

ГОДИШЊИ ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ОДСЕКА ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ ЖЕЛЕЗНИЧКОГ САОБРАЋАЈА ЗА 2021. ГОДИНУ

Увод

Документ садржи детаљни план инспекцијског надзора Одсека за инспекцијске послове железничког саобраћаја, односно републичких инспектора у спровођењу инспекцијског надзора за 2021. годину.

План је донет на основу члана 8. став 1. Закона о инспекцијском надзору, који прописује да на основу утврђеног стања и процене ризика инспекција припрема план инспекцијског надзора.

1. Информација о инспекцији

1.1. Послови које обавља инспекција у оквиру својих надлежности

Инспекција за послове железничког саобраћаја обавља изворне послове на основу чл. 130. сходно чл. 132. и 133. Закона о железници („Службени гласник РС”, број 41/18), на основу чл. 115. сходно чл. 116. и 117. Закона о безбедности у железничком саобраћају („Службени гласник РС”, број 41/18) и чл. 35. Закона о интероперабилности железничког система („Службени гласник РС“ бр. 41/18). Инспекција обавља послове који се односе на: инспекцијски надзор над извршавањем закона, других прописа и општих аката из области железничког саобраћаја и закона из области инспекцијског надзора, предузимање управних и других мера, подношење пријава праћење стања и појава од значаја за остваривање законитости и предузимање иницијативе за одговарајуће измене и допуне закона и подзаконских аката, међународну сарадњу у области инспекцијског надзора железничког саобраћаја, као и друге послови из делокруга.

1.2. Списак докумената јавних политика и докумената развојног планирања у складу са којим се предузимају активности из плана

Закон о инспекцијском надзору ("Службени гласник РС", бр. 36/15),
Закон о железници („Службени гласник РС, број 41/18),
Закон о безбедности у железничком саобраћају ("Службени гласник РС", број 41/18),
Закон о интероперабилности железничког система ("Службени гласник РС", број 41/18),
Закон о жичарама за транспорт лица ("Службени гласник РС", бр. 38/15),
Закон о општем управном поступку („Службени гласник РС“, бр. 18/16 и 95/18 - аутентично тумачење),
Закон о прекршајима ("Службени гласник РС", бр. 65/13, 13/16, 98/16 – УС),
Закон о државној управи (“Службени гласник РС”, број 79/05, 101/07, 95/10, 99/14, 47/18 и 30/18-др. закон).

Према горе наведеним (и осталим) законима инспектори проверавају усаглашеност поступања и испуњеност услова пословања (превоза) са преко 100 подзаконских аката и евиденција које према горе наведеним законима води Дирекција за железнице. Акти су:
- Око 40 правилника, 31 евиденција, 3 остала подзаконска акта који се односе на

- железнички саобраћај и Национални регистар железничких возила,
- Око 14 правилника који се односе на жичаре за транспорт лица. Планирано је од стране Дирекције за железнице вођење евиденција жичара код: издавања одобрења за рад, извршења техничких прегледа (безбедног рада) и лица овлашћених за обављање стручних прегледа,
 - Правилницима, уредбама и упутствима које је донела Заједница ЈЖ, а који се још увек користе.

1.3.Преглед систематизованих односно попуњених радних места по организационим јединицама

Инспекција за послове железничког саобраћаја има систематизованих 6 радних места, од тога су 4 радна места попуњена.

Радна места у Одсеку за инспекцијске послове железничког саобраћаја су:

1. Шеф Одсека (попуњено),
2. Инспектор за железнички саобраћај за област железничких возила (попуњено),
3. Инспектор за железнички саобраћај за област енергетике (попуњено),
4. Инспектор за железнички саобраћај за област техничко-колских послова (попуњено),
5. Инспектор за железнички саобраћај за област железничког саобраћаја (није попуњено),
6. Инспектор за железнички саобраћај за област средстава осигурања (није попуњено).

Место рада Одсека за инспекцијске послове железничког саобраћаја је град Београд, у ул. Омладинских бригада број 1. Инспекција нема инспекторе по управним окрузима и своје послове обавља из Београда на територији Републике Србије.

Територију аутономне покрајине Војводине покривају 2 инспектора који обављају поверене послове. Ови инспектори још увек нису укључени у програм е-Инспектор.

2.Циљеви које инспекција тежи да оствари у планираном периоду

Надзор над спровођењем: Закона о железници ("Службени гласник РС", бр. 41/18), Закона о безбедности у железничком саобраћају ("Службени гласник РС", бр. 41/18), Закона о интероперабилности железничког система ("Службени гласник РС", бр. 41/18). На основу ових закона обављају се послови од општег интереса и од изузетног су значаја за Републику Србију и имају за циљ нормално функционисање заједнице преко железничког система.

Општи циљ плана је да омогући усмеравање на оне активности и субјекте надзора који носе значајан ризик и где постоји јавни интерес у области заштите и одржавања инфраструктуре и обезбеђења несметаног и безбедног одвијања железничког саобраћаја на мрежи пруга, у складу са Стратешким планом инспекције. Такође, циљ плана је боље управљање ресурсима инспекција и боља интеграција послова у области инспекцијског надзора и координационих активности. Овај план омогућава праћења активности инспекцијског надзора и остваривање циљева уз помоћ ефикасније организације и спровођења инспекцијског надзора у области железничког саобраћаја.

Специфични циљ ефикасног спровођења инспекцијског надзора ће се реализовати кроз континуирано праћење специјализованих база података и других извора информација,

обуку инспектора, као и коришћење писаних процедура, упутстава, инструкције и упутства који се утврђују и усклађују са општим циљевима Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре. Специфични циљ остварује се и спровођењем инспекцијског надзора на пословима зимског одржавања државних пруга сезона 2021/2022. године, инспекцијским надзором одржавања пруга, заштита пруга од недозвољених радњи, у циљу несметаног и безбедног одвијања саобраћаја.

3. Учесталост и обухват вршења инспекцијског надзора по областима и сваком од степена ризика

У току редовног и ванредног инспекцијског надзора код надзираних субјеката, у 2021. години, обавиће се надзори:

- законитости пословаља управљача железничке инфраструктуре,
- законитости пословања превозника у железничком саобраћају,
- законитости пословања привредних субјеката који одржавају железничке подсистеме у смислу спровођења Закона о безбедности у железничком саобраћају ("Службени гласник РС", број 41/18),
- спровођења законских обавеза управљача железничке инфраструктуре, спровођења саобраћаја возова и извршења реда вожње,
- над одржавањем железничких возила,
- над одржавањем и изградњом елемената подсистема железничке инфраструктуре,
- безбедности и интероперабилности на путним прелазима,
- над радом индустријских железница,
- над радом на индустријским колосецима,
- над радом у пограничним жел. станицама.

Табела учесталости инспекцијског надзора на основу процене ризика утврђених на основу контролних листи

ОБЛАСТ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА	РЕЗУЛТАТ	РИЗИК	УЧЕСТАЛОСТ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА
ОДРЖАВАЊЕ ИНФРАСТРУКТУРЕ	до 79%	критичан	Два пута годишње
	80-87%	висок	Један пут годишње
	88-92%	средњи	Једном у 2 године
ЗАШТИТА ИНФРАСТРУКТУРЕ	до 79%	критичан	Два пута годишње
	80-87%	висок	Један пут годишње
	88-92%	средњи	Једном у 2 године
ОДРЖАВАЊЕ ВУЧНИХ И ВУЧЕНИХ ВОЗНИХ СРЕДСТАВА	до 79%	критичан	Два пута годишње
	80-87%	висок	Један пут годишње

	88-92%	средњи	Једном у 2 године
	93-97%	низак	Једном у 3 године
КОНТРОЛА ЖЕЛЕЗНИЧКИХ ПРЕВОЗНИКА	до 79%	критичан	Два пута годишње
	80-87%	висок	Један пут годишње
	88-92%	средњи	Једном у 2 године
	93-97%	низак	Једном у 3 године

Наведена учесталост представља минимални инспекцијски надзор, који не укључује повећани број надзора који су последица претходних контрола у којима је утврђена неусклађеност или су покренуте друге мере или су мере проистекле из Извештаја о стању које састављају железничка предузећа (јединице унутрашње контроле).

У зависности од врсте надзираних субјеката, односно објеката инспекцијског надзора и надлежности инспекције, могуће је одредити велики број различитих типова објеката инспекцијског надзора.

На основу критеријума, добија се укупни скор, који одређује ниво ризика надзираног субјекта (незнатан, низак, средњи, висок или критичан) и потребе (учесталост) за инспекцијским надзором.

4.Преглед надзираних субјеката код којих ће се вршити инспекцијски надзор, односно делатности или активности које ће се надирати

Према укупном обиму рада и извршеном јавном превозу као и према броју запослених, најзначајнији привредни субјекти код којих се планира надзор су:

1. „Инфраструктура железнице Србије“ а.д.,
2. „Србија Карго“ а.д.,
3. „Србија Воз“ а.д.,
4. ЈП „Скијалишта Србије”,
5. „ТЕНТ" у пословном систему Електропривреде Србије, као највећи превозник за сопствене потребе у својству индустријске железнице,
6. Индустријска железница „Железара Смедерево",
7. Власници индустријских колосека,
8. Привредни субјекти који одржавају: пруге, станичне објекте, пружна постројења, железничка возила и безбедносно важну опрему која захтева додатне сертификате и дозволе према Закону о железници и Закону о безбедности у железничком саобраћају.

Мрежа пруга у РС је укупне грађевинске дужине од око 3.809 km, од чега је 3.533 km једноколосечних и 276 km двоколосечних пруга од чега је електрифицирано 1.200 km колосека отворене пруге са главним пролазним колосецима (925 km једноколосечних и 276 km двоколосечних пруга). Дужина осталих станичних колосека износи 1.450 km, што је **укупно 5.259 km нормалног колосека на којима се одвија железнички саобраћај.**

Поред пруга нормалног колосека називне ширине 1435 mm постоји и музејско-туристичка пруга „Шарганска Осмица“ која је дугачка 21,7 km од станице Шарган-Витаси до границе са БиХ (постоји још ~ 19 km у БиХ до станице Вишеград), на којој је називна ширина колосека 760 mm.

На мрежи пруга РС постоји 956 мостова укупне дужине 40 km, 3.803 пропуста, 334 тунела укупне дужине 151 km и 2.134 путна прелаза, а уграђено је 5.315 скретница.

Путних прелаза на пругама железнице Србије има укупно 2.134 од чега је: 1.617 осигурано само друмским саобраћајним знаковима и троуглом прегледности, а око 540 је осигурано и са железничким сигнално-сигурносним уређајима, и то: 25 путних прелаза је осигурано светлосним путним саобраћајним знаковима и неосветљеним путним саобраћајним знаковима, 287 путних прелаза је осигурано полубраницима са светлосним саобраћајним знаковима и неосветљеним путним саобраћајним знаковима, 228 је осигурано браницима са светлосним саобраћајним знаковима и неосветљеним путним саобраћајним знаковима, а само 1 путни прелаз је осигуран оградом или другим уређајем за прелаз пешака и бициклиста.

5. Територијално подручје на коме ће се вршити инспекцијски надзор

У складу са чл. 130. Закона о железници ("Службени гласник РС", бр. 41/18), чл. 115. Закона о безбедности у железничком саобраћају („Службени гласник РС”, број 41/18) и чл. 35. Закона о интероперабилности железничког система („Службени гласник РС“ бр. 41/18) надлежно министарство врши контролу примене закона путем републичког инспектора за железнички саобраћај на територији Републике Србије. На територији АП Војводине поверене послове обавља покрајинска инспекција за железнички саобраћај.

Након одлука о одузимању својства добра у општој употреби делу железничке инфраструктуре (на пр. одлуке скупштине РС број 1 и 2 из "Сл. гласник РС", бр. 9/20) постоје **обавезе управљача железничке инфраструктуре**, у складу са чл. 63 Закона о железници („Сл. гласник РС“, бр. 41/18), да уклони елементе железничке инфраструктуре (и на путним прелазима) и **захтева од управљача путева да прилагоде путну саобраћајну сигнализацију обуставама железничког саобраћаја** (тј. новонасталој ситуацији на путним прелазима).

6. Процењени ризик за надзирање субјекте, односно делатности или активности које ће се надирати или територијално подручје и другу територијалну и сличну целину, објекат и групе објеката

Незнатан	Низак	Средњи	Висок	Критичан
98-100%	93-97%	88-92%	80-87%	≤ 79%

У надзору, сходно члану 132. Закона о железници, чл. 115. Закона о безбедности у железничком саобраћају и чл. 35. Закона о интероперабилности железничког система, Одсек за инспекцијске послове железничког саобраћаја, провераваће:

- Радове на изградњи, реконструкцији и одржавању железничке инфраструктуре,
- Техничку документацију за изградњу, реконструкцију и одржавање железничке

инфраструктуре,

- Испуњеност услова за лица која врше послове пројектовања, унутрашње и техничке контроле, руковођење извођењем радова и вршења стручног надзора,
- Стање и одржавање железничке инфраструктуре и железничких возних средстава у складу са прописаним саобраћајно техничким, безбедносним и интероперабилним условима,
- Регулисање и управљање саобраћаја у складу са прописаним саобраћајно техничким и прописима безбедности и интероперабилности условима,
- Испуњеност услова за управљање железничком инфраструктуром,
- Испуњеност услова за превоз путника, лица и робе у железничком саобраћају,
- Безбедност и интероперабилност железничког саобраћаја, обављање реда вожње, спровођење унутрашње интерне контроле,
- Обављање превоза путника и робе у складу са прописима о безбедности и интероперабилност железничког саобраћаја и контролисаће извршење реда вожње,
- Безбедност и интероперабилност саобраћаја на путним прелазима,
- Примену прописа којима се уређују пружни и заштитни појас,
- Правилно спровођење мера техничке и физичке заштите које су од значаја за безбедно одвијање саобраћаја као и заштите од елементарних непогода и у зимском периоду.

7.Период у коме ће се вршити инспекцијски надзор

Редовни инспекцијски надзор вршиће се радним данима у радном времену надзираног субјекта. Због учесталих подношења представки од стране физичких и правних лица, као и стања инфраструктуре, **планира се већи број ванредних инспекцијских надзора** који ће бити усмерени на побољшање безбедности саобраћаја и заштите употребне вредности инфраструктуре. Ванредни инспекцијски надзори ће се вршити и ван радног времена у складу са приоритетом, хитношћу и степеном ризика.

Рад инспектора биће организован према приоритетима у раду:

1. На предметима по хитном поступку, где су угрожени животи људи, материјална добра и безбедност саобраћаја. Посебно, најважнији аспект рада инспектора, представљаће одређивање и предузимање инспекцијских мера на отклањању опасности које могу да изазову недостаци на инфраструктури по безбедност саобраћаја, као и по хитним захтевима управљача,
2. На предметима који су условљени роковима и обавезним радом на терену,
3. Предметима дефинисаним Законом о инспекцијском надзору, а који захтевају спровођење комплетне процедуре, од издавања налога инспектору, до доношења решења,
4. На предметима који не захтевају теренски рад, а за чије решавање су прописани рокови, у складу са Законом о инспекцијском надзору.

8. Информације о облицима инспекцијског надзора који ће се вршити

У току 2021. године инспектори Одсека за инспекцијске послове железничког саобраћаја вршиће теренски и канцеларијски инспекцијски надзор. Теренски инспекцијски надзор ће се вршити изван службених просторија инспекције, на лицу места, увидом у стање железничке инфраструктуре као и увидом у стање вучних и вучених средстава, а канцеларијски надзор ће се вршити у службеним просторијама инспекције, увидом у акте, податке и достављену пословну документацију надзираног субјекта.

Који облик надзора ће се спроводити зависиће од конкретне ситуације и сложености предмета, на основу процене поступајућег инспектора, те се унапред не утврђују правила у вези са обликом надзора. Након утврђивања облика надзора следи обавезна припрема и анализа времена које је потребно за вршење инспекцијског надзора

9. Подаци о ресурсима инспекције који ће бити опредељени за вршење инспекцијског надзора

Инспекцијски надзор обављају 4 запослена (од 6 систематизованих рм.):

- Шеф одсека који такође обавља инспекцијски надзор за област железничке инфраструктуре (грађевинске струке),
- један инспектор за железнички саобраћај за област железничких возила (машинске струке),
- један инспектор за железнички саобраћај за област енергетике (електротехничке струке),
- један инспектор за железнички саобраћај за област техничко-колских послова (машинске струке).

Напомена:

Два инспектора иду у пензију током 2021. године, и то: грађевинске и машинске струке (за техничко-колске послове).

Део послова инспекцијског надзора на територији АП Војводине сходно пренетим овлашћењима обављају два инспектора, оба саобраћајне струке, од четири систематизованих рм, чиме је функционални капацитет покрајинске инспекције умањен квантитативно за два инспектора и квалитативно за три стручне области: машинство, грађевинарство и електротехнику.

Процена броја дана на годишњем нивоу на активностима које инспектори проведу ван редовног инспекцијског надзора субјеката

Напомена: Према плану - један инспектор радиће до 15.03.2021. године а један до 15.06.2021. године, што утиче на укупан број планираних радних дана у 21. години.

	Инспектор	Укупно дана
Укупан број дана у години	365	1037
Викенди	105	282
Годишњи одмори	30	90
Празници	8	21

Укупан број радних дана	222	644
Активности праћења стања, процене ризика, планирања, усклађивања и координације	30	83
Редовни и ванредни инспекцијски надзор и превентивно деловање	173	475
Од тога редовни инспекцијски надзор	128	352
Остале активности	20	55

Израчунавање ефективног броја дана које сваки инспектор има на годишњем нивоу за потребе инспекцијског надзора

Послови и активности	Предвиђен угрошак времена (у данима)
I. ПРАЋЕЊЕ СТАЊА, ПРОЦЕНА РИЗИКА, ПЛАНИРАЊЕ, УСКЛАЂИВАЊЕ И КООРДИНАЦИЈА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА	
Праћење стања и процена ризика	26
Израда плана инспекцијског надзора	14
Усклађивање и координација инспекцијског надзора	20
Укупно I:	60
II. РЕДОВНИ И ВАНРЕДНИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР И ПРЕВЕНТИВНО ДЕЛОВАЊЕ	
Превентивно деловање инспекције	20
Сарадња у поступку вршења самосталних и заједничких инспекцијских надзора	6
Поступање по представкама физичких и правних лица	9
Редовни инспекцијски надзор	256
Ванредни инспекцијски надзор	55
Укупно II:	346
III. ОСТАЛИ ПОСЛОВИ И АКТИВНОСТИ	
Извештавање о спроведеним инспекцијским надзорима - Припремање годишњих, кварталних и других извештаја	14
Сарадња са другим секторима и одељењима	2
Сарадња са министарствима, МУП-ом, јавним тужилаштвом, др. органима и институцијама, удружењима и стручним телима	4
Израда мишљења на одлуке и друге опште акте	4
Казнени поступци	4
Управни спорови	4
Интерни састанци	2
Стручно усавршавање	2
Рад у радним групама за израду прописа	2

Рад у преговарачким групама	2
Укупно III:	40
Укупно (I+II+III)	446
Укупно радних дана по инспектору	223

Дељење укупног времена потребног за редовни инспекцијски надзор с расположивим временом инспектора

Степен ризика	Критичан	Висок	Средњи	Низак	Незнатан	Укупно
Број надзираних субјеката (А)	11	54	104	300	0	469
Предвиђена учесталост инспекцијског надзора (В)	2	1	0,5	0,33	0	
Број инспекција на годишњем нивоу (C=AxB)	22	54	52	60	0	192
Трајање инспекцијског надзора у данима (D) укључујући планирање, припрему, путовање, узорковање и извештавање.	1,5	1	1	0,5	0	
Број инспектора у инспекцијском надзору (I)	2	2	1	1	0	
Укупан број инспектор - дана (E=CxDxI)	66	108	52	30	0	256
Број радних дана за редовни надзор по инспектору (F)						128
Број потребних инспектора E/F						2

10. Планиране мере и активности превентивног деловања инспекције

Посебна пажња током инспекцијског рада биће усмерена на рад надзираних субјеката у складу са проценом ризика безбедности саобраћаја и у том правцу ће се обављати саветодавне посете у циљу давања препорука за поступање и активности на превентивном деловању.

У циљу превентивног деловања инспекције пружањем стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима на лицу места планирано је да се обави 20 саветодавних посета код надзираних субјеката. Саветодавне посете ће се обављати код управљача инфраструктуре у железничким чворовима, већим железничким станицама, код превозника и код власника индустријских колосека у складу са добијеним упутством „Анализа превентивног деловања инспекција са препорукама“.

11. Планиране мере и активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката

У свом раду инспекција за послове железнице нема нерегистрованих субјеката и због тога се не планирају активности контроле нерегистрованих субјеката.

12. Очекивани обим ванредних инспекцијских надзора у периоду у коме ће се вршити редован инспекцијски надзор, са одговарајућим образложењима

Годишњим планом за 2021. годину предвиђено је да укупан рад за ванредне надзоре буде 70 радних дана. Ова процена извршена је на основу анализираних појава и процене ризика које иницирају покретање поступка ванредног инспекцијског надзора. Број ванредних инспекцијских надзора зависиће од стања инфраструктуре и од ванредних догађаја који се могу десити. Ова врста инспекцијског надзора вршиће се по представкама, на основу процењеног ризика и у време предвиђено оперативним плановима инспекцијског надзора Одсека за инспекцијске послове железничког саобраћаја.

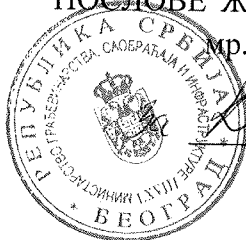
13. Други елементи од значаја за планирање и вршење инспекцијског надзора

Одсек за инспекцијске послове железничког саобраћаја, у складу са својим надлежностима, планира да обавља и заједничке инспекцијске надзоре са инспекцијама других министарстава у делу надлежности које се додирују или преклапају и то у области испуњења здравствених услова железничких радника, поштовања радног времена и заштите на раду, санитарних услова у објектима и возилима железнице, заштите животне средине итд.

Остваривање циља инспекцијског надзора, на основу овог годишњег плана рада, ће се вршити тако што ће се састављати квартални и месечни оперативни планови са детаљним навођењем надзираних субјеката, процењеним степеном ризика који је утврђен за односне субјекте као и врстом инспекцијског надзора који се обавља над тим субјектима.

ШЕФ ОДСЕКА ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ
ПОСЛОВЕ ЖЕЛЕЗНИЧКОГ САОБРАЋАЈА

мр. Драгиша Елезовић



Монитор