спајања/обједињавања/концентрацији, истовремено одлучивати и Регулатор и Комисија, с тим да исходи, тачније одлуке, могу бити различите.

Статистички преглед концентрација у области медија⁶

У претходне три године, Комисија је одлучивала о следећим концентрацијама из области медија.

У 2014. години, било је 7 концентрација у области медија, и то:

- Slovenia Broadband S.a.r.l., Велико Војводство Луксембург / United Media Production d.o.o. Београд, Република Србија;
- United Media S.à.r.l., Велико Војводство Луксембург / Orlando Klinici d.o.o. Република Хрватска;
- Slovenia Broadband S.a.r.l., Велико Војводство Луксембург / AD Broadband Montenegro Црна Гора;
- МЕДИА ГРУП УКРАЈИНА доо / АСПЕРА 2011, Украјина (SCM Група) (сектор земаљске телевизије у Украјини);
- United Media S.a.r.l., Grand Slam Group d.o.o. Београд, Александар Поповић/Grand Production d.o.o. Београд;
- Slovenia Broadband S.a.r.l. преко DOO KNIGHT DEVELOPEMENT SUPPORT PREDUZEĆE ZA PROIZVODNJU TRGOVINU I USLUGE NOVI SAD/DRUŠTVO ZA TELEKOMUNIKACIJU JET TV D.O.O. ŠABAC и
- Adria Bidco B.V. Холандија / Slovenia Broadband S.a.r.l., Велико Војводство Луксембург.

У 2015. години, биле су 3 концентрације у области медија и то:

- Ringier Axel Springer d.o.o. Београд, Република Србија / New Digital d.o.o. Београд-Стари Град, Република Србија;
- Axel Springer Schweiz AG, Швајцарска / Ringier AG, Швајцарска (заједничко улагање у циљу стварања новог учесника на тржишту);
- Axel Springer SE, СР Немачка / Циљно пословање друштва VIMN Germany GmbH, које преноси на Thads.media vermaktung gmbh, СР Немачка и
- ANTENNA STREAM T.V. LIMITED/LAKE BADE HOLDINGS LIMITED (посредно В92).

У 2016. години није било концентрација у области медија.

⁶ Стање на дан 08.12.2016.год.

Сви поступци су окончани издавањем одобрења за спровођење концентрације у законском року у складу са чл. 65. Закона. Све одлуке су објављене на званичној интернет страни Комисије (www.kzk.gov.rs).

У поступку покренутом по службеној дужности испитивања концентрације која није одобрена у складу са Законом о заштити конкуренције, а која је према основаној претпоставци, настала стицањем контроле од стране друштва ООО EAST MEDIA GROUP из Руске Федерације, куповином 50% власничких удела у основном капиталу друштва „Политика новине и магацини (ПНМ)“ д.о.о. Београд, донет је Закључак о прекиду поступка број: 6/0-03-29/2015-40 од 25. марта 2015. године, до одлуке о претходном питању. Комисија сматра претходним питањем у смислу ЗУП-а, питање валидности, односно могуће ништавости предметног уговора о купопродаји удела. Следствено, Комисија је релевантну документацију која се односи на претходно питање упутила Државном правобранилаштву, као надлежном, ради оцене претходног питања са аспекта Закона о правобранилаштву. До данашњег дана Комисија није примила одговор од Државног правобранилаштва.

Активности Комисије у вези са стратегијом развоја медијске услуге

На позив Регулаторног тела за електронске медије, Комисија је априла 2015. године одредила свог представника у Радној групи за утврђивање Предлога стратегије развоја медијске услуге радија и аудио-визуелних медијских услуга у Републици Србији. Учешће у Радној групи Комисија је реализовала давањем коментара и мишљења на Предлог Стратегије (07.10.2015.), као и учешћем на јавној расправи (10.12.2015.) и давањем коментара на текст Акционог плана за примену стратегије развоја медијске услуге радија и аудио-визуелних медијских услуга у Републици Србији (15.12.2015.).

Комисија је у више наврата наглашавала да достављени документ разматра искључиво из визуре примене Закона о заштити конкуренције и у складу са надлежностима које су јој тим законом поверене, тако да је за одређене активности, предвиђене предметном стратегијом, указивала на обавезу усаглашавања и са одредбама Закона о заштити конкуренције. Комисија је изнела ставове и мишљења која су претходно у овом Извештају изнета, па их стога неће понављати.

Међутим, Комисија је том приликом указала и на следеће. Регулатор је навео да ће подстицати удруживање више локалних пружалаца медијске услуге, ради заједничке производње и дистрибуције медијских садржаја - заједничко коришћење једне радио фреквенције од стране више пружалаца медијске услуге (тајм шеринг). Комисија је скренула пажњу да овакав вид удруживања може да представља облик хоризонталне сарадње/споразума из члана 10. Закона, који у случају испуњења одређених законских услова подлеже обавези подношења захтева за појединачно изузеће споразума од забране.

Комисија је издала посебно мишљење на нека решења у поменутој стратегији, а која се првенствено тичу навода да ће „Регулатор утврдити оптималан број пружалаца медијске услуге, а све у циљу стварања таквог окружења у коме ће постојати значајан број различитих извора информацији и у коме ће бити обезбеђена разноврсност програмских садржаја“.⁷

Анализа медијског тржишта

Члан 22. Закона о електронским медијима, који се односи на делокруг рада Регулаторног тела за електронске медије, предвиђа да управо Регулатор врши анализе релевантног медијског тржишта, у сарадњи са телом надлежним за заштиту конкуренције, а у складу са методологијом прописаном актом који доноси Регулатор. Комисија за заштиту конкуренције одржала је низ састанака са Регулаторним телом за електронске медије у поводу израде Одлуке о утврђивању методологије анализе релевантног медијског тржишта. У том смислу, Комисија је узела активно учешће те понудила низ конструктивних предлога методолошког приступа, по узору на оне које користи у властитим анализама тржишта. Управо је такво ангажовање Комисије умногоме допринело свеобухватнијем приступу у изради ваљане методолошке матрице.

Комисија за заштиту конкуренције потписала је са Регулаторним телом за електронске медије протокол о сарадњи јуна 2013. године.

Секторске анализе

Одредбом члана 47. Закона о заштити конкуренције прописано је да Комисија може спровести секторску анализу у одређеној грани привреде или у вези одређених категорија споразума, „у случајевима када кретање цена или друге околности указују на могућност ограничавања, нарушавања или спречавања конкуренције“.

Имајући у виду доступне изворе података, и то првенствено: преглед пријављених концентрација у циљној области; преглед иницијатива за испитивање повреда конкуренције и поступака у циљној области у претходном периоду, као и информације објављене у средствима јавног информисања (Политика, Вечерње новости, РТС, Б92 итд) нарочито у погледу кретање цена, Комисија није закључила да су се стекли законски услови за спровођење секторске анализе у области медија.

⁷ По потреби, Комисија ће накнадно доставити предметно мишљење.

3.5.2.14. Израда и потписивање споразума о сарадњи између Републичког јавног тужилаштва, Министарства унутрашњих послова и репрезентативних удружења новинара (контакт тачке, информисање о догађајима који немају обележја кривичног дела, идентификација проблема, итд.). (I-II квартал 2016. године)

Активност се успешно реализује. Иницијални састанак са представницима Министарства унутрашњих послова одржан је 22. октобра 2015, на коме је био присутан и Државни секретар Министарства за културу и информисање. Идентификовани су неопходни кораци за спровођење мера. Сходно томе, 12. новембра 2015. године, одржан је састанак између представника Министарства унутрашњих послова, Републичког јавног тужилаштва и представника новинарских удружења и медијских организација. Меморандум је припремљен и достављен за коментаре.

Након прибављања писмених коментара и предлога удружења новинара, представници Републичког јавног тужилаштва израдили су нацрт Споразума о сарадњи и мерама за подизање нивоа безбедности новинара. Овај нацрт презентован је дана 29.12.2015. године, када је одржан други састанак представника Републичког јавног тужилаштва, Министарства унутрашњих послова и репрезентативних удружења новинара, као и Министарства културе и информисања. Очекује се потписивање овог документа, имајући у виду да су репрезентативна удружења новинара подржала усвајање Споразума уз мање разлике у приступу у погледу разматрању евентуалне потребе за увођењем специјализованог државног тела које би се бавило заштитом новинара (омбудсман за новинаре).

Поред наведеног, а у циљу повећања ефикасности поступања јавних тужилаштва у кривичним поступцима против учинилаца кривичних дела извршених на штету новинара, дана 22.12.2015. године Републички јавни тужилац издала је Упутство којим је одређено да се у апелационим, вишим и основним јавним тужилаштвима воде посебне евиденције у односу на кривична дела учињена на штету лица која обављају послове од јавног значаја у области информисања, у вези са пословима које обављају и напади на интернет странице медија, у којим предметима је прописано хитно поступање.

Удружења новинара, Министарство унутрашњих послова и Републичко јавно тужилаштво су током трећег квартала 2016 године наставили сарадњу на изради предлога Споразума о сарадњи и мерама за подизање нивоа безбедности новинара, путем размене нацрта предлога, као и консултацијама ради постизања консензуса око појединих одредби текста Споразума. У току септембра одржан је састанак између представника новинарских удружења и наведених државних органа ради коначног усаглашавања текста предлога Споразума и договора око датума потписивања.

Дана 08.12.2016. године одржан је састанак представника Републичког јавног тужилаштва, Министарства унутрашњих послова, удружења новинара и медијских асоцијација на коме је разматран текст последње верзије нацрта Споразума о сарадњи и мерама за подизање нивоа безбедности новинара. На састанку су изнети предлози за појашњење појединих одредби нацрта Споразума, који су прихваћени од стране свих страна потписница. Након давања сагласности на текст документа од стране релевантног органа сваког удружења и асоцијације, до краја 2016. године приступиће се потписивању предметног Споразума.

Републичко јавно тужилаштво, Министарство унутрашњих послова, Удружење новинара Србије, Независно удружење новинара Србије, Удружење новинара Војводине, Асоцијација независних електронских медија, Асоцијација медија и Асоцијација онлајн медија потписали су дана 26.12.2016. године **Споразум о сарадњи и мерама за подизање нивоа безбедности новинара**, док је Независно друштво новинара Војводине дало сагласност на финални текст Споразума и истом приступило на првом састанку сталне радне групе одржаном 18.01.2017. године.

На првом састанку сталне радне групе успостављен је механизам сарадње између страна потписница одређивањем контакт тачака за сталну комуникацију између наведених државних институција и новинарских удружења и медијских асоцијација у случајевима извршења кривичних дела на штету новинара, а након тога одређени су и чланови подгрупе за анализу одредаба Кривичног законика и поступања надлежних органа, у циљу оцене потребе за изменама и допунама овог законика и припремати препоруке за поступање надлежним институцијама, као и подгрупе за анализу досадашњег начина комуникације и степена отворености надлежних институција према медијима.

На састанку представника Републичког јавног тужилаштва и Независног удружења новинара Србије одржаном 06.03.2017. године извршено је поређење података заведених у евиденцијама јавних тужилаштва о кривичним пријавама и кривичним поступцима у вези са кривичним делима извршеним на штету новинара са подацима које поседује НУНС, а како је то предвиђено тачком 4 споразума.

На другом састанку сталне радне групе одржаном 15.03.2017. године изнете су активности Републичког јавног тужилаштва на спровођењу споразума, разматрано је функционисање успостављеног механизма сарадње и договорене даље активности на реализацији споразума.

Дана 16.03.2017. представници Републичког јавног тужилаштва, у оквиру ТАИЕКС експертске мисије о кривично-правној заштити новинара, одржали су састанак са експертима у погледу поступања јавних тужилаштва у поступцима у којима се новинари

јављају у својству оштећених, потребе за изменама законодавног оквира и спровођењу потписаног споразума.

Потребно је истаћи и да је Републичко јавно тужилаштво у оквиру планирања активности прописаних споразумом обавило разговоре са представницима Мисије ОЕБС у Србији, који су исказали спремност да подрже спровођење споразума у погледу анализе кривично-правне заштите новинара и обезбеђивање података неопходних за подизање нивоа заштите и утврђивање ризика угрожености новинара и других медијских актера; едукације новинара и власника медија о могућностима кривичноправне заштите и основама информационе безбедности, као и обуке за припаднике тужилаштва и полиције са циљем бољег разумевања проблематике и ефикасније поступања у случајевима када је безбедност новинара угрожена, као и пружање експертске помоћи. Овај предлог разматран је на другом састанку сталне радне групе.

3.5.2.15. Израдити Стратегију комуникације Министарства унутрашњих послова са медијима у циљу дефинисања односа, начина и обима комуникације. (III-IV квартал 2016. године.)

Активност је делимично реализована. Стратегија комуникације Министарства унутрашњих послова Републике Србије са медијима донета је 2012. године и важећа је до краја 2016. године. Израда нове стратегије комуникације је у току.

3.5.2.16. Измена и допуна Етичког кодекса и Правилника о дисциплинском поступку и дисциплинској одговорности јавних тужилаца и заменика јавних тужилаца у делу који се односи на одговорност јавних тужилаца и заменика јавних тужилаца за неовлашћено саопштавање медијима информација о текућим или планираним кривичним истрагама. (I-II квартал 2016. године)

Активност је готово у потпуности реализована. Формирана је заједничка радна група, коју чине представници Државног већа тужилаца и Републичког јавног тужилаштва, са задатком да припреми нацрт амандмана на Етички кодекс и Правилник о дисциплинском поступку и дисциплинској одговорности јавних тужилаца и заменика јавних тужилаца у делу који се односи на одговорност јавних тужилаца и заменика јавних тужилаца за неовлашћено саопштавање медијима информација о текућим или планираним кривичним истрагама. Рад на изменама је у току. Имајући у виду да су дана 05.04.2016. године на дужност ступили нови изабрани чланови Државног већа тужилаца, дошло је до измене састава формиране радне групе. Након упознавања са до сада предузетим активностима, радна група ће наставити рад на измени ових подзаконских аката.

Републичко јавно тужилаштво је спровело анализу законодавног оквира у погледу кривичне, дисциплинске и друге одговорности у вези са неовлашћеним саопштавањем информација. На основу спроведене анализе, током јуна 2016. године Министарству правде упућена је иницијатива за измену одредаба Закона о јавном тужилаштву у делу који се односи на дисциплинску одговорност јавног тужиоца и заменика јавног тужиоца.

У оквиру ИПА 2013 пројекта: „Јачање капацитета Високог савета судства и Државног већа тужилаца“, страни експерти врше анализу Правилника о дисциплинском поступку и дисциплинској одговорности јавних тужилаца и заменика јавних тужилаца. Дана 12.12.2016. године одржан је састанак представника Државног већа тужилаца и дисциплинских органа са страним експертима, на коме је финализован текст извештаја који сачињавају страни експерти. Државно веће тужилаца узеће у даљем раду у обзир препоруке наведеног извештаја. Такође, Државно веће тужилаца ће наставити претходно започету сарадњу са Републичким јавним тужилаштом, у правцу реализације ове активности.

3.5.2.17. Измена и допуна Закона о полицији којим би неовлашћено давање изјава било предвиђено као тешка повреда службене дужности.

(веза са Поглављем 24) (I квартал 2016. године)

Активност је у потпуности реализована. Неовлашћено давање изјава је прописано као тешка повреда службене дужности чланом 207. став 1. тачка 19) Закона о полицији („Службени гласник РС“, број 6/16), односно тачно гласи: „самоиницијативно иступање полицијских службеника и осталих запослених у јавности и средствима јавног информисања у вези с радом, које је изазвало или би могло да изазове штетне последице по углед Министарства“.

3.5.2.18. Измена и допуна Кодекса полицијске етике и Закона о унутрашњим пословима у делу који се односи на одговорност полицијских службеника за неовлашћено саопштавање медијима информација о текућим или планираним кривичним истрагама. (веза са Поглављем 24) (II -III квартал 2016. године.)

Активност је у потпуности реализована. Одговорност за неовлашћено давање изјава у најширем смислу је прописано као тешка повреда службене дужности чланом 207. став 1. тачка 19) Закона о полицији („Службени гласник РС“, број 6/16), па би ту могло да се подведе и неовлашћено давање изјава, односно информација медијима о текућим и планираним истрагама, а такође је прописана и кривична одговорност у појединим кривичним делима КЗ РС.

Влада је на својој 41. седници од 3. марта 2017. године, на предлог Министарства унутрашњих послова, донела Кодекс полицијске етике. Кодекс је објављен у Службеном гласнику РС, број 17 од 6. марта 2017. године. У члану 7. Кодекса полицијске етике („Службени гласник РС“, број 17/17), под називом „Заштита службених података“ прописано је да полицијски службеници не откривају и не користе неовлашћено податке до којих су дошли у служби или поводом вршења службе, а нарочито оне који би могли угрозити ток законитог поступка, односно права трећих лица. Чланом 12. Кодекса прописано је да понашање супротно одредбама Кодекса представља понашање које штети угледу Министарства и полицијске професије.

3.5.2.19. Измена и допуна подзаконских аката којима се уређује процедура тајности и заштите планирања и вођења кривичних истрага у циљу унапређења тајности и заштите полицијских процедура за планирање и реализовање кривичних истрага. (I квартал 2017. Године)

Активност је делимично реализована. У процедури је предлог за измену подзаконских прописа из делокруга рада Управе криминалистичке полиције сходно одредбама Закона о полицији, Законика о кривичном поступку и других законских прописа који регулишу процедуре тајности и заштите података. У припреми је измена и усклађивање Обавезне инструкције о оперативном раду полиције и Упутства о евидентирању, класификацији и праћењу активности организованих криминалних група у Републици Србији.

На нивоу Министарства формирана је радна групе за израду предлога подзаконског акта у вези усклађивања Обавезне инструкције о оперативном раду полиције и Упутства о евидентирању, класификацији и праћењу активности организованих криминалних група у Републици Србији са Законом о полицији и другим важећим законским прописима, која ради на изради наведеног подзаконског акта.

3.5.2.20. Донети подзаконски акт којим се утврђују процедуре давања саопштења полицијских службеника за медије. (I квартал 2017. Године)

Активност је делимично реализована Тренутно се налази у процедури израде.

3.5.2.21. Спровођење обуке за јавне тужиоце, заменике јавних тужилаца, полицијске службенике, и репрезентативна удружења новинара у погледу:

- спречавања цурења информација о текућим или планираним кривичним истрагама;
- спречавања цурења осетљивих података о жртвама, деци итд.

(Континуирано, почев од I квартала 2016. године)

Активност се успешно реализује. Активности се реализују у складу са динамиком предвиђеном Акционим планом. Семинари о примени етичког кодекса за судије и тужиоце се редовно одржавају у оквиру програма сталне и почетне обуке (до новембра 2015. године одржано је 12 семинара за преко 250 учесника).

Од новембра 2015. године одржано је 6 једнодневних радионица, 3 за судијску (учесници судије са подручја београдске, новосадске и крагујевачке апелације) и 3 за тужилачку етику (учесници тужиоци са подручја београдске, новосадске и крагујевачке апелације). До јула је планирана још по једна обука за судије и јавне тужиоце (нишка апелација).

Такође у јулу је одржана још једна дводневна радионица (први дан судијска и други дан тужилачка етика, за полазнике 5. генерације ПА) – почетна обука. Ова обука је спроведена за укупно 204 учесника. У току је израда плана реализације обука у области етике за 2017. годину. Планирано је 10 дана обуке; од тога по 4 за судије и јавне тужиоце, једна за сваку апелацију, и дводневна обука за полазнике почетне обуке (један дан посвећен судијског а други тужилачкој етици).

3.5.2.22. Потпуна деполитизација састава Управног одбора и Програмског одбора Радио-телевизије Србије и Радио-телевизије Војводине. (Континуирано)

Активност се успешно реализује.

* Програмски савет РТС је тачан назив

Законом о јавним медијским сервисима прописано је да чланове Програмског савета РТС-а бира Управни одбор РТС-а, на предлог одбора Народне скупштине надлежног за област јавног информисања.

Надлежни одбор Народне скупштине за област јавног информисања предлаже управном одбору листу од 30 кандидата за чланове Програмског савета која одражава територијалну, националну, верску, полну и другу структуру становништва.

Листа кандидата из става 3. овог члана утврђује се на основу јавног конкурса за избор чланова Програмског савета.

Надлежни одбор скупштине за област јавног информисања утврђује листу свих пријављених кандидата који испуњавају услове из члана 28. ст. 2. и 3. овог закона, у року од 30 дана од дана расписивања конкурса.

Правила о спровођењу конкурса из става 5. овог члана, прописују се актом скупштине. Како би се ова надлежност Одбора за културу и информисање Народне скупштине спровела у складу са законом, Народна скупштина је, на Деветој седници Другог редовног заседања у 2014. години, одржаној 8. децембра 2014. године, донела Одлуку о правилима о спровођењу јавног конкурса за избор кандидата за чланове Програмског савета Јавне медијске установе „Радио-телевизија Србије“.

У складу са тачком 2. Одлуке, а на основу члана 29. став 3. Закона о јавним медијским сервисима и члана 60. Пословника Народне скупштине, надлежни одбор усвојио је текст јавног конкурса на 34. седници Одбора, одржаној 25. новембра 2015. године.

Јавни конкурс за избор кандидата за чланове Програмског савета РТС-а расписан је и објављен 2. децембра 2015. године у „Службеном гласнику РС“ и на интернет страници Народне скупштине, а 3. децембра 2015. године у дневном листу „Политика“. Рок за подношење пријава истекао је 18. децембра 2015. године.

Одбор је на 40. седници, одржаној 28. децембра 2015. године утврдио листу свих пријављених кандидата који испуњавају услове јавног конкурса за избор кандидата за чланове Програмског савета Јавне медијске установе Радио - телевизија Србије.

Одбор је констатовао да постоје одређени недостаци у појединим пријавама коју су кандидати доставили и оставио је кандидатима додатни рок да уреде своје пријаве од 7 радних дана, који је истекао 11. јануара 2016. године.

Одбор је обавио разговор са кандидатима који испуњавају услове јавног конкурса на 40. седници, одржаној 22. јануара 2016. године.

У међувремену су расписани ванредни парламентарни избори, конституисан је нови сазив Народне скупштине, а затим је изабран и нови састав Одбора за културу и информисање.

С обзиром на то да су кандидати, у складу са чланом 28. став 3. Закона о јавним медијским сервисима, поднели писану изјаву прописану јавним конкурсом којом се потврђује да не обављају јавну и политичку функцију у децембру месецу 2015. године, Одбор за културу и информисање у новом сазиву Народне скупштине, на седници одржаној 28. јула 2016. године, закључио је, да је потребно да кандидати поново доставе неопходне доказе у року од 30 дана, о испуњености услова прописане Јавним конкурсом за избор кандидата за чланове Програмског савета Јавне медијске установе „ Радио-телевизија Србије“, и то:

- уверење да кандидат није осуђиван и да није покренут кривични поступак, истрага или претходни поступак за кривична дела из надлежности судова и тужилашта, не старије од шест месеци;

- оверена изјава кандидата којом се потврђује да не обавља јавну или политичку функцију, у складу са чланом 28. став 3. Закона о јавним медијским сервисима, не старија од шест месеци.

Одбору је достављена затражена допуна документације и на основу тога, Одбор је, на седници одржаној 9. септембра 2016. године, утврдио Листу кандидата који испуњавају услове јавног конкурса за избор кандидата за чланове Програмског савета Јавне медијске установе РТС-а.

На овај начин Народна скупштина, тј. Одбор за културу и информисање је спровео све релевантне одредбе Закона о јавним медијским сервисима, које дају одређену гаранцију да ће се, оваквим начином избора, смањити могућност политизације састава Програмског савета Радио-телевизије Србије, посебно увођењем обавезе расписивања јавног конкурса за избор чланова Програмског савета, као и чињенице да чланове Програмског савета са листе од 30 кандидата бира Управни одбор.

3.5.2.23. Обезбедити уједначено поступање према свим медијима који имају статус пореског дужника, односно са којима се потписује споразум о репрограму дуга. (Континуирано)

Активност се успешно реализује. Пореска управа, предузима мере редовне и принудне наплате пореског дуга, сходно законским прописима, према свим пореским обвезницима који имају статус пореског дужника, па и према медијима. Пореска управа може одобрити репрограм дугованог пореза, ако су поднети захтеви за репрограм дугованог пореза и ако су испуњени прописани услови, сходно законским прописима, свим пореским обвезницима, па и медијима.

Уједначени поступак према свим пореским дужницима гарантује сам закон којим се решава питање пореског дуга будући да нема ограничења ни на једну делатност, укључујући и делатност у области информисања, а ни на начин оснивања привредних субјеката, а такође се односи и на сва физичка лица која су порески дужници. Наведено упућује да у овом случају нема државне помоћи јер се закон којим се регулише порески дуг односи на све привредне субјекте и физичка лица, као и на све делатности.

3.5.2.24. Утврђивање критеријума за јавне набавке услуга видео-снимања и прес клипинга за сва министарства и канцеларије Владе. (IV квартал 2016. Године)

Активност није реализована. Према извештају Генералног секретаријата Владе, реализација активности се очекује у наредном периоду/кварталу.

3.5.2.25. Објављивање извештаја о утрошку буџета Јавних медијских сервиса, укључујући и следеће податке:

-50 највећих купаца и добављача

-уговоре са независним продукцијама и маркетиншким агенцијама

-званичне резултате конкурса за избор програма РТВ продукција са критеријумима који су примењени приликом избора. (Почев од II квартала 2016. године)

Активност је делимично реализована. Према извештају Регулаторног тела за електронске медије, у складу са чланом 19. став 1. тачка 15) Закона о јавним медијским сервисима Управни одбор усваја извештај о раду и пословању јавног медијског сервиса и доставља га Народној скупштини, Савету Регулатора и обавештава јавност. Сходно члану 51. Закона РТС и РТВ једном годишње подносе Народној скупштини, ради разматрања и одлучивања, а Савету Регулатора ради информисања, Извештај о раду и пословању за претходну годину, са извештајем независног овлашћеног ревизора.

***Напомена:** Оцена спровођења активности је учињена на основу извештаја Регулаторног тела за електронске медије. Друге надлежне институције, РТС и РТВ нису доставиле извештај.

3.5.2.26. Обезбедити потпуну транспарентност процеса приватизације медија кроз објављивање свих релевантних докумената који прате процес приватизације у складу са прописима који уређују приватизацију и приступ информацијама од јавног значаја. (До II квартала 2016. године)

Активност се успешно реализује. Извештаји о приватизацији медија су доступни на интернет страници Министарства привреде:

<http://www.priv.rs/Arhiva/11904/POTPISANO-TRIDESET-CETIRI-UGOVORA-O-PRODAJI.shtml>

3.5.2.27. Предузимање активности у циљу потпуне деполитизације састава Управног одбора и директора ЈП ЕТВ и обезбеђење једнаког поступања приликом отплате дугова, у складу са Акционим планом за реформу јавне управе мера 2.1.1. (До IV квартала 2016.)

Активност је делимично реализована Влада је на својој 37. седници од 9. јануара 2017. године, на предлог Министарства привреде, донела Одлуку о спровођењу јавног конкурса за избор директора јавног предузећа „Емисиона техника и везе” Београд.

3.5.2.28. Омогућити увид јавности у вези са свим активностима предузетим у процесу дигитализације као и планираним и реализованим трошковима дигитализације. (III квартал 2015. године)

Активност је у потпуности реализована. Процес преласка са аналогног на земаљско емитовање телевизијског програма у Републици Српској почео је у октобру 2008. године и завршио се 7. јуна 2015. године. Средства издвојена из државног буџета за овај процес су око 36 милиона евра. Додатна средства су обезбеђен из ИПА фондова и кредита Европске банке за обнову развој. Министарство трговине, туризма и телекомуникација је припремило списак најважнијих активности које се спроводе у овом процесу. За сваку активност, утрошена средства су наведена у табели на сајту Министарства (<http://www.digitalizacija.info/proces-digitalizacije-aktivnosti-i-troskovi>)

3.5.2.29. Преиспитати по службеној дужности да ли постоје разлози за покретање поступка због евентуалног кршења прописа који уређују конфликт интереса, од стране функционера у органима управљања медија са државним капиталом, у складу са наводима Извештаја Агенције за борбу против корупције.

Организовање периодичних састанака Агенције за борбу против корупције и Савета за борбу против корупције у циљу размене информација и јачања координације.

(Континуирано до окончања испитивања)

Активност се успешно реализује. Израђен је пресек стања о поступцима покренутим на основу пријаве или по службеној дужности, а који се односе на функционере у органима управљања медија са државним капиталом, односно функционере који су уједно власници приватних медија који се финансирају/суфинансирају средствима из буџета.

Поред тога, Агенција је покренула и поступке на основу података добијених провером навода из Извештаја Савета за борбу против корупције о власничкој структури медија.

По службеној дужности и на основу пријава Агенција је покренула 30 поступака против функционера у органима управљања медија са државним капиталом, укључујући и функционере који су уједно власници приватних медија, или су са њима повезана лица власници приватних медија који се финансирају/суфинансирају средствима из буџета и то:

- функционерима који су учествовали у доношењу одлука, којима су из буџета града/општине додељена новчана средства медијским кућама у њиховом власништву или власништву са њима повезаних лица, у ситуацијама које представљају сукоб интереса, изречено је укупно 6 мера односно 2 мере јавног објављивања препоруке за разрешење, 2 мере јавног објављивања одлуке о повреди закона (по одлуци Одбора Агенције преиначена на меру упозорења) и 2 мере упозорења;
- функционерима је изречено 5 мера упозорења односно 2 због тога што функционер није у законом прописаном року након ступања на јавну функцију пренео своја управљачка права у привредном друштву, 2 због тога што функционер није, у законом прописаном року, обавестио Агенцију о обављању другог посла или делатности у тренутку ступања на јавну функцију и 1 због тога што функционер није обавестио Агенцију о сукобу интереса;
- функционерима који су престали са вршењем јавне функције изречене су 2 мере јавног објављивања одлуке о повреди Закона о Агенцији и то у једном случају због тога што није обавестио Агенцију о сукобу интереса који је имао, а у другом због тога што је пре истека законом прописаног рока од две године по престанку јавне функције засновао однос пословне сарадње са привредним друштвом, које обавља делатност у вези са функцијом коју је функционер вршио;
- у току је 6 поступака провере испуњености услова за одлучивање о постојању повреде Закона о Агенцији, док су у 5 поступака функционери обавештени о покретању поступка због повреде одредаба Закона о Агенцији;

- 5 поступака покренutih против функционера за одлучивање о постојању повреде Закона о Агенцији окончано је доношењем закључка о обустави поступка, од којих су 2 поступка покренута због сумње да је функционер у сукобу интереса, 2 због сумње да функционер другу јавну функцију или више јавних функција врши без сагласности Агенције и 1 због сумње да функционер није у законом прописаном року након ступања на јавну функцију пренео своја управљачка права у привредном друштву, у складу са Законом;
- у једном поступку, на основу пријаве, утврђено је да нису испуњени услови за покретање и вођење поступка за одлучивање о постојању повреде Закона о Агенцији, о чему је подносилац пријаве писмено обавештен.

На основу података добијених провером навода из Извештаја Савета за борбу против корупције о власничкој структури медија у Републици Србији, по службеној дужности, покренуто је 26 поступака од којих је:

- у 10 поступака у току поступак претходне провере испуњености услова за одлучивање о постојању повреде Закона о Агенцији;
- у 13 поступака функционер обавештен о покретању поступка због повреде Закона о Агенцији;
- у 2 поступка констатовано да нема основа за покретање и вођење поступка због повреде Закона о Агенцији;
- донето 1 решење којим је функционеру изречена мера упозорења и остављен рок за поступање, због тога што није у законом прописаном року након ступања на јавну функцију пренео своја управљачка права у привредном друштву, у складу са Законом.

Највећи број поступака, укупно 13, покренуто је против функционера који другу јавну функцију или више јавних функција врше без сагласности Агенције, односно због кумулације функција, док је 5 поступака покренуто против функционера који нису тражили сагласност Агенције за обављање другог посла, односно нису обавестили Агенцију о обављању другог посла или делатности.

У извештајном периоду одржан је и састанак са представницима Савета за борбу против корупције (мај 2016.) у вези са поступцима који су покренути због повреде одредаба Закона о Агенцији против функционера који су у органима управљања медија са државним капиталом, као и против функционера који су уједно власници приватних медија или су са њима повезана лица власници приватних медија који се финансирају/суфинансирају средствима из буџета. Наредни састанак планиран је за септембар 2016. године.

У III кварталу, према извештају Агенције, од маја до 31.8.2016. године, у поступцима које је Агенција покренула, по службеној дужности и на основу пријава, против функционера у

органима управљања медија са државним капиталом, укључујући и функционере који су уједно власници приватних медија, или су са њима повезана лица власници приватних медија који се финансирају/суфинансирају средствима из буџета, предузете су следеће активности:

- донето је 1 решење којим је функционеру изречена мера упозорења због повреде одредаба чл. 31. истог закона, јер функционер није обавестио Агенцију о обављању другог посла или делатности у тренутку ступања на јавну функцију;
- донета су 2 закључка о обустави поступака покренутих против функционера за одлучивање о постојању повреде одредаба чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији, у ситуацијама које представљају сукоб интереса.

У поступцима који су покренути на основу података добијених провером навода из Извештаја Савета за борбу против корупције о власничкој структури медија у Републици Србији, по службеној дужности, против функционера у органима управљања медија са државним капиталом, укључујући и функционере који су уједно власници приватних медија, или су са њима повезана лица власници приватних медија који се финансирају/суфинансирају средствима из буџета, предузете су следеће активности:

- у 2 поступка је констатовано да нема основа за покретање и вођење поступка због повреде Закона о Агенцији;
- у 6 поступака функционер је обавештен о покретању поступка због повреде Закона о Агенцији, од којих су 4 поступка покренута против функционера који другу јавну функцију или више јавних функција врше без сагласности Агенције, односно због повреде одредаба чл. 28. Закона о Агенцији, 1 због повреде одредаба чл. 31. Закона о Агенцији, против функционера који нису обавестили Агенцију о обављању другог посла или делатности и 1 због повреде одредаба чл. 27. и 32. ст. 1. истог закона у ситуацијама које представљају сукоб интереса;
- донета су 4 решења којима су функционерима изречене мере упозорења, у 3 случаја због повреде одредаба чл. 28. Закона о Агенцији, јер су другу јавну функцију вршили без сагласности Агенције и у једном случају због повреде одредаба чл. 35. истог закона, јер функционер није у законом прописаном року након ступања на јавну функцију пренео своја управљачка права у привредном друштву;
- донето је 1 решење којим је функционеру изречена мера јавног објављивања одлуке о повреди закона, јер је учествовао у доношењу одлука којима су из буџета града додељена новчана средства медијској кући која је његово власништво, због повреде одредаба чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији, у ситуацијама које представљају сукоб интереса;
- донета су 2 решења којима је утврђена повреда одредаба чл. 28. Закона о Агенцији и констатован престанак друге јавне функције по сили закона;

- донет је 1 закључак о обустави поступка покренутог против функционера за одлучивање о постојању повреде одредаба чл. 28. Закона о Агенцији, због тога што другу јавну функцију врши без сагласности Агенције.

У извештајном периоду IV квартал:

У поступцима које је Агенција покренула, по службеној дужности и на основу пријава, против функционера у органима управљања медија са државним капиталом, укључујући и функционере који су уједно власници приватних медија или су са њима повезана лица власници приватних медија, који се финансирају/суфинансирају средствима из буџета, предузете су следеће активности:

- донето је 1 решење којим је функционеру изречена мера упозорења, због повреде одредаба чл. 28. Закона о Агенцији, јер је у одређеном периоду вршио више јавних функција без сагласности Агенције.

У извештајном периоду покренута су 2 нова поступка, један, на основу поднете пријаве, због повреде одредаба чл. 28. Закона о Агенцији, јер другу јавну функцију или више јавних функција функционер врши без сагласности Агенције, и један, по службеној дужности, због повреде одредаба чл. 27. и 32. Закона о Агенцији, у ситуацијама које представљају сукоб интереса.

У извештајном периоду, у поступцима који су покренути на основу података добијених провером навода из Извештаја Савета за борбу против корупције о власничкој структури медија у Републици Србији, по службеној дужности, против функционера у органима управљања медија са државним капиталом, укључујући и функционере који су уједно власници приватних медија или су са њима повезана лица власници приватних медија који, се финансирају/суфинансирају средствима из буџета, предузете су следеће активности:

- у 2 поступка констатовано је да нема основа за покретање и вођење поступка због повреде Закона о Агенцији;
- у 1 поступку функционер је обавештен о покретању поступка због повреде одредаба чл. 28. Закона о Агенцији, јер другу јавну функцију или више јавних функција врши без сагласности Агенције;
- донета су 2 решења којима су функционерима изречене мере упозорења, због повреде одредаба чл. 28. Закона о Агенцији, јер су у одређеном периоду вршили више јавних функција без сагласности Агенције;
- донета су 2 решења којима су функционерима изречене мере јавног објављивања одлуке о повреди закона, једно због повреде одредаба чл. 27. Закона о Агенцији, јер је функционер истовремено вршио јавну функцију члана Надзорног одбора у јавном предузећу и обављао послове у другом јавном предузећу који угрожавају непристрасно вршење те јавне функције и друго због повреде одредаба чл. 28. Закона о Агенцији, јер је функционер више јавних функција вршио без сагласности

Агенције, због повреде чл. 31. ст. 1. истог закона, јер није обавестио Агенцију о обављању друге делатности у тренутку ступања на јавну функцију, због повреде одредаба чл. 27. и чл. 32. ст. 1. истог закона у ситуацијама које представљају сукоб интереса и због повреде одредаба чл. 35. Закона о Агенцији, јер није у законом прописаном року након ступања на јавну функцију пренео своја управљачка права у привредном друштву;

- донето је 1 решење којим је утврђена повреда одредаба чл. 28. Закона о Агенцији и констатован престанак друге јавне функције по сили закона;
- донет је 1 закључак о обустави поступка покренутог против функционера за одлучивање о постојању повреде одредаба чл. 35. Закона о Агенцији, јер функционер није у законом прописаном року након ступања на јавну функцију пренео своја управљачка права у привредном друштву.

2017/1:

У поступцима које је Агенција за борбу против корупције покренула, по службеној дужности и на основу пријава, против функционера у органима управљања медија са државним капиталом, укључујући и функционере који су уједно власници приватних медија, или су са њима повезана лица власници приватних медија који се финансирају/суфинансирају средствима из буџета, предузете су следеће активности:

- у три поступка функционери су обавештени о покретању поступка, у једном случају због повреде одредаба чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији у ситуацијама које представљају сукоб интереса, у једном због повреде чл. 28. ст. 4. Закона о Агенцији, јер је функционер више јавних функција вршио без сагласности Агенције и у једном због повреде одредбе чл. 35. ст. 1. Закона о Агенцији, јер функционер није у законом прописаном року након ступања на јавну функцију пренео своја управљачка права у привредном друштву.

У извештајном периоду, у поступцима који су покренути на основу података добијених провером навода из Извештаја Савета за борбу против корупције о власничкој структури медија у Републици Србији, по службеној дужности, против функционера у органима управљања медија са државним капиталом, укључујући и функционере који су уједно власници приватних медија, или су са њима повезана лица власници приватних медија који се финансирају/суфинансирају средствима из буџета, предузете су следеће активности:

- у два поступка је констатовано да нема основа за покретање и вођење поступка због повреде Закона о Агенцији;

- донето је једно решење којим је функционеру изречена мера упозорења, због повреде одредаба чл. 28. Закона о Агенцији, јер је у одређеном периоду вршио више јавних функција без сагласности Агенције;
- донето је једно решење којим је функционеру изречена мера јавног објављивања препоруке за разрешење са јавне функције, због повреде одредаба чл. 27. и чл. 32. ст. 1. истог Закона у ситуацијама које представљају сукоб интереса, због повреде одредбе чл. 31. ст. 1. јер није обавестио Агенцију о обављању друге делатности у тренутку ступања на јавну функцију и због повреде одредбе чл. 35. ст. 1. Закона о Агенцији, јер није у законом прописаном року након ступања на јавну функцију пренео своја управљачка права у привредном друштву.

3.5.2.30. Ревизија финансијских извештаја парламентарних политичких странака у вези са оглашавањем су-финансираним новцем из буџета током изборне кампање 2014. године. Веза са ПГ 32 (IV квартал 2015 – I квартал 2016. године)

Активност је у потпуности реализована. Током 2015. године, спроведена је ревизија три парламентарне политичке странке – Српске напредне странке, Социјалистичке партије Србије и Демократске странке. Ревизијом су обухваћени финансијски извештаји ових политичких странака за 2014. годину који су достављени Агенцији за привредне регистре, као и правилност пословања, такође за исту годину. Извештаји о ревизији су објављени на веб сајту Државне ревизорске институције 27. новембра 2015. године.

3.6. НАЧЕЛО НЕДИСКРИМИНАЦИЈЕ И ПОЛОЖАЈ ОСЕТЉИВИХ (РАЊИВИХ) ДРУШТВЕНИХ ГРУПА

3.6.1.1. Усвајање и пуна примена Акционог плана за спровођење Стратегије превенције и заштите од дискриминације. (Континуирано, почев од IV квартала 2014. године)

Активност се успешно реализује. Акциони план за примену Стратегије превенције и заштите од дискриминације за период од 2014-2018. године Влада је усвојила 2. октобра 2014. године (05 Број 05 90-11489/2014).

КЈМП је припремила први Извештај о праћењу имплементације Акционог плана за примену Стратегије превенције и заштите од дискриминације за период од 2014. до 2018. године. Овај Извештај се односи на реализацију мера, односно спровођење активности, у последњем кварталу 2014. и првом кварталу 2015. године. Извештај је усвојио Савет за праћење реализације Акционог плана за примену Стратегије превенције и заштите од дискриминације за период од 2014. до 2018. године, на својој конститутивној седници.

КЈМП је припремила и Нацрт другог извештаја о праћењу имплементације Акционог плана за примену Стратегије превенције и заштите од дискриминације, који се односи на други, трећи и четврти квартал 2015. године. Нацрт извештаја ће бити разматран на наредној седници Савета за праћење реализације Акционог плана за примену Стратегије превенције и заштите од дискриминације.

У складу са одлуком Савета, у овом извештајном периоду започет је процес израде Трећег извештаја о праћењу имплементације Акционог плана за примену Стратегије превенције и заштите од дискриминације, који обухвата први и други квартал 2016. године. Упитник је упућен на адресе 18 реализатора мера и прикупљање података је у току.

Овако организован, системски начин праћења реализације АП-а у указао је на потребу да се сагледа могућност ревизије Акционог плана. Циљ ревизије је употпуњавање делова који се тичу планираних средстава, буџетских и донаторских за 2016, 2017. и 2018. годину, али и прилика да се предложи евентуалне измене и допуне садржаја Акционог плана и то посебно оне које у битној мери унапређују његово даље спровођење и којима се отклањају препреке за реализацију постојећих мера. Иницијални документ је припремљен у току су консултације са надлежним ресорима.

Настављено је са праћењем реализације Акционог плана. Периодичне извештаје о реализацији Акционог плана за примену стратегије превенције и заштите од дискриминације биће представљени савету Владе за праћење реализације Акционог плана за примену стратегије превенције и заштите од дискриминације, након чијег усвајања ће бити и јавно доступни. Када је реч о процесу ревизије АП-а, Предлог закључка Владе којим се усваја предлог измена и допуна у Акционом плану за примену Стратегије превенције и заштите од дискриминације за период од 2014. до 2018. године достављен је ресорима на мишљење крајем септембра, а прикупљање/усаглашавање мишљења/података је још увек у току.

Канцеларија за људска и мањинска права је припремила **Трећи извештај о праћењу имплементације Акционог плана за примену Стратегије превенције и заштите од дискриминације**, који обухвата мере и активности предвиђене за реализацију у првом и другом кварталу 2016. године. Извештај је размотрио Савет Владе за праћење реализације Акционог плана, на својој трећој седници, 27. фебруара 2017. године.

3.6.1.2. Формирање и рад тела за имплементацију и надзор над имплементацијом Стратегије и Акционог плана за превенцију и заштиту од дискриминације. (Континуирано, почев од II квартала 2015. године)

Активност се успешно реализује. Влада је 13. августа 2015. године, образовала Савет за праћење реализације Акционог плана, као повремено радно тело Владе (05 Број: 02-8572/2015-1). Задатак Савета је да прати напредак у извршењу мера, спровођењу активности, поштовању предвиђених рокова и да благовремено упозорава на изазове у извршењу мера у оквиру реализације Акционог плана за примену Стратегије. Савет има 12 чланова, представника државних органа, органа аутономне покрајине, локалне самоуправе и представника организација цивилног друштва.

Прва, конститутивна седница Савета, одржана је 13. новембра 2015. године. На тој седници Савет је једногласно усвојио први Извештај о праћењу имплементације Акционог плана за примену Стратегије превенције и заштите од дискриминације за период од 2014. до 2018. године, за четврти квартал 2014. и први квартал 2015. године. Такође, усвојена је одлука да се отпочне са израдом другог Извештаја за други, трећи и четврти квартал 2015. године. Друга седница Савета одржана је 23. фебруара 2016. године, а била је посвећена питањима која су од значаја за израду другог Извештаја. Тој седници је први пут, у својству члана Савета, присуствовао представник организација цивилног друштва.

У циљу јачања капацитета за ефикасније праћење спровођења активности које су предвиђене овим документом и постизања индикатора који су предвиђени Акционим планом реализоване су одлуком Савета обуке у којима су учествовале контакт особе, представници ресорних министарстава/институција - реализатора мера и организације цивилног друштва.

- У мају месецу, у Београду, КЈМП је уз подршку Мисије ОЕБС-а у Србији, одржала дводневну обуку за организације цивилног друштва на тему „Улога организација цивилног друштва у процесу праћења реализације Акционог плана за примену стратегије превенције и заштите од дискриминације“.
- У јуну месецу, у Шапцу, КЈМП и Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања, уз подршку Канцеларије Високог комесара Уједињених нација за људска права, одржали су тродневну обуку за контакт особе и представнике министарстава и институција - реализатора мера из АП-а на тему „Основе антидискриминационе политике и праксе“.

Канцеларија за људска и мањинска права је уз подршку Канцеларије високог комесара Уједињених нација за људска права, одржала две дводневне обуке за представнике министарстава и институција - реализатора мера у Акционом плану, у циљу јачања капацитета за праћење реализације овог документа (8-9. и 12-13. децембра 2016.) као и две једнодневне напредне обуке за контакт особе и њихове заменике (15. и 16. децембра 2016).

Трећа седница Савета за праћење реализације Акционог плана за примену Стратегије превенције и заштите од дискриминације за период од 2014. до 2018. године, одржана је 27.

фебруара 2017. године, први пут у новом сазиву, после кадровских промена насталих формирањем нове Владе, у августу 2017. године.

У складу са одлукама донетим на Другој седници, представнике у овом телу сада има и Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре и Регулаторно тело за електронске медије (РЕМ), па Савет уместо ранијих 12, сада има 14 чланова.

Савет је размотрио Други и Трећи извештај о праћењу Акционог плана, који се односе на мере и активности предвиђене за реализацију закључно са другим кварталом 2016. године, које је припремила Канцеларија за људска и мањинска права.

Чланови Савета су, такође, информисани о активностима које је предузела Канцеларија у вези са ревизијом Акционог плана.

3.6.1.3. Успоставити механизам Владе Републике Србије за спровођење свих препорука механизма УН за људска права. (I квартал 2015. године)

Активност се успешно реализује. Влада је 19. децембра 2014. године донела Одлуку о образовању Савета за праћење примене препорука механизма Уједињених нација за људска права (05 Број: 02-15743/2014). Савет има председника и девет чланова. Прва, конститутивна седница Савета одржана је 27. марта 2015. године. Поред усвајања пословника о раду члановима Савета је на тој седници уручен табеларни приказ препорука које је Република Србија добила у другом циклусу Универзалног периодичног прегледа (144) и препорука релевантних уговорних тела Уједињених нација (233). Суштина целог процеса је да се успостави ефикасан механизам за праћење примене добијених препорука у оквиру система УН те су у том контексту дефинисане обавезе надлежних државних органа, и истакнута потреба укључивања организација цивилног друштва у механизам.

КЉМП, која пружа стручну и административно техничку потпору Савету, организовала је неколико (3) састанака са организацијама цивилног друштва ради дефинисања њиховог учешћа у раду Савета. Надлежни одбори Владе и Влада се у складу са Половником Владе (члан 22), редовно обавештавају о активностима Савета.

У Београду су у јулу 2015. године одржане консултације са представницима Мисије ОЕБС, Канцеларије УН, и организацијама цивилног друштва у циљу конкретизовања будуће сарадње Савета и цивилног сектора. Канцеларија за људска и мањинска права је организовала састанак са представницима цивилног сектора 1. октобра 2015. године који су том приликом представили Нацрт меморандума о сарадњи и учешћу организација цивилног друштва у раду Савета за праћење препорука механизма Уједињених нација за људска права.

Канцеларија за људска и мањинска права је уз подршку Мисије ОЕБС у Србији за чланове Савета у периоду од 12-14. октобра 2015. године у Аранђеловцу организовала радионицу „Савет за праћење примене механизма УН за људска права – перспективе и изазови“. На радионици су разматрана сва питања релевантна за боље функционисање Савета и унапређење будућег рада, а посебно је разматран предлог Плана за праћење примене препорука механизма УН за људска права.

Друга седница Савета одржана је 25. новембра 2015. године. Поред чланова Савета седници је присуствовала представница Одбора за људска и мањинска права и родну равноправност Народне скупштине, као и представници Заштитника грађана и Повереника за заштиту равноправности. На седници су усвојене: измене и допуне Пословника о раду Савета; предлог форме Плана за праћење препорука; одлука да се од органа из којих су именовани чланови Савета затражи да именују: а) заменика члана Савета и б) особу за контакт за питања из надлежности рада Савета. Такође, прихваћена је информација о разговорима са организацијама цивилног друштва и овлашћена председница Савета да настави разговоре са овим организацијама о модалитетима сарадње и да у случају постизања договора закључи меморандум о сарадњи.

У складу са закључком Савета за праћење препорука механизма УН за људска права, Канцеларија за људска и мањинска права је израдила Индикаторе успешности испуњења препорука као и прелиминарну поделу надлежности у вези са применом препорука из Закључних запажања Комитета за права особа са инвалидитетом у вези са Иницијалним извештајем о примени Конвенције о правима особа са инвалидитетом и упутила члановима Савета на изјашњење. Такође, Канцеларија је иницирала именовање контакт особа и њихових заменика у ресорним министарствима, које ће пратити имплементацију препорука.

Сви државни органи који делегирају чланове у Савету обавестили Канцеларију за људска и мањинска права, која пружа стручну и административно-техничку потпору Савету, о именовању нових, односно реименовању постојећих чланова Савета. Сви државни органи који делегирају чланове у Савету (осим Министарства здравља) именovala су контакт особе и њихове заменике, који ће пратити имплементацију препорука.

Канцеларија за људска и мањинска права је израдила Нацрт Акционог план за праћење примене препорука механизма УН за људска права. План садржи препоруку, надлежни орган за реализацију препоруке, резултат односно статус препоруке, динамику извршења.

На десетом Имплементационом састанку људске димензије у Варшави, 20. септембра 2016. године Канцеларија за људска и мањинска права је представила Савет за праћење примене препорука механизма УН за људска права. Учесницима је детаљно предстаљен план за праћење примене препорука УН, који садржи евиденцију свих препорука механизма УН за људска права, предузете активности на њиховом испуњавању, надлежене институције

које учествују у испуњавању препорука, рок за реализацију, индикатор успешности, примедбе организација цивилног друштва које су механизмима УН за људска права достављале алтернативне извештаје (shadow reports) и других релевантних актера.

У оквиру дводневне међународне конференције „Јачање националних капацитета за ефикасну имплементацију УПР препорука, ослањајући се на међународне принципе добре праксе“ која је организована у Кишињеву, Република Молдавија у оквиру истоименог пројекта који финансира Министарство спољних послова Норвешке уз подршку УНДП-а и ОХЦХР-а и сарадњу са Канцеларијом Омбудсмана и Савета за превенцију и елиминацију дискриминације и заштиту равноправности Републике Молдавије поред представника донатора, међународних организација, министарстава, независних тела и организација цивилног друштва учествовали су и представници влада Грузије, Норвешке, Мексика и Србије. Конференција је била прилика да Канцеларија представи своја искустава у делу имплементације, мониторинга и евалуације у примени УПР и других УН препорука.

Одговори на додатна питања Комитета за права човека у вези са Трећим периодичним извештајем о примени Међународног пакта о грађанским и политичким правима су достављени Комитету за права човека.

Влада је на својој 42. седници од 10. марта 2017. године, на предлог Канцеларије за људска и мањинска права, донела Закључак о прихватању Платформе за учешће делегације Републике Србије на 119. заседању Комитета за права човека, ради представљања Трећег периодичног извештаја о примени Међународног пакта о грађанским и политичким правима, који се одржава од 6-29. марта 2017. године у Женеви

Трећа седница Савета одржана је 28. фебруара 2017. године. Поред чланова Савета седници су присуствовали представници Заштитника грађана и Повереника за заштиту равноправности, Повереника за информације од јавног значаја, међународних организација (ОНСНХР и UNICEF) и организација цивилног друштва (Хелсиншки одбор за људска права, Београдски центар за људска права, Иницијатива за права особа са менталним инвалидитетом МДРИ-С, Центар за права детета, Група 484, Аутономни женски центар, Лабрис, Комитет правника за људска права, Amity). На седници је оцењено да Република Србија данас редовно прати и спроводи преузете међународне обавезе у области људских права, као и да се сачињавају редовни периодични извештаји који се представљају пред Комитетима УН за људска права у Женеви. Члановима Савета представљени су резултати рада и задатака Савета са освртом на план праћења препорука и статуса имплементације, као и обавезе у вези са представљањем извештаја Републике Србије и препорука добијених у претходној години.

У складу са закључком са Друге седнице, да Савет треба да оствари сарадњу са цивилним друштвом, Канцеларија за људска и мањинска права је у претходном периоду имала више консултативних састанака са њиховим представницима. Члановима Савета је подељен

предлог Меморандума који су припремиле организације цивилног друштва поводом њиховог укључивања у рад Савета, који ће бити потписан на његовој наредној седници.

СПЕЦИЈАЛНЕ ПРОЦЕДУРЕ

Специјални извештај УН за људска права интерно расељених лица Чалока Бејани састао се у оквиру посете Србији са директорком Канцеларије за људска и мањинска права 12.09.2016.године. Тема састанка била је сагледавање резултата и праћење примене препорука из извештаја након његове претходне посете Србији у октобру 2013. године.

Бејани је оценио да је постигнут напредак у односу на претходну посету, посебно је задовољан напретком у области издавања личних докумената за интерно расељена лица, међу којима су најбројнији Роми/киње. Бејани је поздравио оснивање Савета за праћење примене препорука механизма УН за људска права, као важног механизма за праћење стања људских права у Србији и системско праћење реализације активности предвиђених Акционим планом за примену Стратегије превенције и заштите од дискриминације.

У оквиру посете специјалног извештајца Уједињених нација у области културних права, Кариме Бенун, 3. октобра 2016. године, одржан је састанак са директорком Канцеларије за људска и мањинска права. Током састанка разговарало се о раду Савета за националне мањине, динамици споровођења Акционог плана за спровођење Стратегије превенције и заштите од дискриминације за период 2014-2018. године као и о изазовима у раду Канцеларије и начину њеног буџетирања.

Специјалном извештајцу за безбедну чисту, здраву и одрживу животну средину достављени су одговори на питања у циљу припреме и представљања извештаја на тему биодиверзитета који ће бити предат на 34.заседању Савета за људска права.

Специјалном извештајцу УН за слободу мишљења и изражавања достављене су релевантне информације у вези са слободом изражавања у домену телекомуникација и приступа интернету.

Саветодавном комитету за људска права достављени су одговори на Упитник о регионалним аранжманима за промоцију и заштиту људских права у контексту примене Резолуције Савета за људска права УН 32/115 (А/НRC/DEC/32/115).

Специјалном извештајцу УН о праву на здраву храну достављени су одговори на Упитник у вези употребе, контроле и мера предузетих у вези примене пестицида у производњи хране за људску употребу.

Канцеларији високог комесара за људска права достављени су прилози потребни за израду Извештаја ВКЉП у складу са Резолуцијом СЉП 32/31 о простору за цивилно друштво.

Председавајућем извештајцу Радне групе о дискриминацији жена достављени су одговори на Упитник у вези са дискриминацијом жена у законским прописима и пракси.

Специјалном извештајцу за права особа са инвалидитетом достављени су одговори на упитник о пружању помоћи особама са инвалидитетом.

Канцеларији Високог комесара за људска права достављене су информације о вези између остваривања права на рад и уживања људских права жена, са нагласком на јачање улоге жена, а у складу са испуњавањем прихваћених обавеза из међународних докумената о људским правима.

Канцеларији Високог комесара за људска права достављена информација о примени резолуције Савета за људска права 31/36 „Израелска насеља на окупираним палестинским територијама, укључујући источни Јерусалим и окупирану сиријску Голан.

Канцеларији Високог комесара за људска права достављена информација о примени резолуције Савета за људска права 32/Л.35 о вишеструким и укрштајућим облицима дискриминације у контексту расизма, расне дискриминације, ксенофобије и сродне нетолеранције на пуно уживање свих права од стране жена и девојака.

Радној групи за присилне нестанке достављени су одговори на Упитник о присилним нестанцима, ради припреме извештаја за 36. заседање Савета за људска права.

Канцеларији Високог комесара за људска права достављена достављени су одговори на Упитник специјалних процедура УН о примени и остваривању права на развој.

Канцеларији Високог комесара за људска права достављени су прилози за сачињавање Извештаја Генералног секретара УН о примени Резолуције Савета за људска права 30/7 „Људска права у примењивању правде, укључујући правду за малолетнике”.

Канцеларији Високог комесара за људска права достављени су одговори на писмо Специјалног известиоца УН за слободу мишљења и изражавања, којим је затражио да му се доставе све релевантне информације у вези са слободом изражавања у домену телекомуникација и приступа интернету.

Канцеларији Високог комесара за људска права достављени су прилози потребни за сачињавање Извештаја о примени резолуције Савета за људска права УН 32/13 „Промоција, заштита и остваривање људских права на интернету“.

Канцеларији Високог комесара достављена информација на заједнички хитан апел Специјалних процедура у области људских права у вези са наводима о дискриминацији Рома поводом искључења снабдевања електричном енергијом у насељу „Црвена звезда“ у Нишу.

3.6.1.4. Спровести анализу досадашње примене Закона о забрани дискриминације а посебно у погледу:

-обима изузетака од начела једнаког поступања;

-дефиниције индиректне дискриминације;

-обавезе да се обезбеди разумни смештај за запослене са инвалидитетом. (II - III квартал 2016. године)

Активност је у потпуности реализована. Закључно са трећим кварталом 2016 године активност 3.6.1.4. је завршена. Анализу досадашње примене Закона о забрани дискриминације израдила је професорка Правног факултета Универзитета у Београду Ивана Крстић, уз подршку Мисије ОЕБС у Србији. Анализа садржи препоруке за измену Закона о забрани дискриминације ради усаглашавања са правом ЕУ и у циљу постизања делотворније заштите од дискриминације, у складу са овом активношћу и релевантним документима ЕУ и Републике Србије.

3.6.1.5. Измена и допуна Закона о забрани дискриминације у циљу пуне усклађености са правним тековинама ЕУ а посебно у погледу:

-обима изузетака од

начела једнаког поступања;

-дефиниције индиректне дискриминације;

-обавезе да се обезбеди разумни смештај за запослене са инвалидитетом.

(III – IV квартал 2016)

Активност је готово у потпуности реализована. У циљу потпуне хармонизације прописа са прописима ЕУ у области забране дискриминације настављено је са израдом Нацрта закона о изменама и допунама закона о забрани дискриминације.

Према извештају Поверенице за заштиту равноправности:

Повереник за заштиту равноправности, у сарадњи са Министарством за рад, запошљавање, борачка и социјална питања отпочео је реализацију ове активности. Повереник за заштиту равноправности обавестио је партнере на спровођењу активности о завршеној реализацији активности 3.6.1.4. овог Акционог плана, која се односи на спровођење анализе досадашње примене Закона о забрани дискриминације, у складу са захтевима из саме активности. Такође, Повереник за заштиту равноправности је, на основу своје досадашње праксе у примени Закона о забрани дискриминације, и извршене анализе Закона, сачинио предлоге измена и допуна Закона о забрани дискриминације који ће бити од значаја за имплементацију ове активности.

Такође, Повереник за заштиту равноправности је, у оквиру процеса рада на имплементацији ове активности, извршио консултације о предлозима измена и допуна Закона о забрани дискриминације са делом академске заједнице, односно са судијама неких виших судова и судијама свих апелационих судова, као и са професорима који се баве овом облашћу. Такође, Повереник, у договору са Министарством за рад, запошљавање, борачка и

социјална питања, планира да спроведе свеобухватне консултације са релевантним организацијама цивилног друштва. Повереник, у договору са Министарством за рад, запошљавање, борачка и социјална питања, предлаже да се рок за реализацију ове активности продужи до краја другог квартала 2017. године.

У фебруару и марту 2017. године реализоване су **две дебате о примени Закона о забрани дискриминације**, у организацији Повереника за заштиту равноправности. Дебатама су присуствовали професори, правних факултета, судије, представници организација цивилног друштва, као и представници релевантних министарстава. **Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања припремило је Радну верзију закона о изменама и допунама Закона о забрани дискриминације**, у циљу потпуног хармонизовања са директивама ЕУ које се односе на забрану дискриминације, а на основу коментара које је дала Европска комисија. Будући да непосредно спроводи Закон о забрани дискриминације, институција Повереника је такође предложила одређене измене ради превазилажења проблема који су уочени у досадашњој примени закона. На дебати су анализирани сви чланови закона чија је измена и допуна предложена од стране Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања, учесника дебате и Повереника за заштиту равноправности.

Како наводи Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања, заједно са делегираним представником Министарства правде извршене су измене и допуне текста Закона о забрани дискриминације након сугестија добијених од стране ЕК. Сви коментари и предлози достављени од стране ЕК који се односе на имплементацију одредби прописаних директивама ЕУ, а пре свих Директивом број 2000/43/ЕС од 29. јуна 2000. године, о спровођењу принципа једнаког поступања без обзира на расно или етничко порекло и Директивом број 2000/78/ЕС од 27. новембра 2000. године о општем оквиру за једнако поступање са грађанима приликом запошљавања и на раду, су усвојени. Радна верзија Закона о изменама и допунама Закона о забрани дискриминације достављена је Поверенику за заштиту равноправности у циљу сагледавања могућности за измене и допуне Закона у оквиру његове надлежности, након чега ће обједињен текст бити достављен Министарству за државну управу и локалну самоуправу, те поново Европској комисији на мишљење.

3.6.1.6. Спровести детаљну анализу усклађености кривично-правног законодавства са Конвенцијом Савета Европе о спречавању и борби против насиља над женама и насиља у породици (Истанбулска конвенција). (До III квартала 2016. Године)

Активност је у потпуности реализована. Радна група за измене КЗ је у току рада утврдила неусклађеност одређених одредаба са Истанбулском конвенцијом, утврдила потребне

измене и израдила Нацрт измена и допуна КЗ у циљу усаглашавања са Истанбулском конвенцијом.

3.6.1.7. Изменити Кривични законик у складу са анализом усклађености са одредбама Конвенције Савета Европе о спречавању и борби против насиља над женама и насиља у породици (Истанбулска конвенција). Рок: III квартал 2016. године

Активност је у потпуности реализована Народна скупштина је 23. новембра 2016. године донела Закон о изменама и допунама Кривичног законика у складу са анализом усклађености са одредбама Конвенције Савета Европе о спречавању и борби против насиља над женама и насиља у породици (Истанбулска конвенција).

3.6.1.8. Усвајање новог закона о родној равноправности у циљу пуног усклађивања са *acquis* и одредбама Конвенције Савета Европе о спречавању и сузбијању насиља над женама и насиља у породици (Истанбулска конвенција) кроз увођење:

-сигурних кућа;

-услуга психолошког саветовања;

-националних бесплатних СОС телефона;

-програма третмана починилаца, посебно починилаца сексуалног насиља у циљу спречавања повратништва;

-принципа дужне прилежности;

-мулти секторске сарадње и сарадње са организацијама цивилног друштва.

(I и II квартал 2016. године)

Активност је готово у потпуности реализована. Влада РС усвојила је Нацрт закона о равноправности жена и мушкараца на својој 189. седници одржаној 2. фебруара 2016. године и упутила га Народној скупштини. Нацрт је настао након вишемесечног усаглашавања надлежних ресора и мишљења, која су добијена од заштитника грађана РС, поверенице за заштиту равноправности, као и ЕК (децембар 2015. године). Одбор за људска и мањинска права и равноправност полова Народне скупштине организовао је, средином фебруара 2016. године, неформалну расправу о тексту Нацрта током које су позване невладине организације изразиле низ резерви и незадовољства на предложени материјал, тако да га је Влада РС повукла из скупштинске процедуре. Након формирања нове владе, а после избора одржаних 24. априла 2016. године, донеће се одлука о даљим корацима везаним за будући закон о (родној) равноправности (жена и мушкараца).

Након завршених ванредних избора и формирања нове владе, 11. августа 2016. године, приступило се изради новог Нацрта закона о родној равноправности који је уважио већину примедби невладиног сектора које су изнете на претходни текст, а за чију су израду ангажовани екстерни експерти. Планирано је да нови текст закона, који је тренутно у форми радне верзије, усвоји до краја године. До кашњења у реализацији активности дошло се због повлачења претходног текста из скупштинске процедуре и жеље да текст закона на најбољи могући начин, и уз најширу подршку, регулише материју родне равноправности.

Новоизрађени текст Нацрта закона о родној равноправности, упућен је на давање писаних мишљења и коментара организацијама цивилног друштва специјализованим за област родне равноправности и експерткињама које се баве овим питањима, која су детаљно разматрана и, након усвајања, укључена у текст закона. Након тога, одржани су интензивни индивидуални и групни консултативни састанци ради разматрања овако дорађеног текста закона. По довршетку консултативног процеса, крајем децембра, усклађена радна верзија закона, која уважава у највећој могућој мери дата мишљења и сугестије, упућена је 27. децембра 2016. године на мишљење надлежним државним органима. Рок за доставу мишљења је био 20. јануар 2017. године. Рок за реализацију планираног задатка померен је за први и други квартал 2017. године, како је и наведено у владином Националном програму за усвајање правних тековина ЕУ 2014-2018.

По пријему мишљења надлежних државних органа крајем јануара 2017. године, приступило се процесу усаглашавања текста закона са добијеним мишљењима и сугестијама. У фебруару и марту 2017. године одржавани су састанци са представницима министарства, независних државних органа и представницима послодаваца, Привредном комором Србије, како би се текст закона усалгасио у непосредним разговорима. Након детаљног разматрања свих примљених коментара, и усвајања уважених, Нацрт закона је, сходно процедури, поново достављен на мишљења свим надлежним органима и тренутно је у финалној фази израде. Очекује се да по окончању председничких избора уђе у процедуру разматрања и усвајања.

3.6.1.9. Извршити анализу ефеката Националне стратегије за побољшање положаја жена и унапређивање родне равноправности. (IV квартал 2015. године)

Активност је у потпуности реализована. Координационо тело за родну равноправност Владе Републике Србије, Тим за социјално укључивање и смањење сиромаштва и Агенција Уједињених нација за родну равноправност и оснаживање жена и уз подршку Републичког секретаријата за јавне политике спровео је Евалуацију анализе ефеката имплементације Националне стратегије за побољшање положаја жена и унапређивање родне равноправности и Национално акционог плана за период од 2010 до 2015. године. Налазе Евалуације Влада Републике Србије користила је приликом израде нове Националне

стратегије родне равноправности (2016 - 2020) и пратећег Акционог плана (2016 – 2018), усвојене у првом кварталу 2016. године.

3.6.1.10. Припрема и усвајање нове Националне стратегије за побољшање положаја жена и унапређивање родне равноправности и усвајање Акционог плана за њену имплементацију. (За усвајање - IV квартал 2015; За примену АП- Континуирано, почев од IV квартала 2015.)

Активност се успешно реализује. Влада РС усвојила је Националну стратегију за родну равноправност за период од 2016-2020 са Акционим планом 2016-2018 („Службени гласник РС”, број 4/16). Стратегија садржи три основна циља: 1) промена родних образаца и унапређивање културе родне равноправности; 2) повећање равноправности жена и мушкараца применом политика и мера једнаких могућности; и 3) системско увођење родне перспективе у доношење, спровођење и праћење јавних политика.

Након усвајања стратегије, расписани су превремени избори, а нова влада формирана је 11. августа 2016. године. Тиме су се створили предуслови за започињање имплементације планираних активности и организован и одржан иницијални састанак на коме је договорен систем координираног праћења и извештавања о реализацији Акционог плана. Договорено је именовање контакт особа за питање родне равноправности, на нивоу сваког имплементационог партнера, у циљу стварања мреже за координирано праћење и извештавање. Овакав механизам ће обезбедити ефикасно реализовање и извештавање о планираним активностима, јер ће именоване особе бити задужене за непосредну комуникацију са Координационим телом за родну равноправност о питањима од значаја за делокруг рада сваког партнера у области остваровања родне равноправности. Носиоци планираних активности су позвани да до краја септембра именују контакт особе за питања родне равноправности. Ради лакшег извештавања и обезбеђења свих неопходних информација, израђен је и стандардни образац за извештавање о реализацији предвиђених активности Акционог плана.

Завршен је процес именовања контакт особа за питања родне равноправности задужених за сарадњу са Координационим телом ради имплементације НАП-а. Формирана је међуресорна радна група за праћење спровођења НАП-а. На састанку радне групе, одржаном 7. децембра 2016. године, усвојен је модел извештавања и договорена динамика праћења реализације НАП-а. Припремљен је и модел извештавања о спровођењу НАП-а.

У сарадњи са Службом за управљање кадровима спроведена је обука за државне службенике у области родне равноправности.

Упоредо, у сарадњи са Немачком организацијом за међународну сарадњу (ГИЗ), Координационо тело је 16. децембра 2016. године организовало конференцију „Спровођење Националног акционог плана за родну равноправност на локалном нивоу“. На

конференцију су позвани и присуствовали су јој представници локалних механизма за родну равноправност чиме је предузет први, веома важан корак у координацији сарадње на локалном нивоу и успостављена мрежа на локалу.

Ради реализације активности редовних и обавезујућих обука о људским правима, родној равноправности и антидискриминацији за све руководиоце и запослене у органима јавне власти на националном, покрајинском и локалном нивоу, покренута је иницијатива за допуну програма обуке за руководиоце и запослене у органима јавне власти и договорен састанак са ресорним министарством ради испуњења обавезе.

Активност успостављања међународне и регионалне сарадње и размене добрих пракси, остварена је кроз сарадњу са Европским институтом за родну равноправност (EIGE), и у сарадњи са Тимом за социјално укључивање и смањење сиромаштва (СИПРУ) и Републичким заводом за статистику (РЗС), уведен и представљен Индекс родне равноправности за Србију, по ЕУ методологији.

Настављена је сарадња са UNWOMEN у вези даљих корака на праћењу и системском увођењу родно одговорног буџетирања у све органе јавне власти, директне и индиректне буџетске кориснике.

Подаци СИПРУ тима о примени:

Тим за социјално укључивање и смањење сиромаштва је подржао Министарство финансија и Републички секретаријат за јавне политике у припреми ЕРП-а (Програма за економску реформу) 2017 кроз развој и примену процене социјалног ефекта свих структуралних реформи у документу. Овај инструмент за процену базиран је на смерницама Европске комисије за процену утицаја политика и садржи питања везана за процену утицаја на положај осетљивих група, укључујући жене и родно је осетљив. ЕРП 2017. ће бити усвојен почетком 2017. И искуства су размењена на регионалном нивоу у земљама које такође развијају националне ЕРП-ове.

Тим за социјално укључивање и смањење сиромаштва је подржао Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања у припреми Нацрта Акционог Плана за преговарачко поглавље 19. Оно садржи минималне стандарде у области радног права, једнак третман жена и мушкараца у области запошљавања и социјалне сигурности, здравља, и безбедности на раду. Поред тога, посебна обавезујућа правила су постављена ради осигуравања заштите од дискриминације на основу рода, расе, етничке припадности, ометености, сексуалне оријентације, година, вероисповести.

Светска банка и Тим за социјално укључивање и смањење сиромаштва су објавили у новембру 2016. студију под називом Приступ жена економским могућностима у Србији, који садржи препоруке за унапређивање статуса жена на тржишту рада и њиховог приватног и професионалног живота. Публикација је представљена на догађају 5. децембра

током ког је одржана и панел дискусија на ову тему у којој су учествовали доносиоци одлука, представници академске заједнице и организација цивилног друштва.

СИПРУ је представио свој рад, као пример добре праксе током студијске посете делегације из Албаније у организацији агенције УН за жене. Презентација Тима за социјално укључивање и смањење сиромаштва је била фокусирана на родну равноправност укључујући и положај жена из ромске заједнице.

3.6.1.11. Припрема и усвајање нове Националне Стратегије и Акционог плана за спречавање насиља над женама у породици и партнерским односима. (За усвајање: IV квартал 2016; За примену: Континуирано, почев од IV квартала 2016.)

Активност није реализована. Након званичног потписивања пројектног документа „Интегрисани одговор на насиље над женама и девојчицама II” и одржаног састанка са имплементационим партнерима на пројекту, дефинисани су кораци у реализацији који се тичу: координације свих партнера на пројекту, ефикасне реализације планираних активности и начина извештавања, размене информација и стратегије промоције пројектних активности. Једна од првих активности у оквиру пројекта биће израда Националне стратегије за сузбијање и спречавање насиља над женама и девојчицама.

Имајући у виду велики број партнера и планираних активности на реализацији пројекта „Интегрисани одговор на насиље над женама и девојчицама II”, спроведен је поступак и ангажован је координатор пројекта од стране УНДП-а.

Покренута је процедура за израду Националне стратегије за сузбијање и спречавање насиља над женама и девојчицама 2017-2020. Предлог закључка за израду стратегије са образложењем је послат на мишљење надлежним државним органима, добијена су мишљења и предлог је спреман на упућивање у даљу процедуру. Након усвајања закључка, уследиће формирање радне групе за ангажовање на изради овог важног стратешког документа.

3.6.1.12. Јачање капацитета јединице за родну равноправност кроз обуку службеника у циљу ефикасне координације спровођења и праћења спровођења политика родне равноправности а посебно у вези са:

-имплементацијом Конвенције Савета Европе о спречавању и борби против насиља над женама и насиља у породици;

-праћењем примене Закључних запажања Комитета УН за елиминацију дискриминације жена. (I и II квартал 2016. године)

Активност се успешно реализује. Капацитети запослених јачани су кроз учешће на стручним радионицама и кроз консултативан процес у изради Стандардних оперативних процедура за поступање у случајевима родно заснованог насиља (СОП) у мигрантској популацији. Активности су реализоване, у сарадњи и у партнерству са Популационим фондом Уједињених нација (UNFPA), у периоду од јуна до септембра месеца.

Спроведена је обука за државне службенике у области родне равноправности, у сарадњи са Службом за управљање кадровима. Припремљена је иницијатива за допуну програма обуке за руководиоце и запослене у органима јавне власти у области родне равноправности и договорен састанак са ресорним министарством ради испуњења обавезе.

3.6.1.13. Јачање капацитета Канцеларије за људска и мањинска права у циљу ефикасне примене активности утврђених Акционим планом за спровођење Стратегије превенције и заштите од дискриминације кроз запошљавање два нова службеника. (I и II квартал 2017.)

Активност није реализована. Националним програмом за усвајање правних тековина Европске уније, усвојеним од стране Владе Републике Србије предвиђено је институционално јачање Канцеларије за људска и мањинска права. Подршка праћењу имплементације усклађеног законодавства са правном тековином Европске уније и праћење реализације мера предвиђених Акционим планом Стратегије превенције и заштите од дискриминације, подразумева ангажовање двоје додатних извршилаца. Влада је 2015. године донела Одлуку о образовању Савета за праћење реализације Акционог плана за примену Стратегије превенције и заштите од дискриминације за период од 2014. до 2018. године. Канцеларија пружа стручно административну потпору Савету. Националним програмом за усвајање правних тековина Европске уније препознат је и значај формирања Националног механизма за праћење спровођења препорука међународних тела из области заштите људских права у складу са препоруком из другог циклуса Универзалног периодичног прегледа Савета за људска права Уједињених нација. Влада је донела Одлуку о образовању Савета за праћење примене препорука механизма Уједињених нација за људска права према којој Канцеларија обавља послове Секретаријата Савета. Имајући у виду да је реч о континуираним активностима, с обзиром да се у оквиру надзорног система УН о људским правима у регуларним временским интервалима разматра стање људских права у Републици Србији потребно је ангажовање додатног извршиоца који би пратио реализацију наведених активности.

С обзиром на изнето Канцеларија за људска и мањинска права је Министарству финансија доставила предлог финансијског плана за период 2016-2018. године који укључује ангажовање три наведена извршиоца. Средства нису одобрена.

3.6.1.14. Јачање капацитета Повереника за заштиту равноправности у складу са постојећом систематизацијом радних места, односно запошљавањем 36 нових запослених. (Континуирано, почев од I квартала 2016. године)

Активност се успешно реализује. У складу са постојећим Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у стручној служби Повереника за заштиту равноправности (решење о давању сагласности на Правилник објављено у „Сл. гласнику РС“, бр. 111/12), којом је предвиђено 60 радних места, тренутно је у стручној служби Повереника за заштиту равноправности запослено 30 особа (овај број обухвата и две особе које су у радном односу на одређено време, ради замене запослених које су на одсуству са рада ради неге детета). Закључно са даном извештавања, Повереник за заштиту равноправности има 32 запослена и 7 лица ангажованих на основу уговора о привременим и повременим пословима.

Закључно са даном извештавања за период I квартал 2017, Повереник има 34 запослена (Повереница за заштиту равноправности није обухваћена тим бројем).

3.6.1.15. Праћење примене Закона о забрани дискриминације. (Континуирано)

Активност се успешно реализује. Повереник за заштиту равноправности као независан и самосталан државни орган установљен Законом о забрани дискриминације (ЗЗД), континуирано прати примену ЗЗД и о свом раду извештава Народну скупштину Републике Србије подносећи јој годишњи извештај о стању у области заштите равноправности. Годишњи извештај за 2015. годину, у складу са чланом 37. став 5. Пословника о раду („Службени гласник РС”, број 34/11), Повереник за заштиту равноправности подноси најкасније до 15. марта 2016. године. Извештај садржи оцену рада органа јавне власти, пружалаца услуга и других лица, уочене пропусте и препоруке за њихово отклањање. Извештај може да садржи и наводе о спровођењу закона и других прописа, односно о потреби доношења или измене прописа ради спровођења и унапређивања заштите од дискриминације. Годишњи извештаји Повереника редовно се постављају на интернет страници Повереника⁸, на ћириличком и латиничном писму, а преводе се и на енглески језик.

Повереник за заштиту равноправности поднео је Народној скупштини Републике Србије 15. марта 2016. године, свој Редован годишњи извештај о раду за 2015. годину. Повереник за заштиту равноправности бележи пораст броја предмета од око 20% у 2015. години (1040 предмета) у односу на 2014. годину (884 предмета). Повереник је дао 215 препорука мера за остваривање равноправности, 17 мишљења на нацрте закона и других општих аката, поднео једну кривичну пријаву и један предлог за оцену уставности и законитости и издао девет упозорења и 35 саопштења. У годишњем извештају дато је 19

⁸ Извор: <http://www.ravnopravnost.gov.rs/index.php?lang=rs&pismo=lat>

општих препорука за унапређење равноправности и сузбијање дискриминације у друштву. Извештај је доступан на интернет страници Повереника за заштиту равноправности www.ravnopravnost.gov.rs.

Закључно са трећим кварталом 2016. године (9.9.2016.) Повереник за заштиту равноправности примио је у рад укупно 4342 предмета, од тога 3577 притужби, дао 2 мишљења, 11 препорука и 87 закључака. За период од 1.1.2016. до 12.12.2016. године примљено је укупно 801 предмета, од чега је 605 притужби, 31 тражено мишљење на нацрте аката и 165 препорука мера. У овом периоду је донето 36 мишљења да нема дискриминације, и 47 препорука због утврђене дискриминације, као и 266 препорука мера за остваривање равноправности. Повереник је, од почетка рада, до 12.12.2016. године примио укупно 4500 предмета.

У извештајном периоду I квартал 2017, Повереник за заштиту равноправности поднео је Народној скупштини, 15. марта 2017. године, Редовни годишњи извештај о раду Повереника за заштиту равноправности за 2016. годину. Као најчешћи основ дискриминације у 2016. години грађани и грађанке су наводили пол, инвалидитет и старосну доб, а када су у питању области друштвеног живота на које се притужбе односе остају и даље област рада и запошљавања и поступци пред органима јавне власти. Број предмета у којима је Повереник за заштиту равноправности поступао у 2016. години је 1346, од чега је 626 притужби које су поднели грађани и грађанке Поверенику и 665 препорука мера за остваривање равноправности. Такође, Повереник је дао 40 мишљења на нацрте закона и других општих аката, поднео три кривичне пријаве, један захтев за покретање прекршајног поступка, један предлог за оцену уставности и законитости и једну иницијативу за измену закона издао девет упозорења и 25 саопштења за јавност. По препорукама које се односе на конкретне случајеве дискриминације поступљено је у 76,7% случајева, а по препорукама мера за остваривање равноправности које су упућене органима јавне власти и другим лицима поступљено је у 93,9% случајева, што укупно са поступањем по препорукама датим у појединачним случајевима у просеку износи 85,3%.

У извештајном периоду, закључно са 21. мартом 2017. године, Повереник је примио 102 предмета.

3.6.1.16. Спроводити редовне обуке и стручна усавршавања запослених у институцији Повереника за заштиту равноправности ради унапређења рада кроз:

-уознавање са радом, праксом и поступањем других тела за равноправност, изменама националног законодавства и међународним стандардима. (Континуирано)

Активност се успешно реализује. У циљу јачања стручних капацитета и континуираног унапређења квалитета и ефикасности рада, Повереник редовно спроводи обуке и стручна усавршавања запослених у стручној служби Повереника. Недавно су одржане радионице за јачање тимског рада и подизања капацитета запослених за израду стратешког плана за наредни петогодишњи период; округли сто о анонимним пријавама за посао који су

одржали представници Федералне агенције за борбу против дискриминације и Института за истраживање рада из Немачке; Твининг пројекат „Подршка унапређењу људских права и нула толеранције за дискриминацију” (SR13IBJH01) који се реализује у сарадњи са иностраним партнерима Канцеларијом за националне мањине Словеније и Институтом за људска права „Лудвиг Болцман” из Беча. Такође у току је правни курс енглеског за представнике/це стручне службе Повереника. Преко Европске мреже тела за равноправност (EQUINET) запослени у стручној служби Повереника учествују у раду радних група, писању публикација, заједничких извештаја, на семинарима и конференцијама које организује ова мрежа. Стручна служба Повереника за заштиту равноправности подржана је и од стране мисије ОЕБС-а у Србији, путем организовања посета, семинара, округлих столова, едукација неким од европских тела за равноправност и организацијама цивилног друштва, као и подржавањем рада Координационог тела за борбу против злочина из мржње чији је један од чланова и Повереник. Наглашавамо да смо набројали само неке од најважнијих активности које Повереник у циљу јачања стручних капацитета и квалитета и ефикасности рада запослених континуирано спроводи.

У извештајном периоду III квартал, одржан је низ састанака са различитим партнерима, представницима међународних организација, ОЦД, представницима власти, у циљу припреме различитих активности Повереника.

У извештајном периоду IV квартал, Повереница за заштиту равноправности и помоћница поверенице узеле су учешће на регионалној конференцији под називом „Femicid Watch – за превенцију фемицида у Републици Хрватској“ у организацији Правобранитељице за равноправност сполова Републике Хрватске, а поводом Међународног дана борбе против насиља над женама. Повереница је учествовала и у финалној међународној конференцији поводом обележавања годишњице рада Омбудсмана за људска права Босне и Херцеговине, под мотоом „Једнаки, а различити“.

Запослени у Поверенику учествовали су на конференцијама, семинарима, и другим скуповима посвећеним борби против дискриминације и унапређењу равноправности.

Повереник за заштиту равноправности члан је европске мреже тела за равноправност – Еквинет. Рад Еквинета одвија се кроз одржавање редовних радних састанака радних група Еквинета на којима активно учешће имају и представници Повереника за заштиту равноправности. У извештајном периоду, као чланица Еквинета, институција Повереника организовала је у Београду састанак Платформе о социјалним и економским правима и равноправности, чији су чланови представници Савета Европе, ЕННХРИ - Европске мреже тела за људска права, Еквинета и ФРА - Агенције Европске уније за основна права. Састанку су, поред чланова, присуствовали и релевантни партнери из Републике Србије.

Поводом Међународног дана толеранције 2016. године, Повереник за заштиту равноправности организовао је прву регионалну конференцију „Прва регионална конференција тела за равноправност Југоисточне Европе“ посвећену унапређењу сарадње

између регионалних институција за равноправност, а Повереница за заштиту равноправности иницирала је и спровела потписивање заједничке изјаве о сарадњи регионалних институција за равноправност и људска права овог дела Европе, који предвиђа сталну комуникацију и размену искустава, што доприноси свеобухватнијем сагледавању проблема у овој области, и бржем проналажењу адекватнијих решења. У оквиру конференције по други пут су додељене годишње медијске награде за толеранцију Повереника за заштиту равноправности и ОЕБС-а, које за циљ имају подизање свести о значају и улози медија у изградњи толерантног и друштва без дискриминације.

Запослени у Поверенику наставили су да активно доприносе раду Еквинета, европске мреже тела за равноправност, кроз учешће у раду радних група Еквинета. У извештајном периоду, представница Повереника учествовала је на семинару у организацији Еквинета под називом „Улога тела за равноправност у сузбијању дискриминације особа са интелектуалним тешкоћама“.

Такође, представник Повереника учествовао је у раду Радне групе за креирање практичних политика. На састанку ове радне радне групе представљена је публикације о борби против дискриминације младих и отворена је дискусија о садржају брошуре о доприносу тела за равноправност списку активности Европске комисије за унапређење права припадника ЛГБТИ популације. Такође, било је речи о припреми конференције о доприносу тела за равноправност инклузији миграната, тражилаца азила и избеглица.

Представница Повереника за заштиту равноправности у периоду израде овог извештаја присуствује састанку Еквинетове Радне групе за родну равноправност и првом састанку у вези са почетком Еквинетовог пројекта о насиљу над женама и родно заснованом насиљу.

Упознавање са радом и праксом аустријских тела за равноправност реализовано је током студијске посете делегације Повереника за заштиту равноправности Аустрији, односно Заштитнику особа са инвалидитетом Аустрије, Штајерској канцеларији за заштиту од дискриминације, Регионалној канцеларији за једнак третман жена и мушкараца на радном месту за Штајерску, Регионалној канцеларији Омбудсмана за једнак третман и Омбудсману за једнак третман Републике Аустрије, као и Асоцијацији ОЦД за борбу против дискриминације.

3.6.1.17. Израда и дистрибуција приручника на српском и језицима националних мањина за препознавање и ефикасно сузбијање случајева дискриминације намењеног:

-судијама; -јавним тужиоцима и заменицима јавних тужилаца; -полицијским службеницима; -запосленима у органима државне управе и локалне самоуправе.(I и II квартал 2017.)

Активност је делимично реализована Повереник за заштиту равноправности је израдио Приручник за препознавање случајева дискриминације пред органима јавне власти који је дистрибуиран је локалним самоуправама. Такође, управо због важности сузбијања дискриминације у овој области, Повереник за заштиту равноправности је, у сарадњи са Министарством за државну управу и локалну самоуправу и са Сталном конференцијом градова и општина организовао 10 радионица за представнике локалне самоуправе у циљу подизања капацитета запослених у јединицама локалне самоуправе за препознавање дискриминације и реаговања на дискриминацију. У извештајном периоду одржано је пет радионица, у Нишу, Лесковцу, Суботици, Зрењанину и Београду.

*** Напомена:** Активност је оцењена као делимично реализована, с обзиром да је Повереник за заштиту равноправности израдио приручник и организовао обуке, али није израђен и дистрибуиран приручник на српском и језицима националних мањина намењен носиоцима правосудних функција и полицијским службеницима.

3.6.1.18. Израда и дистрибуција приручника на српском и језицима националних мањина за препознавање случајева дискриминације и постојећих механизма заштите намењеног грађанима и нарочито националним мањинама. (I и II квартал 2017.)

Активност је делимично реализована Повереник за заштиту равноправности објавио је, уз подршку УНИЦЕФА приручник под називом „Превенција сегрегације, развој инклузивних уписних политика и десегрегација школа и одељења: међународна искуства и предлози за унапређење праксе у Србији“. Приручник је настао као потреба да се овим проблемима приђе на свеобухватан начин, имајући у виду вишегодишњу праксу Повереника за заштиту равноправности, извештаје међународних и домаћих организација, као и истраживања јавног мњења, који показују да је сегрегација, као тежак облик дискриминације, у нашем друштву и даље присутна појава.

„Брошура Повереника за заштиту равноправности“ креирана у току 2016. године је публикација која на једноставан начин и кроз разноврсне примере појашњава шта је дискриминација и како затражити заштиту, заједно са формуларом притужбе. Ова брошура израђена је на српском (ћирилица и латиница), ромском и мађарском језику, уз подршку ГИЗ Програма за правне и правосудне реформе, са циљем да институција Повереника буде доступна што већем броју грађана и грађанки

*** Напомена:** Активност је оцењена као делимично реализована, с обзиром да се наведене активности односе само на сегрегацију у образовању, а не баве се дискриминацијом као феноменом уопште нити покривају постојеће механизме заштите грађана и нарочито националних мањина.

3.6.1.20. Организовати радионице за новинаре и уреднике у циљу спречавања подстицања дискриминације путем медија. (Континуирано)

Активност се успешно реализује. Према извештају Поверенице за заштиту равноправности, Акционим планом је као једна од активности коју, поред осталих, Повереник за заштиту равноправности треба да предузме у 2015. години предвиђено и организовање радионица за новинаре и уреднике у циљу спречавања подстицања дискриминације путем медија. С тим у вези 16. новембра 2015. године у организацији Повереника за заштиту равноправности и Фонда за отворено друштво организована је Конференција: „Србија на путу равноправности и толеранције: Искуства Повереника за заштиту равноправности” са темом: Медији – од дискриминације до толеранције. Такође први пут ове године уведене су и додељене годишње медијске награде за толеранцију ауторима и ауторкама најуспешнијих новинарских радова у категоријама: за најбољи ТВ/радио прилог, најбољи штампани/on-line текст и за најбољу репортажу/документарни филм. Повереник за заштиту равноправности публиковао је приручник за новинаре и новинарке под називом „Борба за равноправност“. Овај приручник биће још један од алата који ће бити коришћени у имплементацији ове активности. Приручник приближава представницима медија, али и широј јавности појмове и облике дискриминације, домаћи и међународни антидискриминациони оквир, анализира новинарски кодекс и релевантну медијску регулативу у Србији. Приручник садржи препоруке за недискриминаторно извештавање и речник толеранције, као и препоруке Европске комисије против расизма и нетолеранције.

У организацији Тима за социјално укључивање и смањење сиромаштва, крајем 2016. Организован је тренинг о родно осетљивом и афирмативном медијском представљању осетљивих група на којем је представница Повереника одржала предавање и представила приручник за новинаре и новинарке „Борба за равноправност“. Акцент је стављен на начин извештавања о рањивим групама у Србији, на присутност стереотипа и предрасуда у извештавању, као и на улогу коју медији имају у процесу сузбијања дискриминације у друштву.

Министарство културе и информисања у извештају наводи да је МКИ је организовало и успешно одржало две радионице 29. и 30. марта 2016. године на тему Дискриминација – забрана говора мржње. Радионицама су присуствовали представници релевантних институција, националних савета националних мањина, регулаторног тела, Савета за штампу, струковних и индустријских удружења.

3.6.1.21. Наставак развоја модела рада полиције у заједници, посебно у мултиетничким и мултикултурним срединама а у партнерству са другим државним и локалним субјектима наставити развој безбедносне превенције у циљу развоја

толеранције и сузбијању хомофобије у друштву. (Континуирано, почев од I квартала 2015. године)

Активност се успешно реализује. У току 2015. године настављено је са активностима на развоју рада полиције у заједници, од којих су најзначајније:

- Влада Републике Србије је дана 06.08.2015. године донела Акциони план за примену Стратегије полиције у заједници за 2015. и 2016. годину;
- спроведено је 15 акционих планова (мини-пројеката) развоја рада полиције у заједници, у сарадњи са Мисијом ОЕБС-а у Србији, који су за тему имали најактуелније безбедносне проблеме у локалним срединама;
- реализован је пројекат „Развој полиције у заједници у општинама Земун, Врбас и Пријепоље“, који је био посвећен јачању деловања полиције у заједници у овим општинама, кроз више самосталних и партнерских активности полиције усмерених на развој превенције криминала, јачање партнерства са локалним субјектима првенствено оснивањем и оснаживањем рада савета за безбедност и унапређењем комуникације са грађанима и жртвама криминала;
- у новембру је одржан семинар „Дискусија о раду полиције у заједници: Акциони план Србије у односу на најбољу праксу ОЕБС-а и Јапана“, у сарадњи са Мисијом ОЕБС-а у Србији и Јапанском агенцијом за међународну сарадњу;
- такође, у новембру је одржана Конференције о оснивању и деловању локалних савета за безбедност, у сарадњи са Мисијом ОЕБС-а у Србији и Сталном конференцијом градова и општина;
- израђен је и штампан Приручник за деловање савета за безбедност у градовима и општинама и штампана је брошура са Стратегијом полиције у заједници и припадајућим Акционим планом;
- предузимане су активности и свакодневно су праћени сви електронски и штампани медији, интернет портали, остваривана је комуникација са ЛГБТИ активистима и прикупљана су сазнања и обавештења од других државних органа, међународних полицијских организација и страних полицијских служби о свим информацијама око безбедносних и других припрема за организовање обезбеђења јавног скупа у покрету „Парада поноса 2015“. Након успешних припрема, крајем септембра 2015. године, ефикасним ангажовањем полиције, омогућено је потпуно безбедно одржавање манифестације „Недеље поноса“ и јавног скупа у покрету „Парада поноса 2015“, на којем је присуствовало око 1.100 грађана;
- представници Министарства унутрашњих послова узели су учешће на Трећем међународном министарском ИДНО форуму, који је био посвећен обуци представника полиције и правосудног сектора под називом „Окончање насиља и злочина из мржње“, а који се одржао у периоду од 10. маја до 12. маја 2015. године у Будви, Р. Црна Гора, поводом међународног дана борбе против хомофобије и трансфобије;
- Министарство унутрашњих послова је сачинило текст Нацрта приручника за рад полиције са ЛГБТИ популацијом, чије штампање се планира за почетак 2016. године, што представља

једну од активности из Акционог плана МУП-а за унапређење рада и сарадње полиције са представницима и удружењима сексуално различитих особа, који је усвојен у фебруару 2014. године;

- до краја децембра 2015. године, у сарадњи са Удружењем грађана „Лабрис“, организовано је пет циклуса обука за полицијске службенике под називом „Истополна оријентација и родни идентитет у раду полицијских службеника“, за преко 100 полицијских службеника, као наставак исте обуке из 2014. године, коју је завршило 130 полицајаца опште надлежности и криминалистичке полиције.

У складу са Акционим планом за примену Стратегије полиције у заједници сачињена је радна верзија Приручника за рад полиције у заједници у сарадњи са Криминалистичко-полицијском академијом.

Посебно важна активност у Акционом плану за примену Стратегије полиције у заједници је развој безбедносних партнерстава на локалном нивоу, кроз оснивање и деловање локалних савета за безбедност у градовима и општинама, који ће се бавити сагледавањем стања безбедности грађана и имовине и организовањем и реализовањем превентивних мера и пројеката. У вези са пружањем подршке полицијским управама и јединицама локалне самоуправе у оснивању локалних савета за безбедност, настављено је са активностима и у фебруару и марту 2016. године, и одржано је 7 регионалних конференција у сарадњи МУП-а, ОЕБС-а и СКГО за представнике свих градова и општина, полиције и других локалних субјеката.

Полицијске управе у склопу реализације локалних акционих планова у посвећених развоју превенције у 2016. години у партнерству са другим државним органима и организацијама цивилног друштва, реализују локалне акционе планове:

- у Пожаревцу „Буди равноправан региструј се“ који је намењен подизању свести Рома, Ашкалија и Египћана о значају поседовања личних докумената ради остваривања права,
- у Врању „Победи себе за боље сутра“ у оквиру којег се у средњим школама на подручју града реализују позоришне представе које се баве безбедносним темама,
- у Нишу се реализује пројекат „Стоп-сви на спорт“, који представља наставак реализације из 2015. године и којим се промовишу здрави стилови живота, развија безбедносна превенција и култура код младих.
- у Крагујевцу је планирана „Дечија олимпијада безбедности“ која ће се одржати до краја маја 2016. године, као својеврсно финално такмичење победничких екипа основних школа из Крагујевца, Врања, Јагодине и Уба.

У 2016. години наставља се реализација пројекта „Развој полиције у заједници у општинама Земун, Врбас и Пријепоље“, који је посвећен развоју рада полиције у заједници, превенције и проблемски оријентисаном раду полиције у наведеним општинама.

Циљеви пројекта су развој полиције у заједници, успостављање делотворне безбедносне превенције, проблемски оријентисан приступ безбедносној заштити, развој сарадње и партнерства и увођење контакт полицајаца.

Ради развоја проблемски оријентисаног рада полиције, врше се припреме за веће коришћење ГИС-а у МУП-у Републике Србије за мапирање деликата у полицијским станицама и проблемске анализе које ће послужити за планирање превенције и сарадње са другим локалним субјектима на спречавању и сузбијању криминалитета.

У периоду од 5.6 до 10.6.2016. године, у Републици Хрватској, представници полиције Србије, Немачке и Хрватске одржали су радионицу „Компаративна анализа капацитета полиције на подручју превенције криминалитета у СР Немачкој, Републици Хрватској и Републици Србији“, која је имала за циљ сагледавање тренутног стања наведених земаља из области превенције криминалитета.

Праћена је реализација локалног акционог плана Полицијске управе у Панчеву „Грађани опрез чувајте своју имовину“. Пројекат је реализован кроз многобројне превентивно-едукативне активности у циљу подизања свести и информисања грађана о могућностима личне заштите од различитих облика имовионског криминалитета.

Представници Управе полиције узели су учешће на 21. немачким данима превенције у Магдебургу, СР Немачка, који су одржани током јуна 2016. године, где су том приликом сагледани позитивни примери у области превенције коју развија полиција немачке, а који се на одговарајући начин могу применити у оквиру домаће полицијске праксе.

У сарадњи са Мисијом ОЕБС-а у Р. Србији реализована је обука за полицијске службенике из полицијске испоставе у Земуну, Врбасу и Пријепољу, који ће се приоритетно бавити пословима превенције и рада полиције у заједници (контакт полицајци). Наведену обуку је успешно завршило 23 полицијска службеника.

Током августа 2016. године сагледан је локални акциони план Полицијске управе у Пожаревцу „Заједно можемо боље“, који ће се спровести током септембра 2016. године. Пројекат је посвећен уважавању значаја партнерског приступа решавању безбедносних проблема грађана и заједнице, као и њихових ставова који се односе на приоритете и начине за решавање безбедносних проблема.

Дана 10. септембра 2016. године, у Крагујевцу, одржана је „Дечја олимпијада безбедности“, на којој су учешће узели 40 ученика узраста четвртог разреда из основних школа у Крагујевцу, Врању, Убу и Јагодини, са око 10 радника васпитно-образовних институција и 40 гледалаца.

У извештајном периоду IV квартал:

Настављена је реализација задатака из Акционог плана за примену Стратегије полиције у заједници. С тим у вези, вршена је координација и праћење статуса спровођења девет локалних акционих планова за унапређење рада полиције у заједници у Републици Србији:

1. „Грађани опрез, чувате своју имовину“ (ПУ у Панчеву),
2. „Сачувај свој живот изабери младост не лудост 2“ (ПУ у Јагодини - ПС у Параћину),
3. „Заштитимо шуме“ (ПИ у Крушевцу),
4. „Знањем против е-насиља“ (ПС у Александровцу),
5. „Спречимо насиље у породици“ (ПС у Брусу),
6. „Спречимо вршњачко насиље“ (ПС у Тићевцу),
7. „Реци не насиљу - пријави насиље у породици“ (ПС у Варварину),
8. „Стоп алкохолизму и наркоманији“ (ПС у Трстенику),
9. „Реци не породичном насиљу“ (ПУ у Зајечару - ПС у Соко Бањи).

Предузете су активности и узето је учешће на састанцима током посете Европске комисије против расизма и нетолеранције Републици Србији, која је реализована у периоду од 26. до 30. септембра 2016. године.

У периоду од 25. до 27.10.2016. године, у Р. Хрватској, у Тухељским Топлицама, одржана је интерактивна радионица «Превенција исламског екстремизма радикализације и осталих облика екстремног насиља- модели оснаживања интеркултуралних компетенција». Дана 26.10.2016. године, у Центру за културу у Смедереву, у склопу пројекта „Европска подршка за инклузију Рома“, који спроводи Канцеларија за људска и мањинска права Владе Републике Србије, Мисија ОЕБС-а у Србији, а уз подршку Европске уније, одржана је конференција под називом „Инклузија Рома - изазови и шансе на локалном нивоу“.

Дана 24. и 25.10.2016. године, у Београду у Хотелу „88 соба“ одржана је Конференција на тему „Жене у полицији- значај умрежавања“ која је била посвећена размени искустава и добре праксе на успостављању мреже жена полицајаца у полицијама европских земаља као и земаља у региону а у оквиру Пројекта „Развијање родне агенде у МУП-у 2016-2018 године“.

У периоду од 31.10. до 02.11.2016. године у Хотелу „Извор“ у Аранђеловцу уз финансијску подршку Шведске полиције одржана је радионица на тему „Успостављање и примена процедура које гарантују превенцију и одговор на случајеве родно засноване дискриминације и сексуалног узнемиравања жена и мушкараца запослених у МУП-у Р.Србије“ која се реализује у склопу пројекта „Развијање родне агенде у Министарству унутрашњих послова 2016-2018. године“.

Дана 15.11.2016. године у Канцеларији за људска и мањинска права Владе Републике Србије, одржан је девети састанак Управног одбора пројекта „Европска подршка за инклузију Рома“. Пројекат се финансира средствима Европске уније, а спроводи од стране

Мисије ОЕБС-а у Републици Србији у координацији са Канцеларијом за људска и мањинска права Владе Републике Србије и партнерима пројекта. Дана 28.11.2016. године у Палати „Србија“ одржана је презентацији нацрта Првог извештаја о спровођењу Акционог плана за остваривање права националних мањина, у организацији Канцеларије за људска и мањинска права и финансијску подршку Мисије ОЕБС-а.

У периоду од 30.11. до 02.12.2016. године у Осијеку, Р.Хрватска, на позив представника немачке полиције покрајине Баден Виртемберг пет представника Министарства учествовали на округлом столу - презентацији превентивних активности полиције Баден - Виртенберга на тему антидискриминације и радикализације.

Током новембра 2016. године праћена је реализација активности пројекта „Развој полиције у заједници у општинама Земун, Врбас и Пријепоље“, кроз следеће активности:

- **ПС Земун** - У ОШ «Илија Бирчанин» у Земун Пољу - организовање радионице за ученике од првог до четвртог разреда на теме као што су вршњачко насиље, упознајмо полицију и друго.
- **ПС Врбас** - Организовање «Сајма безбедности и превенције» у другој половини новембра у Спортској хали у Врбасу, за све Основне и Средње школе на подручју Врбаса.
- **ПС Пријепоље** - Реализација пројекта «Ђак првак» и «Мој друг полицајац» у свим школама на подручју Пријепоља, реализација пројекта «Безбедно детињство развој безбедносне културе младих», поводом Међународног дана борбе против насиља над женама, учешће у раду округлог стола у оквиру пројекта «Родна равноправност - услов демократизације друштва», реализација предавања за све ученике завршних разреда средњих школа на тему превенције насиља у породици.

2017

I квартал

Дана 5. децембра 2016. године, у хотелу «88 соба», одржан је састанак чланова тима за имплементацију активности пројекта «Развијање родне агенде у МУП-у 2016-2018». поводом сачињавања плана рада за 2017. годину.

У периоду од децембра 2016. године до марта 2017. године између представника полиције на локланом нивоу, образовних и здравствених установа, система социјалне заштите, локалне самоуправе и организација цивилног друштва, потписани су Меморандуми о сарадњи локалних мрежа за препознавање и адекватно реаговање на дискриминацију, промоцију антидискриминационих пракси и мониторинг и јавно заступање у Београду, Новом Саду, Крагујевцу, Панчеву, Суботици Нишу и Новом Пазару.

Настављена је реализација задатака из Акционог плана за примену Стратегије полиције у заједници. С тим у вези, вршена је координација и праћење спровођења локалног акционог плана на подручју ПС Александравац „Знањем против е - насиља“.

Током јануара 2017. године издата је публикација „Приручник за рад полиције са ЛГБТИ популацијом“, а током фебруара 2017. године извршена је дистрибуција наведеног приручника организационим јединицама МУП-а Р. Србије.

Од стране Кабинета министра дата је сагласност на текст «Приручника за рад полиције у заједници», чије штампање ће подржати Мисија ОЕБС-а у Републици Србији.

Дана 9. фебруара 2017. године, одржан је састанак са представницима Министарства просвете, науке и технолошког развоја, на коме је усаглашен „Приручник за полицијске службенике – предаваче“ за реализацију пројекта „Безбедно детињство – развој безбедносне културе младих“.

Дана 23. фебруара 2017. године одржан је састанак проширеног састава чланова тима за имплементацију активности пројекта „Развијање родне агенде у Министарству унутрашњих послова 2016-2018“, поводом упознавања са предвиђеним циљевима и активностима из пројекта са акцентом на активности предвиђене за 2017. годину.

Дана 28. фебруара 2017. године, одржан је састанак са представником Центра за безбедност истраге и одбране ДБА, а у вези предлога за успостављање сарадње кроз организовање трибина и семинара намењених едукација младих, на теме различитих облика насиља којима су млади изложени.

3.6.1.22. Именовање посебно обучених и одабраних полицијских официра за везу са друштвено рањивим групама (жене - жртве насиља у породици и партнерским односима, ЛГБТИ особе и евентуално друге рањиве групе, у складу са безбедносним потребама локалних средина) ради остваривања сарадње и унапређења њихове безбедносне заштите на националном и регионалном нивоу и по потреби у мањим градским срединама и рад на унапређењу сарадње полиције са представницима и удружењима друштвено рањивих група. (Континуирано, почев од I квартала 2015. године)

Активност се успешно реализује. Пројектом „Истополна оријентација и родни идентитет у раду полицијских службеника“, који се реализује током 2015. и 2016. године, као једна од активности је планирана и студијска посета официра за везу са ЛГБТИ популацијом, страним полицијским службама (полиција Холандије или полиција Велике Британије), све у циљу јачања капацитета и унапређења рада и сарадње са представницима и удружењима друштвено рањивих група.

У јануару 2016. године, одржан је састанак именованих официра за везу са ЛГБТИ популацијом, како би се усаглашено приступило реализацији студијског путовања у Холандију. Током фебруара 2016. године, у сарадњи са УГ „Лабрис“, у четири града (Београд, Нови Сад, Ниш и Крагујевац), одржане су трибине под називом „Рад и сарадња

полиције са ЛГБТИ заједницом“ у циљу представљања активности полиције на унапређењу рада и сарадње са ЛГБТИ популацијом.

У складу са Акционим планом за унапређење рада и сарадње полиције са представницима и удружењима сексуално различитих особа сачињен је Нацрт Приручника за рад полиције са ЛГБТИ популацијом, чије се штампање очекује током јуна 2016. године.

Националном официру за везу са ЛГБТИ популацијом уручена награда „Дуга“ поводом Међународног дана борбе против хомофобије и трансфобије.

У периоду од 2. до 7. августа 2016. године, официр за везу са ЛГБТИ популацијом узели су учешће на конференцији под називом „Прва светска ЛГБТИ конференција посвећена снагама безбедности и правосуђу“, која се одржала у Амстердаму, Краљевина Холандија. Конференција је имала за циљ сагледавање искустава у раду страних полицијских служби са ЛГБТИ популацијом.

Током септембра 2016. године, министар унутрашњих послова дао је сагласност за текст Нацрта Приручника за рад полиције са ЛГБТИ популацијом, који је сачињен у складу са Акционим планом за унапређење рада и сарадње полиције са представницима и удружењима сексуално различитих особа.

У периоду од 6. октобра до 29. новембра 2016. године одржано је четрнаест дводневних тренинга у седам градова – Београду, Новом Саду, Суботици, Нишу, Крагујевцу, Панчеву и Новом Пазару (седам тренинга из основног нивоа, седам тренинга из напредног нивоа), у оквиру пројекта «Заједно до унапређења положаја ЛГБТ особа у Србији» који спроводе Удружења грађана «Лабрис» и «Атина», уз финансијску подршку USAID-а, са циљем јачања капацитета интерсекторских мрежа у локалним заједницама. У својству предавача на основном нивоу на тему «Рад официра за везу са ЛГБТ заједницом и међусекторска сарадња» учествовали су национални официр и за везу са ЛГБТИ популације и официр за везу из ПУ у Нишу.

У периоду од 10. октобра до 1. новембра 2016. године реализовано је десет округлих столова (у Ужицу, Ваљеву, Сомбору, Пироту, Пожаревцу, Врању, Зајечару, Зрењанину, Прокупљу и Јагодини), уз учешће официра за везу са ЛГБТИ популацијом из ПУ за град Београд, ПУ у Новом Саду, Нишу и Крагујевцу, у оквиру пројекта «СОС ЛГБТ линија промоција концепта добре праксе сарадње полиције и организација цивилног друштва», који спроводе Асоцијација «Дуга» из Шапца уз учешће полицијских службеника из полицијских управа, уз финансијску подршку Мисије ОЕБС-а, у циљу јачања интерсекторске сарадње на локалном нивоу.

Дана 15. октобра 2016. године, национални официр за везу са ЛГБТИ популацијом, у оквиру пројекта «Од ЛГБТ живота до политике», који спроводи Центар за истраживање и развој друштва «ИДЕАС», у партнерству са Повереником за заштиту равноправности, полазницима обуке одржао је предавање на тему «Механизми заштите физичке и

материјалне безбедности ЛГБТИ грађана, односно, система рада и надлежности официра за везу са ЛГБТИ популацијом».

Током октобра и новембра 2016. године национални официр за везу са ЛГБТИ популацијом и официр за везу Полицијске управе за град Београд учествовали су у истраживању које спроводи Центар за истраживање јавних политика, на тему «Реформа сектора безбедности и људска безбедност: Студија случаја о ЛГБТ популацији», у сарадњи са Мисијом ОЕБС-а у Р. Србији.

2017

I квартал

Дана 8. децембра 2016. године, на свечаном отварању осмог међународног фестивала ЛГБТИ филма «Мерлника», које је одржано у Великој сали Дома омладине у Београду, присуствовао је национални официр МУП-а за везу са ЛГБТИ популацијом.

Дана 31. јануара 2017. године, национални официр МУП-а за везу са ЛГБТИ популацијом присуствовао је првом састанку Локалне мреже за превенцију дискриминације и подршку ЛГБТ особама града Београда.

3.6.1.23. Континуирано одржавање састанака полиције са представницима друштвено рањивих група, (LGBTI заједнице и организацијама цивилног друштва ради сенситивизације припадника полиције и развијања сарадње и развоја превенције у остваривању безбедносне заштите и заштите људских и мањинских права. (Континуирано, почев од IV квартала 2014. године)

Активност се успешно реализује. Током фебруара 2016. године, у сарадњи са УГ „Лабрис“, у четири града, одржане су трибине под називом „Рад и сарадња полиције са ЛГБТИ заједницом“ у циљу представљања активности полиције на унапређењу рада и сарадње са ЛГБТИ популацијом.

Дана 13. јуна 2016. године одржан је састанак са представницима Geyten LGBT поводом представљања протокола који је сачињен од стране наведене организације чији је циљ регулисање специфичних ситуација у којима се налазе транс особе лишене слободе.

Дана 24. јуна 2016. године узето је учешће на округлом столу „Бити ЛГБТИ у Србији: Смањење неједнакости и искључености, борба против хомофобије и трансфобије коју осећају ЛГБТИ особе“, у организацији Регионалне асоцијације „Ера“, уз подршку USAID-а и UNDP-а, у Београду, поводом представљања истоименог пројекта који има за циљ да обезбеди податке и развије приступе и инструменте за заступање на националним језицима у вези са унапређењем положаја ЛГБТИ заједнице као и да организује дијалог између

доносиоца одлука, односно извршне, законодавне и судске власти са ЛГБТИ организацијама, њиховим савезницима и свим другим заинтересованим странама.

Дана 9. септембра 2016. године одржана је заједничка седница Одбора за људска и мањинска права и Одбора за европске интеграције Народне скупштине Републике Србије, на којој су разматрани положај и права ЛГБТИ особа у Србији.

Официри за везу са ЛГБТИ популацијом су дана 12. септембра 2016. године присуствовали свечаном отварању „Недеље поноса 2016“, које је организована у Mixer house-у, у Београду.

Током августа и септембра 2016. године одржана су два састанка са представницима организационог одбора „Београд Прајд“ поводом предстојеће „Параде поноса 2016“, која је заказана за 18. септембар 2016. године.

Дана 15. септембра 2016. године, представници Управе полиције узели су учешће на панел дискусији под називом „Закон о родном идентитету: брзо и једноставно до права транс особа“, у организацији Gayten-LGBT, Belgrade Pride и Civil Rights Defenders, у Медија центру у Београду.

Дана 16. септембра 2016. године, у просторијама Управе полиције одржан је састанак са представницима шведске полиције, ради сагледавања сарадње, стања безбедности и размене искустава двеју полиција, а све у циљу унапређења рада полиције са ЛГБТИ популацијом.

Одржани су састанци и остварена је добра сарадња са представницима организационог одбора „Парада поноса Београд“, у циљу безбедног одржавања јавног скупа у покрету „Парада поноса 2016“. Предузимане су активности и свакодневно прикупљани одговарајући подаци од подручних полицијских управа, који су од значаја за одржавање манифестације, као и кроз праћење домаћих електронских и других медија и друштвених мрежа, на којима се објављују текстови и саопштења која се односе на одржавање скупа „Парада поноса 2016“.

Дана 18. септембра 2016. године, ефикасним ангажовањем полиције омогућено је потпуно безбедно одржавање јавног скупа и јавног скупа у покрету „Парада поноса 2016“, на којем је присуствовало око 1000 грађана, као и безбедно одржавање „Недеље поноса“, у периоду од 12. септембра до 17. септембра 2016. године, на више локација у Београду.

Дана 5. децембра 2016. године одржан је састанак са представницима Програма Уједињених нација за развој (УНДП) за Србију, поводом изазова са којима се полиција суочава у вези са ЛГБТИ питањима и приоритета за будуће кативности УНДП-а у Србији.

Дана 10. фебруара 2017. године, у Палати Србија, сала „Србија“ одржана је међународна конференција „Напредни тренинзи за рад са сексуалним и родним мањинама и њиховим породицама у систему социјалне заштите“, у организацији Канцеларије за људска и мањинска права и Асоцијације „Дуга“ из Шапца, уз финансијску подршку Амбасаде

Норвешке у Београду. Учесницима конференције испред МУП-а Р. Србије обратио се је национални официр за везу са ЛГБТИ популацијом.

3.6.1.24. Усвојити нови Закон о мирном окупљању, усклађен са препорукама Венецијанске комисије и ОДИHR, у циљу усклађивања са чланом 11. Европске конвенције о људским правима и основним слободама и чланом 12. Повеље о основним правима Европске уније, посебно у погледу:

-права на слободу мирног окупљања;

-места за одржавање јавног скупа;

-одговорности организатора јавног окупљања;

- разлога за забрану и одлагање јавног окупљања. (I квартал 2016. године)

Активност је у потпуности реализована. У фебруару 2016. године ступио је на снагу нови Закон о јавном окупљању, који је усклађен са препорукама Венецијанске комисије и ОДИHR.

-Закон о јавном окупљању грађана („Службени гласник РС“, број 6/16) подржао је право на слободу мирног окупљања и нагласио то право чланом 2. Закона.

-Место окупљања је ограничено из разлога наведених чланом 6. Закона и то:

Окупљање није дозвољено на месту на којем, због карактеристика самог места или његове посебне намене, прети опасност од наступања угрожавања безбедности људи и имовине, јавног здравља, морала, права других или безбедности Републике Србије. Под овим местом се сматра се простор испред здравствене установе, школе, предшколске установе, као и простор испред објеката од стратешког и посебног значаја за одбрану и безбедност Републике Србије. Окупљање није дозвољено на местима на којима се одржавањем окупљања крше људска и мањинска права и слободе других, угрожава морал или на местима која су затворена за јавност. Скупштина града, односно општине ће у року од 60 дана од дана ступања на снагу овог закона одредити простор на којем није дозвољено окупљање на месту на којем, због карактеристика самог места или његове посебне намене, прети опасност од наступања угрожавања безбедности људи и имовине, јавног здравља, морала, права других или безбедности Републике Србије.

-Конкретне дужности организатора прописане су чланом 11. Закона о јавном окупљању, односно он је дужан да ангажује редарску службу и обезбеди одржавање мирног окупљања на начин да се онемогући избијање насиља и недолично понашање учесника током трајања окупљања, као и приликом доласка и одласка учесника скупа са места окупљања; води и надзире окупљање и организује и усмерава рад редара; омогући несметан пролазак возилима хитне помоћи, полиције и ватрогасним возилима; поступи по наређењима

надлежног органа; прекине окупљање ако наступи непосредна опасност за безбедност људи и имовине и о томе одмах обавести полицију. За поступање организатора супротно законским обавезама прописана је прекршајна одговорност и изрицање новчаних казни.

-Окупљање није дозвољено из разлога наведених у члану 8. Закона и то:

- 1) када постоји угрожавање безбедности људи и имовине, јавног здравља, морала, права других или безбедности Републике Србије;
- 2) када су циљеви окупљања усмерени на позивање и подстицање на оружани сукоб или употребу насиља, на кршење људских и мањинских слобода и права других, односно на изазивање или подстицање расне, националне, верске или друге неравноправности, мржње и нетрпељивости;
- 3) када наступи опасност од насиља, уништавања имовине или других облика нарушавања јавног реда у већем обиму;
- 4) ако је одржавање окупљања супротно одредбама овог закона.

Ако надлежни орган утврди постојање разлога из члана 8. овог закона, доноси се решење којим се не дозвољава одржавање окупљања (члан 15. став 1. Закона). Рок за доношење овог решења је најкасније 96 часова пре пријављеног времена за почетак скупа. Против решења дозвољена је жалба, која не одлаже извршење решења. Жалба се подноси Министарству унутрашњих послова у року од 24 часа од пријема решења, које одлучује по жалби без одлагања, а најкасније у року од 24 часа од пријема жалбе. Против овог решења може се покренути управни спор пред надлежним судом.

3.6.1.25. Спровођење обуке полицијских службеника у погледу обезбеђивања реда на јавним скуповима и другим масовним догађајима у сагласности са међународним инструментима за заштиту људских и мањинских права. (Почиње од IV квартала 2017. године.)

Активност се успешно реализује. Дана 25.08.2016. године, министар унутрашњих послова актом 01 број 6626/16-2 донео је Програм обуке интервентних јединица полиције. Обука је конципирана са циљем да полицијски службеници који су ангажовани у саставу интервентних јединица полиције стекну специфична знања и вештине, као и да одрже оптималан ниво психофизичких способности за обављање ових послова. Предвиђено је да након ове обуке полазници буду оспособљени за:

- примену законске регулативе у вези окупљања грађана,
- праћење и обезбеђење јавних скупова, спречавање нарушавања и успостављање нарушеног јавног реда и мира у већем обиму,

примену тактика употребе интервентних јединица полиције на одржавању стабилног јавног реда и мира у већем обиму

У трећем кварталу ове године од стране министра унутрашњих послова Републике Србије донет је Програм обуке интервентних јединица полиције под бројем: 01-6626/16-2 од 25.08.2016. године, а за потребе те обуке сачињен је Приручник за обуку полицијских службеника: „Ангажовање полицијских службеника на обезбеђењу јавног окупљања и успостављању нарушеног јавног реда и мира“, који је одобрен од стране министра унутрашњих послова.

Целокупна обука је конципирана са циљем да полицијски службеници који су ангажовани у саставу интервентних јединица полиције стекну специфична знања и вештине, као и да одрже оптималан ниво психофизичких способности за обављање ових послова. Предвиђено је да након ове обуке полазници (полицијски службеници) буду оспособљени за:

- примену законске регулативе у вези окупљања грађана,
- праћење и обезбеђење јавних скупова, спречавање нарушавања и успостављање нарушеног јавног реда и мира у већем обиму,
- примену тактика употребе интервентних јединица полиције на одржавању стабилног јавног реда и мира, спречавању нарушавања и успостављању нарушеног јавног реда и мира у већем обиму,

У четвртм кварталу ове године, у складу са Програмом обуке интервентних јединица полиције (број: 01-6626/16-2 од 25.08.2016. године), у НЦ „Митрово Поље“ на Гочу и НЦ „Кула“ у Кули, започета је „обука за тренера из области ИЈП“, која ће трајати у периоду од 14.11.2016. године до 17.12.2016. године за 110 полицијских службеника. „Обука за тренера из области ИЈП из свих полицијских управа (старешина ранга – командир чете, заменик командира чете и командир вода). Старешине ИЈП које по овом програму, са успехом заврше обуку, исту ће реализовати са јединицама ИЈП у својим полицијским управама.

Динамика реализације обуке у наредном периоду, првенствено ће зависити од постојања финансијских средстава која би се могла користити у те намене.

У извештајном периоду је у складу са Програмом обуке интервентних јединица полиције (број: 01-6626/16-2 од 25.08.2016. године), у НЦ „Митрово поље“ на Гочу и НЦ „Кула“ у Кули, започета „Обука за тренера из области ИЈП“, која ће трајати у периоду од 05.12.2016. - 31.05.2017. године за 120 полицијских службеника.

3.6.2.1. Унапређивање рада Савета за права детета и осигурати његову улогу у праћењу ефеката реформи, даљем обликовању политика, као и кроз обезбеђивање адекватних ресурса за спровођење ефикасног надзора и праћење примене акционих

планова и стратегија у области права детета. (Континуирано, почев од II квартала 2015. године)

Активност се успешно реализује. Савет за права детета у новом саставу (након избора и формирања нове владе) формиран је решењем Владе од 9. новембра 2016. год. Одмах након објављивања у Службеном гласнику и уручења решења новим члановима Савета биће одржана и прва седница Савета у новом саставу на којој ће се између осталог разматрати и Нацрт закона о заштитнику права детета. Усвајање Закона о заштитнику права детета очекује се у првом кварталу 2017. године.

Влада је на својој 34. седници од 24. јануара 2017. године, на предлог Канцеларије за људска и мањинска права, донела Закључак о прихватању Платформе за учешће делегације Републике Србије на 74. заседању Комитета за права детета, 24. јануара 2017. године, у Женеви

На седници Савета за права детета одржаној крајем децембра 2016. године, покренута је иницијатива за доношење новог Националног плана акције за децу као и нове Стратегије за превенцију и заштиту деце од насиља.

Такође, донета је одлука да се да се формирају радне групе за израду Националног плана акције за децу и Стратегије за превенцију и заштиту деце од насиља које ће радити на изради ових докумената уз техничку подршку УНИЦЕФ-а.

3.6.2.2. Организовање услуга подршке за децу, одрасле и старе особе са интелектуалним сметњама и њихове породице, у циљу превенције институционализације кроз:

-организовање дневних боравака;

-организовање инклузивних радионица;

-укључивање деце са развојним сметњама која су у ризику од издвајања из породице у постојеће услуге у заједници;

-организовање услуга за рану рехабилитацију деце са сметњама у развоју и за подршку останку у породичном окружењу;

-организовање мреже клубова инклузивних садржаја у локалним заједницама за децу, одрасле и старе са интелектуалним сметњама и родитеље;

-организовање едукативних радионица за родитеље за одговорно родитељство и учешће у рехабилитацији детета са сметњама у развоју.

(Континуирано, почев од III квартала 2015. године)

Активност се успешно реализује. Министарство је 5. новембра 2015. објавило јавни позив за подношење предлога пројеката за доделу средстава за подстицање програма и реализацију активности од јавног интереса из области заштите породице, деце и социјалне

заштите. За ове пројекте у буџету је обезбеђено 5.000.000 динара. У току је поступак доношења коначне одлуке.

Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања - Сектор за бригу о породици и социјалну заштиту, дана 3. новембра расписао је Конкурс за доделу средстава за финансирање пројеката поднетих од стране локалних самоуправа за развој услуга социјалне заштите у 2015. години. Министарство је за овај конкурс обезбедило средства у износу од 50.000.000,00 динара. Приоритет овог конкурса јесте подршка развоју услуга социјалне заштите у мање развијеним локалним самоуправама, те су у складу са тим као посебни приоритети издвојене:

- дневне услуге у заједници: дневни боравак, помоћ у кући, свратиште и друге услуге које подржавају боравак корисника у породици и непосредном окружењу;

-услуге подршке за самосталан живот: становање уз подршку, персонална асистенција, обука за самостални живот;

-саветодавно-терапијске и социјално-едукативне услуге и друге врсте подршке неопходне за активно учешће корисника у друштву.

На Конкурсу је подржано 43 локалне самоуправе: Параћин, Пријеполје, Брус, Прибој, Чока, Велика Плана, Соко Бања, Ражањ, Лесковац, Пландиште, Богатић, Гаџин Хан, Рашка, Алексинац, Бач, Црна Трава, Прокупље, Куршумлија, Неготин, Бела Паланка, Мeroшина, Трстеник, Србобран, Жагубица, Жабал, Бољевац, Жабари, Ћићевац, Крупањ, Кучево, Власотинце, Сјеница, Свилајнац, Рековац, Краљево, Нова Варош, Лебане, Велико Градиште, Ковачица, Нова Црња, Коцељева, Ивањица, Нови Бечеј.

Трајање пројектног циклуса може бити најдуже 8 месеци. Услуге које су подржане у оквиру приоритета Конкурса су:

Помоћ у кући за старе: 26 пројеката

Дневни боравак за децу и младе са сметњама у развоју: 4 пројекта

Дневни боравак за старе: 1 пројекат

Помоћ у кући за особе са инвалидитетом: 8 пројеката

Предах услуга за децу имладе са сметњама у развоју: 1 пројекат

Становање уз подршку за особе са сметњама у развоју: 2 пројекта

Активностима пројекта Отворени загрљај (финансиран у оквиру ИПА 11 програма) учињени су значајни кораци у процесу де-институционализације одраслих особа са менталним проблемима и интелектуалним потешкоћама и створени услови за њихово поновно укључивање у друштво и локалне заједнице. У оквиру грант шеме кофинансиране ИПА средствима (2.5 милиона ЕУР), више од 150 особа са менталним проблемима изашло

је из установа социјалне заштите након вишегодишњег боравка у установама, више од 200 припремљено је за излазак из установа а више од 900 људи у заједници користило је услуге покренуте ван институција.

- Отворени су објекти становања уз подршку у Великом Поповцу, Чуругу, Новом Бечеју, Старој Моравици, Старом Лецу, Јабуци и Власотинцу,
- У Кулинама и Алексинцу је покренут програм збрињавања одраслих лица у хранитељским породицама,
- Отворени су дневни боравци у Шапцу и Ваљево, и подржан наставак рада истих у Београду,
- Покренута је помоћ у кући у Јагодини, Тићевцу и Жабарима,
- Отворена су два центра за ментално здравље у Кикинди и Вршцу.

На покретању, одржању, иновирању ових услуга радили су стручњаци из институција социјалне заштите, локалних самоуправа и невладиних организација. Кроз техничку помоћ финансирану ИПА средствима креиран је програм деинституционализације за Србију.

У трећем кварталу 2016. године, Министарство наводи да је кроз јавни позив подржало пројектне активности које имају за циљ следеће:

- Организовање едукативних, културно-образовних и спортских активности и манифестација, које доприносе психо-физичком развоју деце, побољшању квалитета њиховог одрастања и социјализације, посебно деце са интелектуалним сметњама и инвалидитетом, деце без родитељског старања и деце из социјално угрожених породица;
- Унапређење материјалних и техничких услова рада удружења која се баве заштитом породице и деце, проблемима насиља и злостављања у породици кроз пружање различитих услуга женама и деци-жртвама породичног насиља;
- Хуманитарне, културно-образовне и едукативне активности у циљу заштите, подршке и пружања помоћи особама са инвалидитетом и особама из социјално угрожених породица и других маргинализованих група

Подржано је десет пројеката удружења грађана, а то су:

1. Удружење за едукацију и подршку, Нови Београд (Подстицајне активности за целовит раст и развој деце са развојним сметњама);
2. Одред извиђача "Мирослав Мика Антић", Нови Сад (Стварамо бољи свет);
3. Центар за социјално превентивне активности ГРиГ, Београд (Уметност комуникације у превенцији насиља - оснаживање младих са интелектуалним тешкоћама да препознају облике насиља и да проактивно делују у својој средини);
4. Удружење грађана "Родитељ", Београд (За срећније детињство кроз одговорно родитељство);
5. Удружење за младе Србије, Београд (Ми то можемо);
6. Форум младих са инвалидитетом, Београд (Едукацијом

до унапређења особа са инвалидитетом); 7. Центар за инклузију, иновацију и интеграцију -ИН ЦЕНТАР, Београд (Унапређење квалитета одрастања и социјалне укључености деце са инвалидитетом); 8. Асоцијација за промовисање инклузије Србије - АПИ Србије, Београд (Живот у отвореној заједници за особе са интелектуалним тешкоћама); 9. Савез удружења Србије за помоћ особама са аутизмом, Београд (Позориште без граница) и 10. Заједница Клубова лечених алкохоличара Србије, Београд - Заштита деце и адолесцената из алкохоличарских породица.

Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања спроводи пројекат Подршка Европске уније инклузивном друштву, који је финансиран из програма ИПА 2012.

Општи циљ пројекта је подршка мерама социјалне инклузије и развој обима и квалитета социјалних услуга у заједници за угрожене и групе у тешком положају, укључујући Роме. У општем контексту, пројекат има 3 посебна циља:

- Јачање институционалних капацитета на националном и локалном нивоу ради управљања мерама политике социјалне инклузије у земљи;
- Развој социјалних услуга у заједници за угрожене групе;
- Подршка спровођењу иницијатива активне инклузије ромског становништва.

Први циљ ће бити постигнут пружањем техничке подршке Министарству за рад, запошљавање, борачка и социјална питања у формулисању, спровођењу, праћењу и оцењивању спровођења релевантних мера социјалне политике. Други и трећи циљ пројекта биће постигнути пружањем подршке успешном спровођењу активности одабраних пројеката у оквиру 2 главне групе пројеката, уз укупно учешће ЕУ од 4.331.275,56 ЕУР:

ОБЛАСТ 1 – Социјалне услуге у заједници за угрожене групе – 5 кластер пројеката и 13 иницијатива социјалне заштите (укупни износ доприноса ЕУ је 2.874.848,29 ЕУР)

ОБЛАСТ 2 – Иницијативе активне инклузије ромског становништва – 10 пројеката (укупни износ доприноса ЕУ је 1.456.427,27 ЕУР)

Укупно је подржано 28 пројеката, а ЕУ је у сарадњи са Министарством за рад, запошљавање, борачка и социјална питања доделила 28 грантова за 36 градова и општина у Србији.

Крајњи корисници пројекта су грађани Србије – тренутни и будући корисници система социјалне заштите, припадници ромске националне мањине и друге угрожене групе, као и крајњи корисници пројеката подржаних у оквиру грант шеме ЕУ.

У извештајном периоду IV квартал, за оне локалне самоуправе које немају довољно средстава за успостављање и одрживост услуга у заједници успостављен је механизам наменских трансфера и то доношењем Уредбе о наменским трансферима која омогућава финансијску подршку локалним самоуправама чији је степен развијености испод републичког просека за развој услуга у заједници као и оним ЛС које развијају иновативне услуге и ЛС на чијој се територији налазе установе у трансформацији. Средства за наменске трансфере за 2016.годину су већ пребачена локалним самоуправама (125ЛС) а за 2017. и 2018. предвиђена су знатно већа издвајања за ове намене. До сада има око 360 услуга развијених на територији Србије а користи их око 40.000 грађана.

У току је процес лиценцирања свих пружалаца услуга социјалне заштите у РС и у складу са тим очекује се да ће током 2017.бити успостављена комплетна база података о локалним услугама, која ће обухватити како пружаоце услуга у државном сектору тако и услуге које се пружају у оквиру цивилног и приватног сектора што ће дати потпунију слику о броју услуга. Према последњим подацима МРЗБСП (које издаје лиценце пружаоцима услуга након провере од стране инспекције социјалне заштите) у Србији је регистровано 203 лиценцираних пружалаца услуга (октобар 2016.год.) и то: за услугу становања уз подршку - 4, за услугу помоћи у кући-38, за услугу свратишта-2, за услугу дневног боравка за децу и младе са проблемима у понашању-3, за услугу лични пратилац детета-3, за услугу прихватилишта – 6, за услугу дневни боравак за децу и младе са сметњама у развоју-18, за услугу персонални асистент-7, за услугу домски смештај-123.

Србија је наставила тренд редуковања капацитета резиденцијалних установа за смештај деце и омладине. Још увек је 765 деце у институцијама укључујући децу са сметњама у развоју. Овај број је у константном опадању док се са друге стране број деце у хранитељским породицама повећава. Забрана пријема деце од 0 до 3 год. у институције и даље је на снази. Још увек немамо довољан број породица за специјализовано хранитељство у које би се смештала деца са сметњама у развоју и то упркос надокнадама које нису мале. Један број ове деце бива усвојен али углавном од стране иностраних усвојитеља а знатно ређе од стране домаћих.

У циљу наставка процеса деинституционализације развијене су две нове услуге намењене породицама са децом у ризику од измештања, а све у циљу поштовања права детета да се пре свих других о њему старају његови родитељи. Ове две услуге су: породични сарадник, која је изменама Закона о социјалној заштити дефинисана као социо-едукативна услуга регионалног типа, и повремено хранитељство које је већ уведено у систем кроз постојећа решења у оквиру Породичног закона и Закона о социјалној заштити.

Основана је радна група за подршку процесу трансформације установа социјалне заштите за децу и младе, чији је задатак подршка процесу трансформације, изради планова трансформације, успостављању механизма трансформације установа кроз увођење и развој иновативних услуга интензивне подршке породици и деци која су лишена

родитељског старања или су у ризику да остану без родитељског старања, у складу са својим просторним, кадровским и техничким могућностима.

У извештајном периоду I квартал 2017, у јануару 2017 године расписан је годишњи конкурс за унапређење положаја особа са инвалидитетом у републици Србији за 2017 годину. За наведени конкурс у буџету Министарства обезбеђено је 80.000.000,00 динара а у оквиру истог обезбеђује се финансирање програма који за циљ имају: укључивање особа са инвалидитетом у живот заједнице; унапређење равноправности особа са инвалидитетом; отклањање информационах и комуникационих баријера са којима се сусрећу особе са инвалидитетом. Резултати конкурса очеују се у до краја марта 2017. године.

У фебруару месецу расписан је јавни позив за подношење предлога пројеката на Конкурсу за унапређење система социјалне заштите у 2017. години. Предмет овог конкурса је финансирање или учешће у финансирању програма чији је циљ унапређење система социјалне заштите у Републици Србији кроз реализацију пројектних активности које имају за циљ успостављање услуга социјалне заштите, успостављање и развој иновативних услуга социјалне заштите и развој и унапређење постојећих услуга социјалне заштите и побољшање њиховог квалитета, издавање часописа у области социјалне политике и социјалног рада и организовање стручних семинара и семинара из области социјалне заштите и заштиту права најугроженијих категорија становништва. У буџету Министарства обезбеђено је 57.000.000,00 динара за реализацију конкурса, а резултати истог очеују се током априла 2017.

15. марта 2017. године потписани су уговори о наменским трансферима намењеним развоју постојећих и успостављању нових услуга социјалне заштите са представницима 123 локалне самоуправе из целе Србије. У буџету Србије за ову сврху издвојено је 700.000.000,00 динара. Наменски трансфери намењени су развоју постојећих и успостављању нових услуга социјалне заштите (дневни боравци, дневни клубови, помоћ у кући, прихватилишта, прихватне станице, свратишта, становање уз подршку, лични пратилац детета, саветодавно терапијске услуге) у свим локалним самоуправама које су испод републичког просека развијености.

3.6.2.3. Пилотирање центара за подршку породици у циљу:

-таргетирања популације из вишеструко депривираних средина (посебно обраћајући пажњу на доступност ромским породицама и деци);

-подршке родитељу који трпи породично насиље;

-подршке деци у ризику од напуштања школе;

-подршке породицама у ризику од раздвајања (деци и родитељима);

-подршке деци жртвама кривичних дела;

-подршке деци са сметњама у развоју из вулнерабилних породица и у ризику од смештаја у установу.

(Од 2015. до 2019. године)

Активност се успешно реализује. Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања у партнерству са Републичким заводом за социјалну заштиту и установама за смештај деце и младих („Душко Радовић“ из Ниша, „Центар за заштиту одојчади, деце и омладине“, Београд, СОС Дечије село Сремска Каменица) као и Центром за локалне услуге „Кнегиња Љубица“ из Крагујевца) конципира и пилотира услугу „Породични сарадник“, као услугу интензивне подршке породици са дететом у ризику од измештања. Са истим партнерима конципира се и пилотира специјализована услуга интензивне подршке породици са децом са сметњама у развоју и тестира могућност регионалног пружања ове услуге. До децембра 2015, 431 породица имала користи од новог облика подршке породици путем породичних обилазака и саветодавне службе за родитељство које се баве најугроженијима, укључујући децу са инвалидитетом. Дана 15. децембра била је одржана обука за услугу породичног сарадника, којом је обухваћено 20 запослених из центара за социјални рад.

Породични сарадник и сродне услуге представљају могућност очувања мреже установа за децу, као и да запослени кадар унутар установа, кроз процес трансформације настави да ради са најугроженијом децом Србије, независно од тога да ли они живе у својим породицама или су на резиденцијалном смештају. Породични сарадник је за сада једина, од стране система пилотирана, услуга интензивне подршке породицама са бројним и сложеним потребама и тешкоћама и у којима постоји ризик од издвајања детета из породице.

У јуну 2016.године, формално је окончано пилотирање услуге породични сарадник, финансирано од стране Новак фондације и УНИЦЕФ-а, а настављено је пилотирање специјализоване услуге за породице са децом са сметњама у развоју (ИПА 2013). До системског решења финансирања интензивне подршке породици, пружање услуге породични сарадник од стране четири пружаоца услуге наставља се из пројектних средстава Министарства правде (Опортунитет) до краја 2016.године.

Резултати досадашњег процеса пилотирања услуге су:

- Успостављена услуга код 4 пружаоца са обученим породичним сарадницима, руководиоцима и успостављеним механизмом интерне супервизије.
- Израђен предлог стандарда услуге породични сарадник и предат надлежном Министарству у фебруару 2016. године, као један од докумената који би

олакшао увођење ове услуге у систем. Ови стандарди такође, представљају основ за дефинисање стандарда за услуге интензивне подршке породици.

- РЗСЗ у сарадњи са пружаоцима услуге је крајем 2014.године припремио идејни концепт Центра за подршку детету и породици, који стоји на располагању доносиоцима одлуке, као један од могућих видова трансформације установа за смештај деце (послови око израде нацрта плана трансформације поверени су НВО ИДЕАС).
- Обрачуната цена коштања услуге породични сарадник
- Тестирана и за акредитацију припремљена петодневна основна обука за пружање услуге.
- Израђен предлог целокупне документације за праћење стручног поступка у услузи.
- Осмишљен инструмент за квантитативну процену ефеката у раду са породицом.
- Осмишљена методологија за квалитативну евалуацију – задовољство корисника и актера услугом.
- Урађене две сумирајуће евалуације резултата услуге
- Током три године пилотирања услуге, 12 породичних сарадника и стручних радника пружалаца услуге имало је прилику да добије 13 обука, укупно 33 дана обуке, а нових 8 сарадника 18 дана обуке. Укупан број професионалаца укључених у обуке је око 50.
- У септембру 2016.године РЗСЗ је завршио студију о пилотирању услуге породични сарадник.

Услуга је до августа 2016. године подржала 560 породица, са 1012 одраслих и 1311 деце. Реализовано је преко 11500 теренских посета током пилотирања услуге. Око половине породица укључених у услугу су једнородитељске, око 60% породица живи од социјалних давања, у мање од четвртине породица неко је запослен, четвртина породица суочена је са менталном болешћу одраслог члана, петина са болестима зависности, 2/3 деце има проблема са образовањем, око половине са здрављем и понашањем.

Анализе показују да услуга Породичног сарадника доприноси спречавању уласка деце у формални систем заштите односно очувању породице, да доприноси оснаживању родитељских компетенција, унапређењу здравственог стања чланова породице, редовности

похађања школе па чак и школског успеха код деце – што су све важни индикатори добробити породица. Услуга је веома успешна и у раду са ромским породицама, а које су чиниле око 40% узорка свих породица

Истовремено, Закон о социјалној заштити је у процесу израде измена закона. Препорука да се услуге за интензивну подршку породици у ризику финансирају са националног нивоа налази се у предлозима за измену Закона.

У извештајном периоду за четврти квартал, настављено је развијање услуге Породични сарадник за породице у кризи и Породични сарадник за породице са децом са сметњама у развоју. Породични сарадник је за сада једина, од стране система пилотирана, услуга интензивне подршке породицама са бројним и сложеним потребама и тешкоћама и у којима постоји ризик од издвајања детета из породице.

Услуга је до децембра 2016. године подржала 772 породице, са 1686 деце. Реализовано је преко 12000 теренских посета током пилотирања услуге. 30% породица укључених у услугу Породични сарадник за породице са децом са сметњама у развоју је са региона (до 100км удаљености од седишта пружаоца услуге). Око половине породица укључених у услугу су једнородитељске, око 60% породица живи од социјалних давања, у мање од четвртине породица неко је запослен, четвртина породица суочена је са менталном болешћу одраслог члана, петина са болестима зависности, 2/3 деце има проблема са образовањем, око половине са здрављем и понашањем.

У извештајном периоду I квартал 2017, настављено је развијање услуге Породични сарадник за породице у кризи и Породични сарадник за породице са децом са сметњама у развоју, којима је до 01.03.2017. обухваћено укупно **698 породица са 1398 деце**.

Услугом Породични сарадник за породице у кризи обухваћено је 490 породица са 800 одраслих и 1190 деце. У оквиру пилотирања услуге Породични сарадник за породице са децом са сметњама у развоју (преко ИПА пројекта, од марта 2015.године), услуга је обухватила 208 породица са децом са сметњама у развоју са 429 деце и 393 одрасле особе. Од 208 породица, 65 је са региона, што је око 30% укупног броја. Током пилотирања услуге са породицама са децом са сметњама реализовано је 3420 посета. У циљу унапређења капацитета професионалаца за пружање овако захтевне и интензивне подршке, реализовано је 12 обука којима су обухваћени сви пружаоци услуга. Подршка породичним сарадницима се реализује и кроз континуиране менторске и супервизијске подршке, као и кроз редовне састанке Радне групе за конципирање и пилотирање улсуге, која је састављена од представника пружалаца услуге, центара за социјални рад из истих градова, ресорног Министарства, Удружења стручних радника у социјалној заштити и тима из Завода. У складу са пројектним планом, сачињен је и пилотиран мултисекторски програм обуке за рад са породицама са децом са сметњама под називом ‘‘Развијање вештина пружања подршке родитељима деце са сметњама у развоју/проблемима менталног здравља и хроничним

болестима”. У току је израда завршне анализе о искуствима пилотирања услуге ПС за породице са децом са сметњама у развоју и Приручника за пружање услуге Породични сарадник.

У циљу постизања одрживости ове, али и других услуга интензивне подршке породици, у току је израда Правилника за пружање интензивних услуга породици.

3.6.2.4. Унапређење система новчаних давања намењених угроженим породицама дече са инвалидитетом у складу са принципима социјалне инклузије, кроз измене и допуне Закона о социјалној заштити и Закона којим се уређује финансијска подршка породицама са децом. (I и II квартал 2017 године)

Активност се успешно реализује. Нацрт закона о финансијској подршци породици са децом прошао је фазу јавне расправе и добијања потребних мишљења, у току је рад на изради текста, који ће због формирања нове Владе, поново морати да прође фазу добијања мишљења, како би потом био упућен у даљу процедуру.

У току је рад на изменама Закона о социјалној заштити. Сва права у оквиру материјалне подршке ће у већој или мањој мери бити предмет измена, те су предложене измене већег обима и захтевају додатне анализе и процене.

Код новчане социјалне помоћи неопходно је је унапређење у делу адекватности износа новчане социјалне помоћи, уз уважавање буџетских могућности, при чему се мора водити рачуна и о висини просечне зараде и минималне зараде и висини зараде за слабо плаћен посао, а како би се избегло могуће дестимулативно дејство новчане социјалне помоћи на запошљавање.

Такође је потребна и боља тергетираност корисника како би се постигло да овај вид материјалног давања остварују они којима је то заиста потребно.

Неопходно је разрадити мере којима се обезбеђује социјална укљученост корисника новчане социјалне помоћи, предвидети механизми активације радноспособних корисника новчане социјалне помоћи и дефинисати најбоље облике сарадње са другим институцијама посебно са националном службом за запошљавање (индивидуални планови запошљавања и индивидуални планови активације).

Измене Закона о социјалној заштити потребно је усагласити и са изменама и допунама других закона које су у току, као што је нпр. Закон о пензијско инвалидском осигурању.

3.6.2.5. Унапређење система хранитељства кроз повећање доступности и квалитета услуга за децу са сметњама у развоју и њихове породице кроз:

-јачање капацитета регионалних центара за хранитељство (Центри за породични смештај и усвојење) и центара за социјални рад;

-развој процедура и смерница за хранитељство као подељену бригу између хранитељске и биолошке породице.

(Од 2015. до 2017. године)

Активност се успешно реализује. Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања у партнерству са Покраинским заводом за социјалну заштиту формирало је две радне групе које окупљају практичаре из различитих делова система на тему унапређивања хранитељства кроз развој а) Повременог хранитељства, које треба да буде доступно деци која су у ризику од измештања из породици са приоритетом на децу са сметњама у развоју која су у ризику од институционалног смештаја. Развијен је Нацрт смерница за повремено хранитељство. У програму пилотирања ове услуге је 24 породице са 28 деце и оне су сада одабране и обучене те очекује се да само пилотирањ почне до краја ове или почетком следеће године. Изазови око финансирања овог облика хранитељства су довели до одлагања самог пилотирања услуге. Сада су ови изазови решени и очекује се да ће одабране породице добити потребну подршку од других породица које су одабране и прошле потребне обуке. Након процеса пилотирања очекује се ширење примене ове услуге и ван пилот регија како би се до јула 2017 достигао очекивани обухват од 200 породица.

Све активности под овом тачком се спроводе као интегрални део УНИЦЕФ ИПА 2013.

3.6.2.6. Унапредити квалитет рада са корисницима на институционалном смештају у циљу ефикаснијег укључивања у заједницу кроз:

-пружање психо-социјалне подршке за друштвену реинтеграцију;

-организовање контаката ван установе и укључивање у локалне услуге подршке попут дневних боравака и клубова;

-укључивање у културне и спортске манифестације и кампове. (Континуирано)

Извештај надлежне институције није достављен.

3.6.2.7. Процена постојећих ресурса у великим и малим резиденцијалним установама за децу и израда препорука о томе на који начин они могу бити употребљени у процесу преласка са институционалне на заштиту у заједници.

(Од 2015. до 2019. године)

Извештај институције не садржи податке о спровођењу активности. Од 4 установе у којима се пилотира услуга породични сарадник, три су у процесу трансформације, а „Кнегиња Љубица“ је већ трансформисани дом за смештај деце у установу за пружање социјалних услуга. Све 4 установе свој процес трансформације усмеравају ка развоју Центра за дете и породицу, са заједничким основним концептом дефинисаним у октобру 2014. године. Поред развоја услуге породични сарадник ове установе пилотирају и друге

програме и активности усмерене на породицу: клуб за децу и родитеље, дневни центар за породице деца са сметњама у развоју, саветовалиште за дете и породицу. У циљу дефинисања даљих корака трансформације у сарадњи са УНИЦЕФом је урађена анализа ресурса у 5 великих установа за децу са сметњама у развоју. Израђене су препоруке за њихову даљу трансформацију.

***Напомена:** Како извештај Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања садржи само податке закључно са октобром 2014. године, није могуће проценити статус испуњавања ове активности.

3.6.2.8. Развијати капацитете пружалаца услуга социјалне заштите у складу са процесима деинституционализације и децентрализације система кроз организовање обука за запослене за пружање психосоцијалне подршке за друштвену реинтеграцију. (Континуирано, почев од IV квартала 2015. године)

Активност се успешно реализује. Активностима пројекта Социјална инклузија (финансиран у оквиру ИПА 12 програма) планира се обука 50 практичара из система социјалне заштите, за област активне инклузије Рома. Садржај програма обуке је креиран у оквиру пројекта техничке подршке, и биће реализован током 2016 године, пратећи потребе 28 грантова који ће током 2016 и 2017 радити на покретању услуга социјалне заштите за угрожене групе и посебно за социјално угрожене Роме.

У нацрт буџета је уведена (у оквиру програма 0902, програмска активност 005, циљ 1, мера 2) мера која подразумева издвајање средстава за обуку преко 2000 запослених у центрима за социјални рад. Буџетски индикатори обухваћени овом мером подразумевају праћење броја запослених и броја обуке, а циљ је сваке од наредне три године обучити 1150 особа, спровођењем акредитованих програма обуке (тако да су током три године свих 2000 практичара погађали најмање две обуке).

У Републичком заводу за социјалну заштиту акредитовано је укупно 143 програма обуке:

- Развој општих компетенција у социјалној заштити (укупно 28)
- Подршка одраслим и старијим особама у систему социјалне заштите (укупно 20)
- Подршка деци и младима (укупно 23)
- Подршка маргинализованим групама (укупно 9)
- Подршка особама и деци са инвалидитетом (укупно 34)
- Подршка породици (укупно 29)

3.6.2.9. Унапређење система вођења случаја у центрима за социјални рад, како би се планирање заштите „преоријентисало“ са институционализације на подршку породицама у ризику. (Од 2015. до 2019. године)

Извештај институције не садржи податке о спровођењу активности. Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања у сарадњи са Удружењем стручних радника израдио је анализу потреба центара за социјални рад у циљу унапређивања њиховог рада како би пружао подршку породицама и спречио измештање деце из породица кад год је то могуће. На основу датог, као и узимајући у обзир УН Смернице за алтернативно збрињавање и њихов акценат на превенцији, израђена је Инструкција за Центре за социјални рад о подршци породицама у ризику од раздвајања за коју се очекује да ће бити потписана од стране Министра почетком наредне године када постаје и обавезујућа. Дефинисани су индикатори који могу да помогну водитељу случаја у ЦСР да препозна дете које је у ризику од смештаја у установу и да приоритетизује рад са датом породицом. Дефинисана је обука за представнике Центара за социјални рад на тему примене инструкције, коришћење индикатора и повећане сарадње да пружаоцима услуга у заједници – а све у циљу спречавања институционализације деце.

Све активности под овом тачком се спроводе као интегрални део УНИЦЕФ ИПА 2013.

***Напомена:** Како је последњи извештај везан за податке из 2015. године, није могуће проценити статус спровођења ове активности.

3.6.2.10. Изменити и допунити Закон о малолетним учиниоцима кривичних дела и кривичноправној заштити малолетних лица у циљу:

- преиспитивања врста и система кривичних санкција за малолетнике;
- увођења ширег спектра посебних обавеза;
- увођења нових васпитних налога;
- усклађивања са одредбама новог Законика о кривичном поступку (пре свега у односу на фазе поступка те промењене улоге службених актера поступка у појединим процесним стадијумима). (III квартал 2016. Године)

Активност је готово у потпуности реализована. Нацрт Закона о малолетним учиниоцима кривичних дела и заштити малолетних лица у кривичном поступку је припремљен. Окончана је јавна расправа. Усвајање се очекује у наредном периоду.

3.6.2.11. Унапредити рад Савета за праћење и унапређење рада органа кривичног поступка и извршења кривичних санкција према малолетницима у циљу остваривања координације државних органа, правосуђа и невладиног сектора у поступању са малолетним учиниоцима кривичних дела кроз: одржавање редовних састанака Савета; одржавање редовних састанака Савета са другим релевантним органима и невладиним сектором; покретање иницијатива за измене нормативног

оквира, усвајање најбољих пракси и других корака потребних за развој правосуђа по мери детета. (Континуирано, почев од III квартала 2016. Године)

Активност није реализована.

3.6.2.12. Повећање примене васпитних налога и давање приоритета ресторативном приступу у поступању са малолетним учиниоцима кривичних дела у циљу њихове реинтеграције и смањења стопе рецидивизма, кроз:

-дефинисање улоге органа старатељства као надлежног за организацију примене васпитних налога;

- уређење питања финансирања;

-унапређену примену алтернативних санкција;

-унапређење мере прикупљања података спроведене уз увођење нових механизма за праћење ефикасности током времена и документовање утицаја на децу.

(Континуирано, почев од IV квартала 2014. године)

Активност се успешно реализује. У сарадњи са Министарством за рад, запошљавање, борачка и социјална питања, Министарством правде и Републичким заводом за социјалну заштиту успостављено је пилотирање примене васпитних налога у 4 града. То подразумева финансирање пружаоца услуге за рад са малолетницима у сукобу са законом су у случају овог пилотирања: невладине организације (у Београду), општине установе за услуге социјалне заштите (у Крагујевцу) или центри за социјални рад (у Новом Саду и Нишу). Укупно је упућено 276 малолетника за подршку у примени васпитних налога и 146 малолетника којима је одређена посебна обавеза као део санкције.

У складу са изграђеним стандардима и процедурама за примену васпитних налога, одржана је обука о значају примене васпитних налога за судије и тужиоце за територију Београдске апелације, а планиране су још три обуке. Шест обука за представнике центара за социјални рад за припрему и писање налаза и мишљења за потребе судских органа као и за значај примене васпитних налога одржане су у главним градовима.

Пројекат се наставља у складу са планираним активностима, без већих одступања и промена у односу на временске оквири и очекиване исходе. Када је реч о нумеричким подацима требало би истаћи да је последњи сумарни преглед рађен у јулу, тако да вероватно има одређених одступања у односу на приказане резултате, који не мењају суштинске резултате постигнуте у извештајном периоду.

Центри за социјални рад из све четири средине наводе да је у извештајном **периоду број налаза и мишљења у којима се предлаже примена васпитних налога и васпитних мера посебних обаврза** у складу са уоченим трендом пораста броја налаза и мишљења у којима се предлаже примена наведених мера. (99 налаза и мишљења у којима се предлаже примена васпитних налога и 87 налаза и мишљења у којима се у све четири средине предлаже примена васпитних мера посебних обавеза)

Када је реч о **броју примљених решења о примени васпитних налога и васпитних мера посебних обавеза** у извештајном периоду укупно је изречено 85 васпитних налога, и 76 васпитних мера посебних обавеза.

Такође, **краћи рок за припрему налаза и мишљења** је препоручен у обуци за израду налаза и мишљења (у делу који се односе на стандардизацију рокова за поступање у појединим фазама процеса). Ову обуку су похађали сви стручни радници Служби за децу и младе из ЦСР укључених у имплементацију васпитних налога. Очекивало се да ће након обуке време за припрему и достављање налаза и мишљења постати краће . Овај индикатор је праћен током супервизијских посета и може се рећи да је дошло до позитивних промена у свим срединама у смислу да стручни радници улажу додатни напор да испоштују планирани рок од 15 дана. Ипак, још увек постоји простор за унапређење и скраћивање времена поступка. Републички завод у циљу унапређења компетенција стручних радника у овој области **реализује обуку** за водитеље случаја из ЦСР са територије читаве Републике. **У извештајном периоду обуке је завршило укупно 67 стручних радника**. Требало би нагласити да је од почетка 2016.године организовано 7 обука, са укупно 182 учесника из 45 Центара за социјални рад. Циклус обука ће се наставити и у наредном периоду, тако да ће број стручних радника који је завршио акредитовани програм обуке за унапређење примене васпитних налога у значајном проценту премашити цифру која је наведена као један од циљева пројекта.

У току је **израда Смерница за писање налаза и мишљења**, које осим садржаја обухваћених обуком обрађују и друге теме које су од значаја за унапређење квалитета налаза и мишљења које ЦСР доставља органима правосуђа.

У извештајном периоду у сарадњи са Правосудном академијом организована је **обука о значају примене васпитних налога за судије и тужиоце за територију Крагујевачке апелације**, тако да су закључно са овом обуком одржане планиране обуке у све четири апелације.

У наведеном периоду **континуирана супервизијска подршка** је пружена свим центрима за социјални рад и пружаоцима услуга у сва четири града. У принципу, сви центри и пружаоци услуга показују добре резултате.У свим срединама се примењују стандарди и процедуре за примену васпитних налога. Посебна пажња се поклања изради плана

спровођења васпитног налога како би се активности подршке и планиране интервенције прилагодили индивидуалним потребама сваког детета и његове породице

Од почетка овог пројекта посебан нагласак је био на делу спровођења васпитних налога који је фокусиран директно на **интервенције са дететом и породицом** У току досадашње реализације пројекта уочена је тенденција пораста броја малолетника и њихових породица укључених у различите активности подршке пружалаца услуга у све четири средине. Треба истаћи да, осим малолетника са изреченим васпитним налозима и васпитним мерама посебних обавеза, пружаоци услуга раде и са младима упућеним од стране Центра за социјални рад у појачаном ризику од чињења или понављања кривичних дела и кривично неодговорним са одбаченом кривичном пријавом од стране јавног тужилаштва или по обавештењу МУПа; младима упућеним од стране породичних сарадника; младима упућеним из домова за смештај деце без родитељског старања који показују проблеме у понашању; малолетницима према којима је судски поступак у току или имају изречену меру појачан надзор родитеља / органа старатељства. Такође, у последње време један број деце упућен је од стране Института за ментално здравље. У периоду од јуна до септембра у програме пружаоца услуга било је укључено укупно 232 деце и младих.

Активности подршке које се спроводе са малолетницима и њиховим породицама су разноврсне и обухватају: саветодавни рад (индивидуални и групни), психотерапијски рад, социо-терапијски клуб (групе подршке), групни радионичарски рад за младе и родитеље, консултативни рад (директно и телефоном), помоћ у учењу, програм индивидуалног менторства, теренски рад са породицом, културно забавне активности, спортске активности и др.

У извештајном периоду организован је један **састанак локалних тимова** и то 16.септембра 2016.године.Осим чланова локалних тимова, састанку су присуствовали и представници пружаоца услуга и чланови тима за супервизијску подршку Републичког завода. Циљ састанка је био усмерен на размену најзначајнијих информација везаних за актуелну праксу у раду са малолетницима **са посебним акцентом на мрежу партнера**, квалитет успостављене сарадње и потребу њеног проширивања.Договорено је да до 15.октобра све четири средине Републичком заводу доставе евалуативне извештаје у вези са овим аспектом рада на унапређењу примене васпитних налога. Такође, на састанку је анализиран и досадашњи рад на **креирању програма третмана** и постигнут договор за наредне активности у вези овог програма.

У четвртом кварталу, Министарство рада наводи да је оквиру последњег извештајног периода ИПА 2013 УНИЦЕФ пројекат реализован у складу са планираним активностима.

Центри за социјални рад наводе да је у извештајном периоду било **113 налаза и мишљења у којима се предлаже примена васпитних налога и 149** налаза и мишљења у којима се у све четири средине **предлаже примена васпитних мера посебних обавеза**. Наведени

результати говоре о сталном порасту броја налаза и мишљења у којима се предлаже примена наведених мера, што указује да су стручни радници сензибилисани за примену диверзионих мера и оспособљени за њихову практичну примену.

Када је реч о броју примљених решења о примени васпитних налога и васпитних мера посебних обавеза у периоду од 15.јула до 15.новембра укупно је **изречено 77 васпитних налога и 123 васпитне мере посебних обавеза**. У односу на претходни период значајно је порастао број примљених решења о примени васпитних мера посебних обавеза, док је број решења о примени васпитних налога незнатно смањен.

Од почетка пројекта дошло је до смањења времена потребног за достављање налаза и мишљења. **Време за достављање налаза и мишљења није уједначено у све четири средине и креће се у распону од 7 до 30 дана**. У извештајном периоду није било промена у односу на претходни период у коме су само стручни радници ЦСР Крагујевац успели да у планираном року од 15 дана доставе налаз и мишљење. У другим центрима још увек постоји простор за унапређење и скраћивање времена поступка.

Од почетка овог пројекта посебан нагласак је био на делу спровођења васпитних налога који је фокусиран директно на **интервенције са дететом и породицом**. Може се закључити да у погледу броја деце укључене у програме пружаоца услуга нема значајнијих разлика у односу на претходни период, односно да је број деце уједначен (232 претходно, 225 у периоду од 15.јула до 15. новембра). Такође, нема разлике ни у погледају садржаја активности у раду са децом и њиховим породицама: саветодавни рад (индивидуални и групни), психотерапијски рад, социо-терапијски клуб (групе подршке), групни радиониچارски рад за младе и родитеље, консултативни рад (директно и телефоном), помоћ у учењу, програм индивидуалног менторства, теренски рад са породицом, културно забавне активности, спортске активности и др.

У извештајном периоду организоване су 4 обуке по акредитованом програму „Улога ЦСР и других пружалаца услуга социјалне заштите у примени васпитних налога“. Обуке је **похађало укупно 107 учесника из 25 Центара за социјални рад**. Требало би нагласити да је од почетка овог пројекта овај програм успешно завршило 472 стручна радника из 72 центра за социјални рад и 23 друге организације и установе у области социјалне заштите, образовања, здравства, невладиног и пословног сектора, полиције и др.

До сада је **континуирана супервизијска подршка** пружена свим центрима за социјални рад и пружаоцима услуга у сва четири града У извештајном периоду посебна пажња је била посвећена **евалуацији споразума склопљених на локалном нивоу**. Она је показала да пракса на овом плану није уједначена и да је у неким срединама склопљен значајно већи број споразума о сарадњи, него у другим градовима. Средине се разликују и у погледу квалитета сарадње. У наредном периоду у све четири средине, а нарочито у Београду, активности на проширивању мреже треба да буде један од приоритета у раду.

У извештајном периоду организован је један **састанак локалних тимова**. Дневни ред састанка је обухватао размену најзначајнијих информација везаних за актуелну праксу у раду са малолетницима са посебним акцентом на мрежу партнера, квалитет успостављене сарадње и потребу њеног проширивања. Такође, на састанку је прављен договор везан за реализацију стручног скупа на тему „Унапређење примене васпитних налога“, који је касније одложен за почетак наредне године. Једна од тема је била посвећена Изради програма третмана за рад са децом и младима са проблемима у понашању и њиховим породицама и договору о даљим активностима на том плану.

Тренинзи које је РЗСЗ реализовао са стручним радницима ЦСР као и супервизијске посете послужили су као вредан извор за прикупљање материјала за развој **Смерница за израду налаза и мишљења**. У овој фази пројекта почела је израда овог документа, која се у великој мери ослања и на стручну литературу и нормативни оквир у овој области.

У **наредном периоду** основни фокус биће усмерен на превазилажење тешкоћа у непосредном раду са децом и њиховим породицама, проширење мреже партнера и унапређењу специфичних компетенција пружалаца услуга. Важан сегмент рада у наредном периоду везан је за завршетак рада на писању Смерница за израду налаза и мишљења, као и за стварање услова за потписивање Меморандума о сарадњи на националном нивоу.

У извештајном периоду први квартал 2017:

На основу извештаја добијених од центара за социјалних рад и пружалаца услуга из све четири средине у којима се пилотира примена васпитних налога, може се закључити да је значајно порастао број изречених васпитних налога и васпитних мера посебних обавеза

Од почетка пројекта у све четири средине укупно је изречен **471 васпитни налог**, и то:

Београд 76

Крагујевац 208

Ниш 106

Нови Сад 81

Од почетка пројекта у све четири средине укупно је изречено **366 васпитних мера посебних обавеза**:

Београд 71

Крагујевац 50

Ниш 60

Нови Сад 185

Анализом добијених података уочљиво је да је у Крагујевцу и Нишу већи број изречених васпитних налога у односу на број изречених васпитних мера посебних обавеза, док је у Новом Саду тај однос обрнут – значајно је више изречених посебних обавеза. Када је реч о Београду број изречених васпитних налога и васпитних мера посебних обавеза је уједначен.

Требало би нагласити да је учешће пружалаца услуга на реализацији васпитних налога и посебних обавеза у Крагујевцу и Београду веома значајно. Наиме, у Центар за развој локалних услуга „Кнегиња Љубица“ упућен је 91 малолетник са изреченим васпитним налогом и 27 малолетника са изреченом васпитном мером посебне обавезе. У Београду постоје две невладине организације у оквиру којих се одвија спровођење васпитних налога и васпитних мера посебних обавеза. Реч је о Центру за социјално превентивне активности ГРиГ и Међународној мрежи помоћи ИАН. У НВО ГРиГ од почетка пројекта је било укључено 15 малолетника са изреченим васпитним налогом и 27 малолетника којима је изречена васпитна мера посебне обавезе. У ИАН је било упућено 26 малолетника са изреченим васпитним налогом и 36 са изреченом васпитном мером посебне обавезе. Треба истаћи да, осим малолетника са изреченим васпитним налозима и васпитним мерама посебних обавеза, пружаоци услуга раде и са младима упућеним од стране Центра за социјални рад у појачаном ризику од чињења или понављања кривичних дела и кривично неодговорним са одбаченом кривичном пријавом од стране јавног тужилаштва или по обавештењу МУПа; младима упућеним од стране породичних сарадника; младима упућеним из домова за смештај деце без родитељског старања који показују проблеме у понашању; малолетницима према којима је судски поступак у току или имају изречену меру појачан надзор родитеља / органа старатељства.

У извештајном периоду посебна пажња је била посвећена **евалуацији споразума склопљених на локалном нивоу**. Након последњег састанка локалних тимова, на коме је уочена потреба додатног ангажовања на овом плану, све средине су радиле на обогаћивању мреже партнера и унапређењу квалитета узајамне сарадње. Може се закључити да је, у односу на почетак пројекта, број установа и организација са којима се сарађује на примени васпитних налога и васпитних мера посебних обавеза много већи. Оно што је такође важно је да је реч о установама и организацијама из различитих области:

Нови Сад: ЈГСП " Нови Сад", ЈКП "Градско зеленило", Геронтолошки центар Нови Сад, Специјалистичка клиника за одвикавање од болести зависности "ВИТА", НВО "Распустилиште", НВО "Царитас", НВО "Свратиште за децу и младе", Едукативни центар Војводине за обуку у професионалним и радним вештинама, Дечја болница – адолесцентна психијатрија, Школа за одрасле " Свети Сава", Основна школа: „ Никола Тесла“, Средња хемијска школа“ Павле Савић“, Средња електротехничка школа „ Михајло Пупин“, Средња техничка школа „ Милева Марић Ајнштајн“, Екуменска хуманитарна организација, Омладински центар, Црвени крст и Покрет горана

Београд: ИАН-Међународне мрежа помоћи, Центар за социјални превентивне активности ГРИГ и Црвени крст Београд. Центар за социјално превентивне активности ГРиГ је потписао споразуме са следећим установама и организацијама: Центар за заштиту одојчади,

деце и омладине, Удружење „Живимо заједно“, НВО „Елемент“, Средња занатска школа “Петар Лековић” и АСТ (Асоцијација системских терапеута)

Ниш: Јавно Комунално предузеће " Медијана"-градска чистоћа и рециклажу, Јавно Комунално предузеће "Горица"- градско зеленило, Клинички Центар Ниш - Клиника за заштиту менталног здравља, Школска Управа Ниш, Геронтолошки Центар, Црвени Крст Србије - Црвени Крст Ниш, Народна библиотека, Спортско Рекреативни Центар " Чаир" и Нишки Културни Центар – НКЦ

Крагујевац: ЈКП „ Чистоћа”, ЈКП „Паркинг сервис”, ЈКП „Зеленило”, Геронтолошки центар , ЈП Спортски центар „Младост”, Црвени крст Крагујевац, Центар за развој услуга социјалне заштите „ Кнегиња Љубица”, Центар за породични смештај и усвојење Крагујевац, Завод за збрињавање одраслих „Мале Пчелице”, Спомен парк „Крагујевачки октобар”, Застава Инпро и Установа за децу „ Нада Наумовић“

Од почетка реализације пројекта континуирано је рађено на унапређењу компетенција стручних радника за примену васпитних налога и рад са малолетницима са проблемима у понашању. Реализовано је **укупно 20 обука, које је похађало 472 стручна радника** из 72 центра за социјални рад и 23 друге организације и установе у области социјалне заштите, образовања, здравства, невладиног и пословног сектора, полиције и др. Илустрације ради навешћемо неке од њих: Завод за васпитање деце и омладине – Београд, Центар за породични смештај и усвојење у Нишу и Ћуприји, Покрајински завод за социјалну заштиту, Каритас, Центар за интеграцију младих, Центар за социјално превентивне активности ГРиГ, Међународна мрежа помоћи ИАН, Удружење грађана „Златиборски круг“, Екуменска хуманитарна организација „ЕХО“, Центар за развој локалних услуга „Кнегиња Љубица“, Машинска школа у Нишу, Школа за учеснике оштећеног вида „Вељко Рамадановић“, Центар за едукацију „Осмех“, Виши суд у Новом Пазару, Јавно комунално предузеће Градско зеленило у Нишу, Геронтолошки центар у Нишу и Новом Саду и др.

Обуке су рађене по акредитованим програмима „**Налаз и мишљење органа старатељства**“ (65 учесника) и „**Улога ЦСР и других пружалаца услуга социјалне заштите у примени васпитних налога**“ (407 учесника). У сарадњи са Правосудном академијом реализоване су и четири обуке за представнике малолетничког правосуђа.

Тренинзи које је РЗСЗ реализовао са стручним радницима ЦСР као и супервизијске посете послужили су као вредан извор за прикупљање материјала за развој **Смерница за израду налаза и мишљења**. У последњој фази пројекта почела је израда овог документа, која се у великој мери ослања и на стручну литературу и нормативни оквир у овој области. Радна верзија документа обухвата следеће целине:

- Налаз и мишљење органа старатељства
- Надлежност ЦСР за давање налаза и стручног мишљења

- Ко сачињава налаз и мишљење
- Извори података и коришћене методе процене
- Структура налаза и мишљења
- Процес формирања мишљења
- Технички аспекти писања налаза и мишљења

У току је финална дорада овог документа и његова припрема за штампу.

3.6.2.13. Донети подзаконске акте којима се ближе уређује примена васпитних налога у складу с приступом који примену васпитних налога ставља у контекст одговорности заједнице. (I квартал 2017. Године)

Активност није реализована. Закона о малолетним учиниоцима кривичних дела и заштити малолетних лица у кривичном поступку још увек није усвојен. Израда подзаконских аката зависи од коначног текста и концепције закона.

3.6.2.14. Спроводити обуке за специјализацију судија и тужилаца, полицијских службеника и адвоката који поступају у малолетничким предметима. (Континуирано)

Активност се успешно реализује. Активности се реализују у складу са динамиком предвиђеном Акционим планом. Све судије и тужиоци који поступају у малолетничким предметима лиценцирани су, у складу са Законом, за поступање у малолетничким предметима. Лиценциран је и планирани број полицијских службеника и адвоката. Током 2016. године је одржано укупно пет семинара у две фазе, и укупно сертификованих учесника је: 19 судија, 7 заменика јавних тужилаца и 149 адвоката. У овом извештајном периоду је одржано седам обука, укупно 11 у 2016. години. Током 2016. године је сертификовано укупно 313 адвоката, 54 припадника МУП-а, 8 заменика јавних тужилаца, 30 судија и 43 судијска помоћника. Семинар „Малолетници као учиниоци кривичних дела и малолетна лица као оштећена кривичним делом“ одржан је 24. фебруара 2017. године у Правосудној академији у Београду за судије основних судова.

3.6.2.15. Дефинисање практичних смерница за саслушање деце, заснованих на примерима добре праксе ЕУ земаља и обезбеђење услова за једнообразну примену мера заштите у циљу заштите деце жртава/сведока у кривичном поступку од секундарне виктимизације. (III и IV квартал 2015. године)

Активност је у потпуности реализована. У оквиру пројекта „Унапређење права детета кроз јачање система правосуђа и социјалне заштите у Србији“, који спроводи УНИЦЕФ сачињене су смернице за саслушање деце на начин којим се спречава секундарна виктимизација и трауматизација детета у кривичном поступку. Такође, у оквиру

истог пројекта, у Београду, Крагујевцу, Нишу и Новом Саду основане су јединице за подршку деци у кривичном поступку у циљу пружања подршке рањивим групама деце и њиховим породицама у вези са судским поступком.

3.6.2.16. Спровођење обука и информативних сесија о заштити деце жртава/сведока у кривичном поступку за полицијске службенике, јавне тужиоце, заменике јавних тужилаца, судије и запослене у центрима за социјални рад и дистрибуција едукативног материјала у циљу избегавања секундарне виктимизације.

(Од IV квартала 2015. до III квартала 2019. године)

Активност се успешно реализује. Одржана је 91 информативна сесија у свим вишим и основним судовима у периоду од маја до новембра 2015 године на тему заштите малолетног лица као оштећеног и сведока у кривичном поступку, којој су присуствовали судије и судијски помоћници, заменици јавних тужилаца и тужилачки помоћници, представници центара за социјални рад и полиције. У инфосесијама је укупно учествовало 573 представника правосудних органа, 247 представника центара за социјални рад, 166 представника полиције, као и 29 представника других институција. Дистрибуирани су лифлети и постери на дату тему, а израђене су Смернице за заштиту деце жртава у кривичним поступцима које ће бити дистрибуиране следеће године.

Све активности под овом тачком се спроводе као интегрални део УНИЦЕФ ИПА 2013. Дана 27.06.2016. године, одржан је пети састанак Пројектног одбора, пројекта ИПА 2013 „Јачање система правосуђа и социјалне заштите како би се унапредила дечија заштита у Србији“, на коме су представљени нацрт Годишњег извештаја за другу годину спровођења наведеног пројекта од 30.07.2015. до 30.07.2016. године, као и закључци и препоруке евалуације пројекта, ЕУ РОМ мониторинг мисије из Брисела која је спроведена у мају 2016. године. Представници Државног већа тужилаца, заједно са представницима Републичког јавног тужилаштва, су започели разговоре са представницима Мисије ОЕБС-а у Републици Србији о организовању обуке за јавне тужиоце и заменике јавног тужиоца, као и за запослене у Службама за информисање и подршку оштећенима и сведоцима у јавним тужилаштвима, о подршци и комуникацији са жртвама кривичних дела. Договорено је да се у 2017. години одржи осам једнодневних обука, на којима ће предавачи бити јавни тужиоци и психолози. У извештајном периоду започета је обука у области информисања и пружања подршке оштећенима и сведоцима, и то како за лица која обављају послове у Службама, тако и за носиоце јавнотужилачке функције. Одржани су семинари 27. и 28.02.2017. године у Нишу, 13. и 14.03.2017. године у Крагујевцу, и 20. и 21.03.2017. године у Новом Саду, док ће 3. и 4.04.2017. године бити одржани и семинари у Београду.

Према извештају Правосудне академије, семинар „Високотехнолошки криминал и заштита деце и малолетника“ уз подршку пројекта „Save the children“ одржан је 26. и 27. јануара 2017. године у Београду у хотелу „Мажестик“ и 02. и 03. фебруара 2017. године у Новом

Саду у хотелу „Planeta Inn“ за судије, тужиоце, заменике јавних тужилаца, тужилачке помоћнике и саветнике из вишег суда у Београду, основних судова из Београда, вишег јавног тужилаштва у Београду, основних јавних тужилаштва из Београда и основног јавног тужилаштва у Панчеву; судије, тужиоци, заменици јавних тужилаца, тужилачки сарадници из вишег суда у Новом Саду, основних судова из Новом Сада, Зрењанина и Бачке Паланке и основних јавних тужилаштва из Новог Сада, Руме и Зрењанина.

3.6.2.17. Ојачати кадровске капацитете Управе за извршење кривичних санкције у циљу унапређивања поступања према малолетницима и права малолетника кроз континуирану обуку службеника у свим заводским установама где су смештени малолетни учиниоци кривичних дела. (IV квартал 2015. године)

Активност се успешно реализује. Управа настоји да унапреди поступање према малолетним лицима кроз примену савремених метода рада и унапређење третмана. Континуирано се спроводе обуке за запослене из ове области у оквиру пројекта јачања капацитета за рад са малолетницима који спроводи Управа, а средства је обезбедила Влада Норвешке. Израђени су приручници за обуку пенолошких васпитача и пенолошких инструктора за рад са малолетним оцима кривичних дела.

3.6.2.19. Израда и примена специјализованих програма третмана и програма припреме за отпуст малолетних учинилаца кривичних дела.

(Континуирано, почев од IV квартала 2015. године.)

Активност је делимично реализована. Управа је предузела активности, да се у склопу twining пројекта којим ће се унапредити рад Центра за обуку и стручно усавршавање запослених, омогући шири примена специјализованих програма, што је значајно за третман свих осуђених лица, а нарочито малолетних, који спадају у посебно рањиву категорију. **У оквиру пројекта предвиђена је израда специјализованих програма третмана и обука за тренере.** Реализација Twining пројекта за унапређење рада Центра за обуку и стручно усавршавање запослених и израду нових специјализованих програма третмана није започела, због кашњења у закључењу уговора и измене чланова тима - страног партнера за спровођење пројекта.

3.6.2.20. Унапредити заштиту деце у грађанским и управним судским поступцима кроз уједначавање судске праксе у погледу примене права детета да изрази своје мишљење и права да се то мишљење узме у обзир у судском поступку. (Од I квартала 2016. до IV квартала 2017. године)

Активност се успешно реализује. Врховни касациони суд на својој интернет страници, у бази судске праксе, објављује све одлуке које се односе на примену права детета да изрази своје мишљење.

3.6.2.21. Увођење посттрауматског саветовања и подршке за децу жртве/сведоке у кривичном поступку у оквиру услуга за подршку породици које се пружају у оквиру службе за подршке за заштиту жртава, успостављене у четири резиденцијалне установе у трансформацији. (Од I квартала 2016. до IV квартала 2017. године)

Извештај институције не садржи податке о спровођењу активности. Успостављане су четири Јединице за заштиту деце жртава или сведока у кривичним поступцима у оквиру 4 дома у трансформацији. Оне су обучене од стране Загребачке Поликлинике за заштиту деце од злостављања и то за: припрему детета и родитеља за процес суђења, за подршку током давања исказа, за спровођење форензичког интервјуа и за пружање пост-трауматског саветовања након суђења. Пружаоци су опремљени са мобилном опремом за снимање исказа и обезбеђено им је превозно средство како би могли да пружају подршку у свим општинама у оквиру својих региона. Још увек се услуга слабо користи, тако да ће у наредном периоду бити већи акценат на представљању услуге и развој свести о значају заштите детета од секундарне виктимизације, као и значају квалитетне процедуре у узимању исказа у циљу повећања ефикасности судског поступка и избегавања потребе за вишеструким саслушањем детета. До сада је услуга коришћена у 18 случајева од којих су неки били везани за подршку у вођењу форензичког интервјуа, а други за припрему детета за судски поступак.

***Напомена:** С обзиром да се подаци односе на 2015. годину, није могуће утврдити статус спровођења ове активности.

3.6.2.22. Унапређење пракси за вођење података у судовима тако да се води евиденција о поштовању принципа ‘најбољег интереса детета’ у грађанском поступку. (Континуирано)

Активност се успешно реализује. У погледу деце у парничним поступцима, фокус је стављен на промоцију права детета да изрази своје мишљење и да се то мишљење узме у обзир током поступка, путем развијања специфичних смерница у складу са релевантним међународним и европским стандардима и изградњу капацитета релевантних стручњака

Радна група је развила Смернице за учешће деце у свим грађанским поступцима. Смернице обухватају: а) процену способности детета да изрази своје мишљење; б) начин припреме и увођења детета у судски поступак и шири контекст давања изјаве, и ц) начин на који се тражи мишљење детета, као и инструмент за процену најбољег интереса детета. Смернице су одштампане и дистрибуиране свим судовима који поступају у парничном поступку, као

и свим центрима за социјални рад. Врховни касациони суд указао је Министарству правде РС и Високом савету судства на потребу да се изради јединствени образац извештаја за првостепене судове који би се уградио у апликације за управљање предметима и који би омогућио евидентирање свих грађанских предмета у којима се као учесници појављују деца, са посебним упитом о „најбољем интересу детета“.

3.6.2.28. Успостављање механизма за решавање случајева нестале новорођенчади из породилишта у вези са пресудом Зорица Јовановић против Србије (представка бр. 21794/08) како би се омогућило свим родитељима у сличним ситуацијама да добију одговарајуће одговоре и накнаду. (III квартал 2016. године)

Активност је готово у потпуности реализована. Поступајући у складу са мерама које су Републици Србији наложене пресудом Европског суда за људска права у предмету Зорице Јовановић, Министарство правде, Министарство унутрашњих послова и Министарство здравља, предузела су низ активности на изналажењу начина за спровођење поступка на утврђивању чињеница у вези са судбином деце за коју се сумња да су нестала у породилиштима у Републици Србији и заузела су став да се спровођење горе поменутог поступка, уреди путем доношења посебног закона, а што је и препорука Европског суда за људска права.

Ради израде посебног закона образована је Радна група у којој су, поред представника поменутих министарстава, учествовали и представници Републичког јавног тужилаштва, апелационих судова и представници удружења несталих беба. Поменута Радна група је припремила Нацрт закона, организована је јавна расправа након чега су размотрене и прихваћене примедбе и сугестије достављене током јавне расправе за које се сматрало да ће допринети квалитетнијим и ефикаснијим законским решењима.

С обзиром да се Нацртом закона уређује поступак који ће се водити пред надлежним судовима, Министарство правде је координирало израду Нацрта закона. Очекује се усвајање закона у наредном периоду.

3.7. ПРОЦЕСНЕ ГАРАНЦИЈЕ

3.7.1.1. Усвојити Закон о бесплатној правној помоћи усклађен са правним тековинама ЕУ. (III квартал 2016. Године)

Активност је готово у потпуности реализована. Нацрт закона о бесплатној правној помоћи је припремљен и био је достављен на мишљења релевантним министарствима пре избора 2016. године. Спроведена је анализа утицаја и резултати су инкорпорирани у образложење Нацрта закона о бесплатној правној помоћи, у део који се односи на финансијске ефекте. Нацрт је израдила радна група Министарства правде и том периоду је постигнута сагласност чланова радне групе о тексту Нацрта.

Након формирања нове Владе РС, радна група је обновила рад, имајући у виду јавно изражене ставове Адвокатске коморе да не постоји сагласност око одређених одредаба Нацрта закона. Одредба које су спорне односе се на одређивање круга пружалаца бесплатне правне помоћи и постоје различити ставови адвокатури и организација цивилног друштва у том погледу.

Од септембра 2016. године, у Министарству правде су у току редовни састанци радне групе у циљу утврђивања коначног текста Нацрта закона. Ови састанци имају првенствено карактер преговора са адвокатским коморама и организацијама цивилног друштва, уз представнике Делегације ЕУ као посматраче. Када се постигне договор, Нацрт ће бити упућен на мишљења. Важно је напоменути да иако је усвајање закона било предвиђено за 2016. годину, Министарство правде је добило подршку Делегације ЕУ да настави са радом на изради квалитетног текста закона који ће омогућити свим грађанима и нарочито рањивим групама адекватан приступ правди. Имајући у виду да представници адвокатских комора у овом тренутку не могу да се изјасне о садржини Нацрта, с обзиром да немају легитимно руководство, представници Министарства правде настављају разговоре у оквиру радне групе. С тим у вези, одржан је округли сто 26. јануара 2017. године чија је тема управо била разматрање спорних питања, уз учешће организација цивилног друштва, свих адвокатских комора у Републици Србији, као и међународних партнера.

3.7.1.2. Израдити подзаконске акте у вези са применом Закона о бесплатној правној помоћи. (До I квартала 2017. Године)

Активност није реализована. Закон о бесплатној правној помоћи није усвојен. Израда подзаконских аката зависи од коначног текста и концепције закона.

3.7.1.3. Спровођење анализе утицаја у циљу процене и евалуације трошкова функционисања система бесплатне правне помоћи.

Обезбедити адекватну алокацију буџетских средстава за финансирање система бесплатне правне помоћи, нарочито у погледу обавезе јединица локалне самоуправе.

(За анализу утицаја: III-IV квартал 2015.; Континуирано, почев од усвајања закона)

Активност се успешно реализује. Спроведена је анализа утицаја и резултати су инкорпорирани у образложење Нацрта закона о бесплатној правној помоћи, у део који се односи на финансијске ефекте.

3.7.1.4. Спровести обуку свих група пружалаца бесплатне правне помоћи у вези са почетком примене закона. (Континуирано, почев од I квартала 2017. године)

Активност није реализована. Закон о бесплатној правној помоћи није усвојен. Обука пружалаца зависи од коначног текста и концепције закона.

3.7.1.5. Спровести кампању у циљу пружања информација грађанима о закону о бесплатној правној помоћи. (Континуирано, почев од I квартала 2017. године)

Активност није реализована. Закон о бесплатној правној помоћи није усвојен. Кампања зависи од коначног текста и концепције закона.

3.7.1.8. Континуирано пратити остваривање права на правично суђење кроз примену и унапређење реформе правосуђа. (Континуирано)

Активност се успешно реализује. Спровођење ове активности је у току. Детаљна анализа ће бити доступна када протекне довољно времена од почетка примене закона (1. јануар 2016. године).

3.7.1.9 Анализа усклађености нормативног оквира са тековинама и стандардима ЕУ у области процедуралних гаранција, са посебним нагласком на упоредним искуствима и најбољим праксама ЕУ и идентификовати потребне измене. (II квартал 2016. године)

Активност је у потпуности реализована. Основана је Радна група за анализу потребних измена и допуна ЗКП. Чланови радне групе су добили задатак да анализирају различите аспекте процесних гаранција, укључујући нове правне тековине ЕУ у овој области. Анализа нових процесних гаранција на нивоу ЕУ, укључујући и препоруке за измене и допуне ЗКП, је урађена и достављена Министарству правде.

3.7.1.10. Изменити Законик о кривичном поступку на основу препорука из анализе у циљу усклађивања са: Директивом 2013/48/ЕУ, у погледу јачања права на приступ адвокату осумњичених и окривљених лица без одлагања и пре било каквог саслушања од стране истражних органа у кривичном поступку и поступку по европском налогу за хапшење. Директивом 2010/64/ЕУ о праву на тумачење и превођење у циљу прецизног дефинисања одрицања од права на превођење. Директивом 2012/13/ЕУ о праву на информисање, у циљу побољшања остваривања права на информисање, И у складу са три предлога директива о процесним правима након њиховог усвајања: (1) на јачању одређених аспеката претпоставке невиности и права да се буде присутан на суђењу [КОМ (2013) 821], (2) о процедуралним гаранцијама за осумњичену или оптужену децу у кривичном поступку [КОМ (2013) 822], (3) о привременој правној помоћи осумњиченим или оптуженим лицима лишеним слободе и правне помоћи у поступцима по европском налогу за хапшење [КОМ (2013) 824] и две препоруке (1) о

процедуралним гаранцијама за рањиве особе [Ц (2013) 8178], (2) о праву на правну помоћ за осумњичена или оптужена лица у кривичном поступку [Ц (2013) 8179]. (I квартал 2017. године)

Активност није реализована. Анализа правних тековина ЕУ у овој области је достављена Министарству правде. Препоруке из анализе ће се користити од стране радне групе за измене и допуне Законика о кривичном поступку.

3.7.1.11. Редовно пратити примену измена и допуна Законика о кривичном поступку у вези са процесним гаранцијама, са посебним освртом на законодавне, оперативне и финансијске аспекте. Веза са мерама из препоруке 1.3.10. (Континуирано, почев од I квартала 2017. године)

Активност није реализована. С обзиром да још увек нису усвојене измене и допуне Законика о кривичном поступку, није било могуће почети са спровођењем ове активности.

3.7.1.12. Изменити Законик о кривичном поступку у циљу обезбеђења привремене правне помоћи која се одобрава без непотребног одлагања након лишења слободe и пре било каквог испитивања од стране полиције, другог органа за спровођење закона или судског органа за потребе кривичног поступка у коме учествује осумњичени или окривљени. (I квартал 2017. године)

Активност није реализована. Анализа правних тековина ЕУ у овој области је достављена Министарству правде. Препоруке из анализе ће се користити од стране радне групе за измене и допуне Законика о кривичном поступку.

3.7.1.13. Израдити „Писмо о правима“ које се обезбеђује ухапшеном/осумњиченом/ окривљеном лицу од стране полиције и/или тужилаштва. (I квартал 2017. Године)

Активност није реализована. С обзиром да још увек нису усвојене измене и допуне Законика о кривичном поступку, није било могуће почети са спровођењем ове активности.

3.7.1.16. Извршити анализу усклађености нормативног оквира у циљу ефикасног преузимања минималних стандарда у вези са правима, подршком и заштитом жртава криминала/ оштећених страна у складу са Директивом 2012/29/ЕУ како би се одредио правац измене нормативног оквира и инкорпорирала одређена права жртава, као што је право да разуме и да га/је разумеју, права жртава при подношењу жалбе, право на

добијање информација, право на тумачење и превођење, право на приступ услугама подршке, права која се односе на заштиту жртава и признавање њихових специфичних потреба заштите (укључујући индивидуалну процену). (II квартал 2016. године)

Активност је у потпуности реализована. Анализа нормативног оквира за спровођење минималних стандарда који се односе на права, подршку и заштиту жртава кривичних дела /оштећених у складу са Директивом 2012/29 / ЕУ је спроведена од стране локалног експерта у децембру 2015. године. Анализа је достављена и упућена члановима радне групе за анализу потребних измена и допуна Законика о кривичном поступку и Министарству правде. Препоруке из анализе ће се користити од стране радне групе за измене и допуне Законика о кривичном поступку.

3.7.1.17. Изменити нормативни оквир у циљу ефикасне примене минималних стандарда у вези права, подршке и заштите жртава криминала/оштећених страна у циљу усклађивања са Директивом 2012/29/ЕУ а у складу са анализом усклађености. (I квартал 2017. године)

Активност није реализована. Анализа усклађености је достављена Министарству правде. Препоруке из анализе ће се користити од стране радне групе за измене и допуне Законика о кривичном поступку.

3.7.1.20. Успостављање мреже служби на нивоу целе земље за подршку жртвама, сведоцима и оштећеним у истрази и свим фазама кривичног поступка, кроз следеће кораке:

1. Спровођење свеобухватне анализе која обухвата:

-нормативни аспект (тренутни нормативни оквир, најбоља упоредна решења, међународни стандарди);

-Финансијску процену (одрживо финансирање, адекватност просторија и особља, потреба за обуком);

-Приступ услугама подршке (обухват мреже, удаљеност, мобилни тимови за подршку

2. Израда и примена националне стратегије којом се уређује унапређење права оштећених (жртава) и сведока кривичних дела и пратећи акциони план, којом се прецизира садржина и динамика неопходних активности за успостављање мреже, као што су:

-усклађивање нормативног оквира са правним тековинама ЕУ,

- мапирање постојећих пружалаца,
- повезивање постојећих пружалаца и успостављање центара за координацију за правосуђе и полицију,
- процена потреба за обуком,
- свеобухватне обуке за примену новог нормативног оквира,
- развој свеобухватне базе података коју ће користити полиција, тужилаштво и судови,
- успостављање надзорног механизма у области права жртава и сведока,
- кампања подизања свести јавности,
- унапређење инфраструктуре.

(Веза са активности 6.2.11.8. из Поглавља 24.)

(За анализу: Од I до III квартала 2016.

За израду и примену стратегије: Континуирано, почев од IV квартала 2017.)

Активност се успешно реализује. Експерт који је ангажован у оквиру МДФ-ЈСС је доставио Нацрт анализе која се фокусира на усклађеност нормативног оквира Србије са Директивом о жртвама, као и најбоље компаративне праксе у 5 држава у јуну 2016. Поред тога, локални експерт је спровео анализу усклађености Закона о малолетницима са релевантним правним тековинама ЕУ о жртвама. Аплицирано је за ИПА 2016 са циљем да се добије подршка за успостављање мреже услуга подршке жртвама широм државе..

Детаљније информације о активностима спроведеним до сада укључују:

A1. Завршена је аналитичка фаза

Након анализе спроведене у периоду 2015-2016, уз подршку МДФ-ЈСС експерата, израђене су препоруке за успостављање квалитетне и одрживе мреже служби подршке жртвама на националном нивоу и достављене уз анализу Министарству правде. Кључни аспекти анализе су следећи:

-Основни принципи организације и функционисања мреже служби подршке жртвама и сведоцима- Г ДОСТУПНОСТ

Кључни принцип којим се треба руководити приликом успостављања мреже служби подршке на националном нивоу јесте висок ниво доступности служби кроз:

- максималну територијалну покривеност;
- уједначену структуру услуга на читавој територији;

- постојање прецизног плана за постепено унапређење доступности мреже, како у географском, тако и у погледу разноврсност доступних услуга;

II МАКСИМАЛНО ИСКОРИШЋЕЊЕ ПОСТОЈЕЋИХ РЕСУРСА

Имајући у виду потребу што бржег успостављања мреже служби подршке жртвама и сведоцима али и ограничене материјалне и људске ресурсе, неопходно је радити на максималном искоришћењу постојећих ресурса путем:

- мапирања постојећих пружалаца услуга;
- мапирања доступних услуга;
- умрежавања постојећих пружалаца који испуњавају јасне, објективне и унапред познате критеријуме, како из реда институција Републике Србије, тако и организација цивилног друштва;

III ОДРЖИВОСТ

Иако је за успостављање иницијалне мреже служби обезбеђена пројектна подршка, један од кључних изазова биће обезбеђивање њене одрживости путем балансирања потребе да се обезбеди одржив извор финансирања пружалаца и рестриктивне буџетске политике Владе Републике Србије. У том смислу, биће неопходно:

- формирања фонда за периодичну расподелу средстава пружаоцима подршке;
- идентификовање извора прилива средстава у Фонд (игре на срећу, одузета имовина стечена кривичним делом, средства прикупљена применом начела опортунитета кривичног гоњења, новчане казне, итд.);
- успостављање система специјализоване обуке са акцентом на тренингу за тренере (ToT);

3.7.1.21. Пуна имплементација јачих процесних гаранција за жртве ратних злочина. (Повезана активност са делом о ратним злочинима. - Рок ће бити одређен у активностима које се односе на ратне злочине)

Активност се успешно реализује. Радна група за анализу потребних измена и допуна ЗКП је успостављена, са задатком да усклади законодавни оквир са правним тековинама ЕУ у области процесних гаранција. Рад је у току.

3.7.1.22. Потписивање меморандума о сарадњи са Организацијама цивилног друштва специјализованим за пружање подршке жртвама у циљу унапређења услуга подршке жртвама насилних кривичних дела. (Континуирано, почев од I квартала 2015. године)

Активност се успешно реализује. Спровођење активности је у току. Дана 20.02.2015. године Републичко јавно тужилаштво потписало је меморандум о разумевању са Виктимолошким друштвом Србије у оквиру реализације пројекта „Оснивање службе за подршку оштећенима и сведоцима у јавним тужилаштвима Републике Србије“. Кроз сарадњу са Виктимолошким друштвом Србије, Службе за информисање оштећених лица и сведока имају могућност да ова лица, по потреби, упуте не само на Виктимолошко друштво, већ и на његове партнерске организације.

Исто тако, Републичко јавно тужилаштво отворено је за потписивање Меморандума и са другим релевантним организацијама цивилног друштва.

Службе за информисање оштећених лица и сведока у јавним тужилаштвима у свом раду континуирано сарађују са Виктимолошким друштвом Србијем и мрежом његових партнерских организација, на основу потписаног меморандума о разумевању. У извештајном периоду трећи квартал нису потписани нови меморандуми о разумевању са организацијама цивилног друштва. Након оснивања службе у Основним јавним тужилаштвима, приступићемо разматрању потписивања меморандума са организацијама цивилног друштва специјализованим за насиље у породици и партнерско насиље.

Дана 09.12.2016. године, у оквиру Локалне мреже за превенцију дискриминације и насиља над ЛГБТ особама у Београду, потписан је Меморандум о сарадњи између Градске управе града Београда, Вишег јавног тужилаштва у Београду, Првог и Другог основног јавног тужилаштва у Београду, Градског центра за социјални рад у Београду, Националне службе за запошљавање (филијала Београд) и Заштитника грађана града Београда са једне и организација цивилног друштва Лабрис Београд, Gayten-LGBT, АИД+, Хавер Србија, Мрежа организација за децу Србије – МОДС и АС Центра, са друге стране.

Меморандум се, између осталог, односи и на охрабривање и подршку ЛГБТ особама жртвама кривичних дела која укључују дискриминацију по основу сексуалног опредељења.

3.7.1.23. Измена и допуна нормативног оквира у циљу усклађивања са појмом жртве у међународним споразумима о заштити људских права. (III квартал 2016.- I квартал 2017. Године)

Активност се успешно реализује. Анализа нормативног оквира за спровођење минималних стандарда који се односе на права, подршку и заштиту жртва кривичних дела /оштећених у складу са Директивом 2012/29 / ЕУ је спроведена од стране локалног експерта у децембру 2015. године. Анализа је достављена и упућена члановима радне групе за анализу потребних измена и допуна Законика о кривичном поступку. Препоруке из анализе

ће се користити од стране радне групе за измене и допуне Законика о кривичном поступку. Измене нормативног оквира ће бити извршене у складу са Акционим планом.

3.7.1.24. Усвајање посебног закона којим се уређује превенција насиља над женама у породици и партнерским односима. (III квартал 2016. Године)

Активност је у потпуности реализована. Министарство правде је припремило Нацрт закона. Спроведена је јавна расправа као и бројне консултације са организацијама цивилног друштва. Народна скупштина је 23. новембра 2016. године донела Закон о спречавању насиља у породици („Службени гласник РС“ број 94/16). Овим законом Република Србија је предузела неопходне законодавне кораке да се створе инструменти делотворне мултисекторске сарадње, уводи се процена ризика од непосредне опасности од насиља у породици, као и изрицање и примена хитних мера према учиниоцу насиља у породици, што је предвиђено појединим одредбама Конвенције Савета Европе о спречавању и сузбијању насиља над женама и насиља у породици (Истанбулска конвенција). Законом је прописан посебан поступак за спречавање насиља у породици који представља једну од најзначајних новина и суштинску примену неких од најважнијих решења из Истанбулске конвенције.

Истовремено, Министарство правде је покренуло јавну кампању „Искључи насиље“ усмерену ка превенцији насиља над женама у породици и партнерским односима.

3.7.1.25. Спровести обуке за судије, јавне тужиоце и заменике јавних тужилаца за поступање у случајевима насиља над женама у породици и у партнерским односима, као и родно заснованог насиља. (Континуирано)

Активност се успешно реализује. Активности се реализују у складу са динамиком предвиђеном Акционим планом. Обуке за побољшање кривичног гоњења и заштите жртава насиља над женама у породици и у партнерским односима су реализоване за преко 120 судија. Обука се спроводи континуирано и кроз почетну обуку, на теоријским семинарима и кроз радионице.

У оквиру почетне обуке је током 2016. године реализована једна петодневна радионица за последњу генерацију полазника. У другој половини године ће бити организована и радионица за последњу генерацију. Овакав тип обука је у претходним годинама реализован за све полазнике Правосудне академије.

Стална обука – Укупно су до краја 2014. године одржана два семинара на тему Кривично-правна заштита од насиља у породици. Семинари су били намењени судијама кривичних одељења и тужиоцима за случајеве насиља у породици, са посебним освртом на нове процесне улоге према новом ЗКП-у. Укупно су одржана 4 семинара на тему жена које су убиле своје насилнике у Београду, Нишу, Крагујевцу и Новом Саду. Семинарима је присуствовало укупно 77 учесника. Укупно су одржана два семинара грађанско правна

заштита од насиља у породици извршење у породично правним односима, 28. 3. у Београду и 29. 8. у Нишу за судије извршних одељења основних судова београдске и нишке апелације и представнике центара за социјални рад који поступају у овим предметима на територији београдске и нишке апелације. Први овакав семинар је одржан 2. децембра 2013. године и укупно је одржано 4 семинара на тему грађанско правна заштита од насиља у породици – напредни ниво обуке до краја 2014. године за судије грађанских (породичних) одељења све 4 апелације. С обзиром да се ово сматра напредним нивоом обуке, уврштен је и стручњак из друге области, како би се обезбедило правилно разумевање значаја проблема насиља над женама, поготово са аспекта жртве. Обука из области родно заснованог насиља је било укупно 16, укупно је прошло обуку 297 носилаца правосудних функција, од тога 48 полазника почетне обуке Правосудне академије, 129 судија, 41 тужилац и 79 судијских и тужилачких сарадника.

Семинар „Обука за предаваче на тему Спречавање насиља у породици“ одржан је 8. 9. и 10. фебруара 2017. године у Београду у хотелу “Зира“ за судије Апелационих судова у Београду, Новом Саду, Крагујевцу и Нишу; јавни тужиоци и заменици јавних тужилаца Апелационих јавних тужилаштава у Београду, Новом Саду, Крагујевцу и Нишу.

Семинар „Увод у Закон о спречавању насиља у породици“ одржан је: 20. и 21. фебруара 2017. године у Вишем суду у Суботици и 27. и 28. фебруара 2017. године у Више суду у Новом Саду за судије основних и виших судова у Суботици и Сомбору и основних судова у Врбасу и Сенти, заменици јавних тужилаца основних и виших јавних тужилаштава у Суботици и Сомбору и основних јавних тужилаштава у Врбасу и Сенти; судије основног и вишег судова у Новом Саду и основних судова у Бачкој Паланци и Врбасу, заменици јавних тужилаца основних и виших јавних тужилаштава у Новом Саду и основног јавног тужилаштва у Бачкој Паланци. Такође, ова тема се током марта месеца одржава 10 пута, исто у виду дводневног семинара, за тужиоце, судије и полицију из Шапца, Зрењанина, са територије београдске апелације, из Новог Сада, Суботице и Сомбора.

3.8. ПОЛОЖАЈ НАЦИОНАЛНИХ МАЊИНА

3.8.1.1. Основати мултиресорну радну групу за израду посебног Акционог плана за остваривање права националних мањина, уз активно учешће националних савета националних мањина. (I и II квартал 2015. године)

Активност је у потпуности реализована. Решењем министра државне управе и локалне самоуправе, број: 119-01-00068/2015-17 од 23. марта 2015. године основана је Посебна радна група која је припремила Предлог акционог плана за остваривање права националних

мањина уз активно учешће представника националних савета. На седници Владе одржаној 3. марта 2016. године усвојен је Акциони план за остваривање права националних мањина.

3.8.1.2. Усвојити, кроз инклузиван процес, посебан акциони план за имплементацију нормативног оквира за заштиту националних мањина, водећи се релевантним препорукама датим у трећем мишљењу о Србији Саветодавног комитета Савета Европе у контексту Оквирне конвенције Савета Европе о заштити националних мањина. (До I квартала 2016. године)

Активност је у потпуности реализована. На седници Владе одржаној 3. марта 2016. године усвојен је Акциони план за остваривање права националних мањина. Акциони план представља средњорочни стратешки документ који садржи стратешке циљеве постављене у складу са препорукама Саветодавног комитета Оквирне конвенције за заштиту националних мањина Савета Европе, а чија реализација је неопходна за унапређење положаја националних мањина.

3.8.1.3. Идентификовање адекватног модела међу различитим модалитетима, попут:

-пројектног финансирања;

-изузимање медија у власништву националних савета националних мањина из процеса приватизације;

-повећање количине садржаја на језицима националних мањина на јавним радио телевизијским сервисима (РТС/РТВ) кроз проглашавање емитовања таквог садржаја за дужност јавних сервиса. (*public service remit*)

-Повезивање приватизације медија са условним лиценцирањем од стране РЕМ-а са обавезом емитовања одређене количине програма на језицима националних мањина.

Истовремено анализирати утицај ефеката приватизације и дигитализације на медије које емитују садржаје на језицима националних мањина, а у консултацији са националним мањинама.

У циљу осигуравања финансијске одрживости медија на језицима националних мањина, кроз инклузиван процес са представницима националних мањина, како би се обезбедило очување постојећег нивоа остварености права на информисање на језицима националних мањина.

(I - II квартал 2016. године)

Активност се успешно реализује. *Министарство културе и информисања* наводи да је 18. јануара 2017. године у Београду успешно организована и одржана ТАИЕКС радионица „Право на информисање особа које припадају мањинама“ .

Истовремено, *Регулаторно тело за електронске медије* извештава следеће: У складу са тачком 3 активности 3.8.1.3. Акционог плана – члан 7. став 1. тачка 5 и 6. Закона о јавним медијским сервисима дефинише се јавни интерес који јавни сервиси треба да остваре кроз своје програмске садржаје, а конкретно задовољавање потреба у информисању свих делова друштва без дискриминације, водећи рачуна нарочито о друштвено осетљивим групама као што су деца, омладина и стари, мањинске групе, особе са инвалидитетом, социјално и здравствено угрожени и задовољавање потреба грађана за програмским садржајима који обезбеђују очување и изражавање културног идентитета како српског народа тако и националних мањина, водећи рачуна да националне мањине прате одређене програмске целине и на свом матерњем језику и писму.

У остваривању јавног интереса јавни медијски сервис дужан је да уважава језичке и говорне стандарде, како већинског становништва тако, у одговарајућој сразмери, и националних мањина на подручју на коме се програм емитује као и језичке и говорне стандарде глувих и наглувих особа.

Регулатор израђује извештаје о раду јавних медијских сервиса на годишњем нивоу, у којима између осталог идентификује и време емитованог програмског садржаја на језицима националних мањина. Стручна служба је израдила годишњи извештај за 2015. Јавне медијске установе "Радио-телевизија Србије" (у даљем тексту: РТС) и Јавне медијске установе "Радио-телевизија Војводине" (у даљем тексту: РТВ).

Према налазима стучне службе РТС је емитовао емисије на језицима националних мањина само на свом другом програму (РТС2); и то, у највећој мери, емисије на ромском и хрватском језику које произвео и емитовао на свом другом каналу РТВ-а, а које су у укупном годишњем емитованом програму РТС2 имали удео од 1,26%. Што се тиче радијског програма, Радио Београд има емисије на ромском језику, које чине 2,65% удела у укупном годишњем емитованом програму.

Први програм РТВ (РТВ1) емитује се доминантно на српском језику и намењен је најширем аудиторијуму, док је са друге стране други програм РТВ (РТВ2) резервисан за програме на језицима националних мањина. РТВ на свом другом каналу емитује програм на девет језика националних мањина које живе на простору Војводине, али и на српском језику (који је остварио удео од 22,20%). Према уделу у укупном годишње емитованом програму РТВ2 најзаступљенији је програм на мађарском језику (18,53%), те следе програми на румунском (9,03%), ромском (6,93%), русинском (6,71%), словачком (5,73%), хрватском (2,60%), македонском (1,08%), украјинском (1%), буњевачком (0,65%).

Што се тиче радијског програма РТВ-а, први програм Радија Нови Сад емитује се на српском језику, други програм Радија Нови Сад емитује се на мађарском језику, док Трећи програм Радија Новог Сада емитује се на осам језика националних мањина (словачки, румунски, русински, ромски, хрватски, буњевачки, украјински и македонски).

У односу на тачку 4 активности 3.8.1.3.:

Сходно члану 142. Закона о јавном информисању и медијима, приватизација медија се врши на начин којим се обезбеђује континуитет у производњи медијских садржаја од јавног интереса, у периоду од 5 година од дана закључивања уговора о продаји капитала.

Континуитет у производњи медијских садржаја подразумева и обавезу одржавања удела програмског времена на појединим језицима националних мањина, односно удела информативних, образовних, научних, културно-уметничких, дечијих, забавних, спортских и других програмских садржаја од јавног интереса на појединим језицима националних мањина, у складу са програмском шемом која је важила у периоду од дванаест месеци пре дана ступања на снагу овог закона.

Агенција за приватизацију (сада: Министарство привреде) и Регулатор су дана 27.05.2015. године закључили Протокол о сарадњи којим су стране потписнице исказале намеру да у циљу законитог, ефикасног и успешног спровођења поступка приватизације, у складу са Законом о приватизацији и Законом о јавном информисању и медијима, омогуће приватизацију издавача медија на начин којим се обезбеђује заштита медијског плурализма и континуитета у производњи медијских садржаја од јавног интереса.

Чланом 2. став 1. наведеног Протокола, Агенција за приватизацију се обавезала да Регулатору достави уговоре о продаји капитала електронских медија у року од три дана од дана закључења уговора. Ставом 2 наведеног члана Протокола Регулатор се обавезао да Агенцији за приватизацију достави писани акт о извршењу обавезе Купца, односно обезбеђење континуитета у производњи медијских садржаја од јавног интереса за електронске медије, за период од 12 месеци од дана закључења уговора о продаји капитала, у уговореном року трајања уговорене обавезе, односно увек када се утврди одступање од обавезе континуитета у производњи медијских садржаја од јавног интереса које захтева и предузимање мера из надлежности Агенције. Даље, ставом 3. овог члана Регулатор се обавезао да Агенцији достави писани акт из става 2. овога члана, у року од 30. дана од истека релевантног рока за који се писани акт подноси док је ставом 4 прописано да Агенција одлучује о испуњењу обавезе континуитета у производњи медијских садржаја од јавног интереса за електронске медије искључиво на основу писаног акта Регулатора.

Сходно чињеници да су први уговори о продаји капитала пружалаца медијских услуга који су се налазили у поступку приватизације закључени 25.09.2015. године, напомињемо да наведене активности Регулаторног тела за електронске медије прве активности у вези са преузетим обавезама из наведеног протокола, предузети у III и IV кварталу 2016. године.

Током поступка приватизације путем метода продаје капитала и имовине приватизовано је и 13 медија, који у складу са дозволом за пружање медијске услуге у својим програмским елаборатима имају и програм на језицима националних мањина, и то су:

Ред. бр.	пружалац медијске услуге	медијска услуга	језик националних мањина
1.	«РАДИО МЕДВЕЂА» ДОО Медвеђа	Радио	албански

2.	«РАДИО ТЕЛЕВИЗИЈА ЦАРИБРОД» ДОО Димитровграда	радио и ТВ	бугарски
3.	«КОРЕРНИКУС РАДИО ТЕЛЕВИЗИЈА» ДОО, Шид – Радио Шид	Радио	русински, словачки
4.	«Информативни центар» ДОО Бачка Топола – Радио Регије	Радио	русински, мађарски, словачки
5.	«РАДИО ТЕЛЕВИЗИЈА ИНЂИЈА» ДОО Инђија	Радио	румунски, мађарски, украјински, ромски, хрватски
6.	«РАДИОТЕЛЕВИЗИЈА ПАНЧЕВО» ДОО Панчево	ТВ	мађарски, ромски,
7.	«НОВОСАДСКА ТВ» ДОО Нови Сад	ТВ	мађарски, словачки
8.	«ИНФОРМАТИВНО ПШРЕДУЗЕЋЕ Б Ц ИНФО» ДОО Бела Црква – Радио Бела Црква	Радио	чешки, румунски, ромски
9.	Предузеће за информисање «РАДИО ТЕЛЕВИЗИЈА СТАРА ПАЗОВА» ДОО Стара Пазова	Радио	ромски, словачки
10.	«РАДИО ТЕЛЕВИЗИЈА ШАБАЦ» ДОО Шабац	ТВ	ромски
11.	«РАДИО ТЕЛЕВИЗИЈА КРУШЕВАЦ» ДОО Крушевац	радио и ТВ	ромски
12.	Предузеће за информисање «РАДИО БАРАЈЕВО» ДОО Барајево	Радио	ромски
13.	Јавно предузеће «ТЕЛЕВИЗИЈА ПОЖЕГА» Пожега	ТВ	ромски

Такође, битно је напоменути да поступак приватизације путем метода преноса капитала без накнаде запосленима није окончан код 12 субјеката приватизације (пружалаца медијских

услуга), који су имаоци дозволе за пружање медијских услуга издате од стране Регулатора, као и да неки од њих, између осталог, емитују и програм на језицима националних мањина. Укупан број ПМУ који су навели у својим елаборатима да имају програме на језицима националних мањина је: 131 пружалац медијске услуге радија и 56 пружалаца медијске услуге телевизије, међу којима се налазе и 13 наведених субјеката приватизације из табеле.

У извештајном периоду IV квартал 2016, Регулаторно тело за електронске медије

наводи:

Поступак приватизације путем метода преноса капитала без накнаде запосленима није окончан код 2 субјекта приватизације (пружалаца медијских услуга) који су имаоци дозволе за пружање медијских услуга издате од стране Регулатора а који у својим програмским елаборатима имају предвиђену обавезу емитовања програма на језицима националних мањина. У протеклом периоду поступка приватизације наведеним методом окончан је за 14 субјеката приватизације (пружалаца медијских услуга) од којих 6 имају обавезу емитовања програма на језицима националних мањина и то:

Ред. бр.	пружалац медијске услуге	медијска услуга	језици националних мањина
1.	Штампа, радио и филм Бор – Радио Бор	радио и ТВ	влашки, ромски, румунски
2.	ЈП Радио Бујановац – Радио Бујановац	радио и ТВ	албански, ромски
3.	ЈП Радио Суботица – Радио Суботица	радио	хрватски, мађарски
4.	ЈП Информативни центар Оџаци – Радио Оџаци	радио	хрватски, мађарски, ромски, словачки
5.	ЈП Информативни центар Тутин – ТВ Тутин	ТВ	босански
6.	ЈП РТВ Трстеник	ТВ	ромски

Према извештају Покрајинског секретаријата за информисање, за суфинансирање пројеката производње медијских садржаја из области јавног информисања 2016. години одређено је укупно 8.500.000,00 динара, од чега 6.000.000,00 за садржаје на српском, а 2.500.000,00 за производњу медијских садржаја на језицима националних мањина – 1.000.000,00 за приватна предузећа, а 1.500.000,00 за невладине организације.

Покрајински секретар за културу и јавно информисање је обједињени конкурс за суфинансирање производње ових садржаја расписао 18. марта 2016, а комисија коју је формирао је одлуку о расподели средстава донела 1. јуна 2016. године.

По тој одлуци, у поменутих укупним износима од 1.000.000,00, односно 1.500.000,00 динара, биће суфинансирани пројекти производње медијских садржаја у области јавног информисања на језицима националних мањина 8 приватних предузећа и 11 невладиних организација.

За сваки пројекат финансиран од стране Покрајинског секретаријата прибавља се мишљење националног савета националне мањине на коју се наведени пројекат односи.

ПРИВАТНА ПРЕДУЗЕЋА НА МАЊИНСКИМ ЈЕЗИЦИМА:

Редни број	Назив медија	Назив пројекта	Издавач медија	Место	Износ
МАЂАРСКИ ЈЕЗИК					
1	ТВ Про Медиа	Емисија "Célkeresztben"	Радња за телевизијске и радио активности Про Медиа, Фриђеш Ирмењи ПР	Сента	100.000,00
2	Породични круг Családi kör	Унапређење рубрика независног недељника Породични круг	Породични круг Доо за новинско издавачку делатност	Нови Сад	100.000,00
3	Продукција	На два точка по Војводини Vajdaság dúlőin	Медија њуз - Агенција за телевизијске активности - Еба Хибш Бодиш пр	Нови Сад	200.000,00
4	Портал Vajdaság ma	Медијски допринос чистијој и здравијој Војводини	Хонестас агенција Имре Шебешћен ПР	Нови Сад	168.000,00
РУМУНСКИ ЈЕЗИК					
5	Радио Фар	Серијал радио-информативних емисија на румунском језику, о значајним догађајима у општинама Алибунар и Пландиште - "На крају недеље"	Доо за промет роба и услуга Данели	Алибунар	100.000,00
6	Лист Зрењанин	Глас Баната, странице на румунском језику	Акционарско друштво за новинско-издавачку делатност Зрењанин	Зрењанин	132.000,00

РУСИНСКИ ЈЕЗИК					
7	Q Радио	Русински омладински радио	Информативно пропагандни центар КУЛА Доо	Кула	100.000,00
УКРАЈИНСКИ ЈЕЗИК					
8	Кулска комуна (лист)	Мој дом	Информативно пропагандни центар КУЛА Доо	Кула	100.000,00

НЕВЛАДИНЕ ОРГАНИЗАЦИЈЕ НА МАЋИНСКИМ ЈЕЗИЦИМА:

Редни број	Назив медија	Назив пројекта	Издавач медија	Место	Износ
МАЂАРСКИ ЈЕЗИК					
1	ТВ Панон	Развој информативних емисија на мађарском језику у Панон ТВ	Фондација "Панонија"	Суботица	200.000,00
2	ТВ Мозаик	Села у изумирању - документарно информативна емисија	Фондација Мозаик за развој културе и неговање традиција Мађара у дијаспори на територији АП Војводине	Нови Сад	160.000,00
3	Црњанске новине	Млади и самозапошљавање	Завичајни клуб Новоцрњана	Нова Црња	100.000,00
4	Szó-Beszéd	Издавање листа "Со-Бесед" у 2016. години	Удружење "Со-Бесед"	Мали Иђош	100.000,00
СЛОВАЧКИ ЈЕЗИК					

5	Продукција	"Меко ф"- дечји играно-образовни програм на словачком језику, једна епизода серијала	Асоцијација словачких новинара	Кулпин	200.000,00
ХРВАТСКИ ЈЕЗИК					
6	Хрватске новине	Мјесечник Хрватске новине	Удружење Хрватска независна листа	Суботица	100.000,00
7	Продукција	Телевизијски програм на хрватском језику "Хрватска панорама"	Удружење новинара КРО ИНФО	Суботица	190.000,00
БУЊЕВАЧКИ ЈЕЗИК					
8	Буњевачки радио	Буњевачка рич	Удружење грађана Буњевачки омладински центар	Суботица	100.000,00
РОМСКИ ЈЕЗИК					
9	Продукција	Програм културно забавног садржаја у функцији социјализације младе ромске популације	Удружење грађана "Фралипе"	Нови Сад	100.000,00
НЕМАЧКИ ЈЕЗИК					
10	Фенстер	Издавање две свеске часописа Фенстер	Фондација за заштиту завичајног наслеђа подунавских Шваба "Завичајна кућа"	Сремски Карловци	150.000,00

МАКЕДОНСКИ ЈЕЗИК

11	Продукција	Документарни филм "70 година од досељавања Македонаца у Војвдину"	Удружење грађана македонске националне заједнице у Јабуци "Илинден- Јабука"	Јабука	100.000,00
----	------------	---	--	--------	------------

I квартал 2017. године

Према извештају Покрајинског секретаријата за културу, јавно информисање и односе с верским заједницама, за суфинансирање пројеката производње медијских садржаја из области јавног информисања у 2017. години одређено је укупно **53.200.000,00** динара, од чега **47.000.000,00** за садржаје на српском, а **6.200.000,00** за производњу медијских садржаја на језицима националних мањина – **4.200.000,00** за приватна предузећа, а **2.000.000,00** за невладине организације.

Покрајински секретар за културу, јавно информисање и односе с верским заједницама је објавио конкурс за суфинансирање производње ових садржаја 1. марта 2017. године. Након подношења конкурсних пријава, покрајински секретар образује комисију за доделу средстава која утврђује предлог расподеле, а коначну одлуку доноси покрајински секретар.

3.8.1.4. Обезбедити довољно и стабилно финансирање којим се гарантује одрживост медија на језицима националних мањина кроз:

-наставак буџетске подршке за медије у власништву националних савета националних мањина;

-изузимање медија у власништву националних савета од приватизацијеу складу са Законом о јавном информисању и медијима;

-расписивање конкурса за суфинансирање медија на језицима националних мањина уз пуно уважавање предлога и мишљења националних савета о начину расподеле средстава и поштовање прописа о јавним набавкама;

-обезбеђивање ко-финансирања медија на језицима националних мањина из Буџетског фонда за националне мањине.

-обезбеђивање учешћа савета националних мањина у раду савета регулаторног тела за електронске медије засновано на јасним критеријумима за избор.

(Континуирано)

Активност се успешно реализује.

Према извештају Министарства државне управе и локалне самоуправе, на седници Владе одржаној 3. марта 2016. године донета је Уредба о поступку расподеле средстава из буџетског фонда за националне мањине („Службени гласник РС“ број 22/16), чиме су испуњени услови за обезбеђивање и операционализацију ових средстава која се воде на посебном буџетском раз делу Министарства државне управе и локалне самоуправе. Уредбом је прописано да се буџетски фонд може финансирати и из донација. Средства из Фонда додељују се јавним конкурсом за програме и пројекте из области културе, образовања, обавештавања и службене употребе језика и писама националних мањина. Расподела средстава из буџетског фонда за националне мањине, која се налазе на буџетском раз делу Министарства државне управе и локалне самоуправе у износу од 1.800.000 динара, није извршена с обзиром на то да се, након *доношења Уредбе* о расподели средстава из буџетског фонда за националне мањине, *није састајао Савет за националне мањине који је задужен да утврди Предлог програма приоритетних области које се финансирају из буџетског фонда, циљеве који се постижу, висину средстава и период за која се она додељују.*

Седница Савета за националне мањине заказана за 16. децембар 2016. године одложена је, јер већина председника националних савета националних мањина није гласала за предложени дневни ред. Једна од тачака дневног реда седнице о којој је Савет требао да одлучује била је и усвајање Предлога програма приоритетних области које се финансирају из буџетског фонда за националне мањине, циљева који се постижу, висине средстава и периода за која се она додељују.

Према извештају Министарства културе и информисања у односу на конкретне тачке ове активности:

-, изузимање медија у власништву националних савета од приватизације у складу са Законом о јавном информисању и медијима“:

Закон о јавном информисању и медијима у члану 16. предвидео је да : „Република Србија остварује јавни интерес у области јавног информисања искључиво:

3) омогућавањем националним саветима националних мањина да оснивају установе и привредна друштва ради остваривања права на јавно информисање на језику националне мањине, односно фондације ради остваривања општекорисног циља унапређења јавног информисања на језику националне мањине , у складу са законом;“

Чланом 142. Закона који говори који медији морају бити приватизовани у ставу 1. изузети су од приватизације медији чији су посредни оснивачи национални савети националних мањина.

Процес приватизације медија је завршен и ниједан медиј чији је оснивач национални савет националних мањина није приватизован.

-„расписивање конкурса за суфинансирање медијских садржаја на језицима националних мањина уз пуно уважавање мишљења националних савета о начину расподеле средстава“ ;

Министарство културе и информисања је донело нови подзаконски акт „Правилник о суфинансирању пројеката за остваривање јавног интереса у области јавног информисања“ (Сл. гласник РС, број 16/16). Полазећи од захтева из Акционог плана у вези са улогом националних савета националних мањина приликом расподеле буџетских средстава за производњу медијских садржаја, Министарство је прецизирало, кроз Правилник, улогу националних савета националних мањина приликом одлучивања чланова стручне комисије о расподели средстава на конкурсима који се расписују за суфинансирање медијских садржаја на језицима националних мањина. Чланом 23. Правилника предвиђено је да: “Стручна службе органа који расписује конкурс ради подизања квалитета информисања припадника националних мањина, прибавља мишљење одговарајућег националног савета националне мањине на пријављене пројекте. Мишљење националних савета националних мањина, пристигло у траженом року, доставља се, уз пројекте, члановима комисије. Чланови комисије су обавезни да, уз пуно уважавање, размотре мишљење националног савета националне мањине.“

Конкурс за суфинансирање пројеката из области јавног информисања на језицима националних мањина у 2016. години расписан је од 1. до 31. марта 2016. године. За њега су опредељена средства у износу од 40.000.000,00 динара. Пријављено је укупно 162 пројекта. Средства су одобрена за 86 пројеката. Од тога, 71 пројекат на 16 језика националних мањина и 15 вишејезичних пројеката.

У складу са Законом о јавном информисању и медијима, од националних савета је затражено мишљење на пристигле пројекте. Рок за давање мишљења био је 6 дана, с тим што су сви национални савети електронским путем унапред обавештени да ће им пројекти бити достављени на разматрање. Мишљења већине националних савета пристигла су у траженом року и достављена су уз пројекте члановима стручне комисије. Национални савети албанске и влашке националне мањине нису доставили мишљење.

Следи табеларни приказ података о броју пријављених и подржаних пројеката по језицима националних мањина.

Језик	Пријављени пројекти	Пројекти подржани од нснм	Пројекти подржани од комисије МКИ	Пројекти подржани од нснм и МКИ	Укупан износ додељених средстава
албански	3	-	3	-	1.200.000,000
босански	7	6	5	5	2.400.000,000
бугарски	7	4*	4	5	2.310.000,000
буњевачки	2	2	2	2	800.000,000
влашки	12	-	5	-	2.310.000,000
мађарски	23	10	14	6	6.281.600,000
македонски	3**	1	1	1	450.000,000
немачки	1	1	1	1	400.000,000
ромски	50	17	19	11	10.020.000,000
румунски	6	6	4	4	1.800.000,000
русински	3	2	2	1	830.000,000
словачки	8	6	4	3	1.700.000,000
украјински	2	2	1	1	400.000,000
хрватски	5	3	4	3	1.900.000,000
црногорски	1	1	1	1	400.000,000
чешки	1	1	1	1	508.320,000
Укупно:	134	62	71	45	33.099.920,000

*Национални савет бугарске националне мањине се унапред сагласио са стручном оценом Комисије МКИ

**Два пројекта су накнадно одбачена због неиспуњавања законских услова за учешће на конкурс

Од 62 пројекта која су подржана од стране националних савета, стручна комисија МКИ је подржала 45 пројеката, што чини 73% од укупног броја пројеката предложених од стране националних савета. Дакле, мишљења националних савета су у великој мери уважена, осим за оне пројекте који, по оцени стручне комисије, нису испунили критеријуме конкурса (који нису квалитетно и добро образложени, чије теме нису иновативне и не доприносе унапређењу медијских садржаја у области јавног информисања припадника националних мањина итд).

У оквиру Конкурса за суфинансирање пројеката из области јавног информисања на језицима националних мањина у 2016. години извршен је пренос средства за реализацију 72 пројекта на 16 језика националних мањина. Будући да је један од корисника одустао од реализације вишејезичног пројекта, средства намењена за реализацију тог пројекта су, да не би остала нераспоређена, одобрена за реализацију другог пројекта на бугарском језику.

Конкурс за суфинансирање пројеката из области јавног информисања на језицима националних мањина у **2017. години** расписан је од 14. фебруара до 16. марта 2017. године, и за њега су опредељена средства у износу од 40.000.000,00 динара.

Министарство културе и информисања организује радни састанак са представницима националних савета националних мањина у вези са пројектним суфинансирањем и другим питањима која су од значаја за остваривање права националних мањина у области јавног информисања. Наведени састанак ће бити одржан 30. марта 2017. године.

-, обезбеђивање учешћа савета националних мањина у раду савета регулаторног тела за електронске медије засновано на јасним критеријумима за избор“

Законом о електронским медијима и то чланом 9. прописано је између осталог да национални савети националних мањина, заједничким договором имају овлашћење и дужност да предлажу чланове за избор у Савет, који је орган Регулаторног тела за електронске медије.

Према извештају **Покрајинског секретаријата за информисање**, за финансирање медија на језицима националних мањина, који су у власништву националних савета националних мањина обезбеђена су средства у укупном износу од **264.805.000,00** динара. Средства су обезбеђена Покрајинском скупштинском одлуком о буџету АП Војводине за 2016. – раздео 06, Покрајински секретаријат за културу и јавно информисање, функционална класификација 830 – Услуге емитовања и штампања, Програм 1024 Систем јавног информисања, Програмска активност 1005 Подршка јавном информисању националних мањина, економска класификација 451 Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама.

Решење о додели средстава издавачима новина које објављују информације на језицима националних мањина – националних заједница, покрајински секретар за културу и јавно информисање донео је 20. јануара 2016. године.

Реч је о **9** издавача новина, чији су оснивачи национални савети националних мањина, са укупно **22** листа (1 дневни, **5** недељних, **3** месечна и **7** омладинских, односно дечијих), којима су средства додељена на следећи начин:

-Мађар со д.о.о. (1 дневни и 3 омладинска/дечија листа)	89.919.600,00
-Хет нап д.о.о.(1 недељни лист)	26.262.000,00
-Хлас људу (1 недељни и 2 омладинска/дечија листа)	33.930.000,00
-Либертатеа (1 недељни и 2 омладинска/дечија листа)	33.498.000,00
-Хрватска ријеч (1 недељни и 2 омладинска/дечија листа)	32.670.000,00
-Руске слово (1 недељни и 2 омладинска, односно дечија листа)	31.086.000,00
-Буњеваче новине (1 месечни и 1 омладински/дечији лист)	8.248.800,00
-Македонски информатни центар д.о.о. (1 месечни лист)	5.139.000,00
-Ридне слово (1 месечни и 1 омладински/дечији лист)	4.051.560,00
<u>Укупно</u>	<u>264.805.000,00</u>

Од опредељених средстава за 2016. годину, издавачима, односно листовима који су у власништву националних савета националних мањина у периоду од 1. јануара до 25. новембра 2016. године, укупно је исплаћено **242.737.880,00 динара**, а до 31. децембра 2016.године биће исплаћена и децембарска субвенција у укупном износу од **22.067.080,00 динара**.

I квартал 2017. године

Насављена је буџетска подршка за медије у власништву националних савета националних мањина:

За финансирање медија на језицима националних мањина, који су у власништву националних савета националних мањина обезбеђена су средства у укупном износу од **264.805.000,00 динара**. Средства су обезбеђена Покрајинском скупштинском одлуком о буџету АП Војводине за 2017. – раздео 06, Покрајински секретаријат за културу, јавно информисање и односе с верским заједницама, функционална класификација 830 – Услуге

емитавања и штампања, Програм 1024 Систем јавног информисања, Програмска активност 1005 Подршка јавном информисању националних мањина, економска класификација 451 Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама.

Решење о додели средстава издавачима новина које објављују информације на језицима националних мањина – националних заједница, покрајински секретар за културу, јавно информисање и односе с верским заједницама донео је 24. јануара 2017. године.

Реч је о **9** издавача новина, чији су оснивачи национални савети националних мањина, са укупно **22** листа (1 дневни, **5** недељних, **3** месечна и **7** омладинских, односно дечијих), којима су средства додељена на следећи начин:

-Мађар со д.о.о. (1 дневни и 3 омладинска/дечија листа)	89.919.600,00
-Хет нап д.о.о.(1 недељни лист)	26.262.000,00
-Хлас људу (1 недељни и 2 омладинска/дечија листа)	33.930.000,00
-Либертатеа (1 недељни и 2 омладинска/дечија листа)	33.498.000,00
-Хрватска ријеч (1 недељни и 2 омладинска/дечија листа)	32.670.000,00
-Руске слово (1 недељни и 2 омладинска, односно дечија листа)	31.086.000,00
-Буњеваче новине (1 месечни и 1 омладински/дечији лист)	8.248.800,00
-Македонски информатни центар д.о.о. (1 месечни лист)	5.139.000,00
-Ридне слово (1 месечни и 1 омладински/дечији лист)	4.051.560,00
Укупно	<u>264.805.000,00</u>

Од опредељених средстава за 2017. годину, издавачима, односно листовима који су у власништву националних савета националних мањина у периоду од 1. јануара до 20. марта 2017. године, исплаћена је месечна субвенција за јануар и фебруар, у укупном износу од 44.134.160,00 динара. Средства се исплаћују месечно у износу од по 22.067.080,00 динара.

3.8.1.5. Подизање свести јавности о правима националних мањина и уважавање културних и језичких различитости кроз подршку производњи медијских садржаја ради остваривања једнаких права. (Континуирано)

Активност се успешно реализује. Реализација активности се у домену надлежности Министарства културе и информисања континуирано спроводи кроз примену Закона о јавном информисању и медијима, као и одредаба о суфинансирању пројеката из области јавног информисања. Јавни позив за учешће на конкурс за суфинансирање пројеката,

организовања и учешћа на стручним, научним и пригодним скуповима, као и унапређивања професионалних и етичких стандарда у области јавног информисања је објављен у првом кварталу након чега је заседала независна комисија експерата који су донели одлуке о пројектима који ће бити суфинансирани.

У оквиру *Конкурса за суфинансирање пројеката из области јавног информисања на језицима националних мањина у 2016. години* подржано је 15 вишејезичних пројеката, односно пројеката који се реализују на српском и једном или више језика националних мањина у укупном износу од 6.900.080,000 динара. Наведени пројекти доприносе подизању свести јавности о правима националних мањина, уважавању културних и језичких различитости, као и развоју дијалога, бољег упознавања и разумевања између припадника националних мањина и већинског становништва.

У оквиру *Конкурса за суфинансирање пројеката из области јавног информисања на језицима националних мањина у 2016. години* један корисник је одустао од реализације вишејезичног пројекта. Извршен је пренос средстава у укупном износу од 6.500.080,000 динара за реализацију 14 вишејезичних пројеката.

У оквиру *Конкурсу за суфинансирање пројеката производње медијских садржаја из области јавног информисања у 2016. години* извршен је пренос средстава за 5 пројеката који доприносе подизању свести јавности о правима националних мањина у укупном износу од 4.409.600,00 динара.

У оквиру *Конкурса за суфинансирање пројеката организовања и учешћа на стручним, научним и пригодним скуповима, као и унапређивања професионалних и етичких стандарда у области јавног информисања у 2016. години* извршен је пренос 1.800.000, 00 динара за реализацију једног пројекта посвећеног мањинским медијима.

У јавном позиву *Конкурса за суфинансирање пројеката из области јавног информисања на језицима националних мањина у 2017. години* један од програмских приоритета је развој дијалога, бољег упознавања и разумевања између различитих заједница.

3.8.1.6. Усвојити нови Закон о уџбеницима, а у складу са консулацијама са националним саветима националних мањина којим се омогућава превазилажење досадашњих препрека у обезбеђењу доступности уџбеника на језицима националних мањина кроз:

-прецизирање дефиниције уџбеника на језику националне мањине у циљу шире доступности уџбеника;

-поједностављивање процедуре увоза и одобравања уџбеника који се користе у настави на језицима националних мањина.

-дефинисање каталога уџбеника за образовање на језицима националних мањина;

-увођење обавезе штампања уџбеника на језику националне мањине од стране Завода за уџбенике и наставна средства о трошку буџета у случају недостатка заинтересованих приватних издавача.

-Финансирање развоја и штампања уџбеника за предмет матерњи језик са елементима културе од стране Завода за уџбенике и наставна средства о трошку буџета у случају недостатка заинтересованих приватних издавача. (II и III квартал 2015. године)

Активност је у потпуности реализована. У складу са Законом о уџбеницима који је усвојен у Скупштини Републике Србије 29. јула 2015. године, у чл. 3, *Уџбеник на језику и писму националне мањине*, ове уџбенике ближе дефинише:

Уџбеником на језику и писму националне мањине сматра се:

1) уџбеник на језику и писму националне мањине који је издат на територији Републике Србије;

2) уџбеник на језику и писму националне мањине који је превод уџбеника одобреног на српском језику; 3)

додатак уз уџбеник који се користи за реализацију прилагођеног дела наставног програма за предмете од значаја за националну мањину;

4) уџбеник на језику и писму националне мањине издат у страној држави, који је одобрен у складу са овим законом. Одредбе овог закона које се односе на уџбеник, сходно се примењују и на додатак уз уџбеник за предмете од значаја за националну мањину.

Уџбеници на језицима националних мањина су објављени у Каталогу уџбеника за основну школу одобрених за школску 2016/17, 2017/18, 2018/19 годину, на сајту Министарства просвете, науке и технолошког развоја, <http://opendata.mpn.gov.rs/rezultatikompletiprint.html>.

У новом Закону о уџбеницима у члану 2, став 2 се каже следеће: *Јавни издавач обавезан је да припрема рукописе уџбеника за све предмете у основној школи и дидактичка средства за припремни предшколски програм, на српском и на језику националне мањине, као и уџбенике који се штампају са прилагођеним садржајем и/или форматом за ученике са инвалидитетом и сметњама у развоју, осим за ученике у инклузивном образовању.*

3.8.1.7. Пуна имплементација новог закона о уџбеницима којом се трајно обезбеђује потребан број уџбеника на језицима националних мањина за сваку школску годину. (Континуирано, почев од I квартала 2016. године)

Активност се успешно реализује. 24. марта 2016. године Министарство просвете, науке и технолошког развоја, Завод за уџбенике и 7 националних савета националних мањина (бошњачке, словачке, хрватске, бугарске, мађарске, румунске и русинске) су потписали

Тројне споразуме у циљу обезбеђивања приоритетних недостајућих уџбеника за основну школу до 01. септембра 2016. године. Слични Тројни споразуми ће се континуирано потписивати сваке године.

09. августа 2016. године Министарство просвете, науке и технолошког развоја, Завод за уџбенике и Национални савет албанске националне мањине су такође потписали Тројни споразум у циљу обезбеђивања приоритетних недостајућих уџбеника за основну школу, чиме су обухваћени сви ученици припадници националних мањина који образовање остварују на свом матерњем језику.

Почевши од октобра 2016. године, Министарство је у сарадњи са националним саветима националних мањина који имају комплетно образовање на матерњем језику и Заводом за уџбенике започело процес потписивања анекса Меморандума у области обезбеђивања недостајућих уџбеника (Тројних споразума) који дефинишу додатне уџбенике за основну школу. У првој недељи децембра 2016. године, анекси су послати преко Координације националних савета националних мањина националним саветима на усаглашавање.

С обзиром је Меморандумом (у чл. 6) дефинисано да за сваку наредну школску годину национални савети националних мањина достављају листу приоритетних уџбеника за следећу школску годину, Министарство просвете, науке и технолошког развоја је са 7 националних савета националних мањина (бугарске, бошњачке, хрватске, словачке, румунске, русинске и мађарске националне мањине) и Заводом за уџбенике 23. децембра 2016. године потписало анексе меморандума за припрему и штампу недостајућих уџбеника за следећу 2017/18. школску годину. Са Националним саветом албанске националне мањине такође ће бити потписан анекс са истим условима, кад отпочне реализација Меморандума. Према анексима Меморандума, предвиђено је обезбеђивање додатних 84 наслова, и то: 25 на босанком језику и писму, бугарском 12, хрватском 18, мађарском 3, румунском 5, русинском 5 и словачком 16.

3.8.1.8. Израда Правилника о препознавању дискриминације у образовању усмереног на превенцију дискриминације и сегрегације националних мањина у образовању. (I-II квартал 2016.)

Активност је у потпуности реализована. С обзиром на важност превенције и сузбијања дискриминације у друштву, МПНТР је припремило и усвојило “Правилник о ближим критеријумима за препознавање облика дискриминације од стране запосленог, детета, ученика или трећег лица у установи образовања и васпитања” (“Службени гласник РС”, бр. 22/2016), фебруара 2016. Тренутно се (крај маја 2016) формира Радна група која ће припремити Упутство за примену овог Правилника. Радна група је састављена од експерата/киња из релевантних сектора МПНТР, затим Канцеларије за људска и мањинска права, Министарства државне управе и локалне самоуправе, а у улози посматрача су

представници/це независних институција Заштитника грађана и Повереника за заштиту равноправности.

У сарадњи са УНИЦЕФ-ом припрема се сет обука за запослене у области образовања за примену Правилника о ближим критеријумима за препознавање облика дискриминације од стране запосленог, детета, ученика или трећег лица у установи образовања и васпитања.

3.8.1.9. Увођење садржаја и тема које развијају знање о правима националних мањина и основним карактеристикама националних мањина које живе у Републици Србији, унапређују културу толеранције између припадника већинског народа и националних мањина, као и за увођење таквих програма у програме формалног образовања.

Спровођење сталне оцене учинка, праћење и унапређење ефеката уведених програма.

Веза са Акционим планом за спровођење Стратегије превенције и заштите од дискриминације – мера 4.1.1.

(Утврђивање и увођење основних тема и облика рада у формално образовање - Континуирано, почев од усвајања новог закона о учбеницима; Спровођење сталне оцене учинка, праћење и унапређење ефеката уведених програма –Континуирано почев од увођења)

Активност се успешно реализује. Завод је у свом предлогу Плана рада за следећу годину планирао измене наставних програма у гимназији и општеобразовних предмета у стручним школама. Како увођење ових садржаја и тема може да се оствари само у оквиру већих интервенција на наставним програмима које су планиране и обухватају све предмете, реализација ове активности је могућа тек током 2017.

На основу захтева Министарства просвете, науке и технолошког развоја бр. 110-00-00407/2016-07 од 15.11.2016. Завод за унапређивање образовања и васпитања је приступио формирању **радне групе која ће радити на измени наставног плана и програма** за II циклус основног образовања и васпитања, у првој фази на измени програма само за 5 разред и даље сукцесивно за 6,7 и 8 разред. У припреми нових наставних програма водиће се рачуна да се уграде садржаји и теме које развијају знање о правима националних мањина и основним карактеристикама националних мањина које живе у Републици Србији.

Завод за унапређивање образовања и васпитања је припремио предлог новог Наставног програма исходно оријентисаног за 5 разред и проследио га 3.3.2017. Министарству просвете, науке и технолошког развоја на даљу процедуру усвајања. Увидом у циљеве и исходе неких предмета види се намера да се код ученика унапређује култура толеранције између припадника већинског народа и националних мањина, с тим да се очекује више исхода из ове области у програмима за 6,7, и 8 разред. На пример, циљеви следећи наставних предмета:

Циљ наставе и учења српског као нематерњег језика јесте оспособљавање ученика да се служи српским језиком на основном нивоу у усменој и писаној комуникацији ради каснијег успешног укључивања у живот заједнице и остваривања грађанских права и дужности, као и уважавање српске културе и развијање интеркултуралности као темељне вредности демократског друштва.

Циљ наставе и учења страног језика је да се ученик усвајањем функционалних знања о језичком систему и култури и развијањем стратегија учења страног језика оспособи за основну писмену и усмену комуникацију и стекне позитиван однос према другим језицима и културама, као и према сопственом језику и културном наслеђу.

Циљ наставе и учења ликовне културе је да ученик развија визуелно опажање, стваралачко мишљење и естетске критеријуме како би био оспособљен за визуелну комуникацију и креативно решавање проблема, као и одговоран однос према наслеђу визуелне културе свог и других народа.

Циљ наставе и учења музичке културе је да код ученика, развијајући интересовања за музичку уметност, стваралачко и критичко мишљење, естетске критеријуме, формира естетску перцепцију и музички укус, као и одговоран однос према очувању музичког наслеђа и култури свога и других народа.

Исходи у предмету грађанско васпитање. Ученик ће бити у стању да:

- препозна и анализира сличности и разлике између ученика у групи
- прихвата друге ученике и уважава њихову различитост
- наводи примере из свакодневног живота предрасуда, стереотипа, дискриминације, нетолеранције по различитим основама
- проналази примере нетолеранције и дискриминације у књижевним делима која чита
- у медијима проналази примере предрасуда, стереотипа, дискриминације, нетолеранције по различитим основама и критички их анализира.

3.8.1.10. Образовати стручни тим ради унапређења квалитета садржаја уџбеника, наставних планова и програма као и других наставних материјала на свим нивоима образовања и елиминисања дискриминаторских садржаја који се односе на националне мањине, кроз:

- за континуирано праћење садржаја уџбеника и наставних материјала на свим нивоима образовања;
- за израду стандарда и стручних упутства;
- утврђивања методологије извештавања и израде годишњег извештаја.

(Образовање експертског тима: III квартал 2015.;Праћење садржаја уџбеника и наставних материјала, израда стандарда и стручних упутства и мониторинг: Континуирано, почев од успостављања експертског тима.)

Активност се успешно реализује. У складу са пословима које ЗУОВ обавља и који су регулисани Законом о основама система образовања и васпитања ЗУОВ је припремио предлоге Правилника о плану уџбеника и Стандарда квалитета уџбеника. У припреми Плана уџбеника у делу који се односи на националне мањине, ЗУОВ је уважио предлоге представника националних мањина, у складу са договором са представницима Координације националних савета националних мањина.

План уџбеника на језику и писму националних мањина и уџбеника за предмете од интереса националне мањине (основна школа и гимназија) прослеђен је Министарству просвете, науке и технолошког развоја.

У сусрет иницијативи да се допуне правилници о наставним плановима и програмима предмета ликовно, музичко, историја, природа и друштво и свет око нас, садржајима који су важни за националне мањине, на писмени захтев Координације националних савета националних мањина РС, ЗУОВ је заказао састанак са свим представницима мањина 18.11.2015. На састанку су дефинисани кораци које су неопходни за реализацију наведених активности.

Усвојени су Стандарди квалитета уџбеника и План уџбеника у коме се налази попис уџбеника за националне мањине.

Током 2016. године потписан је меморандум о сарадњи између МПНТР, Завода за уџбенике и појединачних савета националних мањина који дефинише међусобна права и обавезе ове три стране у поступку израде и издавања уџбеника на језику националних мањина. Из буџета Републике Србије одвојена су средства којима се обезбеђује објављивање недостајућих уџбеника за поједине националне мањине. За сваку од њих у меморандуму се наводи колико је предвиђено уџбеника да се финансира који су преводи већ одобрених уџбеника, а колико је оних који се изворно припремају на језику те националне мањине. На пример, из меморандума са Националним саветом Албанске националне мањине може се видети да је предвиђено финансирање 35 уџбеника који су превод одобрених уџбеника и 8 који ће бити изворно написани на алабанском језику. Национални савети се обавезују да Завод за уџбенике обавесте о тиражу који је потребан за сваки уџбеник. У овом тренутку, Заводу за унапређивање образовања и васпитања и Покрајинском Заводу, који су, по Закону о уџбеницима, задужени за преглед ових уџбеника стигао је један број уџбеника (највише на босанском језику) и они ће бити прегледани по новој процедури и новим Стандардима квалитета уџбеника.

Након једнодневне обуке коју је ЗУОВ у априлу 2016. организовао за представнике националних мањина за писање наставних програма који су у њиховој надлежности (у складу са чланом 79 Закона о основама система образовања и васпитања) поједини национални савети припремили су предлоге неких програма. У току септембра они су достављени ЗУОВ-у и сада су у фази прегледа и давања мишљења.

У последњем кварталу 2016. године Завод је добио на преглед укупно 63 рукописа на језицима националних мањина и то:

1. На румунском језику 4;
2. На словачком језику 1;
3. На хрватском 7;
4. На мађарском 1;
5. На бугарском 11;
6. На албанском 2;
7. На босанском 37.

У складу са Законом о уџбеницима формиране су радне групе које су прегледале достављене рукописе и о њима дале стручну оцену, односно мишљење.

Прегледани су сви рукописи на језицима националних мањина који су стигли у последњем кварталу 2016. године. За неке од њих дата је позитивна оцена, неки су враћени на дораду у складу са Законом о уџбеницима, а за неке од њих дата је негативна оцена јер нису у складу са Стандардима квалитета уџбеника. За рукописе који су добили негативну оцену, у складу са потписаним Меморандумом, обезбеђено је да не морају да чекају законске рокове за пријаву нових рукописа (септембар) већ могу да их упуте на поновни преглед одмах чим их исправе у складу са добијеном оценом.

3.8.1.11. Подизање квалитета основног и средњег образовања на језицима националних мањина кроз расписивање конкурса за финансирање и суфинансирање активности, програма и пројеката организација чији су оснивачи национални савети националних мањина и организација цивилног друштва које се баве заштитом и унапређењем права националних мањина. (Континуирано, сваке године се расписује конкурс у августу месецу)

Активност се успешно реализује. На седници Владе одржаној 3. марта 2016. године донета је Уредба о поступку расподеле средстава из буџетског фонда за националне мањине („Службени гласник РС“ број 22/16), чиме су испуњени услови за обезбеђивање и операционализацију ових средстава која се воде на посебном буџетском разделу Министарства државне управе и локалне самоуправе. Уредбом је прописано да се буџетски фонд може финансирати и из донација. Средства из Фонда додељују се јавним конкурсом за програме и пројекте из области културе, образовања, обавештавања и службене употребе језика и писама националних мањина. Расподела средстава из буџетског фонда за националне мањине, која се налазе на буџетском разделу Министарства државне управе и локалне самоуправе у износу од 1.800.000 динара, није извршена с обзиром на то да се, након доношења Уредбе о расподели средстава из буџетског фонда за националне мањине, није састајао Савет за националне мањине који је задужен да утврди Предлог програма

приоритетних области које се финансирају из буџетског фонда, циљеве који се постижу, висину средстава и период за која се она додељују.

Према извештају за први квартал 2017., седница Савета за националне мањине заказана за 16. децембар 2016. године одложена је, јер већина председника националних савета националних мањина није гласала за предложени дневни ред. Једна од тачака дневног реда седнице о којој је Савет требао да одлучује била је и усвајање Предлога програма приоритетних области које се финансирају из буџетског фонда за националне мањине, циљева који се постижу, висине средстава и периода за која се она додељују.

Позив за пријаву пројеката за финансирање и суфинансирање активности, програма и пројеката националних савета националних мањина у области основног и средњег образовања на територији Аутономне Покрајине Војводине у 2015. години је објављен у периоду 02 - 16. септембра 2015 и објављен на интернет страници Секретаријата. Позив је намењен финансирању и суфинансирању активности, програма и пројеката националних савета националних мањина у области развоја и побољшање квалитета основног и средњег образовања на језицима/дијалекту националних мањина - националних заједница у Аутономној Покрајини Војводини у 2015. години. Учесници могу бити регистровани национални савети националних мањина са седиштем на територији Аутономне Покрајине Војводине. Укупан износ позива је 1,615,000.00 динара (основно образовање 950.000,00 динара и средње образовање 665.000,00 динара).

Позив за пријаву пројеката за финансирање и суфинансирање активности, програма и пројеката националних савета националних мањина у области основног и средњег образовања на територији Аутономне Покрајине Војводине у 2016. години је објављен у периоду 07 - 31. Марта 2016 и објављен на интернет страници Секретаријата. Позив је намењен финансирању и суфинансирању активности, програма и пројеката националних савета националних мањина у области развоја и побољшање квалитета основног и средњег образовања на језицима/дијалекту националних мањина - националних заједница у Аутономној Покрајини Војводини у 2015. години. Учесници могу бити регистровани национални савети националних мањина са седиштем на територији Аутономне Покрајине Војводине. Укупан износ позива је 1.325.000,00 динара, који се расподељује: за активности, програме и пројекте у области основног образовања 855.000,00 динара и за активности, програме и пројекте у области средњег образовања 470.000,00 динара. Исплаћена су сва средства планирана за 2016. Годину.

3.8.1.12. Унапређење учења српског језика, као другог језика по методологији учења страних језика. (Континуирано)

Активност се успешно реализује. Завод за вредновање квалитета образовања и васпитања у процесу израде образовних стандарда за предмет Српски као нематерњи језик. Пројекат је започео у јануару 2015. године, а прва фаза обухвата израду предлога образовних стандарда за предмет Српски као нематерњи језик заснованих на експертској процени и

емпиријској провери. Радну групу чине 15 чланова: наставници Српског језика и књижевности на Филолошком факултету у Београду и Српског као нематерњег језика на Филозофском факултету у Новом Саду, наставници који предају Српски језик и Српски као нематерњи језик у основном и средњим школама, саветници координатори за српски језик и књижевност у Заводу за вредновање квалитета образовања и васпитања и Заводу за унапређивање образовања и васпитања, сарадница Мисије ОЕБСа у Србији.

Радна група је дефинисала експертске предлоге стандарда за Српски као нематерњи језик за крај првог циклуса основног образовања, крај другог циклуса основног образовања (завршетак обавезног образовања) крај трећег циклуса образовања (средњошколско образовање) на три нивоа постигнућа, а крај основног образовања одраслих на два нивоа постигнућа. Урађени су задаци за испитивање/тестирање предлога стандарда за крај другог и трећег циклуса образовања. Тренутно је у току испитивање/тестирање стандарда за крај другог и трећег циклуса којим су обухваћени сви ученици који уче Српски као нематерњи језик у Републици Србији (2890 ученика у 106 основних школа и 2656 ученика у 45 средњих школа).

Током првог квартала 2016. године завршена је обрада и анализа података добијених испитивање/тестирање предлога стандарда и на основу тих резултата радна група је припремила финални предлог стандарда за Српски као нематерњи језик. Овај предлог ће бити разматран на скуповима који ће се организовати за сваки национални савет посебно. У расправи ће учествовати представници националних савета, директори и стручни сарадници школа у којима се изводи настава на матерњем језику, наставници српског као нематерњег језика и наставници матерњих језика.

Сви планирани скупови су одржани у складу са планираном динамиком.

На укупно осам стручних скупова учествовало је укупно 203 представника из школа (наставника, стручних сарадника и директора) и националних савета националних мањина. У Табели 1 дат је приказ динамике реализованих стручних скупова и броја учесника на њима.

Табела 1 . Стручни скупови за представнике школа и националних савета

Бр.	Место одржавања	Датум и време одржавања	Број учесника	Национална мањина
1.	Босилеград, Сала Скупштине општине	24. мај 2016. 14 – 16 часова	11	бугарска национална мањина
2.	Бујановац, просторије Мисије ОЕБС	25. мај 2016. 10 – 12 часова	36	албанска национална мањина
3.	Нови Пазар, просторије Мисије ОЕБС	26. мај 2016. 10 – 12 часова	23	бошњачка национална мањина
4.	Суботица, Градска кућа	7. јун 2016. 11 – 13 часова	41	мађарска национална мањина
5.	Суботица, Градска кућа	7. јун 2016.	19	хрватска

		15 – 17 часова		национална мањина
6.	Руски Крстур, Дом културе	8. јун 2016. 10 - 12 часова	26	русинска национална мањина
7.	Нови Сад, Средња машинска школа	8. јун 2016. 15 – 17 часова	38	словачка национална мањина
8.	Нови Сад, Средња машинска школа	9. јун 2016. 9 – 11 часова	9	румунска национална мањина
203 учесника				

После одржаних скупова, свим националним саветима и основним средњим школама у којима са изучава Српски као нематерњи језик мејлом је послат предлог стандарда и представници националних савета и наставници су позвани да дају своје мишљење и предлоге за унапређивање стандарда.

На овај начин мишљење су доставили наставници из 13 школа: Хемијско технолошке школе, Суботица, ОШ „Мајшански пут“, Суботица, ОШ „Иван Горан Ковачић“, Суботица,

Хемијско-прехранбена средња школа, Чока, ОШ „Свети Георгије“ из Уздина, „Свети Сава“, Руменка, ОШ „Кизур Иштван“, Суботица, Гимназија „Михајло Пупин“, Ковачица, ОШ „Јожеф Атила“, Нови Сад, Музичка школа, Суботица, ОШ „Братство јединство“, Бајша, ОШ „Јован Микић“, Суботица ОШ „15 октобар“, Пивнице.

Радна група је анализирала предлоге које су дали учесници јавних расправа и припремила коначну верзију стандарда за Српски као нематерњи језик.

Мишљење о предлогу стандарда за Српски као нематерњи језик Заводу за вредновање квалитета образовања и васпитања доставили су: Национални савет албанске националне мањине, Бошњачко национално вјеће, Хрватско национално вјеће, Национални савет мађарске националне мањине, Национални савет русинске националне мањине, Национални савет словачке националне мањине, Национални савет румунске националне мањине.

Почетком септембра 2016. године покренута је процедура разматрања и усвајања Предлога општих стандарда постигнућа за предмет Српски као нематерњи језик за крај првог, другог и трећег циклуса образовања и крај основног образовања одраслих.

С обзиром да је развој стандарда за српски као нематерњи језик у завршној фази, Завод за унапређивање образовања и васпитања је у предлогу Годишњег плана рада за 2017. предвидео пројекат чији је циљ припрема нових наставних програма за овај предмет за основну и средњу школу уважавајући стандарде и иницијално разумевање српског језика.

Национални просветни савет је на седници која је одржана у уторак, 15. новембра 2016. године усвојио Опште стандарде постигнућа за предмет Српски као нематерњи језик.

Очекује се да стандарди буду објављени у Службеном гласнику и тиме постану обавезујући.

При крају је израда приручника за наставнике који предају српски као нематерњи језик за коришћење стандарда у настави и сценарија за обуке. За следећу годину планирано је штампање приручника и реализација обука за наставнике.

Општи стандарди постигнућа за предмет Српски као нематерњи језик који су усвојени 15. новембра 2016. године су у процесу процедуре њиховог објављивања у Службеном гласнику. Текст приручника и сценарио обуке су завршени, али штампање приручника и обуке наставника не могу да се реализују док документ Општи стандарди постигнућа за предмет Српски као нематерњи језик не буде званично објављен.

Завод за унапређивање образовања и васпитања је у оквиру припреме предлога новог Наставног програма исходно оријентисаног за 5 разред припремио и предлог за предмет српски језик као нематерњи. По први пут, а у складу са захтевима националних мањина припремљена су два програма, и то:

- ПРОГРАМ А - ЗА УЧЕНИКЕ ЧИЈИ МАТЕРЊИ ЈЕЗИК ПРИПАДА НЕСЛОВЕНСКИМ ЈЕЗИЦИМА И КОЈИ ЖИВЕ У ХОМОГЕНИМ СРЕДИНАМА (основни ниво стандарда);
- ПРОГРАМ Б - ЗА УЧЕНИКЕ ЧИЈИ МАТЕРЊИ ЈЕЗИК ПРИПАДА СЛОВЕНСКИМ ЈЕЗИЦИМА И КОЈИ ЖИВЕ У ВИШЕНАЦИОНАЛНИМ СРЕДИНАМА (средњи–напредни ниво стандарда).

Осим тога, Завод је потписао уговор о сарадњи са Организацијом за европску сарадњу и безбедност (ОЕБС) на припреми свих осталих наставних програма за овај предмет у основној и средњој школи. Добијена средства омогућавају да се програми припреме у сарадњи са већим бројем спољних сарадника из различитих националних мањина.

3.8.1.13. Пружање основне и додатне обуке наставницима који су задужени за образовање на језицима националних мањина. (Континуирано)

Активност се успешно реализује. У оквиру Центра за целоживотно учење Филолошког факултета у Београду оформљен курс за познавање ромског језика и стицање сертификата. На Филозофском факултету у Новом Саду и Државном Универзитету у Новом Пазару оформљени курсеви за стицање сертификата о познавању хрватског, односно босанског језика.

Програми сарадње са земљама матицама националних мањина у вези образовања припадника националних мањина у процесу усаглашавања. Делови Програма сарадње се односе на иницијално образовање наставника и стручно усавршавање наставника.

Укупан број програма стручног усавршавања наставника на језицима националних мањина је 53. ЗУОВ је одобрио 5 програма а Педагошки завод Војводине 48 (17 програма је на

мађарском језику а 31 су остале националне мањине). ЗУОВ нема информацију о обиму коришћења стручног усавршавања из Мађарске (питање је за Педагошки завод Војводине).

ЗУОВ је 11.4.2016. организовао једнодневну обуку за представнике националних мањина за писање наставних програма. На обуци је било представника словачке, румунске, бошњачке, мађарске, хрватске и русинске националне мањине, укупно њих 27. Садржај обуке је припремљен на основу идентификованих потреба националних мањина, а које се односе на припрему додатака садржаја програмима наставних предмета којима се изражавају посебности националног идентитета, а то су: свет око нас, природа и друштво, музичка култура, ликовна култура и историја. Учесници су на обуци добили и преглед новог Закона о уџбеницима са освртом на чланове који се тичу националних мањина, као и информације о прегледу уџбеника, односно додатака уџбенику применом нових Стандарда квалитета уџбеника. На крају обуке постигнут је договор око даљег начина рада.

Од априла када је реализована једнодневна обука саветници ЗУОВ-а били су доступни свим представницима појединих националних савета који су радили на припреми наставних програма за питања и пружање стручне помоћи.

Савети националних мањина су континуирано били у контакту са саветницима Завода који су задужени за наставне предмете који су од значаја за националне мањине. Одржан је и један заједнички састанак на коме су наставници који су задужени за образовање на језицима националних мањина добили додатна појашњења у вези конкретних наставних програма и њихове реализације.

Како је у оквиру припреме предлога новог Наставног програма исходно оријентисаног за 5 разред било потребно припремити и нове програме за обавезни предмет матерњи језик, и изборни предмет матерњи језик са елементима националне културе, Завод за унапређивање образовања и васпитања је формирао радне групе за све националне мањине осим за бугарску и албанску мањину које се нису одазвале позиву и нису доставиле своје представнике. За њих је Завод припремио једнодневну обуку о програмима који су исходно оријентисани и усмерени ка постизању стандарда постигнућа. На тај начин Завод је пружио помоћ и подршку Саветима националних мањина да самостално припреме нове програме.

3.8.1.14. Подизање свести међу широм јавности и државним службеницима на свим нивоима о постојању националних мањина у земљи, њиховим правима као и правима на афирмативне мере где су оне неопходне. (Континуирано)

Активност се успешно реализује. Министарство државне управе и локалне самоуправе припремило је предлог обуке под називом „Права припадника националних мањина“, у

оквиру области „Заштита људских права и тајности података“, са циљем упознавања полазника са правима припадника националних мањина која су гарантована позитивно правним прописима. Циљна група су сви државни службеници. Служба за управљање кадровима прихватила је поменути предлог обуке и уврстила га у План и програм обука за 2016. годину.

У складу са Планом и програмом обука за 2016. годину, прва обука у оквиру области „Заштита људских права и тајности података“ одржана је 30. августа 2016. године.

Министар државне управе и локалне самоуправе, по прибављеном мишљењу Високог службеничког савета, 9. марта 2016. године донео је Правилник о изменама и допунама Правилника о утврђивању програма општег стручног усавршавања државних службеника из органа државне управе и служби Владе, којим је у Програму општег континуираног стручног усавршавања државних службеника допуњена програмска област Заштита људских права и тајност података, темом Права припадника националних мањина.

Циљ ове теме је упознавање полазника са правима припадника националних мањина која су утврђена важећим прописима; информисање о начину и поступку за остваривање и заштиту права припадника националних мањина, као и надлежним органима о питањима из ове области; стицање знања о националним саветима националних мањина; упознавање са обавезама Републике Србије у процесу европских интеграција, а односе се на права припадника националних мањина и друго. Циљна група су сви државни службеници, а очекивани исход унапређење и стицање нових знања, као и подизање свести државних службеника о правима припадника националних мањина и начину и поступку остваривања и заштите њихових права.

Поред тога, указујемо да сагласно члану 97а Закона о државним службеницима („Службени гласник РС“, бр. 79/05, 81/05-испр, 83/05-испр, 64/07, 67/07-испр, 116/08, 104/09 и 99/14), стручно усавршавање државних службеника у складу са програмима општег стручног усавршавања организује Служба за управљање кадровима, као и да у смислу члана 21. став 1. Уредбе о стручном усавршавању државних службеника („Службени гласник“, број 25/15), програме општег стручног усавршавања државних службеника организује и спроводи ова служба. У том смислу, ради потпуне припреме извештаја о статусу спровођења ове активности, сматрамо потребним да се исти допуни релевантним подацима Службе за управљање кадровима о до сада спроведеним обукама на тему Права припадника националних мањина.

У складу са Планом и програмом обука за 2016. годину, одржана је 13. децембра 2016. године, друга у низу обука у оквиру области „Заштита људских права и тајности података“, а тема обуке је упознавање полазника са правима припадника националних мањина.

Министар државне управе и локалне самоуправе, по прибављеном мишљењу Високог службеничког савета, 12. јануара 2017. године донео је **Правилник о утврђивању**

програма општег стручног усавршавања државних службеника из органа државне управе и служби Владе. Програмом општег континуираног стручног усавршавања државних службеника у оквиру области „Заштита људских права и тајности података“ предвиђена је обука под називом „**Права припадника националних мањина**“, са циљем упознавања полазника са правима припадника националних мањина која су гарантована позитивно правним прописима. Циљна група су сви државни службеници. Планирано је да се прва у низу обука у 2017. години одржи 24. марта.

Истовремено, **Канцеларија за људска и мањинска права** формулише предлог за ИПА 2016, у делу ових активности које су представљене кроз индикатор број минута на јавним сервисима посвећених подизању свести о правима националних мањина. У оквиру ИПА 2013 твининг пројекта „Подршка унапређењу људских права и нулта толеранција за дискриминацију“ концептуализација активности за подизања свести јавности за права националних мањина је отпочела у другој половини 2016. године. Израђени су следећи нацрти: нацрт општих смерница - питања на која треба одговорити и корака које треба предузети када стратешки планирамо активности подизања свести, нацрт Подсетника за ефикасну стратешку комуникацију у области људских права, нацрт корак-по-корак плана рада у процесу усмеравања развоја саме кампања за подизање свести и нацрт описа задатака за активности за подизање свести о правима националних мањина. Како би садржај кампање био размотрен што партиципативније, поред ангажовања експерата и агенције, одржана је и интерактивна радионица у новембру 2016. године са представницима НСНМ. На сам нацрт кампање утицали су и закључци Извештаја о заштити права припадника националних мањина израђеног од стране експерата у оквиру Пројекта, који узима у обзир релевантне законе као и Акциони план за остваривање права националних мањина Републике Србије, европске конвенције, резолуције, препоруке и извештаје Европске Уније и Савета Европе у вези са правима припадника националних мањина. Реализација саме кампање се планира у наредном периоду.

Канцеларија за људска и мањинска права је у сарадњи са националним саветима националних мањина 10. децембра 2016. године обележила Међународни дан људских права. Организован је сајам посвећен националним мањинама под слоганом „Сложни мозаик Србије.“ На сајму је учествовало 15 националних савета националних мањина (ашкалијски, словачки, чешки, ромски, црногорски, бошњачки, немачки, бугарски, мађарски, румунски, хрватски, буњевачки, русински, украјински и влашки) који су представили своју културу и обичаје, фолклор, издаваштво, као и ручну радиност и гастрономске специјалитете.

Сајму су присуствовали представници државних институција, амбасада, међународних организација, организација цивилног друштва и представници медија. Велики број грађана је обилазио штандове и пратио културно-уметнички програм током трајања Сајма.

У оквиру ИПА 2013 твининг пројекта „Подршка унапређењу људских права и нулта толеранција за дискриминацију“, чије је спровођење продужено за четири месеца, односно, до краја јуна 2017. године, наставило се са развојем допуњеног концепта кампање подизања свести јавности за права националних мањина, с планом почетка реализације у другом кварталу 2017. године.

3.8.1.15. Спровођење ефикасне истраге и санкционисање међунационалних инцидената, а нарочито оних који стичу обележја кривичног дела, изазивања расне, националне и верске мржње и нетрпељивости. (Континуирано)

Активност се успешно реализује. Кривична дела која садрже елементе дискриминације, подстрекавања на насиље и говор мржње, као што је нпр. кривично дело изазивање националне, расне и верске мржње и нетрпељивости из чл. 317. КЗ представљају кривична дела за која се гоњење предузима по службеној дужности, што значи да је јавни тужилац дужан да предузме кривично гоњење увек када располаже основима сумње да је учињено кривично дело, сагласно начелу легалитета прописаном чл. 6 ст. 1 Законика о кривичном поступку. Сходно томе, јавна тужилаштва наставила су спровођење истраге и кривично гоњење кривичних дела у вези са међунационалним инцидентима.

Поред тога, Програмом и планом рада Републичког јавног тужилаштва предвиђено је да ће ово тужилаштво пратити поступање надлежних јавних тужилаштава у предметима од ширег друштвеног значаја или за која је заинтересована јавност, међу којима су и предмети поводом повреда људских права и свих облика дискриминације. У циљу спровођења надзора над поступањем по овим предметима, апелациона јавна тужилаштва дужна су да Републичком јавном тужилаштву достављају тромесечне извештаје из наведених области.

У циљу спровођења ефикасне истраге међунационалних инцидената, а нарочито оних који стичу обележја кривичног дела, изазивања расне, националне и верске мржње и нетрпељивости, Републичко јавно тужилаштво наставило је стручно усавршавање јавних тужилаца и заменика јавног тужиоца на ову тему. У том смислу, по позиву Амбасаде САД у Београду, у августу 2016. године Републичко јавно тужилаштво предузело је припремне активности ради обезбеђивања учешћа 5 представника јавног тужилаштва на семинару „Злочини из мржње“, који ће се, уз подршку Амбасаде САД у Београду, одржати од 3-7.10.2016. године у Међународној полицијској академији (ILEA) у Будимпешти.

Представник Републичког јавног тужилаштва учествовао је на седмом Координационом састанку у циљу успостављања механизма борбе против злочина из мржње у Републици Србији, одржаном 01. и 02.12.2016. године, у организацији Канцеларије за људска права и мањинска права Владе Републике Србије и Мисије ОЕБС у Србији.

На састанку је договорено да се уз подршку Мисије ОЕБС у Србији, до краја прве половине 2017. године, изради приручник за јавне тужиоце за истрагу кривичних дела учињених из побуда мржње.

Поред тога, представник Републичког јавног тужилаштва учествовао је дана 03.03.2017. године округлом столу под називом „Простор за бранитеље људских права – Округли сто о претњама у сајберспејсу и јавности“ организованом у оквиру ИПА 2013 твининг пројекта „Подршка унапређењу људских права и нулта толеранција за дискриминацију“.

Такође, представник Републичког јавног тужилаштва учествовао је у представљању Трећег периодичног извештаја о примени Међународног пакта о грађанским и политичким правима Комитету за права човека Уједињених нација 07.-08.03.2017. године у Женеви.

Крајем 2015. године, у сарадњи Правосудне академије и Канцеларије за људска и мањинска права, уз подршку Одељења за демократизацију Мисије ОЕБС у Србији, започет је пилот програм „Злочини из мржње – обука за представнике правосуђа“, који је део континуиране обуке судија и јавних тужилаца, као и тужилачких помоћника. Обука о законодавству из области злочина из мржње предвиђена је за период 2015 -2016. године и укључује 8 једнодневних семинара, а основни циљ обуке је овладавање посебним знањима везаним за упознавање са појмом злочина из мржње, који укључује, између осталог, дефинисање овог концепта, те упознавање са специфичностима концепта злочина из мржње, релевантним међународно-правним одредбама као и праксом Европског суда за људска права и УН комитета. Током новембра 2015. године, одржани су семинари у Суботици и Новом Саду, а у априлу 2016. године, семинари у Нишу, Новом Пазару и Крагујевцу, док је завршни семинар одржан 12. маја 2016. године у Београду.

Министарство унутрашњих послова наводи да је одржана обука „Интеркултурална комуникација и борба против дискриминације“ у организацији Канцеларије за људска и мањинска права Владе Републике Србије у сарадњи са Повереником за заштиту равноправности, Институтом за људска права Републике Аустрије (Ludvig Wolcman) и Канцеларије за националну мањину Републике Словеније на којој су учествовала два полицијска службеника из Службе за сузбијање криминала Управе криминалистичке полиције МУП-а.

Одржан је семинар „Злочини из мржње“ у организацији Правосудне академије у Београду, Канцеларије за људска и мањинска права Владе Републике Србије и Мисије ОЕБС-а у Србији, на којој су поред представника правосудних органа учествовала и два полицијска службеника из Службе за сузбијање криминала Управе криминалистичке полиције МУП-а“. Представник криминалистичке полиције учествоваће на састанку „Одговор на злочине из мржње у вези са семитском заједницом и мере у циљу јачања безбедности јеврејских заједница“ који ће бити одржан у Кијеву од 12. до 13.12.2016. године.

3.8.1.16. Анализа стања у јавним тужилаштвима у подручјима у којима живе припадници националних мањина у погледу:

-заступљености припадника националних мањина као носилаца јавнотужилачке функције;

-заступљености припадника националних мањина као тужилачког особља (тужилачки помоћници и намештеници);

-познавања језика националних мањина. (I-II квартал 2016.)

Активност је у потпуности реализована. Државно веће тужилаца, прибавило је податке о заступљености припадника националних мањина као носилаца јавнотужилачке функције, заступљености припадника националних мањина као тужилачког особља (тужилачки помоћници и намештеници); -познавања језика националних мањина у јавним тужилаштвима у подручјима у којима живе припадници националних мањина.

На основу достављених података за појединачна јавна тужилаштва, Државно веће тужилаца је израдило збирну Анализу стања у јавним тужилаштвима, за сва четири апелациона подручја, Републичко јавно тужилаштво и тужилаштва посебне надлежности, у погледу: - заступљености припадника националних мањина као носилаца јавнотужилачке функције; - заступљености припадника националних мањина као тужилачког особља (тужилачки помоћници и намештеници); -познавања језика националних мањина.

3.8.1.17. Израда и усвајање Правилника о критеријумима и мерилима за оцену стручности, оспособљености и достојности за предлагање и избор кандидата за носиоца јавно тужилачке функције укључујући одредбе о примени чл. 82 Закона о јавном тужилаштву, који наводи да се при предлагању и избору јавних тужилаца и заменика јавног тужиоца води рачуна о националном саставу становништва, одговарајућој заступљености припадника националних мањина и познавању стручне правне терминологије на језицима националних мањина који је у службеној употреби у суду. (IV квартал 2015 – I квартал 2016. године)

Активност је у потпуности реализована. Приликом избора носилаца јавнотужилачке функције, Државно веће тужилаца води рачуна о националном саставу становништва, одговарајућој заступљености припадника националних мањина и познавању стручне правне терминологије на језицима националних мањина који је у службеној употреби у јавном тужилаштву. Основана је заједничка радна група ВСС/ДВТ, која ради на изради измена и допуна Правилника, како би се обезбедило да се при предлагању и избору јавних тужилаца и заменика јавног тужиоца води рачуна о националном саставу становништва, одговарајућој заступљености припадника националних мањина и познавању стручне правне терминологије на језицима националних мањина који је у службеној употреби у

суду. До кашњења у потпуној реализацији активности је дошло због конституисања новог сазива ДВТ.

Радна група за израду Правилника о критеријумима и мерилима за оцену стручности, оспособљености и достојности кандидата у поступку предлагања за заменика јавног тужиоца који се први пут бира, основана у априлу 2016. године, израдила је у јуну 2016. године предлог Правилника о критеријумима и мерилима за оцену стручности, оспособљености и достојности кандидата у поступку предлагања за заменика јавног тужиоца који се први пут бира, који садржи одредбу о примени члана 82 Закона о јавном тужилаштву. Предлог правилника био је предмет јавне расправе у месецу августу 2016. године, и очекује се његово усвајање.

С обзиром на фазу поступка у којој се води рачуна о примени члана 82. Закона о јавном тужилаштву, одлучено је да је Пословник о раду Државног већа тужилаца најприкладнији подзаконски акт Државног већа тужилаца у коме ове одребе закона треба да се прецизирају,

У четвртм кварталу 2016. године претходно формирано радно тело израдило је **нацрт Пословника о изменама и допунама Пословника о раду Државног већа тужилаца**, у који су унете адекватне одредбе, којима се ближе уређује примена члана 82. Закона о јавном тужилаштву.

На седници одржаној 23.03.2017. године, **Државно веће тужилаца усвојило је нови Пословник о раду Државног већа тужилаца** („Службени гласник РС“, број 29/17), у који су унете одредбе, којима се ближе уређује примена члана 82. Закона о јавном тужилаштву, а у циљу обезбеђења пуне и ефективне равноправности између припадника националних мањина и припадника већинске нације. С тим у вези, чланом 59. Пословника прописано је да у поступку избора Веће води рачуна о националном саставу становништва, одговарајућој заступљености припадника националних мањина и познавању стручне правне терминологије на језику националне мањине који је у службеној употреби у суду.

Наведена одредба конкретизована је кроз садржину члана 60. Пословника, којим се прописују посебна правила о одлучивању приликом доношења одлуке о избору, односно предлагању кандидата за заменика јавног тужиоца у јавним тужилаштвима на подручју локалних самоуправа у којима је у службеној употреби језик или писмо националне мањине, на тај начин што се установљава обавеза Већа да прибави податке о националном саставу становништва локалних самоуправа, као и о националном саставу носилаца јавнотужилачке функције у том јавном тужилаштву. Након тога, уколико се уочи да национални састав носилаца јавнотужилачке функције није сразмеран националном саставу становништва на подручју надлежности јавног тужилаштва, Веће ће, поступајући у складу са новим Пословником, по правилу изабрати, односно предложити кандидата оне националне припадности чији би избор, односно предлагање допринело сразмерности националног састава и то избором или предлагањем избора највише рангираног кандидата те националне припадности, уколико његова оцена, односно број бодова нису испод 90%

оцене, односно броја бодова прворангираног кандидата. Да би се наведене одредбе могле применити, неопходно је да се испуни услов из става 3. члана 60. Пословника – да се кандидати у конкурсној документацији изјасне о својој националној припадности и дају сагласност Већу за примену посебних правила, с обзиром да је изјашњавање о националној припадности добровољно.

3.8.1.18. Успостављање заједничке радне групе са Високим саветом судства за процену приступа националних мањина правосудном систему. (II квартал 2016. године)

Активност је у потпуности реализована. Државно веће тужилаца ће упутити позив Високом савету судства са иницијативом за формирање наведене радне групе. Државно веће тужилаца, на седници одржаној 05.05.2016. године, донело је одлуку којој је одредило чланове радне групе ради успостављања заједничке радне групе са Високим саветом судства за процену приступа националних мањина у правосудном систему, у складу са мером 8.9. Акционог плана за остваривање права националних мањина. Такође, у првом кварталу 2016. године, представници Државног већа тужилаца одржали су консултације са представницима Министарства правде, Високог савета судства и руководства пројекта ИПА 2013 „Јачање капацитета Високог савета судства и Државног већа тужилаца” у вези са спровођењем активности из Акционог плана за Поглавље 23 и Акционог плана за остваривање права националних мањина, и договорили се о наредним активностима у овој области које ће бити спроведене у другом кварталу 2016. године.

Дана 20.07.2016. године, на састанку заједничке радне групе Државног већа тужилаца и Високог Савета судства за процену приступа националних мањина правосудном систему, основане у мају 2016. године, утврђени су органи, циљ, методологија и рокови рада радне групе.

С обзиром да је циљ рада радне групе израда Анализе о процени приступа националних мањина правосудном систему Републике Србије, у јулу месецу 2016. године члановима радне групе достављени су на увид и коментар релевантне анализе које су израдили представници Државног већа тужилаца и Високог савета судства: Анализа о употреби језика у процени приступа националних мањина правосудном систему Републике Србије, Анализа о заступљености и познавању језика националних мањина у судовима у Републици Србији и Анализа о заступљености и познавању језика националних мањина у јавним тужилаштвима у Републици Србији.

Заједничка радна групе Државног већа тужилаца и Високог Савета судства за процену приступа националних мањина правосудном систему наставила је свој рад и у четвртом кварталу 2016. године, учествовањем у експертској мисији - посети шпанских експерата у оквиру ИПА 2013 пројекта „Јачање капацитета ВСС и ДВТ“ одржаној од 26-28.10.2016.

године и у изради експертског извештаја у оквиру овог пројекта о процени приступа националних мањина правосудном систему.

Такође, заједничка радна групе Државног већа тужилаца и Високог Савета судства, заједно са руководством ИПА 2013 пројекта „Јачање капацитета ВСС и ДВТ“ извршила је у четвртном кварталу 2016. године организационе припреме за одржавање округлог стола за усвајање коначних препорука за компоненту 3, циља 1 ИПА 2013 пројекта „Јачање капацитета ВСС и ДВТ“, која се односи на приступ националних мањина правосудном систему, који је планиран за 13.12.2016. године.

У првом кварталу 2017. године, Заједничка радна група Државног већа тужилаца и Високог Савета судства за процену приступа националних мањина правосудном систему наставила је свој рад и израдила Осврт заједничке радне групе Државног већа тужилаца и Високог Савета судства на коментаре учесника одржаних округлих столова о приступу националних мањина правосудном систему, у делу који се односи на надлежност Државног већа тужилаца и Високог савета судства, и доставила горе наведене коментаре другим надлежним државним органима, у делу који се односи на њихову надлежност.

Такође, у извештајном периоду, Заједничка радна група Државног већа тужилаца и Високог Савета судства за процену приступа националних мањина правосудном систему наставила је сарадњу са страним експертима за питања националних мањина у оквиру

ИПА 2013 пројекта „Јачање капацитета ВСС и ДВТ“. У том смислу, ради финализације експертског извештаја и препорука о приступу националних мањина правосудном систему, који се израђује у оквиру овог пројекта, Заједничка радна група Државног већа тужилаца и Високог Савета судства проследила је страним експертима како коментаре учесника одржаних округлих столова о приступу националних мањина правосудном систему, тако и Осврт заједничке радне групе Државног већа тужилаца и Високог Савета судства на ове коментаре. Такође, 17.03.2017. године, у оквиру овог пројекта, одржан је састанак представника Државног већа тужилаца (чланова Заједничке радне групе Државног већа тужилаца и Високог Савета судства за процену приступа националних мањина правосудном систему) са горе наведеним страним експертима, на којем су разматрана питања релевантна за финализацију експертског извештаја за процену приступа националних мањина правосудном систему.

3.8.1.19. Одржавање заједничке радионице о приступу националних мањина правној помоћи за Државно веће тужилаца, Високи савет судства, организације цивилног друштва и представнике националних мањина. (II и III квартал 2016. године)

Активност је у потпуности реализована. Током првог квартала 2016. године, представници Државног већа тужилаца одржали су консултације са представницима Министарства правде, Високог савета судства и руководства пројекта ИПА 2013 „Јачање капацитета Високог савета судства и Државног већа тужилаца” у вези са спровођењем

активности из Акционог плана за Поглавље 23 и Акционог плана за остваривање права националних мањина. Дискусије су се такође односиле на прецизирање ове активности, а договорене су и теме за радионице, укључујући употребу језика националних мањина у судским поступцима, тумачење и превођење. Такође, договорено је да се позову представници националних савета националних мањина чији су језици у службеној употреби.

У складу са закључцима са састанка заједничке радне групе Државног већа тужилаца и Високог Савета судства за процену приступа националних мањина правосудном систему, одржаног 20.07.2016. године, којима је одржавање заједничке радионице о приступу националних мањина правној помоћи за Државно веће тужилаца, Високи савет судства, организације цивилног друштва и представнике националних мањина, предвиђено за другу половину септембра 2016. године, представници Државног већа тужилаца и Високог савета судства одржали су у августу 2016. године припремни састанак за организовање наведене заједничке радионице и упутили позиве надлежним државним органима, националним саветима националних мањина, организацијама цивилног друштва и међународним организацијама за учешће на овој радионици, заказаној за 30.09.2016. године.

Радионица о приступу правосуђу од стране припадника националних мањина одржана је 30 септембра, уз учешће релевантних државних органа, националних савета националних мањина, ОЦД и међународних партнера.

Представници Државног већа тужилаца и Високог савета судства одржали су 30.09.2016. **заједничку радионицу о приступу националних мањина правној помоћи**, на којој су учествовали надлежни државни органи, национални савети националних мањина, организације цивилног друштва и међународне организације. На овој радионици, представници заједничке радне групе Државног већа тужилаца и Високог Савета судства за процену приступа националних мањина правосудном систему **представили су учесницима радионице Анализу о употреби језика у процени приступа националних мањина правосудном систему Републике Србије**, Анализу о заступљености и познавању језика националних мањина у судовима у Републици Србији и Анализу о заступљености и познавању језика националних мањина у јавним тужилаштвима у Републици Србији. Осим усменог представљања и дискусије на радионици, наведене анализе достављене су и у писаном облику учесницима радионице, који су позвани да на њих доставе своје писане коментаре.

3.8.1.20. Одржавање округлог стола за усвајање коначних препорука за компоненту 3, циља 1 ИПА 2013 пројекта „Јачање капацитета ВСС и ДВТ“, која се односи на побољшање односа са организацијама цивилног друштва и активности везане и за приступ националних мањина правосудном систему. (IV квартал 2016. Године)

Активност је у потпуности реализована. Представници заједничке радне групе Државног већа тужилаца и Високог Савета судства за процену приступа националних мањина правосудном систему, заједно са руководством ИПА 2013 пројекта „Јачање капацитета ВСС и ДВТ“, заказали су за 13.12.2016. године одржавање округлог стола, на коме је планирано усвајање коначних препорука за компоненту 3, циља 1 ИПА 2013 пројекта „Јачање капацитета ВСС и ДВТ“, која се односи на приступ националних мањина правосудном систему. На овом округлом столу, учесницима округлог стола - надлежним државним органима, националним саветима националних мањина, организацијама цивилног друштва и међународним организацијама, биће представљен експертски извештај о процени приступа националних мањина правосудном систему, израђен од стране шпанских експерата у оквиру ИПА 2013 пројекта „Јачање капацитета ВСС и ДВТ“, уз учешће представника Високог савета судства и Државног већа тужилаца.

3.8.1.21. Спровођење обуке судија о међународним документима и стандардима у области заштите од дискриминације националних мањина и пракси ЕСЉП.

(Повезана активност 1.3.1.6.) (Континуирано)

Активност се успешно реализује. Активности се реализују у складу са динамиком предвиђеном Акционим планом. У сарадњи са ОЕБС-ом, организована је обука за судије о међународним документима и стандардима у области заштите од дискриминације националних мањина и пракси ЕСЉП. Такође, питања у вези са и стандардима у области заштите од дискриминације националних мањина представљају интегрални део специјализоване обуке о људским правима, у којој је до новембра 2015. године, учествовало преко 200 учесника. Поред тога, Правосудна академија је током 2015 године реализовала низ округлих столова са судијама апелационих судова који раде у одељењима судске праксе, идентификоване су неједнакости у доношењу одлука у овим предметима и током првог квартала 2016 године је на заједничкој седници апелационих судова усвојен јединствен став око тих спорних питања, те се очекује да више неће бити неуједначених судских одлука на нивоу апелација, које би требало да се рефлектују и на први степен, у овим предметима.

Обука се спроводи континуирано и кроз почетну обуку, на теоријским семинарима и кроз радионице. Од првог квартала 2016. године је у току и тренинг тренера у овој области за осам одабраних судија виших судова у Србији. У оквиру тог тренинга тренера укупно је реализовано 3 обуке, а до краја године ће бити још две, као и студијска посета Суду у Стразбуру. Тренинг тренера у области забране дискриминације је завршен у децембру 2016. године, чиме Академија добија још 8 нових предавача из редова судија. У току је планирање активности и израда програма обуке у овој области за други и трећи квартал 2017. године.

3.8.1.22. Спровођење конкурса за су финансирање организација националних мањина у А. П. Војводина за пројекте мултикултуралног карактера с циљем развијања духа толеранције и подстицања промовисања културне диверсификације.

Спровођење конкурса за суфинансирање програма и пројеката организација чији су оснивачи национални савети националних мањина и организација цивилног друштва које се баве заштитом и унапређењем права националних мањина у другим крајевима у којима живе националне мањине, обезбеђењем средстава из Буџетског фонда за пројекте мултикултуралног карактера с циљем развијања духа толеранције и подстицања промовисања културне диверсификације.

(За јавне позиве у А. П. Војводина: Континуирано, почев од I квартала 2015.; За јавне позиве у другим деловима земље -Континуирано, почев од I квартала 2016. године)

Активност се успешно реализује. На седници Владе одржаној 3. марта 2016. године донета је Уредба о поступку расподеле средстава из буџетског фонда за националне мањине („Службени гласник РС“ број 22/16), чиме су испуњени услови за обезбеђивање и операционализацију ових средстава која се воде на посебном буџетском разделу Министарства државне управе и локалне самоуправе. Уредбом је прописано да се буџетски фонд може финансирати и из донација. Средства из Фонда додељују се јавним конкурсом за програме и пројекте из области културе, образовања, обавештавања и службене употребе језика и писама националних мањина. Расподела средстава из буџетског фонда за националне мањине, која се налазе на буџетском разделу Министарства државне управе и локалне самоуправе у износу од 1.800.000 динара, није извршена с обзиром на то да се, након доношења Уредбе о расподели средстава из буџетског фонда за националне мањине, није састајао Савет за националне мањине који је задужен да утврди Предлог програма приоритетних области које се финансирају из буџетског фонда, циљеве који се постижу, висину средстава и период за која се она додељују. У складу са поменутом Уредбом у току је припрема Нацрта програма који на предлог Савета за националне мањине доноси министар државне управе и локалне самоуправе којим ће се прецизирати спровођење конкурса за програме и пројекте мултикултуралног карактера.

Према извештају МДУЛС за први квартал 2017, Седница Савета за националне мањине заказана за 16. децембар 2016. године одложена је, јер већина председника националних савета националних мањина није гласала за предложени дневни ред. Једна од тачака дневног реда седнице о којој је Савет требао да одлучује била је и усвајање Предлога програма приоритетних области које се финансирају из буџетског фонда за националне мањине, циљева који се постижу, висине средстава и периода за која се она додељују.

Према извештају Покрајинског секретаријата за информисање, мултикултурални пројекти се подржавају путем конкурса које Секретаријат расписује, на годишњем нивоу, у областима савременом уметничког стваралаштва, заштите културног наслеђа (непокретна, покретна и нематеријална културна баштина) и издавачке делатности националних мањина – националних заједница. У 2016. години Секретаријат је расписао:

1. Конкурс за суфинансирање програма и пројеката у култури у области савременог уметничког стваралаштва АП Војводине, и
2. Конкурс за финансирање и суфинансирање пројеката и програма у области заштите и очувања културног наслеђа у АП Војводини.

У припреми је расписивање Конкурса за суфинансирање издавачке делатности на језицима националним мањина – националних заједница.

Путем **Конкурса у области заштите и очувања културног наслеђа у АП Војводини у 2016. години** подржано је неколико пројеката који имају изразит мултикултурни карактер са укупно 370.000,00 динара, и то:

- пројекат Дома културе у Банатском новом Селу „Ново село – друштвени живот, људи, догађаји“ (са 120.000,00 динара),
- пројекат Фонда за очување културно историјске баштине ВЕКОВИ БАЧА у Бачу „Преплитања“ (са 100.000,00 динара),
- пројекат Народне библиотеке „Бранко Радичевић“ – Музејске јединице у Оџацима „Прошлост Оџака кроз старе фотографије - педесете, шездесете, седамдесете (изложба и каталог)“ (са 50.000,00 динара), и
- пројекат Градског музеја у Суботици „У залеђу. Приватни живот у Суботици за време првог светског рата - изложба“ (са 100.000,00 динара),

Због драстичног умањења средстава за овај конкурс у 2016. години, остали пројекти нису могли да буду подржани.

На конкурс за суфинансирање програма и пројеката у култури у области савременог уметничког стваралаштва АП Војводине нију подржани пројекти мултикултуралног карактера, што због недостатка квалитетних пројеката, што због ограничених средстава.

Према извештају Покрајинског секретаријата за националне мањине, конкурс за дотације организацијама етничких заједница у Аутономној Покрајини Војводини у 2016. години односи се на суфинансирање редовне делатности, пројеката и организовање манифестација, као и набавке опреме и инвестициона улагања организација етничких заједница са територије Аутономне Покрајине Војводине у 2016. години. Конкурс је био расписан од 07- 31 марта 2016. године и објављен је на сајту секретаријата. На конкурс учествују регистрована правна лица – организације и удружења припадника етничких заједница са седиштем на територији Аутономне Покрајине Војводине, чија се делатност заснива на

очувању и неговању националног и културног идентитета или чија се делатност заснива на очувању и унапређењу међунационалне толеранције. Конкурс је био расписан на износ од 9.552.151,10 динара, а извршена исплата до 20.09.2016. године износи 1.887.151,10.

Према извештају Покрајинског секретаријата за националне мањине за I квартал 2017. конкурс за дотације организацијама етничких заједница у Аутономној Покрајини Војводини у 2017. години је расписан 06.02.2017 и трајао је до 03.03.2017. године. Конкурс обухвата суфинансирање редовне делатности, пројеката и организовање манифестација, као и набавке опреме и инвестициона улагања за организације етничких заједница са територије АПВ у 2017. године. Износ конкурса је 29.950.000,00 динара. У у току обрада пристигле конкурсне документације и пријава.

Такође, расписан је и конкурс за финансирање националних савета националних мањина са седиштем на територији АПВ у 2017. години, који обухвата финансирање редовне и развојне регистрованих националних савета националних мањина са седиштем на територији АПВ за 2017. годину. Износ конкурса је 60.100.000,00 динара.

Према извештају Покрајинског секретаријата за културу, јавно информисање и односе с верским заједницама за I квартал 2017. године, у 2017. години Секретаријат је расписао укупно седам конкурса из области културе, и то из области: издавачка делатност; програме, пројекте, манифестације и фестивале у области уметничког стваралаштва и примењене уметности као и аматерског стваралаштва у култури; реализацију манифестација у локалним самоуправама АП Војводине; програме и пројекте од значаја за културу и уметност националних мањина – националних заједница; набавку књига и других публикација за јавне општинске и градске библиотеке у АП Војводини; пројекте и програме у области заштите и очувања културног наслеђа у АП Војводини и суфинансирати пројекте и програме у области заштите и очувања традиционалног народног стваралаштва Срба у АП Војводини и културног наслеђа Срба у региону у 2017. години). Покрајинском скупштинском одлуком о буџету Аутономне покрајине Војводине за 2017. годину („Сл. лист АП Војводине”, број 69/16) и Финансијским планом Покрајинског секретаријата за културу, јавно информисање и односе с верским заједницама за 2017. годину од 6. јануара 2017. године за намене финансирања – суфинансирања програма и пројеката из области културе предвиђена су средства у укупном износу од 69.700.000,00 динара (словима: шездесетдеветмилионседамстохиљадинара и 00/100).

Секретаријат је објавио укупно седам конкурса за пројекте који се односе на суфинансирање програма и пројеката у култури. Конкурси су објављени 10. фебруара 2017. године и трају до 13. марта 2017. године. Резултати се очекују у другом кварталу 2017. године.

3.8.1.23. Омогућити пуну имплементацију Закона о локалној самоуправи у вези са оснивањем савета за међунационалне односе у свим национално мешовитим општинама у складу са Законом.

Спровести надзор над спровођењем Закона о локалној самоуправи у овом погледу, кроз извештавање о активностима и резултатима савета за мулти-етничких односа.

Веза са активности 4.1.4, посебне мере које се односе на угрожене групе националних мањина, Акционог плана за спровођење Стратегије за превенцију и заштиту од дискриминације за 2014-2018. (Континуирано)

Активност је делимично реализована. Како Влада у претходном мандатном периоду није разматрала тада припремљени Нацрт закона о изменама и допунама Закона о локалној самоуправи, то је након формирања нове Владе, министарка државне управе и локалне самоуправе образовала Посебну радну групу за израду Нацрта закона о изменама и допунама Закона о локалној самоуправи.

Утврђен је Нацрт закона о изменама и допунама Закона о локалној самоуправи и сада је у фази прибављања мишљења од надлежних органа, након чега ће бити упућен Влади ради разматрања и одлучивања.

У Нацрту закона је предвиђена обавеза јединице локалне самоуправе на чијем подручју је у службеној употреби језик националне мањине, да у поступку промене назива улица, тргова, градских четврти, заселака и других делова насељених места прибави и мишљење савета за међунационалне односе, што је новина у Закону и што, у овом поступку, представља услов за одлучивање. То истовремено представља начин да се обезбеди спровођење обавезе ових јединица локалне самоуправе да образују наведено тело, посебно имајући у виду да важећим законом нису предвиђене мере које би биле предузете против јединица локалне самоуправе које не поступају у складу са обавезом утврђеном у члану 98. важећег Закона о локалној самоуправи

3.8.1.24. Обезбеђење посебних средстава у буџету Аутономне покрајине Војводине мањине за финансијску подршку рада националних савета националних мањина

Обезбеђење средстава у Буџетском фонду за националне мањине за финансирање програма и пројеката организација чији су оснивачи национални савети националних мањина и организација цивилног друштва које се баве заштитом и унапређењем права националних мањина.

(За средства одређена у Буџетском фонду за националне мањине: Континуирано, по операционализацији фонда.; За АПВ: Континуирано)

Активност се успешно реализује. На седници Владе одржаној 3. марта 2016. године донета је Уредба о поступку расподеле средстава из буџетског фонда за националне мањине

(„Службени гласник РС“ број 22/16), чиме су испуњени услови за обезбеђивање и операционализацију ових средстава која се воде на посебном буџетском разделу Министарства државне управе и локалне самоуправе. Уредбом је прописано да се буџетски фонд може финансирати и из донација. Средства из Фонда додељују се јавним конкурсом за програме и пројекте из области културе, образовања, обавештавања и службене употребе језика и писама националних мањина. Расподела средстава из буџетског фонда за националне мањине, која се налазе на буџетском разделу Министарства државне управе и локалне самоуправе у износу од 1.800.000 динара, није извршена с обзиром на то да се, након доношења Уредбе о расподели средстава из буџетског фонда за националне мањине, није састајао Савет за националне мањине који је задужен да утврди Предлог програма приоритетних области које се финансирају из буџетског фонда, циљеве који се постижу, висину средстава и период за која се она додељују.

Седница Савета за националне мањине заказана за 16. децембар 2016. године одложена је, јер већина председника националних савета националних мањина није гласала за предложени дневни ред. Једна од тачака дневног реда седнице о којој је Савет требао да одлучује била је и усвајање Предлога програма приоритетних области које се финансирају из буџетског фонда за националне мањине, циљева који се постижу, висине средстава и периода за која се она додељују.

Конкурс за суфинансирање пројеката који имају за циљ очување и неговање међуетничке толеранције у Војводини 2015. године је објављен у периоду 08- 22 априла 2015 и објављен је на интернет страници Секретаријата. Позив за подношење предлога пројеката је објављен за суфинансирање програма, пројеката и активности које имају за циљ очување и неговање међуетничке толеранције у Војводини у 2015. години, у оквиру пројекта "промоције мултикултурализма и толеранције у Војводини". Учесници могу бити регистровани правна лица - организације, групе, удружења и други субјекти са територије Аутономне Покрајине Војводине, чија активност је заснована на очувању међуетничке толеранције и/или организације, групе и удружења чији програми, пројекти или активности које су усмерене на очување и неговање међуетничке толеранције у Аутономној Покрајини Војводини. Вредност пројекта је 9,296,700.00 динара.

Финансирање националних савета националних мањина односи се на финансирање редовне и развојне делатности регистрованих националних савета националних мањина са седиштем на територији Аутономне Покрајине Војводине за 2016. Годину. Учесници могу бити национални савети националних мањина са регистрованим седиштем на територији Војводине. Планирана средства за доделу износе 46.214.000,00 динара, и то (36.214.000,00 динара— редовна делатност) и (10.000.000,00 динара – развојна делатност). Позив се објављује сваке године у фебруару и доставља свим саветима који имају седиште на територији АПВ. До 20.09.2016. године извршена је исплата 34.214.000,00рсд.

Конкурс за суфинансирање пројеката очувања и неговања међунационалне толеранције у Војводини у 2016. години се расписује за суфинансирање програма, пројеката и активности које за циљ имају очување и неговање међунационалне толеранције, у оквиру пројекта „Афирмација мултикултурализма и толеранције у Војводини“. Учесници могу бити регистрована правна лица – организације, удружења, асоцијације и други субјекти са седиштем на територији АПВ, чија се делатност заснива на очувању међунационалне толеранције, односно организације, удружења и асоцијације чији су програми, пројекти или активности усмерени на очување и неговање међунационалне толеранције у АПВ. Конкурс је био расписан на укупан износ од 4.300.000,00 динара од 07- 31 марта 2016. Године, као и на укупан износ од 9.000.000,00 динара од 01-09. јуна 2016. године. До 20.09.2016. године извршена је исплата 2.860.000,00рсд.

Према извештају за рви квартал 2017, конкурс за суфинансирање пројеката очувања и неговања међунационалне толеранције у Војводини у 2017. години је расписан 06.02.2017 и трајао је до 03.03.2017. године. Конкурс се расписује за суфинансирање програма, пројеката и активности које за циљ имају очување и неговање међунационалне толеранције у Аутономној Покрајини Војводини. Износ конкурса је 14.688.700,00 динара. У току је обрада документације.

3.8.1.25. Израда и дистрибуција јединицама локалне самоуправе обавезног упутства које изричито налаже следеће обавезе јединицама локалне самоуправе задужене за вођење свих матичних књига:

-остваривање права на упис имена у матичну књигу рођених на језику и писму националне мањине, који се примењује у свим регистрима широм земље.

-накнадни упис података у регистар на захтев припадника националних мањина у складу са чланом 26. Закона о матичним књигама.

-дужност органа надлежног за послове вођења матичних књига да обавести странку о праву на унос података у матичне књиге на језику и писму националне мањине.

(Израда: IV квартал 2015.; Дистрибуција: Континуирано)

Активност се успешно реализује. Припремљена је и достављена свим органима управе који извршавају поверене послове матичних књига инструкција о начину уписа личног имена припадника националне мањине у матичне књиге. Инструкцијом се усмерава начин рада у вези са уписом личног имена припадника националне мањине без обзира на место уписа одређене чињенице у матичне књиге, односно да ли се тај податак уписује приликом основног уписа у матичну књигу или при накнадном упису.

Такође, достављен је пример Обавештења о поступку и начину уписа личног имена припадника националне мањине у матичне књиге ради истицања на огласним таблама свих матичних подручја градова, односно општина за које се воде матичне књиге, а у јединицама локалне самоуправе у којима је статутом утврђено да је у службеној употреби језик

припадника националне мањине тражено је истицање обавештења и на језику и писму националне мањине

3.8.1.26. Спровођење редовног надзора над радом Јединица локалне самоуправе у погледу остваривања права на упис личног имена у матичне књиге на језику и писму националне мањине и изрицање корективних мера. -Министарство надлежно за послове државне управе и локалне самоуправе . (Континуирано)

Активност се успешно реализује. Управни инспекторат у оквиру редовних инспекцијских надзора, поред осталог, надзире и остваривање права припадника националних мањина на упис личног имена у матичне књиге према језику и правопису националне мањине. У вршењу надзора нису утврђене неправилности, нити је било притужби на рад органа који послове вођења матичних књига и решавања у првостепеном управном поступку у области матичних књига врше као поверене послове.

3.8.1.27. Обука матичара и заменика матичара у вези са применом закона и других прописа који уређују начин уписа личног имена припадника националних мањина у матичне књиге на језику и писму припадника националне мањине. (IV квартал 2015. године)

Активност је у потпуности реализована. У складу са утврђеним Планом обука у 2015. години у вези са применом закона и других прописа који уређују начин уписа личног имена припадника националних мањина у матичне књиге на језику и писму националне мањине, одржане су обуке матичара и заменика матичара који воде матичне књиге у свим органима управе којима су поверени послови матичних књига. Организовано је укупно осам обука (у Нишу, Београду, Пироту, Златибору, Новом Саду и Суботици по једна обука и Београду две обуке). Овим обукама присуствовало је укупно 335 матичара и заменика матичара.

Министарство унутрашњих послова Републике Србије у сарадњи са Министарством државне управе и локалне самоуправе, Заштитником грађана и Високим комесаријатом УН за избеглице - представништво у Србији узело је учешће на девет обука за матичаре, раднике центара за социјални рад и полицијске службенике у току 2015. године и то у Београду, Нишу, Крушевцу, Пироту, Златибору, Новом Саду и Суботици у вези са применом закона и других прописа који уређују начин уписа личног имена припадника националних мањина у матичне књиге на језику и писму припадника националне мањине.

Министарство унутрашњих послова Републике Србије у сарадњи са Министарством државне управе и локалне самоуправе, Заштитником грађана и Високим комесаријатом УН за избеглице - представништво у Србији узело је учешће на обуци за матичаре, раднике центара за социјални рад и полицијске службенике дана 09.09.2016. године у Београду у вези са применом закона и других прописа који уређују начин уписа личног имена

припадника националних мањина у матичне књиге на језику и писму припадника националне мањине.

Министарство унутрашњих послова Републике Србије у сарадњи са Министарством државне управе и локалне самоуправе, Заштитником грађана и Високим комесаријатом УН за избеглице - представништво у Србији узело је учешће на обуци за матичаре, раднике центара за социјални рад и полицијске службенике, дана 23.09.2016.године у Сокобањи, дана 07.10.2016.године у Вршцу, дана 28.10.2016. године у Ваљеву и дана 10.11.2016.године у Зрењанину, у вези са применом закона и других прописа који уређују начин уписа личног имена припадника националних мањина у матичне књиге на језику и писму припадника националне мањине.

Министарство унутрашњих послова Републике Србије у сарадњи са Министарством државне управе и локалне самоуправе, Заштитником грађана и Високим комесаријатом УН за избеглице - представништво у Србији узело је учешће на обуци за матичаре, раднике центара за социјални рад и полицијске службенике, дана 02.12.2016. године у Београду, у вези са применом закона и других прописа који уређују начин уписа личног имена припадника националних мањина у матичне књиге на језику и писму припадника националне мањине.

3.8.1.29. Одржавање округлог стола са представницима свих националних савета националних мањина, заинтересованом стручном јавношћу, као и невладиним организацијама, , на коме ће се размотрити:

-спорна питања у примени Закона о националним саветима националних мањина

-дате препоруке. (IV квартал 2015. године.)

Активност је у потпуности реализована. Министарство државне управе и локалне самоуправе је организовало одржавање Округлог стола под називом „Национални савети/мањинске самоуправе у правном систему Републике Србије“, 18. децембра 2015. године. На Округлом столу, на којем су присуствовали представници националних савета националних мањина, невладиних организација и међународне заједнице и заинтересована стручна јавност, представљена је Анализа нормативног оквира којим се уређују права националних мањина у Републици Србији, а све у циљу проналажења најприхватљивијих решења у поступку измене Закона о националним саветима националних мањина.

3.8.1.30. Основање мултиресорне радне групе у циљу израде новог Закона о националним саветима националних мањина, у складу са резултатима анализе, и уз активно учешће националних савета националних мањина. (IV квартал 2015. године)

Активност је у потпуности реализована. Министар државне управе и локалне самоуправе 23.11.2015. године формирала је Радну групу која ће припремити текст радне верзије измене Закона о националним саветима националних мањина. Радну групу чине представници релевантних министарстава у чијој су надлежности области у којима припадници националних мањина остварују право на самоуправу: култура, образовање, обавештавање и службена употреба језика и писма на језику националне мањине, представници националних савета националних мањина и стручна јавност.

3.8.1.31. У складу са анализама и закључцима радне групе и узимајући у обзир одлуку Уставног суда из јануара 2014. године, усвојити нови Закон о националним саветима националних мањина или усвојити измене и допуне постојећег закона, како би се осигурало да НСНМ у потпуности доприносе стварању интегрисаног друштва, са посебним освртом на: -улогу националних савета националних мањина, као институције које су задужене за побољшање интеграције у друштво у целини; -јасно дефинисање надлежности НСНМ; -смањење прекомерне политизације националних савета националних мањина, укључујући и разматрањем увођења правила о подели власти у управљању НСНМ или неспојивости функција, као што су између чланства у Савету за националне мањине и високих политичких функција; -мере подршке за повећање сарадње између државних органа и свих националних савета националних мањина и међу националним саветима националних мањина. (I квартал 2017. године)

Активност је делимично реализована. Посебна радна група за израду текста Нацрта закона о изменама и допунама закона о Националним саветима националних мањина, у новом сазиву, одржала је до сада четири састанка. На састанцима радне групе су договорени начин и динамика рада и разматране су одредбе којима се уређује улога и положај националних савета националних мањина у правном систему РС, као и правила о подели власти у управљању националним саветима.

У раду радне групе учествују представници органа државне управе у чијој су надлежности област културе, образовања, обавештавања и службене употребе језика и писама, пет представника националних савета националних мањина (које је предложила Координација националних савета), представници међународних организација, а биће организован и широки консултативни процес са организацијама цивилног друштва. Мисија ОЕБС-а у Србији пружа стручно-техничку подршку у раду радне групе.

3.8.1.32. Усвајање и примена Закона о запосленима у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе, којим се:

-прописује да се код запошљавања мора водити рачуна о томе да, поред осталих критеријума, национални састав одражава, у највећој могућој мери, структуру становништва;

-предвиђа вођење кадровске евиденције код послодавца, у оквиру које се наводе подаци и о образовању на језицима националних мањина. (I-II квартал 2016. године)

Активност се успешно реализује. Одбор за правосуђе, државну управу и локалну самоуправу је на 63. седници одржаној 1. марта 2016. и 64. седници одржаној 2. марта 2016. године размотрио Предлог закона о запосленима у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе у начелу и у појединостима. **Закон о запосленима у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе** у начелу и у појединостима усвојен је на Првој седници Првог редовног заседања Народне скупштине РС, одржаној 3. марта 2016. године и објављен у „Службеном гласнику РС“, број 21/16, и ступио је на снагу, а примењиваће се од 1. децембра 2016. године, осим одредаба које се односе на стручно усавршавање, одредаба о жалбеној комисији и одредаба којима су уређена питања у вези са људским ресурсима, које се примењују наредног дана од дана ступања на снагу, уз још нека ограничења (нпр. напредовање у платне разреде).

Чланом 19. наведеног закона прописано је:

*да су при запошљавању свим кандидатима доступна сва радна места под једнаким условима,

*да се избор кандидата заснива на стручној оспособљености, знању и вештинама;

*да се при запошљавању води се рачуна о томе да национални састав, заступљеност полова и број особа са инвалидитетом, одражава међу запосленима, у највећој могућој мери, структуру становништва.

Овим законом уређују се права и дужности из радног односа запослених у органима аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе.

Одредбе овог закона сходно се примењују на запослене у органима градских општина и у службама и организацијама које оснива надлежни орган аутономне покрајине, јединице локалне самоуправе и градске општине у складу са посебним законом. Службама и организацијама сматрају се, у смислу овог закона, стручне службе и посебне организације које су основане за обављање послова управе.

Закон је ступио на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику РС“, а примењиваће се од 1. децембра 2016. године, осим одредаба наведених у завршној одредби чија примена почиње даном ступања на снагу овог закона, а односе се на стручно усавршавање, жалбену комисију и управљање људским ресурсима.

Законом о запосленима у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе предвиђено је да су свим кандидатима при запошљавању под једнаким условима доступна сва радна места, као и да се при запошљавању води рачуна о томе да национални састав, заступљеност полова и број особа са инвалидитетом, одражава међу запосленима, у највећој могућој мери, структуру становништва. Такође, Законом је предвиђено вођење кадровске евиденције, у оквиру које се између осталог предвиђено да уписују подаци који се односе

на матерњи језик, уз писану сагласност запосленог, без обавезе изјашњавања, податак који се односи на језик на коме је стечено основно, средње и високо образовање, податак о националној припадности службеника и намештеника у складу са прописом којим се уређује регистар запослених у јавној управи у Републици Србији, уз писану сагласност запосленог, без обавезе изјашњавања.

Министарство државне управе и локалне самоуправе је припремило Уредбу о критеријумима за разврставање радних места и мерилима за опис радних места службеника у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе и Уредбу о критеријумима за раврставање радних места и мерила за опис радних места намештеника у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе.

Наведеним подзаконским актима предвиђено је да у аутономној покрајини, јединици локалне самоуправе или градској општини у којој је утврђена службена употреба језика и писма националне мањине, на оним радним местима која подразумевају непосредну усмену и писану комуникацију са грађанима, као посебан услов прописује се познавање језика и писма националних мањина. Такође је припремљена је Уредба о спровођењу интерног и јавног конкурса за попуњавање радних места у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе, којом је, између осталог предвиђено да уколико постоји потреба за запослењем припадника националних мањина који су недовољно заступљени међу запосленима, у огласу се посебно наводи да те националне мањине имају предност код избора и у случају једнаке оцене квалификованих кандидата. Такође, предвиђено је да уколико се попуњава извршилачко радно место, код кога је као посебан услов предвиђено знање језика и писма националних мањина, у огласу се посебно наводи овај услов, као и евентуална писмена провера његове испуњености.

Крајем 2016.године Министарство за државну управу и локалну самоуправу је предложио за финасирање из ИПА фондова пројекат чији је циљ био креирање позитивних мера за запошљавање припадника мањина у управи на местима где би се омогућило боље остваривање права припадника националних мањина. Пројекат је даље разрађен као и креиран компонента већег пројекта (за финансирање из ИПА 2017) на радионици заједно са представницима Канцеларије за европске интеграције, Министарства правде и Делегације ЕУ у Београду. У комуникацији која је уследила, одлучено је да овај пројекат буде издвојен и предложен за финансирање кроз Framework contract (износа до 300.000 евра) из неалоцираних ИПА средстава. МДУЛС је креирало концепт-ноту која је у фебруару 2017. прослеђена Канцеларији за европске интеграције, како би се проследила на даље одлучивање Комитету за неалоцирану ИПА.

Извршиће се анализа стања у циљу утврђивања критеријума и мерила за прописивање одговарајуће заступљености националних мањина у појединим деловима јавног сектора кроз:

-анализу упоредно-правне праксе у земљама ЕУ у региону,

-анализу позитивних прописа којима се уређује радно-правни статус запослених у јавном сектору,

-анализу потребних услова за обављање послова у појединим деловима јавног сектора, у складу с функцијама које јавни сектор обавља, а који су од утицаја на остваривање права припадника националних мањина на комуникацију на језику који је у службеној употреби.

3.8.1.33. Усвајање и примена Уредбе којом се, *inter alia*, уређује познавање језика и писама националних мањина, као посебан услов за обављање послова на појединим радним местима а у циљу сразмерније заступљености припадника националних мањина међу службеницима и намештеницима. (45 дана од дана ступања на снагу Закона о запосленима у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе)

Активност се успешно реализује. У циљу спровођења Закона о запосленима у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе, на предлог Министарства државне управе и локалне самоуправе Влада Републике Србије је усвојила 22. октобра 2016. године **Уредбу о критеријумима за разврставање радних места и мерилима за опис радних места службеника у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе** („Сл. гласник РС“ 88/16) и **Уредбу о критеријумима за разврставање радних места и мерила за опис радних места намештеника у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе** („Сл. гласник РС“ 88/16). Наведеним подзаконским актима предвиђено је да у аутономној покрајини, јединици локалне самоуправе или градској општини у којој је утврђена службена употреба језика и писма националне мањине, на оним радним местима која подразумевају непосредну усмену и писану комуникацију са грађанима, да се као посебан услов прописује познавање језика и писма националних мањина. Такође, на седници одржаној 29. новембра 2016. године Влада РС је усвојила **Уредбу о спровођењу интерног и јавног конкурса за попуњавање радних места у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе**, којом је, између осталог предвиђено да уколико постоји потреба за запослењем припадника националних мањина који су недовољно заступљени међу запосленима, у огласу се посебно наводи да те националне мањине имају предност код избора и у случају једнаке оцене квалификованих кандидата. Такође, предвиђено је да уколико се попуњава извршилачко радно место, код кога је као посебан услов предвиђено знање језика и писма националних мањина, у огласу се посебно наводи овај услов, као и евентуална писмена провера његове испуњености.

3.8.1.34. Расписивање конкурса за расподелу буџетских средстава органима локалне самоуправе у циљу:

-обуке запослених у органима и организацијама локалних самоуправа у чијем раду су у службеној употреби језици и писма мањинских националних заједница;

-унапређења система електронске управе за рад у условима вишејезичности / у срединама у којима живе националне мањине;

-обезбеђења средстава за израду и постављање двојезичких топографских ознака и штампање двојезичких или вишејезичких образаца, службених гласила и других јавних публикација. (Континуирано)

Активност се успешно реализује. На седници Владе одржаној 3. марта 2016. године донета је Уредба о поступку расподеле средстава из буџетског фонда за националне мањине („Службени гласник РС“ број 22/16), чиме су испуњени услови за обезбеђивање и операционализацију ових средстава која се воде на посебном буџетском разделу Министарства државне управе и локалне самоуправе.

Позив за подношење предлога пројеката за доделу буџетских средстава у 2015. години органима и организацијама у Аутономној Покрајини Војводини, у местима у којима су језици и писма националних мањина – националних заједница у службеној употреби, проглашен је и објављен на интернет страници Секретаријата. Позив за подношење предлога пројеката је објављен у периоду од 13. маја до 15. јуна 2015. године. Вредност пројеката је 9.500.000,00 динара. Учесници могу бити:

1. Органи јединица локалне самоуправе са територије Аутономне Покрајине Војводине, у којима је статут града или општине регулисао службену употребу језика и писама националних мањина - националних заједница на целој територији те јединице локалне самоуправе или у насељима која се налазе на њеној територији;
2. Локалне заједнице на територији градова и општина из претходне тачке; други органи, организације, услуге.
3. Институције, корисници буџетских средстава, које су основане на територији локалне самоуправе или обављају послове на територији те локалне самоуправе.

Конкурс за доделу буџетских средстава органима и организацијама у Аутономној Покрајини Војводини у чијем раду су у службеној употреби језици и писма националних мањина – националних заједница за 2016. годину односи се на финансирање, односно учешће у финансирању активности чији је циљ унапређивање остваривања права на службену употребу језика и писама националних мањина - националних заједница у аутономној покрајини војводини. На конкурс могу учествовати органи јединица локалне самоуправе с територије аутономне покрајине војводине, у којима је статутом града, односно општине утврђена службена употреба језика и писама националних мањина - националних заједница на целој територији јединице локалне самоуправе или у насељеним местима на њиховој територији, као и месне заједнице на територији градова и општина из

претходне алинеје и други органи, организације, службе и установе, корисници буџетских средстава, који имају седиште на територији локалне самоуправе или који обављају делатност на територији локалне самоуправе. Конкурс је расписан на укупан износ од 3.178.264,00 динара од 07- 31 марта 2016. године. До 20.09.2016. године извршена је исплата 3.173.326,00 динара.

Према извештају за I квартал 2017, конкурс за доделу буџетских средстава органима и организацијама у АПВ у чијем раду су у службеној употреби језици и писма националних мањина - националних заједница за 2017. годину. Конкурс обухвата финансирање, односно учешће у финансирању активности чији је циљ унапређивање остваривања права на службену употребу језика и писама националних мањина - националних заједница у Аутономној Покрајини Војводини. Конкурс је расписан 06.02.2017 и трајао је до 03.03.2017. године. Износ конкурса је 9.500.000,00 динара. У току обрада пристигле конкурсне документације и пријава.

3.8.1.35. Пружање подршке Националним саветима националних мањина у реализацији њихових надлежности, кроз:

-обуке за НСНМ о механизмима за заштиту од дискриминације, о антидискриминационом законодавству и о препознавању врста дискриминације и основа за дискриминацију;

-јачање управљачких капацитета и способности за финансијско извештавање НСНМ. (Континуирано)

Активност се успешно реализује. У оквиру ових активности финансијски је предвиђена подршка кроз финансирање националних савета националних мањина за редован рад и за те намере у 2015. години је у националном буџету обезбеђено 245.000.000 динара. За финансирање редовног рада националних савета националних мањина у 2016. години, и поред рестриктивног буџета средства нису смањивана, те је из националног буџета за ову намену обезбеђено 245.000.000 динара.

Канцеларија за људска и мањинска права је у сарадњи са Мисијом ОЕБС у новембру 2015. године организовала радионицу „Обука националних савета националних мањина - управљање финансијама“ која је била усмерена на јачање управљачких капацитета и способности за финансијско извештавање националних савета националних мањина.

Средства за подршку ових активности обезбеђена су и кроз ИПА 2013 "Подршка унапређењу људских права и нулта толеранција дискриминације". Укупна вредност пројекта који траје 18 месеци (септембар 2015- март 2017) износи 1,2 милиона евра (са националном контрибуцијом од 60.000 евра коју обезбеђује КЉМП, од чега је у 2015.године из ових средстава у Национални фонд пренето 39.024 евра).

Средства за подршку ових активности обезбеђена су и кроз твининг пројекат из програма ИПА 2013 "Подршка унапређењу људских права и нулта толеранција дискриминације". У усвојеном Акционом плану наведени су погрешни износи вредности пројекта и период трајања пројекта. Укупна вредност пројекта који траје 18 месеци (септембар 2015- март 2017) и који обухвата и друге активности поред наведених у активности 3.8.1.35. износи 1.200.000 евра уместо наведених 10.467.550 евра (са националном контрибуцијом од 60.000 евра коју обезбеђује КЉМП, од чега је у 2015. године из ових средстава у Национални фонд пренето 39.024 евра). У усвојеном Акционом плану такође су наведени погрешни износи планираних средстава за 2015. годину, као и планирани износи у наредном периоду. У 2015. години, на име пројекта утрошено је 178.439,61 евра. Планирани буџет целокупног пројекта за 2016. годину је 804.483,08 евра, док је за 2017. годину планирано 217.077,31 евра. За пружање подршке националним саветима националних мањина у реализацији њихових надлежности кроз обуке и јачање капацитета, пројектом су у 2016. години планирана средства у износу од 68.785,90 евра.

У јануару 2016. године одржан је први консултативни састанак са представницима националних савета националних мањина ради израде процене потреба за обукама за националне савете у области спровођења анти-дискриминационих мера и института. Ова процена потреба ће служити у даљем процесу креирања референтних програма обука за представнике националних савета које ће бити реализоване током 2016. године.

На основу извршене процене потреба за спровођење ове активности израђени су програми обука које ће се спровести у наредном периоду.

Током трећег квартала, настављено је са пружањем подршке националним саветима националних мањина у реализацији њихових надлежности и обезбеђено стабилно финансирање њиховог рада. На основу Решења о расподели годишње квоте националним саветима националних мањина редовно се врши пренос средстава на месечном нивоу у висини од 1/12 обезбеђених средстава.

У оквиру ИПА 2013, твининг пројекта „Подршка унапређењу људских права и нулта толеранција за дискриминацију“, 14. и 16. јуна, Канцеларија за људска и мањинска права је организовала обуке за националне савете националних мањина на тему „Увод у антидискриминациони оквир“ и „Поступање по притужбама - нулта толеранција за дискриминацију“ са циљем да допринесе успешној реализацији Акционог плана за примену Стратегије превенције и заштите од дискриминације, као и Акционог плана за остваривање права националних мањина. Обуке су биле фокусиране на правне и системске механизме који су доступни у борби против дискриминације и пружање подршке жртвама дискриминације у процесу отварања по питању дискриминишућих инцидената и њиховог пријављивања.

Канцеларије за људска и мањинска права је у сарадњи са Мисијом ОЕБС од 18. до 20. јула 2016. године организовала обуку за националне савете националних мањина „Управљање финансијама и пројектима у области културе и информисања“, усмерену на јачање управљачких капацитета и способности за финансијско планирање и извештавање и програмско и родно буџетирање.

У сарадњи са Мисијом ОЕБС у Србији Канцеларија за људска и мањинска права организовала је дводневну обуку 1. и 2. децембра 2016. године за чланове националних савета националних мањина на тему програмског и родног буџетирања.

На семинару је приказан пресек постигнутих резултата у области извештавања и достављања релевантне документације од стране националних савета након два циклуса обука на тему управљања финансијама и финансијског извештавања и настављено са обукама за припрему програмских шема и финансијских планова на основу дефинисаних програмских структура и анализа претходних финансијских планова.

Анализирани су достављени подаци националних савета о укупном броју установа у области културе, образовања, информисања и службене употребе језика и писма и обиму активности установа, који су основ за расподелу буџетских средстава за финансирање рада савета у наредној години.

На семинару је било речи и о извештавању националних савета о Акционом плану за остваривање права националних мањина и плановима за унапређивање техника мониторинга, извештавања и унапређивања капацитета савета у овој области.

Канцеларија за људска и мањинска права одржаће 15. децембра 2016. године обуку за контакт особе из националних савета националних мањина о извештавању о спровођењу активности из Акционог плана за остваривање права националних мањина.

У оквиру ИПА 2013 твининг пројекта „Подршка унапређењу људских права и нулта толеранција за дискриминацију“, експерти у сарадњи са запосленима у Канцеларији за људска и мањинска права су израдили анализу потреба за обуком и развили различите верзије програма обуке и материјала за обуку у циљу јачања управљачких капацитета и способности за финансијско извештавање НСНМ. Експерти су подржали Канцеларију у даљем развоју алата за финансијско планирање и извештавање усмерене ка НСНМ, узимајући у обзир принцип програмског буџета, који треба да буде разматрен од стране НСНМ у процесу планирања њихових буџета за 2017. годину.

Припреме за реализацију саме активности одржавања обука може бити окончана тек након што Канцеларија за људска и мањинска права анализираше финансијске и ревизорске извештаје из 2016. године и нацрте буџета за 2017. годину, које достављају НСНМ Канцеларији у 2017. години.

Канцеларија је у овом извештајном периоду, припремила и јавно представила Први извештај о спровођењу Акционог плана за остваривање права националних мањина на конференцији 28. новембра. Конференцији су поред представника министарстава, посебних организација, служби Владе и других носилаца активности из Акционог плана, присуствовали представници Мисије ОЕБС у Србији, која је подржала припрему овог извештаја, као представници других међународних организација, националних савета националних мањина, националног конвента о Европској унији и Савета за спровођење Акционог плана за ПГ 23. Први извештај обухвата информације о активностима које су у АП-у предвиђене за реализацију у прва два квартала т.г. као и активности које имају статус континуираног спровођења. У циљу ефикаснијег праћења имплементације АП-а КЉМП је иницирала именоване контакт особа и њихових замена од стране свих носиоца активности и започела процес обука истих.

Канцеларија за људска и мањинска права је, у складу са Уредбом о поступку расподеле средстава из буџета Републике Србије за финансирање рада националних савета националних мањина, прикупила податке, извршила бодовање установа сваке националне мањине у области културе, образовања, обавештавања и службене употребе језика и писма и утврдила учешће за сваки национални савет ради расподеле средстава, на основу чега је донето Решење о расподели годишње квоте националним саветима националних мањина за 2017. годину. Обезбеђена средства из буџета Србије за ову намену за 2017. годину износе 245.000.000 динара, чиме је настављено са стабилним финансирањем и пружањем подршке раду националних савета националних мањина. Пре доношења Решења, 24. фебруара 2017. године, организован је састанак са представницима националних савета националних мањина, ради упознавања са начином на који је извршена расподела и висином средстава која су опредељена за рад сваког од савета у текућој години.

Канцеларија за људска и мањинска права је, уз подршку Фондације за отворено друштво, **превела Први извештај о спровођењу Акционог плана за остваривање права националних мањина на 11 језика националних мањина** који су, поред српског језика, у службеној употреби појединим јединицама локалне самоуправе у Републици Србији, и то: албански, босански, бугарски, мађарски, македонски, румунски, русински, словачки, хрватски, црногорски и чешки језик. Извештај на мањинским језицима доступан је на сајту Канцеларије, на следећем линку: <http://www.ljudskaprava.gov.rs/sr/node/21794>.

Канцеларија је припремила и јавно представила **Други извештај о спровођењу Акционог плана за остваривање права националних мањина**. Представљању извештаја, које је одржано 24. фебруара, присуствовали су представници државних органа, међународних организација, организација цивилног друштва, националних савета националних мањина, као и представници медија. Други извештај обухвата информације о активностима које су предвиђене за реализацију у друга два квартала 2016. године, као и активности које имају статус континуираног спровођења.

3.8.1.36. Обновити рад Савета за националне мањине, у чији рад ће бити укључени представници свих националних мањина, а у циљу ефикасног остваривања права националних мањина.(За обнову рада: II квартал 2015.; За редовне састанке: Континуирано)

Активност се успешно реализује. Савет за националне мањине је конституисан 29. априла 2015. године, чиме је обновљен дијалог Владе Републике Србије и националних савета националних мањина на највишем нивоу. Савет има редовне састанке. Од конституисања, одржана су три састанка, са фокусом на важне области од значаја за права националних мањина. Савет је такође редовно разматрао извештаје Радне групе за АП за остваривање права националних мањина. Рад Савета допринео је сталном дијалогу између релевантних министарстава и савета националних мањина. Потребно је припремити одлуку о новом сазиву Савета за националне мањине у складу са новим члановима Владе који су чланови поменутог савета.

Влада је на 17. седници одржаној 9. новембра 2016. године, на основу члана 18. Закона о заштити права и слобода националних мањина („Службени лист СРЈ”, број 11/02 и „Службени гласник РС”, бр. 72/09 – др. закон и 97/13 – УС) и члана 43. став 1. Закона о Влади („Службени гласник РС”, бр. 55/05, 71/05 – исправка, 101/07, 65/08, 16/11, 68/12 – УС, 72/12, 7/14 – УС и 44/14) усвојила Предлог Одлуке о измени Одлуке о образовању Савета за националне мањине, којом је измењен састав Савета и исти је усклађен са Одлуком Народне скупштине о избору Владе од 11. августа 2016. године. Одлука о измени Одлуке о образовању Савета за националне мањине објављена је у „Службеном Гласнику РС“ број 91/16 .

На седници Владе која је одржана 9. новембра 2016. године, донета је Одлука о измени Одлуке о образовању Савета за националне мањине („Службени гласник РС”, бр. 91/16). За председника Савета именована је Ана Брнабић, министар државне управе и локалне самоуправе, а за заменика председника Нела Кубуровић, министар правде. Планирано је одржавање седнице Савета за националне мањине за 16. децембар 2016. године.

Седница Савета за националне мањине заказана за 16. децембар 2016. године одложена је с обзиром на то да већина председника националних савета националних мањина није гласала за предложени дневни ред. Министарка државне управе и локалне самоуправе, која је председница Савета, 31. јануара 2017. године одржала је састанак са представницима Координације националних савета, на којем је договорена интезивнија сарадња Министарства и националних савета/Координације на припремама седница Савета.

3.8.2.1. Усвајање нове Стратегије за социјално укључивање Рома и Ромкиња у Републици Србији за период 2016-2025 уз активно учешће представника Рома и обезбеђење финансијских средстава за њену имплементацију којом ће се посебна пажња посветити следећим областима:

- издавање личних докумената;
- свеобухватне мере заштите од дискриминације;
- поступање у складу са међународним стандардима при присилним расељењима;
- равноправан приступ здравственој и социјалној заштити;
- равноправан приступ образовању;
- равноправан приступ тржишту рада;
- побољшање услова становања.

(I квартал 2016. године)

Активност је у потпуности реализована. Стратегија за социјално укључивање Рома и Ромкиња у Републици Србији за период од 2016. до 2025. године усвојена је Закључком 05 број: 90-1370/2016-1 од 3. марта 2016. године и објављена у Службеном гласнику РС број 26/2016.

3.8.2.2. Пуна имплементација Акционог плана за спровођење нове Стратегије за социјално укључивање Рома и Ромкиња у Републици Србији за период 2016 – 2025 који садржи мерљиве SMART индикаторе. (Континуирано, почев од усвајања Акционог плана.)

Активност је готово у потпуности реализована. Влада је на седници одржане 3. марта 2017. године донела Одлуку о оснивању Координационог тела за праћење реализације Стратегије за социјално укључивање Рома и Ромкиња у Републици Србији за период од 2016. до 2025. године, 05 Број: 02-02-1617/2017. Координационо тело има задатак да координира послове органа државне управе у области социјалног укључивања Рома и Ромкиња. Координационо тело разматра сва питања и координира рад органа државне управе, органа јединица локалне самоуправе, јавних предузећа и других облика организовања од стране Републике Србије и јединица локалне самоуправе у вези са пословима из њиховог делокруга рада у вези са социјалним укључивањем Рома и Ромкиња у Републици Србији. Поред тога, у делокругу рада Координационог тела је и: унапређење међуресорне сарадње у области социјалног укључивања Рома и Ромкиња; разматрање и давање препорука за решавање ургентних ситуација чија последица може бити додатна рањивост Рома и Ромкиња; предлагање начина за остваривање прописаних, али и додатних, мера/активности који доприносе већој социјалној укључености ове националне мањине, као и процесу европских интеграција. Директорка Канцеларије за људска и мањинска права

именована је за члана Координационог тела за праћење реализације Стратегије за социјално укључивање Рома и Ромкиња у Републици Србији, које је основано 6. марта 2017. године („Службени гласник РС“, број 17/17). Канцеларија за људска и мањинска права, такође, има представника у Стручној групи Координационог тела, која ће вршити стручне послове у вези са текућим питањима у вези са социјалним укључивањем Рома и Ромкиња.

Нацрт акционог плана за примену Стратегије за социјално укључивање Рома и Ромкиња је преведен на енглески језик и достављен Европској комисији на мишљење. По препорукама Европске комисије, додатно је прецизиран део Нацрта акционог плана који се односи на планирана буџетска и донаторска средства кроз нови круг консултација са ресорним министарствима и релевантним представницима донаторске заједнице. Унапређен Нацрт акционог плана послат је на разматрање и давање мишљења свим надлежним министарствима, као и Европској комисији. Након повратних информација од стране министарстава, Нацрт Акционог плана ће бити спреман за разматрање на нивоу Владе Републике Србије.

3.8.2.3. Мониторинг остварености циљева нове Стратегије за социјално укључивање Рома и Ромкиња у Републици Србији за период 2016 – 2025 кроз:

-континуирани рад Координационог тела за социјално укључивање Рома и Ромкиња

-Редовне састанке са надлежним органима, укључујући локалне самоуправе и јавна предузећа,

-Редовна извештавања Канцеларији за људска и мањинска права и за социјално укључивање и смањење сиромаштва. (Континуирано, почев од I квартала 2016. године)

Активност се успешно реализује.

Према извештају за 2015. годину:

Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања је, крајем 2015. Године, у сарадњи са Канцеларијом за људска и мањинска права и Тимом за социјално укључивање и смањење сиромаштва, реализовало широк јавни консултативни процес у вези са Предлогом Стратегије за социјално укључивање Рома и Ромкиња у Републици Србији за период од 2016. до 2025. године. Стратегија је у складу са Стратегијом Европа 2020 и ЕУ оквиром за Националне стратегије за интеграцију Рома и Ромкиња за државе чланице. Стратегија је усвојена 3. марта 2016. године. Акциони план за имплементацију Стратегије је у изради и такође ће бити развијен уз партиципацију широке мреже релевантних актера и усвојен од стране Владе Републике Србије. Потпредседница Владе Републике Србије и министарка грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, госпођа Зорана Михајловић, ће у име Владе координисати рад државних органа, укључујући рад локалних самоуправа и јавних предузећа у вези са унапређивањем положаја Рома и Ромкиња, као и њихове потпуне

укључености у друштвени, економски, културни и политички живот, а пре свега у областима у којима су најугроженији (упис у матичне књиге, образовање, становање, здравље, социјална заштита и запошљавање). На регионалном нивоу, Споразум о сарадњи потписан је између Регионалног Савета за сарадњу и Владе Републике Србије 30. марта 2016. године. Овај споразум потписан је ради оснивања Акционог тима за интеграцију Рома/киња до 2020. године са регионалном канцеларијом у Београду. Потпрецедница Владе нагласила је да је Влада Републике Србије посвећена свим аспектима регионалне сарадње, укључујући и оне који се тичу унапређења положаја Рома и Ромкиња. Поред тога, истакнуто је да би заједнички напори у региону требало да донесу значајне резултате, не само због обавеза које држава има према ЕУ, већ и зато што је то од суштинске важности за друштва у овом делу Европе. На локалном нивоу, у сарадњи са Сталном Конференцијом Градова и Општина, Тим за социјално укључивање и смањење сиромаштва је организовао консултативни процес током маја у вези са припремом Акционог плана за имплементацију Стратегије кроз 4 регионална састанка са представницима локалних самоуправа и Координаторима за ромска питања.

Канцеларија за људска и мањинска права и Тим за социјално укључивање и смањење сиромаштва, пружаће подршку потпредседнику Владе у праћењу реализације оперативних закључака, као и припреми годишњих извештаја о реализацији Стратегије за унапређивање положаја Рома и њеног Акционог плана. У вези са извештавањем, у претходном периоду, Србија је представила своје напоре током *Састанка пододбора на тему Истраживања и иновације, информационо друштво и социјална политика у Београду 1. и 2. децембра 2015. године*. Једна од сесија била је посвећена социјалном укључивању Рома и Ромкиња, као вид осврта на Оперативне закључке са Семинара за инклузију Рома и Ромкиња из Јуна 2015. године. Током овог састанка, представљен је Нацрт Стратегије за социјално укључивање Рома и Ромкиња (2015-2025). У Бриселу 12. априла 2016. године, одржан је *састанак Савета за стабилизацију и придруживање*. Фокус извештавања био је на социјалној и економској инклузији Рома и Ромкиња. Србија је такође дала допринос током одржавања састанка *Одбора за људску димензију на тему „Толеранција и антидискриминација, са фокусом на Роме и Синте“* у мају 2016. године у Бечу. Фокус овог догађаја је на толеранцији и антидискриминацији, а у вези са обавезама ОЕБС-а и имплементацијом ОЕБС-овог Акционог плана за унапређење положаја Рома и Синта. Овај извештај представља преглед тренутне ситуације у свим областима обухваћеним Стратегијом за социјално укључивање Рома и Ромкиња 2016-2025, са фокусом на дискриминацију као свепрожимајућу тему. Тим за социјално укључивање и смањење сиромаштва и Канцеларија за људска и мањинска права, наставиће праћење и извештавање о социјалној инклузији Рома, остваривању обавеза из Акционог плана за поглавље 23 и Оперативних закључака са Семинара за инклузију Рома и у наредном периоду.

Према извештају за 2016. годину

Влада Републике Србије је усвојила **Стратегију за социјално укључивање Рома и Ромкиња у Републици Србији** 3. марта 2016. године. Уз учешће широког круга релевантних актера (институције Владе, организације цивилног друштва и представници/представнице ромске заједнице), биће израђен и Акциони план за спровођење Стратегије, који ће усвојити Влада Републике Србије. Тим за социјално укључивање и смањење сиромаштва Владе Републике Србије одржао је консултативне радионице са 125 представника и представница ромске заједнице (координатори/координаторке и други запослени/запослене у локалним самоуправама који се баве питањима Рома, педагошки асистенти/асистенткиње, здравствене медијаторке и чланови/чланице организација цивилног друштва) из 59 локалних самоуправа. Учесницима и учесницама су детаљно представљени циљеви и мере Стратегије, а њихови коментари са тих консултативних радионица представљају вредан допринос изради националног Акционог плана.

У августу 2016. године, објављен је Јавни позив за пружање менторске подршке у припреми концепата предлога пројеката у оквиру конкурса ИПА 2013 „Обезбеђивање трајних стамбених решења и побољшање инфраструктуре у ромским насељима“. Тим за социјално укључивање и смањење сиромаштва је понудио менторску подршку у припреми концепата предлога пројеката за тај конкурс локалним самоуправама и организацијама цивилног друштва које активно доприносе социјалном укључивању Рома и Ромкиња у тим локалним самоуправама. Један од услова за менторску подршку је то да локалне самоуправе имају координатора/координаторку или другог запосленог/запослену за питања социјалног укључивања Рома и Ромкиња.

У сарадњи са Канцеларијом за европске интеграције, Тим за социјално укључивање и смањење сиромаштва Владе Републике Србије је 20. јула у Београду организовао састанак са уредницима и уредницама медија како би истакао значај Акционог плана за поглавље 23, као и улоге медија у извештавању о осетљивим групама, укључујући Роме и Ромкиње. Осим тога, уредницима и уредницама је најављено да ће Тим у септембру/октобру организовати обуку новинара и новинарки о осетљивом извештавању, са посебним освртом на Роме и Ромкиње.

Канцеларија за људска и мањинска права и Тим за социјално укључивање и смањење сиромаштва пружају подршку потпредседници Владе у праћењу реализације Оперативних закључака, као и у припреми годишњих извештаја о њиховој реализацији. Када је реч о обавезама извештавања, Србија је у претходном периоду представила своје активности приликом посете делегације *Европске комисије против расизма и нетолеранције Београду 29. септембра*. Неколико тема дискусије било је везано за социјално укључивање Рома и Ромкиња. Србија је такође изнела своје коментаре на састанку *Комитета за људску димензију на тему „Толеранција и недискриминација, са акцентом на Ромима и Синтима“* 26. септембра 2016. године у Пољској. Централна тема скупа је била „Толеранција и недискриминација“ у вези са преузетим обавезама ОЕБС-а и спровођењем Акционог плана

за унапређење положаја Рома и Синта на простору ОЕБС-а, са посебним освртом на учешће Рома и Ромкиња у јавном и политичком животу. Осим тога, Тим за социјално укључивање и смањење сиромаштва је пружио подршку Канцеларији за људска и мањинска права тако што је припремио прилоге за извештај за *71. заседање Генералне скупштине Уједињених нација о корелацији између људског права на живот и адекватног становања* у контексту спречавања дискриминације. Прилози Тима су били усредсређени на услове становања Рома и Ромкиња и њихов утицај на здравствено стање ромског становништва.

У сарадњи са Канцеларијом за људска и мањинска права, Тим за социјално укључивање и смањење сиромаштва је припремио **годишњи извештај о остваривању Оперативних закључака**. Међуресорни састанак је такође организован у циљу размене информација и оснаживања интерсекторске сарадње. Овај извештај ће бити преведен на енглески језик и прослеђен Европској комисији у наредном периоду.

Тим за социјално укључивање и смањење сиромаштва је организовао тренинг о родно осетљивом и афирмативном медијском представљању осетљивих група за новинаре и новинарке 8. и 9. децембра у Београду. Око 15 представника различитих медија је учествовало у тренингу. Истакнута је улога медија у остваривању Акционог плана за поглавље 23 и као и значај овог документа за унапређење положаја осетљивих група, посебно жена, особа са инвалидитетом и Рома и Ромкиња. Тренинг је фацилиитиран од стране искусних професионалаца у тој области, али су такође говорили и представници осетљивих група и организација цивилног друштва. Тим за социјално укључивање и смањење сиромаштва је организовао тренинг о родно осетљивом и афирмативном медијском представљању осетљивих група за 15 новинара и новинарки из целе Србије, 8. и 9. децембра у Београду. Уз стручну подршку Тима, након тренинга учесници су написали и објавили 18 текстова на тему родне равноправности и права особа из осетљивих група.

Координаторка за социјално укључивање Рома и Ромкиња је учествовала на регионалној радионици о праћењу и извештавању у организацији Регионалног савета за сарадњу. Регионална радионица је одржана у Бечу 12 и 13 децембра. Поред тога, Тим за социјално укључивање и смањење сиромаштва је помогао у избору 6 локалних самоуправа које ће развити локалне акционе планове за инклузију Рома уз подршку Акционог тима за интеграцију Рома Регионалног савета за сарадњу.

Тим за социјално укључивање и смањење сиромаштва је представио положај ромске заједнице током скупа координатора за ромска питања и других представника локалних самоуправа у оквиру СКГО Мреже за ромска питања. Такође, Тим је говорио и на скупштини Сталне Конференције Ромских Удружења Грађана. Тим је подржао изградњу капацитета младих Рома и Ромкиња у области јавних политика, као и организацију другог по реду Фестивала Ромске Културе и Активизма.

Тим за социјално укључивање и смањење сиромаштва и Канцеларија за људска и мањинска права, наставиће процес праћења и извештавања о имплементацији Акционог плана за поглавље 23 и Оперативних закључака.

Према извештају за I квартал 2017. године:

Нацрт акционог плана за примену Стратегије за социјално укључивање Рома и Ромкиња је преведен на енглески језик и достављен Европској комисији на мишљење. По препорукама Европске комисије, додатно је прецизиран део Нацрта акционог плана који се односи на планирана буџетска и донаторска средства кроз нови круг консултација са ресорним министарствима и релевантним представницима донаторске заједнице. Унапређен Нацрт акционог плана послат је на разматрање и давање мишљења свим надлежним министарствима, као и Европској комисији. Након повратних информација од стране министарстава, Нацрт Акционог плана ће бити спреман за разматрање на нивоу Владе Републике Србије.

Влада је на седници одржане 3. марта 2017. године донела **Одлуку о оснивању Координационог тела за праћење реализације Стратегије за социјално укључивање Рома и Ромкиња у Републици Србији за период од 2016. до 2025. године**, 05 Број: 02-02-1617/2017. Координационо тело има задатак да координира послове органа државне управе у области социјалног укључивања Рома и Ромкиња. Координационо тело разматра сва питања и координира рад органа државне управе, органа јединица локалне самоуправе, јавних предузећа и других облика организовања од стране Републике Србије и јединица локалне самоуправе у вези са пословима из њиховог делокруга рада у вези са социјалним укључивањем Рома и Ромкиња у Републици Србији. Поред тога, у делокругу рада Координационог тела је и: унапређење међуресорне сарадње у области социјалног укључивања Рома и Ромкиња; разматрање и давање препорука за решавање ургентних ситуација чија последица може бити додатна рањивост Рома и Ромкиња; предлагање начина за остваривање прописаних, али и додатних, мера/активности који доприносе већој социјалној укључености ове националне мањине, као и процесу европских интеграција. Директорка Канцеларије за људска и мањинска права именована је за члана Координационог тела за праћење реализације Стратегије за социјално укључивање Рома и Ромкиња у Републици Србији, које је основано 6. марта 2017. године („Службени гласник РС“, број 17/17). Канцеларија за људска и мањинска права, такође, има представника у Стручној групи Координационог тела, која ће вршити стручне послове у вези са текућим питањима у вези са социјалним укључивањем Рома и Ромкиња.

У сарадњи са Министарством грађевине, саобраћаја и инфраструктуре и УН канцеларијом Високог комесара за људска права, креиран је материјал за грађане/ке који илуструје њихова права на стамбену подршку и процедуру иселјења и пресељења по одредбама Закона о становању и одржавању зграда.

Крајем марта месеца Тим је организовао студијско путовање за новинаре/ке учеснике/це овог тренинга релевантним институцијама и организацијама у Сарајеву.

Тим је подржао учешће представнице Коалиције ромске омладине Србије-КРОС на регионалној радионици о буџетирању Акционих планова у организацији Регионалног савета за сарадњу. Регионална радионица је одржана у Скопљу 20. и 21 марта. Поред тога, сарадница Тима за социјално укључивање и смањење сиромаштва је на истом скупу представила буџетирање Нацрта акционог плана за Стратегију за социјално укључивање Рома и Ромкиња као пример добре праксе.

Тим за социјално укључивање и смањење сиромаштва и Канцеларија за људска и мањинска права, наставиће процес праћења и извештавања о имплементацији Акционог плана за поглавље 23 и Оперативних закључака.

3.8.2.4. Успостављање механизма одржавања редовних координационих састанака о пројектима за унапређење положаја Рома. (Континуирано)

Активност се успешно реализује. У сарадњи са Канцеларијом за европске интеграције, Канцеларијом за људска и мањинска права и Тимом за социјално укључивање и смањење сиромаштва, настављена је организација координационих састанака за пројекте који доприносе инклузији Рома и Ромкиња. Ови сусрети организују се у циљу обезбеђивања ефикаснијег и ефективнијег располагања донаторским средствима кроз редовну размену информација, о планираним и реализованим активностима, између свих укључених донатора, носиоца пројеката и имплементатора ради осигуравања одрживе подршке унапређењу положаја Рома и Ромкиња. Састанак реализован је у децембру 2015. године. Учествовали су представници Канцеларије за људска и мањинска права, Тима за социјално укључивање и смањење сиромаштва као домаћини, Министарство здравља, Министарство за грађевину, саобраћај и инфраструктуру и Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања као представници националних институција, ОЕБС и УНОПС као представници интернационалних организација и СЕКО као репрезент цивилног друштва. Током састанка, размењене су информације у вези са остваривањем обавеза из Акционог плана за поглавље 23 и Оперативних закључака са Семинара о инклузији Рома. Заједнички закључак свих учесника/ца је био да је организација оваквих састанака од кључне важности за ефикасну и ефективну употребу ресурса, као и увремењеног координисања активностима за социјалну инклузију Рома и Ромкиња.

Координациони састанак пројеката намењених инклузији Рома са циљем редовне размене информација свих релевантних корисника пројеката, донатора и тимова за имплементацију пројеката о реализованим и планираним активностима, која треба да допринесе делотворнијој и ефикаснијој употреби средстава, али и унапређењу координације политика и будућих активности које се тичу инклузије Рома. Састанак је одржан 19.јула 2016. На

састанку је посебно указано на значај учешћа свих ресора, умрежавања активности са различитих пројеката, размена информација у вези са реализацијом активности у локалним самоуправама, као и активирање/ажурирање постојеће евиденције пројеката у оквиру базе података чија се израда финансирала из ИПА 2012 - ТАРИ пројекта. После излагања о актуелној ситуацији на нивоу јавне политике и на нивоу реализације, представљени су резултати и планови појединачних пројеката. Један од закључака састанка је то да су умрежавање и размена информација о активностима на пројектима од изузетног значаја за делотворну реализацију активности у овој области. Осим тога, унапређен је формат праћења реализације пројеката, а следећи састанак ће бити организован у октобру 2016. године.

У сарадњи са Канцеларијом за европске интеграције, Тим за социјално укључивање и смањење сиромаштва ће организовати наредни координациони састанак пројеката за инклузију Рома по усвајању Акционог плана за период од 2016 до 2018.

3.8.2.5. Координисано прикупљање и обрада аналитичких података из пет приоритетних области (службени регистри, образовање, становање, здравство, социјална заштита и запошљавање), преко „једношалтерског“ тела, како би се:

-Консолидовали подаци,

-Олакшале циљане анализе положаја Рома;

-Обезбедили свим заинтересованим странама, пре свега министарствима и другим органима конзистентне податке, у складу са правилима којима се уређује заштита података о личности. (III и IV квартал 2015. године)

Активност је у потпуности реализована. Координисано прикупљање и обрада података из пет приоритетних области преко „једно-шалтерског“ тела, подразумева израду базе података која се финансира из ИПА 2012- ТАРИ пројекта. Захваљујући пројекту „Европска подршка за инклузију Рома“, финансираном од стране Европске уније, успостављена је база података о праћењу инклузије Рома и доступна је на сајту Републичког завода за статистику (<http://www.inkluzijaroma.stat.gov.rs/sr>). Тим за социјално укључивање и смањење сиромаштва ће понудити даљу подршку за њено одржавање. Ова база података представља значајан допринос координисаном прикупљању података и анализа из 5 кључних области за примену Стратегије социјалног укључивања Рома и Ромкиња (2015 – 2025).

У децембру 2015. године потписан је меморандум између Мисије ОЕБС и Републичког завода за статистику који је преузео базу података. Информације из базе ће утицати на креирање политика националних и локалних институција као и на доношење стратешких одлука донатора, уношењем података у базу све локалне самоуправе обезбедити бољу видљивост резултата, планова и потреба ромске заједнице на локалу. Од укупно 169 јединица локалне самоуправе допис, корисничко име и шифра је послата на адресе 149 локалних самоуправа, 20 локалних самоуправа које имају формиране мобилне тимове су

директно добили приступ систему. Обуке је прошло укупно 82 представника локалних самоуправа. У току је процеса попуњавања електронског упитника предвиђена је техничка подршка представницима локалних самоуправа.

Уз техничку подршку пројекта ИПА 2012 „Европска подршка за инклузију Рома – Овде смо заједно“ који се финансира средствима Европске уније, а спроводи од стране Мисије ОЕБС-а у Србији, у овом извештајном периоду кумулативно 97 локалних самоуправа је доставило попуњене упитнике за базу података.

База података се интензивно дорађује и упуњава подацима. За тачност података одговарају институције које су одговорне за њихово прикупљање и уношење у систем.

У фебруару месецу у Београду је у оквиру ИПА 2012 „Европска подршка за инклузију Рома – Овде смо заједно“ одржана једнодневна обука за 39 представника градова и општина у вези са уношењем података у електронску базу података за праћење мера за инклузију Рома. Од 2017. године проширена је област базе и на податке у вези са бројем деце којима педагошки асистенти пружају подршку у циљу превенције напуштања школовања. За унос ових података су задужени педагошки асистенти.

Тим за социјално укључивање и смањење сиромаштва ће наставити са одржавањем и развојем базе за праћење мера за инклузију Рома која се налази на сајту Републичког завода за статистику. У протеклом периоду Тим је организовао консултативну радионицу са представницима релевантних министарстава, институција и организација цивилног друштва ради дефинисања препорука за техничко и садржинско унапређење базе. ОЕБС је реализовао обуку за нове општине које ће уносити своје податке у базу, као и за педагошке асистенте/киње који/е ће такође уносити информације из своје праксе. У фебруару и марту је организовано редовно годишње извештавање, а годишње извештаје је послало укупно 80 јединица локалне самоуправе.

3.8.2.6. Развој и даље јачање мреже ромских координатора, укључујући повећање њиховог броја, у складу са локалним потребама, у циљу остваривања блиске сарадње са другим релевантним механизмима за побољшање положаја Рома. (До 2017. године.)

Извештај надлежне институције није достављен.

3.8.2.7. Успостављање механизма за остваривање модела интегрисане социјалне заштите кроз активно тражење решења за кориснике социјалне помоћи који су радно способни у циљу вишег степена инклузије Рома. (До 2017. године.)

Извештај надлежне институције није достављен.

3.8.2.8. Предузети појачане напоре да се оконча регистрација „правно невидљивих лица“ до краја 2015. године, кроз континуирано остваривање права на

накнадни упис чињенице рођења у матичну књигу рођених и пријаву пребивалишта, односно боравишта, уз могућност продужења процеса до јуна 2017. године.

Конкретни поступци за решење „правне невидљивости“ су:

- пуна примена Закона о матичним књигама,
- пуна примена Закона о изменама и допунама Закона о ванпарничном поступку,
- пуна примена Закона о држављанству
- пуна примена Закона о пребивалишту и боравишту грађана.

(До јуна 2017. године.)

Активност се успешно реализује. У циљу остваривања права на лична документа припадника ромске популације, Министарство унутрашњих послова Р Србије је иницирало поступак доношења Закона о пребивалишту и боравишту грађана („Службени гласник РС“ бр. 87/11), који је усвојен и ступио је на снагу 29.11.2011. године.

У наведени Закон су имплементиране одредбе којима је, свим грађанима Р Србије, па самим тим и припадницима ромске популације, међу којима је највећи број особа без докумената, олакшан поступак пријаве пребивалишта, која је предуслов за издавање личних докумената, а самим тим и добијање личне карте. Наиме, одредбама наведеног Закона грађанима Р Србије који немају стално становање по неком од правних основа, омогућено је утврђивање пребивалишта решењем надлежног органа, између осталог и на адреси центра за социјални рад, односно установе у којој је трајно смештен, уз пријаву грађанина установи односно центру за социјални рад да ће његова адреса бити на адреси установе односно центра. На основу овако утврђеног пребивалишта надлежни орган издаје личну карту са роком важења од 10 година, чиме се дугорочније решава питање издавање личних докумената.

На основу наведеног Закона, донет је *Правилник о обрасцу пријаве пребивалишта на адреси установе, односно центра за социјални рад* („Службени гласник РС“ бр. 113/2012), који је ступио на снагу 08.12.2012.године, као и *Правилник о поступку пријављивања и одјављивања пребивалишта и боравишта грађана, пријављивању привременог боравка у иностранству и повратка из иностранства, пасивизирања пребивалишта и боравишта, обрасцима и начину вођења евиденције* („Службени гласник РС“ бр. 68/2013), који је ступио на снагу 09.08.2013.године.

Наведеним Законом и Правилницима свим грађанима Р Србије, па самим тим и Ромима, који немају стално становање по неком од правних основа, омогућена је пријава пребивалишта доношењем решења о утврђивању пребивалишта на адреси центра за социјални рад на чијем подручју се налази, односно установе у којој је грађанин трајно смештен, уз пријаву грађанина установи односно центру за социјални рад да ће његова адреса бити на адреси установе односно центра.

У сарадњи са Градском управом града Београда и Секретаријатом за социјалну заштиту града Београда, Министарство унутрашњих послова је за лица која су расељена у новоформирана насеља на територији општина Чукарица, Сурчин, Раковица, Младеновац и Барајево, а која су живела испод моста Газела и у насељу Белвил, спровело акцију издавања личних докумената по хитном поступку и омогућило за око 1000 лица пријаву пребивалишта, односно издало личне исправе, а за она која су расељена у Орловско насеље на територији општине Звездара, а живела у неформалном насељу Белвил-траса, спровело акцију издавања личних докумената по хитном поступку и омогућило преко 120 пријава пребивалишта, односно издавања личних исправа. За грађане из дела неформалног нехигијенског насеља „Белвил-Траса“, одакле је расељено 27 породица у насеље „Јабучки Рит“ на општини Палилула, издато је преко 20 докумената односно пријављено пребивалишта.

Од ступања на снагу Правилника о обрасцу пријаве пребивалишта на адреси установе, односно центра за социјални рад, Министарство унутрашњих послова је за преко 1260 лица, од којих већина живи у неформалним насељима решењима утврдило пребивалиште на адреси надлежних Центара за социјални рад, након чега су истима издата и лична документа.

На иницијативу овог Министарства донет је и Закон о изменама и допунама Закона о личној карти, који је ступио на снагу 04.06.2011. године, којим је прописано да се држављанину који има право на личну карту, а нема пријављено пребивалиште на територији Републике Србије, издаје лична карта на основу утврђеног боравишта са роком важења од 2 године. Донет је и *Правилник о изменама и допунама Правилника о личној карти („Службени гласник РС“ бр. 85/2014)* којим се ближе уређује ова материја.

Напомињемо да се у поступку издавања личних докумената ове категорије грађана, као претходно питање појављује питање уписа у матичну књигу рођених, с обзиром да већина њих није уписана у матичне књиге, а што је у надлежности Министарства државне управе и локалне самоуправе.

Иначе, на основу члана 7. Споразума о разумевању између Министарства унутрашњих послова Републике Србије, тадашњег Министарства правде и државне управе, Заштитника грађана и Високог Комесаријата УН за избеглице – Представништво у Србији, 25. октобра 2012. године донета је одлука о образовању Техничке групе чији је основни задатак да реализује активности које имају за циљ спровођење предмета Споразума - упис у матичну књигу рођених припадника ромске националне мањине који до сада нису уписани у ову службену евиденцију. Министарство унутрашњих послова има чланове у наведеној радној групи и активно учествује у њеном раду кроз размену информација и кроз решавање конкретних проблема који се јављају у поступцима регулисања држављанског статуса и издавања личних докумената за Роме.

2015

Према извештају Министарства рада, у 2015. години, у оквиру Споразума о разумевању, реализовано је укупно 8 обука на тему „Упис у матичну књигу рођених и пријава пребивалишта“ у којој су учествовали запослени у центрима за социјални рад, матичари и заменици матичара и полицијски службеници у укупном броју од 827 учесника. Укупан број запослених из центара за социјални рад који су прошли обуку у 2015.г. је више од 250 запослених. До 1 маја 2015. године на адреси центра је извршена пријава пребивалишта за готово 1000 лица, а на адресама установа социјалне заштите више од 700 лица. До 1 маја 2015.године за више од 1800 лица је у административном поступку пред центром за социјални рад одређено лично име.

Према извештају Министарства за државну управу и локалну самоуправу, у вези са припремом извештаја о броју лица која су у управном поступку, односно у судском поступку утврђивања времена и места рођења у 2015. години остварили право на упис у матичну књигу рођених, према подацима добијеним од Управног инспектората, решено је 1072 захтева за накнадни упис чињенице рођења у матичну књигу рођених. Остали уписи у матичну књигу рођених у тој години извршени су у законском року за пријаву те чињенице.

Такође, одређени број лица која чињеницу рођења нису могла да докажу у управном поступку, право на упис у матичну књигу рођених остварила су у складу са одредбама Закона о допунама Закона о ванпарничном поступку (утврђивање времена и места рођења). Према подацима добијеним од Министарства правде, у 2015. години решено је 264 предлога за утврђивање времена и места рођења.

У односу на број решених захтева који је наведен није могуће издвојити који се од тих уписа односе на припаднике ромске националне мањине, будући да је Уставом Републике Србије гарантована слобода изражавања националне припадности, као и да нико није дужан да се изјашњава о својој националној припадности, те се стога у матичну књигу рођених не уписује податак о националној припадности.

2016:

У извештајном периоду III квартал 2016. године:

Министарство унутрашњих послова, у оквиру своје надлежности активно учествује у извршавању Стратегије за социјално укључивање Рома и Ромкиња у Републици Србији за период од 2016 до 2025. године у то у области издавања личних докумената која су потребна за остваривање социјалних, здравствених и других права.

У периоду од 01.07.2016 године до 12.09.2016. године, у сарадњи са Градском управом града Београда и Секретаријатом за социјалну заштиту града Београда, Министарство унутрашњих послова је за грађане из дела неформалног нехигијенског насеља „Белвил-

Траса“, који су расељени у "Орловско насеље", општина Звездара извршило за 1 лице пријаву пребивалишта и издало 4 путне исправе, а за лица расељена у насеље „Јабучки Рит“ на општини Палилула, извршило пријаву пребивалишта за 5 лица, док је извршило пријаву пребивалишта за 110 лица пресељених већином са територије општина Раковица и Чукарица у село Мислођин, општина Обреновац и издало 5 личних карата и 1 путну исправу, као и извршило пријаву пребивалишта за 18 лица која су такође са територије општина Раковица и Чукарица пресељене у насеље Камендин, Земун поље, општина Земун и издало 1 личну карту.

До краја прве половине 2016. године на адреси центра за социјални рад пријављено је више од 1600 лица. У 2016. години започет је четврти циклус обука. У мају, јуну одржане су 2 обуке од планираних 8, које ће се одржати почев од септембра на тему „Упис у матичну књигу рођених и остваривање права у области држављанства, пребивалиште и боравиште грађана и породично правне заштите уз осврт на област антидискриминације и добре управе“.

Према извештају за IV квартал 2016:

Министарство унутрашњих послова, у оквиру своје надлежности активно учествује у извршавању Стратегије за социјално укључивање Рома и Ромкиња у Републици Србији за период од 2016 до 2025. године у то у области издавања личних докумената која су потребна за остваривање социјалних, здравствених и других права.

У периоду од 13.09.2016 године до 28.11.2016. године, у сарадњи са Градском управом града Београда и Секретаријатом за социјалну заштиту града Београда, Министарство унутрашњих послова је за грађане из дела неформалног нехигијенског насеља „Белвил-Траса“, који су расељени у "Орловско насеље", општина Звездара извршило за 5 лица пријаву пребивалишта и издало 2 личне карте, а за лица расељена у насеље „Јабучки Рит“ на општини Палилула, извршило пријаву пребивалишта за 10 лица, док је извршило пријаву пребивалишта за 15 лица пресељених већином са територије општина Раковица и Чукарица у село Мислођин, општина Обреновац и издало 6 личних карата и 2 путне исправе, као и извршило пријаву пребивалишта за 7 лица која су такође са територије општина Раковица и Чукарица пресељене у насеље Камендин, Земун поље, општина Земун, и издало 1 личну карту.

Напомињемо да је у периоду од 01.07.2016 године до 12.09.2016. године извршено пријава пребивалишта за 38 лица пресељених већином са територије општина Раковица и Чукарица у село Мислођин, општина Обреновац али да је техничком грешком у другом извештају наведено да је извршено пријава пребивалишта за 110 лица.

2017:

Министарство државне управе и локалне самоуправе наводи у првом кварталу 2017. године да је према извештају о броју лица која су у управном поступку, односно у судском поступку утврђивања времена и места рођења у 2016. години остварили право на упис у матичну

књигу рођених, према подацима Управног инспектората, у овом периоду решено 1330 захтева у поступку накнадног уписа чињенице рођења у матичне књиге рођених, као и 2807 захтева у поступку обнове уписа чињенице рођења у матичне књиге рођених.

У односу на лица која право на упис у матичне књиге као основне службене евиденције нису могли остварити у управном поступку, своје право су остварили у складу са одредбама Закона о допунама Закона о ванпарничном поступку (утврђивање времена и места рођења). Према подацима Министарства правде у 2016. години, донето је 291 решење по поднетим предлозима за утврђивање времена и места рођења, а ради остваривања права на упис чињенице рођења у матичну књигу рођених.

У односу на број решених захтева који је наведен није могуће издвојити који се од тих уписа односе на припаднике ромске националне мањине, будући да је Уставом Републике Србије гарантована слобода изражавања националне припадности, као и да нико није дужан да се изјашњава о својој националној припадности, те се стога у матичну књигу рођених не уписује податак о националној припадности.

Министарство унутрашњих послова, у оквиру своје надлежности активно учествује у извршавању Стратегије за социјално укључивање Рома и Ромкиња у Републици Србији за период од 2016 до 2025. године у то у области издавања личних докумената која су потребна за остваривање социјалних, здравствених и других права.

У периоду од 29.11.2016. године до 10.03.2017. године, у сарадњи са Градском управом града Београда и Секретаријатом за социјалну заштиту града Београда, Министарство унутрашњих послова је за грађане из дела неформалног нехигијенског насеља „Белвил-Траса“, који су расељени у "Орловско насеље", општина Звездара извршило за 10 лица пријаву пребивалишта и издало 4 личне карте и 1 путну исправу, а за лица расељена у насеље „Јабучки Рит“ на општини Палилула, извршило пријаву пребивалишта за 8 лица, док је извршило пријаву пребивалишта за 2 лица пресељених већином са територије општина Раковица и Чукарица у село Мислођин, општина Обреновац и издало 1 личну карту, као и извршило пријаву пребивалишта за 2 лица која су такође са територије општина Раковица и Чукарица пресељене у насеље Камендин, Земун поље, општина Земун, и издало 1 личну карту и 1 путну исправу.

3.8.2.9. Наставити информисање Рома о њиховим правима везаним за регулисање личног статуса и наставити пружање бесплатне правне помоћи припадницима ромске заједнице у овим поступцима од стране надлежних органа и организација цивилног друштва које се баве заштитом људских и мањинских права.

Ојачати приступ бесплатној правној помоћи у складу са Законом о бесплатној правној помоћи и осигурати пун приступ правима припадницима ромске заједнице.

(Пружање правне помоћи од стране надлежних органа и организација цивилног друштва: Континуирано; Пружање правне помоћи у складу са Законом о БПП: Континуирано, почев од примене закона)

Активност се успешно реализује. Министарство унутрашњих послова Р Србије преузима активности поводом дефинисања и решавања препознатих проблема Рома, кроз различите видове сарадње са субјектима који су релевантни у решавању статусних питања ових лица, као и самосталним активностима које се огледају у приоритетном решавању захтева за стицање држављанства Р Србије поднетих од стране Рома, у благовременом и потпуном информисању истих о поступцима за издавање личних исправа, као и предузимању других неопходних мера које омогућавају да се сваки конкретни поступак издавања личног документа овој категорији лица обави на поједностављен и ефикасан начин.

3.8.2.10. Кроз пружање могућности пријаве места пребивалишта на адреси центра за социјални рад, омогућено испуњавање захтева за пријаву адресе боравишта или пребивалишта при подношењу захтева за издавање личних докумената.

Надзор над остваривањем права на пријаву места пребивалишта на адреси центра за социјални рад од стране лица која не могу да на други начин пријаве пребивалиште. (Континуирано)

Активност се успешно реализује. У 2015. години, у складу са Меморандумом о разумевању, укупно 8 тренинга је одржано на тему "Пријава рођења и места становања" за особље центара за социјални рад, матичара и њихових заменика и полицајаца, где је било 827 учесника. У 2015. години, више од 250 чланова особља центара за социјални рад је учествовало у овом тренингу. До 1. маја 2015. године, скоро 1.000 лица регистровало је своје место боравка у центру за социјални рад, а 700 лица регистровало је место боравка на адреси установу социјалне заштите. Такође, до 1. маја 2015. године, лично име је обезбеђено за више од 1.800 лица у управном поступку који се води у центру за социјални рад.

Од ступања на снагу Правилника о обрасцу пријаве пребивалишта на адреси установе, односно центара за социјални рад 09.08.2013. године, Министарство унутрашњих послова је за преко 1620 лица, од којих већина живи у неформалним насељима решењима утврдило пребивалиште на адреси надлежних Центара за социјални рад, након чега су истима издата и лична документа.

2016. година

Од 01.07.2016. године до 12.09.2016. године по Правилнику о обрасцу пријаве пребивалишта на адреси установе, односно центара за социјални рад 09.08.2013. године, Министарство унутрашњих послова је за 99 лица, од којих већина живи у неформалним насељима решењима

утврдило пребивалиште на адреси надлежних Центара за социјални рад, након чега су истима издата и лична документа.

Од 13.09.2016. године до 28.11.2016. године по Правилнику о обрасцу пријаве пребивалишта на адреси установе, односно центара за социјални рад 09.08.2013. године, Министарство унутрашњих послова је за 93 лица, од којих већина живи у неформалним насељима решењима утврдило пребивалиште на адреси надлежних Центара за социјални рад, након чега су истима издата и лична документа.

Пратећи рад центара за социјални рад у овој области, Министарство оцењује се да центри за социјални рад доследно примењују Закон о пребивалишту и боравишту грађана и Упутство министарства којим је дефинисана процедура за поступање у предметима пријаве пребивалишта и боравишта.

2017. година

Од 29.11.2016. године до 10.03.2017. године по Правилнику о обрасцу пријаве пребивалишта на адреси установе, односно центара за социјални рад, Министарство унутрашњих послова је за 100 лица, од којих већина живи у неформалним насељима решењима утврдило пребивалиште на адреси надлежних Центара за социјални рад, након чега су истима издата и лична документа.

3.8.2.11. Пуна имплементација планираних активности усмерених ка омогућавању уписа Рома у матичну књигу рођених у складу са Меморандумом о изменама и допунама Меморандума о разумевању потписаног између Министарства државне управе и локалне самоуправе, заштитника грађана и Високог комесаријата Уједињених нација за избеглице - канцеларије у Србији, у циљу:

-пружања правне помоћи подносиоцима захтева;

-подршка раду и спровођењу правила о упису у матичне књиге од стране надлежних органа. (До IV квартала 2016. године)

Активност се успешно реализује. Реализоване планиране активности у складу са Планом активности Управног одбора у 2015. години.

План активности Управног одбора образованог у складу са Споразумом о разумевању реализован је у 2015. години у целини, и то:

-одржана је у сарадњи са Правосудном академијом обука судија у вези са применом Закона о допунама Закона о ванпарничном поступку – утврђивање времена и места рођења којој су присуствовале судије који врше судијску функцију у основним судовима са подручја

апелационих судова у Београду, Крагујевцу, Новом Саду и Нишу (укупно 39 носилаца судијске функције);

-одржана је обука матичара и заменика матичара, као и запослених у центрима за социјални рад и полицијским управама Министарства унутрашњих послова, који обављају послове личног стања грађана за подручје свих градова и општина у Републици, а у вези са применом прописа о матичним књигама, држављанству, утврђивању времену и месту рођења, пријави пребивалишта, личном имену, породично-правној заштити. Овим обукама присуствовало је укупно 827 учесника;

-одржана је обука ромских координатора, здравствених медијаторки, просветних асистената и представника удружења чија је област деловања заштита и унапређење људских и мањинских права, ради упознавања са законским прописима и начином остваривања права у областима из личног статуса грађана у циљу идентификације и пружања помоћи лицима која до сада нису остварила неко од тих права;

Посебна пажња посвећена је идентификацији лица без личних докумената и пружању бесплатне помоћи у поступку накнадног уписа чињенице рођења у матичну књигу рођених, ванпарничног поступка утврђивања времена и места рођења, издавања личне карте, пријаве пребивалишта, утврђивање држављанства и другим поступцима у области личног статуса грађана.

Организоване су теренске посете неформалним насељима у којима живе припадници ромске националне мањине (у 118 ромских насеља 2.420 лица је присуствовало посетама). На основу исказаних потреба ових лица надлежним органима поднето је: 52 захтева за накнадни упис у матичну књигу рођених; 55 предлога за утврђивање времена и места рођења у ванпарничном поступку; 133 захтева за одређивање личног имена; 28 захтева за обнову уписа у матичне књиге; 46 уписа чињенице рођења у матичну књигу рођених на основу исправе иностраног органа; 124 поступка у вези са регулисањем држављанства Републике Србије и 26 захтев за обнову уписа у евиденцију о држављанима Републике Србије. У извештајном периоду за потребе ових лица покренут је поступак и издато 4.582 јавне исправе (извода из матичних књига и уверења о држављанству), а обезбеђена је и накнада такси и других трошкова за издавање 2.751 личне карте. У поступку пријаве пребивалишта поднето је 180 захтева за пријаву пребивалишта и 81 захтев за пријаву пребивалишта на адреси центра за социјални рад.

Реализоване су планиране активности у складу са Планом активности Управног одбора у 2016. години (II квартал).

Према Плану активности Управног одбора у 2016. години, образованог у складу са Споразумом о разумевању и Плану реализације активности из тачке 1. Плана активности Управног одбора у 2016. години:

- одржана је обука матичара и заменика матичара, као и запослених у центрима за социјални рад и полицијским управама Министарства унутрашњих послова са подручја Поморавског, Рашког и Расинског управног округа у вези са спровођењем закона и подзаконских прописа који уређују упис чињенице и података у матичне књиге у управном поступку и ванпарничном поступку утврђивања времена и места рођења, држављанство и пријаву пребивалишта, уз осврт на област антидискриминације и добре управе. Овој обуци присуствовало је укупно 92 учесника.
- одржана је обука матичара и заменика матичара, као и запослених у центрима за социјални рад и полицијским управама Министарства унутрашњих послова са подручја Пиротског, Јабланичког и Пчињског управног округа у вези са спровођењем закона и подзаконских прописа који уређују упис чињенице и података у матичне књиге у управном поступку и ванпарничном поступку утврђивања времена и места рођења, држављанство и пријаву пребивалишта, уз осврт на област антидискриминације и добре управе. Овој обуци присуствовало је укупно 87 учесника.
- Такође у 3. кварталу одржаће се још две обуке према утврђеном плану.

Реализоване су планиране активности у складу са Планом активности Управног одбора у 2016. години: одржана је обука матичара и заменика матичара, као и запослених у центрима за социјални рад и полицијским управама Министарства унутрашњих послова са подручја Подунавског, Браничевског, Шумадијског, Мачванског, Зајечарског, Борског, Нишавског, Топличког, Сремског, Јужнобачког, Јужнобанатског, Златиборског, Моравичког, Колубарског, Севарнобачког, Средњобанатског, Севернобанатског и Западнобачког управног округа у вези са спровођењем закона и подзаконских прописа који уређују упис чињенице и података у матичне књиге у управном поступку и ванпарничном поступку утврђивања времена и места рођења, држављанство и пријаву пребивалишта, уз осврт на област антидискриминације и добре управе. Овим обукама присуствовало је укупно 456 учесника.

Реализована је обука 02. децембра 2016. године за запослене-полазнике са подручја града Београда - представници центара за социјални рад и Полицијске управе града Београда. Обукама присуствовало укупно 110 полазника.

Заштитник грађана наводи да је у складу са потписаним Споразумом о разумевању са УНХЦР-ом и Министарством државне управе и локалне самоуправе на даљем решавању проблема „правно невидљивих лица“, одржана седница Техничке групе ради даљег плана обука за матичаре, запослене у центрима за социјални рад, запослене у Министарству унутрашњих послова и ромско цивилно друштво. У извештајном периоду одржана је једна обука, а организоваће се још десет обука до краја године. Представници Заштитника грађана учествују у обукама као предавачи на теме надлежности Заштитника грађана и поступање по притужбама, принципи добре управе. Заштитник грађана у извештајном периоду није примио притужбу која се односи на проблем уписа у матичне књиге рођених.

Заштитник грађана наводи да се реализација Споразума о разумевању завршава закључно са 31. децембром 2016. године.

У извештајном периоду (IV квартал 2016) организовано је осам обука за матичаре, запослене у центрима за социјални рад и полицијским управама Министарства унутрашњих послова, а последња обука у оквиру Споразума организована је 2. децембра 2016. у Београду. У претходне четири године на организованим обукама учествовало је више од хиљаду службеника из свих управних округа Републике Србије.

Представници Заштитника грађана учествовали су у свим обукама, као предавачи, говорећи о надлежностима Заштитника грађана, поступању по притужбама и принципима добре управе.

3.8.2.12. Развој и имплементација електронских процедура за размену података и докумената између регистара матичних књига и других органа и институција укључених у поступак регистрације рођења. (До краја 2017. године.)

Активност се успешно реализује. Активност се реализује у складу са Планом рада Владе.

У току је реализација пројекта која има за циљ да се успоставе електронске процедуре за размену података и докумената између матичара и других органа и установа који учествују у поступку уписа чињенице рођења у матичну књигу рођених, како би се обезбедило законито и делотворно остваривање права на пријаву и упис чињенице рођења у матичну књигу рођених у законом прописаном року.

Министарство државне управе и локалне самоуправе са својим партнером наставља реализацију пројекта који има за циљ да се до краја 2017. године у потпуности успоставе електронске процедуре за размену података и докумената између матичара и других органа и установа који учествују у поступку уписа чињенице рођења у матичну књигу рођених, како би се обезбедило законито и делотворно остваривање права на пријаву и упис чињенице рођења у матичну књигу рођених у законом прописаном року.

Министарство је успоставило електронске процедуре у вођењу матичне књиге рођених и у оквиру реализације Пројекта „Бебо добро дошла на свет“, велики број општинских, односно градских управа на чијем подручју се налазе породилишта у потпуности су прешле на рад електронског уписа чињеница и података у матичну књигу рођених у оквиру Централног система за електронско вођење матичних књига.

Такође, Министарство је у завршној фази реализације пројекта које има за циљ да се у потпуности у оквиру Централног система аутоматизују и управне процедуре у вођењу матичних књига венчаних и умрлих.

3.8.2.13. Уредити радни статус 175 педагошких асистената који су окончали акредитовани образовни модул и имају сертификате Центра за цело животно учење Универзитета у Крагујевцу на одржив начин кроз систематизовање позиције педагошких асистената и унос у свеобухватни каталог занимања, у складу са договором са Министарством финансија. (До краја 2016. године.)

Активност није реализована. Према извештају Министарства надлежног за послове образовања достављеног почетком 2016. године: „ У току је формирање Радне групе која ће се бавити дорадом постојећег Правилника о програму обуке за педагошког асистента и израдом оквира за опис посла педагошких асистената. Ово ће бити основа за израду новог подзаконског акта којим ће се одредити врста и степен образовања и програм обуке, стандарди квалитета рада, рационализација мреже педагошких асистената, запошљавање нових асистената и њихов радни статус до краја 2016. године, у складу са чл. 121, став 12 ЗОСОВа („Службени гласник РС“, број 72/2009, 52/2011 и 55/2013)“.

3.8.2.14. Даље ширење мреже педагошких асистената на основу аналитичке студије потреба изведене од стране надлежних државних органа.

(Аналитичка студија: I квартал 2017. године.; Ширење мреже: Почев од III трећег квартала 2017. године.)

Активност је делимично реализована. Прикупљају се подаци за аналитичку студију у сарадњи са Асоцијацијом педагошких асистената.

3.8.2.15. Усвајање подзаконског акта којим ће се прецизирати делокруг рада са конкретним задацима, стандардима квалитета рада, наставак изградње капацитета педагошких асистената као и прецизирати уговорни модалитет. (IV квартал 2016. године.)

Активност је делимично реализована У току је формирање Радне групе која ће се бавити дорадом постојећег Правилника о програму обуке за педагошког асистента и израдом оквира за опис посла и стандарде квалитета рада педагошких асистената. Чланови радне групе су представници свих Сектора Министарства просвете, науке и технолошког развоја и партнери- РЕФ, УНИЦЕФ, Тим за социјалну инклузију и смањење сиромаштва.

У погледу уређивања педагошке асистенције и превазилажења помињаних проблема, предузето је следеће: одржан је иницијални састанак посвећен уређивању питања педагошке асистенције у образовном систему РС. Постојећи прописи, урађене анализе и извештаји о пракси ПА садрже довољно података који су ваљана основа за израду правилника о педагошкој асистенцији. У том смислу посебно је значајна свеобухватна анализа „Међународних политика и пракси у педагошкој асистенцији у региону и свету“, што је продукт зајерничке активности Групе за социјалну инклузију и канцеларије УНИЦЕФ-а у Србији, као допринос контекстуалном оквиру за унапређивање образовне

политике и праксе у области педагошке асистенције у Србији и припреми за измене и допуне законске регулативе и доношење подзаконских аката.

3.8.2.16. Израда Правилника о препознавању дискриминације у образовању усмереног на превенцију дискриминације и сегрегације националних мањина у образовању и спровести мере за десегрегацију како у разредима тако и на нивоу школа.

Мониторинг над имплементацијом кроз развој Протокола о одговору на дискриминацију у образовању.

За доношење Правилника: I квартал 2016; За креирање и спровођење мера за десегрегацију: IV квартал 2016. године.)

Активност се успешно реализује. С обзиром на важност превенције и сузбијања дискриминације у друштву, МПНТР је припремило и усвојило “Правилник о ближим критеријумима за препознавање облика дискриминације од стране запосленог, детета, ученика или трећег лица у установи образовања и васпитања” (“Службени гласник РС”, бр. 22/2016), фебруара 2016. Тренутно се (крај маја 2016) формира Радна група која ће припремити Упутство за примену овог Правилника. Радна група је састављена од експерата/киња из релевантних сектора МПНТР, затим Канцеларије за људска и мањинска права, Министарства државне управе и локалне самоуправе, а у улози посматрача су представници/це независних институција Заштитника грађана и Повереника за заштиту равноправности.

У сарадњи са УНИЦЕФом припрема се сет обука за запослене у области образовања за примену Правилника о ближим критеријумима за препознавање облика дискриминације од стране запосленог, детета, ученика или трећег лица у установи образовања и васпитања.

Активност испуњена у делу доношења Правилника. Радна група задужена за креирање и спровођење мера за десегрегацију одржала свој први састанак 20. јуна 2016. године.

Радна група за израду Упутства за примену Правилника о ближим критеријумима за препознавање облика дискриминације од стране запосленог, детета, ученика или трећег лица у установи образовања и васпитања, а која ће креирати и мере за десегрегацију наставила је рад. РГ је проширила је чланство и укључила представнике осталих ресорних министарстава (МДУЛС, МЗдравља, МПравде, затим Тим за смањење сиромаштва и социјално укључивање). УНИЦЕФ је подржао рад РГ кроз ангажовање стручњакиње која ће уобличити Упутство. Ниво обавезности коју носи Упутство је задовољавајући, а примена Правилника/Упутства ће се проширити и укључити и друге актере из локалне заједнице, осим школе, док ће се постојећим тимовима за заштиту од насиља у школама проширити делокруг рада и на заштиту од дискриминације. РГ и експерткиња ће до краја 2016. године

израдити предлог Упутства који ће бити додатно развијан. На основу „Приручника за превенцију сегрегације/Развој инклузивних успешних политика и десегрегацију школа и одељења“, који је израдила група стручњака у УНИЦЕФовом пројекту, биће развијане мере десегрегације у Упутству за примену Правилника о ближим критеријумима за препознавање облика дискриминације од стране запосленог, детета, ученика или трећег лица у установи образовања и васпитања.

У наредном периоду планира се:

- израда приручника за 1) наставни кадар; 2) родитеље; 3) децу;

-сет обука за просветне саветнике и инспекторе;

-сет обука за наставни кадар и школске управе;

Радна група за израду Упутства за примену Правилника о ближим критеријумима за препознавање облика дискриминације од стране запосленог, детета, ученика или трећег лица у установи образовања и васпитања („Службени гласник РС“, број 22/16) наставила је рад на дефинисању поступања и примену овог Правилника. РГ је до сада организовала две (02.02.2017 - Београд; 01.03.2017 - Ниш) од планиране три консултативне радионице са заинтересованим актерима из цивилног друштва, школских управа и међународних организација. Током прве радионице дефинисана је структура будућег документа, дефиниције појмова важних за разумевање феномена дискриминације, затим предлог програма за превенцију дискриминације, потом дефинисање мера заштите од дискриминације, као и предлог могућег механизма за реаговање на дискриминацију. Друга радионица се бавила проблемом сегрегације у образовању. Резултат ове радионице су конкретни предлози мера за превенцију сегрегације и мера за десегрегацију у образовно-васпитном систему. У плану је и трећа радионица у оквиру овог пројекта која ће разматрати текст нацрта Упутства са просветном инспекцијом са циљем да се добију конкретни предлози одрживих механизма за примену Упутства.

У оквиру постојеће Радне групе, биће формирана ужа, стручна група која ће усклађивати текст Упутства са постојећим законским решењима и праксом.

У наредном периоду, после усвајања Упутства за примену Правилника, биће израђено 3 приручника за препознавање и реаговање на дискриминацију у образовању и васпитању - за наставни кадар, за родитеље и за ученике. Затим, биће организован сет обука за наставнике, просветне инспекторе, саветнике, директоре школа, школске управе у циљу унапређивања капацитета за примену Правилника о ближим критеријумима за препознавање облика дискриминације од стране запосленог, детета, ученика или трећег лица у установи образовања и васпитања.

3.8.2.17. Усвајање правилника о упису ромских ученика у средње школе кроз мере афирмативна акције, дефинисање модалитета мониторинга ефеката мера афирмативне акције на образовање Рома. (I квартал 2016. године.)

Активност је у потпуности реализована. Правилник о мерилима и поступку за упис ученика – припадника ромске националне мањине у средњу школу под повољнијим условима ради постизања пуне равноправности (*"Сл. гласник РС", бр. 12/2016*) усвојен је почетком фебруара 2016. године. Истовремено, све школске управе су добиле инструкције за поступање по овом Правилнику, као и модел документа за пријаву ђака за коришћење афирмативне мере. Школске управе су ову инструкцију доставиле свим основним школама у Републици Србији. Основне школе су испоштовале рок (31.03.2016) и доставиле прикупљене податке о пријављеним ђацима за коришћење афирмативне мере. Пријављено је 1512 ученика ромске националности.

3.8.2.18. Спровођење истраживања и анализе узрока раног напуштања система образовања. (IV квартал 2016. године.)

Активност је у потпуности реализована. У првој фази пројекта „Спречавање осипања ученика из образовног система Републике Србије“ (МПНТР у партнерству са ЦОП и УНИЦЕФ), урађена је студија затеченог стања кроз коју је мапирано стање у 10 школа које учествују на пројекту. Студија је приказала какав је пракса школа када је у питању спровођење законом предвиђених мера за спречавање осипања ученика из система и биће референтна тачка за анализу завршне студије.

Реализована је конференција „Како остати у школи: Спречавање осипања ученика из образовног система Републике Србије“ на којој су представљени подаци добијени током спровођења пројекта. Ови подаци су показали да су у свих 10 школа које су учествовале у пилотирању овог оквира постигнути значајни резултати и да је стопа осипања смањена за 66,1%. Током реализације ове фазе су припремљени инструменти за наставнике за препознавање ризика од напуштања школовања. Ови инструменти су испробани у пилот школама и дали су добре резултате. На основу препознавања ризика кроз примену ових инструмената планиране су и спровођене различите индивидуализоване мере подршке, које су се показале као најефективније за ученике/це у ризику од осипања и допринели постизању наведеног смањења стопе осипања. Школа може превентивно да утиче и на дејство оних фактора за које се обично мисли да не може – веома изражено сиромаштво, озбиљни проблеми у породици и озбиљни проблеми у понашању, кроз иницирање сарадње са другим релевантним партнерима на локалном новоу и укључивање родитеља. Један од резултата овог пројекта су и три приручника за наставнике.

Центар за социјалну политику је, уз подршку Министарства просвете, науке и технолошког развоја, започео спровођење пројекта „Механизми за спречавање осипања ученика ромске националности из образовног система“, чији је циљ смањење осипања ученика из

образовног система и раног напуштања школовања, посебно девојчица и дечака ромске националности и повратника по реадмисији из земаља чланица ЕУ.

Пројекат ће сагледати тренутни одговор институција на локалном нивоу у вези са смањењем осипања ученика из образовног система и развити модел унапређеног система за рану идентификацију и реаговање институција на локалном нивоу, у циљу спречавања осипања из образовног система

У фокусу пројекта ће бити ученици ромске националности и повратници по реадмисији из земаља чланица ЕУ. Превенција осипања из образовног система препозната је као једна од приоритетних области деловања у обезбеђивању квалитетног образовања за све и у Стратегији развоја образовања у Србији до 2020, Стратегији за социјално укључивање Рома и Ромкиња у Републици Србији за период 2016-2025 и Програму реформи политике запошљавања и социјалне политике (2016).

Неке од кључних активности на пројекту су: Спровођење истраживања о функционисању постојећих механизма у локалним заједницама за спречавање осипања из образовног система; Осмишљавање и пилотирање унапређеног система за рану идентификацију и реаговање на локалном нивоу у циљу спречавања осипања из образовног система; Дизајн протокола на локалном нивоу за спречавање осипања из образовања који треба да послужи школама, центрима за социјални рад, интерресорним комисијама, здравственим центрима, судијама за прекршаје, локалним самоуправама и другим релевантним механизмима и партнерима на локалу (ромски координатори, педагошки асистенати, здравствене медијаторке); Избор 10 примера добре праксе из локалних самоуправа широм Србије који се баве смањењем осипања ученика из образовног система; Промоција модела унапређеног система за рану идентификацију и реаговање на локалном нивоу у циљу спречавања осипања из образовног система. Пројекат ће се спроводити у три локалне самоуправе: Пирот, Прокупље и Владичин Хан до јуна 2018. године, уз подршку Европске уније, кроз Европски инструмент за демократију и људска права (ЕИДХР).

3.8.2.19. Формулисање мера системске подршке на нивоу школе и на нивоу јединица локалне самоуправе на основу налаза и препорука из анализе и накнадно пилотирање и промоција мера системске подршке у циљу подршке образовање Ромске деце на локалном нивоу и на нивоу школе. (IV квартал 2016. - IV квартал 2017. године.)

Активност се успешно реализује. Кроз пројекат „Спречавање осипања ученика из образовног система Републике Србије“ (МПНТР у партнерству са ЦОП и УНИЦЕФ) који се реализује у 10 школа (4 основне и 6 средњих школа) развијен је функционални модел за спречавање осипања ученика из образовног система. Креиран је и проверен Ситем за рано препознавање ученика у ризику од напуштања школе (EWIS), повећани су капацитети у школама за спровођење активности усмерених на смањење осипања (око 60% наставника из свих школа је прошло макар једну обуку усмерену на јачање превентивних капацитета

за спречавање осипања) и успостављен је систем ефикасног пружања мера подршке (укључујући допунску наставу, подршку вршњака и сарадњу са локалном заједницом) успешно се спроводи на школском нивоу. Подаци које су школе доставиле показују веома позитивне резултате и ефекте спровођења пројекта који се најпре огледају у смањењу стопе осипања ученика за чак 53,2% у односу на стопу осипања у години пре почетка спровођења пројекта на нивоу свих школа при чему се средње стручне школе нарочито издвајају по смањењу стопе осипања ученика.

Кроз пројекат „Спречавање осипања ученика из образовног система Републике Србије“ (МПНТР у партнерству са ЦОП и УНИЦЕФ) су унапређени капацитети 10 редовних основних и средњих школа за успешну примену система ране идентификације ученика под ризиком од осипања, као и планирање и реализацију мера интервенције. Уведене су и нове мере и активности које укључују вршњачку подршку, повећано учешће родитеља у школском животу, унапређење начина спровођења допунске наставе, као и јачање сарадње између школа и локалне заједнице. Направљен је план за имплементацију успешно спроведених мера у 10 пилот школа у читав образовни систем Републике Србије.

3.8.2.20. Даље јачање раног образовања деце од 3 до 5 година кроз систем подршке усмерен ка деци а не институцијама, који је успостављен кроз:

-подршку развојним програмима за помоћ у раном детињству,

-увођење интегративних, специјализованих и додатних програма у предшколско образовање,

-омогућавање активне инклузије већег броја ромске деце и родитеља у развојне програме за помоћ у раном детињству.

(Континуирано, до 2017. године)

Активност се успешно реализује. Повећаном упису деце из ромске популације од 3-5 година у предшколско треба да допринесе реализација пројекта „**Унапређивање предшколског васпитања и образовања**“ који МПНТР планира реализује из кредита Светске банке и уз подршку Фондације Новак Ђоковић (Планирана вредност пројекта: 50 милиона евра). МПНТР је реализовало низ активности у функцији припреме пројекта - проучавање добрих међународних пракси, анализа тренутног стања и израда нацрта пројекта. Организован је широки координациони састанак на којем су учествовали представници надлежних група МПНТР, струковних удружења, представници академске заједнице, Завода за инапређивање образовања и васпитања, Завода за вредновање образовања и васпитања, Црвеног крста, Асоцијације педагошких асистената, СИПРУ – а, ФОС-а, РЕФ-а и неколико организација цивилног друштва. Договорено је да се у оквиру пројекта реализују активности у оквиру три компоненте: 1. повећање обухвата, 2. повећање квалитета и 3. повећање праведности система предшколског васпитања и

образовања. У оквиру компоненте „обухват“, ради се на изналажењу могућности да се деца, посебно оној из осетљивих друштвених група, превасходно ромској деци, омогући бесплатно похађање бар четворочасовног предшколског програма на узрасту од 3-5,5 година.

-Омогућавање активне инклузије већег броја ромске деце и родитеља у развојне програме за помоћ у раном детињству планирано је да се подржи у оквиру компоненте „праведност“ пројекта **„Унапређивање предшколског васпитања и образовања“**. Фокус компоненте праведност је усмерен на осмишљавање механизма да се интерсекторски у заједници подржи породица деце старости до 3 године из осетљивих група, нарочито ромске националности. У плану је развијање програма подршке ромским породицама у заједници које су усмерене на развијање функционалности породица и развијање родитељских вештина за подршку дечјем развоју, развој здравих стилова живота ... У току су преговори са Светском банком, консултативни састанци и израда нацрта пројекта.

-У досадашњем периоду, осим кроз реализацију пројекта, није остварен значајнији напредак у броју деце ромске националности која су обухваћена предшколским васпитањем и образовањем путем посебних и специјализованих програма. Радна група која је радила на изменама и допунама Правилника о изменама и допунама правилника о посебним и специјализованим програмима и других облика рада и услуга које остварује предшколска установа је расформирана. То је учињено пошто је констатовано да препреку за организовање посебних и специјализованих програма не представља постојећи правилник, већ недовољно ресурса на нивоу локалних самоуправа (просторних и финансијских) да организују и финансирају ПСП, као и Уредба о забрани запошљавања која онемогућава ангажовање васпитача у овим групама.

Током извештајног периода реализоване су следеће активности:

Почетком јула је реализован дводневни стручни скуп „Предшколско васпитање и образовање по мери сваког детета“ за директоре предшколских установа уз учешће просветних саветника. На скупу су у фокусу биле следеће теме: Превенција насиља и дискриминације у васпитно-образовном систему са акцентом на систем предшколског васпитања и образовања; Потенцијални извори финансирања у образовно-васпитним установама кроз аплицирање за средства из различитих европских фондова и писање пројекта који би омогућили повећање обухвата и већу праведност система; Повећање обухвата и квалитета ПВО за децу од три до пет и по година кроз диверсификацију понуде и модернизовање приступа – представљен је пројекат „Вртићи без граница 2 – квалитетно инклузивно предшколско васпитање и образовање у Србији“; Проактивна улога ПУ и ЈЛС у повећању обухвата и обезбеђивању додатне подршке похађању ППП; Активности ПУ и ЈЛС на повећању обухвата деце припремним предшколским програмом; Транзиција деце и процедуре укључивања личних пратилаца у предшколске установе.

Кроз осмишљавање активности и наредних корака које предшколске установе треба да предузму, директори предшколских установа су се током другог дана скупа бавили следећим темама:

- Укључивање деце из осетљивих група и пружање додатне подршке у предшколској установи
- Активности предшколских установа на повећању обухвата деце узраста од 3,5 – 5,5 година предшколским програмом
- Унапређивање механизма за квалитетан улазак у предшколско васпитање и образовање и кретање ка вишим нивоима образовања све деце

Министарство просвете, науке и технолошког развоја у сарадњи Канцеларијом Светске банке у Србији током извештајног периода реализује консултативне радионице на тему унапређивања доступности, квалитета и праведности предшколског васпитања и образовања. Током јуна 2016. године већ су реализоване три радионице: у Руми, Лозници и Ковину. А токо септембра релизују се радионице у Сурдулици, Крушевцу, Лесковцу, Зајечару, Параћину и Београду. Радионице се реализују уз укључивање широког круга актера на локалном нивоу релевантних за унапређивање доступности, квалитета и праведности предшколског васпитања и образовања.

У овом извештајном периоду, Тим за социјално укључивање и смањење сиромаштва је пружио подршку Министарству просвете, науке и технолошког развоја у припреми Уговора о секторској реформи за програм ИПА 2016 који се односи на повећање учешћа деце и ученика ромске националности у доуниверзитетском образовању и смањење стопе осипања у складу са Стратегијом за социјално укључивање Рома и Ромкиња у Републици Србији. У извештајном периоду I квартал 2017, Британски савет је, уз подршку Тима, организовао конференцију „Нове технологије у образовању 2017“, у оквиру које је једна од сесија била посвећена примени нових технологија у раном развоју деце. Поред тога, Тим је учествовао у изради упутства за примену Правилника о ближим критеријумима за препознавање облика дискриминације од стране запосленог, детета, ученика или трећег лица у установи образовања и васпитања.

Тим за социјално укључивање и смањење сиромаштва постао је један од чланова Саветодавног одбора „Иницијативе за подршку развоју и учењу ромске деце раног узраста у Србији. Овај програм реализују ЦИП – Центар за интерактивну педагогију и Образовно културна заједница Рома „Романипен“, уз подршку Програма за рани развој Фондације за отворено друштво, Лондон и Фондације за отворено друштво, Србија.

Осим тога, Град Београд и организација Save the Children International формирали су Радну групу за израду Протокола о деци која живе и/или раде на улици. Организована је и регионална конференција свратишта и дневних центара за децу укључену у живот и/или рад на улици. Тим за социјално укључивање и смањење сиромаштва је пратио ове процесе.

Настављено је са реализацијом припремних активности за покретање пројекта „Инклузивно предшколско васпитање и образовање“ које обухватају анализа стања, планирање пројектних компоненти и развијање Документа оцене изводљивости пројекта:

- У септембру је реализован трећи координациони састанак на којем су чланови саветодавног тела дискутовали различите опције за имплементацију пројекта.

(Чланови саветодавног тела су: Представници струковних удружења у делатности предшколског васпитања и образовања (Савез удружења медицинских сестара-васпитача ПУ Србије, Савез удружења васпитача Србије, Друштво стручних сарадника и сарадника ПУ Србије, Актив директора ПУ Србије), представнику НПС-а из реда васпитача, Секције предшколских педагога при Педагошком друштву Србије; Секција предшколских психолога ДПС; Савеза учитеља Србије, Светске банке и Фондације Новак Ђоковић, Делегације ЕУ, УНИЦЕФ-а, Центра за интерактивну педагогију, Сталне конференције градова и општина, Фонда за отворено друштво, Ромског образовног фонда, Романипен-а, Мреже организација за децу Србије; Универзитета у Београду и Новом Саду, Секретаријата за образовање и децју заштиту града Београда, Завода за унапређивање образовања и васпитања и Завода за вредновање квалитета образовања и васпитања, Министарства просвете, науке и технолошког развоја)

- Током новембарске мисије тима Светске банке постигнути су следећи договори у вези ове теме:

У Оквиру компоненте 3 пројекта: Подршка деци и породицама (вредност око 9 милиона долара) договорено је да се даље јачање раног образовања деце од 3 до 5 година кроз систем подршке усмерен ка деци, а не институцијама, подржи кроз реализацију националне комуникационе кампање и реализацију програма који досежу до деце и породица из осетљивих група у циљу пружања подршке раном развоју.

Планирано је да национална кампања буде усмерена на подизање свести родитеља и доносиоца одлука на локалном ниову о важности раних година и настојаће да унапреди родитељске компетенције за подстицање развоја своје деце кроз рану стимулацију, игру и позитивну интеракцију, добре здравствене праксе и праксе исхране код куће; информисање о низу услуга које су доступне у заједници како би се пружила подршка општем развоју њихове деце (укључујући области здравља, исхране, раног откривања сметњи у развоју, социјалне заштите и раног учења); и важност похађања предшколских програма.

Такође, планирано је да се у оквиру ове компоненте кроз грантове одабраним општинама унапреди решавање кључних изазова који угрожавају добробит деце током раних година живота у осетљивим групама као што су Роми, деца са сметњама у развоју и сиромашни. Локалне самоуправе ће се пријављивати за грантове и имаће водећу улогу у локалним општинским тимовима који би требало да развијају програме подршке деци и породицама у сарадњи између локалне самоуправе и невладиних тела, свих интересних страна и заједница.

- Започет је процес континуираног информисања кључних актера на локалном ниову о предстојећим активностима у овом пројекта „Инклузивно предшколско

васпитање и образовање“ и њихово мобилисања да заузму проактивну улогу у овом процесу.

На трећем састанку Сталне конференције градова и општина Мреже за ромска питања представници локалних самоуправа (око 125 учесника: представници 32 локалне самоуправе и 11 градских општина) су информисани о томе да ће се грантови општинама приоритетно додељивати за пројекте и активности које подржавају реализацију Акционог плана образовне инклузије Рома. Такође су информисани да након формирања локалних међусекторских тимова (Мобилни тимови), свака општина треба да: спроведе мапирање потреба ромске деце на нивоу локалне заједнице и изврши процену подршке потребне за укључивање у предшколско образовање и васпитање на узрасту од 3-5,5 године и развије програме у заједници које ће бити директно усмерене ка пружању подршке ромској деци и породицама како би се решиле уочене потребе најосетљивије популације.

Око 300 стручних сарадника, васпитача и директора предшколских установа информисано је о предстојећим активностима и позвани су да буду иницијатори, да јавно заступају иницирање и креирање програма подршке раном детињству деце ромске популације на нивоу локалне заједнице и да буду активни чланови тимова на локалном нивоу.

Одбор Светске банке одобрио је реализацију пројекта „Инклузивно предшколско васпитање и образовање“. У току је формирање Јединице за управљање пројектом. Свим јединицама локалних самоуправа послат је упитник са циљем прикупљања података који ће омогућити увид у расположиве капацитете, реалне потребе и могућности у домену остваривања предшколског васпитања и образовања.

У току је покретање пројекта „Вртићи без граница 3 – подршка унапређивању система друштвене бриге о деци и предшколског васпитања и образовања на локалном нивоу“ који реализује Центар за интерактивну педагогију уз подршку УНИЦЕФ-а и Министарства просвете, науке и технолошког развоја. Фокус ће бити на смањењу јаза у обухвату предшколским васпитањем и образовањем између деце из опште популације и деце из осетљивих друштвених група кроз оснаживање локалних самоуправа и предшколских установа за развијање политика и програма предшколског васпитања и образовања прилагођених потребама деце и породице. Пројекат је креиран као одговор на препознате приоритете развоја друштвене бриге о деци и предшколског васпитања и образовања у Стратегији развоја образовања у Србији до 2020. године и Акционом плану за реализацију Стратегије. Планирано је да пројекат траје 20 месеци, од децембра 2016. до јула 2018. године.

Очекивани резултати пројекта су: Унапређени и усклађени прописи и регулатива на локалном нивоу са националним законодавним и стратешким оквиром за квалитетно инклузивно предшколско васпитање и образовање у два селекована града/3 градске општине и предшколске установе; Повећан број деце узраста 3 до 5.5 година укључене у квалитетно инклузивно ПВО креирањем подржавајућег окружења/програма и

унапређивањем компетенција запослених у предшколским установама; Успостављена партнерства на локалном нивоу доприносе развоју интегрисане подршке деци и породицама, унапређивању размене знања и заговарању важности раног укључивња деце у ПВО, посебно деце из осетљивих друштвених група.

На изабраним локацијама у два града (Београд и Ниш)/три градске општине, ће се вршити опремање простора (намештај и играчке) за организовање и реализацију различитих програма и активности за децу која нису обухваћена ПВО, као и за њихове родитеље.

Директни корисници пројекта ће бити: 500 деце узраста 3 до 5,5 година из 3 градске општине (20% из осетљивих група), која ће у ПВО бити укључена кроз различите програме и активности у заједници (фокус ће бити на деци из друштвено осетљивих група). Индиректни корисници пројекта ће бити: око 3000 деце из ПУ чији ће васпитачи кроз обуке добити подршку за реализовање различитих програма, као и деце изван ПУ, која ће бити укључена кроз различите локалне активности и догађаје. Као циљна група пројектом ће бити обухваћено 300 васпитача, стручних сарадника и директора, кроз директне и онлајн обуке. Кроз партнерства на локалном нивоу у пројекат ће бити укључено најмање 100 представника локалних управа, родитеља, стручњака из различитих области као и активиста локалних невладиних организација и волонтера.

3.8.2.21. Повећање обухвата деце у образовном систему, од обавезног предшколског програма до високог образовања, кроз:

-развој система подршке који обухвата активно учешће родитеља из ромске популације;

-усвајање подзаконских аката о стандардима живота ученика.

(За развој система подршке: до краја 2016. Године, За усвајање подзаконских аката : до краја 2016. Године, За остваривање академског успеха: до јуна 2017. Године)

Активност се успешно реализује. Унапређивање компетенција за квалитетно (инклузивно) образовање треба да допринесе како повећању обухвата тако и унапређивању академског успеха деце/ученика у оквиру установа које похађају. У циљу унапређивања компетенција запослених у образовно-васпитним установама за пружање додатне подршке у образовању деци из осетљивих друштвених група, у које спада и ромска национална мањина, реализоване су бројене едукације: „Сарадња са родитељима – подршка инклузивном образовању“, Иницијатива за инклузију ВеликиМали, УНИЦЕФ; „Допринос спољашњег вредновања актуелним системским пројектима за осигурање квалитета образовања“; 4 стручна скупа - Заједничке активности Групе за социјалну инклузију и школских управа; Обука за чланове интерресорних комисија из свих локалних самоуправа; Обука чланова МИО „Јачање компетенција чланова Мреже за подршку инклузивном образовању“ ; 5 стручних скупова

„Предшколско образовање по мери сваког детета“; Трибина „Инклузивно образовање очима ученика и родитеља“; Округли сто: „Политике и праксе инклузивног образовања у Србији“; Стручни скуп „Васпитачи васпитачима“ – презентовање акционих планова и стратешких мера које се односе на унапређење инклузивности ПВО.

Група за социјалну инклузију у сарадњи са Канцеларијом УНИЦЕФ-а за Србију и организацијом Иницијатива за инклузију ВеликиМали покренула услугу бесплатне „Инфо-линија за родитеље – подршка инклузивном образовању“ која је почела са радом 11. јануара. Инфо линија је отворена са циљем пружања подршке родитељима деце из осетљивих друштвених група, у које убрајамо и ромску популацију, да буду правремено информисани о правима и могућностима у вези инклузивног образовања и обезбеђивања додатне подршке у образовању.

На дводневном стручном скупу „Предшколско васпитање и образовање по мери сваког детета“ организованом за директоре предшколских установа уз учешће просветних саветника једна од централних тема била је: „Активности предшколских установа на повећању обухвата деце припремним предшколским програмом“. Презентован је Извештај о реализацији и ефектима кампање за повећање обухвата деце припремним предшколским програмом у радној 2015/16. години и покренута нова кампања. Све предшколске установе су обавезане дописом министра да до 15. јула надлежним школским управама доставе планове активности (као део годишњег плана рада) за повећање обухвата деце из осетљивих друштвених група припремним предшколским програмом, што су установе и учиниле.

У оквиру пројекта „Инклузивно предшколско васпитање и образовање“ планирано је да се у систему предшколског васпитања и образовања, кроз изградњу и реновирање и пренамену погодних простора у локалној заједници, обезбеди до 17.000 нових места за децу што ће допринети већем упису деце из осетљивих група, пре свега ромске деце. Један од кључних критеријума за избор општина у којима ће се обезбедити нова места за децу у вртићима биће број ромске деце у тој локалној заједници која нису укључена у предшколско образовање. У току је прикупљање података о слободним просторима у ОШ који се могу реновирати и пренаменити за реализацију предшколских програма.

Такође, у циљу повећања доступности и праведности предшколског васпитања и образовања деци из најосетљивијих група, у које доминантно спадају ромска деца, договорено је да се кроз пројекат подрже субвенције које ће обезбедити бесплатно учешће за децу из социјално-економски угрожених породица узраста 3 до 5,5 година. Очекујемо да ће поменуте субвенције и већи број места за децу у вртићима на узрасту од 3-5,5 година и развијање програма подршке деци и породицама довести и до повећања обухвата деце припремним предшколским програмом.

Асоцијација педагошких асистената реализовала је конференцију „Педагошка асистенција у образовном систему у Републици Србији на прекретници развоја - примери добре праксе, изазови, визија за будућност“ на којој су, као једна од централних тема, разматрани резултати прошлогодишње кампање за повећање обухвата ромске деце обавезним ППП,

начини да се унапреде активности педагошких асистената, али и осталих кључних партнера током овогодишње кампање (80 учесника: чланови АПАС-а и представници кључних партнерских институција и организација).

3.8.2.22. Унапређење образовног статуса Рома на основу боље сарадње између постојећих механизма кроз:

-пружање подршке за упис Рома у школе и спречавање раног напуштања школе кроз програм стипендија за ученике средњих школа са просечном оценом вишом од 2.5, чиме се доприноси смањењу раног напуштања школе.

-обезбеђење општег уписа ромске деце у редовне школе и припремни предшколски програм

-праћење примене активности и указивање на потенцијалне недостатке у систему

*** Детаљнији приказ ће бити доступан у оквиру посебног АП за Стратегију за социјално укључивање Рома и Ромкиња у Републици Србији за период 2016-2025**

Рок: До јуна 2017. године

Активност се успешно реализује. Кроз пројекат ИПА 2012 – ТАРИ, додељује се 520 стипендија ромским ученицима од првог до четвртог разреда средњих школа (трогодишњи и четворогодишњи образовни профили) На основу Конкурса, коначан списак свих ромских ученика који добијају стипендије за школску 2015/2016. године и који имају просечан школски успех од 2,5 до 3,5 је потписао министар просвете. У школама које први пут имају ученике стипендисте изабрани су нови ментори који су пружали подршку ученицима и пратили напредовање ученика, редовност похађања наставе и ваннаставних активности. Ученици који су стекли услове на основу постављених критеријума, примили су стипендије за период септембар – јануар 2015/2016.године. Износ месечне стипендије је 3900 динара. Подршку у укључивању, учењу и напредовању овим ученицима пружа 201 наставник – ментор који су кроз обуку припремљени за менторство.

-Из буџета Републике Србије 176 ромских ученика који постижу одличан успех примају стипендије редовно сваког месеца. Износ месечне стипендије је 5400 динара.

- У извештајном периоду МПНТР формирало је неколико радних група које су започеле рад на **изради подзаконских докумената који треба да допринесу повећању обухвата и унапређивању образовног статуса деце/ученика из осетљивих друштвених група, посебно припадника ромске популације:**

- Акциони план за инклузивно образовање – пред усвајањем;

- Правилник о мерилима и поступку за упис ученика ромске националности у средњу школу под повољнијим условима ради стицања пуне равноправности ("Сл. гласник РС", бр. 12/2016, од 12.02.2016).– ступио на снагу.
- Правилник о ближим критеријумима за препознавање облика дискриминације од стране запосленог, детета, ученика или трећег лица у установи образовања и васпитања (Службени гласник РС, бр. 22/2016 од 04.03.2016. године) – усвојен;
- Јавни позив за стављање на листу лица компетентних у области инклузивног образовања и васпитања за школску 2015/16. и 2016/17. годину - расписан Јавни позив, пријављени кандидати, предстоји избор лица;
- формирана радна групи за упис ученика по афирмативним мерама, израду писама за школе и образаца пријаве за ученике из ромске заједнице;

-Сачињен је Извештај о реализацији кампање за упис у припремни предшколски програм и основну школу у радној 2015/16. и смернице за Кампању за радну 2016/17. годину. Подаци показују да је током трајања кампање у ППП уписано 953 деце. У јуну је заказан Округли сто на који су позвани релевантни партнери и биће покренута реализација нове кампање. У реализацију кампање планирамо да укључимо: УНИЦЕФ, Струковна удружења: Савез удружења васпитача Србије, Удружење стручних сарадника и сарадника предшколских установа Србије и Актив директора предшколских установа Србије, Ромски образовни фонд/Roma Education Fund, Швајцарску агенцију за развој (SDC), Фондацију за отворено друштво, Мисију ОЕБС у Србији, Црвени Крст Србије, Канцеларију за људска и мањинска права Владе Републике Србије, Национални савет ромске националне мањине, Асоцијацију педагошких асистената Србије и Тим за социјално укључивање и смањење сиромаштва Владе Републике Србије.

-У циљу подршке вертикалној и хоризонталној транзицији деце/ученика из осетљивих група, у које спадају и деца ромске националности, у пред универзитетском образовању у Републици Србији покренута је процедура израде Водича за транзицију деце у образовању (УНИЦЕФ) и ради се на прикупљању и промовисању примера добре праксе, што раде Струковна удружења.

-У радном плану Групе за социјалну инклузију МПНТР је пружање подршке транзицији ученика (млађих од 15 година) из школа за образовање одраслих у основне школе. У циљу спречавања неоправданог уписивања деце ромске националности у школе за обарзовање одраслих, овим школама и надлежним школским управама МПНТР послало је допис којим их обавезује да децу укључују уз подршку у редован образовни систем.

Један од резултата прошлогодишње кампање је и то да је након септембра 2015. године уписано 1000 деце. У мају 2016. године покренута је нова кампања. Фокус кампање је на упису, али и редовности похађања деце из осетљивих друштвених група.

3.8.2.23. Обезбеђење средстава за услуге у заједници које су усмерене на социјалну инклузију ромске деце, кроз пружање подршке у учењу, укључивању у ван-наставне активности и развој додатних вештина неопходних за тржиште рада. (Континуирано)

Активност се успешно реализује. Група за социјалну инклузију МПНТР је у периоду од јануара до марта организовала и учествовала у раду у комисији за избор кандидата ОЦД за представнике у Заједничком телу са представницима Канцеларије за сарадњу са цивилним друштвом ради формирања Заједничког тела за подршку социјалној инклузији, подршку у раду и координацију надзора над радом интерресорних комисија (ИРК) за процену потреба за пружањем додатне образовне, здравствене и социјалне подршке детету и ученику (у даљем тексту: Заједничко тело). Заједничко тело формирају Министарство просвете, науке и технолошког развоја, Министарство здравља, Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања и Министарство државне управе и локалне самоуправе и представници осталих тела по одлуци Министра. У надлежности Заједничког тела је координација и праћење рада Интерресорних комисија.

Током фебруара реализовани су стручни скупови/ обука чланова ИРК из целе Србије (10.02. Београд, 11.02. Шабац, 17.02. Ниш) у оквиру пројекта „Оснаживање капацитета интерресорних комисија (ИРК) за пружање додатне подршке за укључивање деце у рани развој и образовање“ ЦСП и УНИЦЕФ. Очекује се да ИРК у будућем периоду имају значајнију улогу у подржавању ромске деце у образовном систему. Део средстава за услуге у заједници које су усмерене на социјалну инклузију ромске деце биће обезбеђен кроз пројекат „Инклузивно предшколско васпитање и образовање“, о чему је било речи у извештају по питањима из 3.8.2.20.

На основу члана 64. став 2. Закона о државној управи („Службени гласник РС”, бр. 79/2005, 101/2007, 95/2010 и 99/2014) и члана 27. Уредбе о начелима за унутрашње уређење и систематизацију радних места у министарствима, посебним организацијама и службама Владе („Службени гласник РС”, бр. 81/07 – пречишћен текст, 69/08, 98/12 и 87/13), Министарство просвете, науке и технолошког развоја, Министарство здравља, Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања и Министарство државне управе и локалне самоуправе закључили су споразум о оснивању Заједничког тела за подршку социјалној инклузији, подршку раду и координацију надзора над радом интерресорних комисија за процену потреба за пружањем додатне образовне, здравствене и социјалне подршке детету и ученику.

2. Задаци Заједничког тела су да: (1) пружа подршку у раду интерресорних комисија за процену потреба за пружањем додатне образовне, здравствене или социјалне подршке детету и ученику (у даљем тексту: ИРК), посебно у погледу организације обука, подршке координаторима у ресорним министарствима и других видова експертске, финансијске и техничке помоћи; (2) ради на унапређивању и међусекторском усклађивању законске

регулативе у области социјалне инклузије и инклузивног образовања и прати примену законске регулативе; (3) успоставља систем прикупљања података о раду ИРК и пружању додатне подршке детету/ученику, анализира податке о квалитету и ефектима рада ИРК и предлаже мере за унапређивање рада ИРК и пружања додатне подршке; (4) прати стопу обухвата предшколским и предуниверзитетским образовањем деце из осетљивих друштвених група и предлаже ресорним министарствима међусекторске мере/механизме повећања обухвата и спречавања осипања деце из образовног система; (5) успоставља стандарде рада ИРК и других релевантних институција и усклађује методологију за процену потреба за подршком; (6) дефинише механизме надзора над радом ИРК, усклађује послове вршења надзора над радом ИРК и утврђује план спровођења надзора. На првој седници Заједничког тела Формирана је Радна група за Измене и допуне правилника о раду ИРК-а.

3.8.2.24. Наставити спровођење афирмативних мера кроз менторски систем и доделу стипендија за образовање. (Континуирано)

Активност се успешно реализује. Додела стипендија је настављена и ове школске године кроз пројекат ИПА 2012 – ТАРИ, додељује се 520 стипендија ромским ученицима од првог до четвртог разреда средњих школа (и трогодишњи и четворогодишњи образовни профили). Пошто су ученици трећег и четвртог разреда завршили средње образовање (око 90% ученика), Министарство је расписало конкурс за пријем нових ученика првог и другог разреда, конкурс је завршен 15.октобра 2015., у току је израда ранг листе, отварање уч.рачуна у банкама и додела стипендија после тромесечја јер се прати успех ученика и редовност похађања. У школама које први пут имају ученике стипендисте биће изабрани и нови ментори. Остали ментори су наставили са радом и редовно се прати статус ученика по свим донетим критеријумима.

Ученици који примају стипендије из буџета РС се прате кроз систем афирмативних мера.

На основу Конкурса, изабрани су ученици првог и другог разреда средњих школа који ће ове школске године добијати стипендије. Коначан списак свих ромских ученика који добијају стипендије за школску 2015/2016.године и који имају просечан школски успех од 2,5 до 3,5 је потписао министар просвете. У школама које први пут имају ученике стипендисте изабрани су нови ментори који су пратили напредовање ученика и редовност похађања наставе и ваннаставних активности. Ученици који су стекли услове на основу постављених критеријума, примили су стипендије за период септембар – јануар 2015/2016.године. Износ месечне стипендије је 3900 динара.

-Из буџета Републике Србије 176 ромских ученика који постижу одличан успех примају стипендије редовно сваког месеца. Износ месечне стипендије је 5400 динара.

Кроз ТАРИ пројект од септембра 2015. до краја ове школске године **август 2016.** године стипендира се 517 ученика/ица ромске националности у средњим школама/ у трогодишњем

и четворогодишњем школовању за ученике који имају просек школског успеха од 2,5 до 3,5. Један од резултата ове активности огледа се у томе да су сви ученици који су поправили школски успех остали су у систему стипендирања, 200 ментора/професора средњих школа пружају помоћ и подршку ромским ученицима у средњим школама у области наставе и ваннаставних активности.

МПНТР - шк.год 2015-16 доделило је 176 ученичких стипендија ромским ђацима у средњој школи који постижу одличан успех.

До краја јануара 2017. године ће бити исплаћене све планиране стипендије ромским ученицима који похађају средње школе у Републици Србији као и менторима/ професорима средњих школа који пружају помоћ и подршку ромским ученицима, стипендистима у средњим школама у области наставе и ваннаставних активности. Та компонента ТАРИ пројекта се завршава у овом року исплате. Процес стипендирања се наставља кроз нови пројекат ИПА 2014, финансијски споразуми су потписани, реализација се очекује у другој половини 2017.године. МПНТР шк.год 2016-17 доделиће, од децембра 2016. године када се формира коначна листа ученичких стипендија ромским ђацима у средњој школи који постижу одличан успех, око 150 стипендија.

Према извештају за I квартал 2017:

Почетком фебруара 2017. године је потписан Меморандум о сарадњи између Министарства просвете, науке и технолошког развоја и Ромског образовног фонда (РОФ) којим је предвиђено да ће се из донације Немачке развојне банке коју је РОФ добио, стипендирати 500 средњошколаца ромске националности и њихових ментора. Овим је обезбеђен континуитет доделе стипендија за ученике чији општи успех је између 2,5 до 3,5, а у циљу смањења раног напуштања образовања.

Очекујемо да ИПА 2014 почне са имплементацијом до краја 2017. или почетком 2018. године, у којој је предвиђено да се број стипендија повећа на 1200.

Из буџета Републике Србије 140 ученика средњих школа ромске националности је за школску 2017/2018. годину добило стипендије.

3.8.2.25. Усвајање годишњег плана за образовање одраслих на основу искустава из “Second Chance” IPA пројекта којим се омогућује да:

-особе које заврше основну школу наставе своје образовање уз подршку кроз афирмативне мере, односно

-да особе старије од 17 година заврше средњу школу уз додатну финансијску подршку.

(Континуирано)

Активност се успешно реализује. У циљу повећања доступности и већег обухвата полазника у образовању одраслих, у коме су у највећем броју полазници ромске националности, донети су следећи подзаконски акти:

Донет је први Годишњи план образовања одраслих за 2015 („Сл. гласник“, бр. 2/2015 од 9.1.2015.). Извештај о реализацији Годишњег плана образовања одраслих у 2015. години показује велики обухват у основном образовању одраслих (по моделу функционалног основног образовања одраслих), посебно полазника ромске националности. Основно образовање одраслих реализовано је у 73 основне школе на територији 15 школских управа, похађало је 5950 одраслих, који су прекинули своје основно образовање или га из било којих разлога нису никада ни започели, а старији су од 15 година живота. Ванредно средње образовање, је реализовано у 235 средњих школа, на територији 17 школских управа, а похађало је 2952 полазника старијих од 17 година. *Преквалификација, доквалификација и специјализација*, реализовано је у 191 средњој школи, на територији 11 школских управа, са 8399 полазника.

Одлуком Владе РС усвојен је Годишњи план образовања одраслих за 2016. годину („Службени гласник РС, бр. 5/2016 од 5. фебруара 2016. године), у коме је планирана реализација основног образовања одраслих на територији 15 школских управа, у 68 основних школа са 6.421 полазника. Ванредно средње образовање реализоваће се у 209 средњих школа у 17 школских управа са 4628 полазника старијих од 17 година. По незваничним сазнањима у реализацији основног образовања одраслих, више од 60% полазника су ромске националности од којих су 40% девојчице.

Заједничким активностима Министарства просвете, науке и технолошког развоја и Министарства правде и локалне управе – Управе за извршење кривичних санкција, договорени су кораци за системско решавање питања образовања штићеника у Казнено поправним заводима и Васпитно поправним домовима, у којима су једним делом и припадници ромске популације. У 2015. години реализован је програм Функционалног основног образовања одраслих у казнено поправним заводима у Нишу, Крушевцу и Ваљеву. У 2016. години реализује се ФООО и у КПЗ-у Пожаревцу и Сремској Митровици. Сходно одредбама Правилника о мерама и поступку за упис полазника који су завршили програм основног образовања одраслих у средњу школу под повољним условима, ради постизања пуне равноправности („Службени гласник РС, бр. 42/2016 од 22. априла 2016. године), и Одлуком министра о упису ученика у средњу школу за школску 2016/2017. годину, полазницима старијим од 17 година, број бодова који остваре на основу успеха из школе и на основу завршног испита увећава се за 30 одсто од броја бодова који им недостаје до 100 бодова. Уколико ови полазници живе у породици која је корисник новчане социјалне помоћи, број бодова који остваре на основу успеха из школе и на основу завршног испита, увећава се за 35 одсто од броја бодова који им недостаје до 100 бодова. На овај начин и ученицима ромске националности омогућава се лакши упис у жељену средњу школу.

У току је пипрема Годишњег плана образовања одраслих за 2016/2017. годину где су одређене приоритетне области на основу закључака донетих из Извештаја о реализацији Годишњег плана образовања одраслих за 2015/2016. годину. Приоритетне области за 2017. годину су:

1. формално образовање одраслих (основно и средње образовање одраслих);
2. неформално образовање одраслих
3. примена Правилника о ближим условима у погледу програма, кадра, простора, опреме и наставних средстава за стицање статуса јавно признатог организатора активности образовања одраслих („Сл. гласник РС“, бр. 89/2015);
4. признавање претходног учења.

Припремљен је Годишњи план образовања одраслих за 2016/2017. Годину. У припреми је уз министарство учествовао Центар за средње стручно образовање и образовање одраслих Завода за унапређивање образовања и васпитања. Предат је Савету за стручно образовање и образовање одраслих на усвајање које се очекује.

Предато је 128 захтева за акредитацију Јавно признатих организатора обука (ЈПОО). За десет организатора је процедура завршена и добили су решење за акредитацију.

Савет за стручно образовање и образовање одраслих дао је позитивно мишљење на Годишњи план образовања одраслих за 2016/2017. годину. Сада се налази у даљој процедури у Сектору за правне послове, припрема за усвајање на Влади РС у коме је планирана реализација основног образовања одраслих на територији 15 школских управа, у 73 основних школа са 6.166 полазника. Ванредно средње образовање реализоваће се у 255 средњих школа у 16 школских управа са 5.391 полазника старијих од 17 година. Преквалификација, доквалификација и специјализација реализоваће се у 15 школских управа у 238 средњих школа, а планиран број полазника је 16.651. По незваничним сазнањима у реализацији основног образовања одраслих, више од 60% полазника су ромске националности од којих су 40% девојчице.

Заједничким активностима Министарства просвете, науке и технолошког развоја и Министарства правде и локалне управе – Управе за извршење кривичних санкција, договорени су кораци за системско решавање питања образовања штићеника у Казнено поправним заводима и Васпитно поправним домовима, у којима су једним делом и припадници ромске популације. У 2016. години реализован је програм Функционалног основног образовања одраслих у казнено поправним заводима у Нишу, Пожаревцу, Крушевцу и Ваљеву, које се наставља и у 2017. години.

Сходно одредбама Правилника о мерама и поступку за упис полазника који су завршили програм основног образовања одраслих у средњу школу под повољним условима, ради постизања пуне равноправности („Службени гласник РС, бр. 42/2016 од 22. априла 2016. године), прикупљени су подаци о свим полазницима ФООО у основним школама и школама

за образовање одраслих који ове године завршавају 8. разред у оквиру трећег циклуса. На овај начин ученицима старијим од 17 година и ученицима ромске националности омогућава се лакши упис у жељену средњу школу. Од укупно је 131 захтева за акредитацију Јавно признатих организатора обука (ЈПОО), за 23 организатора је процедура завршена и добили су решење министра за акредитацију у трајању од 5 година.

3.8.2.26. Развој системских модела подршке за децу и ученике миграната/повратника кроз програме учења српског језика као нематерњег и подршка учењу током летњег распуста. (За развој системских модела подршке: III квартал 2016. године, За примену: Континуирано, почев од IV квартала 2016. године)

Активност се успешно реализује. 25 школа навело у упитнику да има децу повратнике по реадмисији, укупно 115 ученика (који похађају српски као нематерњи).

Мере у основној школи:

- Обезбеђивање бесплатних уџбеника;
- Израда индивидуалног образовног плана (ИОП) – пре свега као подршка учењу српског језика и ћирилице - ИОП-1 за српски језик (план за убрзано савладавање српског језика); потом математике и других предмета;
- Индивидуализација наставног плана кроз прилагођавање градива, затим педагошко корективни рад и допунска настава, пре свега из српског језика и учење ћирилице, затим настава математике;
- Појачана вршњачка едукација и укључивање у ваннаставне активности деце повратника по споразуму о реадмисији;
- Подршка учењу током летњег распуста - мало школа примењује ову меру, углавном се одржава припремна настава ради полагања разредног испита; за ову сврху школа набави потребне уџбенике и даје упутства за самосталан рад током распуста; ова настава се организује крајем јуна и у другој половини августа.
- Ромски педагошки асистент/киња је максимално ангажован/а;
- Појачана сарадња школе са повратничком породицом и саветодавни рад у малим групама; посебни програми рада са њима; укључивање локалне ромске канцеларије у планирање мера; разна економско-материјална подршка;
- Упућивање на сарадњу са ромским локалним удружењима и сарадња школе на пројектима НВО;
- Хуманитарна помоћ у виду хуманитарних пакета и гардаробе;
- Посредовање Школске управе у поступку нострификације;

Проблеми:

- нередовно похађање наставе
- недовољно познавање српског језика и непознавање ћириличног писма и мали фонд српских речи, читање слабо
- нострификација диплома;
- социјална угроженост породице, деца немају услова за учење

- немотивисаност
- отежана сарадња са родитељима ученика;
- тешко уклапање у наставни процес услед много пропуштеног градива;
- неразумевање значаја образовања и улоге школе;
- нема документације о школовању у иностранству;

- адаптација у ново вршњачко окружење;
- непознавање градива из предметне наставе у вишим разредима.

МПНТР, као партнер учествује у Twinning пројекту „Подршка Националном систему азила у Републици Србији“, где су носиоци активности Комесаријат за избеглице и миграције и Министарство унутрашњих послова.

У сарадњи са УНИЦЕФ-ом реализује се пројекат који се односи на припрему националног одговора и стратегије за интеграцију деце која су из породица које су у статусу избеглица / миграната а пореклом су из Африке, Блиског Истока и Азије.

У току је формирање радне групе и дефинисање предстојећих активности. Неке од њих су:

- Обука управа школа, стручних сарадника и наставника о културној различитости и интеркултуралном образовању;
- Културолошка едукација кроз примену радионица и наставних материјала и програма за све ученике у чија одељења долазе нови ученици који потичу из друге културе;
- Подршка школама за израду плана индивидуализације наставе и /или ИОП-а ради подршке новим ученицима;
- Подршка родитељима који су у статусу тражиоца азила ради интензивног учења језика средине (српски као страни језик) и нових културолошких образаца, а да при томе задрже сопствену традицију, језик наслеђа.

Пројекат „Подршка образовању деце и ученика миграната / избеглица на територији Републике Србије“ настао је на основу **Радног плана за спровођење Програма сарадње УНИЦЕФа и Владе Републике Србије у области образовања у периоду 2016-2017. године**, а реализују га МПНТР и УНИЦЕФ у сарадњи са Центром за образовне политике.

МПНТР је позвало основне школе и предшколске установе да се укључе у реализацију активности.

Главни циљ пројекта је изградња капацитета запослених у школским управама МПНТР ради пружања ефикасне подршке школама и предшколским установама у планирању, спровођењу и праћењу интеграције страних ученика, посебно миграната/деце избеглица.

Планиране активности:

- дефинисати процедуре за упис и интеграцију деце миграната који бораве у Србији у дужем периоду или су већ затражили азил;
- дефинисати начине сарадње саветника и установа са старатељима центара за социјални рад у овом процесу;
- унапређивање интерсекторске сарадње и израда заједничког протокола са циљем дефинисања корака у процесу интеграције деце миграната у друштво и образовни систем;
- коришћење постојећих ресурса - СТИО и други тимови, педагошки асистенти.

Израђен је предлог плана подршке који ће образовно-васпитна установа примењивати:

- Први корак: у школи: Директор, преводилац, ПП служба, васпитач/наставник обављају разговор и врше опсервацију у присуству стартеља/родитеља
- Други корак: прву процену врше: учитељи, одељењски старешина, ПП, наставници страног језика, ПА;
- Трећи корак: израда плана подршке за дете/ученика: програм учења српског језика и индивидуализација наставе, затим вршњачка подршка, волонтери, блок настава;

План укључивања и подршке припрема се на 2 нивоа – план подршке за ниво установе и план подршке за ниво појединца. Када се говори о изради плана укључивања, планира се формирање тима (одређени број запослених из школе, на челу са директором, стручним сарадницима, у ПУ представницима васпитача, а у школи наставника). Том тиму би се делегирани задаци и активности које је неопходно обавити да би укључивање било ефикасно и квалитетно.

Следећи задатак је одредити број додатних, односно допунских часова: факултативна настава (ако се нађе финансијски извор) или да се прошири листа изборних предмета, па да један од њих буде интеркултурално учење, што би било интересантно и локалној и деци мигрантима.

Предлог је да се укључи локална самоуправа, студенти Филолошког факултета да би се елиминисала језичка баријера и студенти хуманистичких наука.

Од законодавних активности у плану је измена подзаконских аката: Правилник о додатној образовној подршци, Правилник о норми часова, Правилник о Ценусу, о новим додатним пословима педагошког асистента (да се не мења назив, само да се дода посао). Такође је предлог да се припреми Стручно упутство министра како би школске управе и директори били упознати са планираним активностима у вези са овом темом.

Комесаријат за избеглице и миграције је у септембру 2016. године, објавио јавни позив за невладин сектор за финансирање предлога програма од значаја за популацију избеглица, интерно расељених лица, тражилаца азила и повратника по основу споразума о реадмисији. Рок за подношење захтева са потребном документацијом је 21. септембар 2016. године, а укупан износ обезбеђених средстава износи 4,2 милиона РСД. Приоритет за финансирање имаће програми усмерени ка унапређењу информисаности у областима од значаја за корисничку популацију, програми усмерени подизању свести јавности о проблемима и препрекама са којима се мигранати суочавају и програми правне и других видова помоћи (видови помоћи који се односе на помоћ деци повратницима по споразуму о реадмисији за учење српског језика и помоћ у савладавању школског градива у васпитно-образовном процесу).

Комесаријат за избеглице и миграције је у септембру 2016. године, објавио јавни позив за невладин сектор за финансирање предлога програма од значаја за популацију избеглица, интерно расељених лица, тражилаца азила и повратника по основу споразума о реадмисији, а укупан износ обезбеђених средстава износи 4,2 милиона РСД. Одобрена су укупно 24 пројекта. Два пројекта се односе на подршку за децу и ученике повратнике кроз програме учења српског језика као нематерњег и подршку у учењу. Опредељена средства за сваки од та два пројекта су по 250.000 РСД. Пројекти су тренутно у реализацији.

Комесаријат за избеглице и миграције је у марту 2017. године објавио јавни позив за невладин сектор за финансирање предлога програма од значаја за популацију избеглица, интерно расељених лица, тражилаца азила и повратника по основу споразума о реадмисији, а укупан износ обезбеђених средстава износи 3 милиона РСД. Јавни позив је у току и траје до 21. марта 2017. године.

Министарство просвете, науке и технолошког развоја је ради укључивања установа у пројекат *Подршка образовању ученика миграната/избеглица на територији Републике Србије*, упутило дописе школама и предшколским установама са територије Школске управе Београд (општина Палилула) и Школске управе Ваљево, где се налазе колективни и транзиторни центри.

Министарство је подржало и реализацију две обуке за фацитаторе који су активисти организација цивилног друштва за примену програма са децом у прихватним/ транзитним/ центрима за азил у циљу јачања њихових капацитета за развој и примену програма неформалног образовања. Такође, реализован је целодневни консултативни састанак са просветним саветницима са територија школских управа где се налазе колективни и

транзиторни центри, као и са представницима центара за социјални рад, како би припремили ефикасне процедуре укључивања деце тражиоца азила у предшколске установе и школе.

Развијен је програм тренинга за тренере за додатну обуку свих образовно - васпитних установа како би било квалитетније укључивање деце и ученика избеглица/тражиоца азила. О деци мигрантима која су без родитељске пратње, брину старатељи из надлежних центара за социјални рад и Завод за васпитање деце и омладине *Васа Стајућ*. Из овог Завода од другог полугодишта деца похађају ОШ *Филип Филиповић* и ОШ *Карађорђе*.

Основну школу за образовање одраслих *Бранко Пешић* у Земуну похађа тренутно 23 ученика избегличког статуса без родитељске пратње, који су узраста 12 и 14-17 година. Они похађају наставу по моделу 2 часа у разреду (предметно) и 2 часа радионица (језичке и тематске). Школа је у сталном контакту са Министарством, старатељима из центра за социјални рад, као и Центром за образовне политике који им пружа и менторску подршку кроз пројекат „*Подршка образовању ученика миграната/избеглица на територији Републике Србије*“. Наставници су припремили и интерни приручник који може да се доради и припреми и за друге школе.

Школа са домом ученика ПКБ уписала је 4 ученика који имају завршених 10 и 12 разреда школе који говоре само *Пашту језик*, па је уз помоћ невладиних организација обезбеђен преводилац. Сва деца тражиоци азила имају право бесплатног коришћења јавног превоза.

На Филолошком факултету у Београду у сарадњи са Данским саветом реализоване су активности на припреми Програма за учење *Српског језика као страног језика*. јер учење језика средине мора бити интензивно, оно треба да се одвија по посебној методологији и према посебном програму која ће бити достављен школама. Тренутно се пилотирају модули у поменутим школама, који треба да се надограде како би Министарство просвете, науке и технолошког развоја у сарадњи са Заводом за унапређивање образовања и васпитања израдило стандарде за учење српског језика као страног језика. Такође, **Стручно упутство** за школе је у завршној фази припреме, а њиме ће се регулисати ефикасније процедуре уписа у школу и информисати како да установе ураде План подршке детету, како би се дете/ученик ефикасно укључило у живот заједнице.

За децу која су повратници по реадмисији урађен је Упитник за све школе и предшколске установе у Републици Србији како би се идентификовао број, врста и начин подршке коју пружају ученицима, али и деци у предшколским установама.

3.8.2.27. Отварање Центра за Ромски језик на Филолошком факултету Универзитета у Београду у циљу обуке наставника и истраживача за предавања и научни рад у области ромског језика и културе.

(За отварање: До IV квартала 2015; За сертификацију професора: До IV квартала 2015.)

Активност је у потпуности реализована. У јуну 2015. године у оквиру Центра за целоживотно учење на Филолошком факултету Универзитета у Београду успостављен Курс за добијање сертификата за познавање ромског језика. Током јула месеца, 23 учитеља и наставника похађало курс и стекло сертификате. Током септембра и октобра 2015. године на основу резултата анкетања ученика за изборни предмет „Матерњи језик са елементима националне културе“, формиране групе и ангажовано неколико сертификованих наставника. Процес даљег ангажовања наставника је у току.

3.8.2.28. Увођење изборног предмета „Ромски језик са елементима националне културе“ у основне школе у Србији у складу са законом, након сертификације наставника за предавање „Ромског језика са елементима националне културе“, спроведене од стране Филолошког факултета Универзитета у Београду.

Рок: До краја 2016. године.

Активност је у потпуности реализована После обављеног анкетања за изборне предмете у ОШ, почетком школске 2015-16. године, приступило се формирању одељења за изучавање *Ромског језика са елементима националне културе* као изборног предмета. Комуникација са основним школама и сертификованим наставницима ромског језика, са циљем што масовнијег укључивања ромске деце у овај изборни предмет траје континурано читаву школску годину, као и одобравање одељења која имају и мање од 15 ученика. За сада је 18 ОШ увело *Ромски језик са елементима националне културе*, 2 ОШ желе да уведу овај изборни предмет, али немају кадар, још 3 ОШ је у фази увођења. Више од 20так ОШ има значајан проценат ромских ђака, али врло мали одазив родитеља, док је 15 ОШ заинтересовано, али нема кадар у својој општини.

У наредном периоду МПНТР и Национални савет ромске националне мањине ће радити на унапређивању информисања родитеља и наставника о важности изучавања матерњег језика.

Школске године 2016-17 – Активност ће се наставити у складу Законом.

3.8.2.29. Развој законодавног оквира у области задруга и социјалног предузетништва, којим ће бити унапређене могућности за запошљавање Рома, у складу са најбољим праксама Европске уније. (I квартал 2017.)

Активност је делимично реализована Форминара је Радна група за израду Нацрта закона о социјалном предузетништву и настављене су интензивне консултације са представницима релевантних институција и друштвених актера ради израде нормативног оквира социјалног предузетништва, у складу са позитивном праксом земаља Европске уније, а који представља флексибилан и отворен пословни модел, који је примарно усмерен ка радно-социјалној

активацији лица у стању социјалне потребе, са крајњим циљем – самостално и успешно привређивање на отвореном тржишту рада.

Након формирања нове Владе, утврђен је састав нове Радне групе за израду Нацрта закона о социјалном предузетништву (Решење МРЗБСП о образовању радне групе од 7. новембра 2016. године), чиме су створени услови за наставак активности на изради текста Нацрта закона о социјалном предузетништву.

У складу са Акционим планом за спровођење програма Владе од 17. новембра 2016. године, рок за усвајање законских решења која доприносе побољшању стања на тржишту рада кроз развој социјалног предузетништва је IV квартал 2017. године.

Дана 23. децембра 2016. године организован је тематски округли сто током ког су члановима Радне групе за израду Нацрта закона о социјалном предузетништву представљена искуства Републике Словеније у процесу креирања и спровођења нормативног оквира из области социјалног предузетништва.

3.8.2.30. Активна промоција и примена политика и мера које се односе на повећање запослености Рома, са посебним нагласком на жене из ромске популације, нарочито кроз:

-објављивање јавних позива за самозапошљавање,

-организовање јавних радова који подстичу ангажовање теже запошљивих лица, укључујући лица ромске популације. (Континуирано)

Активност се успешно реализује.

2015:

Пријављивање лица на евиденцију Националне службе за запошљавање, односно начин вођења евиденције и садржај података о лицу дефинисани су Законом о запошљавању и осигурању за случај незапослености („Службени гласник РС“, бр. 36/09, 88/10 и 38/15) и Правилником о ближеј садржини података и начину вођења евиденције у области запошљавања⁹. Националност или етничка припадност је само један од личних података предвиђених чланом 5. наведеног Правилника. Податак се евидентира на основу изјаве лица, односно **изјашњавање није обавезно**, имајући у виду законске одредбе које се односе на забрану дискриминације приликом тражења посла и запошљавања.

⁹ „Сл. гласник РС“, број 15/10

Према подацима Националне службе за запошљавање, на дан 31. децембар 2015. године, на евиденцији незапослених лица налазило се **22.930** припадника ромске националне мањине, од којих је 10.669 жена.

Посматрано са аспекта нивоа образовања, најзаступљенија су лица без квалификација (I и II ССС) 20.376 лица, односно 88,86% од укупног броја пријављених, затим лица са завршеним средњим нивоом образовања – 2.435, са вишим 83 лица, односно са високим нивоом образовања 36 (0,16%) Рома/Ромкиња.

Посматрано са аспекта старосне структуре, значајан је удео младих Рома/Ромкиња до 30 година старости – 7.400 лица (32,23% од укупног броја незапослених припадника ромске националне мањине).

У складу са Националним акционим планом запошљавања за 2015. годину („Службени гласник РС“, бр. 101/14 и 54/15), а према подацима Националне службе за запошљавање, у 2015. години извршене су процене запошљивости и утврђени индивидуални планови запошљавања са 18.479 незапослених припадника ромске националне мањине (8.289 жена), укључујући и ревизије планова, по пријави на евиденцију незапослених лица Националне службе за запошљавање. Услугама из система професионалне оријентације обухваћено је 257 незапослених Рома (информисање, селекција, класификација), од којих је 114 Ромкиња. Такође, током 2015. године у мере активне политике запошљавања укључено је укупно 4.241 незапослених припадника ромске националне мањине, од којих је 1.879 Ромкиња.

Табела: Преглед укључености Рома у мере АПЗ у 2015. години (подаци НСЗ)

МЕРА АКТИВНЕ ПОЛИТИКЕ ЗАПОШЉАВАЊА	Роми	
	Укупно	Жене
Обука за активно тражење посла – АТП 1	1.843	850
Тренинг самоефикасности – АТП 2	13	6
Радионица за превладавање стреса услед губитка посла	1	0
Клуб за тражење посла	18	6
Сајмови запошљавања	942	400
Обука за развој предузетништва	161	59
Програм стручне праксе	5	2
Стицање практичних знања	1	1
Обуке за тржиште рада	5	0
Обуке на захтев послодавца	2	1
Функционално основно образовање одраслих	635	353
Субвенције за самозапошљавање	98	43
Субвенције послодавцима за отварање нових радних места	76	46
Субвенција за запошљавање корисника социјалне новчане помоћи	1	1
Јавни радови	436	111
Субвенције зараде особе са инвалидитетом без радног искуства	4	0
УКУПНО УКЉУЧЕНА ЛИЦА	4.241	1.879

Такође, кроз реализацију локалних акционих планова запошљавања у мере активне политике запошљавања укључено је 173 незапослених Рома (од којих је 35 Ромкиња).

Током 2015. године, са евиденције Националне службе за запошљавање запослено је 1.994 лица ромске националне мањине (750 жена).

2016:

У фокусу политике запошљавања у 2016. години, у складу са Националним акционим планом запошљавања за 2016. годину („Службени гласник РС“, број 82/2015) је даље подстицање запошљавања у приватном сектору, усмеравање мера активне политике запошљавања ка мање развијеним/неразвијеним подручјима и повећање укључености лица из категорија теже запошљивих, међу којима су и припадници ромске националне мањине (посебан јавни позив за доделу средстава за samozapoшљавање Рома/Ромкиња расписан је од стране Националне службе за запошљавање 17. фебруара 2016. године. У току је одлучивање по поднетим захтевима). Такође, Роми као категорија теже запошљивих лица јесу и једна од шест категорија незапослених лица за чије запошљавање послодавци из приватног сектора могу остварити право за субвенцију за запошљавање незапослених лица из категорије теже запошљивих у 2016. години.

У 2016. години НСЗ донела је одлуке, на основу расписаног Јавног конкурса за организовање спровођења јавних радова у 2016. години, за радно ангажовање 4.198 незапослених лица од којих су 1.702 особе са инвалидитетом.

Према подацима Националне службе за запошљавање (НСЗ), на дан **30. јун 2016.** године, на евиденцији незапослених лица налазило се **25.431 Рома**, од којих је 11.831 **Ромкиња**, што представља учешће од 3,6% у укупној регистрованој незапослености (706.611 незапослених лица). У првих шест месеци 2016. године забележено је повећање регистроване незапослености Рома за 2.501 лице.

Посматрано са аспекта нивоа образовања, најзаступљенија су лица без квалификација (I и II ССС) 22.762 лица, што представља 89,5% од укупног броја незапослених Рома на евиденцији НСЗ, затим лица са завршеним средњим нивоом образовања – 2.541, са вишим 73 лица, односно са високим нивоом образовања 55 (0,22%) незапослених Рома/Ромкиња.

Уколико фактор отежане запошљивости посматрамо и са аспекта дужине тражења запослења, односно дужине статуса на евиденцији незапослених, 15.554 Рома/Ромкиња, припада категорији дугорочно незапослених.

Национални акциони план запошљавања за 2016. годину (НАПЗ) усвојен је 24. септембра 2015. године („Службени гласник РС“, број 82/2015). У фокусу политике запошљавања у 2016. години су, са једне стране, послодаваци који припадају приватном сектору, а са друге незапослена лица, међу којима је приоритет на категоријама теже запошљивих (статус теже запошљивих лица имају и незапослени Роми и Ромкиње,

пријављени на евиденцију НСЗ), односно на она незапослена лица којима је потребно пружити додатну системску помоћ и подршку у процесу интеграције или реинтеграције у свет рада. Припремљени су (и реализују се) посебни пакети услуга за 4 категорије незапослених лица:

- пакет услуга за младе до 30 година старости;
- пакет услуга за вишкове запослених;
- пакет услуга за особе са инвалидитетом и
- пакет услуга за лица без квалификација, са ниским нивоом квалификација и дугорочно незапослене.

Када је у питању категорија незапослених Рома, акценат је на:

- повећању обухвата Рома и Ромкиња мерама активне политике запошљавања, посебно мерама којима се доприноси подизању запошљивости ради конкурентнијег иступања на тржишту рада (превасходно мере активног тражења посла и програми из система додатног образовања и обуке);
- подстицању запошљавања и samozapošljavanja Рома и Ромкиња, кроз доделу субвенције за запошљавање незапослених лица из категорије теже запошљивих (једна од шест категорија теже запошљивих незапослених чије запошљавање може бити субвенционисано су и Роми), односно субвенције за samozapošljavanje (посебан јавни позив);
- повећању обухвата Рома и Ромкиња мерама активне политике запошљавања утврђених у локалним акционим плановима запошљавања (имајући у виду да НАПЗ предвиђа суфинансирање програма субвенције за запошљавање незапослених лица из категорије теже запошљивих, програма јавних радова, програма стицања практичних знања и програма стручне праксе).

У складу са НАПЗ, НСЗ расписала је 17. фебруара 2016. године јавне позиве/конкурсе за реализацију мера активне политике запошљавања.

У програме и мере активне политике запошљавања, у периоду јануар-јун 2016. године, укључено је укупно 88.668 незапослених лица, док је 85.017 лица из категорије теже запошљивих, што представља учешће од 95,86% у укупном броју лица укључених у мере активне политике запошљавања.

У мере активне политике запошљавања укључено је **2.253 Рома (895 Ромкиња)**. Неповољна образовна структура незапослених Рома/Ромкиња и даље представља кључни отежавајући фактор њиховог конкурентног иступања на тржишту рада, условљава примарну укљученост у програме краткорочне акције и радног ангажовања (нпр. програм јавних радова) и утиче на низак ниво интересовања послодаваца за њихово запошљавање/радно ангажовање.

Преглед укључености Рома и Ромкиња у мере активне политике запошљавања

у периоду јануар-јун 2016. године

Мера активне политике запошљавања	Број лица укључених у меру	
	Укупно	Жене
Обука за активно тражење посла / АТП-1	903	390
Тренинг самоефикасности / АТП-2	18	6
Клуб за тражење посла	19	8
Сајам запошљавања	837	339
Обука за развој предузетништва	124	47
Програм стручне праксе	4	2
Стицање практичних знања	1	0
Обуке за тржиште рада	1	1
Обуке на захтев послодаваца	4	1
Функционално основно образовање одраслих	2	2
Приправници ИПА 2012	1	0
Субвенције за самозапошљавање	49	20
Субвенције за послодавцима за отварање нових радних места	55	17
Јавни радови	234	62
Субвенције зараде особе са инвалидитетом без радног искуства	1	0
УКУПНО	2.253	895

Извор: НСЗ, Извештај о реализацији Споразума о учинку НСЗ за период јануар-јун 2016. године

Према подацима НСЗ, у току првих седам месеци 2016. године, са евиденције незапослених лица, запослено је 1.752 Рома/Ромкиња.

У извештајном периоду IV квартал:

Према подацима Националне службе за запошљавање, на дан 31. октобар 2016. године, на евиденцији незапослених налазило се 25.578 лица која су се изјаснила као припадници ромске националне мањине (од којих је 11.834 жена), што представља учешће од 3,72% у укупној регистрованој незапослености.

Посматрано према образовној структури, лица без квалификација, односно са ниским нивоом квалификација (I и II ССС) чине 89,4% регистроване незапослености Рома/Ромкиња (22.863 незапослених лица), лица са средњим нивоом образовања (III и IV ССС) чине 10,1% регистроване незапослености Рома/Ромкиња (2.578 лица), док лица са вишим и високим образовањем учествују са 0,54% у укупној регистроване незапослености Рома/Ромкиња (V и VI ССС – 83 незапослених лица, VII ССС – 54 незапослених лица). Неповољна образовна структура незапослених Рома/Ромкиња и даље представља кључни

отежавајући фактор њиховог конкурентног иступања на тржишту рада и утиче на низак ниво интересовања послодаваца за њихово запошљавање/радно ангажовање.

Посматрано према старосној структури, на евиденцији незапослених лица налазило се 8.213 Рома/Ромкиња до 30 година старости, 12.760 лица која припадају старосној групи од 30-50 година, док је број незапослених лица старијих од 50 година износио 4.605.

Посматрано према дужини тражења запослења, 36,3% незапослених Рома/Ромкиња (9.282) посао тражи до годину дана, док је 63,7% у статусу дугорочне незапослености (16.296 незапослених лица).

Према подацима из Извештаја о реализацији Споразума о учинку Националне службе за запошљавање за период јануар-септембар 2016. године, у мере активне политике запошљавања укључено је 2.870 незапослених лица припадника ромске националне мањине, од којих је 1.149 жена, што представља удео од 2,7% у укупном броју незапослених лица укључених у мере активне политике запошљавања (107.954).

Преглед укључености Рома и Ромкиња у мере активне политике запошљавања у периоду јануар-септембар 2016. године

Мера активне политике запошљавања	Број лица укључених у меру	
	Укупно	Жене
Обука за активно тражење посла / АТП-1	1.248	546
Тренинг самоефикасности / АТП-2	26	9
Клуб за тражење посла	31	17
Сајам запошљавања	935	377
Обука за развој предузетништва	139	53
Програм стручне праксе	6	3
Стицање практичних знања	4	1
Обуке за тржиште рада	1	1
Обуке на захтев послодаваца	7	3
Функционално основно образовање одраслих	35	19
Приправници ИПА 2012	1	0
Субвенције за самозапошљавање	63	25
Субвенције за послодавцима за отварање нових радних места	68	24
Субвенција дела зараде корисника НСП	1	0
Јавни радови	304	71
Субвенције зараде особе са инвалидитетом без радног искуства	1	0
УКУПНО	2.870	1.149

Извор: НСЗ, Извештај о реализацији Споразума о учинку НСЗ за период јануар-септембар 2016. Године

У току првих десет месеци 2016. године, са евиденције Националне службе за запошљавање запослено је 2.412 припадника ромске националне мањине.

2017:

У извештајном периоду I квартал 2017:

Пријављивање лица на евиденцију Националне службе за запошљавање, односно начин вођења евиденције и садржај података о лицу дефинисани су Законом о запошљавању и осигурању за случај незапослености („Службени гласник РС“, бр. 36/09, 88/10 и 38/15) и Правилником о ближеј садржини података и начину вођења евиденције у области запошљавања („Службени гласник РС“, број 15/10). Националност или етничка припадност је само један од личних података предвиђених чланом 5. наведеног Правилника. Податак се евидентира на основу изјаве лица, односно **изјашњавање није обавезно**, имајући у виду законске одредбе које се односе на забрану дискриминације приликом тражења посла и запошљавања.

Број незапослених лица на евиденцији Националне службе за запошљавање на дан 31. децембар 2016. године износио је 700.947 лица, од којих је 360.877 жена (51,48%). Од наведеног броја **26.065** незапослених лица изјаснило се као припадници ромске националне мањине (од којих је 11.993 жена), што представља учешће од 3,72% у укупној регистрованој незапослености.

Преглед кретања регистроване незапослености Рома и Ромкиња

СТАЊЕ НА ДАН 31. ДЕЦЕМБАР			
	2014. година	2015. година	2016. година
Укупно	21.791	22.930	26.065
Ромкиње	10.053	10.669	11.993

Извор: НСЗ

Посматрано према образовној структури, лица без квалификација, односно са ниским нивоом квалификација (I и II ССС) чине близу 90% регистроване незапослености Рома/Ромкиња што представља значајно отежавајући фактор њиховог конкурентног иступања на тржишту рада и утиче на низак ниво интересовања послодаваца за њихово запошљавање/радно ангажовање.

Током 2016. године у мере активне политике запошљавања укључено је 146.891 незапослено лице, од којих је **4.308 Рома**. Роми су у највећој мери укључивани у обуке за активно тражење посла (1.665 лица), сајмове запошљавања (1.247 лица), затим у програм функционалног основног образовања (661) и јавне радове (318). Одређени број Рома засновао је радни однос уз субвенцију послодавцу за отварање нових радних места (93) а један број Рома, који је успешно завршио обуку за развој предузетништва, започео је сопствени посао уз доделу субвенције за samozapošljavanje (65) и подршку менторинга у првој години пословања. Напомиње се да је и у 2016. години Национална служба за

запошљавање расписала посебан јавни позив незапосленима ромске националности за доделу субвенције за самозапошљавање.

Укљученост Рома и Ромкиња у мере АПЗ у 2016. години

МЕРА АКТИВНЕ ПОЛИТИКЕ ЗАПОШЉАВАЊА	Роми	
	Укупно	Жене
Обука за активно тражење посла – АТП	1,665	725
Тренинг самоефикасности	34	14
Радионица за превладавање стреса услед губитка посла	2	1
Клуб за тражење посла	34	19
Сајмови запошљавања	1,247	513
Обука за развој предузетништва	155	61
Програм стручне праксе	8	3
Стицање практичних знања	4	1
Обуке за тржиште рада	6	4
Обуке на захтев послодавца	13	7
Функционално основно образовање одраслих	661	368
Приправници ИПА 2012	1	0
Субвенције за самозапошљавање	65	26
Субвенције за запошљавање незапослених из категорије теже запошљивих	93	37
Субвенција дела зараде корисника новчане социјалне помоћи	1	0
Јавни радови	318	72
Субвенције зараде особе са инвалидитетом без радног искуства	1	0

Извор: НСЗ, Извештај о реализацији Споразума о учинку НСЗ за период јануар-децембар 2016. године

Закључно са 31. децембром 2016. године, у мере активне политике запошљавања предвиђених локалним акционим плановима запошљавања укључено је 173 Рома, од којих је 37 Ромкиња.

3.8.2.31. Покретање конкретних пројеката који повезују образовање (стручна спрема, универзитет) са запошљавањем.

***Детаљнији приказ ће бити представљен у оквиру посебног АП за Стратегију за социјално укључивање Рома и Ромкиња у Републици Србији за период 2016-2025.**

(Континуирано, почев од II квартала 2016.)

Активност је делимично реализована. Представници Министарства просвете, науке и технолошког развоја су чланови међуресорне радне групе за израду Стратегије за социјалну инклузију Рома и Ромкиња у Републици Србији за период 2016-25 (усвојена фебруара 2016). У сарадњи са свим релевантним секторима МПНТР, припремљен је прилог/драфт за област образовања за Акциони план за имплементацију Ромске стратегије. Очекују се даље консултације у вези са израдом коначне верзије овог документа са буџетом.

Према извештају Министарства просвете, науке и технолошког развоја, у току је пројекат „Интеграција Рома 2020“, који спроводи Савет за регионалну сарадњу - Сарајево, Акциони тим за интеграцију Рома, а партнер је Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања. Савет окупља представнике/ице државних институција и организација цивилног друштва из Албаније, Босне и Херцеговине, Косова* , Црне Горе и Турске. Прва регионална радионица бавила се темом мониторинга и извештавања, док је друга посвећена теми буџетирању јавних политика за Роме. МПНТР има своју представницу у Стручној групи новоформираног Координационог тела за праћење реализације Стратегије за социјално укључивање Рома и Ромкиња у Републици Србији за период од 2016. до 2025. године.

Према извештају Министарства за рад, у сарадњи са Немачком организацијом за међународну сарадњу (GIZ), а у склопу пројекта „Подстицање запошљавања младих“, започете су консултације ради реализације пројектних активности са циљем унапређења запошљивости младих Рома. Планиран је обухват 100 младих незапослених Рома/Ромкиња програмима кратких обука у 5 профила за којима постоји потреба на тржишту рада, са ефектом на запошљавање/самозапошљавање од 60%. Такође, кроз реализацију пројектних активности биће пружена подршка за 10 Рома/Ромкиња у покретању споственог посла кроз набавку потребних материјалних ресурса. Укупна вредност планираних пројектних активности процењена је на 250.000,00 евра, са периодом реализације јануар-децембар 2017. године.

3.8.2.32. Спровођење анализе о узроцима због којих се значајан део рада Рома и даље налази у сивој економији, идентификовање проблема и могућих решења и давање препорука за превазилажење ове ситуације. (До IV квартала 2016.)

Активност је у потпуности реализована. Анализа разлога рада значајног броја Рома у сивој економији: проблеми и могућа решења израђена је на предлог Канцеларије за људска и мањинска права и подржана је средствима Шведске међународне развојне агенције – СИДА, у оквиру подршке Канцеларији за људска и мањинска права.

3.8.2.33. Подстицање укључивања локалних органа власти у смањење незапослености Рома, кроз реализацију локалних акционих планова запошљавања. (Континуирано)

Активност се успешно реализује. Подршка регионалној и локалној политици запошљавања пружана је у **2015. години** кроз одређивање средстава и буџета Републике Србије за суфинансирање програма и мера активне политике запошљавања предвиђених локалним акционим плановима запошљавања средствима. Одлуком министра надлежног за послове запошљавања одобрена су средства из буџета Републике Србије за суфинансирање програма и мера из локалних акционих планова запошљавања по захтевима 113 јединица

локалних самоуправа. Споразум о уређивању међусобних права и обавеза у реализацији програма и мера активне политике запошљавања НСЗ потписала је са 83 јединице локалних самоуправа док је 30 јединица локалних самоуправа одустало од реализације одлуке. За реализацију програма и мера предвиђених локалним акционим плановима у 83 јединице локалне самоуправе, опредељен је из буџета Републике Србије, као удео у суфинансирању, износ од 250.763.547,16 динара, а јединице локалних самоуправа 209.536.012,32 динара по основу којих је у мере укључено 5.096 незапослених лица. Кроз реализацију локалних акционих планова запошљавања у мере активне политике запошљавања укључено је 173 незапослених Рома (од којих је 35 Ромкиња).

Поред наведеног, НСЗ је са 48 јединица локалних самоуправама, које су у својим буџетима обезбедиле 444.225.439,42 динара и самостално финансирале програме и мере активне политике запошљавања, закључила споразуме о техничкој сарадњи ради реализације програма и мера у 2015. години. На овај начин у мере је укључено 2.674 незапослених лица.

У складу са **Националним акционим планом запошљавања за 2016. годину**, а у циљу подстицања развоја политике запошљавања која одговара на стање, потребе и могућности локалног тржишта рада, донета је Одлука о учешћу у финансирању програма или мера активне политике запошљавања предвиђених локалним акционим плановима запошљавања у 2016. години, којом су одобрена средства за суфинансирање укупно **97** локалних акционих планова запошљавања у износу од 338.016.557,90 динара што представља удео од 12,07% буџетских средстава Републике Србије опредељених за финансирање мера активне политике запошљавања у 2016. години.

Са 90 јединица локалне самоуправе Национална служба за запошљавање је закључила споразуме о уређивању међусобних права и обавеза у реализацији програма и мера активне политике запошљавања, док је 5 јединица локалне самоуправе одустало од реализације, а 2 нису присуиле потписивању споразума. Такође, НСЗ је закључила и 44 споразума о техничкој сарадњи са јединицама локалне самоуправе.

Закључно са 30. јуном 2016. године, у мере активне политике запошљавања предвиђених локалним акционим плановима запошљавања укључено је 50 Рома. Међутим, имајући у виду да је у току расписивање јавних позива ради реализације већине локалних акционих планова запошљавања, очекује се додатно укључивање припадника ромске националне мањине у мере активне политике запошљавања до краја године по основу локалних акционих планова запошљавања.

У оквиру ИПА 2012 програмског циклуса и техничке подршке НСЗ, у току је евалуација локалних акционих планова запошљавања који су суфинансирани средствима из буџета Републике Србије, у смислу броја, опредељених средстава, мера и обухвата незапослених лица (посебан фокус је на укључености Рома). Саставни део евалуације чиниће и препоруке за даље унапређење капацитета локалних савета за запошљавање, односно локалних акционих планова запошљавања.

Од 90 јединица локалне самоуправе са којима је у 2016. години Национална служба за запошљавање закључила споразуме о уређивању међусобних права и обавеза у реализацији програма и мера активне политике запошљавања, 86 јединица локалне самоуправе реализује потписане споразуме. Такође, у периоду јануар-септембар 2016. године Национална служба за запошљавање је закључила и 48 споразума о техничкој сарадњи са јединицама локалне самоуправе.

Закључно са 30. септембром 2016. године, у мере активне политике запошљавања предвиђених локалним акционим плановима запошљавања укључено је 130 Рома/Ромкиња.

У оквиру ИПА 2012 програмског циклуса, односно пројекта техничке подршке, извршена је процена мера активне политике запошљавања које су реализоване кроз локалне акционе планове запошљавања у периоду 2010-2016. године, са посебним фокусом на категорије теже запошљивих лица. Саставни део процене чине и препоруке за даље унапређење капацитета локалних савета за запошљавање, односно локалних акционих планова запошљавања. Такође, у оквиру наведеног пројекта техничке подршке, у периоду 28-29. новембар и 30. новембар -1. децембар 2016. године реализоваће се циклус обука са циљем јачања капацитета локалних савета за запошљавање да дефинишу политику запошљавања (која је у складу са потребама локалног тржишта рада) и адекватније препознају и укључе теже запошљиве категорије незапослених лица у програме и мере активне политике запошљавања предвиђене локалним акционим плановима запошљавања.

У оквиру пројекта „*Овде смо заједно – Европска подршка инклузији Рома*“, дана 26. октобра 2016. године, а у склопу конференције „*Инклузија Рома – изазови и шансе на локалном нивоу*“, 20 јединица локалне самоуправе потписале су Декларацију о социјалном укључивању Рома и Ромкиња на локалном нивоу.

2017. година:

У извештајном периоду I квартал 2017:

Током 2016. године од стране филијала Националне службе за запошљавање континуирано је пружана подршка у изради локалних акционих планова запошљавања, односно захтева за суфинансирање мера активне политике запошљавања из буџета РС, као и техничка подршка у спровођењу програма и мера који су финансирани искључиво од стране локалних самоуправа.

За суфинансирање програма и мера активне политике запошљавања у 2016. години поднето је 109 захтева. Одлуком о учешћу у финансирању програма или мера активне политике запошљавања предвиђених локалним акционим плановима запошљавања у 2016. години број: 401-00-00520/2016-24 од 20. априла 2016 године и Одлуком о измени и допуни одлуке о учешћу у финансирању програма или мера активне политике запошљавања предвиђених локалним акционим плановима запошљавања у 2016. години број: 401-00-

00520/2016-24/1 од 23. јуна 2016 године, одобрено је 97 захтева јединица локалне самоуправе. Средства за реализацију учешћа у финансирању програма или мера активне политике запошљавања предвиђених локалним акционим плановима запошљавања обезбеђена су у оквиру средстава опредељених буџетом Републике Србије за спровођење мера активне политике запошљавања у 2016. години у укупном износу од 338.016.557,90 динара.

Од 97 јединица локалних самоуправа, 84 јединице локалне самоуправе су реализовале Споразум о уређивању међусобних права и обавеза у реализацији програма и мера активне политике запошљавања.

Закључно са 31. децембром 2016. године, у мере активне политике запошљавања предвиђених локалним акционим плановима запошљавања укључено је 173 Рома, од којих је 37 Ромкиња.

Национална служба за запошљавање је током 2016. године закључила и 54 споразума о техничкој сарадњи са локалним самоуправама у циљу реализације локалних акционих планова запошљавања, при чему су укупна потребна средства обезбеђена у буџетима јединица локалне самоуправе (431.463.531,64 динара).

3.8.2.34. Развој и институционализација афирмативних мера, као и материјалних и нематеријалних подстицаја као што су мали грантови и јавно-приватно партнерство, у циљу подршке запошљавању Рома и покретању одрживих пословних активности Рома. (Континуирано)

Активност се успешно реализује. Подршка развоју предузетништва, из система политике запошљавања, врши се кроз реализацију **субвенције за самозапошљавање** и пратећих услуга подршке.

Подршка предузетништву и самозапошљавању реализује се кроз доделу субвенција, кроз стручну помоћ, информативне и саветодавне услуге у пословним центрима Националне службе за запошљавање и организовањем обука за предузетништво за незапослена лица. Такође, предузетницима се, у првој години пословања, пружа подршка кроз менторинг програм и специјалистичке обуке. Према подацима НСЗ, током **2015. године**, у обуку за развој предузетништва укључен је 161 припадник ромске националне мањине, док је субвенција за самозапошљавање додељена за 98 Рома, од којих су 43 Ромкиње.

У складу са Националним акционим планом запошљавања за **2016. годину**, субвенција за самозапошљавање се одобрава ради оснивања радње, задруге, или другог облика предузетништва, од стране незапосленог или удруживањем више незапослених, као и за оснивање привредног друштва уколико оснивач заснива у њему радни однос, у једнократном износу од 180.000 динара, а за самозапошљавање особа са инвалидитетом субвенција износи 200.000,00 динара по кориснику. Јавни позиви за подношење захтева за

доделу субвенције за самозапошљавање расписани су 17. фебруара 2016. године од стране НСЗ, укључујући посебан јавни позив за доделу средстава за самозапошљавање Рома/Ромкиња.

Закључно са 30. јуном 2016. године, субвенција за самозапошљавање додељена је за 49 Рома, од којих је 20 Ромкиња. И у 2016. години настављен је тренд велике заинтересованости незапослених лица за програм субвенције за самозапошљавање, али недовољна квота за обухват свих поднетих захтева са бизнис планом који задовољавају критеријуме из јавног позива. Када су у питању Роми, и даље је присутан проблем у квалитету поднетих захтева и бизнис планова, као и у обезбеђивању средстава обезбеђења.

Према подацима Националне службе за запошљавање, у периоду јануар-септембар 2016. године, финансијска подршка покретању сопственог посла, у виду субвенција за самозапошљавање додељена је за 63 Рома, од којих је 25 Ромкиња.

2017. година

У извештајном периоду I квартал 2017:

У оквиру система политике запошљавања не реализује подршка у виду грантова, односно подршка развоју предузетништва, пружа се кроз реализацију **субвенције за самозапошљавање** и пратећих услуга подршке.

Подршка предузетништву и самозапошљавању реализује се кроз доделу субвенција, стручну помоћ, информативне и саветодавне услуге у пословним центрима Националне службе за запошљавање и организовањем обука за предузетништво за незапослена лица. Такође, предузетницима се, у првој години пословања, пружа подршка кроз менторинг програм и специјалистичке обуке.

Према подацима Националне службе за запошљавање, током 2016. године, 155 незапослених Рома (61 Ромкиња) учествовало је у обуци за развој предузетништва, док је финансијска подршка покретању сопственог посла (у виду субвенције за самозапошљавање) додељена за 65 Рома, од којих је 26 Ромкиња.

3.8.2.35. Подстицање размене информација о могућностима запошљавања како би се информисао што већи број припадника ромске заједнице, о могућностима запошљавања,, уз пружање материјалне и професионалне (менторске) подршке самозапошљавању рањивих група кроз мале грант шеме. (2014-2016)

Активност се успешно реализује. У складу са пројектом „Европска подршка за инклузију Рома – Овде смо заједно”, Национална служба за запошљавање узела је учешће у раду мобилних тимова који су формиран у 20 пилот општина у Србији. Представници НСЗ учествују у редовним заједничким посетама мобилних тимова ромским насељима и тим путем информишу припаднике ромске националности о финансијским и нефинансијским мерама НСЗ, као и могућностима за запошљавање. Министарство за рад, запошљавање,

борачка и социјална питања прати реализацију пројектних активности кроз учешће у раду Управног одбора Пројекта.

У оквиру Пројекта *“Смањење сиромаштва и унапређење могућности запошљавања маргинализованих и угрожених група становништва у Србији са фокусом на Ромкиње”* (реализује HELP на територији општина Краљево, Крушевац, Лесковац, Пожаревац, Владичин Хан, Врање и Пријеполје) додељено је укупно 204 гранта у опреми у вредности 2400 евра и 1500 евра, међу којима је 39 Рома и 59 Ромкиња.

Промовисање мера активне политике запошљавања усмерених ка повећању запошљивости и запошљавању лица из категорија теже запошљивих наставило се и у 2016. години. Дана 19. маја 2016. године НСЗ и Амбасада Републике Аустрије у РС организовале су Регионалну конференцију *„Запошљавање теже запошљивих група“*, са циљем промоције, размене искустава и примера добре праксе у реализацији активности усмерених ка благовременој и квалитетној интеграцији или реинтеграцији теже запошљивих лица на тржиште рада.

Дана 31. маја 2016. године, Мисија ОЕБС у РС, у сарадњи са Министарством за рад, запошљавање, борачка и социјална питања и Тимом за социјално укључивање и смањење сиромаштва организовала је *„Конференцију о најбољим праксама у запошљавању Рома и Ромкиња“*, током које су представљени резултати и примери добре праксе компоненте 6 пројекта *„Овде смо заједно – Европска подршка за инклузију Рома“* финансираног из ИПА 2012 програмског циклуса.

У оквиру компоненте 6 пројектног документа, пружена је техничка помоћ и подршка у оснивању нових и развоју постојећих предузећа, са циљем стварања могућности за запошљавање, социјалну мобилизацију и побољшану инклузију Рома. У складу са идентификованим потребама и расположивим средствима у оквиру Пројекта, техничка помоћ укључивала је обуку, менторство, набавку опреме и друге видове помоћи и подршке, која омогућава успостављање или ширење пословне активности привредног субјекта, чиме се стварају потребни услови за отварање нових одрживих радних места. Од 249 предузећа/иницијатива заинтересованих за регистровање добрих пракси у запошљавању Рома и Ромкиња, кроз више циклуса селекције, изабрано је за подршку 18 предузећа/иницијатива, од којих је 14 било у власништву Рома (односно 8 у власништву Ромкиња), односно као крајњи резултат Пројекта, 17 изабраних предузећа/иницијатива запослило је 60 Рома/Ромкиња.

Дана 9. новембра 2016. године усвојен је Национални акциони план запошљавања за 2017. годину (*“Службени гласник РС”, број 92/2016*), који представља основни стратешки документ за реализацију мера активне политике запошљавања у 2017. години. Карактерише га боље таргетирање категорија теже запошљивих лица, односно давање приоритета за укључивање у мере активне политике запошљавања оних категорија унутар категорије теже запошљивих незапослених лица која су у неповољнијем положају на тржишту рада, као и заснованост мера активне политике запошљавања на резултатима спроведених евалуација утицаја. Сходно наведеном документу, у 2017. години статус теже запошљивих лица која ће имати приоритет при укључивању у мере активне политике запошљавања имаће: млади

до 30 година живота, вишкови запослених, старији од 50 година, лица без квалификација и нискоквалификовани, особе са инвалидитетом, **Роми**, радно способни корисници новчане социјалне помоћи, дугорочно незапослени (на евиденцији дуже од 12 месеци а посебно незапослена лица која траже посао дуже од 18 месеци), млади до 30 година старости са статусом деце палих бораца, млади до 30 година старости који су имали/имају статус детета без родитељског старања, жртве трговине људима и жртве породичног насиља.

Такође, у програме и мере активне политике запошљавања укључиваће се и остала теже запошљива лица из посебно осетљивих категорија незапослених као што су: жене, рурално становништво, избегла и расељена лица, повратници према споразуму о реадмисији, самохрани родитељи, супружници из породице у којој су оба супружника незапослена, родитељи деце са сметњама у развоју и сл. на начин којим се омогућава њихова интеграција на тржиште рада и побољшање квалитета живота.

2017. година

У извештајном периоду I квартал 2017:

Према подацима Националне службе за запошљавање, током 2016. године услугом саветовања за запошљавање (процена запошљивости и израда/ревизија индивидуалног плана запошљавања) обухваћено је 21.778 Рома (9.691 Ромкиња). Услугу информисања о могућностима за развој каријере (из система професионале оријентације) користило је 74 Рома (24 Ромкиње).

На основу **Националног акционог плана запошљавања за 2017. годину** ("*Службени гласник РС*", број 92/2016)¹⁰, закључен је Споразум о учинку Националне службе за запошљавање за 2017. годину и дана 7. фебруара 2017. године расписани јавни позиви/конкурси за реализацију мера активне политике запошљавања у 2017. годину (укључујући и посебан јавни позив незапосленима ромске националности за доделу субвенције за samozapoшљавање).

Укупан планирани обухват незапослених мерама активне политике запошљавања у 2017. години је 131.230 лица, од којих је 7.590 особа са инвалидитетом, са ефектом на запошљавање од 31%, односно 40.991 незапослених лица.

За реализацију мера активне политике запошљавања у 2017. години опредељен је износ од 2,8 милијарди динара из доприноса за случај незапослености, као и 550 милиона динара из Буџетског фонда за професионалну рехабилитацију и подстицање запошљавања особа са инвалидитетом.

Јавни позиви/конкурси за реализацију мера активне политике запошљавања у 2017. години, расписани су од стране Националне службе за запошљавање дана 7. фебруара 2017. године.

¹⁰ Информација о НАПЗ за 2017. годину и мерама активне политике запошљавања које ће се реализовати у 2017. години, укључујући и утврђене категорије теже запошљивих лица саставни је део претходног извештаја.

3.8.2.36. Усвајање закона о принудним исељењима у складу са релевантним међународним стандардима, којима се утврђују обавезни услови који се морају поштовати у таквим случајевима (нарочито укључујући правила за случај неопходне релокације, која је могућа само након што су становници добили претходно обавештење на време, уз пуно поштовање њихових људских права), уз:

-развој приручника и смерница о процедурама надлежних органа за релокацију неформалних насиља, са посебним нагласком на улогу и обавезе локалне самоуправе,

-дистрибуција приручника и смерница свим релевантним управним органима.

-успостављање јасног механизма праћења и извештавања.

(I квартал 2016.)

Активност је у потпуности реализована. Народна скупштина Републике Србије донела је Закон о становању и одржавању зграда („Службени гласник РС“, бр. 104/16) који уређује поступак принудних исељења у складу са релевантним међународним стандардима. Одредбама члана од 78. до 87. Закона уређује се поступак исељења лица из бесправно изграђених стамбених објеката на земљишту у својини другог лица, када је то неопходно. Цео поступак се спроводи уз претходне консултације становништва погођеног исељењем и њихово укључивање у доношење одговарајућих одлука у оквиру овог поступка уз пуно поштовање њихових људских права. Ове одредбе обухватају и утврђивање услова које треба да испуни одговарајући смештај за пресељење.

У овај закон уграђене су све обавезе које проистичу из потврђених међународних конвенција. То се пре свега односи на Међународни пакт о економским, социјалним и културним правима и акте који из њега проистичу, општи коментари: 3. (прогресивно преузимање обавеза државе у остваривању људских права), 4. (елементи одговарајућег стана) и 7. (заштита од/приликом исељења).

Оваквим законодавством Република Србија тежи и остваривању високих стандарда заштите људских права утврђених међународним правним актима које су прихватиле земље чланице Европске уније, а што се пре свега односи на релевантне одредбе:

- Европске повеље о заштити људских права и основних слобода: члан 8. – Право на поштовање приватног и породичног живота и између осталог право на дом; члана 13. – Право на делотворни правни лек и члана 14. – Забрана дискриминације), као и

- Ревидиране европске социјалне повеље, члана 31. који утврђује основне елементе стамбених права: 1. унапређење приступа смештају одговарајућег стандарда; 2. спречавање и умањивање бескућништва до његовог потпуног уклањања; 3. Обезбеђивања ценовно приуштивног стамбеног смештаја за људе са недовољно средстава.

3.8.2.37. Усвајање и примена Закона о становању у складу са одредбама Међународне конвенције о економским, социјалним и културним правима.

(За усвајање закона: IV квартал 2015- I квартала 2016.; За примену: Континуирано)

Активност се успешно реализује. Народна скупштина Републике Србије донела је Закон о становању и одржавању зграда („Службени гласник РС“, бр. 104/16) који уређује поступак принудних исељења у складу са релевантним међународним стандардима. Одредбама члана од 78. до 87. Закона уређује се поступак исељења лица из бесправно изграђених стамбених објеката на земљишту у својини другог лица, када је то неопходно. Цео поступак се спроводи уз претходне консултације становништва погођеног исељењем и њихово укључивање у доношење одговарајућих одлука у оквиру овог поступка уз пуно поштовање њихових људских права. Ове одредбе обухватају и утврђивање услова које треба да испуни одговарајући смештај за пресељење.

У овај закон уграђене су све обавезе које проистичу из потврђених међународних конвенција. То се пре свега односи на Међународни пакт о економским, социјалним и културним правима и акте који из њега проистичу, општи коментари: 3. (прогресивно преузимање обавеза државе у остваривању људских права), 4. (елементи одговарајућег стана) и 7. (заштита од/приликом исељења).

Оваквим законодавством Република Србија тежи и остваривању високих стандарда заштите људских права утврђених међународним правним актима које су прихватиле земље чланице Европске уније, а што се пре свега односи на релевантне одредбе:

- Европске повеље о заштити људских права и основних слобода: члан 8. – Право на поштовање приватног и породичног живота и између осталог право на дом; члана 13. – Право на делотворни правни лек и члана 14. – Забрана дискриминације), као и
- Ревидиране европске социјалне повеље, члана 31. који утврђује основне елементе стамбених права: 1. унапређење приступа смештају одговарајућег стандарда; 2. спречавање и умањивање бескућништва до његовог потпуног уклањања; 3. Обезбеђивања ценовно приуштивог стамбеног смештаја за људе са недовољно средстава.

3.8.2.38. Изналажење решења за постојећа неформална насеља Рома кроз:

-Процену свих расположивих могућности за легализацију постојећих појединачних стамбених објеката у одрживим неформалним насељима;

-Када је релокација апсолутно неопходна, обезбеђење локације за расељење, у складу са новим законом о принудним исељењима и пратећим приручником којим се утврђују процедуре надлежних органа за релокацију неформалних насеља који је Влада упутила локалним органима јавне власти.

(Континуирано, почев од I квартала 2016. године)

Активност се успешно реализује. У циљу јачања капацитета јединица локалних самоуправа, Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре је успоставио Географски информациони систем за праћење неформалних („ромских“) насеља, а у наведеном Нацрту закона о становању и одржавању зграда, прописује се обавеза праћења принудних иселења и расељавања.

У оквиру Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре је успостављен Географски информациони систем о под-стандардним ромским насељима (ГИСРН) кроз пројекат Европске уније „Овде смо заједно“, и контрола квалитета система је у току. Средства која су наведена у оквиру овог резултата се не односе само на успостављање ГИСРП, већ се већи део средстава односи на израду планске документације за просторно-планско регулисање насеља (донето 13 регулационих планова), као једног од кључних предуслова за регулисање имовинско правних односа на земљишту и легализацију стамбених објеката као и унапређење инфраструктуре. Такође кроз овај пројекат је припремљено и 13 пакета техничке документације за унапређење, односно изградњу комуналне инфраструктуре.

У оквиру израде ГИСРН урађена је анализа стања физичке и социјалне инфраструктуре у ромским насељима, као и потреба за њихово унапређење, а у оквиру ове фазе која је претходила изради планова и техничке документације урађена је и анализа постојећег становања Рома, а такође су предложени и одговарајући модели за унапређење услова становања.

Усвојен је Закон о становању и одржавању зграда, 22. децембра 2016. године и ступио је на снагу 1. јануара 2017. године.

3.8.2.39. Изналажење решења за интерно расељене Роме са Косова и Метохије који у великој мери не планирају да се врате, кроз финансирање програма за унапређење животних услова интерно расељених лица, укључујући и Роме. (Континуирано)

Активност се успешно реализује. Комесаријат за избеглице и миграције приликом планирања и реализације буџетских и донаторских средстава води рачуна да овим програмима обухвати јединице локалне самоуправе (ЈЛС) на чијој територији живи велики број интерно расељених лица. Роми који су интерно расељена лица могу да конкуришу у свим програмима за унапређење животних услова интерно расељених лица. Погледати тачку 3.9.1.4 обзиром да се све наведено односи на најугроженија интерно расељена лица, укључујући Роме.

Напомена: Не постоји обавеза да се интерно расељена лица изјасне по националности као Роми.

3.8.2.40. Успостављање Географског информационог система за неформална насеља Рома, у циљу доношења ефикасних и ефективних инвестиционих одлука како би се унапредио положај ромске заједнице. (IV квартал 2015.)

Активност се успешно реализује. У оквиру Географски информациони систем о подстандардним ромским насељима (ГИСРН) који је успостављен у Министарству грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, од иницијалног извештаја до сада је извршена размена података између Министарству и Републичког геодетског завода и у току је контрола његовог квалитета.

Средства која су наведена у оквиру овог резултата се не односе само на успостављање ГИСРН, већ се већи део средстава односи на израду планске документације за просторно-планско регулисање насеља (донето 13 регулационих планова), као једног од кључних предуслова за регулисање имовинско правних односа на земљишту и легализацију стамбених објеката као и унапређење инфраструктуре. Такође кроз овај пројекат је припремљено и 13 пакета техничке документације за унапређење, односно изградњу комуналне инфраструктуре.

У оквиру израде ГИСРН урађена је анализа стања физичке и социјалне инфраструктуре у ромским насељима, као и потреба за њихово унапређење, а у оквиру ове фазе која је претходила изради планова и техничке документације урађена је и анализа постојећег становања Рома, а такође су предложени и одговарајући модели за унапређење услова становања.

У оквиру успостављања Географског информационог система о подстандардним ромским насељима, завршена је контрола квалитета система и у току су додатне обуке за његово коришћење и одржавање.

3.8.2.41. Унапређење инфраструктурних услова у неформалним насељима Рома који тренутно живе у неформалним насељима, као и релокација у адекватне социјалне станове на територији локалних самоуправа.

За покретање пројекта: I–II квартал 2016.; За примену: период 2017-2020)

Активност се успешно реализује. Започете су припремне активности за пројекат Спровођење трајних решења за становање и побољшање физичке инфраструктуре у ромским насељима, који ће се финансирати средствима ИПА 2013. За ова решења је у великој мери припремљена пројектна документација у оквиру пројекат Европске уније „Овде смо заједно“ (финансирана из ИПА 2012), а локалне самоуправе и невладине организације ће моћи да кандидују и додатне пројекте, уколико имају припремљену пројекту документацију.

У оквиру ових припрема 5.јула 2016. године објављен је позив за достављање пријава за доделу бесповратних финансијских средстава (грантова) ради спровођења активности са циљем обезбеђивања трајних стамбених решења и унапређења инфраструктуре у ромским насељима, који је објављен на EuropeAid web сајту, web сајту Сектора за уговарање и финансирање програма из средстава ЕУ (CFCU) и локалним новинама “Политика“.

У циљу информисања јавности о овом пројекту спроведене су информативне сесије у периоду од 13-15.јула 2016. године у Београду, Новом Саду и Нишу. Рок за пријављивање пројеката, који је првобитно био предвиђен до 9. септембра 2016. године, продужен је до 23. септембра 2016. године.

Министарство финансија - Сектор за уговарање и финансирање програма из средстава Европске уније, објавио је 9. августа 2016. године на свом сајту позив за достављање пријава за доделу уговора о услугама техничке помоћи за овај пројекат. Рок за подношење пријава за техничку помоћ је био до 8. септембра 2016. године и у току је оцена поднетих пријава.

У оквиру овог пројекта је на званичном сајту CFCU је 10. августа 2016. објављен позив за избор спољних консултаната за помоћ Комисији за оцену предлога пројеката, који је био отворен до 17. августа 2016. године. Тренутно се чека добијање сагласности Европске комисије за коначан избор спољних консултаната.

I 2017

Пројекат који се финансира из програма ИПА 2013 Техничка помоћ „Унапређење услова живота и становања Рома који тренутно живе у неформалним насељима” (уговор техничке помоћи вредности 1.500.000€) и „Спровођење трајних решења за становање и побољшање физичке инфраструктуре у ромским насељима“ (грант шема вредности 9.500.000 €) су у фази уговарања. Тендерска процедура је у току, а крајњи рок за потписивање уговора је 6. јун 2017.

3.8.2.42. Идентификација нових неформалних насеља у којима је неопходно унапређење животних услова, укључујући:

-припрему планске документације;

-дефинисање услова за унапређење инфраструктурних мрежа;

-активности усмерене ка релокацији становника у нове социјалне станове.

(I квартал 2016 – 2021)

Активност се успешно реализује. У оквиру програма ИПА 2014 „Пројекат побољшања социо-економских услова живота ромске популације“ је у фази припреме за покретање тендерског поступка. Покретање тендерског поступка се очекује у другој половини 2017.

3.8.2.43. Ажурирање или усвајање локалних стратегија и акционих планова како би се обухватили прецизнији подаци о Ромима становницима неформалних насеља, као и да би се предложиле мере за регулисање и консолидацију животних услова у постојећим неформалним насељима.

(IV квартал 2016. године)

Активност је делимично реализована.

Према извештају Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре за **I квартал 2017**, програм ИПА 2014 „Пројекат побољшања социо-економских услова живота ромске популације“ је у фази припреме за покретање тендерског поступка. Покретање тендерског поступка се очекује у другој половини 2017.

3.8.2.44. Развој и институционализација локалних протокола за заштиту деце Рома која живе и/или раде на улици и обезбеђење одрживе финансијске подршке за градске услуге у заједници, као што су прихватни центри, који доприносе заштити и социјалној инклузији. (Развој протокола: до IV квартала 2016. године; Одрживо финансирање: Континуирано)

Извештај надлежне институције није достављен

3.8.2.45. Организовање подршке за децу која живе и/или раде на улици, уз повећано употребу капацитета установа социјалне заштите које пружају услуге повремених или трајних смештаја, укључујући и услуге интензивне терапије за децу са структуралним поремећајима личности или понашања (ПИТ програм).

(Континуирано, почев од I квартала 2016.)

Извештај надлежне институције није достављен.

3.8.2.46. Идентификација метода за интензивнију инклузију деце Рома у локалне услуге социјалне заштите, унапређење програма подршке за мајке и јачање саветодавне улоге у раду са породицама Рома.

(За развој метода: до II квартала 2016.; За примену: Континуирано, почев од IV квартала 2016)

Извештај надлежне институције није достављен.

3.8.2.47. Спровођење анализе потреба у циљу унапређења приступа услугама здравствених медијаторки од стране корисника. (I квартал - II квартал 2016. године)

Извештај надлежне институције није достављен.

3.8.2.48. Увођење здравствених медијаторки као помоћног здравственог особља у номенклатуру занимања, укључујући:

- развој курикулума за формално образовање;
- систематизација њихових радних места и
- укључивање у национални оквир квалификација.

(За развој курикулума за формално образовање : II квартал 2016.; За систематизацију – до IV квартала 2016.; За укључивање у национални оквир квалификација: IV квартал 2017.)

Активност није реализована Медијаторке похађају професионални развојни програм за здравствене медијаторке - Мисије ОЕБСа у Србији, пројекат Овде смо заједно - Европска подршка за инклузију Рома. Развојни програм садржи седам тродневних едукација, чије је извођење поверено средњој медицинској школи „Београд“.

Према Закону о здравственој заштити Министарство здравља је утврдило да се здравствене медијаторке могу систематизовати искључиво као здравствени сарадници што изискује њихово дошколовавање или преквалификацију у складу са важећим прописима који уређују средње образовање.

3.8.2.49. Обезбедити додатна средства како би се постепено повећао број здравствених медијатора, на основу анализе потреба. (До 2017.)

Извештај институције не садржи податке о спровођењу активности.

3.8.2.50. Унапређење система заштите и подршке жртава насиља у породици, у складу са новом Стратегијом за борбу против насиља у породици.

Веза са мером 3.6.1.11. (Континуирано)

Активност се успешно реализује. Јула 2015. године, након доношења Правилника о унутрашњој организацији и систематизацији радних места у Министарству унутрашњих

послова у Управи криминалистичке полиције у седишту Министарства формирано је Одељење за превенцију и сузбијање насиља у породици.

У полицијским управама на територији Републике Србије успостављена је мрежа координатора коју чине 54 полицијска службеника из организационих јединица криминалистичке и полиције опште надлежности у чијој надлежности је праћење проблематике насиља у породици и партнерским односима над женама, као и примена Посебног протокола о поступању полицијских службеника у случајевима насиља над женама у породици и партнерским односима. Такође, на локалном нивоу формиран су тимови које чине представници полиције, јавног тужилаштва, установа социјалне и здравствене заштите и удружења грађана, са задатком координације, размене информација и непосредног укључивања у конкретне предмете.

Министар правде потписао је Споразум о међу-секторској сарадњи у спровођењу Општег протокола о поступању и сарадњи институција, органа и организација у ситуацијама насиља над женама у породици и у партнерским односима у области града Београд 25. новембра, 2015. Потписници споразума су: Секретаријат за социјалну заштиту града Београда, Секретаријат за образовање и дечју заштиту града Београда, Секретаријат за здравство града Београда, Градски центар за социјални рад у Београду, Полицијска управа за град Београд, сви основни судови у Београду, прекршајни суд у Београду, општинска јавна тужилаштва у Београду, центар за заштиту одојчади, деце и омладине у Београду, Аутономни женски центар, и Саветовалишта против насиља у породици у Београду.

Истовремено, Министарство правде је припремило Нацрт закона о спречавању насиља над женама у породици и у партнерским односима који је тренутно на јавној расправи.

Полицијски службеници Одељења за превенцију и сузбијање насиља у породици, у сарадњи са представницима Мисије ОЕБС-а у Србији по одобрењу Кабинета министра 01 број 5787/16 од 04.07.2016. године, реализовали су један од три планирана округла стола под називом „Унапређење поступања полицијских службеника у раду са жртвама кривичних дела – поступање по Посебном протоколу за поступање полицијских службеника у случајевима насиља у породици“, 08.07.2016. године, у Новом Саду за представнике девет Полицијских управа и то: ПУ у Новом Саду, Сомбору, Суботици, Сремској Митровици, Кикинди, Панчеву, Зрењанину, Шапцу, Смедереву (18 полицијских службеника).

У припреми је реализација другог по реду округлог стола, који је планиран 11.10.2016. године, у Нишу за полицијске службенике из девет Полицијских управа и то: ПУ у Нишу, Бору, Зајечару, Пироту, Лесковцу, Врању, Прокупљу, Новом Пазару и Пријепољу (18 полицијских службеника) и трећег округлог стола у Београду, који је планиран да се реализује у новембру 2016. године, за полицијске службенике Полицијске управе за град Београд, Полицијске управе у Ваљеву, Пожаревцу, Јагодини, Крагујевцу, Чачку, Ужицу, Краљеву и Крушевцу (18 полицијских службеника).

У току је реализација инструктивно контролне делатности коју реализује Одељење за превенцију и сузбијање насиља у породици у сарадњи са Одсеком за превенцију и сузбијање малолетничке делинквенције и представницима Управе полиције, у Полицијским управама (1-27), у циљу утврђивања начина организовања и усмеравања рада полицијских службеника на превенцији и сузбијању кривичних дела и прекршаја са елементима насиља, која су извршена у оквиру породице и партнерских односа, као и заштите деце и малолетника од злостављања и занемаривања. Контролно инструктивна делатност је до 16.09.2016. године, реализована у осам Полицијских управа.

Након усвајања Закона о спречавању насиља у породици, који ће почети са применом у 2017 години, биће организована и спроведена обука за полицијске службенике који поступају у предметима породичног насиља

Како наводи Министарство рада, нова стратегија није усвојена. У оквиру радне верзије измене и допуне Породичног закона, у делу закона који се односи на грађанско-правну заштиту од насиља у породици, предвиђене су две нове мере: 1) издавање налога којим се починилац насиља у породици упућује на психо-социјални третман, 2) уводи се обавеза органа старатељства (Центра за социјални рад) да прати извршење изречене мере и о томе обавештавама суд и постоји обавеза суда да у случају кршења изречене мере од стране починиоца по службеној дужности покрене поступак за пуно поштовање., односно поступак принудног извршења и друге мере предвиђене законом.

Канцеларија за људска и мањинска права је припремила **Трећи извештај о праћењу имплементације Акционог плана за примену Стратегије превенције и заштите од дискриминације**, који обухвата мере и активности предвиђене за реализацију у првом и другом кварталу 2016. године. Извештај је размотрио Савет Владе за праћење реализације Акционог плана, на својој трећој седници, 27. фебруара 2017. године.

2017. година

У току је спровођење обуке за 410 полицијских службеника из полицијских управа и седишта Министарства у области спречавања и сузбијања насиља у породици.

3.8.2.51. Унапређење система превенције, заштите, подршке, и реинтеграције жртава трговине људима складу са новом Стратегијом за борбу против трговине људима.

Веза са АП за ПГ 24 (Континуирано, до 2017. године)

Активност се успешно реализује. У циљу унапређивања заштите жртава трговине људима током маја месеца ове године на конкурс Министарства правде за коришћење тужилачког

опортунитета Центар за заштиту жртава трговине људима је конкурисао за средства и добио од Министарства правде 1.4 милиона динара за директну подршку жртвама трговине људима као што је обезбеђивање хуманитарних пакета, куповине лекова и здравствени прегледи који нису на листи за финансирање из буџета куповина огрева, куповина карата за превоз и слично.

У току је израда Програма обуке за представнике свих школа у Републици Србији који ће спровести претходно обучени (80) представници школских управа, како би се у свакој школи организовала обука за ученике узраста од 14 до 18 година о проблему трговине људима и препознавања индикатора трговине људима

У току је припрема едукативног документарног филма о трговини људима који ће се приказивати у свим школама као превентивна активност.

У циљу унапређивања заштите жртава трговине људима током маја месеца ове године на конкурс Министарства правде за коришћење тужилачког опортунитета Центар за заштиту жртава трговине људима је конкурисао за средства и добио од Министарства правде 1.4 милиона динара за директну подршку жртвама трговине људима као што је обезбеђивање хуманитарних пакета, куповине лекова и здравствени прегледи који нису на листи за финансирање из буџетам куповина огрева, куповина карата за превоз и слично

Према извештају МУП за четврти квартал 2016:

У периоду 24-30. октобра 2016. године у Наставном центру "Кула" у Кули, реализован је "Специјалистички курс за борбу против трговине људима" за 15 полицијских службеника организационих јединица Министарства унутрашњих послова Републике Србије у циљу осавремењивања постојећих и усвајања нових знања, вештина и ставова за ефикасно и ефективно обављање послова сузбијања трговине људима.

У периоду 11.10-09.11.2016. године, у складу са Програмом стручног усавршавања полицијских службеника Министарства унутрашњих послова за 2016. годину, реализоване су обуке на тему "Законске одредбе које регулишу проблематику трговине људима, илегалних миграција и кријумчарење људима", где је на 12 реализованих обука присуствовало укупно 159 полицијских службеника граничне полиције.

У оквиру пројекта "Превенција ризика од трговине људима деце и младих у Србији", чији је циљ опште смањење ризика од трговине људима међу ученицима у основним и средњим школама, а који реализује хуманитарна организација "Унитас фонд" у сарадњи са Центром за заштиту жртава трго

вине људима и Министарством просвете, октобра 2016. године снимљен је превентивно едукативни филм под називом "Посматрачи". Претпремијера филма одржана је 17. октобра 2016. године у Београду уочи Европског дана борбе против трговине људима, док је 18. октобра 2016. године премијерно емитован на ТВ "Радио телевизија Србија" поводом

обележавања Европског дана борбе против трговине људима. Филм је преведен и на енглески језик и доступан је младима на Интернет страни "Youtube". Такође, у оквиру пројекта обучено је 80 просветних радника – стручних тренера у циљу едукације 300.000 деце у основним и средњим школама у Републици Србији.

У оквиру пројекта Међународне организације рада "Ангажовање и подршка на националном нивоу за смањење појаве дечјег рада", у периоду јул-октобар 2016. године одржано је више радионица на којима су учешће имали представници Министарства унутрашњих послова и других државних органа и организација, којом приликом је израђен предлог правног оквира, процедуре за службенике Инспектората за рад и листа опасних занимања за децу.

3.8.2.52. Унапређење софтвера којим се омогућава размена података који се односе на Роме, између базе података Министарства здравља и осталих релевантних сектора, у складу са Законом о заштити података о личности, како би се остварила већа инклузија Рома кроз услуге социјалне заштите. (IV квартал 2016. године)

Активност је делимично реализована Приступило се унапређењу софтвера и базе података Министарства здравља које ће се извршити у више фаза.

3. 9. ПОЛОЖАЈ ИЗБЕГЛИЦА И ИНТЕРНО РАСЕЉЕНИХ ЛИЦА

3.9.1.1. Обезбеђивање трајних стамбених решења за избеглице кроз реализацију Регионалног програма за стамбено збрињавање избеглица и редовних националних програма збрињавања. (Континуирано, до 2018. године)

Активност се успешно реализује. Реализација пет потпројеката у оквиру Регионалног стамбеног програма је у току. РСП се спроводи у 117 ЈЛС, од тога у 49 ЈЛС које обезбеђују земљиште и инфраструктуру је планирана изградња станова. Укупно у оквиру РСП расписани су јавни позиви за укупно 3.703 стамбених решења, за које је конкурисало 9.123 избегличких породица, а изабрано је укупно 2.014 избегличких породица. Ради избора корисника формирано је укупно 144 комисије, за сваки модел стамбеног решења посебно. Од тог броја 108 је завршило процес избора корисника, док је процедура у осталим комисијама у току. У оквиру првог потпројекта завршена је испорука 129 пакета грађевинског материјала као и постављање 54 монтажних кућа. У оквиру другог и четвртог потпројекта избор корисника за 600 пакета грађевинског материјала у 26 ЈЛС је завршен, изабрано је 461 корисник за стамбене јединице у 22 ЈЛС, док је потписивање уговора са корисницима за доделу 150 монтажних кућа завршено. У току је пројектовање за све монтажне куће. Република Србија је кроз контрибуцију обезбедила 80 пакета грађевинског материјала у 9 ЈЛС и 59 сеоских кућа у 5 ЈЛС. У трећем потпројекту који се реализује на територији града Београда изабрани су корисници за 49 монтажних кућа, у

току је тендер за пројектовање и изградњу. Отварање понуда заказано је за 16. децембар 2016. године, изабрани су корисници за доделу помоћи за куповину 69 сеоских кућа са окућницом, куће су купљене и усељене док је церемонија постављања камена темељца у септембру, у Овчи, означила почетак радова на изградњи 235 стамбених јединица. Радови у Овчи су успешни и теку у складу са реализацијом програма. Пети потпројекат је почео са реализацијом, у току је избор корисника за 1.262 стамбене јединице, 992 које ће бити изграђене у 25 ЈЛС, 165 у Старој Пазови и 270 у општини Земун у Београду. Такође је почела и реализација грант шема у оквиру петог потпројекта за доделу 250 пакета грађевинског материјала, за које је изабрано 11 ЈЛС и куповину 200 сеоских кућа за које је изабрано 19 ЈЛС. Церемонија потписивања уговора са општинама из петог потпројекта као и општинама из проширења завршена је 22. новембра 2016. године. Паралелно са пет пројеката, Републици Србији је одобрено и проширење четвртог потпројекта којим су обухваћени изабрани корисници из претходних потпројеката који због лимитираних броја стамбених решења нису могли бити збринуте у оквиру тих потпројеката. Анекс уговора за овај пројекат је потписан 12. октобра 2016. године чиме је обезбеђено даље спровођење РСП-а. Комесаријат за избеглице и миграције наставља са спровођењем свих компоненти у оквиру Регионалног стамбеног програма. Поред свих одобрених пројеката који су у току, на Скупштини донатора, која је одржана 01. децембра 2016. године у Паризу, Републици Србији одобрен је нови пројекат у вредности од 9.2 милиона евра. Нови пројекат односи се на куповину станова на тржишту, доделу пакета грађевинског материјала као и куповину сеоских кућа.

Седми потпројекат који је одобрен у децембру 2016. године обезбедиће пројектовање 358 стамбених јединица у 11 ЈЛС, куповину 130 стамбених јединица, 180 пакета грађевинског материјала и куповину 180 сеоских кућа. У току је припрема Споразума о донацији за овај потпројекат. Комесаријат за избеглице и миграције наставља са спровођењем свих компоненти у оквиру Регионалног стамбеног програма. Поред ових стамбених решења Републици Србији биће одобрено још додатних средстава у 2017. години чиме ће бити предат још један потпројекат на одобрење ЦЕБ-у.

Буџет Републике Србије - у фебруару 2017. године Комесаријат за избеглице и миграције је објавио три јавна позива за јединице локалне самоуправе за доделу средстава намењених стварању и побољшању услова становања породица избеглица на њиховој територији, кроз куповину сеоске куће са окућницом и доделу једнократне помоћи у грађевинском и другом материјалу, кроз набавку грађевинског материјала, као и за економско оснаживање. Избори ЈЛС су у току.

3.9.1.2. Обезбедити бесплатну правну помоћ у циљу обезбеђивања пуног приступа правима укључујући личне документе за интерно расељена лица и избеглице. (Континуирано, почев од II квартала 2016.године)

Активност се успешно реализује. Ова активност се спроводи континуирано, док ће се након усвајања Закона о бесплатној правној помоћи организовати системски на другачији начин.

3.9.1.3. Ефикасно спровођење Закона о ванпарничном поступку, нарочито у делу који се односи на обезбеђивање уписа у матичне књиге за лица без личних докумената. (Континуирано)

Активност се успешно реализује. Ова активност се спроводи континуирано пред надлежним судовима Републике Србије.

Укупан број поднетих предлога за одређивање времена и места рођења и број одлука донетих о поднетим предлозима из члана 71а-71љ (тј. Глава За: Одређивање времена и места рођења) Закона о изменама и допунама Закона о ванпарничном поступку за период од 1. октобра 2015. до 25. априла 2016. године:

- Број поднетих предлога: 162

- Број одлука које су поднетим предлозима: 85.

У року од осам дана од дана правноснажности одлуке у наведеном поступку, првостепени суд доставља одлуку надлежном матичару, како би се регистровале релевантне чињенице у матичну књигу рођених.

3.9.1.4. Побољшање услова становања интерно расељених лица док су у расељеништву кроз:

-доделу помоћи за побољшање услова становања;

-доделу грађевинског материјала за започету изградњу непокретности;

-доделу помоћи при куповини сеоских кућа са окућницом;

-доделу помоћи при прибављању и изградњи монтажних кућа и другог стамбеног простора;

-доделу помоћи за решавање проблема тзв. неформалних колективних центара. (Континуирано)

Активност се успешно реализује. Горе поменуте помоћи спроводе се кроз Програме финансиране из буџетских и донаторских средстава. На основу годишњег Програма Владе, које предлаже и спроводи Комесаријат за избеглице и миграције, ЈЛС се дододелују средства за финансирање изабраних пројеката намењених решавању проблема прислиних миграната (избеглица и интерно расељених лица).

Уредбом о утврђивању програма подстицаја за спровођење мера и активности неопходних за достизање утврђених циљева из области управљања миграцијама у ЈЛС предвиђено је 330 милиона РСД за побољшање услова живота интерно расељених лица док су у расељеништву. До сада је утрошено 310 милиона РСД преко јавних позива.

Од јануара до августа 2016. године објављено је седам јавних позива за побољшање животних услова интерно расељених лица док су у расељеништву за ЈЛС у Републици Србији, ван територије Косова и Метохије (четири јавна позива укупне вредности од 28 милиона РСД за решавање стамбеног питања и три јавна позива укупне вредности од 8 милиона РСД за побољшање услова становања) и два јавна позива за ЈЛС на територији АП Косово и Метохија (један за решавање стамбеног питања у вредности од 5,5 милиона РСД и један за побољшање услова становања у вредности од 3 милиона РСД).

У јуну 2016. године на основу Програма распореда и коришћења средстава од доплатне поштанске марке "Кров 2016", Комесаријат за избеглице и миграције је објавио јавни позив за ЈЛС у Републици Србији за доделу средстава намењених стварању и побољшању услова становања породица избеглица и интерно расељених лица на њиховој територији, кроз куповину сеоске куће са окућницом. Максимални износ средстава за помоћ ЈЛС у стварању и побољшању услова становања породица избеглица и интерно расељених лица, кроз куповину сеоске куће са окућницом, по јединици локалне самоуправе, износи 2,3 милиона РСД.

У оквиру јавних позива, средства су одобрена за:

- 22 ЈЛС за доделу минимун 120 пакета грађевинског материјала (плус 6 ЈЛС на територији АП Косово и Метохија за 37 пакета грађевинског материјала),
- 40 ЈЛС за 156 сеоских кућа
- 11 сеоских кућа за ИРЛ породице и 3 сеске куће за избегличке породице из Програма распореда и коришћења средстава од доплатне поштанске марке
- 44 ЈЛС за 300 корисника доходних активности (плус 5 ЈЛС на територији АП Косово и Метохија за 40 пакета доходних активности).

- У буџету Републике Србије, а за доделу помоћи за решавање проблема тзв. неформалних колективних центара, предвиђено је 30 милиона РСД преко јавног позива. У августу 2016. године, Комесаријат је објавио јавни позив за ЈЛС за доделу средстава у циљу затварања неформалних колективних центара кроз побољшање животних услова интерно расељених лица док су у расељеништву, а која бораве у тим неформалним колективним центрима на њиховој територији, кроз набавку грађевинског материјала и куповину сеоске куће.

- Пројекат Подршка побољшању услова становања присилних миграната и затварање колективних центара у оквиру Програма ИПА 2012 намењен је затварању колективних центара и подршци локалних акционих планова у ЈЛС у Србији. Имплементација компоненте намењене затварању колективних центара је у току. У извештајном периоду кроз програм социјалног становања у заштићеним условима, стамбено је збринуто 36

породица из КЦ Крњача (24 избегличке и 12 ИРЛ породице), 29 избегличких и ИРЛ породица из КЦ Варна, 21 породица из КЦ Трмбас (једна избегличка и 20 ИРЛ породица) и 9 ИРЛ породица из КЦ Врање. .

Затварање осталих колективних центара, као и завршетак градње осталих стамбених јединица очекује се до краја 2016. године.

- У извештајном периоду, тендерска документација за пројектовање у оквиру Програма ИПА 2014 за решавање стамбених потреба и изградњу зграда намењених избеглицима и интерно расељеним лицима је припремљена и предата на одобрење Министарству финансија Републике Србије.

У извештајном периоду за трећи квартал 2016:

Горе поменуте помоћи спроводе се кроз Програме финансиране из буџетских и донаторских средстава. На основу годишњег Програма Владе, које предлаже и спроводи Комесаријат за избеглице и миграције, ЈЛС се додељују средства за финансирање изабраних пројеката намењених решавању проблема присилних миграната (избеглица и интерно расељених лица).

- Уредбом о утврђивању програма подстицаја за спровођење мера и активности неопходних за достизање утврђених циљева из области управљања миграцијама у ЈЛС предвиђено је 330 милиона РСД за побољшање услова живота интерно расељених лица док су у расељеништву. До сада је утрошено 310 милиона РСД преко јавних позива.

Од јануара до августа 2016. године објављено је седам јавних позива за побољшање животних услова интерно расељених лица док су у расељеништву за ЈЛС у Републици Србији, ван територије Косова и Метохије (четири јавна позива укупне вредности од 28 милиона РСД за решавање стамбеног питања и три јавна позива укупне вредности од 8 милиона РСД за побољшање услова становања) и два јавна позива за ЈЛС на територији АП Косово и Метохија (један за решавање стамбеног питања у вредности од 5,5 милиона РСД и један за побољшање услова становања у вредности од 3 милиона РСД).

У јуну 2016. године на основу Програма распореда и коришћења средстава од доплатне поштанске марке "Кров 2016", Комесаријат за избеглице и миграције је објавио јавни позив за ЈЛС у Републици Србији за доделу средстава намењених стварању и побољшању услова становања породица избеглица и интерно расељених лица на њиховој територији, кроз куповину сеоске куће са окућницом. Максимални износ средстава за помоћ ЈЛС у стварању и побољшању услова становања породица избеглица и интерно расељених лица, кроз куповину сеоске куће са окућницом, по јединици локалне самоуправе, износи 2,3 милиона РСД.

У оквиру јавних позива, средства су одобрена за:

- 22 ЈЛС за доделу минимум 120 пакета грађевинског материјала (плус 6 ЈЛС на територији АП Косово и Метохија за 37 пакета грађевинског материјала),

- 40 ЈЛС за 156 сеоских кућа
- 11 сеоских кућа за ИРЛ породице и 3 сеске куће за избегличке породице из Програма распореда и коришћења средстава од доплатне поштанске марке
- 44 ЈЛС за 300 корисника доходних активности (плус 5 ЈЛС на територији АП Косово и Метохија за 40 пакета доходних активности).

- У буџету Републике Србије, а за доделу помоћи за решавање проблема тзв. неформалних колективних центара, предвиђено је 30 милиона РСД преко јавног позива. У августу 2016. године, Комесаријат је објавио јавни позив за ЈЛС за доделу средстава у циљу затварања неформалних колективних центара кроз побољшање животних услова интерно расељених лица док су у расељеништву, а која бораве у тим неформалним колективним центрима на њиховој територији, кроз набавку грађевинског материјала и куповину сеоске куће.

- Пројекат Подршка побољшању услова становања присилних миграната и затварање колективних центара у оквиру Програма ИПА 2012 намењен је затварању колективних центара и подршци локалних акционих планова у ЈЛС у Србији. Имплементација компоненте намењене затварању колективних центара је у току. У извештајном периоду кроз програм социјалног становања у заштићеним условима, стамбено је збринуто 36 породица из КЦ Крњача (24 избегличке и 12 ИРЛ породице), 29 избегличких и ИРЛ породица из КЦ Варна, 21 породица из КЦ Трмбас (једна избегличка и 20 ИРЛ породица) и 9 ИРЛ породица из КЦ Врање. .

Затварање осталих колективних центара, као и завршетак градње осталих стамбених јединица очекује се до краја 2016. године.

- У извештајном периоду, тендерска документација за пројектовање у оквиру Програма ИПА 2014 за решавање стамбених потреба и изградњу зграда намењених избеглицима и интерно расељеним лицима је припремљена и предата на одобрење Министарству финансија Републике Србије.

У извештајном периоду за четврти квартал 2016. године

-Из преосталих буџетских средстава, Комесаријат за избеглице и миграције је у новембру расписао јавни позив јединицама локалне самоуправе у Републици Србији, ван територије Косова и Метохије, за доделу средстава намењених за доделу помоћи интерно расељеним лицима док су у расељеништву, а која живе на њиховој територији, за куповину сеоске куће са окућницом и додатну помоћ намењену за грађевински материјал за поправку или адаптацију предметне сеоске куће са окућницом. Избор ЈЛС је у току, а максимални износ средстава намењених за доделу помоћи интерно расељеним лицима, за куповину до 5 сеоских кућа са окућницом и додатну помоћ намењену за грађевински материјал, по јединици локалне самоуправе, заједно са учешћем јединице локалне самоуправе, износи 6,65 милиона динара.

- У извештајном периоду је у оквиру Програма ИПА 2012 на територији општине Уб, кроз компоненту социјално становање у заштићеним условима, стамбено је збринуто 6 ИРЛ породица, а кроз компоненту изградње и доделе монтажне куће, стамбено је збринуто 20 ИРЛ породица.

- У буџету Републике Србије, а за доделу помоћи за решавање проблема тзв. неформалних колективних центара, предвиђено је 30 милиона РСД преко јавног позива. У августу 2016. године, Комесаријат је објавио јавни позив за ЈЛС за доделу средстава у циљу затварања неформалних колективних центара кроз побољшање животних услова интерно расељених лица док су у расељеништву, а која бораве у тим неформалним колективним центрима на њиховој територији, кроз набавку грађевинског материјала и куповину сеоске куће. На основу пријава на овај Јавни позив, Комесаријат је са Градом Београдом закључио уговор како би Град Београд спровео програм обезбеђивања решења за ИРЛ која бораве у неформалним колективним центрима на територији Београда.

- У извештајном периоду, тендерска документација за пројектовање у оквиру Програма ИПА 2014 за решавање стамбених потреба и изградњу зграда намењених избеглицама и интерно расељеним лицима је у припреми.

У извештајном периоду за први квартал 2017. године

Уредба о утврђивању Програма подстицаја за спровођење мера и активности неопходних за достизање утврђених циљева из области управљања миграцијама у јединицама локалне самоуправе, за 2017. годину је достављена Влади - усвајање се очекује средином марта 2017. године. Овом Уредбом се измеђуосталог обезбеђују средства из буџета Републике Србије за побољшање услова живота интерно расељених лица док су у расељеништву и то за доделу помоћи за побољшање услова становања намењене за завршетак и адаптацију стамбеног објекта, за поправку или адаптацију сеоске куће са окућницом, за куповину сеоске куће са окућницом и за доделу помоћи при прибављању и изградњи монтажних кућа и другог стамбеног простора.

У извештајном периоду, у оквиру Програма ИПА 2012, на територији града Београда је у току изградња две монтажне куће, док се за изградњу друге две монтажне куће чекају грађевинске дозволе.

У извештајном периоду, тендерска документација за пројектовање у оквиру Програма ИПА 2014 за адаптацију и реконструкцију објекта за тражиоце азила је у припреми.

3.9.1.5. Обезбеђивање комплементарних мера у циљу одрживе интеграције избеглица кроз програме намењене економском оснаживању. (Континуирано)

Активност се успешно реализује. У априлу 2016. године, расписан је јавни позив за ЈЛС у Републици Србији за доделу средстава намењених за економско оснаживање избеглица

на њиховој територији, кроз доходне активности. Максимални износ средстава за помоћ ЈЛС за економско оснаживање избеглица кроз доходне активности по ЈЛС, заједно са учешћем ЈЛС, износи 2.000.000 динара. Вредност средстава за економско оснаживање износи 200.000 динара, по породичном домаћинству корисника. У оквиру овог јавног позива, 31 ЈЛС је аплицирала, а избор општина је у току.

У току III квартала, није било нових јавних позива за економско оснаживање из буџета Републике Србије, с обзиром да су у најави пројекти финансирани од стране билатералних донатора који ће се односити на економско оснаживање избегличких породица.

У току IV квартала није било нових јавних позива за економско оснаживање из буџета Републике Србије. У сарадњи са билатералним донаторима биће обезбеђено 70 пакета за економско оснаживање социјално угрожених избеглих породица.

У фебруару 2017. Године, Комесаријат за избеглице и миграције је објавио јавни позив јединицама локалне самоуправе у Републици Србији, ван територије Косова и Метохије, за доделу средстава намењених за економско оснаживање избеглица на њиховој територији, кроз доходне активности. Избор ЈЛС је у току.

3.9.1.6. Успостављање механизма за редовно праћење остваривања приступа правима Рома интерно расељених лица кроз сарадњу са здравственим медијаторкама, педагошким асистентима у циљу процене њиховог равноправног остваривања права и потенцијалног унапређења. (Континуирано)

Активност је готово у потпуности реализована. Координационо тело за социјално укључивање Рома и Ромкиња је основано у март 2017. године и биће одговорно за ове активности. Након усвајања АП за спровђење Стратегије за социјално укључивање Рома и Ромкиња, ово тело ће почети са активним радом.

3.9.1.7. Спровођење информативне кампање подизања свести избеглица и интерно расељених лица у циљу њихове друштвене интеграције и доступних механизма за остваривање права. (Континуирано, почев од III квартала 2015. године)

Активност се успешно реализује. Комесаријат за избеглице и миграције је у марту 2016. године расписао јавни позив за финансирање програма од значаја за популацију избеглица, интерно расељених лица, тражилаца азила и повратника по основу споразума о рeadмисији. На конкурс су учествовале невладине организације регистроване на територији Републике Србије, које се баве питањима од значаја за горе наведене категорије корисника. Укупан износ обезбеђених средстава износио је 3.076.000 динара. Одобрена су средства за финансирање 20 пројеката, од којих већина има програме усмерене ка правној помоћи и

активностима од значаја за остваривање имовинских права избеглица и интерно расељених лица у земљи порекла, као и програми усмерени подизању свести јавности о проблемима и препрекама са којима се мигранти суочавају и промовисању и јачању толеранције на националном и локалном нивоу.

- У новембру 2015. расписан је Јавни позив о избору јединица локалне самоуправе којима се додељују средства намењена јачању капацитета јединица локалне самоуправе за решавање проблема миграната који се налазе на њиховој територији у вредности од 2 милиона динара. Одлуком Комесаријата су опредељена средства за 8 општина, а реализација пројеката је у току.

Комесаријат за избеглице и миграције је у јуну 2016. године расписао јавни позива за финансирање програма од значаја за популацију избеглица, интерно расељених лица, тражилаца азила и повратника по основу споразума о реадмисији за невладине организације регистроване на територији Републике Србије, које се баве питањима од значаја за горе наведене категорије корисника. Укупан износ обезбеђених средстава за овај јавни позив износи 4,5 милиона РСД за 31 пројекат који је одобрен. Већина ових програма усмерена је ка правној помоћи и активностима од значаја за остваривање имовинских права избеглица и интерно расељених лица у земљи порекла, као и програми усмерени подизању свести јавности о проблемима и препрекама са којима се мигранти суочавају и промовисању и јачању толеранције на националном и локалном нивоу.

У току је јавни позив за невладине организације који је расписан у септембру 2016. године за финансирање програма од значаја за популацију избеглица, интерно расељених лица, тражилаца азила и повратника по основу споразума о реадмисији. Укупан износ обезбеђених средстава је 4,2 милиона РСД, а избор пројеката тек следи. У извештајном периоду, одобрено је 24 пројекта у оквиру јавног позива за невладине организације који је расписан у септембру 2016. године за финансирање програма од значаја за популацију избеглица, интерно расељених лица, тражилаца азила и повратника по основу споразума о реадмисији. Укупан износ обезбеђених средстава је 4,2 милиона РСД. Сви пројекти су тренутно у реализацији.

Комесаријат за избеглице и миграције је у марту 2017. године објавио јавни позив за невладин сектор за финансирање предлога програма од значаја за популацију избеглица, интерно расељених лица, тражилаца азила и повратника по основу споразума о реадмисији, а укупан износ обезбеђених средстава износи 3 милиона РСД. Јавни позив је у току и траје до 21. марта 2017. године.

3. 10. МЕРЕ ПРОТИВ РАСИЗМА И КСЕНОФОБИЈЕ

3.10.1.1. Изменити и допунити Кривични законик у смеру усклађивања са Оквирном одлуком Савета 2008/913/ЈХА чл.1(ставови ц и д). (III квартал 2016. Године)

Активност је у потпуности реализована. Министарство правде је припремило Нацрт измена и допуна КЗ. Народна скупштина је 23. новембра 2016. године донела Закон о изменама и допунама Кривичног законика у смеру усклађивања са Оквирном одлуком Савета 2008/913/ЈХА чл.1 (ставови ц и д).

3.10.1.2. Изменити и допунити Кривични законик - допунити кривично дело повреда равноправности (члан 128.), на начин да се ово дело може извршити ако се због сексуалне оријентације или родног идентитета неком лицу ограниче или ускрате права човека и грађанина. (III квартал 2016. Године)

Активност је у потпуности реализована. Министарство правде је припремило Нацрт измена и допуна КЗ. Народна скупштина је 23. новембра 2016. године донела Закона о изменама и допунама Кривичног законика у смислу допуне кривичног дела повреда равноправности (члан 128.), на начин да се ово дело може извршити ако се због сексуалне оријентације или родног идентитета неком лицу ограниче или ускрате права човека и грађанина.

3.10.1.3. Организовати заједничке обуке за судије, јавне тужиоце и полицијске службенике у циљу унапређења знања и вештина неопходних за ефикасно гоњење злочина из мржње. (Континуирано, почев од IV квартала 2015. године)

Активност се успешно реализује. Активности се реализују у складу са динамиком предвиђеном Акционим планом. Питања у вези са стандардима гоњења злочина из мржње представљају интегрални део специјализоване обуке из кривичног права у оквиру програма сталне и почетне обуке. Правосудна академија је у сарадњи са Канцеларијом за људска и мањинска права и ОЕБС организовала укупно 6 семинара на тему: „Злочин из мржње“. Од тога је у 2015. години организовала 2 једнодневна семинара, а у 2016. години – 4. Основни циљ ове обуке је овладавање посебним знањима везаним за упознавањем са специфичностима концепта злочина из мржње, упознавање са релевантним међународно-правним одредбама и пракси Европског суда и УН Комитета. Учесници који су присуствовали овим семинарима су судије, тужиоци и њихови помоћници из Виших и Основних судова и тужилаштва, као и представници МУП, са тих подручја, који су

распоређени да раде на предметима у којима се злочин почини из мржње. Укупан број учесника током 2016. године је 70.

У децембру месецу је у организацији Канцеларије за људска и мањинска права уз подршку Мисије ОЕБС у Србији одржан седми координациони састанак представника надлежних државних органа и организација цивилног друштва у циљу успостављања механизма борбе против злочина из мржње у Републици Србији. Сврха састанка је била да се настави сарадња, поделе искуства, као и да се истраже могућности и механизми за успостављање сарадње између надлежних државних органа, пре свега Министарства правде, Министарства унутрашњих послова, Врховног касационог суда, Републичког јавног тужилаштва, Правосудне академије, Повереника за заштиту равноправности, Центра за основну полицијску обуку и Канцеларије за људска и мањинска права, као и организација цивилног друштва које су у досадашњем раду имале значајну улогу у борби против злочина из мржње. Састанку су присуствовали и представници Мисије ОЕБС у Србији.

3.10.1.4. Јачање свести у погледу елиминације злочина из мржње кроз:

-израду и дистрибуцију едукативног материјала;

-организовање годишњих трибина;

-спровођење активне медијске кампање.

(Континуирано, почев од II квартала 2015. године)

Активност се успешно реализује. Организована два Координациона састанка (18-19. јун и 26-27. октобар) представника надлежних државних органа и организација цивилног друштва у циљу успостављања механизма борбе против злочина из мржње у Републици Србији. Присуствовали представници Министарства унутрашњих послова, Републичког јавног тужилаштва, Правосудне академије, Повереника за заштиту равноправности, Центра за основну полицијску обуку, Комитета правника за људска права, Геј стрејт алијансе, Лабриса и Праксиса. Учесницима на састанку подељен приручник „Прикупљање података о злочинима из мржње и механизми мониторинга - практични водич“

Организован и одржан Координациони састанак (17. март 2016. године) представника надлежних државних органа и организација цивилног друштва у циљу успостављања механизма борбе против злочина из мржње у Републици Србији.

У сарадњи са Правосудном академијом и Мисијом ОЕБС у Србији организовано и одржано шест обука за судије, јавне тужиоце, заменике јавних тужилаца, судијске и тужилачке помоћнике, на тему „Злочини из мржње - обука за представнике правосуђа“. Обуке одржане: у Суботици 9. новембра 2015. године, у Новом Саду 10. новембра 2015. године, у

Нишу 19. априла 2016. године, у Новом Пазару 25. априла 2016. године, у Крагујевцу 26. априла 2016. године и у Београду 12. маја 2016. године.

Према извештају Канцеларије за људска и мањинска права, национална контакт-особа за борбу против злочина из мржње присуствовала Регионалној конференцији о кривичним делима извршеним из мржње у Југоисточној Европи у Сарајеву, 8. новембра 2016. године.

Национална контакт-особа за борбу против злочина из мржње присуствовала Годишњем састанку националних контакт-особа за борбу против злочина из мржње у Варшави 16. и 17. новембра.

Организован и одржан (1. и 2. децембар 2016. године) седми Координациони састанак представника надлежних државних органа и организација цивилног друштва у циљу успостављања механизма борбе против злочина из мржње у Републици Србији.

Национална контакт-особа за борбу против злочина из мржње присуствовала и одржала предавање у Београду, 5. и 6. децембра на Тренингу о злочинима из мржње за представнике организација цивилног друштва.

Мониторинг Европске комисије против расизма и нетолеранције Савета Европе

Европска комисија против расизма и нетолеранције Савета Европе је у периоду од 26.9-30.09. 2016. године боравила у Србији у оквиру петог циклуса мониторинга. У дијалогу са ЕКРИ делегацијом су учествовали народни посланици, независни државни органи, министарства, јавне институције, Републичко јавно тужилаштво, Врховни касадини суд, представници Града Београда и општина Прешево, цивилно друштво, у циљу добијања што комплетније слике стања у земљи у области борбе против расизма и нетолеранције. У дијалогу са делегацијом Србије су разматрана питања која се односе на примену препорука из четвртог циклуса мониторинга, и посебно области које се односе законску регулативу у области расизма, расне дискриминације и нетолеранције, говор мржње, насиље мотивисано расизмом, хомофобијом и трансфобијом, политикама за борбу против дискриминације и нетолеранције према ЛГБТИ особама, интеграционим политикама. Први нацрт извештаја очекује се у децембру месецу текуће године.

Европска комисија за борбу против расизма и нетолеранције Савета Европе доставила је први Нацрт извештаја о Републици Србији у децембру 2016. године.

У процесу поверљивог дијалога надлежне власти доставиле су 1. фебруара 2017. године посредством Националног официра за везу који делује у оквиру Канцеларије за људска и мањинска права писане коментаре на Нацрт извештаја ЕКРИ о Републици Србији. Коментари су се пре свега односили на чињеничне грешке које је ЕКРИ у свом извештају навела, затим на изворе података, и додатне информације у циљу комплетирања извештаја и постизања објективности закључака, који би требало у целости треба да одражавају

ставове свих релевантних актера који су укључени у процес мониторинга. Након интервенције државе ЕКРИ је уважила коментаре који су се односили на исправљање чињеничних грешака и упућен је допис посредством Министарства спољних послова да уз финални извештај буду објављени и коментари које су доставиле надлежне власти Републике Србије.

3.10.1.5. Унапређење рада Акционог тима за израду и имплементацију стратегије и акционог плана борбе против насиља и недоличног понашања гледалаца на спортским приредбама, кроз:

- именованье нових чланова;

- редовно састајање.

(Континуирано, почев од II квартала 2016. године)

Извештај институције не садржи податке о спровођењу активности.

Према извештају Министарства унутрашњих послова, Управа полиције у седишту Министарства је у октобру 2014. године је припремила предлог дописа у име Министарства ка Генералном секретаријату Владе у ком се наводи да би било целисходно иницирати измену тј. уподобљавање Одлуке о образовању акционог тима, са радно-правним статусом, односно функцијама појединих чланова Акционог тима, као и да се предузму активности на унапређењу рада Акционог тима.

Према извештају Генералног секретаријата Владе, Влада је на својој 57. седници од 21. марта 2013. године, на предлог Одбора за правни систем и државне органе, на основу члана 33. став 2. Закона о Влади („Службени гласник РС”, бр. 55/05, 71/05 – исправка, 101/07, 65/08, 16/11, 68/12 – УС и 72/12), донела Одлуку о образовању Акционог тима за израду и имплементацију Стратегије и Акционог плана борбе против насиља и недоличног понашања гледалаца на спортским приредбама, у предложеном тексту.

Предлагач Одлуке је Генерални секретаријат Владе.

Одлука је објављена у Службеном гласнику РС, број 27 од 22. марта 2013. године. Исправка Одлуке објављена је у Службеном гласнику РС, број 28 од 26. марта 2013. године

Влада је на својој 58. седници од 28. марта 2013. године, на предлог Одбора за правни систем и државне органе, на основу члана 33. став 2. Закона о Влади („Службени гласник РС”, бр. 55/05, 71/05 – исправка, 101/07, 65/08, 16/11, 68/12 – УС и 72/12), донела Одлуку о допуни Одлуке о образовању Акционог тима за израду и имплементацију Стратегије и Акционог плана борбе против насиља и недоличног понашања гледалаца на спортским приредбама, у предложеном тексту. Предлагач Одлуке је Генерални секретаријат Владе. Одлука је објављена у Службеном гласнику РС, број 29 од 29. марта 2013. године.

Влада је на својој 83. седници од 12. јула 2013. године, на предлог Одбора за правни систем и државне органе, на основу члана 45. став 1. Закона о Влади („Службени гласник РС”, бр. 55/05, 71/05-исправка, 101/07, 65/08, 16/11, 68/12-УС и 72/12), донела Националну стратегију за борбу против насиља и недоличног понашања на спортским приредбама за период од 2013. до 2018. године, са Националним акционим планом за борбу против насиља и недоличног понашања на спортским приредбама, у предложеном тексту.

Предлагач Националне стратегије је Генерални секретаријат Владе.

Национална стратегија је објављена у Службеном гласнику РС, број 63 од 19. јула 2013. године.

***Напомена:** Из достављених извештаја се не може утврдити статус спровођења активности, с обзиром да се последњи подаци односе на 2014. годину

3.10.1.6. Пратити спровођење Акционог плана борбе против насиља и недоличног понашања гледалаца на спортским приредбама и израдити извештај са препорукама за евентуално ажурирање Акционог плана. (Континуирано почев од IV квартала 2016. године.)

Активност се успешно реализује. Решењем Министра унутрашњих послова образована је Радна група Министарства унутрашњих послова за имплементацију активности дефинисаних Акционим планом Националне стратегије за борбу против насиља и недоличног понашања на спортским приредбама за период од 2013. до 2018. године.

Задатак Радне групе Министарства је да:

- 1) Изради План активности за имплементацију активности дефинисаних Акционим планом;
- 2) Прати реализацију Плана активности и
- 3) Припрема кварталне извештаје Акционом тиму Владе Републике Србије.

Од формирања, Радна група Министарства је израдила План активности који је одобрио министар и одржала је укупно десет састанака. Такође, Радна група доставља Влади кварталне извештаје у вези са спровођењем Националне стратегије.

Министарство унутрашњих послова спроводи План активности за имплементацију активности дефинисаних Акционим планом за спровођење Националне стратегије за борбу против насиља и недоличног понашања на спортским приредбама за период од 2013. до 2018. године и од трећег квартала 2015. године реализоване су следеће активности:

I Отпочело се са активностима на „Успостављању нормативног оквира за борбу против насиља и недоличног понашања на спортским приредбама“ и Министарство је определило представнике за Интерресорну радну групу за анализу, усклађивање,

унапређење, праћење, ревизију и израду предлога потребних правних прописа коју је формирао Национални савет за спречавање насиља и недоличног понашања на спортским приредбама.

У оквиру ове области један од задатака је и анализирати правне прописе из области насиља и недоличног понашања на спортским приредбама, па с тим у вези чланови Радне групе МУП-а за имплементацију Акционог плана Националне стратегије за борбу против насиља и недоличног понашања на спортским приредбама за период од 2013. до 2018. године су израдили *Извештај о анализи*, након чега и *Препоруку за усклађивање правних норми*. *Извештај о анализи са препорукама* достављен члановима Интерресорне радне групе за анализу, усклађивање, унапређење, праћење, ревизију и израду предлога потребних правних прописа.

Покренута је иницијатива и са представницима Министарства правде и државне управе се предузимају активности на реализацији **Успостављања система прописа за јединствено праћење тока кривичних и прекршајних поступака у области спречавања насиља**. Активност ће бити реализована тако што ће МУП имати приступ свим кривичним и прекршајним поступцима; реализација ће се одвијати по фазама, тако што ће се прва фаза односити на праћење прекршајних поступака, а у накнадним фазама ће се вршити реализација и праћење поступака у кривичним стварима. У току је размена „кључева“ за приступ евиденцији прекршајних поступака.

Како би се обезбедили услови за стално праћење нових појавних облика насиља, Министарство је израдило *Извештај о анализи начина праћења*, као и *Предлог модела за унапређење начина праћења стања безбедности на спортским приредбама*, а у току су и активности на дефинисању дизајна и садржаја евиденције спортских клубова и навијача.

Такође, користе се електронски, домаћи и међународни доступни канали за размену информација из области хулиганизма, па се сарадња са НФИП-овима земаља ЕУ и ИНТЕРПОЛОМ обавља на дневном нивоу приликом размене информација о предстојећим спортским приредбама.

II У оквиру области која се односи на **„Развијање мултисекторске сарадње за борбу против насиља и недоличног понашања на спортским приредбама“**, представници Министарства узели су учешће у раду међународних радних тела, округлим столовима и конференцијама која се баве питањима спречавања насиља на спортским приредбама.

Учешће на 40. састанку Сталног комитета Европске Конвенције о насиљу и недоличном понашању гледалаца на спортским приредбама, а посебно на фудбалским утакмицама. (Брисел 18.06.2015. године)- редовни састанци два пута годишње (следећи је у децембру)

Остварена је сарадња са УЕФА (У периоду од 09.09. до 11.09.2015. године, у Варшави - Пољска узето је учешће на састанку у организацији УЕФА и Тинк Тенк тима, поводом

одигравања утакмица Лиге Шампиона и Лиге Европе у сезони 2015/2016, под називом „Одговор на ризик“.)

III У оквиру области која се односи на **„Подизање капацитета државних органа и спортских организација за борбу против насиља и недоличног понашања на спортским приредбама“**, Радна група Министарства израдила је Анализу организационе структуре организационих јединица директно и индиректно укључених у праћење и спречавање насиља на спортским приредбама, као и Предлог унапређене организације организационих јединица са предлогом систематизације.

У сарадњи са Бироом за техничку помоћ и размену информација ЕУ-ТАИЕХ – спроведена је Експертска мисија под називом „Анализа и израда материјално техничке опремљености организационих јединица Министарства, које се баве пословима праћења и спречавања насиља над спортским приредбама“ (21.04.-23.04.2015 Београд и Панчево) и након експертске мисије израђена је Анализа стања материјално-техничке опремљености организационих јединица

V У оквиру области која се односи на **„Превенцију у спречавању насиља и недоличног понашања на спортским приредбама“**, Министарство унутрашњих послова приликом израде плана обезбеђења спортских приредби успоставља ефикасније организационе мере на превенцији пре, током и након спортске приредбе, па самим тим планира мере за контролу забране конзумирања алкохола у, и око, спортског објекта, планира мере на онемогућавању приступа спортском објекту лицима која својим понашањем и стањем указују на могућност вршења насиља, а кроз месечне планове Подручних полицијских управа планира и спроводи мере на контроли продаје пиротехничких средстава.

VI У оквиру области која се односи на **„Сарадњу и комуникацију са медијима и медијским удружењима у спречавању насиља и недоличног понашања на спортским приредбама“**, полицијски службеници Министарства унутрашњих послова приликом одигравања спортских приредби високог ризика, гостују у ТВ емисијама дају интервјуе, саопштења за јавност и обавештења у циљу информисања јавности о мерама које полиција предузима ради безбедног одигравања спортских приредби.

У оквиру области која се односи на **„Развијање мултисекторске сарадње за борбу против насиља и недоличног понашања на спортским приредбама“**, представници Министарства узели су учешће у раду међународних радних тела, округлим столовима и конференцијама која се баве питањима спречавања насиља на спортским приредбама.

Учешће на 15. међународној Конференцији о безбедности и сигурности у вези са утакмицама УЕФА Лиге шампиона и Лиге Европе, под називом "Одговорност и ризик", у периоду од 07.09.-09.09.2016. године у Букурешту – Румунија.

Учешће на међународној конференцији „Безбедност и сигурност на фудбалским утакмицама и осталим спортским догађајима“, у периоду од 18. до 20.10.2016. године у Букурешту – Румунија.

Посета Савезном министарству унутрашњих послова Републике Аустрије у Бечу, дана 15. и 16.11.2016. године.

Учешће на семинару под називом „Превенција нарушавања јавног реда на спортским приредбама“, дана 21. и 22.11.2016. године, у Сарајеву – Босна и Херцеговина

3.10.1.7. Ажурирати Акциони план за спровођење стратегије борбе против насиља и недолечног понашања гледалаца на спортским приредбама за период од 2013. године до 2018. године у складу са препорукама из извештаја о спровођењу Акционог плана. (I-II квартал 2017. године.)

Извештај институције не садржи податке о спровођењу активности

3.11. ЗАШТИТА ПОДАТАКА О ЛИЧНОСТИ

3.11.1.1. Израда новог Закона о заштити података о личности у складу са:

-табелама усклађености,

- моделом закона сачињеног од стране Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности, и

-Уредбом Европског Парламента и Савета о заштити појединаца у вези са обрадом података о личности и слободном кретању таквих података (Општа Уредба о заштити података КОМ 2012 11), након њеног усвајања. (IV квартал 2016. Године)

Активност је делимично реализована Радна група је наставила са радом на изради Нацрта закона. Састанци радне групе се одвијају у Министарству правде сваке недеље. Експерт који је ангажован у оквиру МДФ-ЈСС подржава рад на изради закона и израдиће коначни извештај/оцену усклађености новог нормативног оквира. У марту 2017. године, експерт је доставио Министарству правде Препоруке у вези са хармонизацијом правног оквира заштите података о личности са правним правилима Европске уније и Закључке донете на састанцима радне групе за израду Нацрта Закона.

3.11.1.3. Ојачати кадровске капацитете Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности у складу са постојећим Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места, водећи рачуна о ограничењима која произилазе из фискалне консолидације.

(Континуирано, почев од I квартала; 2016. године, до попуњавања тренутне систематизације.)

Активност се успешно реализује. Повереник је дана 18 маја 2016. године, расписао конкурс за 9 (девет) извршилаца. Повереник је, као носилац активности, током трећег квартала 2016. године, запослио 9 (девет) нових извршилаца.

Током 2016. године радни однос за 2 (два) извршиоца је престао код Повереника. Тренутно стање је 71 стално запослених.

3.11.1.4. Спровести анализу потреба за јачањем кадровских капацитета Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности, у вези са новим надлежностима које произилазе из новог Закона о заштити података о личности, а нарочито у погледу:

- организационе структуре

- броја запослених

- потреба за обукама, у циљу усаглашавања са новим надлежностима прописаним Законом о заштити података о личности.

(Рок: за анализу: I квартал 2017. године

За поступање у складу са анализом: II квартал 2017. године)

Активност није реализована. Како је предуслов за реализацију ове активности доношење новог Закона о заштити података о личности, није било могуће у наведеном року спровести наведену анализу.