



Република Србија
МИНИСТАРСТВО ГРАЂЕВИНАРСТВА,
САОБРАЋАЈА И ИНФРАСТРУКТУРЕ

Сектор за инспекцијски надзор
Одељење републичке грађевинске
инспекције

Број: 021-01-19/2022-18

Датум: 23.02.2022. године

Београд, Немањина 22-26

**ГОДИШЊИ ИЗВЕШТАЈ О РАДУ
РЕПУБЛИЧКЕ ГРАЂЕВИНСКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ
ЗА 2021. ГОДИНУ**

Надлежности републичких грађевинских инспектора огледа се надзором над спровођењем закона и других прописа непосредним увидом у важеће опште и појединачне акте, евиденцију и другу документацију, вршећи надзор над изградњом објеката за које грађевинску дозволу издаје Министарство а све у складу са чланом 133. **Закона о планирању и изградњи** ("Службени гласник РС", број 72/09, 81/09-исправка, 64/10-одлука УС, 24/11, 121/12, 42/13-одлука УС, 50/13, 98/13-одлука УС, 132/14, 145/14, 83/2018, 31/19, 37/19 – др. закон, 9/2020 и 52/21).

Рад републичке грађевинске инспекције је прилагођен и у потпуности усклађен са одредбама **Закона о инспекцијском надзору** ("Службени гласник РС", број 36/15, 44/18 и 95/18). Инспекцијски надзор се врши у складу са планом, проценом ризика и на основу налога за инспекцијски надзор. Саветодавне посете се спроводе у циљу обезбеђења законитости поступања надзираног субјекта.

У складу са чланом 44. тачка 1.-17. **Закона о инспекцијском надзору** ("Службени гласник РС", број: 36/2015, 44/18-др. закон и 95/18) којим су дефинисани елементи извештаја о делотворности инспекцијског надзора за 2021. годину, републички грађевински инспектори, у складу са наведеним тачкама од 1 до 17, из члана 44, дају следеће податке и информације са објашњењима о свом деловању, и то:

1) Број спречених или битно умањених вероватних настанка штетних последица по законима заштићена добра, права и интересе (превентивно деловање инспекције)

У оквиру превентивног деловања инспекција након извршене ванредне контроле простора заштићеног подручја 25.02.2021. године, иницирана је службена саветодавна посета код управљача заштићеног подручја ЈП НП „Ђердап“. С обзиром да се на основу извршене контроле терена и прикупљене документације дошло до сазнања да ће се радови на подручју ЈП НП „Ђердап“ у наредном периоду интензивирати (због пандемије и немогућности путовања ван граница РС) , да ће вероватно бити разноврсни и обимни, из тог разлога је и предложена наведена службена саветодневна посета и присуство свих наведених запослених у ЈП НП „Ђердап“. Присутни су упознати са условима и могућностима градње на ЈП НП „Ђердап“ и обавезама управљача по Закону о планирању и градњи. Потом су инспектори одговарали на питања присутних и подсетили их да, у условима

очекиваног почетка већих и великих радова (којих до сада није било у великој мери) је обавезно присуство чувара на терену и благовремено извештавање о радовима и активностима било које врсте и било ког инвеститора.

Дана 02.06.2021.године у оквиру заједничке акције на заштићеном подручју Национални парк „Тара“ обављен је инспекцијски надзор са циљем утврђивања стања заштите заштићеног подручја Национални парк „Тара“ (територија Општине Бајина Башта) и потенцијалног угрожавања заштићеног подручја градњом објеката различите намене и другим активностима корисника простора, а која могу имати негативне последице по природне вредности заштићеног подручја. Републичка грађевинска инспекција је извршила 14 ванредних инспекцијских надзора од којих ће седам записника бити прослеђено грађевинској инспекцији Општинске управе Бајина Башта а два записника ће бити прослеђен инспекцији заштите животне средине обзиром на надлежност.

У јуну месецу је извршена службена саветодавна посета у циљу превентивног деловања инспекције, код управљача заштићеног подручја ЈП НП „Тара“. Републички грађевински инспектори су обавестили управљача о ситуацији на терену након извршених надзора и обавезама управљача по Закону о планирању и градњи. Истакнуто је да је врло битна сарадња јединице локалне самоуправе са ЈП НП Тара обзиром на члан 133. став 1. тачка 9а Закона о планирању и изградњи који тачно дефинише надлежности локалне самоуправе на територији националног парка. Такође је истакнуто да је уочено постојање великог броја локалних некатегорисаних путева и постављено је питање да ли су издата одговарајућа одобрења од стране јединице локалне самоуправе. Обзиром да је чланом 2 ставом 1 тачком 4 Правилника о посебној врсти објеката и посебној врсти радова за које није потребно прибављати акт надлежног органа, као и врсти објеката који се граде, односно врсти радова који се изводе, на основу решења о одобрењу за извођење радова, као и обиму и садржају и контроли техничке документације која се прилаже уз захтев и поступку који надлежни орган спроводи ("Службени гласник РС", број 102 /2020) дефинисано да су колски прилази објектима ширине 2,5-3м посебна врста објеката за које није потребно прибављати акт надлежног органа тако да нема основа за поступање грађевинске инспекције али је Закон о заштити природе предвидео обавезу прибављања услова Завода за заштиту природе за извођење било каквих радова у заштићеном подручју од изузетног значаја тако да је потребно да такве предмете директно достављају надлежној инспекцији. У разговору је истакнут проблем постављања сплавова на обали језера Перућац. Истакнуто је да грађевинска инспекција није надлежна за исте. У оквиру саветодавне посете акценат је био на детаљнијем упознавању управљача са законским прописима у области градње у заштићеним подручјима, у циљу ефикаснијег спречавања нелегалних активности када је бесправна градња у питању; такође су упознати са надлежностима различитих републичких инспекција.

Након извршене ванредне контроле простора заштићеног подручја 30.08.2021.године, иницирана је службена саветодавна посета, у циљу превентивног деловања инспекције, код управљача заштићеног подручја ПП „Голија“ - ЈП „Србијашуме“ и састанак је одржан у њиховим службеним просторијама дана 31.08.2021.год. у периоду од 10:30 до 12:00 часова у Ушћу код Краљева. У разговору са чуварима је констатовано да је уочљиво побољшање у смислу извештавања али да је потребно да извештаји буду детаљнији са потребним подацима о катастарској парцели, именима и адреси инвеститора и сл.

Дана 19. октобра 2021. године, у просторијама Градске управе града Ваљева, извршена је службено саветодавна посета Јавном предузећу за газдовање шумама „Србијашуме“ коме је Уредбом о прогласењу предела изузетних одлика „Маљен“ („Сл. гласник РС“ број 83 од 27. августа 2021. год.) поверено управљање овим заштићеним подручјем. Службено саветодавна посета је изведена заједно са републичком инспекцијом за

заштиту животне средине са циљем превентивног деловања републичке грађевинске инспекције и републичке инспекције за заштиту животне средине по питању извођења радова на заштићеном подручју ПИО „Маљен“. У оквиру саветодавне посете акценат је био на детаљнијем упознавању управљача са законским прописима у области градње у заштићеним подручјима, у циљу ефикаснијег спречавања нелегалних активности када је бесправна градња у питању; такође су упознати са надлежностима различитих републичких инспекција. Истакнуто је да управљач има обавезу да изврши попис постојећих објеката, односно формира базу података о стању објеката пре ступања на снагу Уредбе о проглашењу ПИО „Маљен“. Та база података ће бити полазни основ за праћење нових радова, који ће захтевати претходно прибављање услова Завода за заштиту природе Србије као и пријављивање истих код управљача, у складу са чланом 57. Закона о заштити природе. Такође иако је уредбом о проглашењу ПИО „Маљен“ управљачу одређен рок од годину дана од дана њеног ступања на снагу за обележавање граница заштићеног подручја и граница локалитета са режимом заштите I, II и III степена заштите, обавеза сваког чувара је да већ сада зна која домаћинства се налазе унутар граница заштићеног подручја јер је у Уредби дат тачан опис којим катастарким парцелама је повучена граница. Код обележавања граница ПИО „Маљен“ приоритет треба да буду границе према селима, засеоцима и викенд насељима, односно приватном поседу. У случају бесправне градње неопходна је брза реакција чувара како би се градња зауставила још на темељима. Службена белешка треба да садржи датум и време контроле, име и презиме службеног лица које је вршило контролу, затим податке о лицима над којима је вршена контрола: име, презиме, адреса, број личне карте; податке о локацији где се активност одвија: катастарска парцела и катастарска општина; својство актера: да ли је у питању извођач радова или инвеститор/власник; кратак опис радова, по могућству фотографија са лица места; да ли за предметне радове поседује грађевинску дозволу или решење о одобрењу, као и услове Завода за заштиту природе Србије, да ли су исте документе ставили на увид или не. Све напред наведено је инспекцијски надзор ради умањења вероватних настанка штетних последица по законима заштићена добра, права и интересе

У извештајном периоду републичка грађевинска инспекција је урадила 37 саветодавних посета након добијања обавештења о издатој грађевинској дозволи, сачињено је исто толико белешки и сачињен 1 захтев за самопроцену надзираним субјектима у складу са Законом.

2. Обавештавање јавности, пружање стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима или лицима која остварују одређена права у надзираним субјектима или у вези надзираним субјектима, укључујући издавања аката о примени прописа и службене саветодавне посете, превентивним инспекцијским надзорима и другим активностима усмереним ка подстицању и подржавању законитости и безбедности пословања и другим прописима заштићена добра, права и интересе, са подацима о броју и облицима ових активности у кругу лица обухваћених тим активностима (превентивно деловање инспекције).

Грађевинска инспекција је организовала састанке са управљачима заштићеног природног добра ради информисања чувара заштићеног природног добра како би се на време долазило до квалитетних информација са терена на основу којих би могло да се реагује. Наведени разговори су укључивали информисање у вези свих врста активности везаних за бесправну градњу као и о начинима за прибављање грађевинских дозвола како би се смањиле штетне последице.

Такође након добијања обавештења од стране ЦЕОП-а о издатим грађевинским дозволама грађевинска инспекција је вршила службене саветодавне посете код инвеститора и извођача радова како би превентивно утицала на исправност њиховог рада и поштовање закона у свим сегментима. У свакодневном раду грађевинска

инспекција је обавештавала субјекте инспекцијског надзора у вези са обавезама из прописа, указивала на могуће забрањене, односно штетне последице његовог понашања, опомињала субјекте инспекцијског надзора на потребу отклањања узрока незаконитости које могу настати у будућности, као и на обавезу да непосредно и активно учествује у вршењу инспекцијског надзора када је то неопходно . Такође су обавештаване и заинтересоване странке, о правима и обавезама као и ограничењима (злоупотреба права представљања).

3. Ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописом, који се мери помоћу контролних листи.

Све радње инспектора грађевинске инспекције усклађене су са важећим законима. Инспекцијски надзори се изводе на основу контролних листи донешених од стране инспекције за послове грађевинарства и исте се преиспитују у законом прописаном интервалу. Активности надзираних субјеката су путем инспекцијских мера и саветоданих посета, усклађивани са законским одредбама, Законом о планирању и изградњи и Законом о инспекцијском надзору, у циљу смањења и контролисања степена ризика.

4. Броју откривених и отклоњених или битно умањених насталих штетних последица по закону заштићена добра, права и интересе (корективно деловање инспекције.

Редовним и ванредним инспекцијским надзорима, саветодавним посетама, праћењем стања инспектори су извршили 1037 инспекцијска надзора, након чега је донето 626 записника којима су наложене мере за исправљање утврђених неправилности уколико су констатоване, сачињено је 2315 дописа и налога за поступање у којима се захтева достава података или обавештава странка о поступању и сачињено је 217 службених белешки.

5. Броју утврђених нерегистрованих субјеката и мерама спроведеним према њима.

Број нерегистрованих субјеката је 166 којима је изречена мера- донета решења о уклањању бесправних објеката или решења о враћању у првобитно стање.

6. Мерама предузетим ради уједначавања праксе инспекцијског надзора и њиховом дејству

Уједначена пракса инспекцијског надзора на територији Републике Србије (без Косова и Метохије), и њиховом дејству обављани су по усвојеним плановима рада, редовним издавањем налога од стране начелника, редовним састанцима и присуству представника. У области изградње надзори се изводе према приоритетима, процени степена ризика као и предвиђеним акцијама.

7. Остварењу плана и ваљаности планирања инспекцијског надзора, нарочито у односу редовних и ванредних инспекцијских надзора, броју редовних инспекцијских надзора који нису извршени и разлозима за то, као и броју допунских налога за инспекцијски надзор.

Редовни инспекцијски надзори су извршени углавном по усвојеном плану, а ванредни инспекцијски надзори, на основу представки управљача заштићеног природног добра, грађана и заинтересованих лица. У 2021 години извршено је 653 инспекцијских надзора

од чега је 268 редовних и 389 ванредна надзора. Осим ових надзора извршено је и 384 ванредних надзора над радом јединица локалних самоуправа укупно.

8. Нивоу координације инспекцијског надзора са инспекцијским надзором кога врше друге инспекције

Инспекцијски надзори грађевинских инспектора вршени су са инспекцијом за заштиту животне средине кроз заједничке контроле на заштићеним природним добрима. Обзиром на ванредно стање и епидемију Корона вирусом број акција је мањи у односу на претходну годину.

У периоду од 22.01. – 23.01.2021.године у оквиру заједничке акције републичке грађевинске инспекције, републичке туристичке инспекције, републичке тржишне инспекције и инспектора Пореске управе на заштићеном подручју Парк природе „Стара Планина“ обављени су инспекцијски надзори на заштићеном природном добру од изузетног значаја Парк природе „Стара Планина“ и потенцијалног угрожавања заштићеног подручја градњом објеката различите намене док су републичка туристичка инспекција, републичка тржишна инспекција и инспектори Пореске управе извршили контролу активности корисника простора из домена својих надлежности. Републичка грађевинска инспекција је извршила 3 ванредна инспекцијска надзора и 3 контролна инспекцијска надзора на територији Парка природе који припада Општини Књажевац. Од 3 извршена ванредна надзора 1 записник ће бити прослеђен локалној грађевинској инспекцији, у једном предмету бесправне доградње ће бити покренут управни поступак и у једном предмету ће бити покренута иницијатива за поништај издатог решења о одобрењу по члану 145 од стране Одељења за урбанизам, комунално - стамбене и имовинско правне послове Општине Књажевац док ће се за 3 раније започета бесправна објекта – (постављене приколице на точковима са надстрешницама) бити сачињени контролни записници и послати грађевинској инспекцији Општинске управе Књажевац.

Дана 25.02.2021.године у оквиру заједничке акције републичке грађевинске инспекције, републичке инспекције за заштиту животне средине и републичке водне инспекције на заштићеном подручју Национални парк „Ђердап“ обављен је инспекцијски надзор са циљем утврђивања стања заштите заштићеног подручја Национални парк „Ђердап“ (територија Општине Кладово) и потенцијалног угрожавања заштићеног подручја градњом објеката различите намене и другим активностима корисника простора, а која могу имати негативне последице по природне вредности заштићеног подручја. Републичка грађевинска инспекција је извршила 12 ванредних инспекцијских надзора од којих ће два записника бити прослеђен грађевинској инспекцији Општинске управе Кладово.

Дана 02.06.2021.године у оквиру заједничке акције републичке грађевинске инспекције и републичке инспекције за заштиту животне средине на заштићеном подручју Национални парк „Тара“ обављен је инспекцијски надзор са циљем утврђивања стања заштите заштићеног подручја Национални парк „Тара“ (територија Општине Бајина Башта) и потенцијалног угрожавања заштићеног подручја градњом објеката различите намене и другим активностима корисника простора, а која могу имати негативне последице по природне вредности заштићеног подручја. Републичка грађевинска инспекција је извршила 13 ванредних инспекцијских надзора од којих ће седам записника бити прослеђено грађевинској инспекцији Општинске управе Бајина Башта, два записника ће бити прослеђен инспекцији заштите животне средине обзиром на надлежност

У периоду од 29.08.- 31.08.2021.године у оквиру заједничке акције на заштићеном подручју Парк природе „Голија“ обављени су инспекцијски надзори са циљем утврђивања стања заштите заштићеног подручја Парк природе „Голија“ и потенцијалног угрожавања заштићеног подручја градњом објеката различите намене и другим активностима корисника простора, а која могу имати негативне последице по природне вредности заштићеног подручја. Републичка грађевинска инспекција је извршила 13 ванредних инспекцијских надзора и 10 контролних инспекцијских надзора. Инспектори су подељени у три групе извршили обилазак територије Парка природе „Голија“ тј контролу грађевинских зона (Одвраћеница, Кузмичево, Рудно, Честа врела и Муховицу) са чуварима заштићеног подручја и представницима управљача. Од 13 извршених ванредних надзора 5 записника ће бити прослеђена другим инспекцијама а за 8 предмета где су започети бесправни објекти републичка грађевинска инспекција ће покренути управне поступке док ће се за 10 раније започетих бесправних објеката бити сачињени контролни записници и послате пријаве надлежном тужилаштву где год је било наставка радова. Извршен је заједнички инспекцијски надзор инспекције заштите животне средине, грађевинске инспекције и водне инспекције на објекту МХЕ „Дивићи 1“, на реци Студеници инвеститора РД. „Hydro energy Braduljica“ доо. Ивањица која се налази у III степену заштите Заштићеног подручја ПП. „Голија“, општина Ивањица, и том приликом утврђено да инвеститор није наставио радове започете још 2019 и 2020 год., који су инспекцијским контролама већ константовани. Инвеститор је изградио само бетонску темељну плочу за изградњу машинске зграде будуће МХЕ. „ Дивићи 1“ и даље радове није вршио. Такође је ранијим инспекцијским контролама константовано да инвеститор поседује: Решење о условима заштите природе Завода за заштиту природе Србије бр.019-1638/2 од 05.09.2016.године; Решење о давању сагласности на Студију о процени утицаја бр.353-02-01986/2015-16 од 07.12.20151. и Решење о грађевинској дозволи број:ROP-MGSI-31828-CPIN-4/2018 од 13.03.2018.године издато од Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре Све већ изграђене МХЕ на ЗП ПП. „Голија“ су контролисане током изградње од стране Републичких инспектора за заштиту животне средине, када су контролисана Решења о условима заштите природе и налагане мере и подношене пријаве за утврђене незаконитости. Током ове заједничке акције републички инспектори су поново обишли све већ изграђене МХЕ на ЗП. ПП. „Голија“, у складу са приложеним списком, поред напред наведене МХЕ Дивићи 1 :

2. МХЕ „ Буче“ на Бучком потоку, инвеститора “Geosystem Energy“ доо.

Рашка

3. МХЕ “Воден“ доо Београд-Палилула на Бучком потоку , у III степену заштите, општина Рашка.
4. МХЕ „Рогопеч 1“ инвеститора „Племен“ доо Београд.
5. МХЕ „Дивићи“ инвеститора ПД. „МХЕ Пантовић“ доо. Дивићи,
6. МХЕ „Студеница“ инвеститора Српски православни манастир Студеница,
7. МХЕ „Бревина“ инвеститора „БРЕВИНА“ доо. Краљево,
8. МХЕ „Калудра“ инвеститора „STUDENICA ELEKTRO“ доо, Краљево,

9. Материјалним, техничким и кадровским ресурсима које је инспекција користила у вршењу инспекцијског надзора и мерама предузетим у циљу делотворне употребе ресурса инспекције и резултатима предузетих мера

Анализирана година је завршена са 11 инспектора од којих је 1 инспектор био на породилском боловању до октобра месеца. У вршењу инспекцијског надзора, републичким грађевинским инспекторима су обезбеђени преносни рачунари, мобилни телефони приступ интернету (мобилни модеми), електронски потпис и електронски налози, извештаји, решења и др. Обезбеђено је да инспектор где год да се налази може

добити налог у реалном времену. Поред наведене опреме инспекција је користила 7 службених возила и друга материјална средства неопходна за рад. Такође, обезбеђени су неопходни канцеларијски услови са пратећом опремом.

10. Придржавању рокова прописаних за поступање инспекције

Придржавање рокова прописаних за поступање инспекције је у складу са Законом о инспекцијском надзору, налогом за инспекцијски надзор, планом инспекцијског надзора и степеном ризика који је одређен контролним листама.

11. Законитости управних аката донетих у инспекцијском надзору (број другостепених поступака, њихов исход, број покренутих управних спорова и њихоов исход

У 2021. години, инспектори су имали 32 жалби на решења, решено је позитивно односно потврђена су 12 решења, у пет предмета је прихваћена жалба странке и предмет враћен на поновни поступак док су остали предмети још увек у поступку решавања. Од потврђених решења покренут је управни спор у три случаја, који још увек нису решени.

12. Поступање у решавању притужби на рад инспекције, са исходом тог поступања, уз посебно иштицање броја поднетих притужби и области рада на које су се односиле

У току 2021. године, на поступање инспектора, није било притужби.

13. Обукама и другим облицима стручног усавршавања инспектора, односно службеника овлашћених за вршење инспекцијског надзора, са бројем тих обука и других облика стручног усавршавања и бројем инспектора, односно службеника овлашћених за вршење инспекцијског надзора који су похађали те обуке и друге облике стручног усавршавања

Сви инспектори су завршили обуку Агенције за спречавање корупције за етику и интегритет. Један инспектор је завршио још и Анти-стрес обуку, обуку за мотивацију запослених, обуку за кориговање лошег радног учинка, обуку за права националних мањина и иновације у јавној управи, Ментиметар и ЕУ пројекат – грађевински производи. Такође је један инспектор била реализатор-предавач обуке за Пројекат ЕУ и Савет Европе – Добра пракса грађевинске инспекције у ЈЛС у области изградње објеката

14. Иницијатива за измене и допуне закона и других прописа

Инспектори ове године нису радили на предлозима о изменама и допунама Закона и других прописа.

15. Мерама и проверама предузетим у циљу потпуности и ажурности података у информационом систему

Инспектори су у току редовног рада радили измене и ажурирање базе података о озакоњењу, базе регистра донетих решења о уклањању, базе података о донетим решењима на основу члана 175-184 Закона о планирању и изградњи. Сва поступања републичке грађевинске инспекције се бележе у информационом систему ДРОП БОКС где је могуће преконтролисати ажурност поступања инспектора.

16. Стању у области извршавања поверених послова инспекцијског надзора

У 2021.години републичка грађевинска инспекција је вршила контролу поверених послова на територији Града Београда, Златиборског, Рашког, Расинског, Моравичког и Колубарског округа .У извештајном периоду је обрађено 384 предмета .

17. Исходима поступања правосудних органа по захтевима за покретање прекршајног поступка, пријавама за привредни преступ и кривичним пријавама које је поднела инспекција

У 2021. години, републичка грађевинска инспекција покренула је 8 прекршајних пријава, 3 привредна преступа и 23 кривичне пријаве.

Грађевински инспектори у 2021. години, вршиће инспекцијски надзор над извршењем Закона о планирању и изградњи,као и других прописа и опшрих аката који се односе на обављање послова грађевинарства.

Рад инспектора биће организован према приоритету у раду:

- на предметима по хитном поступку, где су угрожени животи људи, материјална добра. Посебно најважнији аспект рада инспектора представљаће одређивање и предузимање инспекцијских мера на отклањању опасности које могу да изазову недостаци који угрожавају здравље људи и материјална добра;

- на предметима који су условљени роковима и обавезним радом на терену дефинисанм Законом о инспекцијском надзору;

- на предметима који не захтевају теренски рад, а за чије решавање су прописани рокови, у складу са Законом о инспекцијском раду.

Начелник Одељења грађевинске инспекције

Весна Руменић,дипл.инж.грађ.