



Република Србија  
**МИНИСТАРСТВО ГРАЂЕВИНАРСТВА,  
САОБРАЋАЈА И ИНФРАСТРУКТУРЕ**

Број: 404-02-88/5/2017-02

Датум: 01.08.2017. године

Београд

На основу члана 23. став 2. Закона о државној управи („Службени гласник РС“, бр. 79/05, 101/07 и 95/10 и 99/14), члана 107. став 3. и члана 108. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15), Извештаја о стручној оцени понуда, број: 404-02-88/5/2017-02 од 25.07.2017. године, мр Ђорђе Милић, в.д. помоћника министра, по Решењу број: 031-01-43/2016-02 од 06.10.2016. године, доноси следећу

**О Д Л У К У**

о додели уговора – у отвореном поступку јавне набавке  
број 21/2017 – Услуга израде Просторног плана подручја посебне намене Предела  
изузетних одлика „Овчарско-кабларска клисура“

**УГОВОР СЕ ДОДЕЉУЈЕ** групи понуђача коју чине:

- Институт за архитектуру и урбанизам Србије, Булевар краља Александра 73/III, Београд – Носилац посла;
- Југословенски институт за урбанизам и становање Србије, Андрићев венац 2, Београд;
- GEOGIS KONSULTANTI d.o.o, Цара Душана 28, Београд

**О б р а з л о ж е њ е**

Наручилац је дана 09.06.2017. године донео Одлуку о покретању отвореног поступка јавне набавке број 21/2017 Услуга израде Просторног плана подручја посебне намене Предела изузетних одлика „Овчарско-кабларска клисура“ број: 404-02-88/5/2017-02 .

Након спроведеног поступка отварања понуда, сачињен је Записник о отварању понуда број: 404-02-88/3/2017-02 од 20.07.2017. године. Комисија за јавну набавку је приступила и стручној оцени понуда и сачинила Извештај о стручној оцени понуда број 404-02-88/5/2017-02 од 25.07.2017. године.

**У Извештају о стручној оцени понуда комисија је констатовала следеће:**

1. **Наручилац:** Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, Београд, улица Немањина број 22-26.
2. **Датум и време почетка отварања понуда:** отварање понуда обављено је јавно, по истеку рока за подношење понуда, дана 20.07.2017. године у 13,00 часова, на адреси Наручиоца Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, Београд, Краља Милутина 10а, Канцеларија број 11, на првом спрату о чему је сачињен записник о отварању понуда број : 404-02-88/3/2017-02 од 20.07.2017. године који је благовремено достављен понуђачима.
3. **Предмет јавне набавке:** Услуга израде Просторног плана подручја посебне намене Предела изузетних одлика „Овчарско-кабларска клисура“, назив и ознака из општег речника набавки: услуге просторног планирања - 71410000.
4. **Процењена вредност јавне набавке:** 10.500.000,00 динара без обрачуног ПДВ-а, односно 12.600.000,00 динара са обрачунаним ПДВ-ом. Јавна набавка није обликована у више целина (партија).
5. **Имена чланова/заменика Комисије за јавну набавку који су учествовали у поступку отварања понуда:**
  1. Снежана Шокчанић, дипл. правник, председник комисије, Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре;
  2. др Милица Добричић, дипл. просторни планер, члан комисије, Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре;
  3. Светлана Чеперковић, дипл. просторни планер, члан комисије, Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре;
  4. ма Оливера Радоичић, дипл. просторни планер, члан комисије, Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре.
6. **Имена представника Понуђача који је присуствовао отварању понуда:**

Понуђач	Име и презиме представника	Овлашћење
Институт за архитектуру и урбанизам Србије - Носилац посла	Др Саша Милијић	937/7 од 20.7.2017. године

7. **Број под којим је понуда заведена код Наручиоца, назив и адреса Понуђача:**

Број понуде заведен код Наручиоца	Назив и адреса Понуђача	Датум пријема	Време пријема
363	Група понуђача – Споразум групе понуђача заведен код Носиоца посла под бројем: 937/1 од 18.7.2017. године: Група понуђача – Споразум групе понуђача заведен код Носиоца посла под бројем: 937/1 од 18.7.2017. године: 1. Институт за архитектуру и урбанизам Србије, Булевар краља Александра 73/III, Београд – <b>Носилац посла</b> 2. Југословенски институт за урбанизам и становање Србије, Андрићев венац 2, Београд 3. GEOGIS KONSULTANTI d.o.o., Цара Душана 28, Београд	20.07.2017. год.	10,21 часова
363	Урбополис д.о.о. Београд, Шумаатовачка 8, Београд	20.07.2017. год.	11,45 часова

8. Неблаговремене понуде: нема.

9. Понуђена цена и остали елементи понуде:

Назив и адреса Понуђача	Институт за архитектуру и урбанизам Србије – Носилац посла, број понуде 937 од 18.7.2017. год.
Укупна цена без ПДВ-а	10.400.000,00 динара
Укупна цена са ПДВ-ом	12.480.000,00 динара
Рок важења понуде	95 дана
Рок израде ППППН	Радна верзија Нацрта 4 месеца
Број руковођења израдом усвојених ППППН за заштићена добра (природна и/или културна), односно за подручја са могућношћу коришћења туристичких потенцијала	11 планова

Место	Београд
Назив и адреса Понуђача	Урбополис д.о.о. Београд, број понуде 19/2017 од 19.7.2017. године
Укупна цена без ПДВ-а	8.500.000,00 динара
Укупна цена са ПДВ-ом	10.200.000,00 динара
Рок важења понуде	120 дана
Рок израде ППППН	11 месеци
Број руковођења израдом усвојених ППППН за заштићена добра (природна и/или културна), односно за подручја са могућношћу коришћења туристичких потенцијала	2 плана
Место	Београд

Конкурсном документацијом је предвиђено да ће се одлука о додели уговора донети применом критеријума - **економски најповољнија понуда**.

Оцењивање и рангирање достављених понуда заснива се на следећим елементима критеријума:

Ред. број	ОПИС	Број пондера
1.	Цена	40
2.	Рок израде	30
3.	Референце руководиоца израде	30
<b>УКУПНО</b>		<b>100</b>

За поједине елементе критеријума одређују следећи релативни значаји (пондери):

- 1) Цена израде: 40 X најнижа понуђена цена/понуђена цена
- 2) Рок: 30 X најкраћи понуђени рок/понуђени рок

3) Референце предложеног руководиоца израде по формули: 30 X број руковођења израдом усвојених ППППН за заштићена добра (природна и/или културна), односно за подручја са могућношћу коришћења туристичких потенцијала/највише руковођења израдом усвојених ППППН за заштићена добра (природна и/или културна), односно за подручја са могућношћу коришћења туристичких потенцијала.

Комисија за јавну набавку спровела је поступак прегледа и оцене достављених понуда и утврдила следеће:

**А) Понуде групе понуђача: Институт за архитектуру и урбанизам Србије, Булевар краља Александра 73/III, Београд – Носилац посла, Југословенски институт за урбанизам и становање Србије, Андрићев венац 2, Београд, GEOGIS KONSULTANTI d.o.o, Цара Душана 28, Београд не садржи битне недостатке јер је иста благовремена, одговарајућа - приложени су сви тражени докази о испуњености обавезних и додатних услова за учешће у поступке јавне набавке - Услуга израде Просторног плана подручја посебне намене Предела изузетних одлика „Овчарско-кабларска клисура“, не ограничава, нити условљава права наручиоца или обавезе понуђача и која не прелази износ процењене вредности јавне набавке.**

Понуђач је као доказ о референцама предложеног руководиоца израде Просторног плана подручја посебне намене Предела изузетних одлика „Овчарско-кабларска клисура“, доставио доказе о руковођењу укупно 11 просторних планова подручја посебне намене, од којих 4 наведена просторна плана се односе директно на заштиту природних и културних добара, односно развој туризма.

Одредбом **члана 3. став 1. тачка 33) ЗЈН** прописано је да је **прихватљива понуда** она понуда која је благовремена, коју наручилац није одбио због битних недостатака, која је одговарајућа, која не ограничава, нити условљава права наручиоца или обавезе понуђача и која не прелази износ процењене вредности јавне набавке.

У складу са наведеним, понуда групе понуђача: Институт за архитектуру и урбанизам Србије, Булевар краља Александра 73/III, Београд – Носилац посла, Југословенски институт за урбанизам и становање Србије, Андрићев венац 2, Београд, GEOGIS KONSULTANTI d.o.o, Цара Душана 28, Београд се сматра **ПРИХВАТЉИВОМ**.

**Б) У прилогу понуде понуђача Урбополис д.о.о. Београд** достављен је допис у коме се понуђач позива на одредбе ЗЈН као и прописе који регулишу ауторска права, заштиту конкуренције. Понуђач истиче да се референце везују не само за институцију већ за радни тим. Понуђач је доставио списак експертског тима који би био ангажован на изради Просторног плана подручја посебне намене Предела изузетних одлика „Овчарско-кабларска клисура“ и списак просторних планова подручја посебне намене на чијој изради су били ангажовани наведени чланови експертског тима. За већину чланова су достављене биографије и референц листе, али нису достављени докази о учешћу наведених чланова експертског тима (потврда правног лица или фотокопија уговора) у изради наведених ППППН.

За шест чланова експертског тима је утврђено да поседују лиценцу 100 што је у складу са конкурсном документацијом, али није приложен одговарајући доказ који је тражен конкурсном документацијом (копије лиценци и потврда о плаћеној чланарини за бар 5 одговорних планера). Поред тога за поједине чланове су достављене копије лиценци 200, 300 и 400 које нису тражене конкурсном документацијом.

Комисија за јавну набавку је констатовала да у понуди понуђача Урбополис д.о.о. Београд:

– нису достављени докази о испуњености пословних услова – потврде које се односе на усвојене документе (са бројем Службеног гласника у коме је објављен), издате од наручиоца посла о изради најмање два просторна плана подручја посебне намене у последњих пет година, у складу са Конкурсном документацијом за јавну набавку број 21/2017, део IV, став 2. тачка 1) на стр. 8-9.

– није достављен доказ о испуњености техничких услова - обавеза располагања одговарајућим пословним простором за извршење предмета јавне набавке, што се доказује изјавом одговорног лица понуђача, под пуном материјалном и кривичном одговорношћу, потписана и оверена печатом, да располаже одговарајућим пословним простором у складу са Конкурсном документацијом за јавну набавку број 21/2017, део IV, став 2. тачка 2), прва алинеја на страни 9,

– нису достављени докази о испуњености кадровских капацитета – бар пет одговорних планера са лиценцом 100, што се доказује фотокопијама лиценце Инжењерске коморе Србије и фотокопијама потврде о уплати чланарине у складу са Конкурсном документацијом за јавну набавку број 21/2017, део IV, став 2. тачка 3), на страни 10. У прилогу понуде су достављене четири тражене лиценце и две потврде о уплати чланарине.

На достављени Записник о отварању понуда број 404-02-88/3/2017-02 од 20.07.2017. године понуђач Урбополис д.о.о. је благовремено, 21.07.2017. године доставио примедбе на записник у делу који се односи на мишљење представника понуђача Институт за архитектуру и урбанизам Србије, Булевар краља Александра 73/III, Београд – Носилац посла, Др Саше Милијића и то:

– да је с обзиром на услове из конкурсне документације, иако то можда није била намера Наручиоца целокупна струка у Србији свесна да је тендер намештен за ИАУС,

– да је нетачна, тврдња уваженог колеге Др Саше Милијића да нису приложили доказ о испуњености додатних услова, јер му није било доступно писмо у коме су се позивали на тим стручних људи и њихову интелектуалну својину и на тај начин приложили суштинску страну доказа;

– по питању референци руководиоца (што се у тендерској документацији нигде не тражи као посебан захтев) Урбополис д.о.о. ће формирати синтетички тим као колективно руководеће тело. Руководилац тима биће проф. др Миодраг Ралевић који је приложио своје референце и „случајно“ није имао прилике да упише своје име при изради ППППН-е али је координирао рад на изради ППППН Јужни Јадран у својству помоћника министра за урбанизам и просторно планирање;

– погрешна је тврдња да не постоје докази код обавезних услова који се односе на решење Републичког геодетског завода – лиценцу за обављање геодетских послова за потребе детаљне разраде плана јер нигде у конкурсној документацији се не тражи да се прилаже извод из АПР геодетске фирме коју ће ангажовати ако добију посао.

Комисија је размотрила наведене примедбе и констатовала да исте нису од значаја за доношење одлуке о додели уговора јер је у поступку стручне оцене утврђено да понуда понуђача: **Урбополис д.о.о. Београд**, није испунила све услове наведене у **члану 3. став 1. тачка 33) ЗЈН за прихватљиву понуду**, односно иста садржи битне недостатке, и сходно одредбама **члана 106. став 1. тачка 2) ЗЈН одбија се као НЕПРИХВАТЉИВА.**

Методологија за доделу пондера није примењена, имајући у виду да је пристигла само једна прихватљива понуда.

С обзиром на наведено, комисија је предложила да се на основу члана 108. став 1. ЗЈН у отвореном поступку јавне набавке број 21/2017 чији је предмет Услуга израде Просторног плана подручја посебне намене Предела изузетних одлика „Овчарско-кабларска клисура“ донесе одлука о додели уговора групи понуђача:

- **Институт за архитектуру и урбанизам Србије, Булевар краља Александра 73/III, Београд – Носилац посла;**

- Југословенски институт за урбанизам и становање Србије, Андрићев венац 2, Београд;
- GEOGIS KONSULTANTI d.o.o, Цара Душана 28, Београд

На основу изнетог одлучено је као у диспозитиву ове Одлуке.

**ПОУКА О ПРАВНОМ ЛЕКУ:**

Против ове одлуке, може се поднети Захтев за заштиту права у року од 10 (дест) дана од дана објављивања Одлуке на Порталу јавних набавки.

Захтев за заштиту права подноси се наручиоцу, а копија се истовремено доставља Републичкој комисији.

В.Д. ПОМОЋНИКА МИНИСТРА



мр Ђорђе Милић