

**ГОДИШЊИ ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА
ОДЕЉЕЊА РЕПУБЛИЧКЕ УРБАНИСТИЧКО-ГРАЂЕВИНСКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ
ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ УРБАНИЗМА И КОНТРОЛУ ПОВЕРЕНИХ
ПОСЛОВА У 2020. ГОДИНИ**

УВОД

На основу члана 10. Закона о инспекцијском надзору (“Службени гласник РС”, број 36/15, 44/18 и 95/18), **Одељење републичке урбанистичко-грађевинске инспекције за инспекцијске послове урбанизма и контролу поверених послова**, Министарства грађевинарства саобраћаја и инфраструктуре сачињава годишњи план инспекцијског надзора за 2020. годину, у циљу спровођења одредби Закона о планирању и изградњи (“Службени гласник РС”, број 72/09, 81/09-исправка, 64/10-одлука УС, 24/11, 121/12, 42/13-одлука УС, 50/13, 98/13-одлука УС, 132/14, 145/14, 83/18, 31/19 и 37/19) а на основу чланова 172. 173. и 174. истог.

Документ садржи детаљни план инспекцијског надзора републичке урбанистичко-грађевинске инспекције, на основу утврђеног стања и процене ризика.

1. Информација о инспекцији

1.1 Послови које обавља инспекција

Одељење републичке урбанистичко-грађевинске инспекције за инспекцијске послове урбанизма и контролу поверених послова, обавља **послове надзора из области урбанизма и надзора над извршењем поверених послова урбанистичке и грађевинске инспекције**.

Надзор се врши на основу права и дужности из члана 172. и 173. и овлашћења из члана 174. Закона о планирању и изградњи (“Службени гласник РС”, број 72/09, 81/09-исправка, 64/10-одлука УС, 24/11, 121/12, 42/13-одлука УС, 50/13, 98/13-одлука УС, 132/14, 145/14, 83/18, 31/19 и 37/19) и одредбама прописаним члановима 12.13. и 18. Закона о инспекцијском надзору (“Службени гласник РС”, број 36/15, 44/18 и 95/18).

Основни циљ инспекцијског надзора у области просторног планирања и урбанизма и надзора над радом поверених послова грађевинске инспекције је праћење спровођења јавних политика и промена стања у простору у односу на непосредну примену закона и других прописа. Кроз контролу планске документације, докумената за спровођење планова (урбанистичких пројеката), докумената за изградњу (локацијских услова) и контролу њихове усклађености и имплементације, ова инспекција прати спровођење јавних политика и Закона о просторном плану, чиме доприноси очувању јавног интереса. Контролом промене стања у простору који обухвата и надзор над радом поверених послова урбанистичке и грађевинске инспекције, ова инспекција има за циљ заштиту општих интереса.

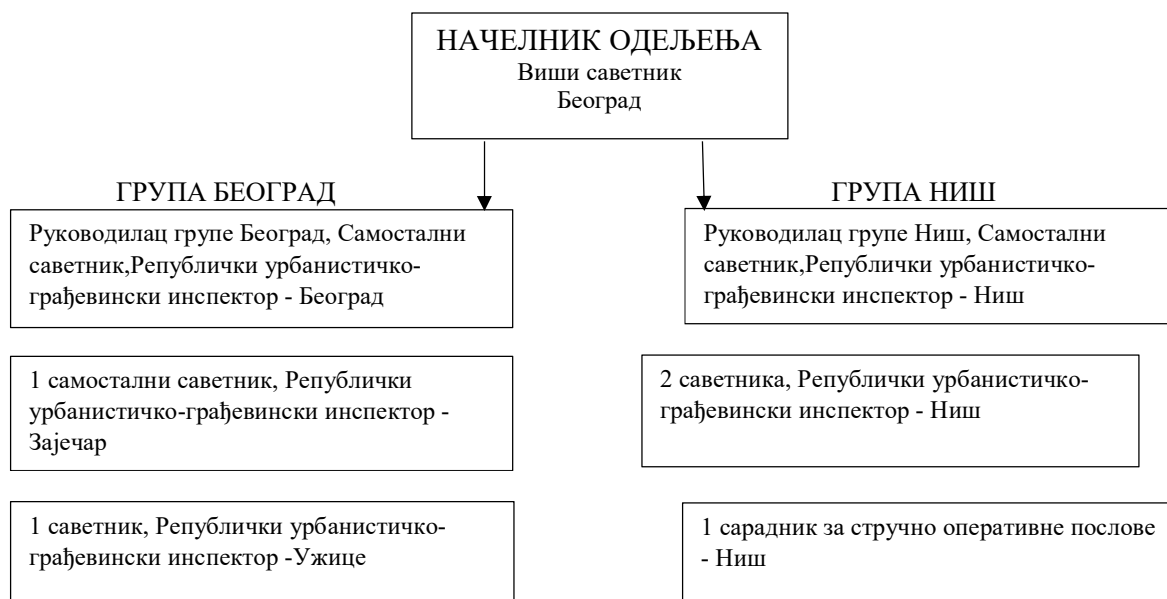
Специфични циљеви инспекцијског надзора се утврђују и усклађују са општим циљевима Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре.

1.2 Списак закона

У свакодневном раду ово Одељење примењује следеће Законе:

- Закон о планирању и изградњи ("Службени гласник РС", бр. 72/2009, 81/2009 - испр., 64/2010 - одлука УС, 24/2011, 121/2012, 42/2013 - одлука УС, 50/2013 - одлука УС и 98/2013 - одлука УС 132/2014 и 145/2014);
- Закон о инспекцијском надзору ("Службени гласник РС", бр. 36/2015);
- Закон о државној управи ("Службени гласник РС", бр. 79/2005, 101/2007,95/2010 и 99/2014);
- Закон о општем управном поступку („Службени гласник РС“; бр.18/2016);
- Закон о државним службеницима ("Службени гласник РС", бр. 79/2005, 81/2005 - испр, 83/2005 - испр., 64/2007, 67/2007 - испр., 116/2008, 104/2009 и 99/2014);
- Закон о становању и одржавању стамбених зграда ("Службени гласник РС", бр. 104/2016);
- Закон о озакоњењу објеката ("Службени гласник РС", бр. 96/2015);
- Закон о Просторном плану Републике Србије од 2010. до 2020. године („Службени гласник РС”, број 88/10);

1.3 Графички приказ организационе структуре инспекције



1.4 Преглед радних места

Послове у Одељењу *републичке урбанистичко-грађевинске инспекције за инспекцијске послове урбанизма и контролу поверених послова*, обављају запослени и то са седиштем у Београду, Нишу, Зајечару и Ужицу. Одељење се састоји од две групе и то: група Београд и група Ниш са укупно **осам извршилаца** (начелник Одељења, два руководиоца група, четири инспектора и једно административно лице, преглед у *Табели 1.*).

Редни Бр.	Распоређен(а) на послове	Седиште и адреса
-----------	--------------------------	------------------

1.	Начелник одељења	Омладинских бригада број 1 11070 Нови Београд
2.	Руководилац групе Београд Републички урбанистичко-грађевински инспектор	
3.	Републички урбанистичко-грађевински инспектор	Зајечарски управни округ Пана Ђукића 1а, 19000 Зајечар (поштанска адреса: Генерала Гамбете 44)
4.		Златиборски управни округ ул. Димитрија Туцовића 52, 31000Ужице
5.	Руководилац групе Ниш Републички урбанистичко-грађевински инспектор	Нишавски управни округ ул. Страхињића Бана 1а, 18000 Ниш
6.	Републички урбанистичко-грађевински инспектор	
7.		
8.	Сарадник за стручно оперативне послове	

Табела 1 Преглед основних података инспектора

2. Информације о инспекцијском надзору

Урбанистичко-грађевинска инспекција у складу са Законом о инспекцијском надзору, ради остваривања циљева инспекцијског надзора делује превентивно, спровођењем инспекцијског надзора као и других активности.

2.1 Информације превентивном деловању

Превентивно деловање у делу урбанистичког надзора је веома битна активност овог Одељења, због тога што се прате и анализирају сложени поступци (нарочито планских докумената), у којима су укључени велики број надлежних субјеката: обрађивачи-планери, урбанисти и архитекти, комисија за планове, одељења за урбанизам и скупштине ЈЛС, као и Министарство и Влада за планске документе које доноси Скупштина РС. Због тога постоји могућност настанка штетних последица, које се касније у редовном и ванредном инспекцијском надзору не могу отклонити (као што је на пример ситуација да се на основу планског документа који није законит изда документација за изградњу и изгради објекат). Стога, активности усмерене ка подстицању и подржавању законитости, безбедности пословања и поступања, смањују могућност за настанак штетних последица и незаконитих промена у простору. Тиме се помаже да се јавне политике, утврђене вишим планским документима спроведу на исправан начин до крајњег циља.

Превентивно деловање обухвата праћење и анализу донетих планских докумената и њихове усаглашености са плановима вишег реда, анализу урбанистичких пројеката и процену ефикасности имплементације планских докумената коришћењем овог документа за имплементацију, анализу издатих локацијских услова и уочавање карактеристичних системских, односно честих одступања.

Праћењем промене стања у простору, могу се уочити битна одступања и евидентирати у којој се фази иста јављају. Такве информације чине крајњи корак и евалуацију

имплементације планских докумената. Имајући у виду да не постоји институционализована процедура, нити овлашћени орган који систематски процењује квалитет планова и степен имплементације, то је рад и поступање ове инспекције једини орган који даје свеобухватни приказ.

Превентивно деловање у делу поверених послова грађевинске инспекције, открива и информише о раду грађевинске инспекције ЈЛС, на основу чега се планира и покреће надзор.

2.1 Информације о облицима инспекцијског надзора који ће се вршити

Урбанистичко-грађевинска инспекција спроводи оба облика надзора и теренски и канцеларијски. Међутим, честа је ситуација да се целокупни надзор може извршити и само канцеларијски, нарочито када је у питању контрола локацијских услова, јер се сва документација може преузети из система ЦЕОП. Који облик надзора се спроводи зависи од конкретне ситуације и предмета, што процењује инспектор, те се унапред не утврђују правила у вези са обликом надзора.

Карактеристике надзора из области урбанизма јесу сложеност и различитост. Напред наведено директно условљава и обавезну припрему и анализу, планирање довољног броја извршилаца као и њихове компетенције, одговарајуће потребно време за припрему и надзор и одговарајуће услове.

Предмет надзора (плански документ, урбанистички пројекат и локацијски услови) није директно повезан са потпуном одговорношћу надлежног органа за усвајање (плански документ) потврђивање (урбанистички пројекат) и издавање (локацијски услови). Напред наведено указује да сваки од предмета надзора обухвата низ подпроцеса, органа или лица који имају одговорност у самом поступку. Стога, предузимање мера извршење наложених мера, као и казног поступка, који нису јасно законски дефинисани, захтева додатни сложени поступак чији исход зависи између осталог и од процене и компетенција инспектора.

Превентивно деловање у поређењу са редовним инспекцијским надзором зато има јачи ефекат и њиме се постижу бољи резултати, тако да се планира већи број превентивног деловања у односу на редовни инспекцијски надзор.

2.3. Информације о осталим активностима

Урбанистичко-грађевинска инспекција спроводи и низ других активности ради остваривања циљева инспекцијског надзора. Такве активности су: учешће у Комисијама за планове, константна комуникација са ЈЛС и праћење доношења планских докумената, организовање као и учешће на организованим састанцима и слично.

Сама чињеница да је израда и спровођење планских докумената, поступак у коме учествују бројни актери (појединци, институције, министарства итд.), указује на могућност и обавезу ове инспекције да са свим актерима сарађује и превентивно делује.

Имајући у виду да је увођењем система ЦЕОП, убрзан поступак издавања документације за изградњу, очекује се да планови буду квалитетни, што подразумева да буду јасни, читљиви и да омогуће брзо спровођење. Међутим, из претходног периода и поступања ове инспекције је уочено, да то није случај. Осим планских решења, велики проблем се јавља

и због нејасних, непотпуних и недовољно прецизних услова ималаца јавних овлашћења, што у наредном кораку доводи да плански документи не могу бити брзо имплементирани. Стога ће, активности ове инспекције бити усмерене на побољшању квалитета планова, што ће у крајњем допринети и убрзању поступка издавања грађевинских дозвола.

3. Учесталост и обухват вршења инспекцијског надзора

Учесталост и обухват вршења инспекцијског надзора се планира на основу:

- 1) броја расположивих инспектора и процени потребног времена за остале послове (Табела 2) –редовни инспекцијски надзор
- 2) анализе досадашњих поступања, статистички извештај о броју примљених поднесака за поверене послове и поступања у 2018. (Табела 3)- за ванредне инспекцијске надзоре;
- 3) анализе територијалних јединица, броја градова и насељених места као и надзираних субјеката
- 4) досадашњег искуства и процене ризика – за редовне инспекцијске надзоре и саветодавне посете;

3.1 Расположиви број инспектора и дана

	Инспектор	Укупно дана (7инспектора)
Укупан број дана у години	366	2562
Викенди	104	728
Годишњи одмори	30	210
Празници	8	56
Укупан број радних дана	225	1575
Активности праћења стања, процене ризика, планирања, усклађивања и координације	45	315
Редовни и ванредни инспекцијски надзор и превентивно деловање	150	1050
Од тога редовни инспекцијски надзор	72	504
*Остале активности	30	210

Табела 2 Расположиви број инспектора и дана

3.2 Преглед и анализа поступања у делу поверених послова у 2018. години

На основу података и обрађених предмета из претходне године, планира се број ванредних инспекцијских надзора промене стања у простору и то по претходно утврђеном критеријуму

Број представки	Број ванредних инспекцијских надзора
Од 0 до 10	1
Од 10 до 20	2
Од 20 до 30	3
Од 30 до 40	4
...на сваких 10 предмета 1 надзор	

Поверени послови из области грађевинарства 2018	број представки	Ванредни инспекцијски надзор
Град Београд	410	41
Мачвански округ	54	5
Колубарски округ	28	3
Златиборски округ	55	5
Моравички округ	28	3
Шумадијски округ	42	4
Рашки округ	51	5
Расински округ	25	2
Поморавски округ	36	4
Подунавски округ	20	2
Браничевски округ	48	5
Борски округ	22	2
Зајечаски округ	34	3
Пиротски округ	46	5
Нишавски округ	111	11
Топлички округ	23	2
Јабланички округ	48	5
Пчињски округ	64	6
Северно банатски округ	9	1
Северно бачки округ	3	0
Западно бачки округ	2	0
Јужно бачки округ	23	2
Средње банатски округ	8	1
Сремски округ	12	1
Јужно банатски округ	16	1
Укупан број представки /надзора	1218	114

Табела 2 Преглед основних података инспектора

Овом броју треба додати планиран број ванредних инспекцијских надзора из области урбанизма.

3.3 Територијално подручје и преглед надзираних субјеката

Надзирани субјети у области надзора просторног планирања и урбанизма и субјекти над којима се врши надзор у делу поверених послова јесу јединице локалне самоуправе (ЈЛС), и то надлежна Одељења за послове урбанизма, Одељења за обављање поверених послова урбанизма - урбанистичка инспекција (град Београд и АП Војводина) и Одељења за поверене послове грађевинарства - грађевинска инспекција (територија Србије). Напред наведена чињеница указује да су надзирани субјекти код ове инспекције директно повезани са територијалним подручјем.

Територијално подручје надзора ове инспекције обухвата целу територију Србије. Како би се правилно распоредили инспекцијски надзори осим процене ризика, врло важно је планирати и сагледавати надзоре у оквиру просторно урбанистичких целина, које су на

основу регистра просторних јединаца, Завод за статистику поделио на регионе (Табела 3).

Одељење републичке урбанистичко-грађевинске инспекције за инспекцијске послове урбанизма и контролу поверених послова, врши надзор у следећим административним јединицама: **Београдски регион, Регион Војводине, Регион Шумадије и западне Србије и Регион јужне и источне Србије.**

РЕПУБЛИКА СРБИЈА					
Административна јединица	Укупно	Београдски регион	Регион Војводине	Регион Шумадије и Западне Србије	Регион Јужне и Источне Србије
Управни окрузи и области	25	1	7	8	9
Градови	28	1	8	10	9
Градови/Општине (укупно)	167	17	45	53	53
Насељена места	4709	157	467	2112	1973

Табела 3 Административно територијална подела

3.4 Процењени ризик

Процена ризика се врши ради планирања оквирног минималног броја редовних инспекцијских надзора и саветодавних посета.

На основу величине ризика се планира и учесталост инспекцијских надзора. Имајући у виду све специфичности надзора које обавља ова инспекција, величина ризика се може одредити на основу предмета инспекцијског надзора и на основу територијалног подручја (што је у овом случају једнако надзираном субјекту).

Број надзора у односу на степен ризика		
Резултат	Ризик	Учесталост инспекција
од 0 до 10	Незнатан	Једном у 4 године
од 10 до 20	Низак	Једном у 4 године
од 20 до 30	Средњи	Једном у 2 године
Од 30 до 60	Висок	Једном годишње
60 и више	Критичан	Два пута годишње

Степен ризика у односу на врсту просторно урбанистичке целине			
Тип територијалне јединице	Степен ризика		Број
Град	критичан		28
Градови/општине	Висок	67	167
	Средњи	100	
Насељена места	Низак	2709	4709
	Незнатан	2000	

За све врсте инспекцијског надзора у односу на предмет инспекцијског надзора је утврђен степен ризика и број контрола на годишњем нивоу.

Редовни инспекцијски надзори и превентивно деловање се усмерава на оне надзиране субјекте и територију на којој се одвија највећа активност у делу урбанизма и грађевинарства, то су пре свега: градови, општине с значајним економским потенцијалом, општине на чијој територији је обухват одређеног просторног плана подручја посебне намене и слично.

Због тога се приликом прорачуна броја редовних надзора и превентивних деловања предмет инспекцијског надзора повезује са територијалном јединицом.

Степен ризика у односу на предмет надзора			
Предмет надзора/Објекат	Степен ризика	Учесталост инспекцијског надзора (годишње)	Планирани надзор (минимални број)
Плански документи Урбанистички пројекти Локацијски услови Промене стања у простору	критичан	2	
	висок	1	
	средњи	0,5	
	Низак	0,25	

Послови и активности	Предвиђен утрошак времена (у данима)
I. ПРАЋЕЊЕ СТАЊА, ПРОЦЕНА РИЗИКА, ПЛАНИРАЊЕ, УСКЛАЂИВАЊЕ И КООРДИНАЦИЈА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА	
Праћење стања и процена ризика	195
Израда плана инспекцијског надзора	50
Усклађивање и координација инспекцијског надзора	70
Укупно I:	315
II. РЕДОВНИ И ВАНРЕДНИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР И ПРЕВЕНТИВНО ДЕЛОВАЊЕ	
Сарадња у поступку вршења самосталних и заједничких инспекцијских надзора	20
Поступање по представкама физичких и правних лица	206
Превентивно деловање инспекције	84
Редовни инспекцијски надзор	504

Ванредни инспекцијски надзор	236
Укупно II:	1050
III. ОСТАЛИ ПОСЛОВИ И АКТИВНОСТИ	
Извештавање о спроведеним инспекцијским надзорима - Припремање годишњих, кварталних и других извештаја	36
Сарадња са другим министарствима, МУП-ом, јавним тужилаштвом, другим органима и институцијама, удружењима и стручним телима	36
Израда мишљења на одлуке и друге опште акте	18
Казнени поступци	5
Управни спорови	5
Интерни састанци	6
Стручно усавршавање	35
Рад у радним групама за израду прописа	3
Рад у комисијама за планове	66
Укупно III:	210
Укупно (I+II+III):	1575
Укупно радних дана по инспектору	225

Степен ризика	Критичан	Висок	Средњи	Низак	Незнатан	Укупно
Тип субекта- број	14	100	67	1.256	2.000	3.437
Предвиђена учесталост инспекцијског надзора (B)	2	1	0,5	0,25	-	
Број инспекција на годишњем нивоу $C=A \times B$	28	100	34	314	-	476
Трајање инспекцијског надзора у данима (D) Укључујући планирање, припрему, путовање, узорковање и извештавање.	2	1	1	1	-	
Број инспектора у инспекцијском надзору (I)	1	1	1	1	-	
Укупан број инспектор-дана ($E=C \times D \times I$)	56	100	34	314	-	504
Број радних дана за редовни надзор по инспектору (F)						72
Број потребних инспектора E/F						7

Табела 4 Број редовних надзора у односу на број надзираних субјекта

4. Други елементи од значаја за планирање и вршење инспекцијског надзора

4.1 Подаци о ресурсима инспекције

Ово Одељење како је наведено, функционише са 6 инспектора, 1 начелник и 1 административно лице, и на располагању има 4 аутомобила (од чега 2 дели са грађевинском инспекцијом), што представља недовољан капацитет за извршење послова, нарочито имајући у виду да се теренски надзори раде у седиштима надзираних субјеката на целој територији Републике Србије.

4.2. Планиране мере и активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката

Не планира се ова врста активности јер се у оквиру поступања ове инспекције не очекује појава нерегистрованих субјеката, с тим у вези не планирају се ни мере и активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката

НАЧЕЛНИК ОДЕЉЕЊА



Зоран Белов, дип.инж.арх.

