

ГОДИШЊИ ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ОДЕЉЕЊА ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ ДРУМСКОГ САОБРАЋАЈА У 2020. ГОДИНИ

Увод

Документ садржи детаљни план инспекцијског надзора Одељења за инспекцијске послове друмског саобраћаја, односно републичких инспектора у спровођењу инспекцијског надзора на подручју Републике Србије за 2020. годину. План је донет на основу члана 8. Закона о инспекцијском надзору који прописује да на основу утврђеног стања и процене ризика инспекција припрема план инспекцијског надзора. Поред тога основ за доношење Плана представљају и чл. 146. , 147. , 148. , 149. , 150. Закона о превозу путника у друмском саобраћају и 43. , 44. , 45. , 46. Закона о превозу терета у друмском саобраћају.

1. Информације о инспекцији

1.1. Послови које обавља инспекција у оквиру својих надлежности

У Одељењу за инспекцијске послове друмског саобраћаја обављају се послови који се односе на инспекцијски надзор над извршавањем закона, других прописа и општих аката из области домаћег и међународног друмског саобраћаја, предузимање управних и других мера као и предузимање иницијатива за одговарајуће измене и допуне закона и подзаконских аката. На основу члана 154. Закона о превозу путника у друмском саобраћају поверава се аутономној покрајини вршење послова инспекцијског надзора над применом овог закона и прописа донетих на основу овог закона а на основу члана 155. наведеног закона поверава се општинској, односно градској управи, односно управи надлежној за послове саобраћаја вршење послова инспекцијског надзора. На основу члана 52. Закона о превозу терета у друмском саобраћају поверава се општинској, односно градској управи, односно управи града Београда вршење послова инспекцијског надзора и поверава се аутономној покрајини вршење послова инспекцијског надзора над применом овог закона и прописа донетих на основу овог закона. Надзор над извршењем поверених послова врши се у складу са чланом 12. став 12. Закона о инспекцијском надзору.

1.2. Списак докумената јавних политика и докумената развојног планирања у складу са којим се предузимају активности из плана

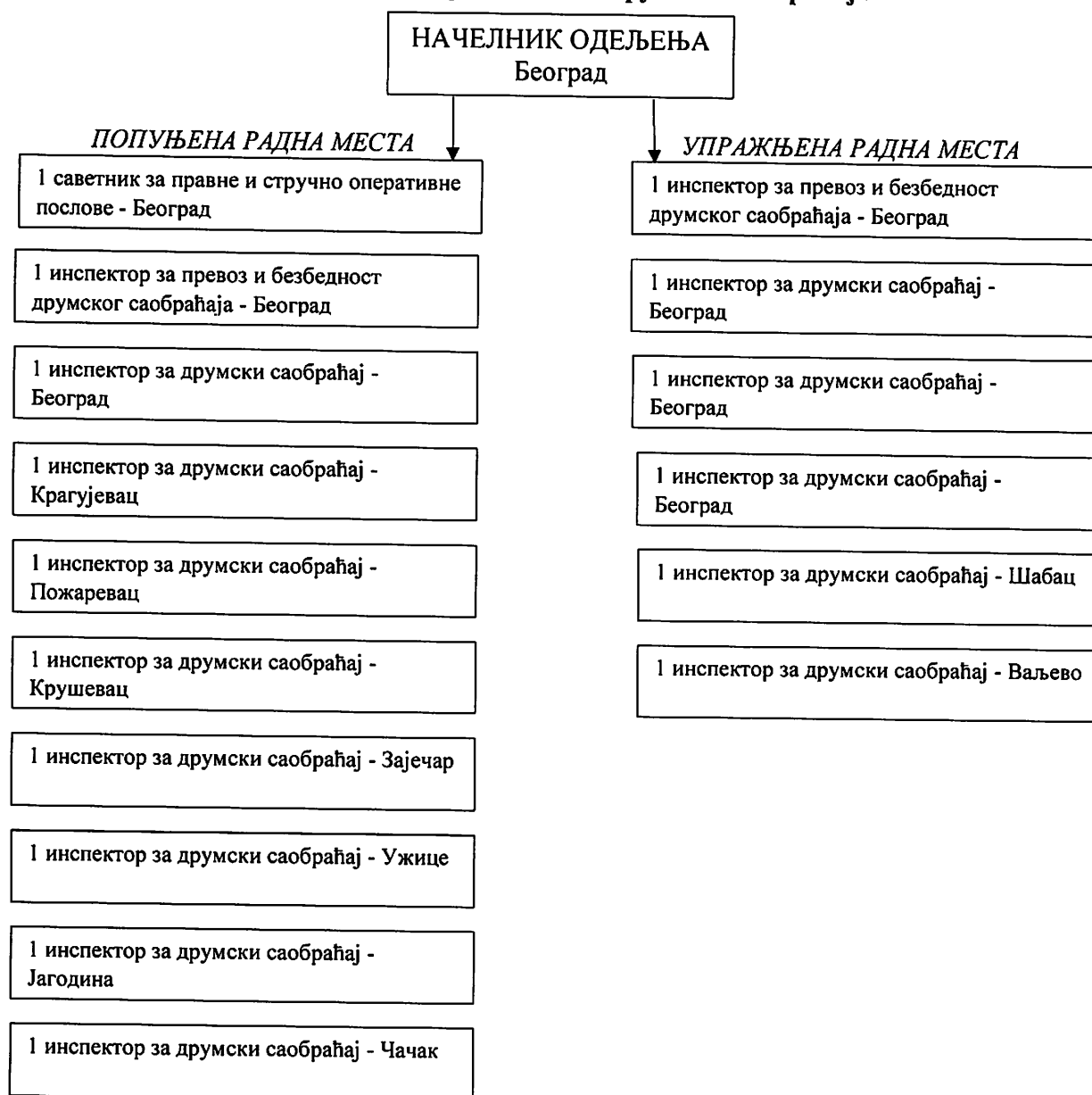
Инспектори Одељења за инспекцијске послове друмског саобраћаја инспекцијски надзор врше на основу овлашћења и дужности датих наведеним законима:

1. Закон о превозу путника у друмском саобраћају („Службени гласник РС”, бр. 68/2015, 41/2018, 44/2018 - др. закон, 83/2018 и 31/2019),
2. Закон о превозу терета у друмском саобраћају („Службени гласник РС”, број 68/2015 и 41/2018),
3. Закон о радном времену посаде возила у друмском превозу и тахографима („Службени гласник РС”, број 96/2015 и 95/2018),
4. Закон о инспекцијском надзору („Службени гласник РС”, број 36/2015, 44/2018 - др. закон и 95/2018),
5. Закон о уговорима о превозу у друмском саобраћају („Службени лист СРЈ”, број 26/95 и „Сл. лист СЦГ”, бр 1/2003 - Уставна повеља).

Као и на основу следећих закона:

1. Закон о општем управном поступку („Сл. гласник РС“, бр. 18/2016 и 95/2018-аутентично тумачење)
2. Закон о државној управи („Сл. гласник РС“, бр. 79/2005, 101/2007, 95/2010, 99/2014, 47/2018 и 30/2018 - др.закон)
3. Закон о прекршајима („Сл. гласник РС“, бр. 65/2013, 13/2016 и 98/2016- одлука УС)
4. Закон о привредним преступима ("Сл. лист СФРЈ", бр. 4/77, 36/77 - испр., 14/85, 10/86 (пречишћен текст), 74/87, 57/89 и 3/90 и "Сл. лист СРЈ", бр. 27/92, 16/93, 31/93, 41/93, 50/93, 24/94, 28/96 и 64/2001 и "Сл. гласник РС", бр. 101/2005 - др. закон)
5. Кривични законик ("Сл. гласник РС", бр. 85/2005, 88/2005 - испр., 107/2005 - испр., 72/2009, 111/2009, 121/2012, 104/2013, 108/2014 и 94/2016)

1.3. Преглед систематизованих односно попуњених радних места у Одељењу за инспекцијске послове друског саобраћаја



1 инспектор за друмски саобраћај -
Краљево

1 инспектор за друмски саобраћај - Ниш

1 инспектор за друмски саобраћај -
Лесковац

1 инспектор за друмски саобраћај - Врање

2. Циљеви које инспекција тежи да оствари у планираном периоду

Одељење за инспекцијске послове друмског саобраћаја обавља послове надзора из области превоза путника и терета у друмском саобраћају.

Општи циљ плана је да омогући усмеравање на оне активности и субјекте надзора који носе значајан ризик а односе се на област превоза путника и терета који је рађен у складу са Стратешким планом инспекције. Значајан ризик за јавни интерес у области превоза путника представљају нерегистровани субјекти. Циљ овог плана је боље управљање ресурсима инспекције и боља интеграција послова у области инспекцијског надзора и координисаних активности. Овај план омогућава праћење активности инспекцијског надзора и остварење циљева уз помоћ ефикасније организације и спровођења инспекцијског надзора у области превоза путника. Спровођењем инспекцијског надзора над нерегистрованим субјектима смањиће се проценат сиве економије и повећати безбедност путника уз помоћ коришћења услуге оних субјеката који су своје пословање ускладили са законима и подзаконским актима.

Специфични циљ ефикасног спровођења инспекцијског надзора ће се реализовати кроз континуирано праћење специјализованих база података и других извора информација, обуку инспектора, као и коришћење писаних процедура, инструкције и упутства који се утврђују и усклађују са општим циљевима Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре.

3. Учесталост и обухват вршења инспекцијског надзора по областима и сваком од степена ризика

ОБЛАСТ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА	РЕЗУЛТАТ	РИЗИК	УЧЕСТАЛОСТ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА
ЛИНИЈСКИ ПРЕВОЗ ПУТНИКА У ДРУМСКОМ САОБРАЋАЈУ - МЕЂУМЕСНИ	0-19	Незнатан	-
	20-39	Низак	Једном у 3 године
	40-59	Средњи	Једном у 2 године
	60-79	Висок	Једном годишње
	80-100	Критичан	Два, три пута годишње
ЛИНИЈСКИ ПРЕВОЗ ПУТНИКА У ДРУМСКОМ САОБРАЋАЈУ - МЕЂУНАРОДНИ	00-15	Незнатан	-
	16-29	Низак	Једном у 3 године
	30-43	Средњи	Једном у 2 године
	44-57	Висок	Једном годишње
	58-70	Критичан	Два пута годишње

ВАНЛИНИЈСКИ ПРЕВОЗ ПУТНИКА У ДРУМСКОМ САОБРАЋАЈУ - ДОМАЋИ	0-15	Незнатан	-
	16-31	Низак	Једном у 3 године
	32-47	Средњи	Једном у 2 године
	48-63	Висок	Једном годишње
	64-80	Критичан	Два пута годишње
ВАНЛИНИЈСКИ ПРЕВОЗ ПУТНИКА У ДРУМСКОМ САОБРАЋАЈУ - МЕЂУНАРОДНИ	00-15	Незнатан	-
	16-29	Низак	Једном у 3 године
	30-43	Средњи	Једном у 2 године
	44-57	Висок	Два пута годишње
	58-70	Критичан	Три пута годишње
ПОСЕБАН ЛИНИЈСКИ ПРЕВОЗ ПУТНИКА У ДРУМСКОМ САОБРАЋАЈУ - ДОМАЋИ	0-16	Незнатан	-
	17-33	Низак	Једном у 3 године
	34-50	Средњи	Једном у 2 године
	51-67	Висок	Једном годишње
	68-85	Критичан	Три пута годишње
ПРЕВОЗ ПУТНИКА ЗА СОПСТВЕНЕ ПОТРЕБЕ У ДРУМСКОМ САОБРАЋАЈУ - ДОМАЋИ	0-10	Незнатан	-
	11-20	Низак	Једном у 3 године
	21-30	Средњи	Једном у 2 године
	31-40	Висок	Једном годишње
	41-50	Критичан	Два пута годишње
ПРЕВОЗ ПУТНИКА ЗА СОПСТВЕНЕ ПОТРЕБЕ У ДРУМСКОМ САОБРАЋАЈУ - МЕЂУНАРОДНИ	0-11	Незнатан	-
	12-23	Низак	Једном у 3 године
	24-35	Средњи	Једном у 2 године
	36-47	Висок	Једном годишње
	48-60	Критичан	Два пута годишње
ЛИМО СЕРВИС (НАДЗОР НА ТЕРЕНУ)	0-15	Незнатан	-
	16-31	Низак	Једном у 2 године
	32-47	Средњи	Једном годишње
	48-63	Висок	Два пута годишње
	64-80	Критичан	Три пута годишње
ЛИМО СЕРВИС (СЕДИШТЕ ФИРМЕ)	00-15	Незнатан	-
	16-30	Низак	Једном у 3 године
	31-45	Средњи	Једном у 2 године
	46-60	Висок	Једном годишње
	61-75	Критичан	Три пута годишње
ПРУЖАЊЕ СТАНИЧНИХ УСЛУГА	0-16	Незнатан	-
	17-33	Низак	Једном у 4 године
	34-50	Средњи	Једном у 3 године
	51-67	Висок	Једном у 2 године
	68-85	Критичан	Два пута годишње
ПРЕВОЗ ТЕРЕТА У ДОМАЋЕМ ДРУМСКОМ САОБРАЋАЈУ	00-11	Незнатан	-
	12-23	Низак	Једном у 4 година
	24-35	Средњи	Једном у 3 године
	36-47	Висок	Једном у 2 године
	48-60	Критичан	Једном годишње
ПРЕВОЗ ТЕРЕТА У МЕЂУНАРОДНОМ ДРУМСКОМ САОБРАЋАЈУ	00-15	Незнатан	-
	16-29	Низак	Једном у 4 година
	30-43	Средњи	Једном у 3 године
	44-57	Висок	Једном у 2 године
	58-70	Критичан	Једном годишње
ПРЕВОЗ ТЕРЕТА ЗА СОПСТВЕНЕ ПОТРЕБЕ У ДРУМСКОМ САОБРАЋАЈУ - ДОМАЋИ	00-11	Незнатан	-
	12-23	Низак	Једном у 4 година
	24-35	Средњи	Једном у 3 године
	36-47	Висок	Једном у 2 године
	48-60	Критичан	Једном годишње

ПРЕВОЗ ТЕРЕТА ЗА СОПСТВЕНЕ ПОТРЕБЕ У ДРУМСКОМ САОБРАЋАЈУ - МЕЂУНАРОДНИ	00-15	Незнатан	-
	16-29	Низак	Једном у 4 година
	30-43	Средњи	Једном у 3 године
	44-57	Висок	Једном у 2 године
	58-70	Критичан	Једном годишње
УТВРЂИВАЊЕ ИСПУЊЕНОСТИ УСЛОВА НА ОСНОВУ КОЈИХ ЈЕ ИЗДАТА ЛИЦЕНЦА ПРЕВОЗНИКУ ТЕРЕТА	0-19	Незнатан	-
	20-39	Низак	Једном у 4 година
	40-54	Средњи	Једном у 3 године
	55-74	Висок	Једном у 2 године
	75-95	Критичан	Једном годишње

4. Преглед надзираних субјеката код којих ће се вршити инспекцијски надзор, односно делатности или активности које ће се надирати

Због великог броја надзираних субјеката/ објеката немогуће је приказати конкретне податке о субјектима који ће бити надзирани већ само број субјеката односно објеката над којима ће се вршити инспекцијски надзор.

Превоз путника:

- Домаћи линијски превоз: 169 превозника са 2923 регистрованих редова вожње и 11398 полазака
- Домаћи ванлинијски/ посебан линијски превоз: 270 превозника
- Међународни линијски: 70 превозника са 495 дозвола за међународни превоз
- Међународни ванлинијски/ посебан линијски: 120 превозника
- Међународни превоз путника у транзиту: око 80 превозника
- Лимосервис: око 46 превозника

Превоз терета:

- Домаћи превоз терета: 6000 превозника
- Међународни превоз терета: 500 превозника
- Међународни превоз терета у транзиту: 1750 превозника

Аутобуске станице:

139 аутобуских станица на територији Републике Србије од којих је захтев за лиценцу поднело 50 станица.

Радионице за тахографе:

Најмање 20 радионица.

Нерегистровани субјекти:

О боју нерегистрованих субјеката немамо прецизних података због динамичности њиховог рада (с обзром да се ради о физичким лицима која нигде нису пријављена, њихово пословање се прекида и отпочиње у зависности од њихових одлука). Међутим на основу извршених инспекцијских надзора и санкционисања нерегистрованих субјеката у 2018. години имамо податке за 137 возила.

5. Територијално подручје на коме ће се вршити инспекцијски надзор

Инспекцијски надзор ће се вршити у оквиру надлежности изворних послова републичке инспекције на целој територији Републике Србије, на свим граничним и административним прелазима, царинским терминалима, аутобуским станицама и стајалиштима, наплатним рампама, контролним пунктовима и на магистралним и регионалним путевима а део надзора из области превоза у друмском саобраћају који је поверен аутономној покрајини и јединицама локалне самоуправе ће вршити инспекција АП Војводина и јединице локалне самоуправе на њиховим територијама.

6. Процењени ризик за надзиране субјекте, односно делатности или активности које ће се надзирати или територијално подручје и другу територијалну и сличну целину, објекат и групе објеката

Р.бр.	Врста објекта/ субјекта	Број субјеката/ објеката по степену ризика					Укупан број објеката/ субјеката
		Незнатан ризик	Низак ризик	Средњи ризик	Висок ризик	Критичан ризик	
1	Домаћи линијски превоз путника	0	169	0	0	0	169
2	Домаћи ванлинијски/ посебан линијски превоз путника	0	0	195	75	0	270
3	Међународни линијски превоз путника	0	0	55	15	0	70
4	Међународни ванлинијски/ посебан линијски превоз путника	0	95	25	0	0	120
5	Међународни превоз путника у транзиту	0	50	30	0	0	80
6	Лимосервис	0	0	16	30	0	46
7	Домаћи превоз терета	0	4560	1440	0	0	6000
8	Међународни превоз терета	0	0	350	150	0	500
9	Међународни превоз терета у транзиту	0	1500	250	0	0	1750
10	Аутобуске станице	57	0	82	0	0	139
11	Нерегистровани субјекти	0	0	0	0	137	137
УКУПНО: Субјекти/ објекти инспекцијског надзора		57	6374	2443	270	137	9281

Од укупног броја надзираних субјеката само за нерегистроване субјекте је процењен критичан степен ризика тако да ће они бити приоритет инспекцијског надзора са циљем смањења сиве економије. Подаци о броју нерегистрованих субјеката су утврђени на основу инспекцијских надзора у 2018. години.

7. Период у коме ће се вршити инспекцијски надзор

Редовни инспекцијски надзор вршиће се радним данима у временском периоду од 7.30 до 15.30 часова, у радном времену надзираног субјекта. Прецизно планирање рада инспектора није могуће због тога што је већина субјеката односно објеката инспекцијског надзора мобилна и без конкретног радног времена а приоритет ће се одређивати на основу унапред процењеног степена ризика. Из наведеног разлога, постојаће већи број неопходних ванредних инспекцијских надзора и активности инспектора, које ће бити усмерене на контролу спровођења законских регулатива.

Планирани период вршења инспекцијског надзора по кварталима:

АКТИВНОСТИ	I КВАРТАЛ			II КВАРТАЛ			III КВАРТАЛ			IV КВАРТАЛ		
	Јануар	Фебруар	Март	Април	Мај	Јун	Јул	Август	Септембар	Октобар	Новембар	Децембар
Инспекцијски надзор нерегистрованих субјеката	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Редован инспекцијски надзор међународног превоза путника (линијски, ванлинијски) на граничним прелазима, царинским испоставама и контролним пунктовима		x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Ванредан инспекцијски надзор међународног превоза путника (линијски, ванлинијски) на граничним прелазима, царинским испоставама и контролним пунктовима						x	x	x				
Редован инспекцијски надзор међународног превоза терета на граничним прелазима, царинским испоставама и контролним пунктовима			x		x		x		x		x	
Ванредан инспекцијски надзор међународног превоза терета на граничним прелазима, царинским испоставама и контролним пунктовима			x	x		x	x					
Редован инспекцијски надзор домаћег превоза путника (линијски, ванлинијски, посебан линијски)	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Ванредан инспекцијски надзор домаћег превоза путника (линијски, ванлинијски, посебан линијски)		x		x			x			x	x	
Редован инспекцијски надзор домаћег превоза терета		x	x	x	x				x	x	x	x
Ванредан инспекцијски надзор домаћег превоза терета		x		x			x			x		

Инспекцијски надзор превоза за сопствене потребе			x		x			x			x	
Надзор над радом инспекцијских органа којима су поверени послови		x						x				x
Контрола пословања аутобуских станица	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Превентивно деловање инспектра пружањем стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту на терену	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Контролни и допунски инспекцијски надзори	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Заједничке акције са другим инспекцијама (Инспекција рада, тржишна инспекција, туристичка инспекција, пореска инспекција, комунална инспекција, МУП, Управа царина)			x				x	x	x			x

8. Информације о облицима инспекцијског надзора који ће се вршити

У току 2020. године инспектори Одељења за инспекцијске послове вршиће теренски и канцеларијски инспекцијски надзор. Теренски инспекцијски надзор ће се вршити изван службених просторија инспекције, на лицу места, увидом у пословну документацију надзираног субјекта а канцеларијски надзор ће се вршити у службеним просторијама инспекције, увидом у акте, податке и достављену пословну документацију надзираног субјекта. Који облик надзора ће се спроводити зависиће од конкретне ситуације и сложености предмета, на основу процене поступајућег инспектора, те се унапред не утврђују правила у вези са обликом надзора. Након утврђивања облика надзора следи обавезна припрема и анализа времена које је потребно за вршење инспекцијског надзора.

9. Подаци о ресурсима инспекције који ће бити опредељени за вршење инспекцијског надзора

Процена броја дана на годишњем нивоу на активностима које инспектори проведу ван редовног инспекцијског надзора субјеката

	Инспектор	Укупно дана
Укупан број дана у години	366	5124
Викенди	104	1456
Годишњи одмори	29	406
Празници	8	112
Укупан број радних дана	225	3150
Активности праћења стања, процене ризика, планирања, усклађивања и координације	30	420
Редовни и ванредни инспекцијски надзор и превентивно деловање	165	2310
Од тога редовни инспекцијски надзор	120	1680
Остале активности	30	420

Израчунавање ефективног броја дана које сваки инспектор има на годишњем нивоу за потребе инспекцијског надзора

Послови и активности	Предвиђен утрошак времена (у данима)
I. ПРАЋЕЊЕ СТАЊА, ПРОЦЕНА РИЗИКА, ПЛАНИРАЊЕ, УСКЛАЂИВАЊЕ И КООРДИНАЦИЈА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА	
Праћење стања и процена ризика	180
Израда плана инспекцијског надзора	99
Усклађивање и координација инспекцијског надзора	141
Укупно I:	420
II. РЕДОВНИ И ВАНРЕДНИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР И ПРЕВЕНТИВНО ДЕЛОВАЊЕ	
Превентивно деловање инспекције	160
Сарадња у поступку вршења самосталних и заједничких инспекцијских надзора	80
Поступање по представкама физичких и правних лица	115
Редовни инспекцијски надзор	1680
Ванредни инспекцијски надзор	275
Укупно II:	2310
III. ОСТАЛИ ПОСЛОВИ И АКТИВНОСТИ	
Извештавање о спроведеним инспекцијским надзорима - Припремање годишњих, кварталних и других извештаја	92
Сарадња са другим секторима и одељењима	32
Сарадња са министарствима, МУП-ом, јавним тужилаштвом, др.органима и институцијама, удружењима и стручним телима	52
Израда мишљења на одлуке и друге опште акте	22
Казнени поступци	60
Управни спорови	51
Интерни састанци	10
Стручно усавшавање	65
Рад у радним групама за израду прописа	22
Рад у преговарачким групама	14
Укупно III:	420
Укупно (I+II+III)	3150
Укупно радних дана по инспектору (14 инспектора)	225

Дељење укупног времена потребног за редовни инспекцијски надзор с расположивим временом инспектора

Степен ризика	Критичан	Висок	Средњи	Низак	Незнатан	Укупно
Број надзираних субјеката (А)	50	170	1800	6400	57	8477
Предвиђена учесталост инспекцијског надзора (В)	2	1,5	1	0,5	0	
Број инспекција на годишњем нивоу $C=A \times B$	100	255	1800	3200	0	5355
Трајање инспекцијског надзора у данима (D) укључујући планирање,	2	1	0,25	0,1	0	

припрему, путовање, узорковање и извештавање.						
Број инспектора у инспекцијском надзору (I)	2	2	1	1	0	
Укупан број инспектор - дана (E=CxDxI)	400	510	450	320	0	1680
Број радних дана за редовни надзор по инспектору (F)						120
Број потребних инспектора E/F						14

10. Планиране мере и активности превентивног деловања инспекције

У циљу превентивног деловања инспекције пружањем стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима планирано је да сви инспектори укупно 160 дана у току године врше саветодавне посете код надзираних субјеката.

11. Планиране мере и активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката

На основу члана 38. став 1. Закона о планском систему Републике Србије („Службени гласник РС”, број 30/18), Влада је донела Национални програм за сузбијање сиве економије са Акционим планом за спровођење националног програма за сузбијање сиве економије за период 2019 - 2020. година. Предмет Националног програма односи се на обезбеђивање системског приступа у сузбијању сиве економије. Као први облик смањивања обима сиве економије сматра се спречавање уласка регистрованих субјеката у сиву зону превентивним и саветодавним деловањем инспекције. Као приоритетну област у сузбијању сиве економије издвојили су спречавање незаконитог превоза путника у јавном превозу. С обзиром на то да у пракси не постоји доследна примена одредаба Закона о превозу путника у друмском саобраћају, што доводи до негативних последица на привредни амбијент, сигурност пословања легалних привредних субјеката, безбедност и сигурност приликом пружања услуга превоза грађана, као и на износ прихода буџета Републике Србије и јединица локалне самоуправе неопходно је пружити подршку јединицама локалне самоуправе да доследно спроведу одредбе Закона и уреде услове пословања на својој територији. У циљу спречавања сиве економије потребна је и сарадња државних органа који имају надлежност у поступању (пореска инспекција, инспекција рада, тржишна инспекција..).

12. Очекивани обим ванредних инспекцијских надзора у периоду у ком ће се вршити редован инспекцијски надзор

Годишњим планом за 2020. годину предвиђено је да сви инспектори, укупно 275 дана врше ванредан инспекцијски надзор. Ово је процена на основу просека досадашњих извештаја о раду. Ванредни инспекцијски надзор ће се вршити по представкама, по захтеву других државних органа у циљу заједничког деловања. Надзор ће се обављати у складу са процењеним степеном ризика и у време предвиђено оперативним плановима инспекцијског надора Одељења за инспекцијске послове друмског саобраћаја.



Начелник Одељења за инспекцијске
послове друмског саобраћаја

Милан Жарковић

Jarkovic M.