

ГОДИШЊИ ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ГРУПЕ ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ ЖЕЛЕЗНИЦЕ ЗА 2020. ГОДИНУ

Увод

Документ садржи детаљни план инспекцијског надзора Групе за инспекције послове железнице, односно републичких инспектора у спровођењу инспекцијског надзора за 2020. годину.

План је донет на основу члана 8. став 1. Закона о инспекцијском надзору који прописује да на основу утврђеног стања и процене ризика инспекција припрема план инспекцијског надзора.

1. Информација о инспекцији

1.1. Послови које обавља инспекција у оквиру својих надлежности

Инспекција за послове железнице обавља изворне послове на основу чл. 130. сходно чл. 132 и 133 . Закона о железници („Службени гласник РС”, број 41/18) и на основу чл. 115 сходно чл. 116 и 117. Закона о безбедности у железничком саобраћају („Службени гласник РС”, број 41/18). Инспекција обавља послове који се односе на: инспекцијски надзор над извршавањем закона, других прописа и општих аката из области железничког саобраћаја и закона из области инспекцијског надзора; предузимање управних и других мера; подношење пријава праћење стања и појава од значаја за остваривање законитости и предузимање иницијативе за одговарајуће измене и допуне закона и подзаконских аката; међународну сарадњу у области инспекцијског надзора железничког саобраћаја, као и друге послови из делокруга.

1.2. Списак докумената јавних политика и докумената развојног планирања у складу са којим се предузимају активности из плана

Закон о инспекцијском надзору ("Службени гласник РС", бр. 36/15)

Закон о железници („Службени гласник РС, број 41/18),

Закон о безбедности у железничком саобраћају ("Службени гласник РС", број 41/18),

Закон о интероперабилности железничког система ("Службени гласник РС", број 41/18),

Закон о жичарама за транспорт лица ("Службени гласник РС", бр. 38/15),

Закон о општем управном поступку („Службени гласник РС“, бр. 18/16 и 95/18 - аутентично тумачење)

Закон о прекршајима ("Службени гласник РС", бр. 65/13, 13/16, 98/16 – УС)

Закон о државној управи (“Службени гласник РС”, број 79/05, 101/07, 95/10, 99/14, 47/18 и 30/18-др.закон).

Поред наведених прописа инспектори у својој контроли проверавају и усаглашеност поступања и испуњеност услова са око 100 подзаконских прописа (Правилника и Упутстава које је донела Заједница ЈЖ и који су стицајем околности још увек на снази), као и око 40 прописа које доноси Дирекција за железнице.

1.3. Преглед систематизованих односно попуњених радних места по организационим јединицама

Инспекција за послове железнице има систематизована 3 радна места од тога 2 радна места су попуњена, док је за треће радно место расписан конкурс.

Радна места у инспекцији за послове железнице су:

1. Руководилац групе (попуњено),
2. Инспектор за саобраћајно-машинске послове (попуњено),
3. Инспектор за Електро део (непопуњено)

Место рада инспекције за послове железнице је град Београд ул. Омладинских бригада број 1. Инспекција нема инспекторе по управним окрузима и своје послове обавља из Београда на територији Републике Србије. Територију аутономне покрајине Војводине покривају 2 инспектора који обављају поверене послове. Ови инспектори још увек нису укључени у програм е-Инспектор.

2. Циљеви које инспекција тежи да оствари у планираном периоду

Надзор над спровођењем Закона о железници ("Службени гласник РС", бр. 41/18), Закона о безбедности у железничком саобраћају ("Службени гласник РС", бр. 41/18), Закона о интероперабилности железничког система ("Службени гласник РС", бр. 41/18). На основу ових закона обављају се послови од општег интереса и од изузетног су значаја за Републику Србију и имају за циљ нормално функционисање заједнице.

Општи циљ плана је да омогући усмеравање на оне активности и субјекте надзора који носе значајан ризик и где постоји јавни интерес у области заштите и одржавања инфраструктуре и обезбеђења несметаног и безбедног одвијања железничког саобраћаја на мрежи пруга у складу са Стратешким планом инспекције. Такође, циљ плана је боље управљање ресурсима инспекција и боља интеграција послова у области инспекцијског надзора и координационих активности. Овај план омогућава праћења активности инспекцијског надзора и остварење циљева уз помоћ ефикасније организације и спровођења инспекцијског надзора у области железничког саобраћаја.

Специфични циљ ефикасног спровођења инспекцијског надзора ће се реализовати кроз континуирано праћење специјализованих база података и других извора информација, обуку инспектора, као и коришћење писаних процедура, упутстава, инструкције и упутства који се утврђују и усклађују са општим циљевима Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре.. Специфични циљ остварује се и спровођењем инспекцијског надзора на пословима зимског одржавања државних пруга сезона 2019./2020. године, инспекцијским надзором одржавања пруга, заштита пруга од недозвољених радњи, у циљу несметаног и безбедног одвијања саобраћаја.

3. Учесталост и обухват вршења инспекцијског надзора по областима и сваком од степена ризика

У току редовног инспекцијског надзора код надзираних субјеката у 2020. години обавиће се надзор над спровођењем саобраћаја возова и извршењем реда вожње, надзор

над одржавањем железничких возила, надзор над одржавањем и изградњом железничке инфраструктуре, надзор безбедности на путним прелазима, надзор над радом индустријске железнице надзор над радом индустријских колосека, надзор над радом у пограничним станицама.

Табела учесталости инспекцијског надзора на основу процене ризика утврђених на основу контролних листа

ОБЛАСТ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА	РЕЗУЛТАТ	РИЗИК	УЧЕСТАЛОСТ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА
ОДРЖАВАЊЕ ИНФРАСТРУКТУРЕ	до 79%	критичан	Два пута годишње
	80-87%	висок	Један пут годишње
	88-92%	средњи	Једном у 2 године
ЗАШТИТА ИНФРАСТРУКТУРЕ	до 79%	критичан	Два пута годишње
	80-87%	висок	Један пут годишње
	88-92%	средњи	Једном у 2 године
ОДРЖАВАЊЕ ВУЧНИХ И ВУЧЕНИХ СРЕДСТАВА	до 79%	критичан	Два пута годишње
	80-87%	висок	Један пут годишње
	88-92%	средњи	Једном у 2 године
	93-97%	низак	Једном у 3 године
КОНТРОЛА ПРЕВОЗНИКА	до 79%	критичан	Два пута годишње
	80-87%	висок	Један пут годишње
	88-92%	средњи	Једном у 2 године
	93-97%	низак	Једном у 3 године

Наведена учесталост представља минимални инспекцијски надзор који не укључује повећани број надзора који су последица претходних контрола у којима је утврђена неусклађеност или су покренуте друге мере или проистеклих из Извештаја о стању које састављају унутарње јединице железничких предузеће.

У зависности од врста субјеката, односно објеката инспекцијског надзора и надлежности инспекције, могуће је одредити велики број различитих типова објеката који су предмет инспекцијског надзора.

На основу оцене према критеријумима, добија се укупни скор који одређује ниво ризика регулисаног субјекта (незнатан, низак, средњи, висок и критичан) и учесталост инспекцијског надзора.

4. Преглед надзираних субјеката код којих ће се вршити инспекцијски надзор, односно делатности или активности које ће се надирати

Према укупном обиму рада и извршеном јавном превозу као и према броју запослених Најзначајнији субјекти на спровођењу инспекцијског надзора су:

1. „Инфраструктура железнице Србије“ а.д.,
2. „Србија Карго“ а.д.,
3. „Србија Воз“ а.д.,
4. ЈП „Скијалишта Србије”,
5. Највећи превозник за сопствене потребе у својству индустријске железнице је ТЕНТ у пословном систему Електропривреде Србије,
6. Индустријска железница Железара Смедерево,
7. Власници индустријских колосека.

Мрежа пруга, укупне грађевинске дужине око 3.809 km, од чега је 3.533 km једноколосечних и 276 km двоколосечних пруга, од чега је електрифицирано 1.200 km колосека отворене пруге са главним пролазним колосецима (925 km једноколосечних и 276 km двоколосечних пруга). Дужина осталих станичних колосека износи 1.450 km, што је укупно 4.250 km колосека на којима се одвија железнички саобраћај. Поред пруга нормалног колосека 1435 mm постоји и музејско- туристичка пруга „Шарганска Осмица“ која је дугачка 21,7 km, до границе са БиХ и још ~ 19 km до Вишеграда, на којој је ширина колосека 760 mm.

На мрежи пруга постоји 956 мостова укупне дужине 40 km, 3.803 пропуста, 334 тунела укупне дужине 151 km и 2.134 путна прелаза, а уграђено је 5.315 скретница.

Путних прелаза на пругама железнице Србије има укупно 2.158 од чега је 1.617 осигурано само саобраћајним знаковима на путу и троуглом прегледности, 25 путних прелаза је са светлосном саобраћајним знаковима и саобраћајним знаковима на путу, 287 путних прелаза је осигурано полубраницима са светлосним саобраћајним знаковима и знаковима на путу, 228 је осигурано браницима и знаковима на путу а само 1 путни прелаз је осигуран оградом и другим уређајем за пешаке и бициклисте.

5. Територијално подручје на коме ће се вршити инспекцијски надзор

У складу са чл. 130. Закона о железници ("Службени гласник РС", бр. 41/18), надлежно министарство врши контролу примене закона путем републичког инспектора за железнички саобраћај на територији Републике Србије. На територији АП Војводине поверене послове обавља покрајинска инспекција за железнички саобраћај. На једном делу покрајинских пруга је укинут редован саобраћај у дужем периоду.

6. Процењени ризик за надзиране субјекте, односно делатности или активности које ће се надирати или територијално подручје и другу територијалну и сличну целину, објекат и групе објеката

Незнатан	Низак	Средњи	Висок	Критичан
98-100%	93-97%	88-92%	80-87%	≤ 79%

У надзору, сходно члану 132. Закона о железници, Група за инспекцијске послове железнице провераваће следеће:

- Радове на изградњи, реконструкцији и одржавању железничке инфраструктуре
- Техничку документацију за изградњу, реконструкцију и одржавање железничке инфраструктуре,
- Испуњеност услова за лица која врше послове пројектовања, унутрашње и техничке контроле, руковођење извођењем радова и вршења стручног надзора,
- Стање и одржавање железничке инфраструктуре и железничких возних средстава у складу са прописаним саобраћајно техничким, безбедносним и интероперабилним условима,
- Регулисање и управљање саобраћаја у складу са прописаним саобраћајно техничким и прописима безбедности и интероперабилности условима,
- Испуњеност услова за управљање железничком инфраструктуром,
- Испуњеност услова за превоз путника, лица и робе у железничком саобраћају,
- Безбедност и интероперабилност железничког саобраћаја, обављање реда вожње, спровођење унутрашње интерне контроле,
- Обављање превоза путника и робе у складу са прописима о безбедности и интероперабилност железничког саобраћаја и контрола извршење реда вожње,
- Обезбеђење саобраћаја на путним прелазима,
- Примена прописа којима се уређују пружни и заштитни појас
- Правилно спровођење мера техничке и физичке заштите које су од значаја за безбедно одвијање саобраћаја као и заштите од елементарних непогода и у зимском периоду.

7. Период у коме ће се вршити инспекцијски надзор

Редовни инспекцијски надзор вршиће се радним данима у радном времену надзираног субјекта. Због учесталих подношења представки од стране физичких и правних лица, као и стаља инфраструктуре, планира се већи број ванредних инспекцијских надзора који ће бити усмерене на побољшање безбедности саобраћаја и заштите употребне вредности инфраструктуре. Ванредни инспекцијски надзори ће се вршити и у ванрадно време у складу са приоритетом, хитношћу и степеном ризика.

Рад инспектора биће организован према приоритетима у раду:

1. На предметима по хитном поступку, где су угрожени животи људи, материјална добра и безбедност саобраћаја. Посебно, најважнији аспект рада инспектора, представљаће одређивање и предузимање инспекцијских мера на отклањању опасности које могу да изазову недостаци на инфраструктури по безбедност саобраћаја, као и по хитним захтевима управљача ;
2. На предметима који су условљени роковима и обавезним радом на терену,
3. Предметима дефинисаним Законом о инспекцијском надзору, а који захтевају провођење комплетне процедуре, од издавања налога инспектору, до доношења решења;

4. На предметима који не захтевају теренски рад, а за чије решавање су прописани рокови, у складу са Законом о инспекцијском надзору.

8. Информације о облицима инспекцијског надзора који ће се вршити

У току 2020. године инспектори Групе за инспекцијске послове железнице вршиће теренски и канцеларијски инспекцијски надзор. Теренски инспекцијски надзор ће се вршити изван службених просторија инспекције, на лицу места, увидом у стање железничке инфраструктуре као и стање вучних и вучених средстава а канцеларијски надзор ће се вршити у службеним просторијама инспекције, увидом у акте, податке и достављену пословну документацију надзираног субјекта. Који облик надзора ће се спроводити зависиће од конкретне ситуације и сложености предмета, на основу процене поступајућег инспектора, те се унапред не утврђују правила у вези са обликом надзора. Након утврђивања облика надзора следи обавезна припрема и анализа времена које је потребно за вршење инспекцијског надзора

9. Податке о ресурсима инспекције који ће бити опредељени за вршење инспекцијског надзора

Инспекцијски надзор обавља један инспектор за железнички саобраћај област машинских послова и руководицац групе који обавља инспекцијски надзор за област железничке инфраструктуре. (2 запослена)

Део послова инспекцијског надзора на територији АП Војводине сходно пренетим овлашћењима обављају два инспектора оба саобраћајне струке, од четири систематизоване, чиме је функционални капацитет покрајинске инспекције умањен квантитативно за два инспектора и квалитативно за три стручне области: машинство, грађевинарство и електротехнику.

Процена броја дана на годишњем нивоу на активностима које инспектори проведу ван редовног инспекцијског надзора субјеката

	Инспектор	Укупно дана
Укупан број дана у години	366	732
Викенди	105	210
Годишњи одмори	30	60
Празници	8	16
Укупан број радних дана	223	446
Активности праћења стања, процене ризика, планирања, усклађивања и координације	30	60
Редовни и ванредни инспекцијски надзор и превентивно деловање	173	346
Од тога редовни инспекцијски надзор	128	256
Остале активности	20	40

Израчунавање ефективног броја дана које сваки инспектор има на годишњем нивоу за
потребе инспекцијског надзора

Послови и активности	Предвиђен утрошак времена (у данима)
I. ПРАЋЕЊЕ СТАЊА, ПРОЦЕНА РИЗИКА, ПЛАНИРАЊЕ, УСКЛАЂИВАЊЕ И КООРДИНАЦИЈА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА	
Праћење стања и процена ризика	26
Израда плана инспекцијског надзора	14
Усклађивање и координација инспекцијског надзора	20
Укупно I:	60
II. РЕДОВНИ И ВАНРЕДНИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР И ПРЕВЕНТИВНО ДЕЛОВАЊЕ	
Превентивно деловање инспекције	20
Сарадња у поступку вршења самосталних и заједничких инспекцијских надзора	6
Поступање по представкама физичких и правних лица	9
Редовни инспекцијски надзор	256
Ванредни инспекцијски надзор	55
Укупно II:	346
III. ОСТАЛИ ПОСЛОВИ И АКТИВНОСТИ	
Извештавање о спроведеним инспекцијским надзорима - Припремање годишњих, кварталних и других извештаја	14
Сарадња са другим секторима и одељењима	2
Сарадња са министарствима, МУП-ом, јавним тужилаштвом, др. органима и институцијама, удружењима и стручним телима	4
Израда мишљења на одлуке и друге опште акте	4
Казнени поступци	4
Управни спорови	4
Интерни састанци	2
Стручно усавршавање	2
Рад у радним групама за израду прописа	2
Рад у преговарачким групама	2
Укупно III:	40
Укупно (I+II+III)	446
Укупно радних дана по инспектору	223

Дељење укупног времена потребног за редовни инспекцијски надзор с расположивим временом инспектора

Степен ризика	Критичан	Висок	Средњи	Низак	Незнатан	Укупно
Број надзираних субјеката (А)	11	54	104	300	0	469
Предвиђена учесталост инспекцијског надзора (В)	2	1	0,5	0,33	0	
Број инспекција на годишњем нивоу $C=A \times B$	22	54	52	60	0	192
Трајање инспекцијског надзора у данима (D) укључујући планирање, припрему, путовање, узорковање и извештавање.	1,5	1	1	0,5	0	
Број инспектора у инспекцијском надзору (I)	2	2	1	1	0	
Укупан број инспектор - дана ($E=C \times D \times I$)	66	108	52	30	0	256
Број радних дана за редовни надзор по инспектору (F)						128
Број потребних инспектора E/F						2

10. Планиране мере и активности превентивног деловања инспекције

Посебна пажња током инспекцијског рада биће усмерена на рад надзираних субјеката у складу са проценом ризика безбедности саобраћаја и у том правцу ће се обављати саветодавне посете у циљу давања препорука за поступање и активности на превентивном деловању.

У циљу превентивног деловања инспекције пружањем стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима на лицу места планирано је да се обави 20 саветодавних посета код надзираних субјеката. Саветодавне посете ће се обављати код управљача инфраструктуре у железничким чворовима, већим железничким станицама, код превозника и код власника индустријских колосека у складу са добијеним упутством „Анализа превентивног деловања инспекција са препорукама“.

11. Планиране мере и активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката

У свом раду инспекција за послове железнице нема нерегистрованих субјеката и због тога се не планирају активности контроле нерегистрованих субјеката.

12.Очекивани обим ванредних инспекцијских надзора у периоду у коме ће се вршити редован инспекцијски надзор, са одговарајућим образложењима

Годишњим планом за 2020. годину предвиђено је да укупан рад за ванредне надзоре буде 70 радних дана. Ова процена извршена је на основу анализираних појава и процене ризика које иницирају покретање поступка ванредног инспекцијског надзора. Број ванредних инспекцијских надзора зависиће од стања инфраструктуре и од ванредних догађаја који се могу десити. Ова врста инспекцијског надзора вршиће се по представкама, на основу процењеног ризика и у време предвиђено оперативним плановима инспекцијског надзора Групе за инспекцијске послове железнице.

13. Други елементи од значаја за планирање и вршење инспекцијског надзора

Група за инспекцијске послове железнице, у складу са својим надлежностима, планира да обавља и заједничке инспекцијске надзоре са инспекцијама других министарстава у делу надлежности које се додирују или преклапају и то у области испуњења здравствених услова железничких радника, поштовања радног времена и заштите на раду, санитарних услова у објектима и возилима железнице, заштите животне средине итд.

Остваривање циља инспекцијског надзора, на основу овог годишњег плана рада, ће се вршити тако што ће се састављати квартални и месечни оперативни планови са детаљним навођењем надзираних субјеката, процењеним степеном ризика који је утврђен за односне субјекте као и врстом инспекцијског надзора који се обавља над тим субјектима.

РУКОВОДИЛАЦ ИНСПЕКЦИЈЕ
ЗА ПОСЛОВЕ ЖЕЛЕЗНИЦЕ
Драгиша Елезовић
