

**ГОДИШЊИ ИЗВЕШТАЈ О РАДУ
РЕПУБЛИЧКЕ ГРАЂЕВИНСКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ
ЗА 2020. ГОДИНУ**

Надлежности републичких грађевинских инспектора огледа се надзором над спровођењем закона и других прописа непосредним увидом у важеће опште и појединачне акте, евиденцију и другу документацију, вршећи надзор над изградњом објеката за које грађевинску дозволу издаје Министарство а све у складу са чланом 133. **Закона о планирању и изградњи** (“Службени гласник РС”, број 72/09, 81/09-исправка, 64/10-одлука УС, 24/11, 121/12, 42/13-одлука УС, 50/13, 98/13-одлука УС, 132/14, 145/14, 83/2018, 31/19 и 37/19).

Рад републичке грађевинске инспекције је прилагођен и у потпуности усклађен са одредбама **Закона о инспекцијском надзору** (“Службени гласник РС”, број 36/15, 44/18 и 95/18). Инспекцијски надзор се врши у складу са планом, проценом ризика и на основу налога за инспекцијски надзор. Саветодавне посете се спроводе у циљу обезбеђења законитости поступања надзираног субјекта.

Започето је електронско вођење евиденције о инспекцијском надзору, кроз систем е-инспектор.

У складу са чланом 44. тачка 1.-17. Закона о инспекцијском надзору (“Службени гласник РС”, број: 36/2015, 44/18-др. закон и 95/18) којим су дефинисани елементи извештаја о делотворности инспекцијског надзора за 2020. годину, републички грађевински инспектори, у складу са наведеним тачкама од 1 до 17, из члана 44, дају следеће податке и информације са објашњењима о свом деловању, и то:

1) Број спречених или битно умањених вероватних настанка штетних последица по законима заштићена добра, права и интересе (превентивно деловање инспекције)

У оквиру превентивног деловања инспекција, у августу месецу је обављена саветодавна посета код управљача заштићених подручја ПП „Златибор” у оквиру ЈП „Србијашуме” и Д.О.О. „Резерват Увац”. Дана 25.08.2020.г. у оквиру превентивног деловања инспекција, на Златибору је обављена саветодавна посета код управљача заштићених подручја ЈП „Србијашуме”. У оквиру саветодавне посете акценат је био на детаљнијем упознавању управљача са законским прописима у области градње у заштићеним подручјима, у циљу ефикаснијег спречавања нелегалних активности када је бесправна градња у питању док је управљач указао на своја искуства у пословима евиденције објеката и пријава бесправне градње. Истакнуто је да је у односу на акцију из 2018. године смањен број нелегалних објеката као и да је извршена јасна подела између надлежности локалне грађевинске инспекције и републичке грађевинске инспекције.

Дана 26.08.2020.г. извршена је службена саветодавна посета Општинској управи Нова Варош на којој је од стране републичке инспекције указано на ситуацију на језерима Специјалног резервата природе Увац и велики број постављених дрвених објеката као и камп кућица. Посебан осврт је направљен на језеро Радоиња које служи за водоснабдевање Општине Прибој. Јасно је указано на проблематику и опасност од могућег загађења пијаће воде након које неће бити друге могућности осим изградње фабрике воде. Након тога је извршена саветодавна посета код управљача заштићеног подручја ДОО „Резерват Увац”. У оквиру саветодавне посете акценат је био на детаљнијем упознавању управљача са законским прописима у области градње у заштићеним подручјима, у циљу ефикаснијег спречавања нелегалних активности када је бесправна градња у питању; такође су упознати са надлежностима различитих републичких инспекција.

Након извршене ванредне контроле простора заштићеног подручја 22.10.2020.године, иницирана је службена саветодавна посета, у циљу превентивног деловања инспекције, код управљача заштићеног подручја ПИО „Власина“ - ЈУ “Туристичка организација Сурдулица“ Сурдулица и састанак је одржан у њиховим службеним просторијама. На основу извршене контроле терена и прикупљене документације дошло се до сазнања да ће се радови у ПИО “Власина“ у наредном периоду интензивирати, да ће вероватно бити разноврсни и обимни, из тог разлога је и предложена наведена службена саветодневна посета и присуство свих наведених запослених у ЈУ “Туристичка организација Сурдулица“. Службеној саветодавној посети су присуствовали директорка ЈУ “Туристичка организација Сурдулица“ Сурдулица, шеф чуварске службе и четири чувара заштићеног подручја.

У уводној речи директорка ЈУ “Туристичка организација Сурдулица“ Сурдулица је говорила о проблемима управљања, непостојању просторног плана подручја посебне намене, малом броју чувара, неодговорним корисницима простора. Након објашњења о условима и могућностима градње на ЗП ПИО “Власина“ и обавезама управљача по Закону о планирању и градњи одговорано је на питања присутних чувара и упозорени су да, у условима очекиваног почетка већих и великих радова (којих до сада није било у великој мери) је обавезно присуство чувара на терену и благовремено извештавање о радовима и активностима било које врсте и било ког инвеститора.

Све напред наведено је инспекцијски надзор ради умањења вероватних настанка штетних последица по законима заштићена добра, права и интересе

У извештајном периоду републичка грађевинска инспекција је урадила 18 саветодавних посета након добијања обавештења о издатој грађевинској дозволи, сачињено је исто толико белешки и сачињено 26 захтева за самопроцену надзираним субјектима у складу са Законом.

- 2. Обавештавање јавности, пружање стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима или лицима која остварују одређена права у надзираним субјектима или у вези надзираним субјектима, укључујући издавања аката о примени прописа и службене саветодавне посете, превентивним инспекцијским надзорима и другим активностима усмереним ка подстицању и подржавању законитости и безбедности пословања и другим прописима заштићена добра, права и интересе, са подацима о броју и облицима ових активности у кругу лица обухваћених тим активностима (превентивно деловање инспекције).**

Грађевинска инспекција је организовала састанке са управљачима заштићеног природног добра ради информисања чувара заштићеног природног добра како би се на време долазило до квалитетних информација са терена на основу којих би могло да се реагује. Наведени разговори су укључивали информисање у вези свих врста активности везаних за бесправну градњу као и о начинима за прибављање грађевинских дозвола како би се смањиле штетне последице.

Такође након добијања обавештења од стране ЦЕОП-а о издатим грађевинским дозволама грађевинска инспекција је вршила службене саветодавне посете код инвеститора и извођача радова како би превентивно утицала на исправност њиховог рада и поштовање закона у свим сегментима

У свакодневном раду грађевинска инспекција је обавештавала субјекте инспекцијског надзора у вези са обавезама из прописа, указивала на могуће забрањене, односно штетне последице његовог понашања, опомињала субјекте инспекцијског надзора на потребу отклањања узрока незаконитости које могу настати у будућности, као и на обавезу да непосредно и активно учествује у вршењу инспекцијског надзора када је то неопходно . Такође су обавештаване и заинтересоване странке, о правима и обавезама као и ограничењима (злоупотреба права представљања).

3. Ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописом, који се мери помоћу контролних листи.

Све радње инспектора грађевинске инспекције усклађене су са важећим законима. Инспекцијски надзори се изводе на основу контролних листи донесених од стране инспекције за послове грађевинарства и исте се преиспитују у законом прописаном интервалу. Активности надзираних субјеката су путем инспекцијских мера и саветоданих посета, усклађивани са законским одредбама, Законом о планирању и изградњи и Законом о инспекцијском надзору, у циљу смањења и контролисања степена ризика.

4. Броју откривених и отклоњених или битно умањених насталих штетних последица по закону заштићена добра, права и интересе (корективно деловање инспекције.

Редовним и ванредним инспекцијским надзорима, саветодавним посетама, праћењем стања инспектори су извршили 908 инспекцијска надзора, након чега је донето 652 записника којима су наложене мере за исправљање утврђених неправилности уколико су констатоване, сачињено је 1483 дописа и налога за поступање у којима се захтева достава података или обавештава странка о поступању и сачињено је 200 службених белешки.

5. Броју утврђених нерегистрованих субјеката и мерама спроведеним према њима.

Број нерегистрованих субјеката је 94 којима је изречена мера- донета решења о уклањању бесправних објеката или решења о враћању у првобитно стање.

6. Мерама предузетим ради уједначавања праксе инспекцијског надзора и њиховом дејству

Уједначена пракса инспекцијског надзора на територији Републике Србије (без Косова и Метохије), и њиховом дејству обављани су по усвојеним плановима рада, редовним издавањем налога од стране начелника, редовним састанцима и присуству представника. У области изградње надзори се изводе према приоритетима, процени степена ризика као и предвиђеним акцијама.

7. Остварењу плана и ваљаности планирања инспекцијског надзора, нарочито у односу редовних и ванредних инспекцијских надзора, броју редовних инспекцијских надзора који нису извршени и разлозима за то, као и броју допунских налога за инспекцијски надзор.

Редовни инспекцијски надзори су извршени углавном по усвојеном плану, а ванредни инспекцијски надзори, на основу представки управљача заштићеног природног добра, грађана и заинтересованих лица. У 2020 години извршено је 722 инспекцијских надзора од

чега је 268 редовних и 454 ванредна надзора. Осим ових надзора извршено је и 186 ванредних надзора над радом јединица локалних самоуправа укупно.

8. Нивоу координације инспекцијског надзора са инспекцијским надзором кога врше друге инспекције

Инспекцијски надзори грађевинских инспектора вршени су са инспекцијом за заштиту животне средине кроз заједничке контроле на заштићеним природним добрима. Обзиром на ванредно стање и епидемију Корона вирусом број акција је мањи у односу на претходну годину.

Републичка грађевинска инспекција, републичка комунална инспекција и републичка инспекција за заштиту животне средине у области заштите природе су у периоду од 24.08.2020.г – 26.08.2020.г. извршиле заједнички инспекцијски надзор на подручју ПП „Златибор“ и СРП „Увац“ .У Парку природе „Златибор“ републичка грађевинска инспекција је извршила 1 ванредни инспекцијски надзор , 9 контролних инспекцијских надзора и дат је 1 налог локалној инспекцији. У СРП „Увац“ републичка грађевинска инспекција је извршила 1 ванредни инспекцијски надзор и 2 контролна надзора.

Дана 18.09.2020.године у оквиру заједничке акције на заштићеном подручју Национални парк „Копаоник“ обављен је инспекцијски надзор током ког је републичка грађевинска инспекција извршила 3 ванредна инспекцијска надзора и 6 контролних инспекцијских надзора.

У периоду од 30.09. – 02.10.2020.године у оквиру заједничке акције на заштићеном подручју Парк природе „Голија“ обављени су инспекцијски надзори са циљем утврђивања стања заштите заштићеног подручја Парк природе „Голија“ и потенцијалног угрожавања заштићеног подручја градњом објеката различите намене и другим активностима корисника простора, а која могу имати негативне последице по природне вредности заштићеног подручја.Републичка грађевинска инспекција је извршила 1 редовни инспекцијски надзор, 13 ванредних инспекцијских надзора и 15 контролних инспекцијских надзора.

У периоду од 21.10.2020 до 23.10.2020.године у оквиру заједничке акције на заштићеном подручју Предео изузетних одлика „Власина“ обављен је инспекцијски надзор са циљем утврђивања стања заштите заштићеног подручја ПИО „Власина“ и потенцијалног угрожавања заштићеног подручја градњом објеката различите намене и другим активностима корисника простора, а која могу имати негативне последице по природне вредности заштићеног подручја.Републичка грађевинска инспекција је извршила 5 ванредних инспекцијских надзора и 16 контролних инспекцијских надзора од којих ће три записника бити прослеђена грађевинској инспекцији Општинске управе Сурдулица

У мају 2020.године је републичка грађевинска инспекција је у сарадњи са републичком инспекцијом за железницу извршила заједнички инспекцијски надзор на извођењу радова на железничкој прузи (Београд) Раковица, Распутница К1-Јајинци-Мала Крсна-Велика Плана, од km 9+896 до km 69+722.

9. Материјалним, техничким и кадровским ресурсима које је инспекција користила у вршењу инспекцијског надзора и мерама предузетим у циљу делотворне употребе ресурса инспекције и резултатима предузетих мера

Анализирана година је завршена са 12 инспектора од којих је у току године извршен пријем 1 инспектора у марту месецу који је од раније радио по основу решења о

привременим пословима, 1 инспектор је на породилјском боловању током целог анализираног периода, 1 инспектор се у извештајном периоду вратио у јуну са породилјског одсуства а у октобру положила инспекторски испит, 1 инспектор је био одсутан више од по пола године из здравствених разлога. У вршењу инспекцијског надзора, републичким грађевинским инспекторима су обезбеђени преносни рачунари, мобилни телефони приступ интернету (мобилни модеми), електронски потпис и електронски налози, извештаји, решења и др. Обезбеђено је да инспектор где год да се налази може добити налог у реалном времену. Поред наведене опреме инспекција је користила 7 службених возила и друга материјална средства неопходна за рад. Такође, обезбеђени су неопходни канцеларијски услови са пратећом опремом.

10. Придржавању рокова прописаних за поступање инспекције

Придржавање рокова прописаних за поступање инспекције је у складу са Законом о инспекцијском надзору, налогом за инспекцијски надзор, планом инспекцијског надзора и степеном ризика који је одређен контролним листама.

11. Законитости управних аката донетих у инспекцијском надзору (број другостепених поступака, њихов исход, број покренутих управних спорова и њихов исход)

У 2020. години, инспектори су имали 36 жалби на решења, решено је позитивно односно потврђено је 9 решења, у три предмета је прихваћена жалба странке и предмет враћен на поновни поступак док су остали предмети још увек у поступку решавања. Од потврђених решења покренут је управни спор у три случаја, који још увек није решен.

12. поступање у решавању притужби на рад инспекције, са исходом тог поступања, уз посебно истицање броја поднетих притужби и области рада на које су се односиле

У току 2020. године, на поступање инспектора, није било притужби.

13. Обукама и другим облицима стручног усавршавања инспектора, односно службеника овлашћених за вршење инспекцијског надзора, са бројем тих обука и других облика стручног усавршавања и бројем инспектора, односно службеника овлашћених за вршење инспекцијског надзора који су похађали те обуке и друге облике стручног усавршавања

Два инспектора су присуствовала Обуци за предаваче преко Националне академије за јавну управу, један инспектор је завршио обуку за комуникацију док су четири инспектора завршили обуку о закону о инспекцијском надзору.

14. Иницијатива за измене и допуне закона и других прописа

Инспектори су радили на предлозима о изменама и допунама Закона о планирању и изградњи.

15. Мерама и проверама предузетим у циљу потпуности и ажурности података у информационом систему

Инспектори су у току редовног рада радили измене и ажурирање базе података о озакоњењу, базе регистра донетих решења о уклањању, базе података о донетим решењима на основу члана 175-184 Закона о планирању и изградњи. Сва поступања републичке грађевинске инспекције се бележе у информационом систему ДРОП БОКС где је могуће преконтролисати ажурност поступања инспектора.

16. Стању у области извршавања поверених послова инспекцијског надзора

У августу месецу 2020.године републичка грађевинска инспекција је преузела део територије РС у складу са налогом руководиоца тако да је вршила контролу поверених послова на територији Града Београда, Златиборског, Рашког, Расинског, Моравичког и Колубарског округа .У наведеном периоду од августа месеца је обрађено 186 предмета .

17. Исходима поступања правосудних органа по захтевима за покретање прекршајног поступка, пријавама за привредни преступ и кривичним пријавама које је поднела инспекција

У 2020. години, републичка грађевинска инспекција покренула је 18 прекршајних пријава, 16 привредних преступа и 22 кривичне пријаве.

Грађевински инспектори у 2021. години, вршиће инспекцијски надзор над извршењем Закона о планирању и изградњи,као и других прописа и опшрих аката који се односе на обављање послова грађевинарства.

Рад инспектора биће организован према приоритету у раду:

- на предметима по хитном поступку, где су угрожени животи људи, материјална добра. Посебно најважнији аспект рада инспектора представљаће одређивање и предузимање инспекцијских мера на отклањању опасности које могу да изазову недостаци који угрожавају здравље људи и материјална добра;
- на предметима који су условљени роковима и обавезним радом на терену дефинисанм Законом о инспекцијском надзору;
- на предметима који не захтевају теренски рад, а за чије решавање су прописани рокови, у складу са Законом о инспекцијском раду.

Начелник Одељења грађевинске инспекције

Весна Руменић

Табела I : приказ предвиђених радних циљева и оцена њихове реализације

ЦИЉЕВИ	РЕАЛИЗАЦИЈА
Реализован годишњи план инспекцијских надзора у Одељењу грађевинске инспекције у обиму од 95%	РЕАЛИЗОВАНО Укупан број инспекцијских надзора повећан за 56,9%
Реализован програм уклањања објеката у обиму од 95% у односу на обезбеђена финансијска средства у буџету	НИЈЕ РЕАЛИЗОВАНО На јавној набавци за вршење надзора за рушење се нико није јављао (поновљен је поступак два пута)
Извршити заједничке инспекцијске надзоре на ПП Голији, НП Копаоник, НП Тара и ПП Златибор	РЕАЛИЗОВАНО Није реализована НП Тара али је урађена акција на СРП Увац и ПИО Власина
Израђени оперативни, месечни и годишњи планови као и друге врсте извештаја у прописаним роковима	РЕАЛИЗОВАНО
Ажуриране су постојеће контролне листе и израђене недостајуће	РЕАЛИЗОВАНО
	РЕАЛИЗОВАНО

Унапређене су компетенције инспектора кроз специјализоване обуке које су инспектори похађали у трајању од најмање 3 дана	
--	--

Из приказаних података види се да су сви циљеви предвиђени за 2020. годину у потпуности испуњени изузев циља везаног за реализацију програма уклањања који из оправданих разлога (не јављања предузећа са великом лиценцом на јавну набавку за надзор над уклањањем) није извршен.