

ГОДИШЊИ ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ОДЕЉЕЊА ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ БЕЗБЕДНОСТИ ПЛОВИДБЕ

ЗА 2021. год.

У извештајном периоду инспектори за безбедност пловидбе на пловним путевима Републике Србије (7 инспектора) извршили су 374 редовна и 141 ванредни инспекцијски надзор. Након извршеног надзора израђено је 515 записника, донето 62 решења и 35 службене белешке на основу којих је поднето 379 прекршајних пријава и 11 пријава за привредни преступ.

Табела I: приказ постигнутих резултата рада инспекције за послове безбедности пловидбе

Активност	Број предмета (јануар 2021. – децембар 2021.) (7 инспектора)
Редовни инспекцијски преглед	374
Ванредни инспекцијски преглед	141
Сачињени записници	515
Сачињене службене белешке	35
Саветодавне посете	60
Донета решења	82
Поднете прекршајне пријаве	379
Поднете пријаве за привредни преступ	11
Кривичне пријаве	0

Извор: Сектор за инспекцијски надзор

У редовне активности инспектора за безбедност пловидбе спада: преглед пловила, бродских исправа и књига, исправа и књига других пловила, исправа чланова посаде брода и других пловила, лука и пристаништа, привремено претоварних места, марина, купатила, водних путева, пловидбе, изградња објеката на пловном путу који утичу на безбедност пловидбе, објеката безбедности пловидбе, загађивање животне средине са пловила, превоз путника и ствари, као и друге потребне документације од значаја за инспекцијски надзор. Такође, инспектори врше контролу и праћење бродова, бродских састава и осталих учесника у пловидби путем речног информационог система као и спортских манифестација на води и забране пловидбе у ванредним ситуацијама на критичним секторима, врше испитивање пловидбених незгода у сарадњи са другим инспекцијским службама.

1. Број спречених или битно умањених вероватних настанака штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе

Током 2021. године инспекција безбедности пловидбе извршила је инспекцијски надзор дневне и ноћне сигнализације на свим наутички захтевним мостовима што је знатно олакшало пролаз пловила кроз те мостове што је резултирало да није било пловидбених незгода при проласку кроз мостове те се може сматрати да је битно умањена вероватноћа настанка штетних последица.

2. Обавештавање јавности, пружање стручне и саветодавне подршке

Одсек за инспекцијске послове безбедности пловидбе, у току 2021. године, редовно је достављао документа и информације које су стављане на сајт Министарства и на тај начин су сви могли да се упознају са важећим прописима, планом инспекцијског надзора и контролним листама које инспекција примењује. Поменуте информације су ажуриране у складу са изменама. Инспектори су током целе године пружали стручну и саветодавну подршку.

По службеној дужности, инспектори су указивали на уочене пропусте и недостатке и на основу њих, покретали ванредне инспекцијске надзоре и налагали мере за отклањање уочених неправилности. Такође, инспектори су давали стручну подршку јединицама локалне самоуправе, као извршиоцима законима поверених послова.

Током 2021.г. инспекција безбедности пловидбе извршила је 60 саветодавних посета, што представља повећање од 62% у односу на 2020.г.

3. Ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописом

У складу са чланом 8. Закона о инспекцијском надзору урађена је анализа на основу које је утврђено који надзирани субјекти су остварили највећи степен усклађености пословања и поступања са законом и другим прописом, као и надзирани субјекти који нису уопште остварили усклађеност пословања и поступања са законом и другим прописом. Просечан број поена добијених приликом инспекцијског надзора износи 60% до 80% од максималног што надзиране субјекте на просечном нивоу сврстава у категорију средњег ризика.

4. Број откривених и отклоњених или битно умањених насталих штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе

У складу са планом за сузбијање сиве економије у оквиру интерресорне сарадње инспекција безбедности пловидбе извршила је 39 заједничких инспекцијских надзора са припадницима МУП-а што је резултирало проналажењем преко 160t нелегално увезене нафте а против виновника поднешене су одговарајуће пријаве.

5. Број утврђених нерегистрованих субјеката и мере спроведене према њима

О укупном боју нерегистрованих субјеката на територији Републике Србије немамо прецизних података због динамичности њиховог рада. На основу извршених инспекцијских надзора у 2021. години утврђена су 109 нерегистрована субјеката према којима су предузете мере предвиђене Законом о пловидби и лукама на унутрашњим водама и Законом о инспекцијском надзору.

6. Мере предузете ради уједначавања праксе инспекцијског надзора

Инспектори су упознати са променама Закона о инспекцијском надзору и утврдили поступке у новонасталим ситуацијама произведених тим променама. Практикује се да инспектори не надзиру само једну територију већ се размењују на теритоијалним надлежностима чиме се битно спречава могућност неуједначеног деловања инспектора на терену.

7. Остварење плана и ваљаности планирања инспекцијског надзора

Инспекција безбедности пловидбе је годишњи плана за 2020. и 2021. годину израдила потпуно у складу са методологијом израде годишњег плана инспекцијског надзора препорученог од стране координационе комисије. Вредности добијене приликом израде плана

знатно су олакшале планирање и остваривање задатих циљева. Уједначен број инспекцијских надзора за 2020. и 2021. годину (511 за 2020. и 515 за 2021. годину) показује корист од ваљаности планирања инспекцијског надзора. Практичан проблем још увек представља однос између редовних и ванредних инспекцијских надзора, односно број ванредних инспекцијских надзора је непредвидив. За сада искуства показују да однос између редовних и ванредних инспекцијских надзора износи око 3:1.

8. Ниво координације инспекцијског надзора са инспекцијским надзором кога врше друге инспекције

У 2021. години инспекција безбедности пловидбе сарађивала је са комуналном, водопривредном и туристичком са којима и има највише додирних тачака. Није било заједничких инспекцијских надзора али су наведене инспекције блиско сарађивале. Успостављена је редовна комуникација и размена информација са наведеним инспекцијама а као пракса уведена је на месечном нивоу редовна контрола пловила на акваторији Града Београда са речном полицијом. Са јединицама МУП-а успостављена је редовна сарадња на недељном нивоу што је резултирало са 39 заједничких инспекцијских надзора.

9. Материјални, технички и кадровски ресурси које је инспекција користила у вршењу инспекцијског надзора

Инспекција безбедности пловидбе има 3 службена чамца и 4 службена аутомобила. Сви чамци немају одговарајуће место за стационарање током зимског периода те то може да представља технички проблем у смислу одржавања и оперативне употребе чамаца. Средства за сервисирање чамаца и набављање опреме редовно се планирају у оквиру израде буџетског плана. Мобилни телефони које поседују инспектори су превазиђени и застарели без могућности фотографисања и прослеђивања података..

10. Придржавање рокова прописаних за поступање инспекције

Инспектори су се придржавали прописаних рокова за поступање. Рокови су предвиђени материјалним законима као и Законом о инспекцијском надзору и Законом о општем управном поступку. Није евидентирана ниједна примедба на рад инспектора која се односи на поштовање рокова прописаних за поступање инспекције.

11. Законитости управних аката донетих у инспекцијском надзору

Укупно је покренут 1 другостепени поступак чији исход тренутно није познат.

12. Поступање у решавању приговора и притужби на рад инспекције

У току 2021.г. није било приговора и притужби на рад инспекције.

13. Програми стручног усавршавања које су похађали инспектори

У току 2021. године, организоване су обуке за стручно усавршавање инспектора у одређеним областима, и то:

- 7 инспектора је похађало обуке из програма Националне академије за јавну управу.

Наведене обуке нису подразумевале проверу знања.

14. Иницијативе за измене и допуне закона и других прописа

У 2021. години одељење за инспекцијске послове безбедности пловидбе није подносио иницијативе за измене и допуне закона и других прописа.

15. Мере и провере предузете у циљу потпуности и ажурности података у информационом систему

Одсек за инспекцијске послове је у континуитету учествовао у слању, као и уношењу, података који су неопходни за формирање новог софтвера е-Инспектор. Инспектори су радили измене и ажурирање података о предузетим мерама инспектора Одељења након увођења прилагођеног дела софтвера за извршење локацијских налога.

16. Стање у области извршавања поверених послова инспекцијског надзора

Извршење поверених послова инспекцијских органа АПВ се непрекидно прати уз редовно извештавање, размену информација и уз повремено организовање заједничких инспекцијских надзора.

17. Исходи поступања правосудних органа по захтевима за покретање прекршајног поступка, пријавама за привредни преступ и кривичним пријавама које је поднела инспекција

Током 2021. године укупно је поднето 379 прекршајних пријава и 11 пријава за привредни преступ. Укупно су донешене 44 првостепене пресуде у прекршајним поступцима по редовном, хитном поступку и поступку постизања нагодбе док су остали поступци у току.

Шеф одсека за инспекцијске послове

Безбедности пловидбе

Бождар Јагодић



Табела II : приказ предвиђених радних циљева и оцена њихове реализације

ЦИЉЕВИ	РЕАЛИЗАЦИЈА
Реализован годишњи план инспекцијског надзора у обиму од 90%.	РЕАЛИЗОВАНО Годишњи план инспекцијског надзора предвидео је 366 редовних инспекцијских надзора а остварено је 374, 2% више од планираног
Извршен инспекцијски надзор најмање 70 пловила која не плови под заставом Републике Србије	РЕАЛИЗОВАНО Укупан број инспекцијских надзора пловила која не плови под заставом Републике Србије у току 2021.г. износи 161, 130% више од планираног
Извршен инспекцијски надзор најмање 50 плутајућих објеката за привредне сврхе	РЕАЛИЗОВАНО Укупан број извршених инспекцијских надзора плутајућих објеката за привредне сврхе - 73
Извршити најмање 20 саветодавних посета	РЕАЛИЗОВАНО Извршено 60 саветодавних посета
Унапређене су компетенције инспектора у области инспекцијског надзора кроз специјализоване обуке које су инспектори похађали у трајању од најмање једне обуке по инспектору по програмима НАЈУ.	РЕАЛИЗОВАНО Сви инспектори су похађали специјализоване обуке преко онлајн апликације Националне академије за јавну управу

Из приказаних података види се да су сви циљеви предвиђени за 2021. годину у потпуности испуњени.