



Република Србија
МИНИСТАРСТВО ГРАЂЕВИНАРСТВА,
САОБРАЋАЈА И ИНФРАСТРУКТУРЕ
Сектор за инспекцијски надзор
Одељење републичке грађевинске
инспекције
Број: служб./2023-18
Датум: 23.02.2022.године
Београд, Немањина 22-26

ГОДИШЊИ ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ЗА 2022.ГОДИНУ ЗА ОДЕЉЕЊЕ РЕПУБЛИЧКЕ ГРАЂЕВИНСКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ

Надлежности републичких грађевинских инспектора огледа се надзором над спровођењем закона и других прописа непосредним увидом у важеће опште и појединачне акте, евиденцију и другу документацију, вршећи надзор над изградњом објеката за које грађевинску дозволу издаје Министарство а све у складу са чланом 133. **Закона о планирању и изградњи** (“Службени гласник РС”, број 72/09, 81/09-исправка, 64/10-одлука УС, 24/11, 121/12, 42/13-одлука УС, 50/13, 98/13-одлука УС, 132/14, 145/14, 83/2018, 31/19, 37/19 – др. закон, 9/2020 и 52/21).

Рад републичке грађевинске инспекције је прилагођен и у потпуности усклађен са одредбама **Закона о инспекцијском надзору** (“Службени гласник РС”, број 36/15, 44/18 и 95/18). Инспекцијски надзор се врши у складу са планом, проценом ризика и на основу налога за инспекцијски надзор. Саветодавне посете се спроводе у циљу обезбеђења законитости поступања надзираног субјекта.

У складу са чланом 44. тачка 1.-17. Закона о инспекцијском надзору (“Службени гласник РС”, број: 36/2015, 44/18-др. закон и 95/18) којим су дефинисани елементи извештаја о делотворности инспекцијског надзора за 2022. годину, републички грађевински инспектори, у складу са наведеним тачкама од 1 до 17, из члана 44, дају следеће податке и информације са објашњењима о свом деловању, и то:

1) Број спречених или битно умањених вероватних настанка штетних последица по законима заштићена добра, права и интересе (превентивно деловање инспекције)

У оквиру превентивног деловања инспекција након извршене ванредне контроле простора заштићеног подручја 13.04.2022.године, иницирана је службена саветодавна посета код управљача заштићеног подручја ПИО „Власина“ - ЈУ “Туристичка организација Сурдулица“ Сурдулица. С обзиром да се на основу извршене контроле терена и прикупљене документације дошло до сазнања да ће се радови у ПИО “Власина“ у наредном периоду интензивирати, да ће вероватно бити разноврсни и обимни, из тог разлога је и предложена наведена службена саветодневна посета и присуство свих чувара заштићеног природног добра запослених у ЈУ “Туристичка организација Сурдулица“.

Дана 12.10.2022.године у оквиру акције на заштићеном подручју Национални парк „Тара“ обављен је инспекцијски надзор са циљем утврђивања стања заштите заштићеног подручја Национални парк „Тара“ (територија Општине Бајина Башта) и потенцијалног угрожавања заштићеног подручја градњом објеката различите намене и другим активностима корисника простора, а која могу имати негативне последице по природне вредности заштићеног подручја. У склопу исте акције је извршена службена саветодавна посета у циљу превентивног деловања инспекције, код управљача заштићеног подручја ЈП НП „Тара“. Републички грађевински инспектори су обавестили управљача о ситуацији на терену након извршених надзора и обавеза управљача по Закону о планирању и градњи. Истакнуто је да је врло битна сарадња јединице локалне самоуправе са ЈП НП Тара обзиром на члан 133. став 1. тачка 9а Закона о планирању и изградњи који тачно дефинише надлежности локалне самоуправе на територији националног парка. Све напред наведено је инспекцијски надзор ради умањења вероватних настанка штетних последица по законима заштићена добра, права и интересе

У извештајном периоду републичка грађевинска инспекција је урадила 41 саветодавну посету након добијања обавештења о издатој грађевинској дозволи, сачињено је исто толико белешки и сачињен 1 захтев за самопроцену надзираним субјектима у складу са Законом.

2. Обавештавање јавности, пружање стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима или лицима која остварују одређена права у надзираним субјектима или у вези надзираним субјектима, укључујући издавања аката о примени прописа и службене саветодавне посете, превентивним инспекцијским надзорима и другим активностима усмереним ка подстицању и подржавању законитости и безбедности пословања и другим прописима заштићена добра, права и интересе, са подацима о броју и облицима ових активности у кругу лица обухваћених тим активностима (превентивно деловање инспекције).

Грађевинска инспекција је организовала састанке са управљачима заштићеног природног добра ради информисања чувара заштићеног природног добра како би се на време долазило до квалитетних информација са терена на основу којих би могло да се реагује. Наведени разговори су укључивали информисање у вези свих врста активности везаних за бесправну градњу као и о начинима за прибављање грађевинских дозвола како би се смањиле штетне последице.

Такође након добијања обавештења од стране ЦЕОП-а о издатим грађевинским дозволама грађевинска инспекција је вршила службене саветодавне посете код инвеститора и извођача радова како би превентивно утицала на исправност њиховог рада и поштовање закона у свим сегментима. У свакодневном раду грађевинска инспекција је обавештавала субјекте инспекцијског надзора у вези са обавезама из прописа, указивала на могуће забрањене, односно штетне последице његовог понашања, опомињала субјекте инспекцијског надзора на потребу отклањања узрока незаконитости које могу настати у будућности, као и на обавезу да непосредно и активно учествује у вршењу инспекцијског надзора када је то неопходно. Такође су обавештаване и заинтересоване странке, о правима и обавезама као и ограничењима (злоупотреба права представљања).

3. Ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописом, који се мери помоћу контролних листи.

Све радње инспектора грађевинске инспекције усклађене су са важећим законима. Инспекцијски надзори се изводе на основу контролних листи донесених од стране инспекције за послове грађевинарства и исте се преиспитују у законом прописаном интервалу. Активности надзираних субјеката су путем инспекцијских мера и саветоданих

посета, усклађивани са законским одредбама, Законом о планирању и изградњи и Законом о инспекцијском надзору, у циљу смањења и контролисања степена ризика.

4. Броју откривених и отклоњених или битно умањених насталих штетних последица по закону заштићена добра, права и интересе (корективно деловање инспекције.

Редовним и ванредним инспекцијским надзорима, саветодавним посетама, праћењем стања инспектори су извршили 1076 инспекцијских надзора, након чега је донето 694 записника којима су наложене мере за исправљање утврђених неправилности уколико су констатоване, сачињено је 892 дописа и налога за поступање у којима се захтева достава података или обавештава странка о поступању и сачињена је 41 службена белешка.

5. Броју утврђених нерегистрованих субјеката и мерама спроведеним према њима.

Број нерегистрованих субјеката је 34 којима је изречена мера- донета решења о уклањању бесправних објеката или решења о враћању у првобитно стање.

6. Мерама предузетим ради уједначавања праксе инспекцијског надзора и њиховом дејству

Уједначена пракса инспекцијског надзора на територији Републике Србије (без Косова и Метохије), и њиховом дејству обављани су по усвојеним плановима рада, редовним издавање налога од стране начелника, редовним састанцима и присуству представника. У области изградње надзори се изводе према приоритетима, процени степена ризика као и предвиђеним акцијама.

7. Остварењу плана и ваљаности планирања инспекцијског надзора, нарочито у односу редовних и ванредних инспекцијских надзора, броју редовних инспекцијских надзора који нису извршени и разлозима за то, као и броју допунских налога за инспекцијски надзор.

Редовни инспекцијски надзори су извршени углавном по усвојеном плану, а ванредни инспекцијски надзори, на основу представки управљача заштићеног природног добра, грађана и заинтересованих лица. У 2022 години извршено је 694 инспекцијских надзора

од чега је 307 редовних и 387 ванредних, контролних и допунских надзора. Осим ових надзора извршено је и 382 ванредних надзора над радом јединица локалних самоуправа укупно.

8. Нивоу координације инспекцијског надзора са инспекцијским надзором кога врше друге инспекције

Инспекцијски надзори грађевинских инспектора вршени су са инспекцијом за заштиту животне средине кроз заједничку контролу на заштићеном природном добру Пределу изузетних одлика „Власина“. Дана 13.04.2022. године у оквиру заједничке акције на заштићеном подручју обављен је инспекцијски надзор са циљем утврђивања стања заштите заштићеног подручја ПИО „Власина“ и потенцијалног угрожавања заштићеног подручја градњом објеката различите намене и другим активностима корисника простора, а која могу имати негативне последице по природне вредности заштићеног подручја.

Републичка грађевинска инспекција је извршила 13 ванредних инспекцијских надзора и 8 контролних инспекцијских надзора од којих ће пет записника бити прослеђена грађевинској инспекцији Општинске управе Сурдулица.

Након извршене ванредне теренске контроле простора заштићеног подручја иницирана је службена саветодавна посета, у циљу превентивног деловања инспекције, код управљача заштићеног подручја ПИО „Власина“ - ЈУ “Туристичка организација Сурдулица“ Сурдулица.

9. Материјалним, техничким и кадровским ресурсима које је инспекција користила у вршењу инспекцијског надзора и мерама предузетим у циљу делотворне употребе ресурса инспекције и резултатима предузетих мера

Анализирана година је завршена са укупним бројем радно ангажованих инспектора 8 стално запослених од 15 систематизованих места, 2 инспектора су ангажована на одређено време док је један инспектор на породилском боловању. У вршењу инспекцијског надзора, републичким грађевинским инспекторима су обезбеђени преносни рачунари, мобилни телефони приступ интернету (мобилни модеми), електронски потпис и електронски налози, извештаји, решења и др. Обезбеђено је да инспектор где год да се налази може добити налог у реалном времену. Поред наведене опреме инспекција је користила 4 службена возила и друга материјална средства неопходна за рад. Такође, обезбеђени су неопходни канцеларијски услови са пратећом опремом.

10. Придржавању рокова прописаних за поступање инспекције

Придржавање рокова прописаних за поступање инспекције је у складу са Законом о инспекцијском надзору, налогом за инспекцијски надзор, планом инспекцијског надзора и степеном ризика који је одређен контролним листама.

11. Законитости управних аката донетих у инспекцијском надзору (број другостепених поступака, њихов исход, број покренутих управних спорова и њихов исход

У 2022. години, инспектори су имали 13 жалби на решења, решено је позитивно односно потврђено је 5 решења, у 1 предмету је прихваћена жалба странке и предмет враћен на поновни поступак док су остали предмети још увек у поступку решавања. Од потврђених решења није покренут ниједан управни спор.

12. Поступање у решавању притужби на рад инспекције, са исходом тог поступања, уз посебно иштицање броја поднетих притужби и области рада на које су се односиле

У току 2022. године, на поступање инспектора је била једна притужба која је одбијена од стране руководиоца Сектора за инспекцијски надзор.

13. Обукама и другим облицима стручног усавршавања инспектора, односно службеника овлашћених за вршење инспекцијског надзора, са бројем тих обука и других облика стручног усавршавања и бројем инспектора, односно службеника овлашћених за вршење инспекцијског надзора који су похађали те обуке и друге облике стручног усавршавања

Сви инспектори су завршили обуку електронско канцеларијско пословање а осим тога је завршено **17** обука у организацији НАЈУ (5S Sistem za bolju organizaciju radne sredine, Infoteke, Za akretitovane realizatore, Ljubazna i namejana opština, Javni nastup u onlajn okruženju, Upravljačka odgovornost, IV industrijska revolucija_nove tehnologije, Lični razvoj, Upravljanje projektnim ciklusom, Lični razvoj_postavljanje ciljeva, Lični razvoj_korigovanje lošeg učinka, Budite kreator sopstvene izvrsnosti, Javni nastup, Vizuelizacija i moderacija, Popis administrativnih zahteva, Lideri_Dubaj, коришћење ПИВОТ табеле). Такође су две инспекторке реализовале као тренери у 2022. – **1** у организацији СКГО, **3** радионице (НАДЗОР НАД ПРИМЕНОМ ЗАКОНА О СТАНОВАЊУ И ОДРЖАВАЊУ ЗГРАДА – УЛОГА ГРАЂЕВИНСКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ)

14. Иницијатива за измене и допуне закона и других прописа

Инспектори ове године нису радили на предлозима о изменама и допунама Закона и других прописа.

15. Мерама и проверама предузетим у циљу потпуности и ажурности података у информационом систему

Инспектори су у току редовног рада радили измене и ажурирање базе података о озакоњењу, базе регистра донетих решења о уклањању, базе података о донетим решењима на основу члана 175-184 Закона о планирању и изградњи. Сва поступања републичке грађевинске инспекције се бележе у информационом систему ДРОП БОКС где је могуће преконтролисати ажурност поступања инспектора.

16. Стању у области извршавања поверених послова инспекцијског надзора

У 2022. години републичка грађевинска инспекција је вршила контролу поверених послова на територији Републике Србије . У извештајном периоду је обрађено 387 предмета . Због великог обима послова два правника из Сектора за инспекцијски надзор раде дописе из контроле поверених послова за Град Београд и њихови предмети нису урачунати у број обрађених предмета.

17. Исходима поступања правосудних органа по захтевима за покретање прекршајног поступка, пријавама за привредни преступ и кривичним пријавама које је поднела инспекција

У 2022. години, републичка грађевинска инспекција покренула је 5 привредних преступа и 8 кривичне пријаве.

Грађевински инспектори у 2023. години, вршиће инспекцијски надзор над извршењем Закона о планирању и изградњи, као и других прописа и опшрих аката који се односе на обављање послова грађевинарства.

Рад инспектора биће организован према приоритету у раду:

- на предметима по хитном поступку, где су угрожени животи људи, материјална добра. Посебно најважнији аспект рада инспектора представљаће одређивање и предузимање инспекцијских мера на отклањању опасности које могу да изазову недостаци који угрожавају здравље људи и материјална добра;
- на предметима који су условљени роковима и обавезним радом на терену дефинисанм Законом о инспекцијском надзору;
- на предметима који не захтевају теренски рад, а за чије решавање су прописани рокови, у складу са Законом о инспекцијском раду.

Начелница Одељења грађевинске инспекције

Весна Руменић, дип. инж. грађ.