

**ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ОДСЕКА ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ
ЖЕЛЕЗНИЧКОГ САОБРАЋАЈА ЗА 2020. ГОДИНУ**

У извештајном периоду инспектори Одсека за инспекцијске послове железничког саобраћаја, извршили су инспекцијске надзоре: на пругама и индустријским колосецима у радионицама и привредним субјектима у Републици Србији и том приликом испоставили записнике, решења и службене белешке који су исказани у доњој табели - у наставку.

Преглед рада Одсека за инспекцијске послове железничког саобраћаја, за 2020. годину са напоменом да, у складу са важећом систематизацијом којом је предвиђено 6 инспектора, још увек нису попуњена два радна места. Такође је и трогодишњим акционим планом предвиђен оптимални број од 7 инспектора, закључно са 2021. годином, што би значило да недостају још 3 инспектора.

(Рад два инспектора до 4.3.2020. год., 3 инспектора до 1.10.2020. год., а 4 инспектора до краја 2020. године)

Активности	2020. година
Број обрађених предмета	573
Редовни инспекцијски надзори	54
Ванредни инспекцијски надзори	89
Остала поступања (мешовити, контролни и допунски надзори)	28
Записници	148
Службене белешке	36
Решења	8
Захтеви за покретање прекршајних пријава	6
Кривичне пријаве	3

Сходно законској регулативи у вршењу инспекцијског надзора инспектор има право и дужност да проверава:

- 1) Радове на изградњи, обнови, унапређењу и одржавању железничке инфраструктуре;
- 2) Стање и правилно одржавање железничке инфраструктуре, преглед железничких возних средстава у циљу заштите железничке инфраструктуре безбедног и несметаног одвијања железничког саобраћаја, као и да ли се о тим прегледима (трчећи stroj возних средстава) води прописана евиденција;
- 3) Регулисање и управљање саобраћаја по прописаним саобраћајно техничким условима и прописима којима се уређује безбедност и интероперабилност у железничком саобраћају, у циљу безбедног и несметаног одвијања железничког саобраћаја;
- 4) Испуњеност услова за управљање железничком инфраструктуром;
- 5) Испуњеност услова за превоз путника, лица и робе у железничком саобраћају; стање и одржавање железничких возних средстава по прописаним саобраћајно техничким условима и прописима којима се уређује безбедност и интероперабилност у железничком саобраћају;
- 6) Испуњеност услова за превоз лица према Закону о жичарама ("Службени гласник РС", бр. 38/15); Дирекција за железнице води евиденције жичара: издатих одобрења за рад, извршења техничких прегледа (безбедног рада) и лица овлашћених за обављање стручних прегледа;
- 7) Рад према Правилницима, уредбама и упутствима које је донела Заједница ЈЖ, а који се још увек користе.

- 8) Да ли је железнички превозник, привредно друштво, друго правно лице или предузетник организовао унутрашњи надзор над безбедним одвијањем железничког саобраћаја и да ли се та контрола редовно и ефикасно врши, као и да ли се остварује ефикасна заштита људи, имовине и животне средине у области железничког саобраћаја;
- 9) Да ли се у саобраћају на железничкој инфраструктури правилно примењују прописи о посетама возова и вучних возила железничким радницима и да ли извршни радници испуњавају услове у погледу стручне спреме и обучености и здравствене способности за обављање послова и задатака, као и да ли се правилно примењују прописи о укупном радном времену, укупном трајању смене и управљања вучним возилом воза, одморима и о распореду у сменама возног и станичног особља, као и особља у другим службеним местима;
- 10) Да ли се правилно спроводе прописане мере за обезбеђење саобраћаја на путним прелазима и на местима укрштања железничких пруга;
- 11) Да ли се правилно спроводи прописани унутрашњи ред у железничком саобраћају;
- 12) Спровођење прописаних мера техничке и физичке заштите железничке инфраструктуре које су од посебног значаја за безбедно одвијање и функционисање железничког саобраћаја, мера заштите од одроњавања, бујица и других елементарних непогода, као и мера за обезбеђење железничког саобраћаја у зимском периоду.

Инспектори врше контролу испуњености услова који закон прописује за посебне случајеве и врше сарадњу са другим инспекцијским службама (најчешће су то инспекције за: државне путеве, комунална и др.).

1. Превентивно деловање инспекције за послове железнице у 2020. години

Превентивно деловање у 2020. години огледало се у саветодавним инспекцијским надзорима.

Као најугроженија област препозната је област одржавања путних прелаза (у истом нивоу пруге и пута) и реконструкције пруга од стране привредних субјеката. Одржани су саветодавни инспекцијски надзори за правилно дефинисање врсте радова на инфраструктури који се изводе од стране „ИЖС“ ад. или од стране екстерних извођача (редовно одржавање, реконструкција, санација и др.).

Такође обављена је саветодавна посета у „НИС“ ад. Рафинерија нафте Панчево, (Примарни) железнички транспорт о потребним условима које мора да испуне: локомотива за излазак на јавну железничку инфраструктуру и радионица за одржавање возила да би добила Сертификат за радионице за одржавање возила (Издаје Дирекција за железнице)

2. Обавештавање јавности, пружању стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима

У 2020. години Одсек за послове железнице је на сајту МГСИ истакао додатне (нове) контролне листе инспекцијских надзора и остала документа која примењује у свом раду.

Одзив привредних субјеката на могућност самоконтроле је изразито мали. Субјекти још увек нису упознати са правима вршења (самоконтроле) и повољностима која из самоконтроле произилазе. Инспекција за железнички саобраћај наставиће са промовисањем самоконтроле субјеката.

3. Ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописом, који се мери помоћу контролних листи

Ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката који се мери и контролним листама изражава средњи ниво безбедносног ризика.

4. Број откривених и отклоњених или битно умањених насталих штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе (корективно деловање инспекције)

Приликом инспекцијских надзора инспекција је сачинила 148 записника, 8 решења (и 36 службених белешки) којима су наложене и препоручене радње у циљу отклањања уочених неправилности.

5. Број утврђених нерегистрованих субјеката и мерама спроведеним према њима

Инспекција за железнички саобраћај је утврдила нерегистроване субјекте за послове одржавања сигнално-сигурносних уређаја, у смислу испуњености захтева члана 35. Закона о безбедности у железничком саобраћају („Сл. гласник РС”, бр. 41/18) код: „Signaling” доо. матични број 21227838 и „Галеб сигнализација” доо. матични број 20841982, којима је наложила мере регистрације за ту делатност, коју води Дирекција за железнице. (Оба надзирана субјекта поседује лиценцу I141E3 издату од Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре за „Извођење телекомуникационих (ТК) мрежа и система за јавне железничке инфраструктуре са прикључцима”.)

6. Мере предузете ради уједначавања праксе инспекцијског надзора и њихово дејство

Није било неуједначеног поступања, те није постојала потреба за предузимањем мера.

7. Остварење плана и ваљаност планирања инспекцијског надзора, нарочито о односу редовних и ванредних инспекцијских надзора, броју редовних инспекцијских надзора који нису извршени и разлозима за то, као и о броју допунских налога за инспекцијски надзор

Редовни инспекцијски надзори су извршени углавном по усвојеном плану, а ванредни инспекцијски надзори, до прихватања контролних листа инспекцијског надзора, на основу представки грађана, заинтересованих лица и због ванредних догађаја.

Однос између редовних и ванредних инспекцијских надзора највише је условљен настанком ванредних догађаја.

8. Ниво координације инспекцијских надзора са инспекцијским надзорима кога врше друге инспекције

Вршен је заједнички инспекцијски надзор са инспекторима за железницу из Републике Српске на додирним тачкама пруге: Брасина-Зворник Нови.

Посебне акције биле су координисани и заједнички инспекцијски надзор са инспекцијом за државне путеве на појединим путним прелазима.

9. Материјални, технички и кадровски ресурси које је инспекција користила у вршењу инспекцијског надзора и мерама предузетим у циљу делотворне употребе ресурса инспекције и резултатима предузетих мера

У вршењу инспекцијског надзора у извештајном периоду инспекција за железнички саобраћај користила је лаптоп рачунаре. Поред компјутерске опреме инспекција је користила 1 службено возило.

10. Придржавање рокова прописаних за поступање инспекције

Придржавање рокова прописаних за поступање инспекције је у складу са Законом о инспекцијском надзору, налогом за инспекцијски надзор, планом инспекцијског надзора и степеном ризика који је одређен контролним листама.

11. Законитости управних аката донетих у инспекцијском надзору (број другостепених поступака, њихов исход, број покренутих управних спорова и њихов исход)

Инспекција је у свом раду 2020. године имала два другостепена поступка. Један поступак је завршен доношењем другостепеног решења којим је делимично измењено првостепено решење. Други поступак је завршен потврђивањем првостепеног решења.

12. Поступање у решавању приговора и притужби на рад инспекције, са исходима тог поступања, уз посебно истицање броја поднетих приговора и притужби и области рада на које су се односили

Инспекција у раду 2020. године није имала притужби на свој рад.

13. Програми стручног усавршавања који су похађали инспектори, односно службеници овлашћени за вршење инспекцијског надзора (област стручног усавршавања и тематске целине програма обуке, као и број учесника у свакој тематској целини, а ако је по завршетку програма вршена провера знања учесника и подаци о оствареном успеху)

Један инспектор који је засновао радни однос у току 2020. године је похађао обуке у оквиру припрема за полагање потребног испита за инспектора, који је успешно положио.

Такође, су вршене обуке НАЈУ (Национална академија јавне управе) и СУК.

14. Иницијативе за измене и допуне закона и других прописа

Инспекција за железнички саобраћај је својим предлозима учествовала у измени и допуни Закона из области пословања железнице.

15. Мере предузете у циљу потпуности и ажурности података у информационом систему

Инспекција за железнички саобраћај редовно прати и ажурира податке у информационом систему еИнспектор.

16. Стање у области извршавања поверених послова инспекцијског надзора

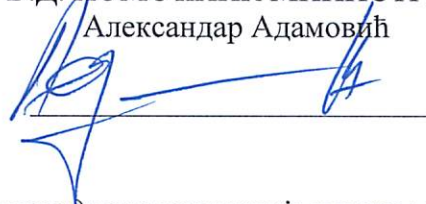
Сходно члану 130. Закона о железници („Сл. гл. РС“ бр. 41/2018) Аутономној покрајини на њеној територији поверено је вршење послова инспекцијског надзора над применом закона о железници и безбедности у железничком саобраћају, подзаконских аката донетих на основу тих закона, као и закона, других прописа и општих аката којима се уређује безбедност у железничком саобраћају и интероперабилност железничког система.

Поверени послови се извршавају у складу са законима и другим прописима и општим актима којима се уређује безбедност у железничком саобраћају и интероперабилност железничког система.

17. Исходи поступања правосудних органа по захтевима за покретање прекршајног поступка, пријавама за привредни преступ и кривичним пријавама које је поднела инспекција

Једна кривична пријава је одбачена, а остали поступци су у току.
Београд, јануар 2021. године

За шефа Одсека
за инспекцијске послове
железничког саобраћаја
В.Д. ПОМОЋНИК МИНИСТРА
Александар Адамовић



Табела 1: Табеларни приказ постављених радних циљева за руководиоца инспекције и њиховог извршавања за 2020. годину

ЦИЉЕВИ	РЕАЛИЗАЦИЈА
У 2020. години реализовати број инспекцијских надзора, из области ове инспекције, у односу на претходну годину, у обиму од 95% .	Реализовано У 2020. години реализован број инспекцијских надзора је 91,8 % у односу на 2019. годину (191/208).
Извршити превентивно деловање инспекције, најмање 10 саветодавних посета, до краја 2020. године.	Реализовано У 2020. години реализован број саветодавних посета је 11.
Извршити инспекцијски надзор на најмање 20 путних прелаза.	Реализовано У 2020. години реализовани су надзори над 67 путних прелаза. (67- грађевински надзор и 7 - електро надзор)
Извршити најмање 10 инспекцијских надзора над извођењем радова на одржавању инфраструктуре.	Реализовано У 2020. реализован број инспекцијских надзора над извођењем радова – одржавањем инфраструктуре је већи од 20.
Израда оперативних, месечних и годишњих планова као и друге врсте извештаја по захтеву предпостављеног који су складу са процедурама.	Реализовано У 2020. години израђивани су планови и извештаји у прописаним и наложеним роковима.